

**БЕЛКООПСОЮЗ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

Кафедра правоведения

С. В. ЖАГОРОВ

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

**Курс лекций
для студентов экономических специальностей**

Гомель 2004

ББК 67.401.21я73
Ж 14

Рецензенты: *С. Л. Емельянов*, канд. юрид. наук, зав. кафедрой
уголовного права и процесса ГГУ им. Ф. Скорины;
С. П. Батура, ассистент кафедры правоведения
Белорусского торгово-экономического университета
потребительской кооперации

Рекомендован научно-методическим советом УО «Белорусский торгово-экономический университет
потребительской кооперации». Протокол № 1 от 12 октября 2004 г.

Жагоров С. В.

Ж 14 Таможенное право: Курс лекций для студентов экономи-
ческих специальностей — Гомель: УО «Белорусский торго-
во-экономический университет потребительской коопера-
ции», 2004. — 100 с.
ISBN 985-461-225-2

Раскрываются основные положения курса таможенного права с учетом действующих нормативных правовых актов и матери-
алов практической деятельности таможенных органов Республики Беларусь.

Предназначается для студентов высших учебных заведений, осуществляющих подготовку юристов, экономистов, специали-
стов в области транспортной и внешнеэкономической деятельности.

ББК 67.401.21я73

© С. В. Жагоров, 2004

© УО «Белорусский торгово-экономический университет
потребительской кооперации», 2004

ISBN 985-461-225-2

ВВЕДЕНИЕ

Таможенное право в нашем государстве появилось недавно: в 80-е гг. XX в.

Новая концепция организации таможенного дела предлагает его активное воздействие на хозяйственную жизнь Республики Беларусь, трансформацию в экономический регулятор экспортно-импортного товарообмена, рассматривает как надежного защитника интересов отечественных производителей, важный канал пополнения государственного бюджета.

В литературе нет единого подхода к определению места таможенного права в общей системе права.

Автор придерживается точки зрения российских ученых-юристов Ю. А. Воробьева, Б. Н. Габричидзе, А. Ф. Ноздрачева, которые считают, что таможенное право следует относить к самостоятельной комплексной отрасли права¹, так как она имеет свой специфический предмет и методы правового регулирования. Тем более, подтверждением этому, служит принятие нового Таможенного кодекса Республики Беларусь (в дальнейшем ТК РБ), вступившего в силу в июле 1998 г.

Следует иметь в виду, что формирование таможенного законодательства не завершено, его отличают сложность и нестабильность, поскольку таможенное дело — динамично развивающаяся отрасль знаний и практической деятельности. Появляются новые акты, принимаемые как развитие положений ТК РБ, которые имеют отсылочный характер; действующие указы, постановления или приказы приводятся в соответствие с нормами международного права.

Курс лекций подготовлен с учетом действующих нормативных правовых актов и материалов практической деятельности таможенных органов Республики Беларусь.

Представляется целесообразным включение курса «Таможенное право» в учебный план всех высших учебных заведений страны, осуществляющих подготовку юристов, экономистов, специалистов в области транспортной и внешнеэкономической деятельности. При этом изучение таможенного права должно происходить параллельно с усвоением основ отраслевого законодательства Республики Беларусь.

1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

1.1. Понятие и предмет таможенного права.

Виды отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу

Таможенное право — самостоятельная отрасль права в правовой системе Республики Беларусь.

Веским основанием выделения таможенного права в самостоятельную комплексную отрасль права следует считать наличие крупнейших кодификационных актов: Таможенного кодекса Республики Беларусь и Закона Республики Беларусь «О таможенном тарифе», являющихся, по существу, главными источниками таможенного права.

Таможенный кодекс Республики Беларусь интегрирует множество правовых норм различной правовой принадлежности, регулирующих разные виды таможенных отношений, в единую функционально взаимосвязанную, юридически взаимообусловленную и логически согласованную систему норм таможенного права.

Таким образом, Таможенный кодекс Республики Беларусь выступает в качестве важнейшего фактора, обуславливающего выделение таможенного права в самостоятельную отрасль в правовой системе Республики Беларусь. Именно в силу этого правовые нормы разной правоотраслевой принадлежности, будучи включенными в указанный кодекс, навсегда остаются в таможенном праве и в своей совокупности образуют особую юридическую общность — таможенное право как комплексную отрасль.

Тот факт, что некоторые нормы Таможенного кодекса Республики Беларусь одновременно входят в состав других отраслей права не препятствует их неизменной принадлежности таможенному праву. Нормы с «двойным гражданством» по тому же предмету, по тем же способам воздействия входят в другие отрасли и одновременно, а не вторично функционально объединяются в системе таможенного права.

Следовательно, таможенное право — не вторичное образование в системе права, а такое же первичное комплексное правоотраслевое образование, как и базовые отрасли права (конституционное, административное, гражданское и др.). Однако в отличие от них присутствие норм «с двойным гражданством» в таможенном праве придает ему характер комплексной отрасли права, наряду, например, с предпринимательским правом, воздушным правом, банковским правом, экологический правом и др.

Таким образом, выяснив наличие всех объективных условий возникновения и становления таможенного права в правовой системе Республики Беларусь (ярко выраженного государственного интереса в появ-

¹ Воробьев Ю. А. Основы таможенного дела. Правовое регулирование таможенного дела: Учебное пособие. — М.: Юристъ, 1995. — С. 8.

Российское таможенное право: Учебник // Под ред. Б. Н. Габричидзе. — М.: Юридическая литература, 1997. — С. 63.

Таможенное право: Учебник // Отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. — М.: Юристъ, 1998. — С. 44.

лении такой отрасли; комплекса общественных отношений в таможенной сфере, составляющих специфический предмет регулирования таможенного права; комбинации осуществляемых в специфических формах правовых способов воздействия (методов) в таможенной сфере; особых значительных по объему кодификационных базовых источников), можно сформулировать понятие таможенного права как комплексной отрасли права Республики Беларусь.

Таможенное право — это комплексная отрасль права, представляющая собой систему правовых норм разной отраслевой принадлежности, которые устанавливаются государством и предназначены для регулирования общественных отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Беларусь, взиманием таможенных платежей, таможенным оформлением, таможенным контролем и другими средствами проведения таможенной политики как составной части внутренней и внешней политики государства.

Таможенное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих широкий круг разнообразных общественных отношений в таможенной сфере. Новизна, сложность и обширность регулируемых отношений требуют их расчленения на части и разъяснения отдельных элементов, образующих в своей совокупности предмет таможенного права.

В общей форме структура общественных отношений в сфере таможенной деятельности определена Таможенным кодексом Республики Беларусь. В нем обозначены основные виды общественных отношений, совокупность которых и составляет предмет регулирования таможенного права.

В зависимости от конкретных целей возникновения и, соответственно, их создания и регулирования в качестве таможенных отношений выделяют общественные отношения, связанные со следующим:

- Организацией таможенного дела (гл. 2 ТК РБ). Возникают между таможенными органами, которые выполняют возложенные на них функции.
- Перемещением через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств (разд. II ТК РБ). Возникают между таможенными органами и лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Беларусь.
- Регулированием таможенных режимов (гл. 1–18 ТК РБ). Возникают между таможенными органами, таможенными органами и лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Беларусь.
- Взиманием таможенных платежей (разд. III ТК РБ). Возникают между таможенными органами, таможенными органами и лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Беларусь.
- Предварительными операциями (гл. 22 ТК РБ). Возникают в связи с уведомлением таможенных органов о пересечении таможенной границы или о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории Республики Беларусь; доставкой товаров, транспортных средств в место, определяемое таможенным органом, и т. п.
- Таможенным оформлением (гл. 21 ТК РБ). Возникают в связи с операциями, производимыми должностными лицами таможенных органов в целях обеспечения таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств и применения средств государственного регулирования такого перемещения.
- Таможенным контролем за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Республики Беларусь (разд. V ТК РБ). Возникают в связи с проверкой таможенными органами документов и сведений, необходимых для таможенных целей, таможенным досмотром, учетом товаров и транспортных средств, проверкой таможенных платежей и т. д.
- Валютным контролем (разд. VI ТК РБ). Возникают в связи с обеспечением таможенными органами соблюдения валютного законодательства (и их взаимодействия с банками) при осуществлении валютных операций экспортерами, импортерами товаров и услуг, а также при бартерных сделках, экспорте услуг и т. п.
- Ведением таможенной статистики и товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТНВЭД) (разд. VIII ТК РБ). Возникают в связи со сбором, обработкой и анализом таможенными органами данных о перемещении товаров через таможенную границу, ведением специальной статистики (статьи 212, 213 ТК РБ), а также осуществлением таможенными органами функций, необходимых для ведения ТНВЭД (гл. 33 ТК РБ).
- Совершением уголовных преступлений в сфере таможенного дела (разд. IX ТК РБ). Возникают в связи с осуществлением таможенными органами дознания, оперативно-розыскной деятельности по делам о контрабанде, таможенных преступлениях, производство по которым отнесено к компетенции таможенных органов Республики Беларусь.
- Совершением административных таможенных правонарушений (разд. X ТК РБ). Возникают в связи с нарушением таможенных правил, производством по делам о нарушениях таможенных правил, их рассмотрением и применением административных взысканий за эти нарушения.
- Информированием, консультированием и предварительными решениями (разд. XI ТК РБ). Возникают в связи с предоставлением таможенными органами заинтересованным лицам информации о действующих правовых актах в таможенной сфере, консультированием по вопросам таможенного дела и

иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, принятием предварительных решений по конкретным вопросам, с которыми обращаются заинтересованные лица.

- Обращением в собственность государства товаров и транспортных средств и иных предметов. Возникают в связи с безвозмездным изъятием у собственника товаров и транспортных средств по приговору или постановлению суда в виде санкции за преступления в сфере таможенного дела или административного таможенного правонарушения, а также в связи с выбором таможенного режима отказа в пользу государства (статьи 105, 106 ТК РБ) и реализацией указанных товаров и транспортных средств.

- Ответственностью таможенных органов Республики Беларусь и их должностных лиц (разд. XIII ТК РБ). Возникают в связи с обращением в вышестоящий таможенный орган или подачей вышестоящему должностному лицу жалобы на решения, действия или бездействие нижестоящих таможенных органов и их должностных лиц.

- Правовым статусом должностных лиц таможенных органов, организацией государственной службы в таможенных органах и выполнением государственными служащими возложенных на таможенные органы задач и функций. В Таможенном кодексе Республики Беларусь (разд. XIV) регламентированы лишь отношения с участием должностных лиц указанных органов. В действительности общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственной службы в таможенных органах, широки по своему объему и разнообразны по содержанию. К ним относятся отношения, возникающие, например, в связи с установлением правового статуса должностей в таможенных органах и порядка их замещения, в связи с подготовкой, подбором и распределением кадров.

- Участием Республики Беларусь в международно-правовом сотрудничестве и регулировании таможенного дела в рамках СНГ, а также отношения, связанные с участием Республики Беларусь в международно-правовых организациях и сотрудничеством со странами дальнего зарубежья в области таможенного дела. Хотя эти общественные отношения и не обозначены в Таможенном кодексе Республики Беларусь, они, бесспорно, составляют самостоятельный вид общественных отношений в таможенной сфере.

Главная особенность перечисленных видов общественных отношений состоит в том, что все они возникают в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, их оформлением, контролем, а также уплатой таможенных платежей. В своей совокупности они определяются понятием таможенных отношений, регулятором которых и является исключительно таможенное право.

Указанные виды общественных отношений многообразны по своему характеру и составляют предмет таможенного права. Все они непосредственно связаны с таможенной деятельностью и потому называются таможенными отношениями.

Главное, что характерно для таможенного права и в чем наиболее ярко и зримо проявляются его особенности, — это функционирование системы таможенных органов. В значительной степени таможенное право выступает в качестве правовой формы реализации задач, функций и полномочий, возлагаемых Таможенным кодексом и другими законодательными актами Республики Беларусь на таможенные органы.

Таможенное право регулирует указанные выше отношения с участием таможенных органов, которые складываются по поводу осуществления ими возложенных на них функций. Имеется в виду практическая реализация принадлежащих им юридически властных полномочий, в силу которых таможенный орган выступает в роли субъекта таможенных отношений. Таможенные отношения представляют собой сферу применения и осуществления полномочий таможенных органов.

Таким образом, при определении предмета таможенного права необходимо учитывать следующее:

- Сферу таможенного дела, охватывающего любые действия, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

- Наличие в ней специальных субъектов — таможенных органов.

- Практическую реализацию ими предоставленных для осуществления таможенной деятельности полномочий.

- Наличие в ней специфического объекта регулирования — товаров, т. е. любого движимого имущества в том числе валюты, валютных ценностей, электрической, тепловой, иных видов энергии и транспортных средств.

Таким образом, общественные отношения, регулируемые таможенным правом, очень многообразны, но все они возникают в связи с осуществлением таможенной деятельности. Таможенные правовые нормы упорядоченно закрепляют и охраняют наиболее рациональные общественные отношения в таможенной сфере.

1.2. Метод таможенного права

Комплексный характер общественных отношений, регулируемых таможенным правом, обуславливает применение имеющихся в действующей системе права способов воздействия на субъекты — административно-правового и гражданско-правового методов в их различных формах выражения. Эти два метода содержательно выражают все наиболее существенные признаки таможенно-правового воздействия на общественные отношения в таможенной сфере.

Административно-правовой метод регулирования основан на отношениях власти и подчинения сторон, их неравенстве и односторонности волеизъявления.

Гражданско-правовой метод регулирования основан на принципе равенства сторон и исходит из принципа «разрешено все, что не запрещено».

Специфика таможенного дела как объекта регулирования таможенного права состоит в целенаправленной деятельности государства по регулированию внешнеторгового обмена посредством установления порядка перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля и тому подобное, в связи с этим в правовом регулировании таможенных хищений превалирует административно-правовой механизм, который выражается в установлении обязательных предписаний, запретов, ограничений, разрешений.

Обязательные предписания в таможенной сфере — это возложение прямой юридической обязанности совершить те или иные действия на условиях, предусмотренных таможенно-правовой нормой. Доля предписаний в таможенном праве занимает значительное место, что связано с целенаправленной организацией таможенного дела, требующего властных указаний, предписаний к совершению определенных действий и т. п.

В нормах таможенного права и, прежде всего, Таможенного кодекса Республики Беларусь, жестко закрепляются требования государства к деятельности таможенных органов.

Все таможенные органы обязаны действовать строго в рамках своей компетенции и с соблюдением установленного порядка. При этом они не имеют права уклоняться от принятия решений. Любое лицо вправе обжаловать решения (в том числе нормативные акты), действия или бездействие таможенных органов и их должностных лиц, если считает ущемленными свои права и интересы. Таможенным органам запрещено все, что не разрешено актами, определяющими их компетенцию.

Установление запретов в таможенном праве связано с обеспечением государственной безопасности, необходимостью защиты общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, интересов потребителей, права собственности (в том числе на объекты интеллектуальной собственности), животных и растений, а также охраны окружающей природной среды.

Запреты — это предписания, возлагающие юридическую обязанность не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных таможенно-правовой нормой.

Правовые формы запретов в таможенной сфере разнообразны. Нередки прямые запреты: ввоза в Республику Беларусь и вывоза из Республики Беларусь товаров и транспортных средств по основаниям, предусмотренным законом (ст. 20 ТК РБ), совершать таможенные преступления (гл. 34 ТК РБ), совершать административные таможенные правонарушения (гл. 37 ТК РБ) и т. д.

Запреты в таможенной сфере выражаются и в другой правовой форме: путем указания исчерпывающего перечня действий. Например, в гл. 26 ТК РБ установлен порядок декларирования товаров и транспортных средств, включающий определение формы, места, сроков подачи таможенной декларации, представление документов и дополнительных сведений, необходимых для таможенных целей, принятия таможенной декларации, ее изменения, дополнения и изъятия.

Запреты в таможенной сфере устанавливаются и посредством определения порядка совершения действий. Например, в гл. 26 ТК РБ установлен четкий порядок действий должностных лиц таможенных органов на всех этапах таможенного оформления: на этапе приема, регистрации и учета таможенных деклараций и на этапе контроля за правильностью определения кода товара в соответствии с ТНВЭД и страной происхождения.

Исполнение запретов обеспечивается установлением уголовной ответственности физических лиц и административной ответственности физических и юридических лиц за их нарушения.

1.3. Понятие и система источников таможенного права

Под источниками таможенного права имеются в виду правовые акты различных государственных органов, в которых устанавливаются нормы таможенного права: общие правила поведения в таможенной сфере.

Таможенное регулирование отнесено к ведению Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь, поэтому законодательство о таможенном деле представлено исключительно юридическими актами государственного уровня. В его составе нет и не может быть правовых актов местного самоуправления. Источниками таможенного права являются следующие юридические акты:

- Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями): Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.

Принципиальное значение для таможенного законодательства имеет положение Конституции о том, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ст. 8).

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Беларусь являются составной частью ее правовой системы, и если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора. Международно-правовые договоры и соглашения с участием Республики Беларусь, касающиеся таможенных вопросов, — важнейшие источники таможенного права Республики Беларусь. Согласно ст.

137 Основного закона, Конституция обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией. Это касается и актов, регулирующих вопросы таможенного дела.

• Таможенный кодекс Республики Беларусь, принятый 17 декабря 1997 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и одобренный Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 20 декабря 1997 г., и Закон Республики Беларусь от 3 февраля 1993 г. «О таможенном тарифе» (в редакции от 5 декабря 1997 г. с изменениями и дополнениями). Эти законодательные акты регулируют все основные вопросы таможенной деятельности. По юридической силе они уступают только Конституции и являются правовой базой для всего таможенного законодательства.

Таможенный кодекс Республики Беларусь определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного дела и направлен на защиту экономического суверенитета и экономической безопасности Республики Беларусь, активизацию связей белорусской политики с мировым хозяйством, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, соблюдения ими обязанностей в области таможенного дела.

Таможенный кодекс Республики Беларусь состоит из следующих разделов (45 глав, включающих 273 статьи):

- I. Общие положения.
- II. Перемещение через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств.
- III. Таможенные платежи.
- IV. Таможенное оформление (регламентирует порядок производства таможенного оформления).
- V. Таможенный контроль.
- VI. Валютный контроль (устанавливает правила проведения таможенными органами валютного контроля в соответствии с валютным законодательством).
- VII. Таможенные льготы отдельным категориям иностранных лиц (предусматривает таможенные льготы, предоставляемые иностранным лицам, которые работают в органах внешних сношений зарубежных государств, осуществляющих деятельность на территории Республики Беларусь).
- VIII. Ведение таможенной статистики и товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (регламентирует порядок сбора и обработки сведений о перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также ведение специальной таможенной статистики).
- IX. Контрабанда и иные преступления в сфере таможенного дела. Дознание.
- X. Административные таможенные правонарушения и производство по делам о таких правонарушениях.
- XI. Информирование и консультирование. Предварительные решения.
- XII. Распоряжение товарами и транспортными средствами и использование полученных средств.
- XIII. Ответственность таможенных органов Республики Беларусь и их должностных лиц.
- XIV. Должностные лица таможенных органов Республики Беларусь.

Таким образом, в Таможенном кодексе Республики Беларусь как базовом источнике таможенного права содержатся все основные материально-правовые, процессуальные и процедурные таможенные нормы, а также нормы, регламентирующие различные аспекты деятельности таможенных органов, непосредственно не относящиеся к таможенному праву (например, особенность применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, социальной защиты, оплаты труда и др.).

Другим базовым законом в механизме правового регулирования таможенных отношений является Закон Республики Беларусь «О таможенном тарифе» 1993 г. (с последующими изменениями и дополнениями). По объему и сложности он значительно уступает Таможенному кодексу. Состоит из следующих разделов (45 статей):

- I. Общие положения.
- II. Основные и особые пошлины.
- III. Таможенная стоимость товара.
- IV. Методы определения таможенной стоимости товара и порядок их применения.
- V. Определение страны происхождения товара.
- VI. Тарифные льготы.
- VII. Международные соглашения.
- VIII. Заключительные положения.

Комплексный характер таможенного законодательства обуславливает использование отдельных норм, содержащихся в актах иной отраслевой принадлежности, например, ответственность за таможенные преступления установлена Уголовным кодексом Республики Беларусь.

Указанные источники таможенного права в таможенной сфере затрагивают следующее:

- процедуру досмотра международных почтовых отправлений;
- унификацию таможенных правил в речном, железнодорожном, воздушном, автомобильном сообщении и смешанных перевозках;
- таможенное оформление контейнеров;
- правовой статус лиц, выезжающих за границу на постоянное место жительства;

- таможенный режим багажа, следующего отдельно от пассажиров, и другое (например, источниками таможенного права являются конвенции, предусматривающие таможенные льготы для дипломатических представительств: Венская конвенция о дипломатических сношениях 1963 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г., Соглашение о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера 1950 г., протокол к Соглашению о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера от 26 ноября 1976 г. и т. п.). В соответствии со ст. 6 ТК Республики Беларусь международно-правовая норма по юридической силе превосходит норму внутреннего законодательства. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Таможенным кодексом и иными актами законодательства Республики Беларусь по таможенному делу, то применяются правила международного договора.

