

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»

Кафедра финансов и кредита

Т. В. Дробышевская

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ СИСТЕМ

**Курс лекций
для студентов специальности
1-25 01 04 «Финансы и кредит»**

Гомель 2004

ББК 65.262
Д 75

Рецензент *А. М. Шутова*, канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета и финансового менеджмента в отраслях народного хозяйства
Белорусского торгово-экономического университета
потребительской кооперации

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации». Протокол № 1 от 12 октября 2004 г.

Дробышевская Т. В.

История развития финансово-кредитных систем: Курс лекций для студентов специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит». — Гомель: УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2004. — 128 с.
ISBN 985-461-209-0

ББК 65.262

ISBN 985-461-209-0

© Т. В. Дробышевская, 2004

© УО «Белорусский торгово-экономический университет
потребительской кооперации, 2004

ВВЕДЕНИЕ

Курс «История развития финансово-кредитных систем» наряду с основами экономической теории и истории экономических учений входит в комплекс подготовки специалистов в области финансов.

Как финансовая, так и кредитная системы тесно связаны с другими экономическими категориями и формируют фундамент экономического мышления будущего финансиста, бухгалтера, менеджера, коммерсанта, прививая навыки систематизации оценок основных исторических событий.

Изучение истории развития финансово-кредитных систем расширяет эрудицию будущих специалистов, прививает навыки сравнительного анализа истории развития государства в различные периоды, способствует умению грамотно ориентироваться в специфике функционирования банковской, денежной, бюджетной, финансовой и налоговой сфер.

В условиях рыночных отношений возникла необходимость научного осмысления многих моментов экономической истории. Изучение отдельных процессов и явлений невозможно без исторического экскурса в область эволюции денег, кредита, бюджета для выявления преемственности экономических категорий, а также для теоретических обобщений, определяющих главных тенденций развития финансов и кредита.

Предметом курса «История развития финансово-кредитных систем» является изучение процесса исторического развития и характерных особенностей функционирования элементов финансовой и кредитной систем. Изучение данного курса помогает правильно осознать наиболее важные этапы становления и развития финансовой системы государства на разных стадиях исторического и экономического развития, особенности становления кредитных отношений в эпоху феодализма, капитализма и в советскую эпоху.

Исторически понятие «финансовая система» является логическим продолжением понятия «финансы», которое отражает экономические (денежные) отношения, связанные с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств.

Исторический характер финансов как объективной экономической категории, прежде всего, свидетельствует о том, что ее основные существенные характеристики не могут кардинально меняться со сменой общественно-экономических формаций.

Финансы, как часть науки об общественных отношениях, является исторической наукой, имеющей независимо от общественной формации всегда, одну и ту же цель — выработку эффективной системы формирования и использования фондов и доходов.

По мере того, как товарно-денежные отношения в обществе развивались и укреплялись, расширялись, усложнялись финансовые отношения и функции финансовой системы.

История развития финансово-кредитных систем тесно связана с экономическими и историческими дисциплинами. В курсе «Теория финансов» раскрываются понятия финансовой, кредитной и финансово-кредитной систем. Курс «Деньги, кредит, банки» рассматривает эволюцию и современное функционирование кредитной системы, сущность денежной и валютной систем.

Финансовая система находится в переплетении отношений с бюджетной и налоговой системами. Данные понятия являются предметом изучения курсов «Государственный бюджет», «Налоги и налогообложение», где раскрывается суть этих категорий.

Задачами курса «История развития финансово-кредитной системы» являются следующие:

- ◆ изучение особенностей развития разных общественно-экономических формаций;
- ◆ оценка характерных признаков и специфики развития народного хозяйства на разных этапах истории;
- ◆ объективный анализ исторических тенденций и особенностей развития финансово-кредитных систем;

Таким образом, курс «История развития финансово-кредитных систем» собирает, описывает и систематизирует исторические факты, события, явления экономического развития Республики Беларусь.

Тема 1. СТАНОВЛЕНИЕ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ЗАРОЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА (КОНЕЦ I–XIII вв.)

1. Античные монеты на восточно-славянских землях.
2. Формирование древнерусской денежной системы IX–X вв.
3. Безмонетный период II–XIII вв.
4. Зарождение государства и бюджета Беларуси IX–XII вв.
5. Становление кредитных отношений у восточных славян II–XIII вв.

1. Античные монеты на восточно-славянских землях

Во все времена деньги выполняли важную роль в обществе. Являясь всеобщим эквивалентом стоимости, они выступают мерилем цены товаров и услуг, общепринятым средством платежа.

Говоря «наличные деньги», мы, как правило, представляем себе денежные билеты, изготовленные на бумажной основе, и металлическую монету. Однако отнюдь не всегда деньги имели такую привычную для нас форму. Например, жители древней Монголии отправлялись на рынок с мешком за плечами, в котором лежали полторакилограммовые глыбы «кирпичного чая» — смеси листьев чайного куста и других растений, пропитанной телячьей кровью и высушенной в печи. Красивая раковина каури на протяжении многих столетий служила денежной единицей на островах Индийского океана, в Южной Азии и Африке.

В более поздние времена в качестве денег стали использоваться слитки из драгоценных металлов и меди определенной массы. Однако при расчетах такими слитками требовалась проверка их веса и пробы, и вскоре они постепенно начали заменяться монетами. Основным отличием монет от весовых денег являлось то, что изготовление монет осуществлялось институтами верховной государственной власти или под их контролем. Чеканщики и монетные дворы гарантировали пробу и массу драгоценного металла в монете путем нанесения на нее своего клейма.

Впервые монеты упоминаются около 700 г. до н. э. в Лидии и ионических городах Малой Азии. Есть также сведения, что самые первые монеты появились в Китае в середине 2-го тысячелетия до н. э. Распространение монетного дела на обширную территорию в античности приходится на период наибольшего могущества Римской империи. Сам термин «монета» берет начало от имени древнеримской богини Юноны Монеты (т. е. Юноны Предостерегающей), при святилище которой на Капитолийском холме в Риме располагался монетный двор. С течением времени словом «монета» стали называть монетный двор, а затем — и его продукцию.

Следует отметить, что подделка монет началась сразу после их появления. По дошедшим до нас сведениям в VI в. до н. э. в Афинах законами Солона фальшивомонетничество каралось смертной казнью. А на одной из стен святилища Аполлона в Афинах высечено изречение: «Лучше подделывать монету, чем истину».

С металлическими деньгами наши предки познакомились очень давно, еще до образования государства. Это были в основном монеты Римской империи (I–II вв. на территории Беларуси) — серебряные динарии, в меньшей степени встречались медные сестерции и редко золотые ауреусы. Большая часть римских монет была обнаружена в западных областях Беларуси — Брестской и Гродненской. Это объясняется тем, что в начале 1-го тысячелетия н. э. через территорию Польши проходил знаменитый «янтарный путь» — связывающий Прибалтику и Рим. Римские монеты выполняли главным образом функцию накопления богатства. В конце первой четверти III в. поток римских монет на земли Восточной Европы прекращается. Объясняется этот факт глубоким экономическим и политическим кризисом Римской империи, который привел ее к краху — разрушению денежной системы, ухудшению качества монет, резкому сокращению их эмиссии и т. д. В IV–VIII вв. полностью отсутствуют монетные поступления на земли восточных славян. Однако не исключено, что у наших предков зарождались зачаточные формы денежного обращения, основанного на накопленных ранее запасах римских монет.

Таким образом, общественное разделение труда, развитие сельского хозяйства, углубление специализации ремесленного производства вели к расширению как товарообмена между различными регионами, так и внешнеэкономических связей. Когда товарно-денежные отношения становятся объективно необходимыми, возникает потребность в стоимостном эквиваленте. Роль такого эквивалента первоначально выполняли наиболее важные предметы. Универсальным платежным средством становится скот, меха пушных зверей «куна». Развитие товарного производства и обмена, расширение внешнеэкономических связей требует более совершенного стоимостного эквивалента, способного связать отдельных производителей через общественное разделение труда, рынок в единый хозяйственный механизм. Древнерусское общество подходит к необходимости создания денежной системы.

2. Формирование древнерусской денежной системы IX–X вв.

Период IX–X вв. характеризуется становлением на древнерусских землях собственной денежной системы. Это связано с проникновением сюда серебряной монеты Арабского халифата — куфического дирхама. Название монете дало наименование орнаментального письма. На Западных землях Древней Руси куфический дирхам имел хождение с начала IX по 80-е гг. X в., печатали его в разных городах. На территорию современной Беларуси эта денежная единица попала в связи с тем, что в Поднепровье и Подвинье проходил известный путь из «варяг в греки» (протяженностью 2000 км по воде). Это способствовало активному развитию торговли, имевшей в значительной мере транзитный характер, и немалая часть монет оседала на древнерусских землях. Став главным средством обращения, арабская монета заложила основы древнерусской денежно-весовой системы. Денежная система состояла из целых (ногата, куна) и фрагментных (резана, веверица) экземпляров дирхама. На территорию Беларуси поступала только стандартная монета, содержащая 2,5–3,6 г серебра. На территории современной Беларуси учеными обнаружено много монетных кладов. В древние времена тезаврация была обычным делом, как сейчас хранение денег на банковском счете.

К концу X в. поступление арабской монеты на территорию Беларуси прекратилось по ряду причин:

- ◆ кризис арабского халифата привел его к ослаблению международных связей;
- ◆ в процессе феодального дробления халифата активизируется внутренний обмен, требующий дополнительных монет;

♦ истощаются серебряные рудники, на Востоке наступает «кризис серебра».

Все это приводит к крушению куфического дирхама в истории денежного обращения Древней Руси, положившему начало формированию ее денежной системе. Так же для этого периода характерен переход к особому товару (металл, деньги).

В конце X – начале XI в. Древняя Русь активизирует политические и экономические связи с европейскими государствами, расширяются международные торговые связи, растет потребность в монетах; так как собственных монет недостаточно, на восточнославянские земли хлынул поток новой серебряной монеты — западноевропейского динария (массой 1–1,4 г). На территории Беларуси он появился в конце X в., однако во второй половине XI в. наблюдается сокращение притока динариев. Это было связано с начавшимся в Западной Европе процессом феодальной раздробленности, ростом западноевропейских городов. В середине 60-х гг. XI в. завершается период обращения динария, который оставил заметный след в истории денежного обращения восточных славян.

Элементом древнерусского денежного хозяйства были также византийские монеты: золотые номисмы, серебряные милиарисии и медные фоллисы. Однако их эмиссия была недостаточной для широкого экспорта.

К первым собственным монетам Древней Руси относятся золотые, биллонные и серебряные монеты, чеканенные в конце X – начале XI вв. князьями Владимиром (980–1015 гг.) и Ярославом (1014–1015 гг.). Чеканка собственного платежного средства на Руси имела политический характер и была связана с ее «креплением» и рассчитана на повышение международного авторитета молодого христианского государства.

3. Безмонетный период XII–XIII вв.

В Древней Руси своеобразным этапом русского денежного обращения является так называемый «безмонетный период», охватывающий время с XII и по первую половину XIV в., когда чеканка русской монеты прекратилась, а приток иноземной монеты сократился до минимума. В этот период на Руси, в международной торговле и для совершения крупных платежей использовались серебряные слитки — «гривны». Киевские гривны имели форму вытянутого шестиугольника весом около 135–170 г, новгородские — продольных брусков весом около 200 г, а черниговские представляли собой нечто среднее между киевскими и новгородскими. В мелкой розничной торговле в качестве денег использовались различные суррогаты, имевшие стандартную, регламентированную форму и доступные в больших количествах: стеклянные, сердоликовые или керамические бусы, меховые шкурки, морские раковины.

Монетная чеканка возобновилась только к концу XIV в. в Москве, Рязани, Твери, Ярославле, Новгороде Великом, Пскове и других городах. Монеты отличались пестротой и разнообразием пробы серебра, веса, размера и, особенно, изображений. Лишь после образования Московского государства на рубеже XV–XVI вв. «великое столпотворение» монетных типов уступило место единообразию общегосударственной монеты.

Создание общерусской денежной системы завершилось денежной реформой Елены Глинской, проведенной в 1535–1538 гг. Основной монетой стала копейка, половину копейки составляла деньга, четверть копейки — полушка. Денежные единицы — рубль, полтина, полуполтина, гривна и алтын — были только счетными единицами, т. е. не существовали в виде реальной монеты.

Перед чеканкой монеты серебро плавилось в специальные слитки — «гнезда», которые вытягивались в проволоку. Ее рубили на отрезки определенного размера. Нарубленные кусочки расплющивали, и на полученные пластинки наносились легенды (надпись на лицевой и оборотной сторонах) и изображение. Чеканка производилась верхним и нижним штемпелями ручным способом. Такую технику чеканки легко освоили фальшивомонетчики. Монеты имели нечеткое, плохо различимое изображение и неправильную форму, за что и были прозваны «чешуйками». Невзрачную монету не подделывал только ленивый, поэтому фальшивомонетничество процветало повсеместно. Согласно данным исследований в области истории нумизматики, наибольшее распространение поддельные монеты получили в 30–40-х гг. XVII в. В числе «денежных воров» значились даже мастера монетных дворов и представители высшей знати. Однако государственная власть «вознаграждала» фальшивомонетчиков по заслугам — преступникам заливали горло расплавленным металлом, били кнутом на торговых площадях, выжигали на лицах слово «вор».

4. Зарождение государства и бюджета Беларуси IX–XII вв.

Бюджет проходит в своем развитии те же этапы, что и государство, претерпевая количественные и качественные изменения, его существование вне государства невозможно.

Возникнув на ранних этапах общественного развития, не как финансовая категория, а в виде государственной казны, пополнявшейся материальными ценностями, бюджет получил качественно новое содержание в связи с трансформацией общественных отношений, государства и его функций.

В историческом процессе развития бюджета Республики Беларусь выделены этапы, соответствующие отдельным периодам развития государства.

Первый этап (с IX до конца XII в.) характеризуется зарождением бюджета в волостях-княжествах Полоцкой Руси и его развитие в составе Древнерусского государства. На этом этапе закладываются основы

бюджетного устройства, системы государственных доходов, организации их сбора.

Второй этап (с XIII до конца XVIII в.) отражает развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве — Великом княжестве Литовском, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией. В течение этого периода продолжает формироваться бюджетная система, укрепляются бюджеты городов, осуществляется переход к налоговому государству. Доходы государственной казны увеличиваются за счет развития косвенного налогообложения, с развитием товарно-денежных отношений все больше платежей поступает в денежной форме, происходит трансформация бюджета в финансовую категорию. Выработывается механизм сбора государственных доходов и контроля за их поступлением.

Третий этап (с конца XVIII в. по 1919 г.) связан с формированием бюджетов белорусских губерний в составе России и заканчивается образованием БССР. На этом этапе в России формируется многоуровневая бюджетная система: образуются местные бюджеты (земские, городские, мирские), в них впервые появляются расходы на хозяйственные мероприятия территорий и социальные нужды населения. Укрепляется налоговая система, широкое распространение получают акцизы. Бюджеты белорусских губерний участвуют в формировании общеимперских доходов. Этот период (до 1917 г.) является ярким примером использования бюджета в качестве механизма перераспределения национального дохода Беларуси в пользу правящих классов Российской империи.

Четвертый этап (с 1919 по 1990 гг.) охватывает период развития бюджета Белорусской Советской Социалистической Республики в составе СССР. На этом этапе проводится ряд мероприятий по реорганизации финансовых отношений на основе перестройки хозяйственного механизма, преобразования форм и методов руководства экономикой. Изменяются состав и структура доходов и расходов бюджета БССР, укрепляется доходная база местных бюджетов. Бюджетная система Беларуси формируется как часть единой бюджетной системы мощного государства, способная к самостоятельному функционированию.

Пятый этап (с 1991 г. по настоящее время) характеризует развитие бюджета и формирование национальной бюджетной системы Беларуси в условиях суверенитета республики и рыночных преобразований.

История свидетельствует о том, что в VI–VII вв. н. э. на землях, прилегающих к Западной Двине, Днепру и Припяти, осели три группы славянских племен: кривичи, дреговичи, радимичи, которые сформировались как восточное славянство и в дальнейшем составили основу белорусской народности. Основой общественной организации славян была община. Со второй половины IX в. в племенах кривичей, дреговичей и радимичей появляется государственно-общественная организация. Образуются волости-княжества. Самыми большими волостями считались Полоцкая, Смоленская и Туровская. В летописи, кроме них, упоминаются и менее крупные: Витебская, Минская, Оршанская, Друцкая, Мстиславская, Изяславская, Слуцкая, Новогрудская, Несвижская, Пинская, Мозырская, Свислочская и др.

В волости устанавливалась своя исполнительно-законодательная власть: законодательная власть принадлежала вече — народному собранию, а исполнительная — князю с дружиной. Все хозяйственные и общественно-правовые отношения в пределах волости регулировались вече.

В это время княжеская казна формируется из материальных ценностей, и бюджет княжества не представляет собой финансовую категорию.

Явившись прообразом государственного бюджета, княжеская казна приобретает свойственные ему признаки: ее возникновение связано с появлением государственной организации у восточных славян; она создается как централизованный фонд, но пока еще не в денежном, а в натурально-вещественном выражении. Первые бюджеты по своему содержанию соответствовали дословному переводу древнефранцузского *bougette*, что означает кожаный мешочек, или английского *budget* — *мешок*.

Таким образом, зарождение бюджета Беларуси тесным образом связано с историей развития белорусского государства. Генетические истоки бюджета берут начало из княжеской казны первых белорусских волостей-княжеств.

Князю поступали доходы в виде дани, полюдья дарованного, корма, вира, продаж, уроков, сборов (мыто, вечего, номерного (пошлин) и некоторых других доходов).

В пределах отдельных княжеств функционировала собственная система сбора доходов в пользу князя. Иначе говоря, формировалась княжеская казна на уровне местного самоуправления (прообраз местного бюджета).

В X–XII вв. на территории западных земель, как и в целом в Киевской Руси, укрепляется феодальное землевладение. Князья уже не удовлетворялись одними даяниями, судебными и торговыми пошлинами. Они искали себе и другие источники обогащения, которые видели во владении и эксплуатации земель.

Феодалы, получив землю, наделяли ею крестьян, которые попадали к ним в зависимость и вынуждены были выполнять феодальные повинности: платить дань, оброк продуктами, денежный оброк и отрабатывать барщину.

За время нахождения в составе Древнерусского государства белорусские земли накопили опыт государственно-общественной организации и сбора государственных доходов.

В IX–XII вв. в Древнерусском государстве были заложены основы формирования бюджетной системы. Несмотря на то, что казна великого князя не отделялась от казны государства, она выполняла функции государственного бюджета, была его предшественником. Выступавшая в качестве бюджетного фонда, государственная казна пополнялась как материальными ценностями, так и денежными доходами.

Государственное устройство Киевской Руси определило и многоступенчатую систему формирования доходов: на уровне государства (великого князя), отдельных княжеств и внутри них.

Волости и крупные города формируют свою казну, которая становится прообразом местного бюджета. По такому принципу позже стала формироваться бюджетная система Беларуси (государственный бюджет и местные бюджеты областей, городов, районов и т. д.).

Закладываются принципы распределения доходов между бюджетами. Имеется в виду, что доходы, взимаемые на территории волостей, поступали в казну удельных княжеств, за исключением той части, которая направлялась великому князю.

Тот факт, что великому князю отсылались доходы именно в виде части дани, позволяет признать существование принципа значимости в распределении государственных доходов: изначально дань была самым существенным доходным источником.

Четко прослеживается территориальный принцип сбора доходов, который проявлялся в том, что расчеты с великокняжеской казной каждая территория (волость, город) вела самостоятельно, а за сбор налогов на вверенной ему территории отвечал княжеский наместник.

Таким образом, в IX–XII вв. создается в определенной степени упорядоченная, многоуровневая система формирования доходов государственного бюджетного фонда, организационные принципы которой в дальнейшем были положены в основу создания бюджетной системы Беларуси. Важно отметить и то, что зарождавшаяся система налогообложения уже предусматривала налоговые льготы для стимулирования тех или иных процессов хозяйственной жизни государства.

В период распада Древнерусского государства Полоцкое княжество обособилось одним из первых, а в конце XI – начале XII в. от Киева обособились Гродненское, Новогрудское, Волковысское, Пинское и Дубровенское княжества. Несколько позже отделилось и Туровское княжество.

Таким образом, к концу XII в. белорусские земли были политически раздроблены и ослаблены междоусобицами. Литовские князья стремились использовать феодальную раздробленность Киевской Руси для того, чтобы подчинить своей власти западные территории Древнерусского государства. Вместе с тем, ослабленной Полоччине, живущей в обстановке феодальной раздробленности, необходима была сильная государственная власть для защиты от иноземных завоевателей.

5. Становление кредитных отношений у восточных славян (XII–XIII вв.)

Появление товарного производства явилось почвой для возникновения кредитов — предоставление денег или товаров в долг на условиях их возвратности, и как правило, с уплатой процентов.

О широком развитии кредитных отношений свидетельствует известный свод феодального права XI–XII вв. «Русская правда», которая имела несколько редакций (Краткую, Пространную и Сокращенную), где достаточно основательно регламентируются взаимоотношения субъектов ростовщического и коммерческого (торгового) кредитов. Предшественником кредитов было ростовщичество, как первая историческая форма капитала, приносящего проценты.

В качестве ростовщика-кредитора выступают как купцы, так и представители феодальной знати, включая великих князей. Не чуждалась ростовщичества и православная церковь. Существенное внимание уделяла «Русская Правда» регулированию нормы процентных ставок, механизму предоставления и погашения кредита, ответственности несостоятельных заемщиков. В статье «Пространной Правды» указаны три вида процентов: месячные, третные и годовые, что позволяет говорить о существовании долгосрочного, среднесрочного и краткосрочного кредитов. Происходила трансформация реза-процента, т. е. резы выплачивались следующим образом: на 100 % шло 50 %. В итоге пролонгация кредита вызывала существенный рост ссудного процента.

Взимание высоких процентов порождало произвол ростовщиков, вело к обострению внутриклассовых отношений в тогдашнем обществе. Поэтому церковь неоднократно обращалась к «мирским людям», занимавшимся ростовщичеством, призывая к добродетели и выступая против «великого реза». Ярким примером недовольства явилось крупное восстание городского люда в Киеве в 1113 г. С целью ограничения ростовщических процентов верховный князь Владимир Мономах вынужден был пойти на определенную регламентацию кредитных отношений. Подавив восстание в Киеве, он издает «Устав о резах», содержащий статьи о займах и близких к ним кредитных операциях.

Продолжают развиваться товарные отношения, постоянно расширяется круг участников кредитных отношений.

Ссуды предоставлялись как в денежной, так и в натуральной форме. Предоставление кредита в натуральной форме вызвало к жизни особые названия платы за пользование ссудой: «присоп» — для зерна, «настав» — для меда. Определенное место в хозяйственной жизни восточнославянских княжеств занимал коммерческий (торговый) кредит.

Коммерческий (торговый) кредит — предоставление ссуды в товарной форме с отсрочкой платежа за товар. В случае несвоевременного возврата должником кредита кредитор мог обратиться в суд и кроме удовлетворения иска кредитор мог получить и своеобразную пеню «за обиду» в размере трех гривен. Действовавшее тогда законодательство давало определенную правовую защиту тем, кто не смог вернуть в

определенный срок по уважительным причинам, однако, строго спрашивало с тех, кто утратил деньги по причине пьянства или из-за собственной небрежности.

«Русская Правда» выделяет 3 вида несостоятельности заемщика:

- 1) не по вине заемщика в силу непредвиденных обстоятельств;
- 2) несостоятельность, возникшая из-за безответственных действий должника;
- 3) банкротство по причине получения крупных кредитов у многих заимодавцев.

«Русская Правда» не обходит стороной и такую проблему, как очередность расчетов с кредиторами. В статье сказано, что в случае обращения имущества несостоятельного должника в пользу кредитора, в первую очередь необходимо погасить долг великокняжеской казне, затем иноземным кредиторам и в последнюю очередь местным заимодавцам.

Таким образом, уже в XI–XII вв. в восточнославянских княжествах складываются довольно развитые кредитные отношения, которые свидетельствуют о том, что уже в раннем средневековье общество уходит от примитивных экономических отношений предыдущих столетий.

Тема 2. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА И КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО (XIV – ПЕРВАЯ ПОЛОВИНА XVII в.)

1. Особенности денежного хозяйства на белорусских землях XIV–XVII вв.
2. Развитие Государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве XIV–XVII вв.
3. Кредитные отношения в Великом княжестве Литовском XIV–XVII вв.

1. Особенности денежного хозяйства на белорусских землях XIV–XVII вв.

В XIII–XIV вв. в условиях постоянной борьбы с агрессией крестоносцев на Западе и монголо-татарским нашествием на Востоке возникает и укрепляется крупное государство — Великое княжество Литовское, ядром которого становятся белорусские земли. В период становления государства шел активный процесс развития феодального хозяйства, расширился обмен, утверждались товарно-денежные отношения, что вызвало необходимость формирования единой денежной системы. Денежная система Великого княжества Литовского начала складываться в «безмонетном» периоде и продолжалась до конца XIV в. В XIV в. в Великом княжестве Литовском формировалась общегосударственная денежная система, которая была представлена региональными денежно-весовыми системами, характерными для западнорусских и южнорусских княжеств и земель. В этот период на территорию княжества начинает проникать и быстро распространяться чешская серебряная монета — пражский грош массой около 3,7 г. Начинается очередной этап денежного обращения, получивший название «период пражского гроша». Постепенно грош превращается в ведущую денежную единицу страны и составляет основу денежного хозяйства Великого княжества Литовского. Обращение пражского гроша породило в Беларуси счетную денежную единицу «копу», которая соответствовала 60 копейкам. В 1387 г. начинается эмиссия литовского динария — «пенязи». Этот мелкий номинал должен был обеспечить потребности внутреннего рынка.

В XV в. на белорусских рынках обращались и другие платежные средства. Монетная система была представлена как крупными номиналами в виде серебряных слитков — гривна (рубль), так и мелкими динариями-пенязями.

В XV в. окончательно утвердились счетно-денежные понятия копа, полукопа, рубль, полтина XIV–XV вв. в Великом княжестве Литовском складывается собственная денежная система. В 1492 г. открывается Виленский монетный двор, на котором начинают массовую чеканку динария-пенязя, полугроша. Это свидетельствует о начале формирования национального денежного обращения.

Конец XV–XVI вв. в денежном хозяйстве Великого княжества Литовского характеризуются определенными изменениями, вызванными объединением Великого княжества Литовского и Польши, это требовало определенной стандартизации монетных номиналов и создание единой монетной системы.

Денежное обращение Великого княжества Литовского XVI в. характеризуется введением ряда новых разменных и полноценных номиналов. Виленский монетный двор эмитировал обол, грош, двухгрошовик, трехгрошовик, чворок, шосток, талер, дукат.

Во второй половине XVI в. начинаются изменения в денежном хозяйстве Великого княжества Литовского, связанные с превращением полноценных металлических денег в знаки стоимости. В то же время появились кредитные монеты, номинальная стоимость которых превышает действительную. В 1569 г. происходит объединение Великого княжества Литовского и Польши в единое федеративное государство — Речь Посполитую. Эмиссия собственной монеты не проводилась.

Переход к единой монете был осуществлен в 1576–1586 гг. королем Речи Посполитой Стефаном Баторием. С его именем связаны денежные реформы, которые привели к унификации денежной системы государства.

В первой четверти XVII в. происходит преобразование монетной системы. В стране формируется огромный монетный фонд, который оказался в состоянии обеспечить значительную часть потребностей денежного хозяйства почти до конца XVIII в.

2. Развитие государственного бюджета в белорусско-литовском государстве XIV–XVII вв.

XIII–XVI вв. называют белорусско-литовским периодом истории Беларуси. Документы свидетельствуют о том, что в начале XIII в. происходит объединение литовских земель под властью князя Миндовга, который стремился расширить границы своего государства, прежде всего, за счет соседних княжеств Полоцкой Руси. Раньше других в подчинение Литвы, еще до ее объединения, попала Черная Русь с городами Новогрудок, Слоним, Гродно, Волковыск и др. В первой половине XIII в. Полоцкая земля вошла в состав Литовского княжества. Почти одновременно с Полоцкой определилось положение и Витебской земли как части литовского княжества, а затем Минской и Турово-Пинской.

Таким образом, в конце XIII – начале XIV в. сложилось феодальное государство — Великое княжество Литовское, в состав которого вошли белорусские, русские и украинские земли. Столицей своего государства Миндовг сделал город Новогрудок, а белорусский язык был признан в качестве государственного.

Присоединенные к Литве белорусские земли не теряли своей политической индивидуальности, прав и обычаев.

Вся законодательная власть и система государственного управления в объединенном государстве принадлежали великому князю (господару). Он распоряжался и государственной казной.

Совещательным органом при князе была великокняжеская дума, а позже — паны-рада, куда входили крупнейшие феодалы. К концу XV в. значение и полномочия рады выросли настолько, что она превратилась из совещательного органа в государственное учреждение, ограничивающее власть великого князя. К этому времени князь без одобрения рады не может распоряжаться государственными доходами, расходовать самостоятельно средства государственной казны, вводить новые налоги и сборы.

Для выполнения управленческих функций при князе формировался большой чиновничий аппарат, в котором уже функционировали две должности подскарбия (земского и дворного). Подскарбий земский ведал казной государства, а подскарбий дворный — непосредственно доходами и расходами великокняжеских имений. Это дает основание предположить, что в Великом княжестве Литовском при ограничении власти великих князей и одновременном усилении полномочий рады и вольных сеймов как органов государственной власти происходит постепенное отделение государственной казны от казны князя.

В Великом княжестве Литовском в XIV – первой половине XVI в., как и в других раннефеодальных государствах, шел процесс развития феодального способа производства, феодальных отношений. Верховным собственником земли, ее распорядителем был великий князь. Он регулировал земельные владения феодалов.

Здесь, как и в других государствах, основным источником государственных доходов являются домены (или государственное имущество): земли, леса, реки.

Таким образом, земли Великого княжества Литовского имели различный статус: государственные), непосредственно находящиеся в собственности великого князя, частновладельческие, а также церковные имения. Степень участия отдельных категорий земель и их владельцев в формировании доходов государственной казны не была одинаковой.

Как правило, раздавая земли в «особое содержание», князь определял виды и размеры доходов, которые они обязаны вносить в государственную казну.

Церковные земли, как правило, освобождены были от всяких повинностей.

В XIII–XIV вв. основной формой феодальных повинностей в Великом княжестве Литовском был натуральный оброк, но сохранилась и дань. В XV в. получил развитие денежный оброк.

Размер повинностей зависел от размера земельного участка, которым наделялся крестьянин.

Натуральный оброк вносился в виде дьякла и мезлевы — податей натурой со всего, что уродилось и прибыло в крестьянском хозяйстве. Термин «дьякло» применялся ко всему, что уродилось и прибыло, за исключением скота, а «мезлева» относился исключительно к скоту. Таким образом, дьякла были ржаные и житные, пшеничные, овсяные, сенные и дровные, а мезлева бралась баранами, свиньями, курами и яйцами и т. п.

Порядок сбора платежей регламентировался королевскими инструкциями и указами. Что касается дьякол, то в соответствии с инструкцией, данной державцам королем Сигизмундом в 1529 г., жито и овес предписывалось собирать натурой и «суполно» отдавать городничим: «жыто и овес городничии наши, в каждом повете каждого году мають водле торгу продавати, а пенязи до скарбу нашего отдавати»¹. Кур и яйца король оставлял для своей кухни, а в его отсутствие державцы должны были брать за курицу и десять яиц грош и отдавать деньги в скарб. Что касается сена и дров, то по инструкции 1529 г. они должны были собирать их «пенязьми».

В отношении мезлевы инструкция 1529 г. предписывала собирать ее деньгами: за яловицу тридцать

¹ Сорокина Т. В. Государственный бюджет: Учебное пособие. — Мн.: БГЭУ, 2003. — 474 с.

грошей, за курицу и десять яиц — один грош. Первоначально мезлева взималась в основном натурой.

В Великом княжестве Литовском существовал целый перечень специальных повинностей господарских людей, выполнение которых освобождало казну от дополнительных расходов. Так, отдельную категорию плательщиков составляли крестьяне, участвовавшие в работах по господарскому хозяйству и называвшиеся слуги, главной повинностью которых была военная служба и ее снаряжение (панцирная служба). Слуги вербовались из зажиточных крестьян, так как подготовка к военным походам связана была с большими расходами. Панцирная служба, как довольно тяжелая, освобождала несших ее лиц от всяких других повинностей, но они должны были за свой счет содержать хороших коней, обеспечивать сбрую и броню. Это в значительной степени разгружало государственную казну, сокращая прямые военные расходы.

Денежные оброки феодалы Великого княжества Литовского стали вводить для крестьян с XV в., что способствовало увеличению денежных поступлений в государственную казну. Она все более превращалась в денежный фонд.

Однако еще длительное время одновременно существовала натуральная и денежная форма платежей податей.

В соответствии с инструкциями 1514 и 1529 гг., наместники-державцы собирали с крестьян осадное, т. е. те денежные оброки, которыми заменялись издельные повинности крестьян.

К этому же типу платежей можно отнести и подать с сох, которую установил король Сигизмунд в Жмудской земле в 1527 г. Видя разорение крестьян от действовавшей в этой земле системы податей и повинностей, король вызволил их «от всех посадей и платов и доходов» господарских и предписал: «мають они нам давати с сохи волов по пятнадцати грошей, а с конской сохи по пол-осма гроша; а кто не мает волов, а ни клячи, ино от земли пять грошей; а куничники мають нам давати куницы водле давного обычая, а от сох их воловых по пол-осма гроша, а от коньских по половицы того»¹.

В западных областях Великого княжества Литовского господарские подданные платили чинш, который брался не только с волов, а и с земель неразумных, соответствуя «вроку» или «оброку» в восточных областях. В инструкции, выданной державцам дворов Виленского и Троцкого поветов, в числе доходов, которые они должны были собирать, называются и пенязи чиншевые.

В отдельных местностях Великого княжества Литовского взимались подымщина, воловщина, поголовщина, посощина (объектом обложения в данном случае были двор, вол, рабочий человек, соха).

Правительство Великого княжества Литовского ввело серебщину как специальную подать для военных целей. Она взималась не только с господарских крестьян и мещан, но и с княжеских, панских и боярских подданных и относилась таким образом к разряду общегосударственных налогов.

Источниками доходов государственной казны Великого княжества Литовского были следующие виды налогообложения: добровольные (дары, домены), принудительные (налоги, пошлины), специальное обложение (целевые налоги).

В условиях, когда домены давали все меньше дохода, а налоги были невозможны без согласия сословий, князья используют свою власть и исключительные права для пополнения казны, взимая те же налоги, но в скрытом виде, налоги, укрывающиеся под иной, с виду безобидной, не вызывающей никаких сомнений в правомерности форме.

Так, в феодальном государстве появляется новый источник доходов — регалии, т. е. фискальные права, доходные прерогативы казны, которые последняя брала в свое исключительное пользование, изъяв их из частного оборота, сферы деятельности населения.

Регалий было множество. Они появлялись в самых разнообразных видах, областях жизни, по самым различным поводам.

Крупнейшими регалиями были горная, соляная, лесная, речная, рыбной ловли, охоты, водяных и ветряных мельниц и др. Государю принадлежало верховное право собственности: он мог эти объекты либо самостоятельно эксплуатировать, либо сдавать в аренду, либо взимать сборы за право пользования, предоставляемое населению.

Так возникла таможенная регалия — взимание налога с привозимых, вывозимых, провозимых товаров, с продаваемых на рынках, по существу своему — налог, не требовавший согласия сословий. Таким же образом возникли монетная и судебная регалии, как прерогатива верховной власти.

Как видно, регалии дали генетическое начало косвенным налогам. Нехватка доходов привела к тому, что князья постепенно, все в большей степени, стали использовать свою власть для контроля за разными видами торговли и промыслов. Так появились различные косвенные налоги в виде торговых пошлин и промысловых налогов.

Мостовое, как и перевоз, были ни чем иным, как платежами за пользование мостом и перевозом. Бочечное померное взималось на торгу при перемере зерна. Такое же значение имела и вага, или весчие. Кроме того, в ряде мест взималась подужчина, которая была обычной пошлиной, взимавшейся с пустых подвод, ехавших на торг за покупками.

Таким образом, в Великом княжестве Литовском регалии все более укреплялись как источник доходов государственной казны в условиях сокращения доходов от домен. Наблюдался переход от домениального

¹ Сорокина Т. В. Государственный бюджет: Учебное пособие. — Мн.: БТЭУ, 2003. — 479 с.

хозяйства к налоговому государству.

Государственная казна Великого княжества Литовского в изучаемое время формировалась, как отмечалось, из натуральных и денежных податей и платежей.

Четко прослеживалось деление платежей на налоговые и неналоговые, налогов — на прямые и косвенные. Все большее их количество взималось в денежной форме. Великокняжеская казна все более становилась денежным бюджетным фондом, а бюджет — финансовой категорией.

В Великом княжестве Литовском продолжала формироваться бюджетная система государства, сложилась налоговая система, значительно увеличилось количество доходных источников казны за счет развития косвенного налогообложения. Свое дальнейшее развитие получила система сбора платежей.

3. Кредитные отношения в Великом княжестве Литовском XIV–XVII вв.

XIV–XVII вв. в Великом княжестве Литовском наблюдается рост производства, расширяется торговля, все это способствует развитию экономически отношений. В данный период широкое распространение получило ростовщичество.

Ростовщический капитал выступает в основном в двух формах: в виде ссуд ремесленникам, горожанам, крестьянам, а также в форме предоставления денежного кредита феодалам, представителям знати. Широко распространялось ростовщичество в Гродно, Бресте, Могилеве. Ростовщичество, как правило, не представляло собой самостоятельного вида предпринимательской деятельности. Чаще всего в качестве кредиторов выступали крупные феодалы, купцы, церковь и разбогатевшие граждане.

Кредит тогда еще был децентрализован: ссуды выдавались физическими лицами, имевшими свободный капитал, субъектам, испытывающим временную потребность в деньгах. Для некоторых купцов кредитные операции становятся второй профессией. Впоследствии это вызвало появление своеобразных банкирских домов, плата за пользование ссуды колебалась от 8 до 30 % в зависимости от срока, на который предоставлялась ссуда. В качестве кредиторов выступали также ремесленники и крестьяне.

Особое место на финансовом рынке Великого княжества Литовского заняли религиозно-профессиональные организации — братства. Они начали создаваться в XVI в. Из личных вкладов «братчики» формировали скарбонку. Они выдавали кредиты по более низким процентам (16 %). В кредитных отношениях важную роль играет коммерческий кредит. Отношения при выдаче коммерческого кредита оформляются письменным договором обязательства. Кроме того, в белорусских письменных источниках 30–60-х гг. XVII в. встречается упоминание обязательного вексельного типа «монета контрактная».

В XVI–XVII вв. объектом кредитных соглашений нередко становятся не только денежные средства и материальные ценности, но и средства производства, в первую очередь — орудия труда.

С 1263 по 1406 гг. осуществлялись международные расчетные операции: соглашения между Москвой и Ригой, Полоцком и Ригой. Кредитные отношения с иностранными государствами начинаются с 1643 г. В XV–XVII вв. появляется государственный кредит, при котором в качестве заемщика выступала верховная власть. Предоставленные ссуды оформлялись залоговым письмом. В качестве залога выступают земли господских дворов. Развивается ипотечный кредит.

Широкое распространение получила и такая форма погашения полученной ссуды, как выполнение различных работ на протяжении определенного кредитным соглашением времени.

До конца XVI в. в Великом княжестве Литовском сохранился и был широко распространен институт закупничества, т. е. заклад личности до отработки или погашения ссуды.

Взаимоотношения субъектов кредита в ВКЛ детально регламентировались Статутами — сводами законов государства, принятыми в 1529, 1566, 1588 гг.

В эпоху зрелого феодализма на белорусских землях утверждаются и получают развитие разнообразные формы кредитных отношений, характерные для стран с развитой экономикой и сформировавшейся финансово-кредитной системой.

Тема 3. ФИНАНСОВЫЕ И КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ БЕЛАРУСИ В XVII–XVIII вв.

1. Кризис денежного хозяйства Речи Посполитой в XVII–XVIII вв.
2. Развитие финансовых отношений Речи Посполитой в XVIII в.
3. Развитие кредитных отношений на белорусских землях в XVIII в.

1. Кризис денежного хозяйства Речи Посполитой в XVII–XVIII вв.

Середина XVII в. характеризуется экономическим кризисом феодального государства. Постоянные войны (антифеодальная война — 1648–1654 гг., война с Россией — 1654–1667 гг., война со Швецией — 1655–1660 гг.) привели народное хозяйство к упадку, обозначается резкий спад рыночной торговли, все это привело к сокращению налогов в казну. Увеличивается задолженность государства по выплате жалования

наемным войскам. Ограничены расходы на содержание армии, увеличивается налоговое бремя, но и это не могло обеспечить необходимые поступления. Положение ухудшается в связи с развитием тенденции децентрализованных финансов государства.

По поручению сейма местные органы должны были сами изыскивать средства на поддержание государства и оборону страны, устанавливать размеры налогов, т. е. занимали крупную сумму у магнатов. Правительство раздавало остатки государственных земель, что вело к распаду финансовой системы, отдельные части которой стали преобразовываться самостоятельно.

Определенные меры по стабилизации денежного обращения пытается предпринять правительство Яна II Казимира Вазы (1649–1668 гг.). В 1649 г. Варшавский сейм, рассмотрев состояние финансов государства, сформировал специальную комиссию, которой было поручено разработать программу денежной реформы, первоочередные мероприятия по оздоровлению денежного обращения.

Комиссия 1650 г. рекомендовала наполовину снизить рыночные котировки талера, в трехмесячный срок изъять из обращения низкопробные монеты иностранного государства и отправить их на переплавку с последующим использованием серебра для государственной денежной эмиссии. Предполагалось ввести единую серебряную пробу, ужесточить наказание за подделку монет. Однако реализовать эти мероприятия так и не удалось.

В 1659–1666 гг. в стране начинается денежная реформа, суть которой заключается в улучшении состояния финансов за счет косвенного налога в виде эмиссии неполноценных монет, наделенных принудительным курсом. В 1659 г. были выпущены медные солиды. За 1664–1666 гг. только на Виленском монетном дворе было выбито медной монеты на 4,5 млн золотых.

В 1665–1666 гг. Брестский монетный двор отчеканил 241 млн экземпляров медных солидов. В итоге реформа вконец расшатала денежную систему государства. Произошло разделение денежной системы на старые полноценные деньги и кредитную монету. Чрезмерная эмиссия неполноценных монет приводит к уходу из обращения полноценных номиналов, что еще больше усиливает инфляцию и дестабилизирует денежное обращение. Таким образом, реформа Яна II Казимира Вазы не достигла намеченной цели и привела денежную систему Речи Посполитой в полный упадок. В 1666 г. под давлением общественности вышел указ, требовавший закрытия всех монетных дворов. В результате Ян II отказался от престола.

Правление нового короля М. Вишневецкого с 1669 по 1673 гг. ничего нового не принесло.

С 1676 г. по 1696 г. на престоле находится Ян III Собеский. При его правлении ставится вопрос о необходимости возобновления денежного производства и ставится задача о проведении эмиссии серебряной монеты аналогичной платежным средствам соседних стран. В 1677 г. сейм принял решение об открытии Польских монетных дворов для чеканки единой монеты. В 1685 г. сейм потребовал прекращения монетного производства, мотивируя это минимальным доходом для государственной казны из-за эмиссии серебряной монеты.

Характерной чертой денежной системы Речи Посполитой является обращение российских серебряных монет, среди которых преобладали копейки. Однако копейка весом 0,45–0,46 г была очень не удобна в обращении. В то время монетная система Руси была самой отсталой в Европе. Серебряная копейка не могла конкурировать с номиналами западноевропейских монет, обслуживающими рынки Беларуси. Москва запрещает вывоз серебра за границу, так как не имеет собственных серебряных рудников.

В 1654–1663 гг. царь Алексей Михайлович проводит денежную реформу с целью модернизации монетной системы, в результате чего получает дополнительный доход в государственную казну. Основой для проведения реформы явилась эмиссия неполноценных медных монет с официальным принудительным курсом, т. е. данная реформа породила новые платежные средства (деньга, грош, алтын, полтинник).

В конце XVII в. в денежном обращении Беларуси пытается утвердиться российская монета «севский чех», которая была похожа на польский билонный полторагрошовик.

Таким образом, вторая половина XVII в. характеризуется существенным изменением денежного хозяйства. Начинается новый этап денежного обращения на территории Беларуси, т. е. этап неполноценной кредитной монеты. Речь Посполитая переходит на биметаллическую денежную систему, основанную на производстве денег из серебра и меди, что усложнило проведение финансовых и кредитных операций, создало условия для развития инфляции, дестабилизировало денежную единицу страны.

2. Развитие финансовых отношений в Речи Посполитой в XVII–XVIII вв.

В XVII–XVIII вв. Речь Посполитая вступила с расстроеной финансовой системой. Неполноценное платежное средство переполнило каналы денежных средств, продолжая вытеснять доброкачественную монету. Игнорирование феодалами центральной власти постепенно привело к оскудению государственной казны, ухудшению финансовой системы. Одновременно происходит обогащение магнатства.

При правлении короля Августа II в 1697–1733 гг. усиливается экономический и финансовый хаос в государстве. С целью стабилизации денежного обращения в 1717 г. Варшавский сейм, изучив состояние финансовой системы, пришел к решению об установлении относительно стабильных рыночных курсов золотых, серебряных и билонных монет.

В 1733 г. издан указ, запретивший женщинам, выходящим замуж за иностранцев, вывозить за границу приданное.

С 1733 г. Август III возобновил эмиссию медных монет. В целях преодоления кризиса денежной системы проводится денежная реформа.

В 1752 г. в Речь Посполитую возвращается краковская монета и другие ранее обращавшиеся монеты. Однако устойчивости денежно-финансовой системе эта реформа не прибавила.

Очередную попытку улучшения денежных отношений предпринял король Станислав Август (1764–1795 гг.). В декабре 1764 г. комиссия провозглашает, что государство должно опираться на две монетные системы: германскую, основанную на талере, и польскую, в основе которой лежит золотый. Для этого открываются монетные дворы в Варшаве и Кракове.

С 1766 г. денежная реформа предусматривает изъятие старых монет и замену их новой национальной валютой. Ставится задача по устранению утечки качественной монеты из страны, так как это является дополнительным доходом казны государства. Вводятся новые монетные номиналы: медная — полугрош, трехгрошовик; белонная — грош и двухгрошовик; серебряная — четырехгрошовик.

В ходе реформы изменяется котировка ряда денежных единиц. Параллельно были сохранены многие прежние номиналы, сокращается эмиссия золотых монет.

При правлении Станислава Августа принимается решение об организации чеканки монет в Гродно. В 1667 г. комиссия сейма принимает решение строить монетные дворы. В целом реформа 1766 г. способствовала упорядочиванию государственного финансирования, но добиться стабилизации денежного обращения не удалось.

В марте 1787 г. комиссией провозглашается проведение новой денежной реформы. В 1772 г. проводится первый раздел Речи Посполитой, в результате чего часть белорусских земель перешли в состав Российской империи.

В результате денежной реформы государственная казна испытывает нехватку денежных средств. Росту дефицита способствует потеря земли. Страна превращается в хронического должника.

3. Развитие кредитных отношений на белорусских землях в XVIII в.

В XVIII в. на землях Речи Посполитой происходит становление качественно новых учреждений, проводящих ссудные операции, набирает силу их централизация, как и в предыдущих столетиях ссуды выдаются в денежной и натуральной формах. В качестве кредиторов выступают богатые граждане, шляхта. Стоимость кредита равнялась примерно 10 % годовых, иногда доходила до 50 %.

В 1775 г. чрезвычайный Варшавский Сейм принял решение о размере ссудных процентов в Великом княжестве Литовском. Они составили 6 % годовых — в пользу духовных кредитов и не выше 7 % — в пользу светских. В последней трети XVIII в. получила развитие новая форма кредита: крестьянские «ссыпные магазины», которая предполагала оплату кредита посредством сдачи зерна.

Утверждение специфических кредитных учреждений, которые образуются в еврейских кагалах (общинное самоуправление евреев Речи Посполитой) стало началом перехода от общинных ссудных касс к кагалным банкам. В них все члены общины отвечают за долги каждого из них.

Постепенно на смену ростовщичеству и коммерческому кредиту приходит «банкирский» кредит, при котором ссуда выдается в денежной форме.

В 1776 г. в Гродно по инициативе литовского подскарбия А. Тизенгауза открывается коммерческая контора для кредитования зарубежных поставок, которой управлял И. Бекю.

Кредит крупных землевладельцев и богатых горожан в XVIII в. принимает ярко выраженный капиталистический характер.

К концу XVIII в. возникает множество банковских контор, владельцы которых при выдаче ссуд используют как собственные, так и привлеченные средства. Привлеченные средства согласно указаниям владельцев, могли ссужаться крупным купцам, городам, королю и промышленникам под залог земельных владений.

Тема 4. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (XVIII–XIX вв.)

1. Особенности денежно-кредитных отношений в Беларуси после ее вхождения в состав Российской империи (XVIII–XIX вв.).

2. Денежная реформа Е. Ф. Канкрин 1839–1843 г.

3. Денежная реформа С. Ю. Витте.

4. Становление финансовой системы Беларуси в составе Российской империи (XVIII–XIX вв.).

5. Формирование капиталистической кредитной системы (XVIII–XIX вв.).

1. Особенности денежно-кредитных отношений в Беларуси после ее вхождения в состав Российской империи (XVIII–XIX вв.)

В результате раздела Речи Посполитой, белорусские земли были включены в административную и хозяйственную системы России.

В 1772 г. к России отошла восточная часть Беларуси — Могилев, Витебск, Полоцк, центральная часть — в 1793 г., и западная — в 1795 г.

В первой половине XIX в. на территории Беларуси происходило становление общероссийской денежной системы. Предполагалось, что расчеты и платежи будет обслуживать российская «ходячая монета», а также бумажные деньги (ассигнации), которые начали утверждаться в России в 1769 г. и были завезены на белорусские земли при Екатерине II.

Осенью 1811 г. министр финансов России Д. А. Гурьев предложил расширить сферу обращения ассигнаций в 10 западных губерниях, в которые входила и Беларусь.

Денежными ассигнациями платили все подати, налоги и прочие платежи. Однако данная инициатива вошла в противовес с «Планом финансов» известного в России реформатора М. М. Сперанского.

Согласно плану предполагалось полностью изъять из обращения ассигнации и начать эмиссию банкнот, обеспеченных серебром. План М. М. Сперанского не был осуществлен. Параллельно с ассигнациями обращаются монеты королевства Польского, созданные в 1815 г. Королевство получило статус автономии с сеймом и монетным двором и другими государственными институтами.

Варшавский монетный двор выпускал медные гроши и трехгрошовики, билонные монеты, достоинством в 5 и 10 грошей, серебряные — 1,2 и 10 злотых, золотые — 25 и 50 злотых. На медных и билонных монетах изображался государственный герб России: двуглавый орел, на груди которого помещался рисунок герба Польши — одноглавый орел. На серебряных и золотых монетах находился портрет Александра I.

В 1831 г. началось восстание в Варшаве. Повстанцы приняли решение о прекращении выпуска автономных монет, оформление которых символизировало отсутствие государственного суверенитета, и производят эмиссию собственных монет. До середины августа 1831 г. чеканились следующие номиналы: медные 3 гроша, билонные 10 грошей, в серебре (2 и 5 злотых), в золоте «голландский дукат».

После поражения восстания эти денежные единицы объявлены монетами мятежников и подлежат изъятию с последующей перечеканкой только за исключением золотого дуката.

В 1834–1850 гг. согласно указу Николая I Варшавский и Петербургский монетный дворы производят чеканку монет по русской стопе, номинал монет обозначался на русском (в копейках и рублях) и польском (грошах и злотых) языках.

Были выпущены серебряные — 5 к. (10 грошей), 10 к. (20 грошей), 15 к. (1 злотый), 20 к. (40 грошей), 25 к. (50 грошей).

В середине XIX в. выпуск двуязычных монет был прекращен.

2. Денежная реформа Е. Ф. Канкрина

Период конца XVIII – начала XIX в. характеризовался утверждением в России нового типа денежной системы на основе функционирования неразменных бумажных знаков. Если в течение двух десятилетий после появления ассигнаций они обменивались на медь, то к началу XIX в. государственный ассигнационный банк уже не располагал достаточным количеством меди. Постепенно из обращения стали выходить золотые и серебряные монеты. Отмена металлического обеспечения кредитных денег лишала денежное обращение внутреннего регулятора его устойчивости. Избыточность денежной массы кредитных денег приводила к падению курса ассигнации рубля.

В сохранении «дешевых денег» были заинтересованы помещики, отвечавшие за уплату податей своих крестьян. Однако развитие экономических связей требовало устойчивой денежной системы. Правительство принимает меры по повышению курса ассигнационного рубля.

Манифестом от 2 февраля 1810 г. объявляется, что выпущенные в обращение бумажные деньги являются долгом государства, обеспечиваются всем богатством Российской империи и заявляется о намерении погасить указанный долг. Для этого предполагалось выпустить внутренний заем, который бы обеспечил поступление в казну ассигнаций и в будущем их публичное сожжение.

Далее Манифестом от 20 июня 1810 г. устанавливалось, что в качестве законной счетной единицы вводится рубль весом в 18 г чистого серебра. Медная монета становится разменной, т. е. осуществляется подготовка для создания новой денежной системы — системы серебряного монометаллизма. Однако Отечественная война 1812 г. приостановила начатые преобразования. Правительство отказывается от изъятия бумажных денег и Манифестом от 9 апреля 1812 г. принимает ассигнации законным платежным средством. При этом в обращении остается серебряный рубль.