Наряду с законодательством, вспомогательным источником таможенного права признается обычай. Под обычаем понимается сложившееся и применяемое в таможенной сфере правило поведения, не предусмотренное законодательством. Обычай, сложившийся в международной торговле, признается одним из возможных способов определения таможенной стоимости, установленных Законом Республики Беларусь «О таможенном тарифе».

Поскольку обычай, как правило, не зафиксированы в документах, участники таможенных отношений имеют право доказывать наличие обычая или оспаривать его существование, используя все доказательства, предусмотренные правом.

Разъяснения по вопросам административной и судебной практики в таможенной сфере, которые дают высшие административные (исполнительные) и судебные органы, не являются источниками таможенного права, хотя и оказывают большое влияние на правовое регулирование таможенных отношений.

Такого рода документы выявляют условия правильного применения таможенного законодательства, способствуют уяснению смысла таможенных норм и тем самым существенно влияют на осуществление таможенной деятельности и реализацию таможенного законодательства.

2. СИСТЕМА, КОМПЕТЕНЦИЯ И ЗАДАЧИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

2.1. Система и функции таможенных органов

Таможенными органами Республики Беларусь являются государственные органы, непосредственно осуществляющие таможенное дело.

Норма ст. 8 ТК Республики Беларусь относит таможенные органы к числу правоохранительных органов. Являясь подсистемой единой системы исполнительной власти Республики Беларусь, таможенные органы занимают в системе органов исполнительной власти специфическое место. Эта специфика определяется выполняемыми ими задачами и функциями. В свою очередь, выполнение возложенных задач обуславливает особенности исполнительной деятельности таможенных органов.

Действующее Положение о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (ГТК РБ) утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2000 г. № 39. Создание, реорганизация и ликвидация таможен осуществляется ГТК Республики Беларусь. Таможни действуют на основании положений, утвержденных ГТК РБ.

Как правоохранительные органы таможенные органы характеризуются следующими существенными чертами:

- В качестве правоохранительных органов таможенные органы обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Беларусь, ведут борьбу с контрабандой, административными таможенными правонарушениями и т. п. (ст. 10 ТК РБ).

- Как и все другие правоохранительные органы, таможенные органы Республики Беларусь выполняют возложенные на них функции с помощью применения юридических мер воздействия, к числу которых относятся меры государственного принуждения и юридические взыскания, установленные соответствующими законами. Например, наиболее типичными мерами принуждения, применяемыми таможенными органами, являются таможенный контроль и проверка финансово-хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Беларусь.

- Для единой системы таможенных органов характерна единая государственная символика. В ст. 12 ТК РБ устанавливается, что таможенные органы и находящиеся в их распоряжении речные суда имеют свой флаг, а автотранспортные средства и воздушные суда — опознавательный знак. Наличие у всех таможенных органов собственных флага и эмблемы свидетельствует о единстве таможенных органов и их обособленности в системе органов исполнительной власти Республики Беларусь.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь — центральный орган исполнительной власти Республики Беларусь, осуществляющий непосредственное руководство таможенным делом в Республике Беларусь (ст. 7 ТК РБ).

Непосредственное руководство таможенным делом со стороны ГТК РБ выражается, прежде всего, во взаимоотношениях с подчиненными таможенными органами. Он возглавляет, объединяет и направляет деятельность таможенных органов.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь решает все задачи, вытекающие из целей государственной таможенной политики Республики Беларусь. Основные его задачи сформулированы в ст. 2 ТК РБ, ст. 8 указанного выше Положения, других нормативных правовых актах.

В соответствии с возложенными задачами ГТК РБ выполняет многочисленные и разнообразные функции. Его функции и полномочия в общей форме определены в ст. 10 ТК РБ и ст. 9 Положения о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь, где закреплены 45 основных функций ГТК РБ. Функции ГТК РБ могут устанавливаться и в других нормативных актах, регулирующих деятельность таможенных органов.

По вопросам таможенной политики ГТК РБ подготавливает предложения о совершенствовании таможенной политики Республики Беларусь; разрабатывает правовой, экономический и организационный механизм реализации таможенной политики, обеспечивает ее претворение в жизнь; участвует в подготовке предложений о совершенствовании механизма взаимоотношений Республики Беларусь с мировым сообществом в сфере экономики, включая укрепление международной производственной интеграции, увеличение экспорта, привлечение иностранных инвестиций; участвует в разработке мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь.

По вопросам организации и руководства таможенным делом в Республике Беларусь ГТК РБ разрабатывает и реализует программы развития таможенного дела в Республике Беларусь; обеспечивает эффективное использование таможенных режимов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Беларусь и при ведении производственной и иной коммерческой деятельности на территории Республики Беларусь; организует осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств, принимает меры к его совершенствованию и упрощению и т. п.

По вопросам руководства деятельностью таможенных органов ГТК РБ самостоятельно или по согласованию с Президентом, Правительством Республики Беларусь определяет структуру возглавляемой им таможенной системы; создает, реорганизует и ликвидирует таможи, таможенные лаборатории, регулирует их правовой статус; в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществляет правомочия собственника по управлению имуществом таможенных органов Республики Беларусь.

По вопросам организации взимания таможенных платежей ГТК РБ вносит в установленном порядке предложения о ставках и механизме взимания таможенных и иных пошлин и налогов.

По вопросам таможенного контроля ГТК РБ обеспечивает самостоятельно и во взаимодействии с другими правоохранительными органами контроль за соблюдением режима зоны таможенного контроля, организует систему охраны объектов таможенной инфраструктуры.

По вопросам валютного контроля ГТК РБ выполняет функции органа валютного контроля, организует осуществление в соответствии со своей компетенцией валютного контроля.

Типовое положение о таможе Республики Беларусь утверждено приказом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Таможня Республики Беларусь (далее таможня) входит в единую систему таможенных органов Республики Беларусь, осуществляет возложенные на нее задачи и функции в пределах закрепленной за ней законодательством компетенции. Руководство деятельностью таможни осуществляет Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

В Республике Беларусь созданы на сегодняшний день 13 таможен. Пункты таможенного оформления создаются на границе Республики Беларусь и внутри ее границ, в организациях, ведущих активную внешнеторговую деятельность. Структура, штатная численность, фонд оплаты труда таможни утверждаются ГТК РБ. Создание, реорганизация и ликвидация таможни осуществляются ГТК РБ по согласованию с Президентом Республики Беларусь и в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь. В своей деятельности таможня руководствуется Конституцией и иными законодательными актами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами ГТК РБ и вышеназванным Типовым положением о таможе.

Таможня является юридическим лицом.

В соответствии с возложенными на нее задачами таможня выполняет различные функции.

Приведем лишь некоторые из них, наиболее полно отражающие специфику деятельности таможни Республики Беларусь. В частности, таможня:

- Претворяет в жизнь на подведомственной территории правовой, экономический и организационный механизмы реализации таможенной политики Республики Беларусь.

- По вопросам таможенного контроля осуществляет таможенный контроль и таможенное оформление, обеспечивает правильное применение таможенных режимов при перемещении товаров через таможенную границу Республики Беларусь.

- По вопросам взимания таможенных платежей начисляет, контролирует уплату, взыскивает таможенные платежи.

- По вопросам борьбы с таможенными преступлениями, административными таможенными правонарушениями осуществляет дознание по таможенным преступлениям, ведет оперативно-розыскную деятельность, проводит расследование по делам об административных таможенных правонарушениях.

- По вопросам работы с кадрами и развитию материально-технической и социальной базы в своей деятельности осуществляет подбор, расстановку и обучение кадров таможи, участвует в подготовке и реализации программ создания и совершенствования таможенной инфраструктуры и социального назначения. Таможня может выполнять и иные функции, возложенные на нее законодательством Республики Беларусь и нормативными актами ГТК РБ.

2.2. Права и обязанности должностных лиц таможенных органов, гарантии надлежащего исполнения обязанностей должностными лицами таможенных органов

Под должностью в таможенных органах понимается юридически установленные для данного лица функции и правомочия по реализации компетенции соответствующего таможенного органа.

Каждая должность предусматривает выполнение четко ограниченной от других основной функции, выполняемой сотрудником, занимающим данную должность.

Лицам, назначенным на соответствующие должности в таможенных органах, присваиваются специальные звания. Порядок их присвоения устанавливается постановлениями Парламента. В соответствии с постановлением гражданам, сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания:

- инспектор таможенной службы 3-го ранга (лейтенант);
- инспектор таможенной службы 2-го ранга (старший лейтенант);
- инспектор таможенной службы 1-го ранга (капитан);
- советник таможенной службы 3-го ранга (майор);
- советник таможенной службы 2-го ранга (подполковник);
- советник таможенной службы 1-го ранга (полковник);
- государственный советник таможенной службы 3-го ранга (генерал-майор);
- государственный советник таможенной службы 2-го ранга (генерал-лейтенант);
- государственный советник таможенной службы 1-го ранга (генерал-полковник).

Права сотрудников таможенных органов — это специальные правомочия, предоставленные им для успешного выполнения служебной деятельности. К ним относятся следующие права:

- На ознакомление с документами, определяющими права и обязанности сотрудника в соответствии с занимаемой в таможенном органе должностью.
- На ознакомление с правилами внутреннего распорядка в таможенном органе и должностными инструкциями, уставами, правилами работы с информацией.
- Требовать от начальника таможенного органа четкого письменного закрепления своих служебных прав и обязанностей.
- Знать критерии качества работы и условия продвижения по службе.
- На получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей (означает не только право работника таможенного органа запрашивать и получать необходимую информацию, но и наличие соответствующей обязанности у государственных органов юридических и физических лиц, вступающих в отношения с таможенными органами, предоставлять данную информацию).
- Посещения в установленном порядке для выполнения должностных обязанностей организаций независимо от форм собственности.
- На принятие решений и участие в подготовке решений в соответствии с должностными обязанностями (означает право сотрудника участвовать в обсуждении и решении вопросов деятельности таможенного органа в целом и его подразделений, выступать с обоснованной критикой неправильных действий других сотрудников и должностных лиц, вносить соответствующие предложения). Начальники таможенных органов обязаны создавать условия для реализации указанного права сотрудников, обеспечивать гласность и объективность в оценке деятельности таможенного органа и служебной деятельности сотрудников.
- На продвижение по службе в таможенных органах, увеличение размера денежного довольствия с учетом выслуги лет, результатов службы и уровня квалификации.
- Преимущественное право на продвижение по службе имеют сотрудники с более высокими результатами работы, более длительным стажем работы в таможенных органах и более высоким уровнем квалификации и т. д.
- На переподготовку и повышение квалификации за счет средств, предусмотренных на содержание ГТК РБ.

Сотрудники таможенных органов наделены также правами, сопутствующими их служебной деятельности. Это права на ознакомление со всеми материалами своего личного дела, отзывами о своей деятельности и документами до внесения их в личное дело; применение физической силы, специальных средств, а также боевого огнестрельного и холодного оружия в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь; пенсионное обеспечение с учетом выслуги лет.

Обязанности сотрудников таможенных органов — это установленные правовыми актами для обязательного постоянного исполнения функции и полномочия по занимаемой должности.

Сотрудник таможенных органов выполняет свои обязанности в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством, присягой и контрактом.

При исполнении служебных обязанностей сотрудник таможенных органов находится под защитой государства. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в его деятельность.

Под исполнением обязанностей по занимаемой должности сотрудником таможенных органов понимается исполнение указанных ниже обязанностей в течение установленного служебного времени или сверх этого времени, если такой режим службы вызван служебной необходимостью.

К обязанностям сотрудников таможенных органов относятся следующие:

- Обеспечивать соблюдение Конституции Республики Беларусь, исполнение законов.
- Обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан.
- Исполнять приказы, распоряжения, задания вышестоящих должностных лиц.
- Своевременно рассматривать обращения (каждый сотрудник таможенных органов в пределах своей должностной компетенции должен в установленные таможенным законодательством сроки рассматривать обращения граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и организаций и принимать по ним решения).

- Поддерживать уровень квалификации (каждый сотрудник должен профессионально обеспечивать задачи и функции таможенных органов, отвечать требованиям, вытекающим из назначения содержания занимаемой им должности).

- Хранить государственную и иную охраняемую законом тайну. При оформлении на должность, связанную с необходимостью доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, сотрудник таможенных органов обязан пройти процедуру допуска. Допуск сотрудников к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке. Под иной, охраняемой законом тайной, понимается служебная, профессиональная тайна.

Разглашение государственной тайны образует состав уголовного преступления, административного или дисциплинарного проступка или гражданско-правового деликта.

2.3. Применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств

В соответствии со ст. 261 ТК РБ должностные лица таможенных органов Республики Беларусь имеют право применять наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, устройства для вскрытия помещений, средства для принудительной остановки транспорта, другие специальные средства в следующих случаях:

- для отражения нападения на работников таможенных органов Республики Беларусь или иных лиц;
- для отражения нападения на здания, строения, сооружения и транспортные средства, принадлежащие таможенным органам Республики Беларусь;
- для задержания правонарушителей, их доставления в служебное помещение таможенного органа Республики Беларусь, если эти лица оказывают неповиновение, сопротивление, иное противодействие, либо могут причинить вред окружающим или себе;
- для пресечения оказываемого должностному лицу таможенного органа Республики Беларусь физического сопротивления;
- для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование должностного лица таможенного органа Республики Беларусь остановиться;
- в других случаях умышленного препятствования осуществлению возложенных на должностное лицо таможенного органа Республики Беларусь обязанностей.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей, сохранности товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем.

Согласно ст. 262 ТК РБ должностные лица таможенных органов Республики Беларусь имеют право на ношение, хранение, применение и использование огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Перечень видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, используемых в таможенных органах Республики Беларусь, определяется Правительством Республики Беларусь.

Должностные лица таможенных органов Республики Беларусь в качестве крайней меры имеют право применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

- для отражения группового или вооруженного нападения на должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь и граждан в местах производства операций таможенного контроля и проведения мероприятий по пресечению контрабанды и административных таможенных правонарушений;

- задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление либо застигнутого при совершении тяжкого преступления, а также вооруженного лица, отказывающегося выполнять законное требование о сдаче оружия, в том числе предметов, специально приспособленных для нанесения телесных повреждений;
- отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, транспортные средства и любые иные объекты, охраняемые должностными лицами таможенных органов, в том числе для пресечения нападений на указанные объекты, сопровождающихся поджогами, разрушениями и попытками завладения огнестрельным оружием и боеприпасами;
- самозащиты должностного лица таможенного органа Республики Беларусь и защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни и здоровью, либо для предотвращения захвата огнестрельного оружия должностного лица таможенного органа Республики Беларусь.

Применению огнестрельного оружия должно предшествовать предупреждение о намерении его применить, выраженное должностным лицом таможенного органа Республики Беларусь в форме устного заявления об этом либо выстрела вверх.

Без предупреждения огнестрельное оружие может применяться при внезапном групповом или вооруженном нападении, нападении с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, речных судов.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин и несовершеннолетних лиц, лиц с явными признаками инвалидности, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного, группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

Должностные лица таможенных органов Республики Беларусь имеют право использовать огнестрельное оружие для предупреждения намерения применить огнестрельное оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

2.4. Дисциплинарный устав должностных лиц таможенных органов

Сотрудниками таможенных органов могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие определенного возраста, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

Служебная дисциплина состоит в строгом выполнении должностными лицами должностных обязанностей, установленных актами законодательства, в том числе Дисциплинарным уставом должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь 7 мая 2001 г., а также правил внутреннего трудового распорядка, должностных инструкций, приказов начальников, условий контракта.

Начальник таможенного органа несет ответственность за состояние служебной дисциплины среди подчиненных. Его права, обязанности и ответственность по поддержанию служебной дисциплины, а также порядок применения поощрений и наложения дисциплинарных взысканий устанавливаются Дисциплинарным уставом должностных лиц таможенных органов.

Начальник таможенного органа обязан создавать необходимые условия для труда, отдыха и повышения квалификации сотрудников, воспитывать у сотрудников чувство ответственности за выполнение служебных обязанностей; обеспечивать точность и объективность в оценке служебной деятельности сотрудников, уважать честь и достоинство сотрудников, не допускать протекционизма в работе с кадрами, преследования сотрудника по личным мотивам, за критику недостатков в деятельности таможенных органов.

За добросовестное исполнение служебных обязанностей к сотрудникам таможенных органов могут применяться следующие поощрения: объявление благодарности, премирование; награждение ценным подарком, награждение Почетной грамотой Государственного таможенного комитета Республики Беларусь; награждение нагрудным знаком Государственного таможенного комитета Республики Беларусь; присвоение очередного специального звания на ступень выше соответствующей занимаемой должности; досрочное присвоение специального звания; занесение в Книгу почета Государственного таможенного комитета Республики Беларусь; досрочное снятие дисциплинарного взыскания.

За нарушение служебной дисциплины на сотрудников таможенных органов могут налагаться следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание; выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии по результатам аттестации; понижение в персональном звании на одну ступень; увольнение из таможенных органов.

Поощрения и дисциплинарные взыскания применяются начальниками таможенных органов в пределах предоставленных им прав.

Наложение дисциплинарного взыскания осуществляется в следующем порядке:

- До наложения взыскания от сотрудника, допустившего дисциплинарный проступок, должно быть истребовано письменное объяснение.
- Отказ дать объяснения не является препятствием к применению дисциплинарного взыскания, если факт отказа подтвержден документом.
- В случае необходимости по факту дисциплинарного проступка проводится служебное расследование с вынесением заключения по его результатам.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

3.1. Таможенная политика Республики Беларусь

Верховным Советом Республики Беларусь 13 марта 1992 г. было принято Постановление, одобряющее концепцию таможенной политики Республики Беларусь, в соответствии с которой целями таможенной политики являются следующие:

- Обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Республики Беларусь. Таможенная территория — это сухопутная территория, внутренние воды, воздушное пространство, за исключением уже существующих и создаваемых в будущем свободных таможенных зон (свободных экономических зон).

- Участие в реализации задач по защите рынка и стимулирования национальной экономики.

Основными средствами реализации таможенной политики являются осуществление государственного таможенного контроля; участие Республики Беларусь в таможенных союзах и иных формах интеграционных связей с другими государствами, в связи с чем на таможенную службу возлагаются следующие задачи:

1. Борьба с контрабандой и другими нарушениями таможенных правил.

2. Борьба с незаконным обращением наркотиков, оружия, предметов культурного и исторического наследия, объектов интеллектуальной собственности, а также оказание содействия в борьбе с международным терроризмом и прекращением незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации.

3. Обеспечение исполнения законодательства о таможенном деле, организация таможенного контроля, создание условий, которые содействовали бы улучшению товарооборота и пассажирооборота через таможенную границу.

4. Внесение в бюджет таможенных пошлин и сборов.

Формирование и функционирование системы таможенных органов обеспечивает единство таможенной политики.

3.2. Таможенный союз Республики Беларусь и Российской Федерации

В ст. 4 ТК РБ закреплено, что в интересах развития и укрепления международных экономических отношений Республика Беларусь создает с другими государствами таможенные союзы, зоны свободной торговли, участвует в различных формах экономической интеграции, заключает соглашения по таможенным вопросам в соответствии с нормами международного права.

Основным партнером Республики Беларусь является Российская Федерация. В соответствии с соглашением «О таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией» от 6 января 1995 г. целью данного союза является гарантированное устойчивое развитие экономики, свободного товарообмена, добросовестной конкуренции, обеспечение социально-экономического прогресса путем устранения препятствий, а также создания условий для формирования общего экономического пространства и выхода государств-членов таможенного союза на мировой рынок.

Данное объединение характеризуется следующим:

- Наличием однотипного механизма регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования, и унификации законодательства. Формирование единой таможенной территории осуществляется путем отмены в торговле между государствами-участниками налоговых пошлин и сборов в отношении товаров, происходящих с их территории.

- Отменой тарифов во взаимной торговле.

- Унификацией внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового и другого законодательства, которое затрагивает внешнеэкономическую деятельность.

- Объединением таможенных территорий государств союза.

Суммы ввозных таможенных пошлин, налогов и сборов, происходящих из территории третьих государств, вносятся в бюджет государства той договаривающейся стороны, которая является страной назначения товара. Суммы вывозных таможенных пошлин, налогов, сборов, происходящих с территории третьей страны на товары, вывозимые с территории Республики Беларусь или Российской Федерации на территорию любого из двух государств (Республики Беларусь или Российской Федерации), вносятся в бюджет того государства, с территории которой данный товар вывозится. Сумма вывозных таможенных пошлин, налогов и сборов на товары, вывозимые с территории Республики Беларусь или Российской Федерации в третью страну, в отношении товаров, происходящих с территории третьей страны, вносятся в бюджет того из двух государств-участников, с территории которой данный товар вывозится.

В отношении товаров, которые изготавливаются на территории любой договаривающейся стороны из сырья или материалов, происходящих с территории любой другой договаривающейся стороны, суммы таможенных пошлин, налогов и сборов зачисляются в бюджет государств в соответствии с согласованным распределением сумм вывозных таможенных пошлин. В отношении товаров, происходящих с территории государства любой договаривающейся стороны, суммы таможенных пошлин, налогов и сборов вносятся в бюджет той договаривающейся стороны, с территории которой данный товар происходит.