По завершении военных действий принимаются меры, чтобы уравнивать курс ассигнаций и серебра, ограничить эмиссию: часть серебряных монет изымается из оборота, проводятся внутренние и внешние займы, увеличивается добыча золота и серебра. Правительство требует, чтобы все платежи проводились ассигнациями.

В 1824 г. курс бумажного рубля составил 34,4 копейки, в 1829 г. — 36,9 копейки. В условиях дестабилизации денежного оборота ставится задача по упорядочиванию финансово-кредитной системы.

Правительство Российской империи в 1839–1843 гг. проводит денежную реформу. В историю она вошла как реформа Е. Ф. Канкрин. Она проходила в 3 этапа. В этот период в Российской империи наблюдается промышленный переворот, который вел к росту наемного труда, расширению внутреннего рынка, способствовал втягиванию в рыночные отношения деревень, активно проводил внутренние и внешние займы правительства.

Денежная реформа начинается 1 июня 1839 г., когда выходит Манифест «Об устройстве денежной системы». Денежной единицей страны провозглашается серебряный рубль с содержанием 18 г чистого серебра. Ассигнации отводится роль «вспомогательного знака ценности». Устанавливается курс 3 рубля 50 копеек за 1 рубль серебром. Все сделки совершаются исключительно в серебре.

Денежная монета принимается и выдается из казначейского учреждения с 3 %-ной надбавкой от нарицательной стоимости. Кроме того, при государственном коммерческом банке была образована специальная депозитная касса, которая принимала вклады серебром и выдавала депозитные билеты, которые обменивали на металлические монеты без всякого лажа.

С июля 1841 г. начинается второй этап реформы. Он был вызван экономической необходимостью, т. е. сильным неурожаем и сложившимся финансовым положением. Для поддержки финансовых учреждений была начата эмиссия новых денежных знаков — кредитных билетов. Вначале они выпускались как разновидности депозитных билетов.

Теперь денежную систему России представляло три вида бумажно-платежных средств: ассигнации с реальной стоимостью в 4 раза ниже номинальной, депозитные билеты, которые представляли собой фактически квитанции на серебре, кредитные билеты.

Третий, завершающий этап реформы начинается с 1 июня 1843 г. Он предусматривал замену всех обрешавшихся бумажных денежных знаков на новые кредитные билеты, которые получили название государственных. Обмен ассигнаций был завершен в 1851 г., депозитных и кредитных билетов старого образца к весне 1853 г.

Таким образом, реформа 1839–1843 гг. обозначила переход денежной системы Российской империи на серебряный монометаллизм. В стране остается один вид бумажных денег — это государственные кредитные билеты, которые размениваются на серебряную монету один к одному.

Переход к новой денежной системе позволил решить две проблемы: укрепить государственные филиалы и обеспечить доход казны за счет эмиссии кредитных денег.

3. Денежная реформа С. Ю. Витте

В середине XIX в. в стране сформировалась относительно устойчивая денежная система. Однако данная стабилизация в немалой степени была обусловлена недостаточно развитыми товарно-денежными отношениями, сохранением натурального хозяйства. Это приводило к росту дефицита государственного бюджета, что вынуждало правительство к наращиванию кредитных билетов. Это постепенно сводило на нет результаты предыдущей реформы. Увеличивался разрыв между бумажными и металлическими деньгами.

В 1844 г. в обращении находилось более 30 млн бумажных рублей, и разменный металлический фонд составлял 36 млн р. В 1853 г. бумажных рублей было 311,4 млн, а металлических — 123,7 млн. Крушение серебряного рубля завершилось в период Крымской войны (1853–1856 гг.). В 1854 г. прекращается свободный обмен кредитных билетов на золото, в 1858 г. — на серебро. Россия вновь возвращается к инфляционной бумажно-денежной системе.

В 1862–1863 гг. правительство принимает решение вернуться к денежной системе Е. Ф. Канкрин. По сути, проводится очередная денежная реформа. Неудача данной реформы была обусловлена экономической слабостью и социальной отсталостью России. Страна переживает кризис, вызванный распадом крепостничества, возрастает дефицит бюджета.

В начале 80-х гг. XIX в. министр финансов Н. Х. Бунге предпринимает меры по стабилизации рубля. Указ о погашении долга казны государственному банку издается 1 января 1881 г. Здесь же объявляется о прекращении выпуска кредитных билетов, сокращении их количества в обращении. Совершенствуется налоговая система, повышаются таможенные пошлины, восстанавливается свободная чеканка серебра. Комиссией разрабатываются мероприятия по сокращению бюджетного дефицита. Однако реализовать этот план не удалось.

Активная подготовка к осуществлению денежной реформы началась при министре финансов С. Ю. Витте (1892–1903 гг.). В это время идет активное строительство железных дорог, освоение новых районов.

Предпосылкой реформы стало накопление золотого резерва, достаточного для обмена банкнот и международных платежей. За 20 предреформенных лет золотой запас России вырос в шесть раз со 144 т до 848 т. Был ликвидирован бюджетный дефицит, повышены косвенные налоги на предметы первой необходимости, увеличился экспорт зерна и другой сельскохозяйственной продукции.

Денежная реформа проходила в несколько этапов. Ее началом явилось официальное признание за золотом свойства денежного материала. Платежи производятся либо золотой монетой, либо государственными кредитными билетами по курсу на золото в день совершения платежа.

В январе 1897 г. принимается Закон «О чеканке и выпуске в обращение золотых монет». Завершающим

этапом данной реформы является принятие эмиссионного закона в августе 1897 г., который регулирует выпуск кредитных билетов, обеспеченных золотом.

Серебряная монета превращается во вспомогательное средство платежа. Преобразование в денежной системе на основе золотого монометаллизма было отражено в новой редакции принятого Устава 7 июня 1899 г.

Основной счетно-денежной единицей является золотой рубль, который содержал 17,424 доли чистого золота (0,7742 г). Золотая монета изготовлялась девятисотой пробы достоинством 15; 10; 7,5 и 5 рублей.

Серебряная монета чеканилась двойной пробы:

- ◆ 900 проба (1 р.; 50 и 25 к.);
- ◆ 500 проба (20; 15 и 5 к.);

Медные монеты — 5; 3 и 1 к.

По мнению специалистов, денежная реформа ликвидировала бумажно-денежное инфляционное обращение, создала условия для развития капиталистических отношений, развития торговли и международных отношений.

4. Становление финансовой системы Беларуси в составе Российской империи

Проводимые Петром I реформы потребовали дополнительных денежных средств, искались новые способы привлечения денежных средств в казну. Для этого была установлена монополия государства на торговлю дефицитными товарами (соль, патока, смолы и т. д.).

Увеличивается монетная реализация, но Петр I уделял большое внимание финансовому аппарату. Было утверждено три финансовых учреждения: штат-контора, ревизионколлегия, камер-коллегия, которые подчинялись сенату.

Создается сеть местных учреждений. К ним относились всевозможные конторы, воеводства.

Камер-коллегия и штат-контора должны были составлять ежегодные ведомости о государственных доходах и расходах. С этой целью в губерниях и провинциях земские комиссары обязаны были составлять переписи и земские книги.

Расходная часть государственного бюджета находилась в ведении штат-конторской комиссии. Проверка исполнения бюджета поручалась ревизионной комиссии.

Оценивая реформу можно отметить ее противоречивость: с одной стороны, Петр I верно определил пути упорядочения бюджета, с другой — было замечено значительное раздробление управления финансами, т. е. в России было более 200 мелких сборов, что затрудняло работу камер-комиссии — все это тормозило составление государственного бюджета.

Значительный вклад в составление государственного бюджета внесло правительство Екатерины II: указ, изданный 30 марта 1764 г., определил задачи камер-коллегии. Председателем комиссии Екатерина II назначила князя А. А. Вяземского. Ему в 1764 г. было поручено составить роспись всех государственных доходов и расходов. Были упрощены формы ведомостей по сбору налогов. В 1775 г. были составлены книги доходов и расходов за 1769–1773 гг. Лишь через 10 лет правительству удалось составить ежегодные росписи государственных доходов и расходов.

5. Формирование капиталистической кредитной системы

Первые банки в России появились позже, чем в Европе. Так, в 1754 г. создан государственный заемный банк, который построил два самостоятельных кредитных учреждения, т. е. банк для дворянства при сенате, а также банк, получивший название коммерческий, или купеческий. Коммерческие банки предоставляли кредиты купцам на разные сроки: в начале до 6 месяцев, потом до одного года.

С появлением ассоциаций в 1769 г. возникает новый пик создания кредитных учреждений в Москве и Санкт-Петербурге. Называли эти учреждения «променные банки».

В 1798 г. открывается контора придворных банкиров, которая просуществовала до 1811 г. В 1817 г. вышел Манифест «О создании государственного коммерческого банка» (под учет векселей). В 1859–1860 гг. в России начинается подготовка и проведение банковской реформы.

В 1859 г. создается комиссия для разработки проекта реформирования кредитной системы. Ее председателем стал ректор Киевского университета Н. Х. Бунге. Данная комиссия признала неправильным то, что государственные кредитные учреждения не принимали вклады до востребования, а размещали их в долгосрочные ссуды. Это приводит банковскую систему к кризису.

В период промышленного капитализма доминирующее место в кредитном деле занимало государство. Государственному банку принадлежало 9 контор и 104 отделения. Ему представлялось право производить учет векселей и других срочных бумаг, выдавать ссуды за исключением ипотечных, покупать и продавать золото, серебро, ценные бумаги, принимать вклады на хранение. До конца XIX в. Государственный банк не имел права самостоятельной эмиссии. Он выпускал кредитные билеты по требованию правительства. В 80-х гг. XIX в. в белорусских губерниях разворачивается сеть филиалов государственных банков, которые кредитовали крупную буржуазию и кредитные учреждения.

В 1860 г. открывается отделение в Вильно. С 1881 г. по 1884 г. открываются отделения в Минске, Мо-

гилеве, Гродно, Витебске. Важное место в структуре кредитной системы занимал частный банковский сектор. В 1872 г. был открыт Виленский банк с филиалами в Бобруйске, Лиде, Орше. В 1873 г. был образован Минский коммерческий банк. Его учредители — помещики, купцы, лесопромышленники. Открываются филиалы в Минске, Гомеле и в Украине. Активно на белорусских землях функционирует Азовско-Донской коммерческий банк. С 1871 г. открыты филиалы в Минске, Могилеве, Пинске. В 90-х гг. XIX в. разворачивает свою деятельность отделение Петербургско-Азовского банка, функционирует Орловский коммерческий банк, филиалы которого были открыты в Бобруйске, Гомеле и Бресте.

Первые акционерные коммерческие банки возникли в России в 1864 г. Помимо акционерных и коммерческих банков получили развитие и другие банки.

Так, в 1874 г. в Минске и Могилеве образуется общество взаимного кредита. К концу XIX в. их насчитывается уже девять. Однако некоторые общества имели поддержку акционерных банков и по объему операций не уступали банковским учреждениям.

В последнюю треть XIX в. открываются городские банки в Гомеле, Полоцке, Витебске, Борисове. Они принадлежали органам городского самоуправления. В 60-х гг. XIX в. стали открываться на белорусских землях государственные сберегательные кассы. В середине 80-х гг. XIX в. кассы функционируют во всех белорусских губерниях. Как правило, сберегательные кассы открываются при отделении государственного сберегательного банка, а также почтово-сберегательных учреждениях, фабриках, заводах. В 1895 г. в Беларуси функционирует 255 сберегательных касс.

Государство, аккумулируя через сберегательные кассы значительные суммы денег, получило возможность использовать для своих целей ежегодно сотни миллионов рублей.

В 80-х гг. XIX в. получает развитие ипотечное кредитование. Данную форму кредита широко используют крестьянский поземельный банк и дворянский банк.

Крестьянский банк предоставлял ссуды на приобретение частновладельческих земель под их залог. В конце 1895 г. банку было разрешено покупать земли за счет собственных капиталов для перепродажи крестьянам. Главные клиенты банка — сельские общества и товарищества, но постепенно увеличивается доля единоличных покупок. Благодаря деятельности крестьянского банка в Могилеве, Гродно, Витебске, Минске и Вильно белорусские крестьяне до 1895 г. купили 425 тысяч десятин земли на сумму 11,4 млн р.

Деятельность дворянского банка была ограничена из-за запрета выдачи льготных ссуд помещикам польского происхождения. Однако в 1895 г. было заложено 483 тысячи десятин земли на 8,4 млн р. На белорусских землях ипотечное кредитование осуществляли и другие банки: Виленский, Московский, Санкт-Петербургско-Тульский, а также Минское городское кредитное товарищество.

В XIX в. происходит долгосрочное кредитование земельными банками под залог городской недвижимости. Ссуды выдавались под залог застрахованного имущества закладными листами в размере 3/4 оценки от стоимости залога, процентная ставка составила 4,5–5 % в год. Кредиты предоставлялись на срок от 21 до 38 лет для строительства жилых, торговых и промышленных объектов в городах.

В середине XIX в. в Беларуси появляются кредитные кооперативы, объединявшие мелких торговцев, ремесленников, крестьян и представителей других сословий.

В 1848 и 1852 гг. в Бобруйском уезде были открыты волостные, уездные кассы — учреждения мелкого кредита.

В 1876 г. в Горецком уезде создается судосберегательное товарищество (кредитный кооператив).

Таким образом, в начале XX в. в Беларуси сложилась определенная кредитная система (табл. 1).

Таблица 1. Кредитная система Беларуси в начале XX в.

Вид банка	1900 г.	
	Российская империя	в том числе в Беларуси
1. Отделение госбанка	112	5
2. Филиалы столичных акционерных банков	109	5
3. Филиалы периферийных акционерных банков	124	5
4. Общество взаимного кредита	112	7
5. Городские банки	241	3
6. Правление банков	29	1
Итого	728	26

Тема 5. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ БЕЛОРУССИИ НАКАНУНЕ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ (1900–1917 гг.)

1. Экономическое и социальное развитие белорусских губерний накануне Октябрьской революции.
2. Особенности развития кредитной системы Беларуси (1900–1917 гг.).
 - 2.1. Становление кредитной системы в начале XX в.
 - 2.2. Государственный банк.

- 2.3. Акционерные банки.
- 2.4. Местные банки.
3. Бюджетная система Беларуси.
4. Начало формирования местных бюджетов.

1. Экономическое и социальное развитие белорусских губерний накануне Октябрьской революции

В начале XX в. в Российской империи завершается процесс формирования 3-х уровней банковской системы, состоящей из государственного банка, коммерческих банков и кредитной кооперации.

Финансы царской России в данный период находятся в большой зависимости от финансового капитала Запада. Основная часть государственных расходов состоит из финансирования военных мероприятий, платежей по государственному долгу, расходов на содержание государственного аппарата, монарха, духовенства, затрат на железные дороги и другие расходы. Реформа С. Ю. Витте позволила стабилизировать денежное обращение, укрепить позиции российского рубля на международной арене. В это время денежная система России была представлена следующими денежными знаками:

- ◆ кредитные билеты достоинством 1; 3; 5; 10; 25; 100; 500 рублей, составляли 2,5 % от общей суммы денежной массы;
- ◆ золотые монеты достоинством 10 и 15 рублей; 7 рублей 50 копеек; 5 рублей составляли 19,3 %;
- ◆ высокопробные серебряные монеты достоинством 1 рубль, 50 и 25 копеек, мелкая разменная монета достоинством 1; 5; 10 и 15 копеек, на долю которых приходилось 0,7 %;
- ◆ медные монеты достоинством четверть копейки и полкопейки (грош), 1; 2; 3, 5 копеек составляло 0,7 % от общей денежной массы.

С 1900 по 1904 гг. золотых монет было больше, чем банкнот и они обслуживали значительную часть денежного оборота.

В целом, до 1914 г. денежное обращение базировалось на больших золотых резервах, почти полностью обеспечивавших покрытие кредитных билетов.

Серьезным испытанием для российского рубля явилась русско-японская война и революционные события 1905–1907 гг. В это время государственным банком принимается решение о выпуске кредитных билетов не обеспеченных золотом (в 1904 г. кредитных билетов было на сумму 578 млн р., а в 1906 — на 1908 млн р.).

В конце 1905–1906 гг. в правительстве обсуждается вопрос о прекращении размена банкнот на золото. В защиту золотого рубля выступает новый министр финансов Н. Б. Коковцов и прежний министр финансов С. Ю. Витте. В итоге для покрытия бюджетного дефицита принимается решение об использовании внешних займов, которые предоставили Франция и Германия. В 1914 г. задолженность этим странам составила 5 млрд р. и ежегодные платежи превышали 250 млн р. В это время бюджетный дефицит составил 39 %.

Постепенно золото вытесняется из наличного оборота и замещается кредитными деньгами. Хотя в России имеются в это время значительные запасы монетного материала, т. е. 1340 т в централизованном фонде и 335 т в обращении (2 место в Европе и 3 место в мире). Однако рубль не выполняет функцию международного платежного средства, хотя свободно обменивается как внутри страны, так и за рубежом. Это объясняется следующими причинами:

- ◆ если иностранная валюта покупалась и продавалась с минимальными отклонениями, то биржевой курс российского рубля колебался и требовалась дополнительная страховка;
- ◆ доля России в мировом экспорте была незначительна, в основном продавались сельскохозяйственные продукты и сырье;
- ◆ в это время Россия являлась крупным заемщиком денежных средств на мировом рынке капитала, а уплата процентов шла в валюте стран-кредиторов;
- ◆ высокая стоимость российского кредита.

Все эти и другие факторы не позволяли проводить операции с российской валютой на должном уровне. Международные расчеты проводились в фунтах стерлингах или франках. Российские экспортеры большинство расчетов проводили посредством переводных векселей, которые выписывались в собственных валютах государств.

После 1914 г. Российская империя была в числе первых государств, которые начали использовать бумажные деньги.

За 4 дня до официального вступления России в войну 27 июля 1914 г. был опубликован царский указ, который приостановил размен кредитных билетов на золото и разрешал их эмиссию в крупных размерах без золотого обеспечения. Данный законодательный акт положил конец периоду золотомонетного стандарта, открывая дорогу бумажным деньгам.

С начала 1917 г. царскому правительству удалось изъять из обращения 50 млн золотых рублей. Население припрятало 436 млн р., около 452 млн р. золота ушло за границу.

Эмиссия кредитных денег увеличилась с 300 млн р. до 1,5 млрд р., 27 декабря 1916 г. — 6,5 млрд р. На начало 1917 г. дефицит бюджета составил 92 %. Для сокращения инфляции правительство начинает активно использовать внутренние займы. В августе 1914 г. было размещено 2 серии билетов государствен-

ного казначейства. Увеличиваются косвенные налоги. В 1914–1915 гг. происходит государственное вмешательство в ценообразование.

Вводится система «указных цен», т. е. устанавливаются твердые цены на хлеб с пропорциональным ростом цен на промышленные товары. В результате это приводит к уклонению крестьянства от хлебозаготовок, создается напряженная ситуация с продовольствием. В 1916 г. как полноценная, так и неполноценная монета уходит в сбережение. Недостаток мелких номиналов привел к разменному «голоду». Для решения проблемы выпускается казначейская марка достоинством 1; 2 и 3 копейки. К 1917 г. денежная масса увеличилась в 5 раз. Цены в стране возросли больше чем в 3 раза, покупательная способность рубля упала до 27 копеек.

Рубль превращается в замкнутую монету и на внешнем рынке не используется для международных платежей. Уже 1915 г. германское командование стало внедрять в обращение марку (100 марок соответствовали 50 рублям).

С падением династии Романовых состояние России в денежном хозяйстве ухудшилось. Это связано с ростом военных расходов. К началу 1917 г. ежедневные расходы на военные цели увеличились в 4,5 раза по сравнению с 1914 г., а за 1 месяц существования Временного правительства еще возросли в 1,4 раза. Это приводит к дополнительному выпуску кредитных билетов. В марте 1917 г. было выпущено кредитных билетов на сумму 1031 млн р., в апреле дополнительно еще 476 млн р., в мае — 729 млн р, в июне — 869 млн р., в июле — 1 млрд 70 млн, в августе — 1 млрд 273 млн р. В октябре 1917 г. в России хранилось золото на сумму 1 млрд 294 млн р., а кредитных билетов на сумму 17,275 млн р. Дополнительно в конце апреля поступают в оборот «думские деньги» достоинством 250 и 1000 р. На купюре изображен двуглавый орел, лишенный короны и атрибутов царской власти, на другой стороне — Таврический дворец.

Результаты денежной политики, проводимой в годы Первой мировой войны как царским, так и временным правительством, оказались критическими. Денежная масса в обращении приблизилась к 20 млрд р., превышая довоенный уровень почти в 10 раз. Рубль обесценился до 6 довоенных копеек.

2. Особенности развития кредитной системы Белоруссии

2.1. Становление кредитной системы в начале XX в.

В начале XX в. в целом сохраняется сформировавшаяся в конце XIX в. структура кредитной системы, состоящая из сети филиалов императорских банков и местных кредитных учреждений, которые делятся на следующие группы:

- ◆ государственный банк;
- ◆ коммерческие банки;
- ◆ земельные банки;
- ◆ городские банки и общества взаимного кредитования;
- ◆ учреждения мелкого кредитования.

Вплоть до 1914 г. идет реорганизация системы коммерческих банков. В 1901 г. были ликвидированы Харьковский банк и Екатеринославский коммерческий банк.

В 1904 г. ликвидирован Санкт-Петербургско-Азовский коммерческий банк. За 1900–1909 гг. было больше ликвидировано банков, чем возникло. В 1908 г. Минский коммерческий банк поглощен Азовско-Донским банком. Также в результате слияния трех банков — Московского международного, Южно-русского промышленного, Орловского коммерческого — возникают объединенные банки с филиалами в Бобруйске, Вильно, Витебске, Гомеле, Могилеве, Полоцке, Орше.

В 1910 г. Русско-Китайский и Северные банки объединяются в Русско-Азиатский банк с филиалами в Минске, Гомеле, Вильно. В 1912 г. к новому Русско-Французскому банку присоединяется Белостокский банк с филиалами в Гродно и Слониме.

В 1914 г. число банковских филиалов возрастает до 24 против 9 банков 1905 г. В крупных уездных торгово-промышленных центрах господствующее положение занимает Соединенный и Виленский банки.

Параллельно с коммерческими банками в Беларуси развитие получает финансовая деятельность банкирских контор или «дисконтеров», которые предоставляли ростовщические кредиты «мелким торговцам».

По данным статистики к 1909 г. было в 18 белорусских городах до 50 солидных банковских учреждений. В Минске выделялись банкирские дома Полека и Вейсбрема; в Пинске — братьев Лурье; в Витебске — Вишняк, Содовой, Гинзбург.

Дороговизна полученных кредитов толкала мелкую и крупную буржуазию к образованию обществ взаимного кредитования. К 1914 г. число обществ увеличилось до 73. В Виленской губернии их было 5, в Витебской — 8, в Гродно — 7, в Минске — 36, в Могилеве — 17.

В это время на белорусских землях начинают функционировать городские общественные банки.

После 1908 г. набирает силу кредитная кооперация. Это проявляется в дополнительном создании ссудно-сберегательных касс и кредитных товаров.

К концу 1914 г. ссудно-сберегательных касс было 358, а в 1907 г. — только 100. В 1914 г. количество кредитных учреждений увеличилось с 16 до 314.

Развитию кредитной кооперации способствовали земские кассы. После утверждения в Беларуси земств стали появляться уездные кассы.

В Беларуси к 1917 г. появляются союзы кредитной кооперации. В целом в Беларуси проводилась кредитная политика, характерная для всей Российской империи, расширялась сеть учетно-ссудных операций. В 1914 г. на долю Государственного банка приходится 21,3 %, акционерных коммерческих банков — 47,7 %, обществ взаимного кредитования — 26,4 %, городских общественных банков — 4,6 %.

Дальнейшее развитие получает ипотечный кредит, активизируется деятельность крестьянского поземельного банка. Во время Первой мировой войны кредитные учреждения Виленской и Гродненской губерний были эвакуированы за пределы Беларуси, начинается массовый отток вкладов. Этот процесс удалось приостановить только с помощью Государственного банка.

Снижались объемы учетно-ссудных операций. Спасаясь от убытков, банки снижали процент по вкладам и увеличивали их по активным операциям. Война подорвала стабильность кредитной системы Российской империи, привела к усилению зависимости от иностранного капитала.

2.2. Государственный банк

Старейшим и до конца XIX в. основным банком Белоруссии был Государственный банк. Однако детальное развитие его операций можно проследить лишь за первые десятилетия XX в., когда первое место по величине учетно-ссудных операций заняли акционерные банки. Изменения в размерах учетно-ссудных операций белорусских отделений Государственного банка по годам в целом соответствуют их движению по Государственному банку в целом (табл. 2).

Таблица 2. Операции отделений Государственного банка на территории Белоруссии, в тыс. р.

Вид операций на 1 января каждого года	Годы						
	1902	1904	1905	1906	1908	1910	1914
Непосредственное кредитование клиентуры, всего	—	—	—	—	—	—	—
В том числе:							
учет векселей	3691	6113	4503	2727	2963	3643	7606
ссуды под товары	—	289	330	285	334	581	891
Итого торгово-промышленной клиентуры	3991	6402	4833	3012	3297	4224	8497
Ссуды сельским хозяйствам	382	299	281	353	390	280	723
Ссуды под залог ценных бумаг	974	512	641	1054	618	483	406
Итого	5347	7213	5755	4419	4305	4987	9626
Кредитование банков «Переучет»	494	481	256	976	149	157	488
Спецсчет под векселя	214	99	33	202	81	9	522
Спецсчет под ценные бумаги	1647	1440	1193	2874	2636	1785	2282
Итого	2355	2020	1482	4052	2866	1951	3292
Ссуды учреждениям мелкого кредита	—	—	—	—	—	289	821
Все учетно-ссудные операции	7702	9233	7237	8471	7171	7227	13739
Собственные ценные бумаги	459	779	1234	1495	1603	1318	2263
Вклады и текущие счета	1602	1590	1528	1966	1887	1712	1652

За годы кризиса белорусские филиалы значительно расширили кредитование и стали его сокращать лишь в 1904 г. Это произошло почти на 2 года позднее, чем по банку в целом (с 1902 г.). В 1905 г. в разгар революции банк увеличил учетно-ссудные операции, а с 1906 г. стал извлекать из них средства, и это проводилось до 1910 г. Однако в белорусских филиалах все изъятие средств падало на переучет и перезалог другим банкам. Непосредственное же кредитование торгово-промышленной клиентуры не было снижено. С 1910 г. вплоть до начала Второй мировой войны операции белорусских филиалов непрерывно росли.

Главная операция Государственного банка — вексельные кредиты, особенно сильно упавшие во время депрессии, увеличились за годы подъема более чем в 2 раза. Напротив, ссуды и специальные счета под залог ценных бумаг оставались на низком уровне. В них преобладало кредитование других банков, которое в белорусских филиалах в целом было ниже предшествующего четырехлетия. Непосредственное кредитование торгово-промышленной клиентуры, главным образом вексельное, возросло почти в 2,3 раза (табл. 3).