Случаи временных ограничений указанных выше норм:

1. При остром дефиците товаров на внутреннем рынке до стабилизации положения.
2. При остром дефиците платежного баланса.
3. Если какой-либо товар ввозится на территорию одной из договаривающихся сторон, в таких количествах или на таких условиях, которые наносят либо угрожают нанести ущерб отечественным производителям подобных либо конкурентных товаров. Все споры и разногласия между договаривающимися сторонами разрешаются путем консультаций.

3.3. Формы деятельности таможенных органов

Под формой деятельности таможенных органов понимается объективное выражение действий по выполнению возложенных на них функций.

Формы деятельности призваны обеспечивать рациональное и эффективное выполнение таможенными органами их задач и функций.

Многообразие задач и функций таможенных органов обуславливает многообразие форм их деятельности. Эти формы регламентируются в Таможенном кодексе Республики Беларусь, актах законодательства, определяющего правовое положение таможенных органов, и других нормативных актах, регулирующих таможенную деятельность. При этом для осуществления своих функций таможенные органы вправе использовать только те формы, которые предусмотрены соответствующими правовыми актами. Несоблюдение обязательной формы влечет недействительность или оспоримость действий таможенных органов. В соответствии с этим различаются правовые и неправовые формы деятельности таможенных органов. Правовыми формами деятельности таможенных органов являются действия таможенных органов, влекущие наступление правовых последствий (например, издание приказа, выдача или отзыв лицензии).

Посредством указанных форм юридически организуется осуществление задач и функций таможенных органов, происходит непосредственная реализация таможенного дела, управление нижестоящими таможенными органами, подведомственными предприятиями, организациями, учреждениями. В них выражается государственно-властный, исполнительный, подзаконный характер полномочий таможенных органов.

Правовые формы деятельности таможенных органов различаются по содержанию, целенаправленности, способу выражения.

Правотворческая деятельность состоит в выработке правил, регулирующих отношения по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Например, правотворческая деятельность ГТК РБ включает в себя следующие действия: решение о разработке нормативного акта; подготовка текста проекта; согласование проекта; обсуждение проекта на коллегии; подпись (утверждение) нормативного акта Председателем ГТК РБ или его заместителем; государственная регистрация принятого нормативного акта, опубликование принятого нормативного акта. Председатель ГТК РБ вправе после подготовки проекта нормативного акта подписать его, минуя другие правотворческие стадии, за исключением стадии государственной регистрации.

Правоприменительная деятельность таможенных органов заключается в действиях по применению соответствующей таможенно-правовой нормы к конкретному, имеющему юридическое значение, акту с целью принятия индивидуального акта.

Правовые формы таможенной деятельности дифференцируются также по способу выражения (делятся на письменные и устные).

Письменный способ является единственным способом выражения правотворческой деятельности в таможенной сфере. Все без исключения нормативные акты таможенных органов являются письменными документами. Только в своем официальном письменном документальном виде нормативный акт таможенного органа может быть признан источником таможенного права.

Что касается правоприменительной деятельности таможенных органов, то она может осуществляться как письменно так и устно.

Наиболее часто используемый таможенным органом способ правоприменительной деятельности — индивидуальный письменный акт (например, протокол о проведении личного досмотра и др.). Индивидуальные письменные акты применяются при решении вопросов, требующих фиксации правоприменения, точности, стабильности и т. д.

Вместе с тем в таможенной деятельности используется словесная форма: устные приказы, указания, распоряжения. Эта форма повседневно применяется при решении вопросов таможенного оформления, таможенного контроля и т. п.

Неправовые формы деятельности таможенных органов, как и правовые, связаны с компетенцией таможенных органов и должны соответствовать целям и задачам таможенной деятельности. К неправовым формам деятельности относятся формы выражения организационных и материально-технических действий.

Организационные действия таможенных органов выражаются, например, в анализе и оценке оперативной и криминогенной обстановки в таможенных органах, анализе и обобщении материалов проводимых в таможенных органах служебных расследований, внесении руководству ГТК РБ предложений о совершенствовании деятельности по борьбе с коррупцией и должностными преступлениями в таможенной сфере, рекомендаций по вопросам правовой деятельности таможенных органов и т. п. Организационные действия осуществляются в процессе текущей таможенной деятельности и не связаны с возникновением, изменением и прекращением таможенно-правовых отношений.

3.4. Административные акты таможенных органов

Административные акты таможенных органов являются объективным выражением их деятельности по осуществлению государственных задач и функций в таможенной сфере.

Юридическое значение административных актов таможенных органов состоит в том, что они регулируют таможенные отношения либо посредством установления таможенно-правовых норм (общеобязательных правил ведения), либо посредством регламентации конкретных таможенных отношений.

Основным нормотворческим государственным органом в таможенной сфере является ГТК РБ. Он издает в пределах своей компетенции нормативные акты по таможенному делу, обязательные для исполнения всеми таможенными и иными государственными органами Республики Беларусь, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и подчиненности, а также должностными лицами и гражданами.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь публикует свои нормативные акты в ежемесячном информационно-практическом журнале ГТК РБ «Таможенный вестник».

В ТК РБ, Положении о ГТК РБ содержатся виды административных актов ГТК РБ и порядок их издания. Однако нет оснований говорить, что ГТК РБ издает значительное число видов нормативных актов. Фактически он издает два их вида: приказы и инструкции.

Приказы — это административные акты, издаваемые Председателем ГТК РБ, которые действуют в целях решения задач, стоящих перед ГТК РБ.

Инструкции — это административные акты, издаваемые ГТК РБ в целях установления правил, регулирующих организационные, финансовые, технические, контрольные и иные вопросы деятельности таможенных органов, учреждений, организаций, должностных лиц в таможенной сфере.

Юридическая особенность инструкций ГТК РБ состоит в том, что они всегда являются нормативными актами (приказ может и не носить нормативного характера).

Инструкция содержит правовые нормы, которые детализируют Таможенный кодекс Республики Беларусь, определяет порядок (правила) выполнения определенных действий или конкретных операций в таможенном деле и т. п.

Административные акты издаются территориальными таможенными органами в пределах их компетенции. В некоторых из них содержатся локальные правовые нормы (например, правила внутреннего служебного распорядка таможни). Но, как правило, административные акты территориальных таможенных органов носят индивидуальный характер и не являются источниками таможенного права. Посредством административных, индивидуальных актов оперативно решается значительное число вопросов и дел в таможенной деятельности: создаются, реорганизируются и ликвидируются территориальные таможенные органы, их структурные подразделения, назначаются и освобождаются от должности начальники, их заместители, сотрудники, выделяются материальные, технические и финансовые средства и т. п.

Административные акты, направленные на регламентацию конкретных таможенных отношений, — это, главным образом, предварительные решения и решения таможен. Они являются персонифицированными и ненормативными актами, так как адресованы конкретным лицам, направлены на конкретное правоотношение, могут быть обжалованы в хозяйственном суде.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, а также отдельные таможни Республики Беларусь, определяемые Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, могут принять предварительное решение относительно классификации товаров, их таможенной стоимости и страны происхождения, размеров таможенных платежей и по другим вопросам применения актов законодательства Республики Беларусь по таможенному делу в отношении конкретного товара или конкретной хозяйственной операции.

За принятие предварительного решения взимается плата в размерах, определяемых Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь.

Лицо, заинтересованное в принятии предварительного решения, направляет в таможенные органы Республики Беларусь, указанные в ст. 244 ТК РБ, письменный запрос.

Запрос должен содержать все сведения, необходимые для принятия предварительного решения. К запросу должны прилагаться пробы и образцы товаров, их описание, фотографии, рисунки, чертежи, коммерческие и иные документы, любые другие необходимые сведения в зависимости от характера запрашиваемого предварительного решения.

Запрос отклоняется, если вынесение предварительного решения не представляется возможным. Отклонение запроса о принятии предварительного решения обжалованию не подлежит.

Предварительное решение является обязательным для таможенных органов Республики Беларусь и действует в течение одного года в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь заявителем.

Таможенные органы Республики Беларусь могут аннулировать, изменить или отозвать предварительное решение, принятое ими либо нижестоящими таможенными органами Республики Беларусь.

Аннулирование или изменение предварительного решения производится, если такое решение принято на основе неполной или недостоверной информации, предоставленной заявителем, а также в случае изменения законодательства Республики Беларусь, имеющего отношение к предварительному решению, и вступает в силу со дня принятия решения об аннулировании или изменении.

Предварительное решение может быть отозвано, если имеются достаточные основания для этого. Решение об отзыве вступает в силу по истечении двух месяцев со дня его принятия.

При аннулировании, изменении или отзыве предварительного решения плата за его принятие возврату не подлежит, если заявитель воспользовался этим решением либо предоставил неполную или недостоверную информацию.

Аннулирование, изменение и отзыв предварительного решения обжалованию не подлежат.

4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ, ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ

4.1. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств

Под принципами перемещения через таможенную границу понимаются основные положения, которыми обязаны руководствоваться все участники отношений ввоза в Республику Беларусь и вывоза из нее товаров и транспортных средств (в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности).

Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу изложены в гл. 3 ТК РБ. Они имеют значение фундаментальных правовых требований, обязательных к исполнению и соблюдению, и образуют основу правового регулирования перемещения товаров и транспортных средств, таможенного оформления и таможенного контроля.

Равноправие всех лиц на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств. Этот основополагающий принцип закреплен в ст. 19 ТК РБ. Суть его заключается в том, что все лица (физические и юридические) на равных основаниях имеют право на ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь товаров и транспортных средств.

Юридическое равенство признается за всеми лицами, перемещающими товары, независимо от того, являются ли они собственниками товаров, их покупателями, владельцами или выступают в ином качестве, достаточном для совершения с товарами действий, предусмотренных Таможенным кодексом, от собственного имени.

Никто не может быть лишен права или ограничен в праве на ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь товаров и транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных в ТК РБ и других законодательных актах Республики Беларусь.

Запреты на ввоз и вывоз отдельных товаров. В Таможенном кодексе Республики Беларусь установлены основания, по которым может быть запрещен ввоз в Республику Беларусь и вывоз из нее отдельных товаров и транспортных средств. К ним, в частности, относятся обеспечение государственной безопасности, защита общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защита животных и растений, охрана окружающей природной среды, защита художественного, исторического и археологического достояния Республики Беларусь и зарубежных стран, защита права собственности и др.

Товары, ввоз или вывоз которых запрещен, подлежат незамедлительному вывозу или возврату.

При невозможности вывоза или возврата товары передаются на хранение на склады временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы Республики Беларусь. Расходы по вывозу и возврату товаров и транспортных средств несет лицо, перемещающее товары, либо перевозчик.

Ограничения на ввоз и вывоз товаров. В ст. 21 ТК РБ предусматривается, что наряду с полным запретом в отношении ввоза в Республику Беларусь и вывоза из Республики Беларусь товаров и транспортных средств могут применяться различные ограничения. Так, законодательство Республики Беларусь устанавливает ограничения исходя из соображений экономической политики, выполнения международных обязательств Республики Беларусь, но лишь на основании Закона «Об экспортном контроле» и Закона «О защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешнеторговой деятельности».

Право выбора таможенного режима. Перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь может осуществляться только в соответствии с таможенными режимами, установленными статьями 22 и 23 ТК РБ.

Таможенный режим представляет собой совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь, для таможенных целей.

Указанные положения касаются порядка оформления товаров, взимания таможенных платежей и предоставления льгот, определения пределов прав физических и юридических лиц по распоряжению находящимися в их владении товарами и транспортными средствами, ввезенными на территорию Республики Беларусь, следующими транзитом или вывозимыми за ее пределы, а также ряда других вопросов.

Право выбора таможенного режима предоставлено лицу, перемещающему товары. По его заявлению один таможенный режим может быть заменен другим. При выборе режима подлежат учету назначение и характер товара, цели его ввоза или перспективы дальнейшего использования, условия, на которых он закупается, и некоторые другие обстоятельства.

Обеспечение сохранности товаров. При осуществлении таможенных операций таможенные органы обязаны обеспечить сохранность поступающих к ним товаров и транспортных средств. Таможенный кодекс предусматривает обстоятельства, при которых такая ответственность не наступает.

Общим для всех таможенных режимов является правило об освобождении от ответственности за сохранность товаров, если это вызвано аварией или непреодолимой силой. Исключается такая ответственность за недостачу товаров, образовавшуюся в силу естественного износа или убыли при нормальных условиях их транспортировки и хранения.

Определенность места и времени пересечения таможенной границы Республики Беларусь. Этот принцип отражен в ст. 27 ТК РБ, согласно которому пересечение товарами и транспортными средствами таможенной границы Республики Беларусь допускается в местах, определяемых Правительством Республики Беларусь, и во время работы таможенных органов Республики Беларусь. В иных местах и вне времени работы таможенных органов Республики Беларусь товары и транспортные средства могут пересекать таможенную границу Республики Беларусь только по согласованию с таможенными органами Республики Беларусь.

Условный выпуск товаров. Этот принцип перемещения товаров и транспортных средств изложен в ст. 29 ТК РБ. Суть его состоит в передаче таможенными органами товаров и транспортных средств после их таможенного оформления в распоряжение уполномоченного лица, с обязательствами соблюдения установленных ограничений, требований или условий. Так, в части первой ст. 29 ТК РБ установлено, что условно выпущенные товары и транспортные средства, в отношении которых предоставлены льготы по таможенным платежам, могут использоваться только в тех целях, в связи с которыми такие льготы предоставлены. Использование указанных товаров и транспортных средств в иных целях допускается с разрешения таможенного органа при условии уплаты таможенных платежей и выполнения других требований, предусмотренных Таможенным кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства Республики Беларусь.

4.2. Порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств физическими лицами

Учитывая, что перемещение граждан за пределы государств возрастает, главным образом, в связи с трудовой миграцией и отдыхом, применение к физическим лицам, вывозящим или ввозящим на таможенную территорию Республики Беларусь товары не для коммерческих целей, общего порядка перемещения товаров и транспортных средств не возможно. Это привело бы к фактическому ограничению права граждан на свободное перемещение. Поэтому необходим особый порядок такого перемещения.

В соответствии со ст. 109 ТК РБ товары, не предназначенные для производственной или иной коммерческой деятельности, могут перемещаться физическими лицами через таможенную границу Республики Беларусь в упрощенном, льготном порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь.

Предназначение товаров устанавливается исходя из их характера и количества, частоты перемещения товаров с учетом всех обстоятельств поездки физического лица и при отсутствии оснований полагать, что товары перемещаются через таможенную границу Республики Беларусь не в целях личного пользования или потребления физическим лицом или членами его семьи.

Перемещение товаров и транспортных средств физическими лицами осуществляется в льготном порядке. Условия льгот следующие:

- Товар не должен быть предназначен для коммерческой (предпринимательской), либо для некоммерческой хозяйственной деятельности. Товар (транспортное средство) должен быть предназначен для личных, семейных, домашних и трудовых нужд.
- Стоимость товара не должна превышать установленный в законодательстве уровень общей стоимости.

Существуют следующие виды льгот:

1. Полное освобождение от уплаты таможенных платежей и таможенного оформления.

2. Ввоз товаров с проведением процедуры таможенного оформления, но с уплатой таможенных платежей по единой ставке, установленной специальным положением, а не общими твердыми и адвалорными ставками, устанавливаемыми Советом Министров Республики Беларусь.

Условия перемещения товаров не для коммерческих целей с полным освобождением от уплаты таможенных платежей.

Полностью освобождаются от уплаты таможенных платежей при ввозе в Республику Беларусь следующие категории товаров:

- Личное имущество (за исключением мебели, классифицируемой в товарных позициях 9401 и 9403 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, транспортных средств, сельскохозяйственной продукции), приобретенное за пределами таможенной территории Республики Беларусь, таможенная стоимость которого не превышает сумму, эквивалентную 1 тыс. долл. США с учетом количественных ограничений в законодательстве.

- Личное имущество, пересылаемое в международных почтовых отправлениях, таможенная стоимость которого эквивалентна сумме до 100 долл. США включительно.

- Товары не для коммерческих целей независимо от их таможенной стоимости, в том числе мебель и одно транспортное средство, ввозимые лицом, переселяющимся в Республику Беларусь на постоянное место жительства, при условии их ввоза на таможенную территорию Республики Беларусь из страны предыдущего проживания в течение 6 месяцев с даты прибытия на постоянное место жительства лица, ввозящего такие товары. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь вправе решать вопрос о продлении названного срока ввоза данных товаров физическими лицами, если его несоблюдение было обусловлено уважительными причинами (т. е. причинами, не позволяющими осуществить фактический ввоз таких товаров в указанный срок).

- Товары не для коммерческих целей независимо от их таможенной стоимости, в том числе мебель и одно транспортное средство, полученные резидентом Республики Беларусь в наследство за пределами Республики Беларусь.

- Сельскохозяйственные продукты на одного человека (общим весом до 10 кг независимо от страны происхождения и ввоза); (общим весом до 100 кг, происходящие и ввозимые из стран Содружества Независимых Государств), в том числе продукты, предназначенные для употребления в пути следования.

- Не более 1 л алкогольных напитков, 200 шт. сигарет либо 200 г табака или иных табачных изделий на одного человека, достигшего 18-летнего возраста.

- Не более 5 единиц ювелирных изделий, 3 предметов одежды из натуральной кожи и (или) меха, 1 единицы видеозаписывающей или видеовоспроизводящей аппаратуры на одного человека, стоимость которых не превышает 1 тыс. долл. США.

- Транспортные средства, временно ввозимые нерезидентами Республики Беларусь, которые временно работают в Республике Беларусь, либо членами их семей, аккредитованными (зарегистрированными) Министерством иностранных дел либо Национальным банком Республики Беларусь на срок такой аккредитации (регистрации), а также зарегистрированные в иностранных государствах и временно ввозимые нерезидентами Республики Беларусь, которые временно обучаются в Республике Беларусь, на срок своего обучения на территории Республики Беларусь, но не более чем на три года, при обеспечении уплаты таможенных платежей; иными нерезидентами Республики Беларусь на срок своего пребывания на территории Республики Беларусь, но не более чем на три месяца; резидентами Республики Беларусь, которые временно проживают, работают или обучаются за пределами Республики Беларусь, на срок своего пребывания на территории Республики Беларусь, но не более чем на три месяца.

- Товары не для коммерческих целей независимо от их таможенной стоимости, временно ввозимые нерезидентами Республики Беларусь, которые временно работают в Республике Беларусь, либо членами их семей, аккредитованными (зарегистрированными) Министерством иностранных дел или Национальным банком Республики Беларусь на срок такой аккредитации (регистрации); нерезидентами Республики Беларусь, которые обучаются в Республике Беларусь, на срок своего обучения на территории Республики Беларусь, но не более чем на три года, при обеспечении уплаты таможенных платежей.

- Товары не для коммерческих целей, ввозимые обратно резидентами Республики Беларусь в неизменном состоянии (за исключением естественного износа и убыли), после временного вывоза таких товаров за границу независимо от их таможенной стоимости.

Если иное не установлено законодательством Республики Беларусь, полностью освобождаются от обложения таможенными платежами при вывозе из Республики Беларусь следующие категории товаров:

- Личное имущество, таможенная стоимость которого не превышает сумму, эквивалентную 10 тыс. долл. США.

- Личное имущество, пересылаемое в международном почтовом отложении, таможенная стоимость которого не превышает сумму, эквивалентную 2 тыс. долл. США.

- Товары не для коммерческих целей независимо от их таможенной стоимости при вывозе лицом, переселяющимся из Республики Беларусь на постоянное место жительства за границу. Данные товары (включая транспортные средства), вывозимые указанным лицом, должны находиться во владении либо

пользовании этого лица или членов его семьи на территории Республики Беларусь. Право на перемещение через таможенную границу Республики Беларусь таких товаров с полным освобождением от уплаты таможенных платежей сохраняется при условии их вывоза с таможенной территории Республики Беларусь в течение шести месяцев с даты выезда на постоянное местожительство за границу лица, вывозящего такие товары.

Государственный таможенный комитет вправе решать вопрос о продлении срока вывоза данных товаров физическими лицами, если его несоблюдение было обусловлено уважительными причинами (т. е. причинами, не позволяющими осуществить фактический вывоз таких товаров в указанный срок).

- Личное имущество (включая транспортные средства) независимо от его таможенной стоимости, временно вывозимое резидентами Республики Беларусь на срок своего пребывания за пределами Республики Беларусь.

Полностью освобождается от обложения таможенными платежами при ввозе (вывозе) состоящее из 1 единицы товара или 1 комплекта (гарнитур, сервиз и т. д.) личное имущество, таможенная стоимость которого превышает 1000 условных единиц при ввозе и 10 000 условных единиц при вывозе.

Условия перемещения товаров не для коммерческих целей с уплатой таможенных пошлин и налогов по единой ставке.

В соответствии с пунктом 14 Указа Президента № 57 от 5 февраля 2001 г. с уплатой таможенных пошлин и налогов ввозятся в Республику Беларусь следующие категории товаров:

- Личное имущество, таможенная стоимость которого составляет сумму, эквивалентную не более 10 тыс. долл. США, в части такого превышения по единой ставке 30 % от его таможенной стоимости.

- Мебель, классифицируемая в товарных позициях 9401 и 9403 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, таможенная стоимость которой не превышает сумму, эквивалентную 10 тыс. долл. США, по единой ставке 50 % от таможенной стоимости.

- Транспортные средства, приобретенные за пределами таможенной территории Республики Беларусь и ввозимые как самими собственниками (резидентами Республики Беларусь либо временно работающими или обучающимися в Республике Беларусь нерезидентами Республики Беларусь), так и иными лицами по поручению указанных собственников, не выезжающих для их приобретения за пределы Республики Беларусь, по единой ставке 0,5 евро за 1 см³ объема двигателя в отношении транспортных средств, с момента выпуска которых прошло менее 3 лет (включительно) независимо от пробега. Транспортные средства с объемом двигателя 2500 см³ (включительно) и более, с момента выпуска которых прошло более 10 лет, по единой ставке 0,35 евро за 1 см³ объема двигателя. Данные ставки распространяются и на транспортные средства, находящиеся на таможенной территории Республики Беларусь под таможенным контролем, право собственности на которые перешло к физическому лицу по решению суда, по наследству, а также в иных случаях по решению Государственного таможенного комитета.

- Товары, не относящиеся по своему назначению к личному имуществу, с таможенной стоимостью, эквивалентной сумме не более 10 тыс. долл. США, и весом, составляющим не более 200 кг, по единой ставке 30 % от их таможенной стоимости, но не менее 2 евро за 1 кг общего веса в отношении товаров, ввозимых их собственником в сопровождаемом багаже; 50 % от их таможенной стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг общего веса в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь в несопровожаемом багаже.

4.3. Перемещение валюты Республики Беларусь, иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте и других валютных ценностей

В соответствии со ст. 108 ТК РБ перемещение валюты Республики Беларусь, ценных бумаг в валюте Республики Беларусь, иностранной валюты и других валютных ценностей осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Это бланкетная норма ТК РБ отсылает к Инструкции, утвержденной Постановлением Национального банка Республики Беларусь № 73/38 от 30 апреля 2004 г.

Ввоз и вывоз из Республики Беларусь национальной и иностранной валюты в соответствии с данной инструкцией ограничен предельным уровнем сумм. Для физических лиц Постановлением Национального банка Республики Беларусь установлены следующие ограничения:

- Вывоз из Республики Беларусь физическими лицами наличных белорусских рублей разрешен в сумме, не превышающей на одно лицо 500 базовых величин, установленных в Республике Беларусь. Такая же норма установлена и для ввоза.

- Мотивы ограничения ввоза белорусских рублей просты, чтобы после заблаговременной скупки большие массы белорусских рублей снова не были запущены на внутренний денежный рынок кем-либо целенаправленно, с целью вызвать обесценивание белорусского рубля.

- Вывоз из Республики Беларусь физическими лицами наличной иностранной валюты без предъявления разрешительных документов разрешен на одно лицо в сумме, не превышающей в эквиваленте 3 тыс. долл. США, рассчитанной по официальному курсу белорусского рубля к соответствующей иностранной валюте на день таможенного оформления вывозимой наличной иностранной валюты.

- При вывозе физическими лицами из Республики Беларусь наличной иностранной валюты в сумме

свыше нормы в таможенные органы представляются в обязательном порядке разрешительные документы. Разрешение оформляется документом банка (справки формы № 0406007), где физическое лицо приобрело иностранную валюту на внутреннем рынке. Такая справка имеет следующие пять разновидностей:

1. Справка о сумме проданной физическому лицу наличной иностранной валюты.
2. Справка формы № 0406007, выдаваемая при продаже физическому лицу наличной иностранной валюты за наличные белорусские рубли, выписывается и выдается работником обменного пункта либо кассы уполномоченного банка.
3. Справка формы № 0406007, выдаваемая при продаже физическому лицу наличной иностранной валюты за безналичные белорусские рубли, выписывается и выдается работником кассы уполномоченного банка на основании распоряжения ответственного лица уполномоченного банка.
4. Справка формы № 0406007 о сумме купленной иностранной валюты и хранящейся на счете физического лица выписывается и выдается работником кассы уполномоченного банка на основании распоряжения ответственного лица уполномоченного банка.
5. Справка формы № 0406007 о сумме накопленных процентных доходов по остаткам на счетах физического лица выписывается и выдается работником кассы уполномоченного банка на основании распоряжения ответственного лица уполномоченного банка.

- Ввоз в Республику Беларусь физическими лицами наличной иностранной валюты производится без ограничения суммы с соблюдением требований таможенного законодательства. Ограничение вывоза и неограничение ввоза иностранной валюты вполне понятно — это мера по защите внутреннего валютного рынка.

- Ввоз наличной валюты, платежных документов в иностранной валюте, памятных монет из драгоценных металлов физическими лицами на территорию Республики Беларусь с территории государств-участников Таможенного союза осуществляется без ограничения суммы, без декларирования в письменной форме, за исключением случаев декларирования по собственному желанию физического лица.

- Вывоз наличной валюты, платежных документов в иностранной валюте, памятных монет из драгоценных металлов физическими лицами с территории Республики Беларусь на территорию государств-участников Таможенного союза осуществляется без ограничения суммы, без декларирования в письменной форме, за исключением случаев декларирования по собственному желанию физического лица.

- Вывоз из Республики Беларусь и ввоз в Республику Беларусь физическими лицами платежных документов в иностранной валюте производится без ограничения суммы с соблюдением требований таможенного законодательства. Здесь действует принцип свободы международных безналичных расчетов.

- Вывоз из Республики Беларусь физическими лицами памятных монет из драгоценных металлов допускается в следующем количестве: монеты из золота, платины, палладия — не более 5 шт. на одно лицо; монеты из серебра — не более 10 шт. на одно лицо.

- Ввоз в Республику Беларусь физическими лицами памятных монет из драгоценных металлов производится без ограничения количества на одно лицо с соблюдением требований таможенного законодательства (мера по защите рынка драгоценных металлов).

Такие меры нельзя отнести ни к тарифным ни к внетарифным, однако пользуются ими все государства, даже те, которые избрали таможенную политику непринятия никаких мер: ввоз иностранной валюты и драгоценных металлов свободный, вывоз резко ограниченный, валютные рынки других государств данное государство не интересуется. Данные меры объективны, так как государство должно защищать интересы своего населения, а не населения иных государств.

Вывоз наличной валюты, платежных документов в иностранной валюте, памятных монет из драгоценных металлов физическими лицами с территории Республики Беларусь на территорию государств-участников Таможенного союза осуществляется без ограничения суммы, декларирования в письменной форме, за исключением случаев декларирования по собственному желанию физического лица.

5. ТАМОЖЕННЫЕ РЕЖИМЫ

5.1. Понятие таможенного режима

Таможенный режим — это совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь для таможенных целей. Таможенный режим определяется исходя из целей, в соответствии с которыми субъект хозяйствования или гражданин осуществляет ввоз и вывоз имущества.

Цели, исходя из которых определяется таможенный режим:

1. Имущество ввозится для свободной купли-продажи и иных видов отчуждений в Республике Беларусь.

2. Временный ввоз на хранение, промышленную переработку или пользование.

3. Возврат на территорию Республики Беларусь после временного размещения за пределами таможенной территории.

4. Транзит, перевозка вещей через территорию Республики Беларусь.

В целях таможенного регулирования установлен ряд таможенных режимов.

5.2. Выпуск товаров для свободного обращения

Выпуск товаров для свободного обращения — это таможенный режим, при котором ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь товары остаются постоянно на этой территории без обязательства об их вывозе. Выпуск товаров для свободного обращения предусматривает уплату в отношении товаров таможенных пошлин, налогов, иных платежей, а также соблюдение мер экономической политики и других ограничений.

Данный режим дает право резидентам Республики Беларусь на потребление и вовлечение в экономический оборот ввезенных на территорию вещей. С этими вещами могут осуществляться любые распорядительные сделки.

Непрерывным условием нахождения товаров под этим режимом является уплата в отношении этих товаров всех причитающихся таможенных платежей: таможенной пошлины, НДС, акциза на подакцизные товары, сбора за таможенное оформление, другую плату за услуги таможенных органов, а также соблюдение мер экономической политики и других ограничений.

Заявителями таможенного режима являются следующие категории граждан:

- Резидент Республики Беларусь, являющийся субъектом соответствующей внешнеэкономической операции, которому принадлежат право собственности или права владения, пользования и распоряжения на ввезенные в республику товары, либо ему переходят такие права в соответствии с условиями сделки; права владения и пользования на ввезенные в республику товары либо ему переходят такие права в соответствии с условиями сделки, если товары после их переработки или использования не будут вывезены за пределы таможенной территории Республики Беларусь либо Российской Федерации.

- Нерезидент Республики Беларусь, являющийся субъектом соответствующей внешнеэкономической операции, который ввозит товары для собственного потребления на территории республики. Обязательными условиями выпуска товаров для свободного обращения согласно ст. 31 ТК РБ являются уплата в отношении товаров таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей, соблюдение мер экономической политики и других ограничений.

В ряде случаев акты законодательства предоставляют льготы либо освобождают заявителей от уплаты таможенных платежей. В соответствии со ст. 29 ТК РБ такие товары могут использоваться только в тех целях, в связи с которыми предоставлены льготы. При этом товары считаются условно выпущенными для свободного обращения. Использование указанных товаров либо распоряжение ими в иных целях, чем те, в связи с которыми предоставлены льготы, допускается с разрешения таможенного органа при условии уплаты таможенных платежей и выполнения других требований законодательства Республики Беларусь.

В соответствии с Положением «О порядке проведения согласования в Минской региональной таможене решений о выпуске товаров для свободного обращения», утвержденном Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь 16 июля 2001 г. согласование решения производится в следующих случаях:

- Расхождения в сведениях, содержащихся в документах контроля доставки или книжках международных перевозок со сведениями, заявленными в грузовой таможенной декларации, если указанные расхождения влекут за собой уменьшение величины причитающихся к уплате таможенных пошлин и налогов.

- Оформления товаров таможенным органом, отличным от таможенного органа указанного в документах контроля доставки товаров под контролем.

- Если заявлена одна грузовая таможенная декларация на товары, доставленные в нескольких автотранспортных средствах, вагонах, либо контейнерах, за исключением наливных, насыпных грузов, товаров, перевозимых железнодорожным транспортом в открытом подвижном составе.

- Если заявлена одна партия товаров, перевозимая в одном автотранспортном средстве, вагоне либо контейнере в нескольких грузовых таможенных декларациях.

- Наличия в документах противоречивых сведений о массе, наименовании, стоимости, а также при условии исправлений, помарок.

- Наличия сведений о фирме как фирме-однодневке.

- Выявления значительной разницы между массой брутто и массой нетто (более 20 % перевозимых в одном автотранспортном средстве).

По решению ГТК согласование проводится отделом организации таможенного контроля Минской региональной таможни в течение одних суток.

Таможенное оформление в таможенном режиме выпуска для свободного обращения производится при условии предоставления следующих документов:

1. Товаро-транспортной накладной (ТНТ), товарно-сопроводительных документов и разрешений на перевозку товаров под таможенным контролем от пункта ввоза до таможни назначения с отметками пограничных таможен.

2. Документы, подтверждающие предназначение товаров для осуществления международных перевозок грузов и пассажиров (лицензия).

3. Заявления обязательства произвольной формы об использовании товаров исключительно в целях осуществления международных перевозок, а также о неотчуждении товаров с вывозом за пределы территории Республики Беларусь без уплаты таможенной пошлины и НДС.

5.3. Реимпорт

Реимпорт товаров — таможенный режим, при котором отечественные товары, вывезенные с таможенной территории Республики Беларусь в соответствии с таможенным режимом экспорта, ввозятся обратно в установленные сроки без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам мер экономической политики.

Таможенный режим реимпорта применим только к отечественным, т. е. белорусским товарам, срок нахождения которых за границей не может превышать 10 лет. Реимпорт означает обратный ввоз нереализованных отечественных товаров вследствие изменения спроса, расторжения сделки, порчи и т. п. В реимпорт не включается возврат из-за границы товаров, поставленных туда на условиях временного вывоза (на выставку) или в случае аренды. Под режим реимпорта не могут быть помещены отечественные товары, вывезенные за границу по таможенным режимам: переработанные вне таможенной территории, временно вывозимые, а также иностранные товары.

В соответствии с ТК РБ для помещения товаров под таможенный режим реимпорта товары должны быть ввезены на таможенную территорию Республики Беларусь в течение десяти лет с момента вывоза в том же состоянии, в котором они были в момент вывоза, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения и других случаев, определяемых Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Под режим реимпорта товары могут помещаться только лицом, его экспортирующим, поскольку законодательством предусмотрена обязательность возврата сумм, полученных в качестве выплат или иных льгот, предоставленных при вывозе этого товара. Датой ввоза товаров после десятилетнего их пребывания за пределами таможенной территории Республики Беларусь считается день принятия последнего документа, необходимого для таможенных целей. Моментом вывоза считается день принятия таможенной декларации при вывозе. В случае повреждения товаров за пределами таможенной территории Республики Беларусь вследствие аварии или действия непреодолимой силы помещение таких товаров под режим реимпорта возможно при условии подтверждения факта аварии или стихийных бедствий. Такое подтверждение дают консульское учреждение Республики Беларусь за границей или таможенный орган страны ввоза, если консульское учреждение отсутствует. Для получения разрешения на помещение товаров под таможенный режим реимпорта не является препятствием, то, что они использовались за границей в производственных, либо иных коммерческих целях. Допустимы также операции и по обеспечению сохранности товаров, в том числе и их мелкий ремонт.

При реимпорте товаров в течение трех лет с момента вывоза таможенный орган Республики Беларусь возвращает уплаченные суммы вывозных таможенных пошлин, налогов. После указанного срока вывозные таможенные пошлины и налоги не возвращаются.

При реимпорте товаров лицо, перемещающее товары, возвращает суммы, полученные в качестве выплат или в результате иных льгот, предоставленных при вывозе товаров.

В случаях, определяемых законодательством Республики Беларусь, помимо указанных сумм, взимаются проценты в размере учетной ставки Национального банка Республики Беларусь.

Суммы и проценты уплачиваются таможенному органу Республики Беларусь в порядке, установленном для уплаты таможенных платежей.

При соблюдении необходимых условий для возврата уплаченных сумм вывозных пошлин и налогов лицу необходимо подать в таможенный орган письменное заявление произвольной формы в срок до одного года с момента принятия таможенной декларации при вывозе. К заявлению должны быть приложены экземпляр таможенной декларации вывоза и документальное подтверждение таможенного органа о поступлении платежей в госбюджет или на счета таможенных органов. Возврат уплаченных сумм возможен только в течение 3 лет с момента вывоза товара. Возвращенные суммы не индексируются и проценты с них не выплачиваются.

5.4. Транзит товаров

Транзит товаров — таможенный режим, при котором товары перемещаются под таможенным контролем между двумя таможенными органами Республики Беларусь без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам мер экономической политики.

Следует различать перемещение товаров под таможенным режимом транзита по территории Беларуси между двумя ее пограничными таможенными и перемещение товаров через территорию иностранного государства.

Таким образом, перемещение транзитом товаров должно соответствовать трем главным требованиям:

- Неизменность состояния товаров, за исключением их естественного износа.
- Использование товаров только в целях транзита.
- Поступление в таможенную назначения в установленные сроки.

В Соглашении стран СНГ о порядке транзита от 8 февраля 1992 г. выдвинуты и другие условия (в частности, грузы, ввозимые из третьих государств в государство, являющееся членом СНГ).

Разрешение на транзит дает таможенный орган ввоза товаров на территорию Республики Беларусь. В отдельных случаях, как, например, при транзите подакцизных товаров, перевозимых автотранспортом, разрешение выдается только после внесения залоговых сумм, помещаемых на депозит таможенного органа, или предъявления банковской гарантии. Ответственность за транзит товаров, согласно ТК, несет перевозчик. Это означает, что при выдаче без разрешения таможенного органа товаров, представлений их в таможенный орган назначения или утрате он должен уплатить таможенные платежи, которые подлежали бы уплате соответственно при таможенном режиме выпуска для свободного обращения.

Товары, перемещаемые транзитом между двумя таможенными органами Республики Беларусь, должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения, и не использоваться в каких-либо иных целях, кроме транзита; доставляться в таможенный орган назначения в сроки, установленные таможенным органом отправления, исходя из возможностей транспортного средства, намеченного маршрута и других условий перевозки.

Транзит товаров по территории Республики Беларусь может осуществляться по любым путям и направлениям, если иное не установлено Правительством Республики Беларусь.

В случае, если у таможенного органа Республики Беларусь имеются основания полагать, что перевозчик либо его транспортное средство не могут гарантировать соблюдение установленных правил, таможенный орган Республики Беларусь вправе допустить помещение товаров под таможенный режим транзита лишь при условии надлежащего оборудования транспортного средства, таможенного сопровождения либо перевозки товаров таможенным перевозчиком в порядке, определяемом Таможенным кодексом Республики Беларусь и нормативными актами Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

Расходы, возникшие у перевозчика в связи с обеспечением надлежащего транспортного средства либо перевозкой товаров таможенным перевозчиком, государственными органами Республики Беларусь не возмещаются.

5.5. Режим таможенного склада

Товары хранятся под таможенным контролем без взимания пошлин, налогов без применения мер экономической политики. Товары, предназначенные для вывоза в соответствии с таможенным режимом экспорта, хранятся с предоставлением определенных льгот.

Товары, которые могут причинить вред иным товарам или требующие особых условий хранения, должны храниться в специальных помещениях. Товары, находящиеся в данном режиме, могут храниться в течение 3 лет. Этот срок для отдельных категорий товаров может ограничиваться. Срок хранения товаров в режиме таможенного склада не может быть менее 2 месяцев. С товарами, помещенными под данный режим, могут производиться операции по обеспечению сохранности этих товаров, подготовке их к продаже и транспортировке (сортировка, маркировка). При помещении под режим склада, товары, предназначенные для вывоза, в соответствии с таможенным режимом экспорта, освобождаются от таможенных пошлин (налогов) и уплаченные суммы возвращаются. Однако такое освобождение или возврат предусмотрены при фактическом вывозе товаров.

При освобождении от таможенных пошлин, налогов, товары должны быть вывезены не позднее 3 месяцев со дня помещения под режим таможенного склада. При неосуществлении фактического вывоза в установленные сроки уплачиваются пошлины, налоги и проценты по ним. Владельцами таможенных складов могут быть таможенные органы Республики Беларусь либо юридические лица — резиденты Республики Беларусь. Таможенные склады могут быть двух типов:

Тип А — таможенные склады открытого типа, т. е. склады, доступные для любых субъектов. Договор хранения на таких складах является публичным.

Тип Б — таможенные склады закрытого типа, предназначенные для хранения товаров определенных лиц.

В обязанности владельца таможенного склада входит следующее:

- Исключение возможности изъятия помимо таможенного контроля с таможенного склада товаров, находящихся на хранении.
- Обеспечение свободного осуществления таможенного контроля.

- Выполнение требований таможенных органов Республики Беларусь, включая обеспечение доступа должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь к товарам, хранящимся на таможенном складе, предоставление этим лицам безвозмездно помещений, оборудования и средств связи на таможенном складе для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления.

- Ведение учета хранящихся товаров и представление таможенным органам Республики Беларусь отчетности об этих товарах в порядке, определяемом ГТК РБ.

Ответственность за уплату таможенных пошлин, налогов и внесение иных таможенных платежей несет владелец таможенного склада. Если таможенный склад учреждается таможенным органом Республики Беларусь, ответственность за уплату таможенных платежей несет лицо, поместившее товары на хранение на таможенный склад. Ответственность за уплату таможенных платежей с согласия таможенного органа Республики Беларусь может быть возложена на лицо, поместившее товары на хранение на таможенный склад открытого типа.

При ликвидации таможенного склада по истечении срока действия лицензии либо по желанию владельца, а также при аннулировании или отзыве таможенными органами Республики Беларусь лицензии на учреждение таможенного склада с даты принятия такого решения таможенный склад становится складом временного хранения.

При аннулировании лицензии товары, находящиеся на складе, подлежат повторному таможенному оформлению с даты помещения их на склад. За весь период хранения товаров на ликвидируемом складе с владельца склада взимаются таможенные сборы за хранение, установленные для складов временного хранения таможенными органами Республики Беларусь.

5.6. Магазин беспошлинной торговли

Магазин беспошлинной торговли — таможенный режим, при котором товары реализуются под таможенным контролем на таможенной территории Республики Беларусь (в аэропортах, открытых для международного сообщения, и иных местах, определяемых таможенными органами Республики Беларусь) без взимания таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам мер экономической политики.

Товары, помещенные под таможенный режим магазина беспошлинной торговли, реализуются непосредственно в специальных магазинах (магазины беспошлинной торговли).

Существует два типа магазина беспошлинной торговли.

Магазины беспошлинной торговли первого типа расположены на территории пункта пропуска через Государственную границу Республики Беларусь за линией таможенного оформления товаров, вывозимых за пределы таможенной территории республики (в том числе в аэропортах, открытых для международного пассажирского сообщения), и предназначены исключительно для розничной продажи товаров лицам, выезжающим за пределы территории Республики Беларусь.