По Государственному банку в годы подъема резко увеличилось кредитование других банков (почти в 6 раз, а непосредственное кредитование — только в 1,6 раза). Данные Государственного банка о кредитовании торгово-промышленной клиентуры по отраслям позволяют в какой-то мере составить представление о направлении деятельности всех банков Белоруссии. Коммерческие банки подобной статистики не вели, отсутствует и документация, которая позволила бы сделать необходимые подсчеты.

Таблица 3. Вексельные кредиты, открытые в филиалах
Государственного банка

Направления вексельного кредита	1900 г.			1914 г.		
	число кредитов	сумма, тыс. р.	начислено процентов	число кредитов	сумма, тыс. р.	начислено процентов
Всего кредитов	735	8693	100,0	916	9699	100,0
В том числе:						
торговым фирмам	387	3223	37,1	470	2665	27,6
лесопромышленникам и лесоторговцам	239	3202	37	268	3778	39,0
промышленным пред- приятиям	72	1506	17,4	141	1940	20,0
банкирам	37	762	8,5	37	1316	13,4

В учетных операциях Государственного банка преобладали коммерческие векселя, возникающие при продаже товара. Поэтому в целом по Государственному банку преобладало кредитование товарооборота, связанного со сбытом продукции легкой и пищевой отраслей промышленности, а также с посреднической торговлей.

Из имеющихся по всему Государственному банку сведений о кредитовании клиентуры по отраслям на 1 января 1910 г. видно, что промышленным предприятиям на эту дату было открыто кредитов на 280 млн р., торговым — на 250 млн р. Среди кредитовавшихся промышленных предприятий выделялись по размерам две отрасли — текстильная и пищевая, которые в Белоруссии были мало развиты. Этим и объясняется малый удельный вес чисто промышленной клиентуры в вексельных операциях белорусских филиалов.

Основная масса кредитов предоставлялась белорусскими филиалами посреднической торговле, лесозаготовкам и лесной торговле (в банковской отчетности невозможно отделить кредитование самого процесса лесозаготовок от кредитования сбыта леса, доставленного к пунктам продажи).

Лесозаготовка требовала вложений больших средств на длительный период. Товарный вексель, охотно учитывавшийся банками, возникал только при продаже леса. Процесс лесозаготовки нуждался в банковском авансировании на весь период: от закупки леса на корню до прибытия к местам продажи. Авансирование могло производиться лишь в форме учета финансовых векселей с последующим их погашением за счет открытия подтоварных кредитов уже на стадии заготовок. Кредиты под залог леса в России почти не практиковались, что затягивало авансирование на весь период заготовок. Отсюда для банков при учете «лесных» финансовых векселей особое значение имело имущественное состояние самого заемщика и второго капиталиста, дававшего подпись на векселе. Это создавало огромное преимущество для крупных лесозаготовителей. Более же слабые попадали в зависимость от посредников, которые, давая поручительскую подпись на векселях, делали возможным их учет в банках.

Среди лесозаготовителей — клиентов Государственного банка — выделялись З. С. Горелик, К. К. Незабытовский (кредиты по 100 тыс. р.), помещики Друцкий-Любецкий и Сапега, занимавшиеся лесоторговлей в больших масштабах (кредиты по 150 тыс. р.), Г. П. Коган, Ш. Б. Лившиц, З. Б. Рогинский (кредиты по 75 тыс. р.).

С лесозаготовками, несомненно, был связан и рост вексельных кредитов банкирам, через посредство которых филиалы Государственного банка кредитовали менее «солидных» капиталистов и средних заготовителей леса и лесоторговцев.

Самый крупный из банкирских домов Поляка и Вейсбрема в Минске получил кредит в Государственном банке на сумму 300 тыс. р. Эти банкиры сами вели широкую заграничную торговлю лесом, были крупными подрядчиками железных дорог по поставке шпал и дров для паровозов. Оборот только по банкирской конторе составлял более 6 млн р.

В области кредитования торговли белорусские филиалы мало отличались от других сфер деятельности банков. Можно лишь отметить меньшую роль кредитования мануфактурной торговли.

В вексельных кредитах промышленным предприятиям преобладал учет коммерческих векселей, т. е. восстановление тех средств, которые промышленные предприятия предоставляли в кредит своим покупателям (табл. 4). Промышленный кредит в собственном смысле, т. е. авансирование предприятиям денежных капиталов для расширения производства или даже увеличение недостающих им оборотных капиталов, практиковался Государственным банком в редких случаях.

Таблица 4. Вексельные кредиты, открытые промышленным и другим предприятиям филиалами Государственного банка

Направления вексельного кредита	1900 г.			1914 г.		
	число кредитов	сумма, тыс. р.	начислено процентов	число кредитов	сумма, тыс. р.	начислено процентов
Всего кредитов	72	1506	100,0	141	1940	100,0
В том числе:						
промышленным фирмам	—	—	—	—	—	—
лесообработывающей	5	155	10,3	5	100	5,2
спичечной	2	55	3,6	4	105	5,4
стройматериалов	11	150	10,0	22	128	6,6
стекольной	3	33	2,2	5	49	2,5
бумажно-картонной	4	195	12,8	6	180	9,3
льнообработывающей	3	86	5,7	1	75	3,8
пищевкусовой	8	138	9,2	17	132	6,8
табачной	2	204	13,6	3	654	33,6
акционерному обществу табач- ной фабрики И. Шерешевского	1	200	13,2	1	600	31,0
кожевенно-обувной	14	86	5,7	29	149	7,9
металлообработывающей	7	133	9,0	8	182	9,4
сельскому хозяйству	5	105	6,9	9	143	7,3
прочим	7	166	11,0	32	43	2,2

Не является исключением и самый большой кредит крупному табачному предприятию — акционерному обществу И. Шерешевского. Общество кредитовалось исключительно Гродненским отделением Государственного банка. В 1899 г. предприятие получило кредит в Гродненском отделении Государственного банка в размере 200 тыс. р., который в 1906 г. (при реорганизации в акционерное общество) был увеличен до 300 тыс. р., а к 1913 г. в несколько приемов был доведен до 600 тыс. р. На долю этого акционерного общества приходилось до двух третей общей суммы учитываемых в 1909 г. векселей в Гродненском отделении Государственного банка. В сущности весь прирост кредитов промышленным предприятиям по Белоруссии происходил за счет Государственного банка.

Второй отраслью промышленности Белоруссии по размерам кредитов в Государственном банке было бумажно-картонное производство, дававшее 6 % валовой продукции промышленности в 1900 г., а к 1913 г. — 6,6 %.

Третье место занимала металлообработывающая промышленность, причем из 182 тыс. р. кредита 100 тыс. р. приходилось на машиностроительный и чугунолитейный завод «Якобсон, Лифшиц и К^о» в Минске.

Следующее место в кредитовании занимала промышленность стройматериалов, включавшая не только кирпично-черепичное производство, но и изразцовое, которым славилась Белоруссия. Это производство было сосредоточено в Копыси Могилевской губернии. «Изразцы распространяются, — сообщал управляющий Могилевским отделением Государственного банка, — по всей империи, многие заводчики имеют свои склады в крупных городах: Санкт-Петербурге, Риге, Варшаве, Екатеринославе, Киеве».

Изразцовой промышленности в 1914 г. было предоставлено кредитов на 117 тыс. р. (кредитовалось 10 из 16 заводов). Однако эта сумма не удовлетворяла потребности изразцовой промышленности. По заявлению Могилевского отделения Государственного банка, заводы по изготовлению изразцов получали при реализации своих изделий по 0,5 млн р. товарных векселей в год.

Лесообработывающая промышленность пользовалась незначительным кредитом у Государственного банка, всего на 75 тыс. р., приходящимся лишь на немногие из наиболее крупных местных предприятий. На деле и они, за исключением И. Шерешевского, кредитовались не у одного Государственного банка.

В филиалах Государственного банка выдавалось мало кредитов и предприятиям кожевенно-обувной промышленности. Однако здесь были предприятия, с которыми банк установил довольно тесные контакты. Например, Минская фабрика «Орел» после образования в 1910 г. имела в Государственном банке кредит на сумму 30 тыс. р.

Центрами кожевенной промышленности Белоруссии были Могилев и Сморгонь. Кожевенные заводы Могилева, кроме местной продажи и поставок по подрядам, сбывали большими партиями свои товары в Варшаву, Петербург, Москву и Вильно. Наладившиеся связи были уже прочными. Поэтому банк решил открыть этим заводам кредит не только под готовые товары, но и под сырые кожи. Сморгонь входила тогда в состав Виленской губернии. Виленское отделение банка считало, что в Сморгони при наличии «21 крупного предприятия, которые выделывают из конины гамбургский товар», можно перейти к удовлетворению фабрикантов в кредите для учета товарных векселей. Промышленники Сморгони получали заказы из Харькова, Ростова-на-Дону, восточных прибалтийских и привислянских губерний и были связаны с кожевенными фирмами Москвы и поволжских городов.

Государственный банк кредитовал в Белоруссии и редкие производства: Витебскую фабрику очков, единственное в России предприятие такого рода, отличавшееся полной доброкачественностью товара, идущего даже за границу. В Могилевском отделении кредитовался завод Глинкина, производивший бараньи кожи и пергамент. Выделывавшийся материал был настолько высокого качества, что его «выписывают даже за границу». Этим же отделением с 1910 г. кредитовалась существовавшая с давних времен в Шклове фабрика по выделке меха. Сырье для работы фабрики приобреталось в Лейпциге и других местах. Готовые меха, главным образом, большими партиями продавались на Нижегородской ярмарке, а также в Петербурге, Москве и в других городах России и за границей, где у шкловских меховщиков были свои лавки. Управляющий Могилевским отделением Государственного банка докладывал правлению банка, что стоимость изготавливаемых в Шклове мехов составляет не менее 1 млн р. Скорняжное дело в Шклове стоит прочно, и его изделия имеют вполне обеспеченный сбыт».

Средний размер кредита в белорусских филиалах был относительно невелик и стабилен: в 1900 г. — 11,8 тыс., а в 1913 г. — 10,5 тыс. р. Не произошло также существенных сдвигов между группами по сумме кредитов (в %). Эти данные отражены в табл. 5.

Таблица 5. Средний размер кредита в белорусских филиалах Российских банков, %

Размер кредита	1900 г.	1913 г.
От 1 до 5 тыс. р.	18,7	13,8
От 6 до 10 тыс. р.	18,3	19,6
От 11 до 25 тыс. р.	18,6	20,6
От 26 до 50 тыс. р.	24,2	22,5
От 50 до 100 тыс. р.	6,4	4,7
От 100 выше	13,8	18,8
Свыше 100 тыс. р. (без кредита Шерешевскому)	11,5	12,6
Итого	100,0	100,0

Значительное снижение кредитов произошло лишь по низшей группе клиентуры (с кредитом до 5 тыс. р.). По высшей группе удельный вес повысился почти целиком за счет фирмы И. Шерешевского. В совокупности же обе высшие группы (сверх 50 тыс. р.) не выросли (с 17,9 до 17,3 %), только кредиты крупнейшим клиентам возросли, переевалив за 100 тыс. р.

Деление по группам показывает значительную устойчивость преобладания клиентуры с кредитами от 5 до 50 тыс. р., причем почти с равными долями участия всех трех, входивших в этот интервал групп. Это свидетельствует о продолжавшемся и в период империализма преобладании среднекапиталистических слоев в торговле, лесозаготовках, а отчасти и в промышленности Белоруссии.

Ссуды под залог товаров были в Белоруссии слабо развиты. Главная операция Государственного банка — кредитование заготовок и экспорта хлеба — не могла получить распространения в Белоруссии. Характерным для нее были ссуды, связанные с заготовкой льна. Эта операция производилась и в форме непосредственных товарных ссуд, и в форме товарных ссуд через посредников. Среди последних выделялось Витебское отделение Московского международного торгового банка и его преемника — Соединенного банка. Ссуды выдавались под залог товарных документов на отгружавшийся лен. Такого рода кредитом в Государственном банке пользовались в меньших размерах другие банки и льнозаготовительные фирмы.

Ссуды помещикам, обеспеченные залогом имений, так называемые соло-вексельные кредиты сельским хозяевам (табл. 5), составляли небольшой процент в учетно-ссудных операциях банка. Назначение этих кредитов — предоставление оборотных средств помещикам для производства от момента посева озимых до сбора урожая в следующем году. Помещики часто использовали эти ссуды не по назначению, и поэтому Государственный банк сдерживал эти операции. Соло-вексельные кредиты получили некоторое развитие в тех районах страны, где были сосредоточены самые крупные владения русских помещиков. В Белоруссии же среди помещиков преобладали поляки, землевладение которых царское правительство всеми мерами стремилось ограничить. По этой причине и соло-вексельные кредиты в Белоруссии были ограничены и предоставлялись банком с целью укрепить землевладение русских помещиков в Могилевской и Гродненской губерниях.

Значительное место в учетно-ссудных операциях белорусских отделений Государственного банка занимали ссуды и специальные счета под ценные бумаги. Среди последних преобладали облигации государственных займов, эта операция, таким образом, в конечном счете служила интересам государственного кредита. Филиалы банка широко проводили операции по покупке и продаже государственных ценных бумаг. Выдавая ссуды под их залог, банк способствовал и размещению государственных ценных бумаг среди капиталистов и зажиточных слоев населения.

Принимая в значительно больших размерах ценные бумаги в перезалог от акционерных банков (обычно в форме специального текущего счета под залог государственных ценных бумаг), банк способствовал и расширению операций акционерных банков с бумагами государственных займов. Размеры ссуд по специальным счетам банков намного превышали срочные ссуды, выдаваемые капиталистам и другим владельцам облигаций государственных займов.

2.3. Акционерные банки

Акционерные коммерческие банки стали преобладать в кредитной системе России еще в начале 90-х гг. XIX в. Во время промышленного подъема 1893–1899 гг. выросло значение петербургских банков, которые впервые приобщились к эмиссионно-учредительским операциям, стали пока еще в небольших масштабах срашиваться с отдельными промышленными предприятиями.

С началом периода империализма в России резко усилилась концентрация банков, развернулись процессы монополизации кредита, которые протекали весьма интенсивно. Одним из проявлений этого процесса была широкая экспансия петербургских банков на периферии, выразившаяся в огромном росте сети их филиалов.

К концу Первой мировой войны некоторые петербургские банки (Русско-Азиатский, Международный, Азовско-Донской и др.) превратились в мощные банковские монополии. На почве эмиссионно-учредительских операций и прямых долгосрочных кредитов они сражались с десятками предприятий ведущих отраслей тяжелой промышленности и транспорта. В некоторых случаях указанные операции проводились русскими банками в тесном взаимодействии с крупными французскими банками и английскими финансово-монополистическими группами. Русские банковские монополии стали основными посредниками между российской тяжелой промышленностью и иностранными денежными рынками.

Значительно слабее были связи банковских монополий с пищевой, легкой и лесной отраслями промышленности, что было характерным до Первой мировой войны и для империалистических стран Запада. За исключением сахарной и табачной отраслей промышленности, контроль петербургских банковских монополий распространялся лишь на единичные крупные предприятия пищевой и легкой промышленности.

Провинциальные акционерные банки в России, за исключением отдельных районов, не имели большого значения и до периода империализма. Развертывание в начале XX в. петербургскими и московскими банками большой сети филиалов окончательно подорвало деятельность периферийных банков. Самостоятельное значение сохранили лишь банки Польши и Прибалтики (Рижские и Виленский коммерческий). Оба крупнейших банка других районов — Азовско-Донской и Сибирский — перенесли свои правления из Таганрога и Екатеринбурга в столицу и стали петербургскими банковскими монополиями.

Только в свете этих общероссийских процессов может быть понято развитие акционерных банков в Белоруссии. До проникновения петербургских и отчасти московских банков местные акционерные банки не получили на территории Белоруссии какого-нибудь значительного развития. Частично белорусским банком являлся Виленский коммерческий, сохранивший свое значение и в период империализма. Минский коммерческий банк и до проникновения столичных банков был слабым кредитным учреждением и к тому же немалую часть своих операций осуществлял за пределами Белоруссии.

Таким образом, операции акционерных банков в хозяйстве Белоруссии стали играть существенную роль лишь с широким проникновением столичных банков на ее территорию (табл. 6).

Таблица 6. Акционерные банки

На 1 января каждого года	Число отделений		Учетно-ссудных операций, млн р.	% к учетно-ссудным операциям	
	местных	столичных		всех банков Белоруссии	всех акционерных банков российской периферии
1900	5	5	4,2	25,3	0,9
1908	7	9	9,5	38,8	1,4
1914	4	21	44,2	50,5	2,4

Таким образом, процесс проникновения столичных банков сопровождался ростом учетно-ссудных операций акционерных банков в Белоруссии в 10 раз с 1900 г. и почти в 5 раз за годы подъема. По всей же российской периферии учетно-ссудные операции акционерных банков за те же годы выросли в 3,7 и 2,7 раза. Несмотря на интенсивный рост местных банков, удельный вес акционерных банков среди всех действовавших на территории Белоруссии банков неуклонно повышался.

Активные операции крупнейших столичных банков на периферии и в период империализма значительно отличались от операций в центре. Это происходило по двум причинам.

Во-первых, эмиссионно-учредительские операции и связанные с ними биржевые спекуляции банков были сосредоточены в столице. Там же находились правления крупнейших предприятий тяжелой промышленности, железнодорожных и пароходных акционерных обществ, независимо от районов их производственной деятельности. Например, в Петербурге находились правления почти всех металлургических заводов юга, важнейших нефтяных и золотопромышленных предприятий и т. д.

Во-вторых, у крупных банковских монополий, кроме их собственных капиталов, подавляющая часть ресурсов (вклады и текущие счета) были краткосрочными. Используя немалую часть последних на эмиссионно-учредительские и другие долгосрочные операции, банки-монополисты вынуждены значительную часть своих ресурсов использовать в краткосрочных операциях (учет коммерческих векселей, промышленный кредит), не ведущих к очень длительной увязке банковских средств. Именно эти операции в подавляющей части сосредоточивались на периферии, в филиалах столичных банков.

Сказанное полностью относится и к белорусским филиалам петербургских и московских банков, которые кредитовали местную промышленность и торговлю, проявляя особый интерес к лесозаготовкам и экспорту льна.

При крайней скудости архивных источников общее представление о направлении деятельности белорусских акционерных банков дает само их размещение по территории Белоруссии.

Филиалы трех крупнейших банков находились в наиболее важных экономических центрах Белоруссии: в Минске (Русско-Азиатский и Азовско-Донской), Гомеле (Русско-Азиатский и Соединенный), Витебске (Русско-Азиатский, Соединенный и Московский), Могилеве (Азовско-Донской и Соединенный). Кроме того, отделение Азовско-Донского банка было еще в Пинске, а Соединенного — в Бобруйске, Брест-Литовске, Орше и Полоцке. Виленский частный коммерческий банк разместил филиалы в Гомеле, Бобруйске и Орше.

Такая дислокация филиалов не была случайной. Минск был очень важным пунктом лесной торговли Белоруссии. Вся лесная площадь губернии давала свыше 1 млн кубических сажень плотной древесной массы ежегодно, доходность которой достигала 22,5 млн р. без учета стоимости обработанного леса. Разработкой древесины в губернии было занято около 240 лесопильных заводов, фанерных и спичечных фабрик, фабрик сапожных гвоздей и колодок, дровяных и лесных складов. Годовой оборот лесных предприятий губернии в 1912 г. составлял 7 млн р.

Первостепенное значение в лесной торговле Белоруссии принадлежало Гомелю, являвшемуся крупным железнодорожным узлом Любаво-Роменской и Полесской железных дорог. Это определяло значение Гомеля как торгового центра всей южной части Могилевской губернии. Из Гомеля и прилегающих к нему уездов отправлялось много леса на юг: в Киев, Кременчуг, Екатеринослав, Одессу, Херсон и прочие города. В городе проводились ежегодно три ярмарки, на которые съезжались лесопромышленники юга, Риги, Петербурга, представители вагоностроительных и лесоперерабатывающих заводов. Это была своеобразная биржа, где заключались сделки на продажу готового леса, участков (местные помещики на это время назначали торги на свои леса), на сплав и т. д. По размерам торговых сделок (3–4 млн р.) выделялась Крещенская ярмарка (1–8 января).

В других лесоторговых центрах (Бобруйске, Пинске) для продажи и купли леса тоже устраивались специальные торги, куда съезжались помещики, владельцы лесов и лесопромышленники. Здесь тоже заключались торговые контракты.

Могилев и Орша сочетали торговлю лесом и льном. Витебская губерния входила в состав льноводческого района и давала в предвоенные годы до 1 млн пудов льна на вывоз. Полоцкий уезд той же губернии располагал значительным количеством леса.

Роль отдельных акционерных банков в Белоруссии на начало 1914 г. отражают данные табл. 7.

Таблица 7. Число филиалов акционерных банков и их операций, тыс. р.

Наименование банка	Число отделений	Количество всех учетно-ссудных операций	Количество вкладов и текущих счетов	Превышение кредитования над местными ресурсами
Соединенный	8	13 503	5 111	+8 392
Русско-Азиатский	4	10 650	7 726	+2 924
Азовско-Донской	4	6 989	4 019	+2 970
Итого	16	31 142	16 856	+14 286
Санкт-Петербургский	1	1 121	1 269	-148
Международный Московский	1	1 118	292	+826
Русско-Французский	3	1 224	1 395	-171
Итого все столичные банки	21	34 605	19 812	+14 793
Виленский частный коммерческий	4	9 600	6 488	+3 112
Все банки	25	44 205	26 300	+17 905

По всем показателям — числу филиалов, размерам учетно-ссудных операций и вложенных в них средств центрального правления — выделялся Соединенный банк, а среди его филиалов особое место занимало Витебское отделение. С 1910 г. вследствие открытия здесь отделения Московского банка Рябушинских положение Витебского отделения несколько осложнилось, однако объем его учетно-ссудных операций продолжал расти: в 1912 г. — 3235 тыс. р., в 1914 г. — 3527 тыс. р.

Витебское отделение Соединенного банка авансировало путем открытия специальных счетов под дубликаты и векселя наиболее крупных льноторговцев губернии. В больших масштабах учитывались отделением векселя рижских торговцев и представителей иностранных фирм в Риге. Через рижский порт экспортировалось около 50 % всего вывозившегося из России льна, при этом основная масса (почти 9 млн пудов из 19 млн пудов) в 1912 г. вывозилась через посредство экспедиторских фирм. Крупнейшая из них петроградская фирма «Гергард и Гей», экспортировавшая до 4,5 млн пудов льна, проводила операции и в Белоруссии.

Большое влияние на развитие операций отделения имела организация в 1912 г. Соединенным банком

«Акционерного общества для торговли льном и экспорта льна» с основным капиталом в 600 тыс. р. Официальной целью образования общества была борьба «с иностранными экспортерами льна, которые при посредстве местных скупщиков и своих агентов монополизировали в своих руках эту область торговли в ущерб русским производителям». Подобно Московскому банку Рябушинских, Соединенный банк также стремился монополизировать заготовку и экспорт льна. Банки начали теснить иностранные фирмы, но значительного успеха достигли лишь в годы Первой мировой войны.

Вторым крупным отделением Соединенного банка было Гомельское, которое занималось, главным образом, кредитованием лесозаготовок.

О деятельности в Белоруссии филиалов крупнейшего Русско-Азиатского банка сведения крайне скудные. Известно лишь, что его предшественник — отделение Северного банка в Минске — участвовал в организации спичечного синдиката в Белоруссии.

Удалось обнаружить некоторые сведения о деятельности белорусских филиалов Азовско-Донского коммерческого банка. Так, банк поддерживал сбытовую контору «Продамета» в Вильно, в сферу которой входили и белорусские губернии. Банк контролировал крупную текстильную фабрику Белоруссии «Акционерное общество Днепровской мануфактуры», которая возникла на полублаготворительных началах в связи с разорением евреев-кустарей в районе местечка Дубровно. Кредитование общества достигало 1 млн р., что равнялось величине его акционерного капитала.

В филиалах банка были открыты кредиты следующим крупным бумажным фабрикам князя И. Ф. Паскевича, К. М. Кантаровича (80 тыс. р.), В. И. Володковича, спичечным фабрикам товарищества «Минерва» и общества «Молния».

Однако основным направлением операций белорусских филиалов Азовско-Донского банка было кредитование лесных заготовок и торговли. Вексельный портфель Минского отделения Азовско-Донского банка в 1913 г. распределялся следующим образом:

- ◆ вся местная торговля по отраслям — 14 %;
- ◆ фабрично-заводские предприятия — 13 %;
- ◆ лесное дело — 37 %;
- ◆ банкиры, дисконтеры, общества взаимного кредита — 27 %;
- ◆ сельское хозяйство — 9 %.

Лесопромышленникам Кагану и Рогинскому были открыты кредиты по 200 тыс. р. Отделение также кредитовало в форме подтоварных ссуд льноэкспортную фирму Слуцкого и Ивниалова в Городец при поручительстве другой фирмы, игравшей роль посредника в кредите.

Могилевское отделение Азовско-Донского банка занималось кредитованием и учетом векселей крупных лесоторговцев и мануфактуристов. Деятельность Пинского отделения тоже сводилась главным образом к учету векселей лесозаготовителей. Объем учета по отделению за 1914 г. составлял 1,8 млн р. Виленское отделение на территории Белоруссии кредитовало стекольные заводы Столле в Лиде на 200 тыс. р., кожевника Гецова в Сморгони (100 тыс. р.) и ряд других.

Таким образом, в направлении деятельности акционерные и Государственный банки имели много общего, что определялось самой экономикой Белоруссии. В то же время, конкурируя с отделениями Государственного банка, филиалы акционерных банков закрепляли за собой наиболее крупную промышленную клиентуру, гораздо активнее действовали в области заготовок и экспорта льна и леса. Не связанную необходимостью учитывать только коммерческие векселя, они могли предоставлять крупным капиталистам промышленные кредиты в форме учета финансовых векселей, свободнее принимать некоммерческие векселя лесозаготовителей и торговцев. Конкурируя между собой и с Государственным банком, акционерные банки могли понижать проценты для наиболее желательной клиентуры и взимать повышенные проценты с тех клиентов или операций, которых не кредитовал Государственный банк.

2.4. Местные банки

К местным коммерческим банкам Белоруссии, как и всей России, относились общества взаимного кредита и городские общественные банки.

Общества взаимного кредита были банками среднекапиталистических слоев. Они возникли в России в 60-х гг. XIX в. и быстро развивались до начала 80-х гг. Однако до конца XIX в. они находились в состоянии застоя. С 1881 до 1897 гг. количество их учетно-ссудных операций оставались на прежнем уровне. В Белоруссии общества взаимного кредита возникли с большим запозданием. Первое из них появилось в 1874 г., когда в России действовало свыше 80 таких обществ. К 1900 г. их число в Белоруссии дошло до 7 с 3,6 млн р. учетно-ссудных операций, что составляло 3 % по отношению к тем же операциям периферийных обществ России.