Реализация товаров в магазине беспошлинной торговли первого типа производится только в розницу и исключительно лицам, выезжающим за пределы Республики Беларусь, при предъявлении покупателем учетно-контрольного листка, посадочного талона, железнодорожного или авиационного билета. Документом, подтверждающим сделку купли-продажи, является чек, который вручается покупателю, и его копия, которая должна храниться в магазине.

Магазины беспошлинной торговли второго типа расположены на таможенной территории Республики Беларусь в определенных ГТК РБ местах и предназначены исключительно для розничной и мелкооптовой продажи товаров иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительством международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними.

Продажа товаров в магазине беспошлинной торговли второго типа производится только вышеуказанным лицам при розничной торговле за наличный расчет или по кредитным карточкам при предъявлении документа, подтверждающего его аккредитацию в Министерстве иностранных дел в качестве дипломатического агента, консульского должностного лица, сотрудника представительства международной организации, приравненного к дипломатическому представительству, а также члена семьи дипломатического агента, консульского должностного лица, сотрудника представительства международной организации, приравненного к дипломатическому представительству.

Документом, подтверждающим сделку купли-продажи, является приходный или расходный кассовый ордер.

Магазин беспошлинной торговли учреждается юридическим лицом: резидентом Республики Беларусь (магазин беспошлинной торговли первого типа) или Главным управлением по обслуживанию дипломатического корпуса и официальных делегаций (Дипсервис), Управлением делами Президента Республики Беларусь (его правопреемником), а также юридическим лицом, учрежденным Дипсервисом или осуществляющим свою деятельность при участии Дипсервиса (для магазина беспошлинной торговли второго типа), в собственности или владении которого находится сооружение, планируемое для использования в качестве магазина беспошлинной торговли. Для учреждения магазина беспошлинной торговли требуется лицензия ГТК РБ.

5.7. Переработка товаров на (вне) таможенной территории

Переработка товаров на таможенной территории — таможенный режим, при котором иностранные товары используются в установленном порядке для переработки на таможенной территории Республики Беларусь без применения мер экономической политики и с возвратом сумм ввозных таможенных пошлин и налогов при условии вывоза в соответствии с таможенным режимом экспорта продуктов переработки за пределы таможенной территории Республики Беларусь.

Переработка товаров на таможенной территории — таможенный режим, при котором товары могут быть также ввезены из-за пределов республики на ее таможенную территорию с целью промышленной переработки или ремонта в установленном порядке, с уплатой таможенных пошлин и налогов. Под таможенный режим переработки на таможенной территории могут помещаться только иностранные товары. При вывозе продуктов переработки в соответствии с таможенным режимом экспорта в установленные сроки ранее уплаченные таможенные платежи подлежат возврату.

В соответствии со ст. 59. ТК РБ операции по переработке товаров включают следующее:

- изготовление товара, в том числе монтаж, сборку и подгонку под другие товары;
- собственно переработку и обработку товаров;
- ремонт товаров, включая их восстановление и приведение в порядок;
- использование некоторых товаров, которые содействуют производству продуктов переработки или облегчают его, даже если эти товары полностью или частично потребляются в процессе переработки.

Ограничения на отдельные операции по переработке товаров, условия проведения операций по переработке товаров, включая возможность и порядок использования отечественных товаров, определяются Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по согласованию с Министерством экономики Республики Беларусь и Министерством внешних экономических связей Республики Беларусь.

Таким образом, операции по переработке товаров означают:

- во-первых, переработку, т. е. осуществление производственных операций с товарами с целью получения новых товаров;
- во-вторых, обработку товаров, включая их монтаж, подборку, наладку и подгонку под другие товары;
- в-третьих, ремонт товаров, в том числе восстановление, устранение неисправностей и регулировку.

Не являются операциями по переработке товаров следующие действия:

- операции для обеспечения сохранности товаров при транспортировке или хранении;
- упаковка, расфасовка, сортировка, смешивание товаров, разрезание на куски, даже если при этом происходит изменение товарной позиции по ТНВЭД СНГ;
- получение приплода, выращивание и убой животных, птиц, рыб, ракообразных и моллюсков;
- выращивание деревьев и растений;
- нанесение маркировки, прикрепление этикеток или иных подобных отличительных знаков на объекты переработки или их упаковку;
- копирование и размножение информации, аудио- и видеозаписей на любые виды носителей информации;
- комбинация двух или нескольких перечисленных операций.

Переработка товаров на таможенной территории производится при наличии лицензии таможенного органа Республики Беларусь.

Указанная лицензия выдается резиденту Республики Беларусь при условии, если ввезенные товары могут быть идентифицированы в продуктах переработки, за исключением случаев, определяемых Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Порядок выдачи лицензии на переработку товаров на таможенной территории определяется Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Лицензия на переработку товаров на таможенной территории (под таможенным контролем) выдается заинтересованному лицу при выполнении следующих условий:

- наличие договоров, в соответствии с которыми происходит перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь;
- наличие заключения о целесообразности переработки товаров в республике;
- использование товаров, ввезенных для переработки, для изготовления любой единицы основной продукции, причем в производственном процессе могут быть использованы и отечественные товары;
- возможность идентификации в продуктах переработки товаров, ввезенных для переработки, за исключением случаев, когда они при содействии производству основной продукции полностью потребляются в процессе переработки, а также иных случаев, определяемых нормативными актами ГТК РБ.

Лицензия на переработку товаров на таможенной территории (под таможенным контролем) не может быть выдана в следующих случаях:

- если товары для переработки запрещены к ввозу в республику;
- если продукты переработки запрещены к ввозу в республику;
- если продуктами переработки товаров являются электрическая, тепловая и иные виды энергии.

Таможня обязана рассмотреть заявление о выдаче лицензии и прилагаемые к нему документы в течение 15 дней со дня их получения.

В выдаче лицензии может быть отказано, если заявленные сведения являются неполными и (или) недостоверными, а также в иных случаях, когда не исполняются условия Положения о порядке выдачи лицензии на переработку товаров.

Переработка товаров на таможенной территории должна производиться в сроки, устанавливаемые таможенным органом Республики Беларусь в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь. Установление сроков должно основываться на экономически оправданной продолжительности процесса переработки товаров и распоряжения продуктами их переработки.

Срок переработки товаров на таможенной территории определяется временем, необходимым для переработки, и устанавливается таможней, выдавшей лицензию, с учетом экономически оправданной продолжительности производственного процесса по изготовлению основной продукции с учетом соответствующего заключения министерства или ведомства о целесообразности такой переработки.

Срок действия лицензии на переработку товаров на таможенной территории Беларуси (под таможенным контролем) включает в себя время, необходимое для следующих действий:

- таможенного оформления товаров, ввезенных для переработки;
- нахождения товаров, ввезенных для переработки, в производственном процессе для изготовления основной продукции;
- помещения продуктов переработки и остатков под таможенные режимы, указанные в лицензии, и вывоза их за пределы таможенной территории республики.

В целях исключения случаев необоснованного увеличения сроков переработки при установлении срока действия лицензии таможня может руководствоваться сведениями о сроках переработки аналогичных товаров другими субъектами хозяйствования, либо указанными в заключениях о целесообразности переработки аналогичных товаров, выданных другим субъектам хозяйствования, либо заключениями о требуемых сроках переработки, выданными компетентными органами.

Первоначально установленный таможенный срок действия лицензии не может превышать 12 месяцев. При невозможности провести операции по переработке в установленные сроки по письменному обращению заинтересованного лица срок действия лицензии может быть продлен таможней. В этом случае общий срок действия лицензии не может превышать предельный, который равен 24 месяцам. В исключительных случаях решение по установлению иного срока действия лицензии принимается ГТК РБ по обращению заинтересованного лица.

Для продления срока действия лицензии заинтересованное лицо не менее чем за 15 дней до истечения срока действия лицензии должно письменно обратиться на таможню, выдавшую лицензию, с указанием причин, вызвавших необходимость продления сроков переработки товаров, и количества дополнительно времени, необходимого для переработки.

Продление сроков переработки должно быть согласовано с органом, выдавшим заключение о целесообразности переработки товаров в Республике Беларусь.

По окончании процессов переработки товаров, в отношении которых был установлен режим переработки на таможенной территории, заинтересованное лицо может заявить таможенный режим экспорта в отношении продуктов переработки.

Таможенные органы Республики Беларусь могут устанавливать в таможенных целях обязательное количество выхода продуктов переработки, образующихся в результате переработки товаров.

Переработка товаров вне таможенной территории — таможенный режим, при котором отечественные товары вывозятся без применения к ним мер экономической политики и используются вне таможенной территории Республики Беларусь в целях их переработки и последующего выпуска продуктов переработки в свободное обращение на таможенной территории Республики Беларусь с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин и налогов, а также без применения к товарам мер экономической политики.

Таможенный режим переработки вне таможенной территории устанавливается таможенными органами в отношении товаров, временно вывозимых за пределы таможенной территории Республики Беларусь, по заявлению резидента республики, являющегося заказчиком по договору подряда с нерезидентом Республики Беларусь (подрядчиком) либо собственником товаров, вывозимых с целью гарантийного ремонта (замены), предусмотренных договором купли-продажи.

При переработке товаров вне таможенной территории могут осуществляться операции, указанные в части первой ст. 59 ТК РБ.

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь по согласованию с Министерством экономики Республики Беларусь вправе устанавливать ограничения на отдельные операции по переработке товаров вне таможенной территории.

Таможенный режим переработки товаров вне таможенной территории не может быть использован в следующих случаях:

- если вывоз товаров дает основание требовать возврата ввозных таможенных пошлин и налогов, освобождения от них либо получения выплат, предоставляемых при вывозе;

- если товары до вывоза были выпущены в свободное обращение с полным освобождением от ввозных таможенных пошлин и налогов, до окончания пользования таким освобождением;
- в иных случаях, определяемых Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по согласованию с Министерством экономики Республики Беларусь и Министерством финансов Республики Беларусь.

В соответствии с Положением о порядке выдачи лицензии на переработку товаров на (вне) таможенной территории и под таможенным контролем (приказ ГТК РБ от 6 апреля 1999 г. № 125-ОД) таможенный режим переработки вне таможенной территории не может быть использован в случаях:

- если продукты переработки запрещены к ввозу на таможенную территорию республики;
- если продуктами переработки товаров являются электрическая, тепловая и иные виды энергии.

Товары, вывозимые на переработку, облагаются вывозными таможенными пошлинами и налогами с последующим возвратом их сумм при выпуске продуктов переработки для свободного обращения на таможенной территории Республики Беларусь при условии соблюдения положений Таможенного кодекса Республики Беларусь. Проценты на возвращаемые суммы не начисляются.

По решению Правительства Республики Беларусь товары могут освобождаться от таможенных пошлин, а налоги, взимаемые с товаров, могут возвращаться при вывозе товаров на переработку вне таможенной территории.

При выпуске для свободного обращения продуктов переработки на таможенную территорию республики суммы вывозных таможенных пошлин и налогов, уплаченных в отношении того количества товаров, которое использовано для получения выпускаемых в свободное обращение продуктов переработки, подлежат возврату плательщику вывозной таможенной пошлины в валюте уплаты. При этом проценты на возвращаемые суммы не начисляются. Продукты переработки должны быть ввезены на таможенную территорию республики в течение трех лет с момента вывоза товаров на переработку, иначе вывозные таможенные платежи не будут подлежать возврату.

Полное или частичное освобождение продуктов переработки от ввозных таможенных пошлин и налогов предоставляется в случае, если эти продукты заявляются для свободного обращения лицом, получившим лицензию на переработку товаров вне таможенной территории, либо его таможенным агентом.

Полное освобождение от ввозных таможенных пошлин и налогов предоставляется, если таможенный орган Республики Беларусь удостоверится в том, что целью переработки был ремонт вывезенных товаров, осуществляемый безвозмездно в силу положений законодательства или договора, за исключением случаев, когда при первоначальном выпуске товаров для свободного обращения учитывалось наличие недостатка.

Частичное освобождение от ввозных таможенных пошлин и налогов предоставляется при возмездном ремонте вывозимых товаров и при осуществлении других операций по переработке. Суммы таможенных пошлин и налогов определяются исходя из ставок, применяемых к продуктам переработки, и стоимости ремонта или других операций по переработке.

Освобождение продуктов промышленной переработки от ввозных таможенных пошлин и налогов предоставляется, если ввоз таких продуктов переработки и заявление выпуска для свободного обращения производится лицом, получившим разрешение на переработку вне таможенной территории, или его таможенным агентом. При частичном освобождении суммы таможенных платежей определяются на базе таможенной стоимости, представляющей разницу между таможенной стоимостью ввозимых продуктов переработки и таможенной стоимостью вывозимых для переработки товаров.

По решению таможенного органа товары, в отношении которых установлен таможенный режим переработки вне таможенной территории и которые не были подвергнуты процессам переработки, могут быть сняты с таможенного контроля в случае установления в отношении таких товаров по заявлению заинтересованного лица таможенного режима экспорта, либо возврата товаров, помещенных под таможенный режим переработки вне таможенной территории Республики Беларусь.

5.8. Переработка товаров под таможенным контролем

Переработка товаров под таможенным контролем — таможенный режим, при котором иностранные товары используются в установленном порядке на таможенной территории Республики Беларусь без взимания таможенных пошлин и налогов, а также без применения к товарам мер экономической политики для переработки под таможенным контролем с последующим выпуском для свободного обращения или помещением продуктов переработки под иной таможенный режим.

Таможенный режим переработки товаров под таможенным контролем предполагает переработку ввезенных в республику иностранных товаров с целью последующего потребления или вовлечения в экономический оборот продуктов переработки. Последние могут быть помещены и под другой таможенный режим. Таможенный режим переработки товаров под таможенным контролем не может быть использован для уклонения от соблюдения мер экономической политики и правил определения страны происхождения товаров.

Помещение товаров под таможенный режим переработки под таможенным контролем возможно при наличии лицензии таможенного органа и соблюдении условий, изложенных в ст. 60 ТК РБ.

Переработка товаров под таможенным контролем может производиться при наличии лицензии таможенного органа Республики Беларусь и включает промышленную переработку, обработку, ремонт товаров, использование материалов, способствующих изготовлению продукции в экономически оправданные сроки, обычно не превышающие 12 месяцев. Таможенные органы могут устанавливать обязательное количество продуктов переработки. Иностранные товары и продукты их переработки освобождаются от вывозных пошлин и налогов, к ним также не применяются меры экономической политики.

Если процессы переработки проводятся в несколько этапов на разных предприятиях, то перемещение продуктов переработки с одного предприятия на другое производится под таможенным контролем. После установления таможенного режима переработки под таможенным контролем на другом предприятии ввезенные товары снимаются с таможенного контроля в таможенном режиме переработки под таможенным контролем на первом предприятии. Заявитель режима обязан вести строгий учет расхода находящихся под таможенным контролем ввезенных товаров, следить за соответствием количества полученной продукции переработки нормам выхода, оговоренным в технологической карте.

Переработка товаров под таможенным контролем не может использоваться для уклонения от соблюдения мер экономической политики и правил определения страны происхождения товаров.

Ограничения на использование режима связаны, главным образом, с расчетами экономической целесообразности переработки товаров. Именно этими соображениями руководствуется ГТК РБ.

Ограничения применяются тогда, когда переработка товаров может быть начата не ранее, чем через год после их ввоза, когда выполнение операций переработки может нанести экономический вред, ущерб здоровью населения.

Лицензия на переработку товаров под таможенным контролем не может быть выдана в отношении маркируемых подакцизных товаров, а также товаров, продуктами переработки которых являются маркируемые подакцизные товары.

В случае нарушения порядка переработки товаров виновные лица привлекаются к ответственности в соответствии с таможенным законодательством.

5.9. Таможенный режим временного ввоза (вывоза) товаров

Временный ввоз (вывоз) товаров — таможенный режим, при котором пользование товарами на таможенной территории Республики Беларусь или за ее пределами допускается с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин, налогов и без применения мер экономической политики.

Временно ввозимые (вывозимые) товары подлежат возврату в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

Одной из главных задач таможенного режима временного ввоза является использование иностранных товаров гражданами Республики Беларусь и повышение конкурентоспособности услуг и выпускаемой продукции отечественных предприятий. Временный вывоз позволяет нашим предприятиям завоевывать рынки сбыта своей продукции.

Заявителями режима временного ввоза могут быть следующие категории граждан:

- резидент Республики Беларусь в отношении товаров, ввозимых по договорам имущественного найма и безвозмездного пользования имуществом, в целях временного размещения на выставках либо для экспонирования;
- нерезидент Республики Беларусь в отношении товаров, ввозимых с целью временного размещения на выставках либо для экспонирования, обеспечения проводимых подрядных работ, оказания различных видов помощи, обеспечения своей деятельности на таможенной территории Республики Беларусь, международных перевозок грузов и пассажиров;
- резидент либо нерезидент Республики Беларусь в отношении товаров, ввозимых в иных целях, разрешенных законодательством Республики Беларусь.

Таможенный режим временного ввоза (вывоза) не может быть установлен, если отсутствует возможность обеспечения надежной идентификации товаров, а также в отношении пищевых и пищевкусовых продуктов, в том числе алкогольных и табачных изделий; одежды и обуви, сырья, материалов, полуфабрикатов и расходных материалов, кроме случаев их ввоза (вывоза) в рекламных целях или в качестве выставочных экспонатов; иных товаров, определяемых законодательством.

Условиями установления таможенного режима временного ввоза являются: представление письменно-го обязательства заявителя об обратном вывозе за границу временно ввезенных товаров; уплата таможенных платежей в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Временно ввозимые (вывозимые) товары подлежат возврату в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

Сроки временного ввоза (вывоза) товаров устанавливаются таможенным органом Республики Беларусь исходя из цели и обстоятельств такого ввоза (вывоза) и, как правило, не могут превышать двух лет.

Для отдельных категорий товаров ГТК РБ может устанавливать более короткие или более продолжительные предельные сроки временного ввоза (вывоза).

В настоящее время ГТК РБ определены следующие предельные сроки временного ввоза (вывоза) товаров:

- два года восемь месяцев (в отношении товаров, предназначенных для коммерческих целей, временно ввезенных на таможенную территорию Республики Беларусь либо вывезенных с этой территории резидентами Республики Беларусь);

- пять лет (в отношении товаров, относящихся к основным производственным фондам в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь, регулирующими бухгалтерский учет и отчетность в Республике Беларусь (за исключением легковых автомобилей (код ТПВЭД СНГ 8703), факсимильных аппаратов, множительно-копировальной техники, телефонов, видео- и аудиотехники, временно ввезенных на таможенную территорию Республики Беларусь либо вывезенных с нее).

Продление указанных сроков осуществляется таможенными органами Республики Беларусь.

Случаи полного освобождения временно ввозимых (вывозимых) товаров от уплаты таможенных пошлин, налогов определяются Правительством Республики Беларусь. В иных случаях, а также при несоблюдении лицом, перемещающим товары через таможенную границу Республики Беларусь, условий полного освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов может применяться частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов в порядке, определяемом ГТК РБ по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь.

При частичном освобождении от уплаты таможенных пошлин и налогов за каждый полный и неполный месяц уплачиваются 3 % от суммы, которая подлежала бы уплате, если бы товары были выпущены для свободного обращения или вывезены в соответствии с таможенным режимом экспорта.

Общая сумма таможенных пошлин и налогов, взимаемых при временном ввозе (вывозе) с частичным освобождением от уплаты таможенных пошлин и налогов, не должна превышать суммы таможенных пошлин, которые подлежали бы уплате на момент ввоза (вывоза), если бы товары были выпущены для свободного обращения или вывезены в соответствии с таможенным режимом экспорта.

Если указанные суммы станут равными, то товар считается выпущенным для свободного обращения и вывезенным в соответствии с таможенным режимом экспорта, при условии, что в отношении этого товара применяются меры экономической политики.

До истечения установленных сроков невозвращенные временно ввезенные (вывезенные) товары должны быть заявлены в ином таможенном режиме либо помещены на склады временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы Республики Беларусь.

Лицо, временно вывезшее товары и не возвратившее их в установленные сроки, не несет ответственности перед таможенными органами Республики Беларусь лишь в случае, если факт уничтожения или безвозвратной утраты товаров произошел вследствие аварии или действия непреодолимой силы, недостачи в силу естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения, либо выбытия из владения вследствие неправомерных, согласно законодательству Республики Беларусь, действий органов или должностных и других лиц иностранного государства и подтвержден консульскими учреждениями Республики Беларусь за границей или уполномоченными органами страны ввоза, если консульские учреждения Республики Беларусь отсутствуют.

5.10. Свободная таможенная зона и свободный склад

Свободная таможенная зона (СТЗ) и свободный склад — таможенные режимы, при которых иностранные товары размещаются и используются в соответствующих территориальных границах или помещениях (местах) без взимания таможенных пошлин и налогов, а также без применения к указанным товарам мер экономической политики, а отечественные товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта, в порядке, определяемом ТК РБ.

Заявителем режима свободной таможенной зоны может быть только субъект хозяйствования, зарегистрированный в качестве резидента свободной экономической зоны. Резидент свободной экономической зоны, согласно ее таможенному режиму, также вправе заявлять в отношении товаров, ввезенных на территорию свободной экономической зоны, иные таможенные режимы в соответствии с действующим законодательством.

Свободная таможенная зона как территория, на которой действует таможенный режим свободной таможенной зоны, создается по решению Президента Республики Беларусь, принимаемому по совместному представлению ГТК РБ и МИД Республики Беларусь, согласованному с Министерством экономики Республики Беларусь, Министерством финансов Республики Беларусь, Национальным банком Республики Беларусь, а также местными Советами депутатов.

Порядок рассмотрения обращения о создании свободной таможенной зоны определяется совместно ГТК РБ и МИД Республики Беларусь.

Обращение о создании свободной таможенной зоны должно включать технико-экономическое обоснование необходимости создания такой зоны, план и программу ее развития.

Президент Республики Беларусь вправе отменить решение о создании свободной таможенной зоны,

если ее функционирование не соответствует требованиям законодательных актов Республики Беларусь о такой зоне. В случае отмены указанного решения свободная таможенная зона должна быть ликвидирована в течение шести месяцев с момента принятия решения об отмене.

Свободный склад как помещение или иное место, где действует таможенный режим свободного склада, может учреждаться при наличии лицензии ГТК РБ.

Любые изменения, происходящие с товарами в пределах свободных таможенных зон и свободных складов, должны отражаться в учетных документах.

При ввозе иностранных и отечественных товаров в свободные таможенные зоны или помещения их на свободные склады, таможенные пошлины и налоги не взимаются и меры экономической политики не применяются.

Следует заметить, что не требуется осуществления таможенного оформления отечественных товаров, ввозимых на территорию СТЗ с остальной таможенной территории Республики Беларусь, либо товаров, ввозимых из Российской Федерации, за исключением происходящих из третьих стран и выпущенных в свободное обращение в Российской Федерации, а также при вывозе таких товаров с территории СТЗ на остальную таможенную территорию Республики Беларусь и таможенную территорию Российской Федерации.

При ввозе товаров с территории свободных таможенных зон и со свободных складов на остальную часть таможенной территории Республики Беларусь и при вывозе товаров с территории свободных таможенных зон и со свободных складов за пределы Республики Беларусь таможенные пошлины и налоги взимаются и меры экономической политики применяются в зависимости от страны происхождения товаров.

При отсутствии сертификата товар рассматривается как отечественный в целях взимания таможенных пошлин, налогов и применения мер экономической политики при вывозе и как иностранный — в иных целях.

При ввозе товаров, предназначенных для вывоза за пределы Республики Беларусь в соответствии с таможенным режимом экспорта, в свободные таможенные зоны или при помещении их на свободные склады такие товары освобождаются от таможенных пошлин и налогов либо уплаченные суммы возвращаются, если такое освобождение или возврат предусмотрены при фактическом вывозе товаров. Фактический вывоз таких товаров должен быть осуществлен не позднее 6 месяцев со дня возврата таможенных пошлин и налогов или освобождения от них.

При возвращении товаров, подлежащих вывозу за пределы Республики Беларусь с территории свободных таможенных зон и со свободных складов на остальную часть таможенной территории Республики Беларусь, либо при неосуществлении фактического вывоза в течение установленных сроков, уплачиваются таможенные пошлины и налоги, а также проценты с них в размере учетной ставки Национального банка Республики Беларусь.

Ответственность за уплату таможенных платежей несет лицо, которое ввезло товары в свободную таможенную зону или поместило их на свободный склад.

При ликвидации свободного склада по истечении срока действия лицензии либо по желанию владельца, а также при аннулировании или отзыве таможенными органами Республики Беларусь лицензии на учреждение свободного склада с даты принятия такого решения свободный склад становится складом временного хранения. Общий срок нахождения товаров на складе временного хранения не может превышать 6 месяцев.

При аннулировании лицензии товары, находящиеся на свободном складе, подлежат повторному таможенному оформлению с даты помещения их на этот склад. За весь период нахождения товаров на ликвидируемом свободном складе с владельца склада взимаются таможенные сборы за хранение, установленные для складов временного хранения, учрежденных таможенными органами Республики Беларусь.

При отзыве лицензии товары, находящиеся на свободном складе, подлежат повторному таможенному оформлению с даты принятия решения об отзыве. За период нахождения товаров на ликвидируемом свободном складе после принятия решения об отзыве лицензии с владельца склада взимаются таможенные сборы за хранение, установленные для складов временного хранения, учрежденных таможенными органами Республики Беларусь.

5.11. Таможенный режим экспорта товаров

Таможенный режим экспорта — самый важный режим для любого государства, поскольку он обеспечивает поступление валюты и стимулирует развитие производства. Если экспорт товаров (особенно когда в его структуре преобладают продукты переработки) превалирует над импортом, то это свидетельствует о развитии производительных сил общества. Исходя из этих соображений экспорт товаров является одним из приоритетов государственной политики Республики Беларусь.

Экспорт товаров — это таможенный режим, при котором товары вывозятся за пределы таможенной территории Республики Беларусь без обязательства об их ввозе на эту территорию.

Таможенный режим экспорта — один из наиболее применяемых при перемещении товаров через таможенную границу Республики Беларусь. Режим экспорта предполагает вывоз из страны отечественных товаров либо ранее ввезенных из-за границы и подвергшихся переработке товаров для реализации их на внешнем рынке.

Под таможенный режим экспорта могут быть помещены следующие товары:

- вывозимые в соответствии с таможенным режимом экспорта;
- вывозимые после переработки на таможенной территории;
- вывозимые после переработки под таможенным контролем;
- вывозимые за границу республики из свободных таможенных зон и со свободных складов;
- иностранные отечественные товары, вывозимые за границу республики из магазинов беспошлинной торговли.

Экспорт товаров осуществляется при условии уплаты вывозных таможенных пошлин и внесения таможенных платежей, соблюдения мер экономической политики и выполнения других требований, предусмотренных актами законодательства Республики Беларусь по таможенному делу.

При экспорте товары освобождаются от налогов, либо уплаченные суммы налогов подлежат возврату в соответствии с налоговым законодательством Республики Беларусь.

При выпуске товаров в таможенном режиме экспорта товары должны быть вывезены за пределы таможенной территории Республики Беларусь в том же состоянии, в котором они были на день принятия таможенной декларации, кроме изменений состояния товаров вследствие естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

5.12. Таможенный режим реэкспорта товаров

Реэкспорт товаров — таможенный режим, при котором иностранные товары вывозятся с таможенной территории Республики Беларусь без взимания ввозных таможенных пошлин и налогов или с их возвратом и без применения мер экономической политики в соответствии с Таможенным кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства Республики Беларусь по таможенному делу.

Под таможенный режим реэкспорта могут помещаться только товары, имеющие статус иностранных товаров.

При ввозе товаров на таможенную территорию Республики Беларусь ввозные таможенные пошлины и налоги не взимаются и меры экономической политики не применяются, если товары заявляются таможенному органу Республики Беларусь в качестве предназначенных непосредственно и исключительно для реэкспорта. Фактический вывоз таких товаров должен быть осуществлен не позднее шести месяцев со дня принятия таможенной декларации.

При вывозе реэкспортируемых товаров уплаченные ввозные таможенные платежи подлежат возврату в следующих случаях:

- товары в том же состоянии, в котором они были при ввозе;
- реэкспорт товаров проходит в течение двух лет с момента ввоза;
- товары не использовались в целях извлечения дохода.

При неосуществлении фактического вывоза в течение установленного срока уплачиваются таможенные пошлины и налоги, а также проценты с них в размере учетной ставки Национального банка Республики Беларусь.

При вывозе реэкспортируемых товаров уплаченные ввозные таможенные пошлины и налоги подлежат возврату при следующих условиях:

- реэкспортируемые товары находятся в том же состоянии, в котором они были на момент ввоза, кроме изменений состояния товаров вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения;
- реэкспорт товаров происходит в течение двух лет с момента ввоза;
- реэкспортируемые товары не использовались в целях извлечения дохода.

При вывозе реэкспортируемых товаров вывозные таможенные пошлины и налоги не взимаются, а меры экономической политики, действующие при вывозе, не применяются, за исключением случаев, специально определяемых Правительством Республики Беларусь.

5.13. Таможенный режим уничтожения товаров

Уничтожение товаров — таможенный режим, при котором иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем, включая приведение их в состояние, не пригодное для использования, без взимания таможенных пошлин и налогов, а также без применения к товарам мер экономической политики.

Разрешение на помещение товаров под режим уничтожения не выдается, если уничтожение товаров может причинить существенный вред окружающей природной среде.

Таможенный режим уничтожения может быть заявлен в отношении товаров, находящихся под таможенным надзором или ввезенных из-за границы и превратившихся в отходы на таможенной территории Республики Беларусь вследствие воздействия следующих фактов:

- аварии (в том числе дорожно-транспортного происшествия, технической или технологической аварии, пожара и тому подобного явления);
- воздействия природных сил (в том числе наводнения, засухи, заморозков, атмосферных осадков и тому подобных явлений);
- утраты потребительских свойств в связи с истечением срока годности, физическим или моральным износом;
- промышленной переработки или выполнения строительных, монтажных и иных подрядных работ.

Заявителем режима может быть только лицо, которому уничтожаемые товары принадлежат на условиях права собственности (полного хозяйственного ведения, оперативного управления) либо на условиях правомочия распоряжения, либо таможенный агент, действующий от имени и по поручению такого лица. Ответственность за правомерность заявления настоящего режима перед любыми третьими лицами несет заявитель режима. Уничтожение товаров производится заинтересованным лицом за собственный счет и не влечет для государства каких-либо расходов. В отношении товаров с истекшим сроком годности таможенный режим уничтожения под контролем таможи может быть установлен по заявлению только резидента Республики Беларусь.

Таможенный орган вправе отказать в предоставлении разрешения на установление этого таможенного режима в следующих случаях:

- если уничтожение товаров может повлечь расходы для государства;
- если такие товары могут быть заявлены в ином таможенном режиме, предполагающем их размещение за пределами таможенной территории республики;
- если отсутствует разрешение Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь на уничтожение таких товаров на территории Республики Беларусь.

Не допускается установление таможенного режима уничтожения в отношении следующих товаров:

- запрещенных к ввозу на таможенную территорию Республики Беларусь, либо к перемещению через такую территорию;
- находящихся в свободном обращении на таможенной территории Республики Беларусь;
- с истекшим сроком годности, если заявитель является нерезидентом Республики Беларусь.

Непосредственно процесс уничтожения может производиться следующими способами:

- путем термического, химического, механического либо иного воздействия, в результате которого товары полностью уничтожаются, при условиях, исключающих загрязнение окружающей среды;
- путем демонтажа, разборки, механического повреждения, включая пробивание дыр, разрывы, нанесение повреждений иными способами при условии, что такие повреждения исключают последующее восстановление товаров и возможность их использования в первоначальном виде.

Отходы, образовавшиеся в результате уничтожения товаров, должны быть помещены под соответствующий таможенный режим как иностранные товары, находящиеся под таможенным контролем.

5.14. Таможенный режим отказа от товара в пользу государства

Отказ от товара в пользу государства — таможенный режим, при котором лицо отказывается от товара без взимания таможенных пошлин и налогов, а также без применения мер экономической политики.

Этот режим может быть заявлен лицом, которому передаваемые в собственность государства товары принадлежат на условиях права собственности (полного хозяйственного ведения, оперативного управления) или на условиях правомочия распоряжения, либо таможенным агентом, действующим от имени и по поручению такого лица. Ответственность за правомерность заявления данного режима перед любыми третьими лицами несет заявитель режима.

Не допускается установление таможенного режима отказа от товара в пользу государства в отношении товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию Республики Беларусь либо к перемещению через такую территорию; находящихся в свободном обращении на таможенной территории Республики Беларусь, за исключением условно выпущенных товаров.

Таможенный орган вправе отказать в выдаче разрешения на помещение товаров под этот таможенный режим в следующих случаях:

- использование товаров в настоящем режиме влечет расходы для государства;
- стоимость таких товаров не покрывает расходов, связанных с их хранением и реализацией;
- заявителем не представлены соответствующие сертификаты и разрешения в случае, когда декларируемые товары являются объектом ветеринарного, фитосанитарного и других видов контроля.

Таможенные органы не удовлетворяют каких-либо имущественных требований третьих лиц в отношении товаров, которые были помещены под таможенный режим отказа от товара в собственность государства.

6. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

6.1. Таможенно-тарифное регулирование.

Понятие и виды таможенных платежей

Целью таможенной политики Республики Беларусь является обеспечение наиболее эффективного использования методов таможенного контроля и регулирования внешнеэкономической деятельности юридических и физических лиц, участие в реализации торгово-политических задач по защите белорусского рынка, стимулирование развития национальной экономики и другие задачи экономической политики Республики Беларусь. Основным инструментом реализации этой политики выступает установление и применение тарифных мер государственного таможенного регулирования.

При перемещении товаров через таможенную границу Республики Беларусь, а также в иных случаях, установленных Таможенным кодексом Республики Беларусь, в соответствии со ст. 110 ТК РБ уплачиваются следующие таможенные платежи:

- таможенная пошлина;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- сборы за выдачу лицензий таможенными органами Республики Беларусь и возобновление действия лицензий;
- сборы за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению и возобновление действия аттестата;
- таможенные сборы за таможенное оформление;
- таможенные сборы за хранение товаров;
- таможенные сборы за таможенное сопровождение товаров;
- плата за информирование и консультирование;
- плата за принятие предварительного решения;
- плата за участие в таможенных аукционах;
- другие налоги и сборы, предусмотренные законодательством.

Данный перечень является открытым, т. е. включает пункт «другие налоги и сборы» и на сегодняшний день на таможенные органы возложена обязанность взыскания, например, налога на доходы иностранных юридических лиц, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство, от реализации товаров, ввезенных на территорию Республики Беларусь для демонстрации на выставках, выставках-продажах, ярмарках.

Таможенные платежи, а также штрафы и финансовые санкции, взыскиваемые таможенными органами, приносят 20–25 % доходной части бюджета государства. Наибольший удельный вес среди таможенных платежей составляет налог на добавленную стоимость, уплачиваемый при ввозе на таможенную территорию Республики Беларусь товаров и транспортных средств.

Таможенные платежи уплачиваются по желанию плательщика в белорусских рублях или иностранной валюте, покупаемой Национальным банком Республики Беларусь.

Однако иногда платежи уплачиваются только в иностранной валюте (дополнительный сбор за таможенное оформление и др.).

Обязанность уплаты таможенных платежей возложена на декларанта (лицо, перемещающее товары, или таможенный агент, от собственного имени, доставляющие, представляющие и предъявляющие таможенному органу товары, подлежащие таможенному оформлению, либо иное лицо в соответствии с Таможенным кодексом Республики Беларусь). При этом в большинстве случаев любое заинтересованное лицо вправе уплатить таможенные платежи.

Таможенные платежи уплачиваются до подачи или одновременно с принятием таможенной декларации для целей таможенного оформления. При перемещении через таможенную границу товаров не для коммерческих целей платежи уплачиваются одновременно с принятием таможенной декларации.

Днем принятия таможенной декларации для целей таможенного оформления является день ее регистрации в установленном порядке таможеней, производящей таможенное оформление.

В отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, таможенные платежи уплачиваются государственному предприятию связи, которое перечисляет указанные платежи на счет таможни.

При уплате таможенных платежей до или одновременно с принятием таможеней таможенной декларации днем уплаты таможенных платежей считается:

- при безналичной форме уплаты — день списания банком денежных средств со счета плательщика;
- при наличной форме уплаты — день внесения денежных средств в кассу таможни;
- при переводе денежных средств через расчетно-кассовый центр банка — день внесения денежных средств в расчетно-кассовый центр банка;
- при зачете в соответствии с законодательством Республики Беларусь ранее излишне уплаченных или взысканных сумм таможенных платежей, пени, финансовых санкций и процентов — день фактиче-

ской уплаты платежа, определяемый в соответствии с настоящим пунктом;

- при обращении сумм обеспечения уплаты таможенных платежей, внесенных на депозитный счет таможни, в подлежащие уплате суммы таможенных платежей, процентов — день подачи в таможню письменного заявления плательщика о таком обращении (при условии, что суммы обеспечения уплаты таможенных платежей поступили на депозитный счет таможни).

Согласно ст. 121 ТК РБ плательщику таможенной пошлины, акцизов и налога на добавленную стоимость в исключительных случаях может быть предоставлена отсрочка или рассрочка их уплаты на срок не более двух месяцев со дня принятия таможенной декларации. Решение о предоставлении отсрочки и рассрочки уплаты таможенных платежей принимается начальником, заместителем начальника таможни, производящим таможенное оформление, на основании письменного заявления плательщика таможенных платежей, поданного в таможню до или одновременно с таможенной декларацией. В качестве исключительных случаев при предоставлении отсрочки либо рассрочки могут рассматриваться следующие случаи:

- причинение плательщику ущерба в результате стихийного бедствия или иных обстоятельств непреодолимой силы;
- задержка плательщику финансирования из государственного бюджета или оплаты выполненного этим лицом государственного заказа;
- перемещение через таможенную границу скоропортящихся товаров;
- осуществление плательщиком поставок по межправительственным соглашениям;
- иные при наличии веских обоснований целесообразности предоставления отсрочки либо рассрочки.

При этом лицам, предпринимавшим попытку уклониться от уплаты таможенных платежей, имеющим задолженность по их уплате, по уплате процентов, пени и финансовых санкций отсрочка или рассрочка не предоставляется.

За предоставление отсрочки или рассрочки взимаются проценты в размере учетной ставки Национального банка Республики Беларусь, применяемой на дату уплаты сумм таможенных платежей.

При предоставлении отсрочки либо рассрочки лицо, желающее ее получить, должно представить в таможню обязательства об обеспечении уплаты таможенных платежей.

В качестве обеспечения уплаты может выступать гарантия банка или иного кредитного учреждения, получивших лицензию Национального банка Республики Беларусь на проведение валютных операций.

Таможенная пошлина исчисляется по твердой или адвалорной ставке исходя из таможенной стоимости товара по следующей формуле:

$$Пип = T + T \%,$$

где $Пип$ — подлежащая уплате таможенная пошлина;
 T — таможенная стоимость товара;
 $T \%$ — твердая или адвалорная ставка на данный товар.

Для исчисления НДС и акцизов необходимо определить таможенную налогооблагаемую базу, которая рассчитывается по формуле

$$Ба = T + Сто + Пип,$$

где $Ба$ — налогооблагаемая база;
 T — таможенная стоимость товаров;
 $Сто$ — сумма сборов за таможенное оформление;
 $Пип$ — сумма уплаченной таможенной пошлины.

Сумма акцизов исчисляется по формуле

$$Ас = Ба + А \%,$$

где $Ас$ — сумма акциза;
 $Ба$ — налогооблагаемая база;
 $А \%$ — адвалорная ставка акциза.

Сумма НДС исчисляется по следующей формуле:

$$Сндс = Ба + Ас + Н,$$

где $Сндс$ — сумма НДС;
 $Ба$ — налогооблагаемая база;
 $Ас$ — сумма акцизов;
 $Н$ — ставка НДС.

6.2. Порядок уплаты таможенных платежей. Обеспечение уплаты таможенных платежей

Таможенные платежи уплачиваются непосредственно декларантом, либо иным лицом в соответствии с законодательством. Любое заинтересованное лицо вправе уплатить таможенные платежи, если иное не предусмотрено таможенным законодательством. Таможенные платежи уплачиваются до принятия или одновременно с принятием таможенной декларации.

Если таможенная декларация не была подана в установленный срок, то сроки уплаты таможенных платежей исчисляются со дня истечения срока подачи таможенной декларации. При перемещении через таможенную границу Республики Беларусь товаров не для коммерческих целей таможенные платежи уплачиваются одновременно с принятием таможенной декларации. Таможенные платежи уплачиваются таможенному органу Республики Беларусь, а в отношении товаров, присылаемых в международных почтовых отправлениях, — государственному предприятию связи, которое перечисляет указанные платежи на счета таможенных органов.

6.3. Порядок взыскания неуплаченных таможенных платежей

В соответствии с Постановлением ГТК РБ «О некоторых особенностях бесспорного взыскания таможенными органами таможенной задолженности, задолженности по процентам и экономических санкций» от 31 июля 2001 г. бесспорное взыскание таможенных платежей осуществляется на основании решения таможенного органа о бесспорном взыскании сумм таможенной задолженности, задолженности по процентам и экономическим санкциям. Один экземпляр решения направляется вместе с платежным требованием в банк для бесспорного взыскания, второй экземпляр хранится вместе с экземпляром платежного требования на таможне. За время задержки взыскивается пеня в размере учетной ставки Национального банка Республики Беларусь за каждый день просрочки, включая день уплаты или взыскания в бесспорном порядке.

При попытке уклонения от уплаты ГТК РБ по представлению таможни вправе принять решение о приостановлении операций по счетам плательщика до момента фактической уплаты. Решение обязательно для исполнения банками и иными кредитными учреждениями. За неисполнение банками решения таможенных органов о бесспорном взыскании, а также за необоснованные задержки исполнения таких решений виновные привлекаются к ответственности. Неоднократные задержки исполнения банками решений таможен о бесспорном взыскании являются основанием для отзыва Национального банка Республики Беларусь лицензии на проведение банковских операций. В случае, если лицо, перемещающее товары и транспортные средства через таможенную границу, не является декларантом, такое лицо несет солидарную с декларантом ответственность за своевременную уплату таможенных платежей.