В начале XX в. (1909–1913 гг.) огромный рост денежных капиталов в России сказался и на быстром развитии обществ взаимного кредита. Свободные денежные капиталы крупной буржуазии оседали на вкладах и текущих счетах акционерных банков, способствуя огромному росту банковских монополий. У среднекапиталистических слоев тоже значительно выросли свободные денежные капиталы.

В провинции, особенно в уездных городах, эти капиталы размещались на вкладах и текущих счетах обществ взаимного кредита. По всей России, исключая Петербург и Москву, число обществ взаимного кредита с 1900 по 1914 гг. выросло со 113 до 1069 (из них свыше 800 обществ было в уездных городах),

число членов-участников — в 8 раз, количество учетно-ссудных операций — почти в 5,5 раза, достигнув 623 млн р.

Те же тенденции проявились в развитии обществ взаимного кредита Белоруссии (табл. 8).

Таблица 8. Общества взаимного кредита и их операции

На 1 янва- ря каж- дого года	По всей российской периферии					По Белоруссии				
	число об- ществ	число членов, тыс.	весь ка- питал, млн р.	вклады и текущие счета, млн р.	учет и ссу- ды, млн р.	число об- ществ	число членов, тыс.	весь ка- питал, млн р.	вклады и текущие счета, млн р.	учет и ссу- ды, млн р.
1900	113	68 499	26,7	93,3	114,2	7	3,7	0,9	2,4	3,5
1908	296	147 256	43,4	156,3	181,9	18	5,4	1,9	5,8	6,8
1914	1069	547 976	123,9	440,2	623,0	59	24,2	3,4	15,8	24,9

Таким образом, в начале XX в. общества взаимного кредита в Белоруссии росли несколько быстрее, чем в среднем по России. Их удельный вес в кредитной системе Белоруссии к 1914 г. был несколько выше, чем по стране в целом.

Основной клиентурой обществ взаимного кредита, как и филиалов акционерных банков, были торговые и промышленные предприятия. В результате конкуренции между банками более крупные и надежные в имущественном отношении капиталисты предпочитали сотрудничать с акционерным банком, используя, однако, и возможность кредитоваться в обществах взаимного кредита. Менее «кредитоспособная» клиентура вынуждена была кредитоваться только в обществах.

Среди обществ взаимного кредита Белоруссии были и учрежденные помещиками. Первое из них возникло еще в 1874 г. и пять — в 1900-х гг. Среди помещиков Белоруссии и Литвы преобладали поляки, которые не пользовались поддержкой правительственного Дворянского банка. Во время учреждения акционерных земельных банков России (1872–1873 гг.) польским помещикам Литвы удалось организовать свой банк — Виленский акционерный земельный банк. Польским помещикам в Белоруссии пришлось довольствоваться организацией обществ взаимного кредита. Они не могли выдавать долгосрочные (на десятилетия) ссуды под залог земли, но все же имели возможность выдавать среднесрочные ссуды для сельскохозяйственного производства.

Городские общественные банки принадлежали местным городским управлениям. Они обслуживали кустарную промышленность, местных домовладельцев, торговцев, промышленников типа кустарей. Наряду с учетом векселей они выдавали ссуды под залог строений. В Белоруссии было восемь мелких городских банков, два губернских и шесть в уездных городах.

В Белоруссии, как и в Польше, Литве, отчасти Прибалтике, сохранялось значительное число банкиров и банкирских домов, которые и в период империализма все еще имели известное значение в кредитовании местной торговли и промышленности. Никаких данных о капиталах и кредитных операциях банкиров и банкирских домов не имеется. Многие из них сочетали банкирские операции с ведением торговли, а иногда с владением каким-либо промышленным предприятием. Они пользовались кредитами у Государственного и акционерных банков.

Только в четырех (без Виленского) белорусских отделениях Государственного банка в 1914 г. 51 банкиру и дисконтеру был открыт кредит в 1316 тыс. р. Эти сведения взяты из клиентских списков отделения Государственного банка. Еще большее число банкиров кредитовал Государственный банк в Варшаве — 32 кредита на 5400 тыс. р.

В Минске выделялись банкирский дом Поляка и Вейсбрема (кредит в Государственном банке 300 тыс. р.; также он кредитовался в Минском отделении Азовско-Донского банка). Банкиский дом братьев Идея и Самуила Лурье (Пинск) имел отделение в Ромнах. В Витебской губернии наиболее крупными банкирами были Вишняк, Гинзбург и Соловей, в Гродненской — братья Ландау, М. М. Эльяшев и др. Банкиский дом Бунимовича в Вильно занимался выдачей ссуд под кожи в несравненно большем объеме, чем это делало отделение Государственного банка. К 1913 г. объем операций этого банкирского дома настолько разросся, что им заинтересовался Петербургский международный коммерческий банк, купивший его дела и в июле 1913 г. открывший в Вильно свое отделение. Так банкирская контора была поглощена крупным акционерным банком и стала его отделением. Бунимович же и после этого продолжал заниматься банкирским промыслом.

Банкирские конторы брали за свои операции такой же процент, как и частные банки, т. е. на 1,5–2 % выше Государственного банка, а более мелкие, в зависимости от клиентуры и услуг, брали от 12 до 24 %. Эта исторически первичная форма банковского кредита, стоявшая на грани с ростовщическим, уживалась в Белоруссии рядом с капиталистическими банками.

В деятельности каждого из крупных акционерных банков прослеживается своя сфера интересов: лен, его переработка, бумажная и лесопромышленная отрасли промышленности. В то же время архивные материалы показывают, что более трети банковских ресурсов вкладывалось непосредственно в кредитование лесозаготовок и лесоторговли, а с учетом кредитов банкирам — не менее половины. Однако связи банков с этой отраслью сложились не только своеобразно, но и противоречиво. Она нуждалась в крупных обо-

ротных капиталах, затрачивавшихся одновременно и на длительный срок. Это и было одной из основных причин появления в этом крае банкиров.

3. Бюджетная система Белоруссии (1900–1917 гг.)

В результате административно-территориального деления Северо-Западного края создается 5 губерний: Могилевская, Витебская, Гродненская, Минская, Виленская. Белорусские земли развиваются как второстепенные отрасли промышленности, главным образом занимающиеся переработкой сельскохозяйственного сырья. Из белорусских земель вывозятся лес, лен, конопля, продукты животноводства, картофель, спирт, крахмал, дрожжи, спички; ввозятся металл, станки и оборудование, нефтепродукты, ткани, сахар, соль, сельдь и т. д.

Белорусский народ был лишен возможности обучаться на родном языке, что сказывалось на культурном уровне подготовки кадров.

Царским правительством белорусские губернии были отнесены к так называемой «черте оседлости», что привело к сосредоточению в городах малоимущего и неимущего населения. В результате переизбытка населения увеличивается число безработных, обесценивается рабочая сила.

Беларусь, даже не имея своего бюджета, учитывалась в формировании доходов государственного бюджета России.

Бюджетная система дореволюционной России состояла из государственного и местных бюджетов. Государственный бюджет охватывал всю империю, включая и Беларусь, из него финансировались общегосударственные программы и мероприятия. Местные бюджеты включали бюджеты отдельных административных районов: губерний, волостей, сел, городов. В соответствии с этим различались уровни местных бюджетов: земские (губернские), мирские (волостные и сельские) и городские.

На территории пяти белорусских губерний формировалась значительная доля доходов государственного бюджета России: прямые и косвенные налоги, доходы от государственных имуществ, пошлины, лесной доход, выкупные платежи и прочие доходы.

Структура обычных доходов государственного бюджета России, поступавших на территории пяти белорусских губерний в 1900–1914 гг., представлена в табл. 9.

Таблица 9. Обыкновенные доходы государственного бюджета России, поступившие на территории пяти западных губерний

Доходы	1901 г.		1905 г.		1910 г.		1914 г.	
	млн р.	в % к итогу						
Прямые налоги, всего	3,3	6,3	3,2	6,0	5,3	7,8	7,4	8,3
В том числе:								
поземельный с недвижимости и квартирный	0,9	1,7	0,9	1,7	1,6	2,4	2,3	2,6
промысловый	2,1	4,0	1,9	3,6	3,3	4,8	4,5	5,0
с денежных капиталов	0,3	0,6	0,4	0,7	0,4	0,6	0,6	0,7
Косвенные налоги, всего	20,2*	38,4	6,2	11,6	9,1	13,3	12,0	13,5
В том числе:								
на спички	1,0	1,9	1,2	2,2	2,2	3,2	2,5	2,8
на табачные изделия	2,3	4,4	2,6	4,9	3,0	4,4	4,7	5,3
на напитки и др.	16,9*	32,1	2,4	4,5	3,9	5,7	4,8	5,4
Пошлины	2,7	5,1	2,8	5,3	4,2	6,2	6,0	6,8
От винной монополии	10,8	20,4	26,8	50,4	33,3	48,9	42,5	47,8
От государственного имущества, всего	9,1	17,3	9,1	17,0	13,4	19,6	18,1	20,4
В том числе от лесов	6,5	12,3	6,7	10,7	8,7	12,8	12,0	13,5
Выкупные платежи	5,1	9,7	3,9	7,3	0,1	0,1	0,1	0,1
Пособия казне	0,7	1,3	0,5	0,9	0,9	1,3	0,5	0,6
Прочие	0,8	1,5	0,8	1,5	1,9	2,8	2,2	2,6
Итого	52,7	100,0	53,3	100,0	68,2	100,0	88,8	100,0

* В данной сумме учтен акциз на водку.

В царской России не было подоходного налога, обложению подлежит имущество, а не доход.

В 1901 г. недоимка с крестьянских земель составила 2–3 %, а в 1905 г. — 23 % (в связи с военными действиями), в 1910 г. — 22, в 1912 г. — 9,5 % годового оклада.

Урожайность озимой ржи (основной культуры Беларуси) в 1913 г. в частновладельческих имениях превышала урожайность крестьянской земли на 15 %, по картофелю — на 21 %.

За 1900–1913 гг. объем валовой промышленности увеличился на 129,6 %, а промысловый налог — на

80 %, незначительным было обложение денежного капитала — 0,7 %. Сумма вкладов в центральном банке сберегательных касс увеличилась более чем в 87 раз.

Отмена выкупных площадей в 1905 г. сопровождалась значительным увеличением поземельного налога и некоторых акцизов. Налоги роста бюджетных доходов были на белорусских губерниях ниже государственных доходов в Российской империи (налог увеличился в 2 раза, белорусский — на 75 %). Это объясняется отсутствием рабочих: белорусы покидали белорусские земли. Относительно государственных расходов они были незначительными (табл. 10).

Таблица 10. Расходы государственного бюджета на территории пяти западных губерний за вычетом расходов на эксплуатацию железных дорог и военных расходов

Расходы	1900 г.		1905 г.		1910 г.		1913 г.	
	млн р.	в % к итогу						
Органы государственного управления, юстиции и контроля	6,7	24,7	8,9	23,4	13,5	27,5	14,7	24,5
Министерство финансов	15,5	57,2	22,1	58,1	23,2	47,3	26,7	44,5
Хозяйственные министерства	1,2	1,4	1,6	4,2	4,0	9,4	7,2	12,0
Пути сообщения (без жел. дорог)	0,5	1,9	0,9	2,4	1,3	2,6	1,3	2,2
Просвещение	12	1,4	2,0	5,3	3,7	7,5	6,6	11,0
Ведомство синода	2,0	7,4	2,5	6,6	2,8	5,7	3,5	5,8
Итого	27,1	100,0	38,0	100,0	49,1	100,0	60,0	100,0
Чрезвычайные расходы	6,3		22,9		0,6		12,4	
Всего	33,4		60,9		49,7		72,4	

Роспись государственных доходов и расходов России состояла из двух частей:

- ◆ обыкновенная смета;
- ◆ чрезвычайная смета (помещались железнодорожные расходы и доходы, займы, выпуски билетов государственного казначейства) (табл. 11).

Таблица 11. Доходы и расходы государственного бюджета России в пяти западных губерниях

Годы	Доходы, млн р.	Расходы, млн р.			Превышение расходов над доходами	
		обыкновенные	чрезвычайные	всего	млн р.	%
1900	52,7	70,9	6,3	77,2	24,5	46,5
1901	52,5	73,6	4,3	77,9	25,4	48,4
1902	52,1	77,8	4,7	82,5	30,4	58,3
1903	55,7	81,6	14,4	96,0	40,3	72,4
1904	52,5	83,5	21,0	104,5	52,0	99,0
1905	53,3	80,2	22,9	103,1	49,8	93,4
1906	63,0	87,6	9,0	96,6	33,6	53,3
1907	60,9	88,7	4,7	93,4	32,5	53,4
1908	61,2	94,7	1,7	96,4	35,2	57,5
1909	62,3	99,9	2,0	101,9	39,6	63,6
1910	68,3	98,1	0,6	98,7	30,4	44,5
1911	74,7	103,2	1,1	104,3	29,6	39,6
1912	81,1	115,1	3,0	118,1	37,0	45,6
1913	88,8	127,8	12,4	140,2	51,4	57,9
1914	68,7	125,2	120,7	245,9	177,2	257,9

Расходы Министерства финансов — это расходы, связанные с осуществлением винной монополии.

Доля образованного населения вплоть до 1905 г. была незначительной. По данным на содержание духовенства государство расходовало больше денег, чем на обучение грамоте населения.

Так как призывники не имели образования, необходимого для прохождения службы, то правительство должно было увеличить ассигнования на образование, хотя этого было недостаточно, поэтому значительная часть расходов на содержание возлагалась на земства и крестьянские общества (табл. 12).

Таблица 12. Объем и структура земских бюджетных расходов в 1913 г.

Направление расходов	Губернии									
	Виленская		Гродненская		Витебская		Минская		Могилевская	
	тыс. р.	% к итогу	тыс. р.	% к итогу	тыс. р.	% к итогу	тыс. р.	% к итогу	тыс. р.	% к итогу
Строительство и содержание дорог	167,3	16,0	202,9	16,1	675,4	20,8	423,0	10,3	435,1	9,9
Содержание органов управления	351,7	33,5	332,4	26,4	517,3	15,9	656,3	16,2	516,4	11,7
Содержание духовенства	54,5	5,1	49,2	3,9	42,6	1,3	—	—	—	—
Медицина и общественное призрение	302,5	28,9	406,5	32,3	687,3	21,2	1031,6	25,2	1065,3	24,2
Ветеринария	10,6	1,0	35,0	2,8	64,4	2,0	81,1	2,0	95,3	3,9
Народное образование	132,4	12,6	211,6	16,8	801,4	24,7	1361,6	33,2	1590,4	36,0
Хозяйственные мероприятия	—	—	—	—	319,4	9,0	256,9	6,3	269,7	6,1
Прочие расходы	25,0	2,9	19,0	1,7	142,0	5,1	287,9	6,8	443,8	8,2
Всего	1044,0	100,0	1256,0	100,0	3249,8	100,0	4098,4	100,0	4416,0	100,0

В состав расходов государственного бюджета полностью относят расходы на здравоохранение, кроме военных госпиталей и тюремных больниц. Государство полностью переложило расходы на здравоохранение на местные бюджеты. Собираемые в 5 губерниях государственные доходы постоянно были выше, чем объем расходов финансов из государственного бюджета.

В 1900 г. разрыв между доходами и расходами составил 57,8 %, в 1910 г. — 42,8 %, 1913 г. — 22,7 %. В период с 1900 по 1913 гг. царское правительство получило с белорусских земель через государственный бюджет свыше 220 млн р. Эта сумма с избытком перекрывала вложения в строительство железных дорог.

4. Начало формирования местных бюджетов

Зачатки местных бюджетов в России возникли в связи с введением дополнительных сборов на так называемые «местные нужды», к которым были отнесены расходы на содержание царских чиновников, полиции, жандармерии, тюрем, почты. Были образованы местные бюджеты в 34-х губерниях, несмотря на ограничение на их хозяйственную деятельность. В 1894 г. по высказыванию Витебского губернатора создается земское управление в Витебской, Минской, Могилевской губерниях. Самый большой бюджет 4,4 млн р. был на территории Могилевской губернии.

Земские доходы делились на неокладные и окладные. Неокладные — пошлины, платежи с документов на право торговли, проценты на собственный капитал. Однако эти поступления были незначительны. Основным источником доходов были окладные платежи с недвижимого имущества, в первую очередь с земель. Земские губернии получали субсидии из бюджета. К 1913 г. они достигли 28,5 % от всей суммы доходов. Доходы с недвижимого имущества составили 56 %, с документов на право торговли — 2,5 %.

С введением земского управления расходы на здравоохранение в Витебской, Минской и Могилевской губерниях превысили расходы Виленской и Гродненской губерний в 2,5–3 раза. Расходы на просвещение увеличились в 4–10 раз. В среднем на душу сельского населения расходы на здравоохранение составили 39 к., на просвещение — 46 к. в год. В Виленской губернии эта сумма колебалась от 13 до 20 к. на душу населения, в Могилевской составила 1 р. 60 к. в год. Для образования детей в белорусских губерниях дополнительно требовалось 3500 школ, с увеличением расходов до 1,7 млн р. К концу XIX в. бюджеты городов были достаточно скромными и составляли не более 21000 р.

Бюджеты Минска, Могилева, Витебска, Гродно и Гомеля в 1912 г. по сравнению с 1898 г. увеличились в 3,5 раза и составили 4,3 млн р. В сводном бюджете городов всей России доля белорусских городов составляла 1,6 %, при удельном весе городского населения — 4 %. Большинство бюджетов сводилось с дефицитом и покрывались за счет займов, поэтому долги городов к 1914 г. возросли до 5 млн р. Низшим звеном бюджетной системы России были мирские (волостные и сельские) бюджеты. Они формировались почти полностью за счет сборов с крестьян. За счет мирских бюджетов увеличивалось жалование волостным и сельским должностным лицам, больше средств выделялось на содержание общественных зданий и сооружений, причем все эти расходы были обязательными, кроме того в добровольном порядке проводились сборы на содержание церквей, попов, пособия новобрачным, содержание сельских училищ. Объем мирских бюджетов увеличивался медленнее и в 1912 г. он составлял 2,6 млн р.

Все бюджетные поступления на территории Белоруссии в 1913 г. составили 85,6 млн р., в том числе на долю государственного бюджета приходилось 78,8 млн р.; земских бюджетов — 13,2; городских — 5; мирских — 3 млн р. На душу населения доставалось 5,25 р., на просвещение и здравоохранение — 1,83 р. На нужды трудящихся уходила одна десятая часть бюджета. Таким образом, местные бюджеты не располагали достаточными финансовыми ресурсами и не могли существенным образом повлиять на экономическое и социальное развитие Белорусских губерний. С 1913 по 1917 гг. финансовые ресурсы увеличились более чем в 8 раз. С целью увеличения доходной части бюджета правительство повысило прямые налоги, акцизы и расширило перечень товаров, облагаемых акцизами, но не посмело ввести подоходный налог и обложить значительную часть прибыли финансовых монополий.

Тема 6. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ И В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО КОММУНИЗМА 1917–1920 гг.

1. Преобразование финансово-кредитной системы в период Великой Октябрьской социалистической революции 1917–1920 гг.
2. Состояние финансовой системы Беларуси в 1917–1920 гг.
3. Организация бюджетно-сметного дела в Беларуси в 1918 г.
4. Социальное страхование и социальное обеспечение Беларуси в 1917 г.

1. Преобразование финансово-кредитной системы в период Великой Октябрьской социалистической революции 1917–1920 гг.

После Великой Октябрьской социалистической революции 1917 г. было свергнуто Временное правительство. Органом власти стал Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) и Совет народных комиссаров (СНК), которые приступили к претворению в жизнь программы В. И. Ленина в области финансов и кредита. СНК принимает 30 октября Постановление об открытии банков, которое предписывало правлениям банков немедленно возобновить работу. Постановление банки восприняли саботажом и прекратили работу. Для наведения порядка новая власть устанавливает рабочий контроль за деятельностью банков, в отдельных случаях назначались специальные комиссары, но банки отказались признать право контроля. Наиболее сложная обстановка сложилась около Государственного банка, который отказался в 1917 г. выделить 25 млн р. на нужды Совнаркома. В. И. Ленин издает приказ об увольнении всех причастных к этой операции, председателем банка назначает Н. Осинского. Коммерческие банки в ответ объявляют забастовку. В Витебске чиновники отделения Государственного банка потребовали вывода комиссаров из банка. В Могилеве губернский комитет организовал забастовку.

В конечном счете новая власть, не добившись согласия с банками, принимает радикальные меры по контролю за кредитной системой. ВЦИК 14(27) декабря 1917 г. принимает Декрет о национализации банков: банковское дело объявляется государственной монополией; все частные банки и государственные конторы объединяются с Государственным банком; одновременно утверждается Декрет о ревизии стальных ящиков в банках, с переводом ценностей и иностранной валюты на счета Государственного банка.

В декабре 1917 г. упраздняются ипотечные банки, 10 октября 1918 г. ликвидируются общества взаимного кредита. Средства переводятся в отделения Народного банка РСФСР, ликвидируются акционерные земельные банки. В мае 1919 г. упраздняются городские и губернские кредитные общества. В 1918–1919 гг. происходит слияние казначейства и сберегательных касс с Народным банком, завершается переход к единому общегосударственному банку.

Новые вклады поступали в незначительных размерах, а государственные предприятия после перевода их на бюджетно-сметное финансирование в банки ничего не вносили. В результате это привело к свертыванию банковских операций и превращению банка в орган по снабжению денежными знаками.

В январе 1920 г. Народный банк был упразднен. Политика военного коммунизма привела к обесцениванию денег, свела на нет кредитные отношения и привела к ликвидации кредитных учреждений. Важным мероприятием советской власти было аннулирование займов царского и временного правительства. К осени 1917 г. денежное обращение находилось на грани распада. Рынок был наводнен царскими и думскими деньгами.

Государство для стабилизации рубля устанавливает контроль за расходом денег государственными учреждениями и национализированными субъектами хозяйствования. Совет Народных Комиссаров 2 мая 1918 г. принимает Декрет «О соблюдении единства кассы». Все деньги должны вноситься в кассы Народного банка или Государственного казначейства. В кассах остаются деньги только для мелких расходов.

В декабре 1917 г. В. И. Ленин выступает с предложением о денежной реформе. Весной 1918 г. разрабатывается проект ее реализации. На местах создаются сберкассы, которые проводят обмен денежных знаков. Предполагалось оздоровление денежного обращения путем конфискации излишней денежной массы через установленную норму обмена. Однако реализовать денежную реформу тогда не удалось.

Хозяйственная разруха, ограничение золотого запаса вынуждали правительство наращивать эмиссию бумажных денег. Особенно остро недостаток в деньгах ощущали на местах. В Гомельском уезде выполнялись свои собственные бонны. В начале 1919 г. Лидский Военно-революционный комитет выпускает разменные деньги. При недостаточной типографской базе в обращении находятся облигации и купоны старых займов. В Витебске выпущено 11,8 млн р. денежных знаков, в Могилеве — 39,5; Минске — 35,7 млн р. Из иностранных денежных знаков в Витебском районе обращались финские марки, в Минской и Могилевской губерниях — немецкие и польские марки. В Гомельском и других уездах — украинские карбованцы. Денежные знаки обращались с различным курсовым соотношением. Однако навести порядок в денежном хозяйстве самыми жесткими методами не удалось.

В момент освобождения БССР летом 1920 г. в денежном хозяйстве царили хаос и неразбериха.

Правительство предпринимает шаги по управлению денежным обращением: определяет курс обмена

марок на рубль один к одному; под угрозой расстрела Военно-революционный комитет Минска требует от торговли принимать советские денежные знаки, игнорируемые рынком; объявляется паритет «совзнака» и николаевского рубля.

Однако распад денежной системы остановить не удалось. Растет эмиссия «совзнаков». В марте 1920 г. стоимость 10-тысячного «совзнака» соответствовала 59 копейкам по курсу 1914 г. Это приводит к обесцениванию денежного знака. Индекс стоимости труда выглядел следующим образом: 1913 г. — 1; 1919 г. — 164; 1920 г. — 2420; 1921 г. — 16800.

В Белоруссии выше всего котировались царские денежные знаки. В результате гражданской войны, интервенции, российской империя разделилась на отдельные территории со своими денежными знаками. В итоге в стране образовалась более 2-х тысяч денежных знаков, их суррогатов, которые имели разное происхождение и разную продолжительность обращения. Правительство столкнулось с трудностями финансовой системы: противоречия между местными советами и учреждениями Наркомфина и Госбанка.

В Витебской губернии принимается следующее решение: без подписи финансовой инспекции ни какие ассигнования оплате не подлежат. В Минске принимается решение, что распоряжаться кредитами может комиссар совета. Поскольку эта проблема стала общероссийской, то принимается решение о наделении местных советов налоговыми правами; повсюду обсуждается вопрос о создании единого финансового органа на местах. В октябре 1918 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР утвердил положение о финансовых отделах местных советов. Все финансовые функции передавались им. Звенья старого финансового аппарата были ликвидированы.

2. Состояние финансовой системы Беларуси в 1917–1920 гг.

В декабре 1917 г. Совет Народных Комиссаров принимает постановление о взимании всех налогов, действующих до революции. К неплательщикам принимаются самые строгие меры вплоть до передачи революционному трибуналу. В течение 1918 г. система прямых налогов подвергается некоторому совершенствованию: усиливается обложение капиталистических элементов.

В Белоруссии в годы войны связь финансовых органов с плательщиками налогов была нарушена, многие документы утеряны. В 1918 г. по всем налогам поступило 7,7 млн р. Это в 50 раз меньше чем по прямым налогам в 1913 г. Для улучшения обстановки государство решило перейти к системе чрезвычайного обложения буржуазии.

Военно-революционный комитет Могилевской губернии приказал местной буржуазии в течение одного дня уплатить определенную сумму налогов под угрозой суда. Контрибуции стали системой. В Витебской губернии путем контрибуции было получено 5,5 млн р. Опыт показывает, что контрибуции не могут быть постоянным источником дохода, на смену приходят чрезвычайные, местные налоги. Одним из первых был единовременный чрезвычайный подоходный налог. Он был принят Третьим съездом Советов Западной коммуны. Налог носил ярко выраженный характер. Каждому уезду разрешалось вводить налог самостоятельно. В Минской губернии ввели раскладочный налог. В Бобруйске был введен налог в сумме 2-х млн р. К постоянному обложению буржуазии и кулачества перешли с октября 1918 г. При сдаче налогов в комиссию включались зажиточные слои населения.

В 1920 г. Белоруссия получила в виде налогов по Витебской губернии — 20,5 млн р.; по Гомельской — 41,9; по Минской — 18,5 млн р. или 35 % от первоначальной наметки. Вслед за чрезвычайным единовременным налогом вводят регулярные налоги. Объектами местных регулярных налогов являются торговые обороты, доходы, земля. В связи с этим поступления местных налогов в Витебские и Гомельские губернии увеличились до 64,8 млн р.

В августе 1918 г. вводится натуральный налог. Размер налога в переводе на рожь составил для Витебской губернии 702 тыс. пудов; Минской — 1190; Могилевской и Гомельской — 918 тыс. пудов. Налоговый метод мобилизации сельскохозяйственной продукции себя не оправдал. В январе 1919 г. был принят Декрет о введении продразверстки.

Национализация промышленности и торговли, резкое обесценивание денег приводят к натурализации хозяйственных отношений. Взимание денежных налогов стало нецелесообразно. В начале 1921 г. их отменили.

3. Организация бюджетно-сметного дела в Беларуси в 1918 г.

Первый бюджет советского государства был составлен на январь-июнь 1918 г. Он оказался малореальным. По доходам использование составило 31 %, а по расходам — 32,9 %. Как политический документ в области финансов он имел первостепенное значение. В этом бюджете 77 % доходов предполагалось получить от государственных предприятий и имуществ, 55 % расходов предназначалось на восстановление народного хозяйства, 10 — на социально-культурные мероприятия, 3,7 — на содержание законодательных, административных судебных и контрольных учреждений, 84,7 % бюджета было покрыто за счет эмиссии. Основанием для получения средств служили сметы.

В начале 1918 г. были утверждены бюджетные правила. Все организации стремились составить сметы

на максимальное расходование, а проверяющие сокращали их в разумных пределах до минимума. Финансирование шло по отдельным сметам через центральные ведомства. Деньги выдавались по заявкам губернских органов. Правительство проводило политику укрепления бюджетно-сметной дисциплины. Сметы в Белоруссии были по мнению специалистов слабой базой для определения объемов финансирования. В целом в середине апреля 1919 г. ассигнования Белоруссии достигли 1 млрд р. Все предприятия в Белоруссии финансировались через общероссийские наркоматы и губернские совнархозы. На поддержание жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) в сентябре 1920 г. Белоруссии было выделено 300 млн р., в октябре — 100 млн р. Несмотря на помощь, уровень промышленного развития в Белоруссии к 1913 г. составлял 16,9 %.

В 1920 г. по сравнению с 1913 г. валовой сбор зерновых культур составил — 36,1 %. В Витебской губернии к началу 1921 г. из обследуемых 3105 школ бездействовали 101. В Витебске, Минске, Гомеле, открываются институты народного образования. В 1919 г. открывается Горецкий сельскохозяйственный институт.

4. Социальное страхование и социальное обеспечение Беларуси в 1917 г.

Страхование являлось структурным звеном единой финансовой системы, оно относилось к непроизводственной сфере и не участвовало в создании национального дохода. В ноябре 1917 г. вдвое были увеличены пенсии пострадавшим на войне, всех предпринимателей обязали организовать и передать в распоряжение страховых касс лечебные заведения. На них возложили все расходы по социальному страхованию рабочих и служащих.

Распоряжением Западной коммуны со второго полугодия 1918 г. предприниматели обязаны были вносить в страховые кассы взносы в размере 14 % выплачиваемой зарплаты местным рабочим, 16 — сезонным рабочим, 14 % — домашней прислуге. С августа 1918 г. взносы стали вносить и государственные предприятия. Пособия по социальному страхованию выдавались во всех случаях потери трудоспособности. Поскольку выплата пособий не ставилась в зависимость от поступления платежей, поэтому социальное страхование стало государственным и можно сказать слилось с социальным обеспечением. В Витебской губернии 13 октября 1920 г. Губревком обязал все предприятия и учреждения выплачивать пособия из своих средств и относить их на счет отделов социального обеспечения.

Программа социального обеспечения в Беларуси была принята 25 сентября 1917 г. В ней излагался порядок оказания помощи инвалидам и их семьям, а также семьям погибших. Повсеместно стали создаваться дома инвалидов и престарелых граждан, мастерские по трудовому обучению, артели инвалидов и т. д. В январе 1919 г. на социальное обеспечение было отпущено 25,6 млн р., в феврале — еще 30,3 млн р.

В октябре 1920 г. Наркомсобес БССР подтвердил права трудящихся на пенсии и пособия во всех случаях потери трудоспособности. Итак, в БССР к началу 1921 г. на иждивении органов социального обеспечения находилось 120 тысяч семей. В Гомельской губернии было 28 тысяч пенсионеров, в Витебской — 29 тысяч.

Тема 7. ИЗМЕНЕНИЯ В ФИНАНСОВОЙ И КРЕДИТНОЙ СФЕРАХ СССР В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (1922–1929 гг.)

1. Товарно-денежные отношения при переходе к новой экономической политике (1921–1929 гг.).
2. Создание новой налоговой системы.
3. Государственный бюджет, структура его формирования.
4. Союзное обеспечение и социальное страхование.
5. Государственное имущественное страхование.
6. Формирование кредитной системы Белоруссии.

1. Товарно-денежные отношения при переходе к новой экономической политике (1921–1929 гг.)

С окончанием гражданской войны и иностранной интервенции в целях вывода страны из состояния экономического кризиса была поставлена задача возвращения к товарному производству и товарному обращению.

Итак, в 1921 г. начался первый этап новой экономической политики (нэпа). В соответствии с этой политикой были установлены новые принципы натурпремирования, т. е. предприятия создавали из части произведенной продукции так называемый фонд обмена через кооперативы, рабочим разрешалось обменивать продукцию этого фонда на сельскохозяйственные продукты.

Для проведения данной операции необходим был стоимостный эквивалент. За его единицу предполагалось принять один полный рабочий день работника 1-го разряда.

В Белоруссии первыми ввели безденежный товарообмен Борисовский, Бобруйский, Мозырский уезды. Наркомпродом был установлен обменный эквивалент. За пуд ржи предлагалось 10 фунтов соли, 12 фунтов керосина и 15 десятков спичек.

В процессе выяснилось, что меновой эквивалент только усложнил обмен, что подтвердило неудобство натуральных отношений по сравнению с капиталистическими.

По этой причине в октябре 1921 г. Ленин признает несостоятельность прямого продукта обмена, более остро встает необходимость развития товарно-денежных отношений. Также встает проблема стабилизации денежного обращения, т. е. обеспечение устойчивой единой денежной системы в союзных республиках; обращение различных денежных знаков; обесценивание рубля препятствует налаживанию товарно-денежного рынка.

Инфляция подрывает заинтересованность рабочих и крестьян в производстве продуктов, в повышении производительности труда.

В данном случае обесценивание рубля происходит в условиях, когда темпы роста цен были выше темпов эмиссии денежных знаков. Это существенно сократило доход государства от эмиссии.

В результате обесценивания советских знаков в денежное обращение внедряется золотая монета дореволюционной чеканки, но также появляется и иностранная валюта: американский доллар, английский фунт стерлингов, японская иена, турецкие лиры. На территории Белоруссии и Украины — польские марки.

В результате золото и иностранная валюта становятся основным средством платежа как в торговле, так и между государствами.

За октябрь 1921 — май 1922 г. цены возросли в 50 раз, денежная эмиссия в 30 раз. Резко обесценивается доход государства и населения. Встает вопрос о необходимости оздоровления денежного обращения. Это осуществляется путем проведения денежной реформы. Но для этого необходимы благоприятные условия.

Необходимо было сократить бюджетный дефицит, освободить бюджет от убыточных предприятий, усовершенствовать налоговую систему, отказаться от безвозмездного материально-технического снабжения.

В 1922 г. сложились некоторые благоприятные условия: агропромышленный сектор вырос на 45 %, промышленность — на 33 %, увеличился золотой запас. Предприятия переходят на самокупаемость. Отменяется карточная система распределения товаров. Натуральная заработная плата заменяется денежной. Возрождается кредитная система, сеть сберегательных касс.

Инициатором денежной реформы 1922–1924 гг. является Г. Я. Сокольников. Он предполагал, что в условиях товарного хозяйства деньгами будет золото, поэтому было предложено ввести самостоятельную денежную единицу, обеспеченную золотом. Проводятся две деноминации (1922, 1923 гг.). В итоге 1 млн р. равняется 1 р.

В результате реформы удалось перейти к твердой валюте — червонцу, курс которого в течение первых 2-х лет был достаточно прочным: 1 доллар равен 1 р. 95 к.

Данная денежная реформа стала завершающей фазой создания единой денежной системы в СССР.

2. Создание новой налоговой системы

При переходе к нэпу значительная доля национального дохода создавалась в мелкотоварном и частнокапиталистическом секторах, поэтому для изъятия части доходов в распоряжение государству необходимо было создать новую налоговую систему.

Необходимое введение денежного налога означало коренное изменение финансовой политики. Для этого потребовалась большая разъяснительная и воспитательная работа не только среди населения, но и среди финансовых работников, которые считали, что налог и сборы уже ушли в область предания.

С этой целью в июне 1921 г. был созван Первый съезд финансовых работников. Белорусский съезд наметил мероприятия по формированию налогового аппарата.

К октябрю 1921 г. финансовые органы БССР были укомплектованы только на 43 %, квалифицированные специалисты составляли 18,3 %.

В конце июня 1921 г. Витебский губисполком ввел местный налог типа промыслового налога. Налогом облагались торговля и промыслы дифференцировано в зависимости от объема оборотов и применения наемного труда. Это был первый прямой налог.

Вторым прямым налогом являлся общегражданский налог. Он был введен 18 февраля 1922 г. Им облагались все трудоспособное население. В конце 1921 г. в связи с отделением местных бюджетов вводятся местные налоги и сборы, а через год — подоходный налог.

В городских поселениях 15 октября 1921 г. было введено 5 местных налогов, в деревнях их было уже 22. Одновременно разрешается введение 9 налогов во внегородских поселках.

В деревне в конце 1921 г. число налогов достигает 13, что также вызывает недовольство крестьян, поэтому в мае 1923 г. принимается декрет о едином сельскохозяйственном налоге. Все налоги сельского населения объединились в нем.

В Белоруссии товарно-денежные отношения развивались более быстрыми темпами, чем в среднем по СССР. В натуральный фонд БССР поступало 10,5 % от всех платежей, в России и на Украине — 22,2 %, поэтому переход к денежному сельскохозяйственному налогу, который полностью был осуществлен в 1924–1925 гг., произошел без особых затруднений.

В 1922 г. в Белоруссии на душу населения приходилось следующие размеры налогов: в Витебске — 2,33 р., Гомеле — 2,39, Минске — 2,31 р.

Первыми косвенными налогами, введенными в Белоруссии в ноябре 1921 г., облагались лишь те товары, которые поступали через внешнюю торговлю. Но уже в 1922 г. косвенный налог распространился и на товары отечественного производства.

Однако косвенные налоги были необходимостью в условиях многоукладной экономики и недостаточной подготовки финансового аппарата.

3. Государственный бюджет, структура его формирования

Несмотря на поэтапное расширение налоговой системы, мобилизовать в бюджет необходимой суммы денежных средств не удавалось.

Первый бюджет БССР за 1921 г. был выполнен с дефицитом, 92 % расхода бюджета покрывались эмиссией. В 1922 г. 35,3 % расходов бюджета покрывались налоговыми поступлениями. Дефицит уменьшился на 26,3 %.

В конце 1922 г. начинается формирование новой финансовой системы советского государства. В 1924 г. основы построения советских финансов были зафиксированы в конституции СССР.

Новая финансовая система позволила значительно повысить бюджетные доходы. К началу 1925 г. они увеличились в 4,2 раза.

Принципиально новой стала структура бюджетного дохода. Если раньше преобладали косвенные налоги, то в 1925 г. — прямые налоги. Возрастают расходы на народное хозяйство и социально-культурные мероприятия.

Расходы на просвещение на душу населения в 1925–1926 гг. по сравнению с 1923 г. увеличились почти в 4,5 раза, а на здравоохранение — в 2,6 раза. Число грамотных только в сельской местности увеличилось на 15 %, число больничных коек — на 25 %.

В 1925–1926 гг. на новое строительство направилось 12,1 % бюджетных ассигнований.

4. Социальное обеспечение и социальное страхование

Гражданская война нанесла населению Белоруссии значительные потери. На учете в Витебской губернии к октябрю 1921 г. оказались свыше 29000 инвалидов и семей, потерявших кормильцев.

Всего помощь оказывалась 276000 гражданам, но в основном, пособия носили натуральный характер. В 1921 г. в БССР выдано 37600 пудов дров, 194000 аршин мануфактуры, 26800 пудов зерна, 4500 пар обуви, 1100 пудов железной посуды, 1289 тысяч обедов, 16600 тысяч комплектов верхней одежды, 11200 пар нижнего белья.

Переход от натуральных отношений к денежным, от случайных и разовых форм помощи к стабильности потребовал наведения строгого порядка в социальном обеспечении и, прежде всего, в уточнении контингента, подлежащего государственному обеспечению.

В 1921–1922 гг. лица, имеющие доход, снимались с обеспечения, направлялись на работу, наделялись землей. По мере увеличения бюджетных расходов больше средств выделялось на соцобеспечение. Если сразу после войны выплачивались пенсии 825 инвалидам, к началу 1926–1927 гг. — 2801 пенсия. Средний уровень пенсий в 1926 г. по сравнению с 1923 г. увеличился в 2,5–3 раза. Но, как правило, пенсии выплачивались городским жителям. Под руководством местных советов и органов социального обеспечения стали возникать комитеты крестьянской взаимопомощи.

Сначала они создавались на основе индивидуального членства, затем коллективно-добровольного.

В 1926 г. в БССР общества объединили 17526 деревень с более 500 тысяч дворов. Членские взносы и добровольные пожертвования принимались как в денежных, так и в натуральных формах.

В 1926 г. в фондах комитетов имелось 18,6 тыс. пудов различных семян и 123000 р.

Задолженность по ссудам выданным нуждающимся хозяйствам составила 185400 пудов зерновых и 172000 р.

Комитеты развивали производственную деятельность. В 1926 г. в их владении находилось 345 различных предприятий, 50 мельниц, 31 кирпичный завод, 139 прокатных пунктов и 1500 десяти земельных угодий.

В 1924 г. начинается кампания по организации комитетов общественной взаимопомощи в городах. На них возлагается задача оказания помощи лицам, не подлежащих государственному социальному обеспечению.

В конце 1921 г. возобновляется социальное страхование. За счет страховых взносов государственных предприятий и частных предпринимателей необходимо было организовать 4 фонда помощи следующим категориям граждан:

- ◆ временно нетрудоспособным, родителям новорожденных и на погребение застрахованных;
- ◆ инвалидам труда и их семьям;
- ◆ безработным;
- ◆ нуждающихся в медицинском обслуживании.

Выплата из этих фондов начинается с 1922 г. Взносы в фонды устанавливаются дифференцировано: с

частных предпринимателей — 20 % выплачиваемой заработной платы, с государственных и общественных организаций — 10 %. Через 2 года эти ставки повысились до 25 % и 17 % соответственно.

С переводом государственных предприятий на хозрасчет возникают новые трудности. Стремясь экономить на всем, предприятия стали задерживать страховые взносы. Поэтому в страховые кассы на руководящую и ревизионную работу направлялись члены партии. Это позволило наладить страховое дело и к 1923–1924 гг. оно охватило уже 92,3 % всех членов профсоюза, число застрахованных было 40,4 тыс. человек.

Пособие по временной нетрудоспособности за этот год получило 13,3 тыс. человек, по безработице — 17,6 тыс. человек. Это охватило всего 24,5 % безработных.

Постепенно увеличиваются размеры поступлений, одновременно снижается средний процент страховых взносов, поскольку возрастает удельный вес государственных и кооперативных предприятий, для которых ставка устанавливается более низкая.

Рост расходов по социальному страхованию становится довольно значительным, что в 1925–1926 гг. завершается бюджетным дефицитом в сумме 633 тыс. р.

В 1926 г. в Белоруссии в основном было закончено формирование социального страхования.

5. Государственное имущественное страхование

Государственное страхование обуславливает создание страховых фондов, за счет денежных взносов самих страхователей. Страховые отношения выражаются в уплате страховых взносов для формирования страховых фондов и получения страховых возмещений.

Впервые государственное страхование было введено в Витебской и Гомельской губерниях постановлением от 6 октября 1921 г. На всей территории БССР — к 3 декабря 1921 г.

Организация работы проходила в трудных условиях. Это было связано с отсутствием кадров в Белоруссии, резервных фондов, четких инструкций и рекомендаций, обесцениванием валюты. Все это мешало нормальной работе.

До середины 1922 г. вся работа ограничилась только приемом на страхование имущества в добровольном порядке.

Постановлением от 9 июня 1922 г. вводится обязательное страхование в городах.

В 1922–1923 гг. вводится обязательное страхование от огня в деревне. Вводится страхование крупного рогатого скота и посевов в деревне. Таким образом, к 1925–1926 гг. в Белоруссии принимают все виды страхования, которые были известны до революции. Но в это время несколько изменяются принципы страхования (табл. 13).

Таблица 13. Государственное страхование на территории Белоруссии

Итоги государственного страхования	1923–1924 гг.	1925–1926 гг.
Поступило платежей, всего, млн р.	1,7	3,2
В том числе по обязательному страхованию	1,4	2,2
Выплачено возмещений, всего, млн р.	0,9	2,1
В том числе по обязательному страхованию	0,9	1,8

Как правило, страхование осуществляется на основе самокупаемости и приносит определенную прибыль. Но это была не главная цель. Главная цель — обеспечение процесса воспроизводства в интересах всего трудового коллектива.

Беднейшие слои населения, коллективные хозяйства и кооперативы пользовались значительными льготами. Большая часть денежных средств направлялась на предупреждение стихийных бедствий.

6. Формирование кредитной системы Белоруссии

Формирование кредитной системы в Белоруссии осуществлялось аналогично с другими союзными республиками. Наряду с филиалами общесоюзных банков была развернута широкая сеть местных кредитных учреждений.

Контора Государственного банка в Минске начала функционировать 3 января 1922 г. В течение 1923–1925 гг. открываются филиалы Промбанка и Всекобанка, а также местные кредитные учреждения: Гомельский рабочий банк, Общество сельскохозяйственного кредита, Белорусский сельскохозяйственный банк, Белорусский коммунальный банк.

Частному сектору было разрешено образовать общество взаимного кредита. С целью концентрации свободных средств для кредитования сельского хозяйства создаются окружные товарищества сельскохозяйственного кредита: Белорусское, Гомельское, Витебское, Оршанское, Бобруйское, Могилевское, Полоцкое, Мозырское.

Белорусское общество взаимного кредита в 1924 г. преобразовывается в Белорусский банк, который возглавил всю систему сельскохозяйственных кредитов.

К осени 1929 г. в Белоруссии было зарегистрировано свыше 300 кредитных кооперативов, которые объединяли 369600 хозяйств.

Кроме банков, функционировали и общества взаимного кредита. В 1923 г. начинает развиваться сеть сберегательных касс. К 1924 г. на белорусских землях завершается формирование кредитной системы, которая выглядит следующим образом:

- ◆ филиалы Государственного банка СССР;
- ◆ филиалы специальных общесоюзных банков (Промбанка и Всекобанка);
- ◆ коммунальные банки;
- ◆ Белсельхозбанк и общества сельскохозяйственного кредита;
- ◆ кредитная кооперация;
- ◆ сберегательные кассы;
- ◆ общества взаимного кредита.

Основным фондом финансирования народного хозяйства стало кредитование. Банковские ресурсы формировались за счет размещения акций (кроме Государственного банка, который являлся эмиссионным банком) среди государственных и общественных органов и учреждений, бюджетных ассигнований, прибыли банка, а также свободных денежных средств предприятий, организаций, учреждений, которые аккумулировались во вклады на текущие счета.

Филиалы всесоюзных банков начинали свою деятельность в основном за счет средств общесоюзных и местных бюджетных ресурсов.

При этом дифференцируется ссудный процент и срок представления ссуды. До июля 1922 г. Государственным банком с государственных предприятий взималось 8 % в месяц, с кооперативных — 10 %, с частных — 12 %. Поэтому баланс Государственного банка увеличился в 26 раз и составил 9,9 млрд р. Страхование средств на текущих счетах от обесценивания «совзнаков» обеспечивают значительный их прилив и как следствие расширяется кредитование. Но позже, чтобы избежать потери, государственный банк устанавливает высокий процент по ссудам — 18 % в месяц.

С выпуском червонцев в обращение положение улучшилось. Твердая советская валюта становится прочной базой для расширения кредитования.

В годы нэпа в народном хозяйстве использовались традиционные формы кредита и расчетов: взаимное коммерческое кредитование, расчеты посредством векселей, косвенное банковское кредитование.

Коммерческое кредитование — это кредитование в товарной форме. Причиной активного роста коммерческого кредита является незначительный объем свободных денежных средств в народном хозяйстве.

Главный вид банковского кредита — учет векселей, специальные текущие счета до востребования (он-коль), обеспеченные векселем ссуды под залог векселей.

В 1923 г. ссуды под вексели составили 5 млн р.; в 1924 г. — 10,3; в 1925 г. — 23,2; в 1926 г. — 32,8 млн р. Параллельно использовалось прямое целевое кредитование. В 1926 г. его удельный вес составил приблизительно 60 % от объема всех учетно-ссудных операций.

Основная часть долгосрочных ссуд направляется в сельское хозяйство и жилищно-коммунальное строительство.

Основная масса кредитных вложений в народное хозяйство БССР шла через Государственный банк. Важное место в кредитной системе занимают учреждения сельскохозяйственного кредита, через которые в аграрную сферу направляются не только ресурсы банка, но и средства местных бюджетов и Госбанка.

Массовой формой кооперации в белорусской деревне в середине 20-х годов стала кредитная кооперация. С ее помощью укреплается крестьянское хозяйство, растет техническое оснащение.

Кредитная система способствует расширению связей Белоруссии с другими союзными республиками. Филиалы Государственного банка и Промбанка содействует заключению договоров на завоз в БССР сахара, риса, текстиля и иных товаров.

В годы нэпа кредитная система не имела характерной отраслевой классификации, функциональных различий. По этой причине гораздо быстрее происходит переход к централизованному распределению кредитов путем составления кредитных планов.

В Белоруссии кредитное планирование стало внедряться в IV квартале 1923–1924 хозяйственного года. В июне 1927 г. выходит Постановление ЦИК и СНК СССР «О принципах построения кредитной системы».

Здесь предусматривается усиление планового централизованного руководства бюджетом, т. е. происходит доминирование Государственного банка над кредитными учреждениями. На Государственный банк возлагается оперативное руководство всей кредитной системы, он получил право требовать от специальных банков предоставления балансов, сведений об открытых кредитах и задолженности отдельных клиентов, текущих счетах и вкладах.

Специальные банки должны были хранить свои собственные средства и кредитоваться только в Государственном банке. Постепенно Государственное кредитование превратилось в единое банковское краткосрочное кредитование, в расчетный и эмиссионный центр страны. Он также регулирует процентные ставки по активным и пассивным операциям, устанавливает их максимальные пределы.

В 1928 г. проводится дальнейшее разграничение функций между банками по краткосрочному и долгосрочному кредитованию, поэтому на базе слияния Промбанка и Электробанка создается Банк долгосрочных кредитов промышленности и электрохозяйства (БДК).

К концу 1929 г. разделительные функции между банками усиливаются. Доля Государственного банка в краткосрочном кредитовании народного хозяйства составляет уже 70 %, в долгосрочном кредитовании

ведущую роль в Белоруссии играет Белсельбанк, на его долю приходится больше чем две трети выдаваемых ссуд. Одна пятая всех выданных ссуд приходится на долю Белкоммунбанка и Гомельского Раббанка (табл. 14).

Таблица 14. Вложение кредитов кооперации в сельское хозяйство

Виды ссуд	1921 г., млн р.	1926 г., млн р.
Краткосрочные ссуды	0,7	3,8
Долгосрочные ссуды	0,02	3,0

В сентябре 1929 г. после выхода Постановления «Об организационной структуре сельскохозяйственной кооперации» происходит укрупнение кредитных кооперативов: в районе должно быть только одно кредитное товарищество с чисто банковскими функциями.

Сельскому хозяйству запрещается выдавать авансовые векселя. Кредитование заготовок и других операций сельскохозяйственной кооперации возлагается на Государственный банк.

В результате реорганизации кредитной системы усилилось централизованное управление кредитом. Все это приводит к ликвидации его коммерческой основы. Исчезает конкуренция между банками, утверждаются строго адресные кредитные планы, определяются размеры ссуд.

Все это привело к разнovidности государственных планов финансирования, в результате которых стираются различия между ресурсами банков и субъектов хозяйствования.

На 1 октября 1926 г. удельный вес задолженности бедняков составил 37,5 %, середняков — 58,1, зажиточных — 4,4 %.

В 1925–1926 гг. безлошадные хозяйства получили 38,1 % всех выданных ссуд, хозяйства с одной лошадей — 52,2 %.

Тема 8. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ПЕРИОД УСИЛЕНИЯ КОМАНДНО-АДМИНИСТРАТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ (1930–1944 гг.)

1. Налоговая политика и государственный бюджет.
2. Социальное обеспечение и социальное страхование (1930–1944 гг.).
3. Государственное имущественное и личное страхование (1930–1944 гг.).
4. Кредитная реформа 1930–1933 гг. Реорганизация банковской системы.
5. Денежно-кредитная политика германского фашизма на территории Белоруссии в период оккупации 1941–1944 гг.

1. Налоговая политика и государственный бюджет

Осуществление и претворение в жизнь плана В. И. Ленина по развитию кооперации потребовало значительно больших ресурсов, чем восстановление хозяйства. Все это предопределило необходимость дальнейшего совершенствования системы финансов и кредита.

На Пленуме ЦК ВКП (б) 1926 г. в резолюции «О хозяйственном положении и хозяйственной политике» было указано на необходимость регулирования накоплений в деревне в соответствии с интересами государства, в частности, при помощи сельскохозяйственного налога, который был максимально приближен к подоходному и учитывал все доходы сельского населения. Эта позиция легла в основу закона о сельскохозяйственном налоге на 1926–1927 гг.

В БССР у хозяйств с доходами от 30 до 100 р. на едока процент изъятия облагаемого дохода уменьшился с 4,91 % до 2,79 %, а с доходов более 100 р. увеличился на 0,6 %–5,6 %.

Также в 1926 г. повышается степень обложения промысловым налогом прибылей частных предпринимателей, к апрелю 1928 г. прекратило деятельность 4900 предприятий (29,8 %).

Максимальный процент изъятия доходов в 1927–1928 гг. по сравнению с предыдущим годом увеличился и достиг 39,2 %. По Минску и Витебску для плательщиков с годовым доходом от 16 до 20 тыс. р. размер налога достигает 76 % облагаемого дохода.

В то же время беднейшие слои населения получают значительные льготы. В 1927–1928 гг. льготы получили 39,3 % всех хозяйств. Сумма списанной задолженности и предоставленных льгот составила 2,7 млн р.

В соответствии с указаниями XV съезда КПСС происходит дальнейшее усиление налогообложения зажиточного крестьянства, использовавшего наемный труд. Индивидуальному налогообложению в 1928–1929 гг. в Белоруссии были подвержены 8700 хозяйств. В это же время число полностью освобожденных от уплаты налога хозяйств составило 271 тысячу.