Сумма излишне уплаченных или взысканных таможенных платежей подлежит возврату по требованию лиц, если не истек годичный срок с момента уплаты или взыскания таможенных платежей. При возврате таможенных платежей проценты с них не выплачиваются.

7. ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ

7.1. Понятие таможенного оформления, время и место его производства

Регламентированная законодательством процедура таможенного оформления заключается в предъявлении товаров и транспортных средств лицом, и выдаче таможенным органом разрешения на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Беларусь.

Органы обязаны доводить до физических и юридических лиц информацию о порядке таможенного оформления путем установления времени консультаций либо в письменном виде.

При отказе должностного лица таможенного органа осуществить таможенное оформление они должны мотивировать этот отказ с объяснением причин. Таможенное оформление производится в пунктах таможенного оформления либо на таможнях в течение времени работы данных органов.

Пункт таможенного оформления — официально установленное место с комплексом зданий, прилежащих к ним территорий, предназначенных для производства таможенного оформления и размещения производящих такое оформление должностных лиц. Пункты таможенного оформления делятся на республиканские и ведомственные. Республиканские пункты таможенного оформления подразделяются на пограничные (находятся в пунктах пограничного контроля) и внутренние, которые располагаются на территории аэропортов, в учреждениях международного почтового обмена. Ведомственные пункты таможенного оформления находятся на предприятиях, активно осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Таможенное оформление осуществляется не позднее 30 минут после того, как должностное лицо заявило о своей готовности к производству таможенного оформления в отношении конкретных товаров и конкретных транспортных средств, при соблюдении порядка проведения предварительных операций. Лица, обладающие полномочиями в отношении данных товаров и транспортных средств, вправе присутствовать при проведении таможенного оформления.

Таможенное оформление осуществляется на белорусском и русском языках.

Лица, предъявляющие вещи к таможенному оформлению, обязаны выполнить следующее:

- Доставить вещи в пункт таможенного оформления.
- Произвести декларирование в установленной форме.
- Присутствовать при оформлении в случаях, установленных законодательством.
- Предоставить документы, являющиеся основанием для перемещения товаров через таможенную границу Республики Беларусь, а также документы, подтверждающие право собственности на данные товары.

- Предоставить паспорт сделки.
- Уплатить таможенные сборы и платежи.
- При транзите предоставить дорожную ведомость, один экземпляр которой изымается таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Беларусь, другой — при вывозе товаров с территории Республики Беларусь.

На государственное предприятие «Белорусская железная дорога» возлагается обязанность информировать таможенный орган в пункте вывоза о перевозимых транзитом товаров и передаче транспортного средства железной дорогой с определенного государства.

В соответствии с Постановлением ГТК РБ о таможенном оформлении товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Беларусь с территории Российской Федерации, происходящих из третьих стран и выпущенных в свободное обращение в Российской Федерации от 20 сентября 2000 г., товары, происходящие из третьих стран и выпущенные в свободное обращение в Российской Федерации подлежат таможенному оформлению с учетом особенностей.

Лица, перемещающие такие товары обязаны произвести их декларирование, путем заявления таможенному органу соответствующего таможенного режима не позднее 15 дней с даты доставки товаров в пункт разгрузки на территории Республики Беларусь.

Само таможенное оформление данной категории товаров осуществляется в таможенном органе Республики Беларусь по месту нахождения получателя ввозимых товаров. Предъявление товаров таможенному органу не требуется.

Запрещено пользование и распоряжение товарами, таможенное оформление которых не завершено.

В целях таможенного оформления таможенные органы вправе брать пробы и образцы товаров и проводить их экспертизы. Пробы берутся в минимальных количествах, позволяющих достаточно исследовать эти пробы и образцы. О взятии проб и образцов составляется акт. Расходы таможенными органами не возмещаются.

7.2. Предварительные операции. Краткая декларация

В соответствии с установленным порядком и в зависимости от условий перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств в процессе таможенного оформления различают две стадии: осуществление предварительных операций и осуществление основного таможенного оформления.

К предварительным операциям относятся все, имеющие отношение к таможенному делу действия, предшествующие основному таможенному оформлению и помещению товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим.

Предварительные операции призваны облегчить и ускорить производство основного таможенного оформления товаров и транспортных средств и их помещение под определенный таможенный режим.

При предварительных операциях таможенные органы Республики Беларусь производят предварительное таможенное оформление, направленное на недопущение ввоза в Республику Беларусь и вывоза из Республики Беларусь товаров и транспортных средств, запрещенных к такому ввозу и вывозу, а также идентификацию товаров и транспортных средств для таможенных целей.

Предварительные операции, предшествующие основному оформлению, крайне разнообразны, важны и необходимы для целей основного таможенного оформления. Наиболее типичные предварительные операции следующие:

- регистрация лица в качестве субъекта хозяйствования на осуществление предпринимательской деятельности и получение для последующего представления таможенным органам соответствующих документов;

- получение участником ВЭД лицензий и других разрешительных документов соответствующих государственных органов: паспорта сделки; документов, подтверждающих уплату таможенных платежей или гарантирующих ее; свидетельства о пригодности транспортного средства (контейнера) к перевозке товара под таможенным контролем; товаротранспортных и товаросопроводительных документов; классификаци-

онных решений таможенных органов; сертификатов происхождения товаров; иных документов, необходимых для таможенных целей;

- уведомление таможенного органа о пересечении таможенной границы или о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории;
- представление таможенному органу в соответствующих случаях гарантий третьих лиц об уплате таможенных платежей или перечисление необходимых сумм на депозит таможенного органа;
- заключение договоров поставки, перевозки, декларирования и транспортной экспедиции;
- взятие проб и образцов товаров в целях их идентификации;
- представление таможенным органам временных и кратких деклараций;
- помещение товаров на склад временного хранения.

При ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию Республики Беларусь, а также при ввозе товаров и транспортных средств с территории свободных таможенных зон и свободных складов на остальную часть таможенной территории Республики Беларусь перевозчик уведомляет таможенный орган Республики Беларусь о пересечении таможенной границы Республики Беларусь.

При вывозе товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории Республики Беларусь лицо, перемещающее товары и транспортные средства, предварительно уведомляет таможенные органы Республики Беларусь о намерении вывезти эти товары и транспортные средства. Таможенный орган Республики Беларусь вправе зарегистрировать такое уведомление и назначить время и место, куда товары и транспортные средства должны прибыть для осуществления дальнейшего таможенного оформления. Это не распространяется на речные и воздушные суда, пересекающие таможенную территорию Республики Беларусь без остановки в порту или аэропорту, которые расположены на территории Республики Беларусь.

После подачи уведомления перевозчик обязан доставить товары, транспортные средства и документы на них в определенное таможенным органом Республики Беларусь место и находиться в этом месте после прибытия.

В месте доставки товары и транспортные средства представляются, а документы на них вручаются таможенному органу Республики Беларусь. Представление выражается в уведомлении о прибытии товаров и транспортных средств не позднее 30 минут после их прибытия, а в случае прибытия товаров и транспортных средств вне времени работы таможенного органа Республики Беларусь — не позднее 30 минут после наступления времени начала работы этого органа.

По требованию таможенного органа Республики Беларусь представленные товары и транспортные средства фактически предъявляются этому органу.

Товары и транспортные средства, прибывшие в место назначения вне времени работы таможенного органа Республики Беларусь, должны быть размещены в зоне таможенного контроля.

Оставлять транспортные средства и товары без присмотра, изменять места стоянки, выгрузки и перегрузки товаров, изменять первоначальное место нахождения товаров, высаживать пассажиров, вскрывать упаковки, упаковывать или переупаковывать товары, изменять, удалять или уничтожать средства идентификации допускается только с разрешения таможенного органа Республики Беларусь.

Нарушение вышеописанных положений не влечет ответственности перевозчика только в случае, если он докажет, что существовала реальная угроза жизни или здоровью пассажиров и экипажа транспортного средства, угроза уничтожения, безвозвратной утраты или порчи товаров и транспортного средства. Об обстоятельствах, вызвавших нарушение, перевозчик незамедлительно уведомляет таможенный орган Республики Беларусь.

До помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим может применяться краткая декларация.

Форма краткой декларации и перечень сведений, подлежащих указанию в ней, устанавливаются ГТК РБ.

С разрешения таможенного органа в качестве краткой декларации могут использоваться транспортные, коммерческие и иные документы, в том числе составленные на иностранных языках, которыми владеют должностные лица таможенного органа Республики Беларусь, если в этих документах имеются сведения о товаре, транспортном средстве и таможенном режиме.

Краткая декларация подается перевозчиком одновременно с представлением товаров и транспортных средств, либо с разрешения таможенного органа не позднее следующего рабочего дня после представления товаров и транспортных средств.

Краткая декларация не подается, если товары в течение указанного срока помещаются под определенный таможенный режим.

При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком на подачу краткой декларации, таковым для таможенных целей является капитан речного судна, командир воздушного судна, водитель или иное физическое лицо, управляющее транспортным средством.

До помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим всю ответственность за эти товары и транспортные средства перед таможенными органами Республики Беларусь, включая ответственность за уплату таможенных платежей, несет перевозчик.

7.3. Порядок таможенного оформления. Временное хранение

Основное таможенное оформление заключается в выдаче заинтересованному лицу разрешения таможенного органа на перемещение находящихся под таможенным контролем товаров через таможенную границу либо на совершение с такими товарами иных действий, определенных одним из таможенных режимов.

Товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Республики Беларусь, товары и транспортные средства, таможенный режим которых изменяется, а также другие товары и транспортные средства в случаях, определяемых актами законодательства Республики Беларусь, подлежат декларированию в таможенном органе Республики Беларусь.

Товары и транспортные средства с момента представления таможенному органу Республики Беларусь и до их выпуска либо предоставления лицу в распоряжение в соответствии с избранным таможенным режимом находятся на временном хранении под таможенным контролем.

Временное хранение осуществляется в специально выделенных и обустроенных помещениях или иных местах (складах временного хранения).

Склады временного хранения могут учреждаться таможенными органами Республики Беларусь либо юридическими лицами — резидентами Республики Беларусь.

Склад временного хранения может учреждаться при наличии лицензии таможенного органа Республики Беларусь.

Основной обязанностью владельца склада временного хранения является обеспечение доступа к хранямым товарам и транспортным средствам должностных лиц таможенных органов Республики Беларусь в любое время по их требованию и предоставление этим лицам безвозмездно помещений, оборудования и средств связи на складе временного хранения для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления.

Ответственность перед таможенными органами за уплату таможенных платежей в отношении товаров и транспортных средств, хранящихся на складе временного хранения, несет владелец склада, за исключением следующих случаев:

- Если договором владельца склада временного хранения с лицом, помещающим товары и транспортные средства на склад, предусмотрено, что ответственность за уплату таможенных платежей несет это лицо, то владелец такого склада несет солидарную ответственность с указанным лицом за уплату таможенных платежей.
- Общий срок нахождения товаров и транспортных средств на складе временного хранения, как правило, не может превышать двух месяцев. Государственный таможенный комитет Республики Беларусь может устанавливать более короткие предельные сроки хранения товаров отдельных категорий.

Товары, находящиеся на складе временного хранения, могут подвергаться операциям, необходимым для обеспечения их сохранности в неизменном состоянии, включая исправление поврежденной упаковки; осматриваться и измеряться владельцем склада временного хранения, иным лицом, обладающим полномочиями в отношении товаров, и их представителями. С разрешения таможенного органа могут браться пробы и образцы товаров.

7.4. Декларирование товаров.

Декларант, его права и обязанности

Декларирование производится путем заявления по установленной форме (письменной, устной, путем электронной передачи данных или иной) точных сведений о товарах и транспортных средствах, об их таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Форма и порядок декларирования, а также перечень сведений, необходимых для таможенных целей, определяются ГТК РБ.

Товары декларируются в таможенном органе Республики Беларусь, в котором производится таможенное оформление товаров.

Транспортные средства, перевозящие товары, декларируются одновременно с товарами, за исключением речных и воздушных судов, которые декларируются в порту или аэропорту прибытия на таможенную территорию Республики Беларусь, либо в порту или аэропорту отправления с таможенной территории Республики Беларусь.

Порожние транспортные средства и транспортные средства, перевозящие пассажиров, декларируются при пересечении таможенной границы Республики Беларусь.

Таможенная декларация подается в сроки, устанавливаемые ГТК Республики Беларусь. Эти сроки не могут превышать 15 дней с даты представления товаров и транспортных средств, перевозящих товары, таможенному органу Республики Беларусь.

При перемещении через таможенную границу Республики Беларусь физическими лицами товаров не для коммерческих целей в ручной клади в сопровождаемом багаже таможенная декларация подается одновременно с представлением товаров.

Въезжающие на таможенную территорию Республики Беларусь порожние транспортные средства и транспортные средства, перевозящие пассажиров, декларируются не позднее трех часов после пересечения таможенной границы Республики Беларусь, а выезжающие транспортные средства — не позднее чем за три часа после пересечения таможенной границы Республики Беларусь.

Указанные сроки могут продлеваться в порядке и на условиях, определяемых Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Декларировать товары, т. е. выступать в качестве декларанта может лицо, перемещающее товары и транспортные средства, либо таможенный агент.

Декларантом может быть только отечественное лицо, за исключением случаев перемещения через таможенную границу Республики Беларусь физическими лицами товаров не для коммерческих целей и иных случаев, определяемых ГТК РБ.

Декларант выполняет все обязанности и несет в полном объеме ответственность, предусмотренную таможенным кодексом, независимо от того, является он лицом, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Беларусь, либо таможенным агентом.

При декларировании товаров и транспортных средств декларант обязан выполнить следующее:

- произвести декларирование товаров и транспортных средств в соответствии с порядком, предусмотренным Таможенным кодексом Республики Беларусь;
- по требованию таможенного органа Республики Беларусь предъявить декларируемые товары и транспортные средства;
- представить таможенному органу Республики Беларусь документы и дополнительные сведения, необходимые для таможенных целей;
- уплатить таможенные платежи либо обеспечить их уплату.

Помимо иных прав, определенных Таможенным кодексом Республики Беларусь, до подачи таможенной декларации декларант вправе под таможенным контролем осматривать и измерять товары и транспортные средства, с разрешения таможенного органа брать пробы и образцы товаров. Отдельная таможенная декларация на пробы и образцы товаров не подается при условии, что они будут охвачены таможенной декларацией, подаваемой в отношении товаров.

Подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу Республики Беларусь документов, необходимых для таможенных целей.

Таможенный орган Республики Беларусь вправе запросить дополнительные сведения в целях проверки информации, содержащейся в таможенной декларации, представленных документах, и для иных таможенных целей.

Перечень указанных документов и дополнительных сведений определяется ГТК РБ.

Поданная таможенная декларация принимается таможенным органом Республики Беларусь. Принятие таможенной декларации оформляется в порядке, определяемом ГТК РБ.

С момента оформления принятия таможенной декларации она становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение.

Таможенный орган Республики Беларусь не вправе отказать в принятии таможенной декларации при соблюдении установленного порядка декларирования.

7.5. Деятельность и правовой статус таможенного агента

Таможенным агентом (посредником) может быть юридическое лицо — резидент Республики Беларусь, получившее лицензию ГТК РБ на осуществление деятельности в качестве таможенного агента.

Таможенный агент осуществляет свою деятельность в соответствии с Таможенным кодексом Республики Беларусь и Положением «О таможенном агенте», утвержденным Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Содержанием деятельности таможенного агента является исполнение от собственного имени обязанностей декларанта при помещении товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим с осуществлением либо без осуществления предварительных операций и (или) операций по завершению действия этого режима.

Данная деятельность производится с целью получения таможенным агентом разрешения таможенного органа Республики Беларусь на совершение представляемым лицом действий с товарами и транспортными средствами, определенных одним из таможенных режимов за счет и по поручению такого лица.

При осуществлении своей деятельности таможенный агент вправе выполнять иные посреднические функции в области таможенного дела.

Основанием для совершения таможенным агентом операций, необходимых для производства таможенного оформления товаров и транспортных средств, либо выполнения иных посреднических функций в области таможенного дела является договор, заключенный владельцем или собственником таких товаров (далее — заинтересованное лицо) с таможенным агентом в письменной форме.

Заинтересованное лицо вправе поручить таможенному агенту выполнение обязанностей декларанта только в полном объеме.

Обязанности таможенного агента при основном таможенном оформлении вытекают из условий помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим.

При осуществлении таможенного контроля и таможенного оформления таможенный агент выполняет все обязанности и несет такую ответственность, как если бы он самостоятельно перемещал товары через таможенную границу Республики Беларусь, за исключением особых случаев соблюдения условий таможенных режимов.

Таможенный агент несет солидарную ответственность с заинтересованным лицом за уплату таможенных платежей, подлежащих уплате при таможенном оформлении товаров и транспортных средств.

Деятельность в качестве таможенного агента подлежит лицензированию. Лицензии выдаются Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Для получения лицензии, дающей право на осуществление деятельности в качестве таможенного агента, необходимо следующее:

- Наличие в штате специалиста по таможенному оформлению, получившего квалификационный аттестат.
- Заключение договора страхования своей деятельности. Страховая сумма не может быть менее 10000-кратного размера базового уровня заработной платы.

Лицензия может быть отозвана в случае неоднократного неисполнения возложенных на таможенного агента обязанностей.

7.6. Таможенный перевозчик, правовая регламентация деятельности таможенного перевозчика

Таможенным перевозчиком может быть предприятие (юридическое лицо) — резидент Республики Беларусь, получившее лицензию Государственного таможенного комитета Республики Беларусь на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика.

Таможенный перевозчик осуществляет свою деятельность в соответствии с Таможенным кодексом Республики Беларусь и Положением «О таможенном перевозчике», утвержденным Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

Таможенный перевозчик вправе перевозить товары, находящиеся под таможенным контролем, без сопровождения и дополнительных гарантий по обеспечению уплаты таможенных платежей.

Взаимоотношения таможенного перевозчика с отправителем товаров и документов на них строятся на договорной основе.

Решение таможенного органа отправления товаров таможенным перевозчиком является обязательным для перевозчика, отправителя и получателя товаров, а также для таможенного перевозчика.

Таможни производят регистрацию таможенных перевозчиков и его структурных подразделений путем заведения регистрационной карточки.

На каждое транспортное средство таможенного перевозчика выдается заверенная таможней копия регистрационной карточки с указанием номера государственной регистрации транспортного средства.

Копия регистрационной карточки предъявляется таможенным перевозчиком таможенному органу отправления при каждой перевозке товаров.

Перевозка товаров, находящихся под таможенным контролем, поручается таможенному перевозчику в случае, если у таможенного органа имеются основания полагать, что иной перевозчик либо его транспортное средство не могут гарантировать соблюдение положений таможенного законодательства.

Решение о перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, таможенным перевозчиком принимается должностным лицом таможенного органа отправления с учетом характера перевозимых товаров и обстоятельств перевозки.

Заинтересованное лицо вправе самостоятельно воспользоваться услугами таможенного перевозчика с ведома таможенного органа.

При принятии решения о перевозке товаров таможенным перевозчиком либо продолжении перевозки иным перевозчиком учитывается следующее:

- соответствие оборудования транспортных средств иного перевозчика требованиям, установленным Правилами оборудования;
- невозможность организации сопровождения силами таможенных органов либо сопровождения специальным подразделением МВД;
- характер товара (подакцизные товары; товары, облагаемые высокими таможенными пошлинами; товары, подлежащие контролю других государственных органов);
- наличие в таможенном органе сведений о перевозчике (добросовестность выполнения своих обязательств).

Перевозка товаров таможенным перевозчиком обязательна в следующих случаях:

- перевозки товаров в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов;
- перевозки товаров при сопровождении специальными подразделениями Республики Беларусь.

8. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

8.1. Общие положения проведения таможенного контроля

Для реализации комплекса функций, возложенных на таможенные органы, прежде всего необходимо осуществление таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь.

Целью таможенного контроля является обеспечение соблюдения норм Таможенного кодекса Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь «О таможенном тарифе», других нормативных правовых актов Республики Беларусь, а также международных договоров, к которым присоединилась Республика Беларусь, по вопросам регулирования внешнеэкономической деятельности, связанным с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Беларусь.

Объектами таможенного контроля являются товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Республики Беларусь; документы и сведения о них; физические и юридические лица, имеющие отношение к этим товарам (владельцы товаров; лица, действующие по их поручениям: таможенные агенты, декларанты, перевозчики и их документы).

Таможенный контроль товаров и транспортных средств организуется и осуществляется на всей таможенной территории Республики Беларусь.

Таможенный контроль касается таких стадий движения товара, как его производство, хранение, покупка, продажа, погрузка, разгрузка, упаковка, транспортировка, страхование, использование и др. Это выражается в проверке сведений о стране происхождения товара, таможенной стоимости товара, его качестве, правильности классификации в соответствии с ТНВЭД о количестве и др.

Субъектами таможенного контроля является система таможенных органов Республики Беларуси и их должностные лица.

Субъекты таможенного контроля наделены определенной компетенцией (совокупностью прав, обязанностей) на осуществление конкретных действий, связанных с проверкой выполнения всеми лицами требований таможенного законодательства, подготовки, принятия и реализации решений по фактам, установленным в процессе такой проверки.

Таможенный контроль включает совокупность мер наблюдения за объектами контроля, проверки фактического соблюдения таможенных норм и правил и реагирование на установленные правомерные и неправомерные действия и бездействие контролируемых лиц, имеющих отношение к перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу.

При ввозе таможенный контроль начинается с момента пересечения товаром и транспортным средством таможенной границы Республики Беларусь, при вывозе таможенный контроль начинается с момента принятия таможенной декларации.

Таможенный контроль завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств, если иное не предусмотрено законом.

При выпуске товаров и транспортных средств, вывозимых за пределы таможенной территории Республики Беларусь, таможенный контроль завершается в момент пересечения таможенной границы Республики Беларусь.

Вне зависимости от выпуска товаров и транспортных средств таможенный контроль за ними может проводиться в любое время, в том числе и после выпуска товаров и транспортных средств в определенном таможенном режиме, если имеются достаточные основания полагать о наличии нарушения законодательства Республики Беларусь или международного договора Республики Беларусь, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Республики Беларусь.

Существуют организационно-управленческие меры таможенного контроля и меры, направленные на осуществление форм таможенного контроля.

К организационно-управленческим мерам таможенного контроля относится следующее:

- определение мест и времени таможенного контроля, оформления товаров и транспортных средств;
- установление маршрутов и сроков доставки товаров;
- наложение средств таможенной идентификации на товары, доставляемые под таможенным контролем;
- разработка технологических схем таможенного контроля и оформления;
- принятие и реализация решений по различным вопросам, возникающим в процессе подготовки товаров к перемещению, их предъявления таможенным органам, помещения на хранение под тот или иной таможенный режим и т. п.;
- организация взаимодействия сотрудников таможенных органов с другими государственными органами в целях осуществления проверочных мероприятий в отношении объектов таможенного контроля, проверки соблюдения ими установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств;
- меры по проверке документов, содержащих сведения о перемещаемых товарах и транспортных средствах, лицах, причастных к этому;

- меры по фактическому осмотру, досмотру самих товаров, транспортных средств, в которых перемещаются товары различных категорий лиц, а также личному досмотру отдельных лиц, вызывающих подозрение о сокрытии в одежде, на поверхности тела или внутри себя тех или иных товаров, не предъявленных к таможенному оформлению;
- получение сведений об объектах контроля, сравнение их с данными, указанными в представленных в таможенный орган документах, выявление различий в этих сведениях;
- контроль соблюдения условий таможенных режимов, под действие которых помещаются товары в процессе таможенного оформления и др.

К формам таможенного контроля относится следующее:

- проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей;
- таможенный досмотр (досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр как исключительная форма таможенного контроля);
- учет товаров и транспортных средств;
- устный опрос физических и должностных лиц;
- проверка системы учета и отчетности;
- осмотр территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, свободных таможенных зон, магазинов беспошлинной торговли и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Республики Беларусь.

Выборочность таможенного контроля.

При проведении таможенного контроля таможенные органы Республики Беларусь используют, как правило, те его формы, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения законодательства Республики Беларусь о таможенном деле, иного законодательства Республики Беларусь и международных договоров Республики Беларусь, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Республики Беларусь.

Понятие выборочности не следует понимать однозначно. Оно означает не только возможность выбора объекта контроля, но и разнообразие, варьирование форм применения таможенного контроля. Выбор форм таможенного контроля может зависеть от характера и стоимости ввозимых (вывозимых) товаров, вида таможенного режима, под который они помещаются. При этом, прежде всего, решаются задачи выявления товаров, скрытых способом, затрудняющим их обнаружение (объекты досмотра категории ОД-1), выявление недостоверных сведений об объектах контроля путем сравнения фактических признаков таких объектов со сведениями, которые заявлены о них в таможенной декларации либо указаны в иных документах (объекты досмотра категории ОД-2), выявление нарушений целостности таможенных пломб (объекты досмотра ОД-3) и иных средств таможенной идентификации.

Досмотр объектов ОД-3 производится, как правило, в отношении объектов, перевозка, хранение, переработка и иное использование которых разрешено под таможенным контролем на условиях обеспечения целостности средств их таможенной идентификации, и может осуществляться в любом месте их размещения и использования под таможенным контролем (Положение о порядке производства таможенного досмотра, утвержденное Приказом ГТК от 29 июля 1998 г. № 276-ОД).

Освобождение от определенных форм таможенного контроля устанавливается Таможенным кодексом Республики Беларусь.

Таможенному досмотру не подлежит личный багаж Президента Республики Беларусь и следующих вместе с ним членов его семьи.

Личный багаж депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и членов Правительства Республики Беларусь освобождается от таможенного досмотра, если указанные лица пересекают таможенную границу Республики Беларусь в связи с исполнением своих депутатских или служебных обязанностей. Освобождаются от таможенного досмотра иностранные военные корабли (суда), боевые и военно-транспортные воздушные суда и военная техника, следующие своим ходом.

От таможенного досмотра также освобождаются:

- военное имущество, которое согласно специальным заявлениям Министерства обороны Республики Беларусь перемещается через таможенную границу в военно-оперативных целях;
- выполняющие международные авиарейсы иностранные воздушные суда в период стоянки в зонах таможенного контроля в международных аэропортах Республики Беларусь;
- имущество, досмотр которого не производится в связи с таможенными льготами, предоставленными его владельцу Таможенным кодексом и иными законодательными актами Республики Беларусь;
- дипломатическая почта иностранных государств;
- письменная корреспонденция, не содержащая вещей, запрещенных к пересылке в международных почтовых отправлениях.

Председатель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь или лицо, его замещающее, вправе освобождать отдельных лиц, отдельные товары и транспортные средства от определенных форм таможенного контроля в случаях, когда это отвечает жизненно важным интересам Республики Беларусь.

Освобождение от определенных форм таможенного контроля в соответствии с международными договорами Республики Беларусь осуществляется после вступления в силу этих договоров.

8.2. Документы, необходимые для таможенного контроля

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь установил перечень документов, необходимых для таможенного контроля. К ним, в первую очередь, относятся транспортные, таможенные, торговые документы, разрешительные документы органов государственного управления, министерств и ведомств, а также иные документы, используемые в таможенных целях.

При перевозке железнодорожным, автомобильным, водным, воздушным транспортом используются накладные, коносаменты (применительно к железнодорожному транспорту — дорожные ведомости, вагонные листы, передаточные ведомости, багажные квитанции).

К коммерческим документам относятся контракты (договоры), счета-фактуры (инвойс, счет-проформа, проформа-инвойс), спецификации, упаковочные листы, товарно-транспортные накладные, акты приема-передачи товаров.

Таможенные документы включают таможенные декларации форм ТД-1 (ТД-2), ТД-3; декларацию таможенной стоимости форм ДТС-1 и ДТС-2; формы корректировки таможенной стоимости и таможенных платежей КТС-1(КТС-2); сертификат обеспечения уплаты таможенных платежей (банковский сертификат, гарантийный сертификат); заявление о целевом использовании ввозимых товаров для предоставления льгот по уплате таможенных платежей; книжку МДП; книжку АТА; документ контроля доставки; документ на доставку товаров под таможенным контролем таможенных органов (Республики Беларусь или Российской Федерации); свидетельство регистрации паспорта сделки; свидетельство должностных лиц таможенных органов о снятии товаров с таможенного контроля в заявленном таможенном режиме.

К разрешительным документам относятся сертификаты качества, соответствия и карантинные, разрешительные документы иных органов, которыми должны сопровождаться некоторые товары; воинские пропуска; учредительные документы, документы органов управления, регулирующих ВЭД, обеспечивающих государственную безопасность, защиту жизни и здоровья населения и т. п.

Разрешительными документами, представляемыми для целей таможенного оформления, являются лицензии МИДа Республики Беларусь по внешнеторговым операциям на импорт алкогольных или табачных изделий и др.

8.3. Личный досмотр. Дополнительные положения, относящиеся к личному досмотру

Личный досмотр допускается в исключительных случаях по решению начальника таможенного органа или лица его заменяющего только при наличии достаточных оснований предполагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу либо находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне аэропорта, открытого для международного сообщения, скрывает при себе и не выдает товары, являющиеся объектами нарушения законодательства или международного договора Республики Беларусь, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы. Еще до начала личного досмотра должностное лицо таможенного органа обязан объявить физическому лицу о решении начальника таможенного органа или лица, его замещающего, о проведении личного досмотра, ознакомить физическое лицо с его правами и обязанностями при проведении такого досмотра и предложить добровольно выдать скрываемые товары. О проведении личного досмотра составляется протокол. Личный досмотр должен осуществляться лишь медицинским работником.

В соответствии со ст. 190 ТК РБ, при проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда лицам, их товарам и транспортным средствам.

Таможенные органы Республики Беларусь и их должностные лица, причинившие неправомерный вред, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Комментируемая статья содержит гражданско-правовой аспект. Статья 255 ТК РБ определяет, что при осуществлении государственного таможенного контроля таможенными органами Республики Беларусь не допускается нанесение ущерба другим государственным органам, предприятиям, организациям и гражданам, унижение чести и достоинства граждан и совершение других неправомерных действий.

За неправомерные решения, действия (или бездействие) должностные лица и иные работники таможенных органов несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством.

В то же время вред, причиненный правомерными действиями, возмещению не подлежит.

8.4. Досмотр транспортных средств

Таможенный контроль автотранспортных средств преследует следующие цели:

- выявление и пресечение использования транспортных средств, специально оборудованных для сокрытия товаров от таможенного контроля;
- недопущение перемещения транспортных средств через таможенную границу для иных целей, кроме международных перевозок пассажиров и официальных грузов;
- проверка соответствия транспортных средств техническим требованиям для доставки грузов под таможенным контролем.

Досмотр автотранспорта и перевозимых товаров заключается в проверке фактического соответствия товаров и транспортных средств сведениям, указанным в документах, в целях выявления товаров, не предъявленных для таможенного контроля, и пресечения их незаконного ввоза или вывоза.

В случае невозможности оборудования мест досмотра товаров непосредственно на автопереходе досмотр товаров организуется на ближайших приграничных складах временного хранения.

Досмотр автотранспорта производится, как правило, непосредственно в режимной зоне автоперехода в досмотровых боксах, оснащенных досмотровыми ямами или подъемниками. Товары, перемещаемые в ручной клади и багаже, могут оформляться и контролироваться непосредственно при нахождении на транспортном средстве, с выгрузкой на перрон, в таможенных залах автопереходов.

Таможенные залы автопереходов оборудуются в зданиях авто-переходов для производства углубленного пограничного и таможенного оформления и контроля лиц, следующих через государственную границу, и перемещаемых этими лицами товаров.

Таможенный контроль товаров и транспортных средств при железнодорожных перевозках осуществляется пограничными и внутренними таможенными органами в следующих местах:

- на пограничных железнодорожных станциях;
- на контрольных постах, расположенных непосредственно у границы;
- на перегонах между государственной границей и пограничной железнодорожной станцией;
- на перегонах между ближайшей к пограничной внутренней станцией и пограничной (в отдельных случаях, когда это предусмотрено разработанной технологической схемой контроля перемещаемых через границу лиц, товаров и транспортных средств, — на железнодорожных подъездных путях, имеющих статус таможенных складов и складов временного хранения товаров).

Железнодорожный подвижной состав (вагоны) при въезде в порт и выезде из порта подлежит досмотру в соответствии со специальной инструкцией для защиты имущественных интересов порта.

Внутренними таможенными органами осуществляется на специально выделенных железнодорожных путях товарных дворов железнодорожных станций.

Таможенное оформление физических лиц осуществляется непосредственно в вагонах пассажирского поезда, на вокзалах пограничных железнодорожных станций.

8.5. Проверка таможенными органами финансово-хозяйственной деятельности предприятий

В целях обеспечения соблюдения законодательства Республики Беларусь и международных договоров Республики Беларусь, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Республики Беларусь, при наличии оснований полагать, что указанные законодательство и международные договоры не соблюдаются либо соблюдаются не в полной мере, таможенники и вышестоящие таможенные органы Республики Беларусь вправе назначать либо проводить в пределах своей компетенции проверку финансово-хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Беларусь, таможенных агентов либо иных лиц, осуществляющих деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Республики Беларусь.

При проведении проверки финансово-хозяйственной деятельности должностные лица таможенных органов Республики Беларусь вправе:

- Требовать безвозмездного предоставления и ознакомления с любой документацией (включая банковскую) и информацией, касающейся осуществления внешнеэкономической и иной хозяйственной деятельности, имеющей отношение к таможенному делу и функциям таможенных органов Республики Беларусь.
- Получать от должностных лиц и других работников справки, письменные и устные объяснения.
- Опечатывать помещения.
- Изымать по акту, составляемому по форме, устанавливаемой Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, документы, если они будут проверяться в другом месте. Изъятые документы должны возвращаться в возможно короткий срок.

При необходимости должностными лицами таможенных органов Республики Беларусь могут устанавливаться место и время для ознакомления с документацией и информацией.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности — форма таможенного контроля.

Таможенные органы вправе назначать либо проводить в пределах своей компетенции проверку финансово-хозяйственной деятельности физических и юридических лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу, таможенных агентов и иных лиц. На получаемую в ходе проверки информацию распространяется действие ст. 16 ТК РБ, в соответствии с которой информация, способная нанести ущерб правам и интересам представившего ее лица не может разглашаться, использоваться должностными лицами таможенных органов в личных целях, передаваться третьим лицам, а также государственным органам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями): Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г. — 2-е изд. — Мн.: Амалфея, 2001.
- Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. — Мн.: Амалфея, 2004.
- Таможенный кодекс Республики Беларусь. — Мн.: Амалфея, 2002.
- Уголовный кодекс Республики Беларусь. — Мн.: Амалфея, 2000.
- Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь. — Мн.: Тесей, 2000.
- Закон Республики Беларусь от 3 февраля 1993 г. «О таможенном тарифе» (в ред. от 5 декабря 1997 г. с изменениями и дополнениями) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2000. — № 11 2/141.
- Закон Республики Беларусь от 7 июля 1999 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. — 1999. — № 30. — Ст. 438.
- Таможенный кодекс Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины. — Мн.: Амалфея, 1999.
- Соглашение о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией // Таможенный вестник. — 1996. — № 7. — С. 28–33.
- Бахрах Д. Н.* Таможенное право как институт административного права // Государство и право. — 1995. — № 3. — С. 13.
- Борисов К. Г.* Международное таможенное право: Учебное пособие. — М.: Изд-во РУДН, 1997.
- Волосатов В. В., Жабко Л. С.* Проблемы вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию // Белорусский экономический журнал. — 1999. — № 2.
- Ершов А. Д.* Международные таможенные отношения: Учебное пособие. — СПб.: Знание, 2000.
- Игнатюк А. З.* Контрабанда и иные правонарушения во внешнеэкономической деятельности: теория и практика расследования: Монография. — Мн.: Амалфея, 2001.
- Игнатюк А. З.* Курс таможенного права Республики Беларусь: Учебное пособие / Под ред. *И. И. Басецкого*. — Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 2002.
- Игнатюк А. З.* Таможенное право Республики Беларусь. — Мн.: Амалфея, 2002.
- Международные договоры Республики Беларусь, применяемые в хозяйственной (предпринимательской) деятельности / Сост. *В. С. Каменков и др.*; Под общ. ред. *В. С. Каменкова*. — Мн.: Амалфея, 2002.
- Международное частное право: Учебник / Под общ. ред. *М. М. Богуславского*. — М.: Юристъ, 2002.
- Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» / *Н. И. Лапатын, А. В. Пивоварчик, Л. В. Саленик, В. П. Шиенок*. — Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 2000.
- Основы таможенного дела: Учебник / Под ред. *В. Г. Драганова*. — М.: Экономика, 1998.
- Российское таможенное право: Учебник для вузов / Под ред. *Б. Н. Габричидзе*. — М.: Норма, 1998.
- Саноровский К. К.* Международное таможенное право: Учебник. — Киев: Знание, 2000.
- Сиротский А. Н.* Комментарий к Таможенному кодексу Республики Беларусь. — Мн.: Амалфея, 2000.
- Порядок перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу Республики Беларусь: Практическое пособие / Автор-составитель *С. В. Борисюк*. — Мн.: РУП «Белтаможсервис», 2003.
- Перемещение физическими лицами денежных средств, ценных бумаг и товаров через таможенную границу Республики Беларусь: Нормативно-правовые акты Республики Беларусь. — Мн.: Дикта, 2004.
- Таможенное право: Учебник / Отв. ред. *А. Ф. Ноздрачев*. — М.: Юристъ, 1998.
- Чмель Г. Н.* Малая таможенная энциклопедия. — М.: Юридическая литература, 1997.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение..... | 3 |
| 1. Понятие, предмет, метод, система и источники таможенного права..... | 4 |
| 1.1. Понятие и предмет таможенного права. | |
| Виды отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу..... | 4 |
| 1.2. Метод таможенного права..... | 9 |
| 1.3. Понятие и система источников таможенного права..... | 11 |
| 2. Система, компетенция и задачи таможенных органов..... | 15 |
| 2.1. Система и функции таможенных органов..... | 15 |
| 2.2. Права и обязанности должностных лиц таможенных органов, гарантии надлежащего исполнения обязанностей должностными лицами таможенных органов..... | 18 |
| 2.3. Применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств..... | 21 |

| | |
|--|----|
| 2.4. Дисциплинарный устав должностных лиц таможенных органов | 23 |
| 3. Организация таможенного дела в Республике Беларусь | 25 |
| 3.1. Таможенная политика Республики Беларусь | 25 |
| 3.2. Таможенный союз Республики Беларусь и Российской Федерации | 26 |
| 3.3. Формы деятельности таможенных органов | 28 |
| 3.4. Административные акты таможенных органов..... | 30 |
| 4. Правовое регулирование перемещения товаров, транспортных средств и отдельных видов товаров..... | 33 |
| 4.1. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств..... | 33 |
| 4.2. Порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств физическими лицами..... | 36 |
| 4.3. Перемещение валюты Республики Беларусь, иностранной валюты, ценных бумаг в иностранной валюте и других валютных ценностей | 40 |
| 5. Таможенные режимы | 43 |
| 5.1. Понятие таможенного режима | 43 |
| 5.2. Выпуск товаров для свободного обращения..... | 43 |
| 5.3. Реимпорт..... | 46 |
| 5.4. Транзит товаров | 47 |
| 5.5. Режим таможенного склада | 49 |
| 5.6. Магазин беспошлинной торговли..... | 50 |
| 5.7. Переработка товаров на (вне) таможенной территории | 52 |
| 5.8. Переработка товаров под таможенным контролем..... | 58 |
| 5.9. Таможенный режим временного ввоза (вывоза) товаров..... | 59 |
| 5.10. Таможенные режимы «свободная таможенная зона» и «свободный склад»..... | 62 |
| 5.11. Таможенный режим экспорта товаров | 65 |
| 5.12. Таможенный режим реэкспорта товаров..... | 66 |
| 5.13. Таможенный режим уничтожения товаров..... | 67 |
| 5.14. Таможенный режим отказа от товара в пользу государства | 69 |
| 6. Таможенно-тарифное регулирование. Правовое регулирование взимания таможенных платежей | 70 |
| 6.1. Таможенно-тарифное регулирование. Понятие и виды таможенных платежей | 70 |
| 6.2. Порядок уплаты таможенных платежей. Обеспечение уплаты таможенных платежей | 74 |
| 6.3. Порядок взыскания неуплаченных таможенных платежей..... | 74 |
| 7. Таможенное оформление | 75 |
| 7.1. Понятие таможенного оформления, время и место его производства..... | 75 |
| 7.2. Предварительные операции. Краткая декларация..... | 77 |
| 7.3. Порядок таможенного оформления. Временное хранение..... | 80 |
| 7.4. Деларирование товаров. Декларант, его права и обязанности | 82 |
| 7.5. Деятельность и правовой статус таможенного агента | 84 |
| 7.6. Таможенный перевозчик, правовая регламентация деятельности таможенного перевозчика | 85 |
| 8. Таможенный контроль | 87 |
| 8.1. Общие положения проведения таможенного контроля..... | 87 |
| 8.2. Документы, необходимые для таможенного контроля..... | 91 |
| 8.3. Личный досмотр. Дополнительные положения, относящиеся к личному досмотру | 92 |
| 8.4. Досмотр транспортных средств | 93 |
| 8.5. Проверка таможенными органами финансово-хозяйственной деятельности предприятий..... | 94 |
| Список литературы..... | 96 |

Учебное издание

Жагоров Сергей Вильевич

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

**Курс лекций для студентов
экономических специальностей**

Редактор *Т. Ф. Рулинская*
Компьютерная верстка *О. П. Воронина*

Подписано в печать 27.12.04

Формат 60 x 84 ¹/₁₆. Бумага типографская № 1.

Гарнитура Таймс. Усл. печ. л. 5,81 Уч.-изд. л. 6,3

Тираж 120 экз. Заказ №

УО «Белорусский торгово-экономический университет
потребительской кооперации».

ЛИ № 02330/0056814 от 02.03.2004 г.

246029, г. Гомель, просп. Октября, 50

Отпечатано на ризографе

УО «Белорусский торгово-экономический университет
потребительской кооперации».

246029, г. Гомель, просп. Октября, 50.