Обложение налогом бедных хозяйств было уменьшено на 42 %, а для зажиточных увеличено на 90–126 %. Льготы стали получать и колхозы. Если в 1929–1930 гг. индивидуальное налогообложение распространялось на 25500 хозяйств, то к 1932 г. это число сократилось до 3600 хозяйств.

С переходом крестьянства на путь массовой коллективизации налоговое бремя стало переноситься на единичные хозяйства. Вводятся новые обязательные платежи, местные налоги, самообложение, страхование.

Итак, в 1932 г. на долю единичного крестьянства приходилось 50 % всех налогов и 81,5 % всех обязательных платежей.

В то время налоги использовались как орудие планового воздействия. Хозяйства, не выполнившие плана сева и натурпоставок, лишались льгот и облагались налогом в 2-кратном размере.

Происходит дальнейшая дифференциация налогообложения. В 1934 г. в Белоруссии полностью освобождается от уплаты налога 17,3 % хозяйств колхозников, 8,2 % — единоличников.

Сумма налога на 1 хозяйство колхозника в среднем составила 14 р., единоличника — 68,5, кулака — 862,8 р.

С 1930 г. обложение стало производиться по отчетным доходным и платежным ставкам с применением широкого круга льгот.

С 1933 г. колхозы стали облагаться по твердым ставкам с плановой площади посевов с сохранением льгот для технических культур и животноводства.

В среднем по СССР в 1935 г. путем обложения сельскохозяйственным налогом было изъято 1,6 % всего валового дохода, в БССР — 1,43 %.

С 1936 г. был введен подоходный налог с колхозов. Таким образом, в период сплошной коллективизации налоговая политика в деревне была подчинена интересам сплошного кооперативного крестьянства, окончательной ликвидацией капиталистических элементов в деревне.

Поэтому к 1932 г. в Белоруссии практически не стало частнокапиталистических отношений и к концу года при обложении налогом было учтено 367 торговых и 4 промышленных предприятия.

Сложившаяся в период восстановления народного хозяйства система распределения чистого дохода предприятий и организаций приходит в противоречие с развивающимися производственными отношениями.

Система акцизов и промысловый налог приводит к многократному налогообложению товаров. Это препятствует формированию цен и задерживает бюджетное планирование.

По этой причине встает проблема коренной перестройки платежей в бюджет государства и кооперативных предприятий.

В 1930 г. проводится налоговая реформа и поправки к ней. В итоге были установлены 2 формы изъятия в бюджет части национального дохода: налог с оборота и отчисления от прибыли (для кооперации это подоходный налог с прибыли).

Необходимость планирования и планомерного подъема экономики, жизненного уровня населения требуют усиления роли бюджетной системы.

Поэтому в 1926 г. принимается положение о местных финансах, в 1927 г. — положение о бюджетных правах СССР и союзных республик. В них обращается внимание на необходимость бездефицитного сбалансированного бюджета союзных республик и местных советов путем соответственного распределения доходов и расходов.

В целом по союзу это принесло определенный эффект. Дотация бюджетам республики из союзного бюджета сократилась в 2 раза.

Дотации в Белоруссии в 1928–1929 гг. из союзного бюджета составили всего 14,5 % всех доходов. Хуже дело обстояло с местными бюджетами. Удельный вес местных доходов снизился с 36,8 % до 19,3 %.

В результате новой реформы сужается круг источников дохода республиканского и местных советов. В течение 1930–1931 гг. проводится работа по повышению роли местных советов, определена и бюджетная компетенция, сельские советы получают самостоятельные бюджеты. Поэтому в результате объем местных бюджетов Белоруссии в 1933 г. по сравнению с 1929 г. увеличился в 3,5 раз, а в целом по СССР — в 2,9 раз.

Формирование бюджетной системы СССР закончилось в 1938 г., когда 2-я сессия Верховного Совета включила местные бюджеты в состав единого государственного бюджета.

В результате в 1940 г. удельный вес местных бюджетов в государственном бюджете республики составил 64 %.

К 1932 г. предполагалось увеличение государственного бюджета на 142 млн р., местных бюджетов — на 134, планировались получение дотаций на 181 млн р. Задания бюджета были перевыполнены.

Фактически доход местного бюджета составил 334,5 млн р.: налог с оборота 117,3 млн р., отчисления от прибыли — 40,6, налог с населения — 59,4, государственные займы — 14,1, дотации союзного бюджета — 25,6 млн р.

Увеличение заработной платы, сокращение безработицы приводит к появлению свободных денежных средств населения, которое отдает их государству на нужды индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства (48 %).

Рост дохода государственного бюджета Белоруссии и изменение его структуры является следствием изменения характера бюджетных расходов. Расходы республик и местных бюджетов в Белоруссии полностью обеспечивали план потребности республики (табл. 15).

Таблица 15. Доход республиканского и местных бюджетов Белоруссии, млн р.

Доходы республиканского и местных бюджетов	1933 г.	1939 г.	1940 г.
Налог с оборота	115,2	719,1	800,0
Отчисления от прибыли	34,5	304,1	499,0
Государственный налог с населения	79,6	95,0	417,0
Государственные займы населения	16,9	52,4	153,0
Всего с учетом других источников поступлений	355,7	1414,8	2294,0

В 1932 г. расходы составили 313 млн р., в том числе на народное хозяйство — 118,6 млн р.; социально-культурные мероприятия — 154,8; управление — 26,5 млн р.

Значительная часть расходов направлялась на строительство крупных строительных объектов: фабрика искусственного волокна в Могилеве, Кричевский цементный завод, Бобруйский и Гомельский деревообрабатывающие комбинаты, Гомельский стекольный завод. На строительство этих заводов из союзного бюджета израсходовали свыше 100 млн р.

Значительные ассигнования выдавались на сельское хозяйство. За годы пятилетки (1927–1932 гг.) в Белоруссии создано 219 новых колхозов, 57 машино-тракторных станций (МТС), тракторный парк вырос в 28 раз, протяженность железнодорожных линий увеличилась на 600 км, судоходных путей на — 15,3 %, шоссе дорог с твердым покрытием — на 1250 км.

В 1932 г. был осуществлен переход от обязательного начального к всеобщему семилетнему обучению. Ставится задача технической реконструкции народного хозяйства. Для этого необходимы дополнительные средства. Параллельно решается вопрос о мобилизации средств населения.

В 1939 г. начинается Вторая мировая война, которая потребовала дополнительных средств и перестройки системы платежей.

В 1940 г., кроме перечисленных источников, 551 млн р. было получено в связи с воссоединением западных областей Белоруссии.

Расходы государственного бюджета в 1939 г. по сравнению с 1933 г. увеличились в 4,3 раза (табл. 16).

Таблица 16. Расходы государственного бюджета Белоруссии (включая местные бюджеты), млн р.

Расходы государственного бюджета	1933 г.	1939 г.	1940 г.
На народное хозяйство	80,4	296,8	508,0
Социально-культурные мероприятия	191,8	931,1	1301,0
На управление	26,9	139,5	253,0
Всего с учетом других расходов	322,0	1385,4	2163,0

Постепенно Беларусь становится высокоиндустриальной республикой. На долю предприятий с числом рабочих от 1000 до 6000 в 1940 г. приходилось 32,5 % всей промышленной продукции и 31,1 % числа рабочих. Валовая продукция всей промышленности по сравнению с 1913 г. увеличилась в 8,1 раза, при приросте населения в 34 %.

В годы довоенных пятилеток были построены завод Гомсельмаш; Гомельский станкостроительный завод им. С. М. Кирова; цементный завод в Кричеве; трикотажная фабрика «КИМ» и швейная фабрика в Витебске; спичечные фабрики в Борисове и Речице.

В конце 30-х гг. в республике стали выпускать продукцию, которая до революции не производилась: сталь, прокат черных металлов, искусственные волокна, радиоприемники и др.

В 1940–1941 учебном году число учащихся общеобразовательных школ по сравнению с 1914–1915 учебным годом увеличилось в 36,6 раз, средне-специальных учебных заведений — 25 раз.

В 1940–1941 учебном году в 25 вузах обучались 21,5 тысяч студентов, в народном хозяйстве с высшим образованием работало 27,7 тысяч работников.

Сбережения населения к 1940 г. достигли 173,4 млн р., число вкладчиков — 423,6 тысяч человек. Построено жилых домов площадью 1339 м². Число врачей по сравнению с 1913 г. увеличилось в 4,6 раза.

2. Социальное обеспечение и социальное страхование (1930–1944 гг.)

В связи с расширением прав местных советов в 1927 г. произошла реорганизация управления социальным обеспечением. Основная работа по назначению пенсий перешла к местным органам власти. За Наркоматом социального обеспечения сохранилась лишь функция контроля и общего руководства. Это позволило улучшить обслуживание пенсионеров, сократить сроки рассмотрения пенсионных дел.

Выделяемые государством средства позволили значительно расширить контингент пенсионеров. Если в 1926–1927 гг. пенсию получали 2501 инвалид и 2120 семей, потерявших кормильца, то уже в 1929–1930 гг. их число возросло до 5172 и 3292 соответственно.

Для улучшения работы в 1925 г. был принят закон об организации комитетов взаимопомощи. На 1 апреля 1928 г. было создано 30 комитетов (21,6 тыс. человек).

Комитеты собирали членские взносы, пожертвования, организовывали промышленные и торговые предприятия, медицинское обслуживание, устраивали на работу, выдавали пособия, процентные и беспроцентные ссуды.

Например, Витебское общество организовало комиссионную торговлю, пряничное производство, портняжную и чулочную мастерскую, ремесленную мастерскую по обучению беспризорных детей.

С увеличением численности рабочего класса увеличивается число застрахованных по линии социального страхования. Вводятся разнообразные фонды помощи, увеличиваются размеры выплат. Количество застрахованных к 1933 г. увеличилось в 2,5 раза. Расходы на социальное страхование выросли до 48 млн р.

В годы первой пятилетки выплачиваются пенсии по старости и за выслугу лет.

Часть средств социального страхования направляется на жилищное строительство для рабочих, на охрану материнства и детства, на санаторно-профилактические мероприятия, растет сеть санаториев и домов отдыха.

В 1933 г. социальное страхование было полностью передано в ведение профессиональных союзов и построено по производственно-отраслевому принципу. Составляется ликвидационный баланс территориальных страховых касс (57 млн р.).

Бюджет социального страхования в 1934 г. превысил 81 млн р., в 1935 г. — 100 млн р. Белоруссия утвердила следующее распределение средств бюджета: профсоюзам республики — 73,3 млн р. всего, в том числе пособия и пенсии — 28,9; медицинское обслуживание — 24,6; обслуживание застрахованных детей — 11,5 млн р.

Социальное страхование за счет государства становится всеобщим. Члены промысловой кооперации подлежали кооперативному страхованию, но вопрос по социальному страхованию колхозников не был решен.

По возможности каждый колхоз осуществлял социальную помощь по-своему усмотрению в соответствии со своими финансовыми возможностями.

3. Государственное имущественное и личное страхование (1930–1944 гг.)

Развитие экономики в 1930–1944 гг. повлекло за собой необходимость расширения и совершенствования государственного страхования. Стоимость застрахованного имущества в Белоруссии в 1929 г. по сравнению с 1926 г. увеличилась почти в 3 раза и составила 1400 млн р. Объем страховых платежей увеличился более чем в 2,2 раза и составил 9 млн р. Страховые возмещения возросли с 2,8 до 4,8 млн р.

Вместе с тем, система страхования имела существенные недостатки. Она развивалась на старых теоретических основах и в то время не получила необходимого классового содержания.

Однако данное положение несколько сглаживалось наличием льготных фондов по страхованию.

Освобождение от платежей в размере от 30 до 100 % в 1929 г. получили 226 тысяч беднейших хозяйств. Однако слабо развивалось страхование имущества государственных предприятий и учреждений, находящихся в ведении местных советов. В апреле 1929 г. правительство БССР предложило учреждениям обязательно страховать все свое имущество по полной стоимости.

С сентября 1929 г. обязательное страхование было введено по всему союзу.

Коллективизация сельского хозяйства потребовала изменения системы страхования в деревне. В 1930 г. ставки по страхованию имущества колхозов были значительно снижены по сравнению со ставками единоличных крестьян.

Колхозы получили ряд льгот, возможность страховать более широкий круг имущества. В это время в Белоруссии в 1929–1930 гг. выплаты государственного страхования по сравнению с предыдущим годом уменьшились на 8 %, в 1931 г. увеличились на 38 %, в 1932 г. это увеличение составило 61 %.

Недостатки в системе страхования были вскрыты Постановлением Центрального Комитета 8 марта 1933 г. Были поставлены задачи коренного улучшения работы страховых органов в деревне. Была проведена перестройка всего страхового дела.

В 1933 г. выплаты страховых органов БССР по сравнению с 1932 г. снизилась на 30 %. Параллельно разворачивается работа по предупреждению стихийных бедствий. Страхование с каждым годом расширяет круг страхуемых объектов и вводит новые формы страхования.

В 1934 г. введено добровольное страхование построек, инвентаря, животных, принадлежащих колхозам, животных, находящихся в личной собственности колхозников и единоличников. Осуществляется добровольное страхование мясного скота, птицы и пчел.

В 1935 г. расширяется добровольное страхование сельскохозяйственных культур. Новый виток получает личное страхование в формах коллективного страхования жизни.

В 1938 г. введено обязательное страхование всего государственного жилого фонда. Совершенствуется система страховых тарифов, повышается норма страхового обеспечения.

Итак, в 1930 г. страховым органам поступило страховых платежей на сумму 9 млн р., в 1935 — 56,4, в 1940 г. — 87,7 млн р.

Белоруссией было выплачено возмещений: в 1930 г. — 4,8 млн р.; 1939 — 35,6; 1940 г. — 39,4, в том числе колхозникам — 18 млн р.

Разница между доходами и расходами страховых органов, поступившая в резервные фонды и государственный бюджет, в 1930 г. составила 3,4 млн р., в 1940 г. — 76 млн р.

4. Кредитная реформа 1930–1933 гг. Реорганизация банковской системы

Конец 20-х – начало 30-х гг. XX в. характеризуется решительным переходом от принципов нэпа к нормам командно-административной системы и переходом к директивному планированию, т. е. методы денежно-кредитного регулирования народного хозяйства становятся объектом административной регламентации.

В это время Центральный банк России превращается в контору по распределению эмиссионных ресурсов и свободных средств предприятий.

Все это вызвало необходимость проведения кредитной реформы, которая была осуществлена в 1930–1932 гг.

Содержание реформы сводилось к следующим мероприятиям:

- ◆ ликвидировалось взаимное кредитование, коммерческий кредит заменялся банковским;
- ◆ все ресурсы для краткосрочного кредитования концентрировались в Государственном банке, а управление ими осуществлялось в соответствии с планами развития народного хозяйства;
- ◆ осуществляемые с помощью банковского аппарата безналичные расчеты превращались в основной вид денежных расчетов между предприятиями и организациями;
- ◆ банковская система перестраивалась по функциональному признаку с четким разграничением функций по краткосрочному кредитованию и финансированию и долгосрочному кредитованию капиталовложений.

Основным содержанием реформы явилось ликвидация коммерческого кредита. В то время банковский кредит имел более высокую форму концентрации кредитных ресурсов и позволял устранить их неплановое перераспределение.

Однако данная реформа оказалась недостаточно подготовленной и проходила с многочисленными просчетами и ошибками. Кредитование осуществлялось автоматически под план без учета фактической потребности в ресурсах.

Сложилась ситуация, когда собственные и заемные средства оказались обезличенными, все расчеты производились со счета-контокоррента.

Полный переход на безналичные расчеты привел к тому, что предприятия предъявляли в банк счета на незначительную сумму, что привело к загрузке финансового аппарата и невозможности своевременно провести расчеты.

В свою очередь кредитование под план вело к перекредитованию ряда субъектов хозяйствования, покрытию убытков за счет ссуд Государственного банка, которые из краткосрочных превратились в долгосрочные или вообще не возвращались.

В результате, восполнение недостатка ресурсов осуществлялось за счет эмиссии. Это потребовало дополнительных срочных мер, которые вошли в историю кредитной системы как поправки к практике проведения кредитной реформы.

Сущность этих мер заключается в следующем:

- ◆ устанавливались рациональные формы безналичных расчетов (аккредитивная, акцептная, особые счета);
- ◆ основной формой расчетов признавался акцепт;
- ◆ отменяется кредитование «под план» (банк должен был кредитовать хозяйства лишь по мере выполнения установленных планов и заключенных договоров);
- ◆ собственные и заемные средства стали разграничиваться на расчетных и ссудных счетах.

Однако принятые поправки не привели к существенным изменениям, так как банковские учреждения постоянно испытывали давление со стороны органов и не могли использовать предоставленное им право на применение жестких санкций против неплатежеспособных клиентов.

Сосредоточение краткосрочного кредита в Государственном банке, усиление перераспределительной функции кредита, идущая национализация банков вызвали необходимость реорганизации банковской системы СССР.

В мае 1932 г. решением союзного правительства ликвидируются специальные акционерные банки и на их основе учреждаются четыре подчиненные Наркомфину банка финансирования и кредитования капитальных вложений:

1. Промбанк — банк финансирования капитального строительства и электрохозяйства.
2. Сельхозбанк СССР — банк финансирования земледелия.
3. Всекобанк — банк для капитального строительства кредитной кооперации на базе Всероссийского кооперативного банка.
4. Цекомбанк — банк финансирования коммунального и жилищного строительства.

На территории Белоруссии было принято решение передать Государственному банку кредитование клиентов, ранее обслуживаемых Белсельбанком. В результате Белорусская контора Государственного банка стала единым центром краткосрочного кредита народного хозяйства.

В июне 1932 г. СНК БССР принимается Постановление об открытии в Минске белорусских контор Всекобанка, Промбанка и Сельхозбанка.

Таким образом, на территории Белоруссии создается одно из звеньев единой банковской системы СССР — филиалы Государственного и спецбанков, а также Белкоммунбанк со своими отделами.

Во 2-й половине 30-х гг., в связи с увеличением объемов строительства, на белорусских землях расширяют свою филиальную сеть спецбанки.

Отделения Промбанка были открыты в Минске, Могилеве, Витебске, Борисове.

Значительную роль сыграли кредитные вложения Государственного банка. Его вложения в промышленность и торговлю возросли в 17 раз.

Дополнительное финансирование в аграрном секторе осуществляет Сельскохозяйственный банк. Здесь также встает проблема невозврата полученных ссуд. Правительство принимает решение о списании с колхозов задолженности по сельскохозяйственным ссудам. В 1934 г. в Белоруссии было списано ссуд на сумму 20 млн р.

В 1935 г. появляется платежный кредит сроком на 10 дней.

Таким образом, кредит становится неотъемлемой частью государственных финансов. Введения коммерческого кредита не произошло. Вексель использовался только во внешнеторговых расчетах вплоть до 1990 г.

Денежная эмиссия осуществляется в зависимости от спроса на деньги. В 1929 г. было принято решение о развитии тяжелой промышленности.

Для дополнительного изыскания денежных средств производится эмиссия. Размеры ее в 1930 г. увеличились в 1,5 раза.

В целях решения проблемы накоплений в стране повышаются цены на спиртоводочные изделия, расширяется их продажа. Сдерживать рост денежной массы правительство пытается через ограничение фонда заработной платы, не выводя ее за пределы прожиточного минимума.

Расширяется система принудительных государственных займов. Они, как правило, выпускались на 10 лет под 6 % годовых. С 1931 по 1935 гг. было выпущено 5 займов.

Однако стабилизировать денежные и кредитные отношения не удалось.

В 1931 г. правительство пытается снизить цену на промышленные товары, но это оказало отрицательное воздействие на денежное обращение. Проводится ряд других мер, направленных на стабилизацию торговли и денежного обращения.

В результате, в течение 1935 г. полностью ликвидируются карточки вначале на хлеб, затем и на другие продукты. Восстановлена свободная государственная торговля. Это несколько снижает напряженность в денежном обращении.

В конце 30-х гг. в стране вновь возобновляется рост цен, которому способствовало повышение цен на продукцию отрасли группы «А» для устранения их убыточности. Развитию инфляции содействовал и механизм кредитной эмиссии, широко используемый в довоенный период.

Золотое содержание рубля по сравнению с 1922 г. уменьшилось в 4,4 раза и составляет 0,176850 г чистого золота.

Таким образом, денежное обращение 40-х гг. XX в. характеризуется дальнейшим падением советского червонца, развитием инфляционных процессов, сужением сферы товарно-денежного обращения.

5. Денежно-кредитная политика германского фашизма на территории Белоруссии в период оккупации 1941–1944 гг.

Во время войны 1941–1944 гг. гитлеровское руководство планировало обеспечить всем необходимым свою армию не только путем открытого грабежа, но и с помощью финансовых, денежно-кредитных мероприятий.

Среди таких мероприятий использовался выпуск необеспеченных денежных знаков, которые по замыслу гитлеровских финансистов должны были более охотно принимать, чем реквизиционные расписки. С этой целью на захваченных землях устанавливалась система параллельного обращения 2-х валют: советской и оккупационной.

Однако основным средством обращения оставались советские денежные знаки. В июле 1941 г. рейхсминистром был установлен грабительский курс марки по отношению к советскому рублю: 1 к 10, который в 5 раз превышал довоенный курс.

Цена на промышленную и сельскохозяйственную продукцию регулировались оккупационными властями.

Гауляйтер В. Кубе издал указ, запрещающий самовольное повышение цен с 20 июня 1941 г. Оккупационные марки выпускались в обращение имперским Главным управлением кредитных касс. Одна из них работала в Минске.

Эти денежные знаки использовались либо как покупательское средство, либо обменивались в местных банках по принудительному курсу на советскую валюту.

На первых порах они в основном использовались на выплату денежного довольствия военнослужащим. Обмен валюты для германских военнослужащих был ограничен. Оккупационные власти сдерживали проникновение марки в сферу обмена, что вызвало дополнительный спрос на нее.

В Бресте, Гомеле, бывших Пинской и Полесской областях, выпускались собственные билеты — карбованцы, равные одному рублю.

В ходе денежной реформы до 25 июля 1942 г. населению было предписано обменивать все советские денежные купюры от 5 р. и выше на карбованцы. Это означало открытую конфискацию советских денег.

В районах Брестской и Гродненской областей обращалась денежная единица Рейха.

Наряду с бесконтрольной эмиссией марки значительную часть доходов Главного управления имперских кредитных касс составили поступления от средств, реквизированных у населения.

К 31 января 1942 г. кредитная касса Минска приняла 7,3 млн немецких марок наличной валютой и 30 тыс. золотом.

Оборот советских денежных знаков, как правило, был сосредоточен в хозяйственных банках, которые создавались вместо отделений Государственного банка — «виртшафтбанки». Через них скупались большие суммы советских денег. Тем самым поддерживался высокий курс марки на рынке.

Кроме того, в распоряжении оккупантов оказались значительные денежные фонды, которые не удалось эвакуировать. Также оккупантами выпускались и фальшивые советские деньги.

Местные хозяйственные банки имели текущие счета в имперской кредитной кассе, и все межбанковские расчеты осуществлялись через нее: расчетно-кассовые, ссудно-сберегательные, кредитные.

Все денежные операции проводились только через банк. Банковские кредиты выдавались в размере 10000 р. по ставке 4,5 % годовых.

Сберегательные счета велись только для местного населения. Довоенные вклады были оккупированы. Новые оформлялись только в рублях и были незначительными (под 2,5 % годовых).

Низкий жизненный уровень сельского и городского населения, острый дефицит многих потребительских товаров — все это привело к возрождению натурального обмена. Основой его стали самогон, табак, мука. Они удовлетворяли не только потребителей, но и являлись мерой стоимости торговых сделок.

Попытки оккупационных властей удерживать цены на довоенном уровне привели к распределению ряда важных товаров по спискам, карточкам (в Минске).

В условиях нехватки многих промышленных и сельскохозяйственных товаров появляются различные денежные суррогаты, например, «знаки пунктовой стоимости». За сдачу немецким заготовителям сельскохозяйственной продукции крестьяне получали определенное количество условных единиц — пунктов, за которые могли приобрести дефицитные товары.

Несмотря на жесткие меры германской администрации, рост цен и инфляционные процессы сдержать не удавалось.

Тема 9. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА В ПЕРИОД ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА (1944–1950 гг.)

1. Состояние финансово-кредитной системы в период восстановления народного хозяйства (1944–1950 гг.).

2. Расходы государственного бюджета (1944–1950 гг.).

3. Доходы государственного бюджета (1944–1950 гг.).

4. Государственное страхование (1945–1950 гг.).

5. Организация кредитования в период восстановления народного хозяйства.

1. Состояние финансово-кредитной системы в период восстановления народного хозяйства (1944–1950 гг.)

Война принесла белорусскому народу огромные разрушения и бедствия, значительный ущерб был нанесен финансово-кредитной системе.

Было разрушено и сожжено 209 городов и населенных пунктов, 9200 сел и деревень, 70200 жилых домов, принадлежащих государству. Из 169 учреждений Государственного банка было уничтожено 99. Разрушено 10 000 промышленных предприятий, увезено в Германию 83,9 % всех металлорежущих станков, 74,7 — деревообрабатывающих, 86 % — оборудования кожевенно-обувной промышленности.

По уровню промышленного производства республика была отброшена на 30 лет назад.

В 1944 г. выпускалось только 6 % довоенного объема промышленной продукции, в 1945 г. — 20 %.

Было уничтожено и угнано в Германию 9000 тракторов, 89 % крупного рогатого скота и свиней. Посевная площадь сократилась на 35 % — зерновых, 40 % — картофеля, в 6 раз — льна, клевера — в 23 раза.

Прямые потери от уничтожения имущества составили в ценах 1945 г. 75 млрд р., что в 35 раз превышало объем государственного бюджета 1940 г. По мере освобождения территории БССР с осени 1943 г. постепенно восстанавливается деятельность финансово-кредитных систем. К началу 1944 г. в республике функционирует 4 областные конторы и 38 отделений Государственного банка СССР. Они занимаются в основном финансированием и долгосрочным кредитованием капитальных вложений по восстановлению промышленности и городского хозяйства.

За 1945 г. кредитные вложения возросли в 10 раз. Расширяются связи Государственного банка с промышленными предприятиями республики. К началу 1946 г. услугами банка пользовалось две трети всех предприятий. К началу 1947 г. принимается решение об освобождении государственных предприятий и организаций, подвергшихся оккупации от уплаты необеспеченной задолженности по банковским ссудам, полученным до оккупации и списание ее с баланса предприятий.

Государственный банк оказывает помощь агропромышленному сектору. К 1946 г. кредитами пользовалось более 70 % колхозов СССР. За годы четвертой пятилетки кредитование народного хозяйства возросло почти в 6 раз. Вместе с тем, остается низким удельный вес кредитования сельского хозяйства: если в 1952 г. вложения в промышленность составили 42 %, то в сельское хозяйство — 3 %. Серьезной проблемой остается погашение выданных ссуд. В практику кредитования агропромышленного сектора входит периодическое списание долгов, что в итоге превращается в безвозмездное финансирование.

Остро встает вопрос жилищного строительства. Коммунальный и Сельскохозяйственный банки предоставляют гражданам долгосрочные кредиты на строительство жилья. К концу 1950 г. в Сельскохозяйственном банке было 175000 человек-застройщиков, в Коммунальном банке — 11000.

Постепенно восстанавливается и развивается кооперация Беларуси. Этому способствовали долгосрочные кредиты Торгового банка (бывший Всекобанк). За годы четвертой пятилетки объем кредитных ресурсов увеличился в 2,5 раза. Дальнейшее развитие получает модель банковского дела, основанная на жестких административно-командных методах управления экономикой.

В это время она выступает в качестве инструмента мобилизации и перераспределение свободных денежных средств предприятий и населения, т. е. является формой финансирования хозяйственных единиц. Многие европейские государства принимали радикальные меры по стабилизации денежного обращения. Среди советских экономистов существовало 2 подхода к проблеме нормализации денежного обращения. Так, первый метод предусматривал путем коммерческой торговли по высоким ценам изъять у населения излишнюю денежную массу с последующим переходом к открытой государственной торговле по единым ценам.

Второй метод предполагал радикальное и быстрое реформирование денежного отношения в стране.

Первый метод не получил поддержки, так как рыночные цены за годы войны и так сильно выросли. Было принято решение использовать второй метод — денежные реформы.

Особенностью послевоенной денежной реформы явилось то, что она проводилась с предварительной реформой цен и одновременно с отменой карточной системы. Поэтому осенью 1946 г. были значительно сближены цены на товары, продаваемые по карточкам и через коммерческую торговлю, т. е. путем повышения первых и снижение вторых.

Совет Министров СССР 14 декабря 1947 г. принимает Постановление «О проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары».

В связи с этим были предложены следующие действия по проведению денежной реформы:

- ◆ выпуск денег нового образца и обмен ранее обращавшихся денежных знаков в соотношении 10 к 1;
- ◆ переоценка вкладов в сберегательных кассах и Государственном банке. Вклады до 3000 р. оставались без изменений, т. е. обменивались один к одному. По вкладам до 10000 во вклад зачислялись 3000 без изменения, а остальная часть вклада за 3000 старых давали 2000 новых;

- ◆ конверсия (замена) государственных займов.

В итоге реформа позволила изъять из обращения излишки денег и ввести свободную государственную торговлю. Билеты Государственного банка стали выпускаться не в червонцах, а в рублях.

В итоге в 1948 г. розничная цена стала на 17 % меньше предреформенных. Восстановилась позиция советского рубля. Однако этому способствовала конверсия промышленности, восстановление народного хозяйства.

Реформой 1947 г. были вскрыты негативные моменты в кредитно-финансовой системе.

Правительство СССР 10 марта 1950 г. принимает решение перевести рубль на золотую основу и повысить его курс в отношении иностранных валют. Теперь рубль составляет 0,222168 грамм чистого золота.

2. Расходы государственного бюджета (1944–1950 гг.)

Для восстановления народного хозяйства Белоруссии осенью 1943 г. было выделено 42,9 млн р., в 1944 г. — 49 млн р. Половина всех расходов на развитие хозяйства и культуры республики покрывалась за счет дотаций из союзного бюджета. Всего по бюджету в 1945 г. произведено расходов на 181,8 млн р., почти треть из них — 48,2 млн р. была направлена на финансирование народного хозяйства, в том числе на промышленность — 12 млн р., сельское хозяйство — 7,3, жилищно-коммунальное хозяйство — 9,6 млн р.

В республике первостепенное значение уделялось созданию энергетической базы, организации производства стройматериалов, добыче топлива. До войны было 123 электростанции, после войны осталось только 2 (Бобруйская и Слуцкая). В 1945 г. было выделено 2,6 млн р. на энергохозяйство, на социально-культурные мероприятия — 91,9, на просвещение — 65,7 млн р.; на восстановление сети лечебных учреждений направилось 28,5 млн р. К концу 1945 г. уже функционировало 475 больниц, в детские дома на полное государственное обеспечение было направлено 40000 детей. Из государственного бюджета проводилось финансирование пенсий. Объем государственного бюджета на 1945 г. превышал довоенный всего на 20,7 млн р. Расходы за 1946–1950 гг. составили 1706,9 млн р., в том числе на народное хозяйство —

498,3 млн р., промышленность — 256,1, сельское хозяйство — 100,5, жилищно-коммунальное хозяйство — 68 млн р.

Объем производства за пятилетку возрос в 5,7 раза, среднегодовой темп прироста составил 71,7 %.

В 1950 г. промышленностью Беларуси было выпущено 2399 грузовых автомобилей, 4790 металлорежущих станков, 46300 радиоприемников, 30000 тракторов.

Производство продукции животноводства в 1950 г. уменьшилось следующим образом: мясо убойной массой — 29 кг (в 1940 г. — 30 кг), молока — 212 л (в 1940 г. — 221 л), яиц — 73 тыс. шт. (в 1940 г. — 67).

К началу 1951 г. число общеобразовательных школ составило 12715, в 29 вузах обучалось 20000 студентов, в 107 средних специальных заведениях — 41800 учащихся. Функционировало 796 лечебных учреждений, число медработников составило 30000, из них свыше 6000 врачей.

За годы пятилетки на социально-культурные мероприятия было выдано 991,7 млн р., в том числе на просвещение — 669,6, здравоохранение и физическую культуру — 273,1, социальное обеспечение — 48 млн р. Объем республиканского бюджета увеличился в 2,5 раза, расходы на социально-культурные мероприятия повысились в 2,4 раза.

3. Доходы государственного бюджета (1944–1950 гг.)

После войны на ряде предприятий не удалось сразу организовать работу. По этой причине выполнить полностью в намеченных суммах доходную часть бюджета не удавалось.

Транспорт и торговля республики только начинали хозяйственную деятельность. Все это и сказалось на составлении бюджета (таблицы 17 и 18).

Таблица 17. Доходы государственного бюджета Белорусской ССР, млн р.

Доход	1940 г.	1945 г.	1945 в % к 1940 г.
Всего	226,1	187,9	83,7
В том числе:			
налог с оборота	80,0	68,0	86,3
отчисления от прибыли	49,9	3,5	6,5
налог с населения	41,7	14,7	35,2
местные налоги и сборы	5,1	8,1	169,1
отчисления от государственных займов	15,3	14,2	93,0

Таблица 18. Доходы государственного бюджета Белорусской ССР, млн р.

Доход	1946 г.	1949 г.	1950 г.
Всего	260,0	393,6	382,6
В том числе:			
налог с оборота	125,8	219,0	182,9
отчисления от прибыли	10,1	45,8	57,7
налог с населения	23,5	53,8	51,8
местные налоги и сборы	11,5	14,9	16,0
отчисления от государственных займов	16,6	23,5	24,2

Отчисления от прибыли в общей сумме были незначительны. Это объясняется результатом слабой восстановительной работы промышленности и сельского хозяйства. В 3,5 раза снизился налог с населения. Это объясняется большим количеством льгот. Более половины населения республики было освобождены от уплаты налога.

В 1945 г. льгот было установлено на сумму 37,7 млн р., т. е. полностью или частично от уплаты сельскохозяйственного налога освобождалось более 834 тысячи хозяйств. Основные задачи пятилетки — восстановить пострадавшие районы страны, довоенный уровень промышленности и сельского хозяйства, а затем превзойти этот уровень, в значительных размерах. Для решения этой задачи надо было подготовить высококвалифицированные кадры для всех отраслей. На финансирование капитальных вложений через бюджет республики было направлено 195 млн р. Эта сумма равна сумме финансирования трех довоенных пятилеток.

В свою очередь было повышено обложение сельскохозяйственным налогом единоличных хозяйств. В четвертой пятилетке почти все крестьянство Белоруссии перешло на коллективный путь ведения сельского хозяйства.

Наблюдаются успехи в развитии промышленности, это позволило увеличить отчисления от прибыли государственных предприятий. Сумма отчислений от прибыли в 1950 г. увеличилась по сравнению с 1945 г. в 16 раз. Темп роста отчисления от прибыли опережал налог с оборота. В 1949 г., после того как была проведена реформа оптовых цен, отчисления от прибыли значительно возросли. Поступления налога с

оборота за этот период значительно сократились, за счет неоднократного снижения розничных цен (1947–1950 гг.)

Увеличилась сумма поступлений налогов с населения. Они хотя и не являлись решающими в доходах бюджета, однако имели важное значение как форма участия населения в финансировании расходов. Увеличение общей суммы налогов было связано в первую очередь с ростом численности рабочих и служащих, фондов заработной платы и повышением доходов населения.

В условиях Белоруссии взимание налогов с населения в этот период имело не только экономическое, но и политическое значение. Правильная налоговая политика способствовала преобразованию сельского хозяйства, промышленности.

4. Государственное страхование (1945–1950 гг.)

К началу 1945 г. на территории Белоруссии было почти полностью восстановлено государственное страхование. Страхование осуществляло 196 инспекций и 12 областных управлений.

Важное значение для повышения эффективности страхования имело увеличение норм страхового обеспечения по обязательному окладному страхованию в колхозах. При этом тарифные ставки не увеличились, происходит только повышение норм страхового обеспечения по добровольному страхованию.

Колхозы получают право на страхование сельскохозяйственной продукции. Размер страховой суммы определяется как разность между стоимостью продукции по государственной розничной цене и государственными заготовительными ценами. Проводится значительная работа по предупреждению страховых случаев. На эти цели использовалось 15 % отчислений от страховых платежей по обязательному страхованию. В 1945 г. на эти цели было перечислено 918,5 тыс. р. Эти деньги использовались на восстановление разрушенного хозяйства и оборудования ветеринарных лечебниц, амбулаторий.

В личном страховании осуществляется коренная реорганизация. Ликвидируется коллективное страхование жизни. Участникам коллективного страхования предлагают на льготных условиях застраховаться индивидуально.

На новый виток выходит смешанная форма страхования от несчастных случаев.

Основной задачей государственного страхования в те годы была ликвидация последствий войны, в сельском хозяйстве — подъем земледелия и животноводства, укрепление колхозов. Поэтому особенно благоприятные условия создавались для страхования животноводства в колхозах. Скот страховали со скидкой 20 % от страховой суммы.

Вводились льготы по страхованию за перевыполнением государственного плана. Устанавливалось высокое страховое обеспечение племенного скота.

Важное значение имеет бесплатное страхование посевов сельскохозяйственных культур сверх плана.

В связи со снижением цен и повышением покупательной способности рубля возникает необходимость снижения страховой суммы.

Поэтому в 1948 г. по добровольному страхованию суммы были снижены на 50 % стоимости урожая по государственным розничным ценам. Однако это привело к снижению процента охвата добровольным страхованием.

Колхозы Белоруссии за 1946–1950 гг. по добровольным видам страхования получили 3537,9 тыс. р. страхового возмещения. Кроме того, Госстрах выплатил 934 тыс. р. по добровольному страхованию граждан. По обязательному страхованию выплаты достигли 3035,2 тыс. р. В городах и поселках городского типа эта сумма составила 395 тыс. р.

Значительная помощь оказывалась единоличным крестьянам, им было выплачено 7274,4 тыс. р. страхового возмещения. За годы последней пятилетки Госстрах на предупредительные меры израсходовал 9982,1 тыс. р., в том числе передано Сельхозбанку 4582,1 тыс. р.

Относительно личного страхования в 1950 г. выплаты страховых сумм по сравнению с 1946 г. возросли в 12 раз, по смешанным видам страхования — почти в 10 раз, по всем видам страхования жизни было выплачено 232,2 тыс. р.

5. Организация кредитования в период восстановления народного хозяйства

Государственный банк принял активное участие в создании необходимой финансовой базы для финансирования народного хозяйствования Белоруссии. Всем торговым организациям на льготных условиях выделялись ссуды на образование оборотных средств, предоставлялись кредиты на строительство и расширение торговых площадей.

Кроме того, все поступающие торговым организациям товары в течение месяца оплачивались полностью за счет кредита, без участия собственных оборотных средств.

При помощи кредита было введено 188 предприятий, дополнительно выпущено продукции на 1,8 млн р., на каждый рубль кредита было изготовлено продукции на 3 р. 25 к. Увеличиваются кредитные связи Государственного банка с промышленными предприятиями.

Всего в 1950 г. было 5330 промышленных предприятий. В 1948 г. в Государственном банке кредитовалось 85,1 % промышленных предприятий, в 1949 г. — 89,6, 1950 г. — 90,9 %.

Интенсивное развитие кредитных связей явилось одной из причин того, что рост кредитных вложений опережал темп роста производства и товарооборот.

Если в 1945 г. выпуск промышленной продукции увеличился на 20 % по сравнению с 1940 г., то сумма кредитов возросла на 78 %.

В 1945 г. изменяется структура кредитных вложений в промышленность.

Кредитные вложения в народное хозяйство Белоруссии в 1948 г. превысили довоенный уровень и за годы военной пятилетки возросли почти в 6 раз, в то же время по союзу этот показатель вырос в 2,7 раза.

Наблюдается новый виток в развитии кооперативной торговли. Местная промышленность широко использует кредитные вложения за 1946–1950 гг. Государственный банк предоставил предприятиям 3213 ссуд на сумму более 10 млн р.

В 1950 г. на каждый рубль использованных кредитов было выпущено продукции на сумму 12 р.

В конце 50 гг. XX в. возрастает доля кредитов колхозам и соответствует 6,4 % от всей суммы кредитных вложений.

Расширяется сфера использования безналичных расчетов. Его объем возрос в 2,8 раза. Однако выделяемые республике финансовые ресурсы использовались не полностью. В 1944 г. было использовано только 40 % предоставленных ссуд, в 1948 г. — 87, в 1950 г. — 99 %.

В четвертой пятилетке поднимается вопрос восстановления жилого фонда сельской местности. К концу пятилетки задолженность по ссудам на индивидуальное строительство составила 61,4 млн р.

Коммунальным банкам было выдано ссуд на индивидуальное строительство на общую сумму 16,1 млн р. В Белоруссии было построено новых жилых домов общей площадью 1666 тыс. м².

По итогам послевоенной пятилетки было введено в эксплуатацию только 89 % строящихся объектов и использовано только 2/3 выделяемых ссуд.

Тема 10. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ БЕЛОРУССИИ В ГОДЫ ПОПЫТОК РЕФОРМИРОВАНИЯ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИКИ (СЕРЕДИНА 1950–1980 гг.)

1. Денежно-кредитная политика государства (середина 1950–1980 гг.).
2. Развитие государственного бюджета БССР (1950–1980 гг.).
3. Государственное страхование на территории БССР (1950–1980 гг.).
4. Особенности банковской системы Белоруссии (1950 г. – первая половина 80-х гг.).
5. Реформа банковского дела во второй половине 80-х гг. XX в.

1. Денежно-кредитная политика государства (середина 1950-1980 гг.)

В 50-е гг. XX в. в СССР удалось стабилизировать денежное и товарное обращение, укрепить советский рубль. Немалый эффект дали бездефицитный бюджет, быстрая конверсия производства, возросло доверие населения к кредитным учреждениям после реформы 1947 г. Все это позволило преодолеть послевоенный кризис. Товарно-денежные отношения в данный период времени становятся характерной чертой хозяйственной жизни. Однако с течением времени возобновляются инфляционные процессы. В основном это связано с финансовым рынком. Также добавляется система административного ценообразования (происходит занижение цен на сырье, что приводит к искажению стоимостной пропорции между рынком средств производства и рынком предмета потребления).

Противоречие развития советской экономики в послевоенный период требовало ряда мероприятий производственных отношений, финансово-кредитных систем, внедрения в хозяйственный механизм рыночных элементов.

К началу 1950 г. группа советских экономистов во главе с В. П. Дьяченко отстаивала идею повышения роли денег, товарного производства и внедрение закона стоимости.

В 1956 г. ЦК КПСС согласился на проведение денежной реформы в ценообразовании. Однако она не состоялась из-за отсутствия научных разработок единого подхода в проведении реформы.

В конце 1950 – начале 1960 гг. в стране происходит резкое падение эффективности общественного производства, что в итоге привело к дестабилизации всей денежной системы. В мае 1960 г. Совет Министров СССР принимает постановление об изменении масштаба цен и замене ныне обращающихся денег новыми деньгами.

Это постановление предполагало создание необходимых условий для контроля за денежной массой и ограничение ее эмиссии. Однако это осуществить не удалось. Только в январе 1961 г. проводится деноминация рубля (было проведено укрупнение национальной денежной единицы в соотношении 10 к 1). Все денежные знаки в течение января–марта были обменены на новые деньги. В новом соотношении были пересчитаны цены, тарифы, заработная плата, стипендии, пенсии, пособия.

Укрупнение денежных единиц облегчило планирование, составление отчетов в целом, расчеты в народном хозяйстве, уменьшило издержки обращения.

Одновременно с изменением масштаба цен меняется золотое содержание рубля. Теперь оно установлено в размере 0,987412 грамм чистого золота. Официально было объявлено о повышении в 4,4 раза валют-

ного курса (доллар равен 90 копейкам). Однако фактически при обмене 1 нового рубля на 10 старых происходила его девальвация в 2,25 раза.

Утвердившаяся система безвозвратного финансирования и дотаций в советской экономике (особенно сельского хозяйства) в результате привели к разбалансированности денежной и товарной массы. Постепенно идет падение курса рубля, снижается его покупательная способность (в 1967 г. 1 рубль равнялся 65 к.). Вводятся ограничения по обмену рубля на иностранную валюту, чеки Внешпосылторга. Катализатором денежной инфляции становятся хозяйственная реформа 1965 г.

Министерство Финансов СССР перевело бюджет на инфляционный источник, так как платежи росли быстрее производительности труда и национального дохода.

Реформа привела к ослаблению контроля за формированием доходов населения. Создание фондов материального поощрения на предприятиях, введения 13-й заработной платы — все это вело к росту доходов населения. Нередко такой рост шел независимо от результатов производства. К началу 1970 г. система административного управления в общем сумела противостоять инфляционным процессам благодаря жесткому контролю за денежными доходами населения, соблюдением опережающего роста производительности труда по сравнению с темпом роста заработной платы, жесткой системе ценообразования.

Однако, несмотря на все предпринятые меры возникают проблемы с финансированием капитальных вложений сельскохозяйственного комплекса. Ухудшение макроэкономических показателей преодолевалось накачиванием денег в народное хозяйство.

Для сдерживания инфляции государство директивно устанавливает цены. Вне контроля находятся лишь цены колхозного и черного рынков. Вводится термин «подавляющая инфляция», который означает, что инфляция в советской стране существует, но приобретает иные неценовые формы, т. е. превышение доходов над расходами, как результат неудовлетворенный платежеспособный спрос, постоянный дефицит товаров, их нормированное распределение.

2. Развитие государственного бюджета БССР (1950–1980 гг.)

Успешное выполнение четвертого пятилетнего плана создало реальные условия для дальнейшего развития народного хозяйства. За 1951–1958 гг. в государственный бюджет БССР было мобилизовано свыше 4 млрд р. Это в три раза превысило бюджет 1950 г. Основными источниками доходов бюджета был налог с оборота и «отчисления» от прибыли, которые составили 68 %.

Начиная с 1955–1956 гг., расчеты с бюджетом в отчислении от прибыли производились децентрализованно. Вместе с тем, подоходный налог с колхозов увеличивается в 14 раз и только в 1958 г. он составил 300 %, что объясняется передачей всей суммы налога в бюджет БССР.

Растет благосостояние колхозов, этому способствует реформа сельскохозяйственного налога 1953 г. Она коренным образом изменяет характер налога. Он взимается по твердой ставке, которая дифференцируется в целом по республикам СССР, отдельным экономическим регионам в зависимости от конкретных условий. Для Белоруссии эта ставка была минимальной, в связи с чем поступления сельскохозяйственного налога уменьшаются в 3 раза. Предусматривается ряд льгот. Все недоимки по сельскохозяйственному налогу были списаны. В это же время колхозы освобождаются от уплаты налогов с холостяков, малосемейных и одиноких граждан.

Получает льготы и городское население. Повышается необлагаемый минимум по подоходному налогу для рабочих и служащих. Изменяются методы использования государственных займов. В 1958 г. принимается решение о прекращении выпуска займов, размещенных по подписке населения, а также решение об отсрочке на 20 лет погашения ранее выпущенных займов. Все это приводит к росту новых вкладов. Каждый 8-й житель был вкладчиком, средний размер вклада составлял 195 р.

Дальнейшее развитие получает машиностроение, химическая промышленность, легкая и пищевая промышленность.

Капиталовложения в этот период превысили 2,5 млрд р. Значительные ассигнования идут на развитие культуры. Сумма выделенная на развитие культуры увеличивается в 1,6 раза, в том числе 60 % от этой суммы идет на просвещение, в 2 раза увеличивается расход на дошкольное воспитание, число библиотек возросло в 1,5 раза, количество книг в них — в 4 раза. В 1958 г. учебными заведениями было выпущено в 2 раза больше специалистов. Число научных учреждений увеличилось до 85. Расход на здравоохранение увеличился на 80 %. Происходит изменение в динамике и структуре местных бюджетов, расширение их прав на местах. Объем местного бюджета увеличивается на 153,9 %.

В 1959 г. принимается закон о бюджетных правах союза СССР, который значительно расширил права республиканских органов в определении объема и структуры республиканского и местных бюджетов.

Советы получили права использовать на развитие хозяйства и культуры дополнительные доходы, полученные в процессе перевыполнения доходной части бюджета. Доход бюджета с 1958 по 1965 гг. увеличился на 83 %.

Несколько изменяется структура доходов Государственного бюджета БССР, 70 % занимают отчисления налога с оборота и отчисления с прибыли, подоходный налог с колхозов составляет 1,3 % (уменьшается в 2 раза). Дифференцированные ставки по подоходному налогу были заменены на твердую ставку, которая составила 12,5 %, налог с населения — 5,3 %.

В 1965 г. в бюджет Беларуси дополнительно поступило 46 млн р. Это обеспечило рост доходов почти на 84 %. Увеличились расходы на финансирование народного хозяйства и социально-культурных мероприятий.

За годы семилетки в республике введено более 300 крупных предприятий и цехов, на 50 % увеличивается число школ всеобщего обучения, получают признание группы продленного дня. В 2 раза возросла численность учащихся в школах для взрослых. Строятся новые корпуса БГУ, Минского педагогического института, института народного хозяйства, открывается медицинский институт в Гродно. В вузах обучается более 104 тысяч студентов, что в 2 раза больше, чем в 1958 г.

Увеличиваются ассигнования с бюджета на научную деятельность. В 1965 г. в республике научную работу вели академия наук и 22 научно-исследовательских учреждения. Бюджетные ассигнования на пенсии и пособия возросли в 2,7 раза. В конце семилетки за счет отчислений от валового дохода колхозов в бюджет введено пенсионное обеспечение колхозников.

В 1966–1970 гг. продолжается дальнейшее развитие экономики. Совершенствуется система планирования и экономического стимулирования, расширяется самостоятельность предприятий, изменяется назначение основных звеньев финансовой системы и повышение их роли в использовании денежных ресурсов. Завершается распределение денежных накоплений, форм и методов аккумуляирования доходов в бюджет.

Для создания относительно равных экономических условий хозяйствования вводятся финансовые платежи, которые были призваны выровнять внутриотраслевые колебания в уровнях рентабельности. Посредством фиксированных платежей в бюджет изымается часть прибыли, возникшая как результат особо благоприятных условий: природных, трудовых, технико-экономических.

Кроме того, в бюджет поступает свободный остаток прибыли после уплаты первоочередных платежей государству.

В новых условиях хозяйствования возрастает значение прибыли как источника расширения производства, материального поощрения и доходов государственного бюджета. Происходит некоторое снижение доли налога с оборота в доход бюджета.

Изменяется степень централизации денежных доходов государственных предприятий в бюджет. Изменяется соотношение между финансовыми и кредитными формами перераспределения национального дохода. Совершенствуется порядок финансирования государственных предприятий. Бюджетные ассигнования направлены на особо важные мероприятия. Повышается роль бюджета в развитии наиболее прогрессивных отраслей экономики.

За истекшие годы рост национального дохода составил 9,9 % в год. За четыре года в государственный бюджет поступило 10 млрд р. В 1970 г. поступило на 96,6 млн р. платежей от прибыли.

Снижаются поступления подоходного налога с колхозов. Это связано с порядком его изъятия. Для этого периода характерным также является рост фондов общественного потребления за счет децентрализации источников. Это позволило ввести новые системы стимулирования, увеличиваются размеры материальной помощи работникам.

Однако экономический застой 70 – начала 80-х гг. XX в. отрицательно сказался на экономике: падает производительность труда, на один рубль производится все меньше продукции, увеличивается объем денежной массы. За 1971–1985 гг. она возросла в 3,1 раза, а производство товаров — только в 2 раза.

С апреля 1985 г. в СССР провозглашен курс на ускорение социально-экономического развития.

3. Государственное страхование на территории БССР (1950–1980 гг.)

В годы пятой пятилетки продолжалось совершенствование страхования. В 1954 г. был отменен ранее установленный порядок, по которому в случае гибели застрахованных животных по вине колхозов страховые возмещения не выплачивались, а стоимость погибших животных непосредственно взыскивалась с виновных.

С 1956 г. были ликвидированы все льготы по окладному страхованию животных, понижены тарифные ставки, в первую очередь по страхованию племенных животных.

За 1951–1958 гг. по обязательному страхованию было выплачено страховых сумм 41,7 млн р., по добровольному — 12,3, в том числе по добровольному страхованию сельскохозяйственных культур — 8,4 и добровольному страхованию животных — 3,6 млн р.

Новый виток в развитии получает обязательное страхование животных и строений отдельных граждан. В 1959 г. гражданам было выплачено 841,2 млн р., в 1965 г. — 1038,2 млн р.

Отчисления от страховых платежей на финансирование предупреждающих мероприятий уменьшились до 8 %. Общая сумма отчислений за 1951–1958 гг. составила 15734,7 тыс. р., за 1959–1965 гг. — 22,2 млн р. Обязательному страхованию государством подлежал весь государственный жилой фонд, добровольному — имущество, которое находилось в ведении местных советов.

С 1 января 1956 г. страхование государственного имущества было прекращено, а добровольное страхование имущества кооперативных организаций сохранилось.

Повышение материально-культурного уровня трудящихся республики создало благоприятные условия для дальнейшего развития личного страхования и в первую очередь смешенного страхования жизни. Из

года в год возрастают выплаты страховых сумм по смешенному страхованию. Всего за 1951–1958 гг. трудящимся было выплачено 908 тыс. р. страховки.

За 1959–1965 гг. было выплачено 8,3 млн р. страховых сумм, в том числе по страхованию жизни — 5,7 млн р. В 1965 г. госстрах был рентабельной хозяйственной организацией. За годы данной пятилетки было получено прибыли 113 млн р., было перечислено в республиканский бюджет 107 млн р.; в запасной фонд 3,1; на строительство жилья — 2,5 млн р..

4. Особенности банковской системы Белоруссии (1950 – первая половина 80-х гг.)

В середине 50-х гг. XX в. в стране происходит пересмотр экономической политики общества, провозглашается курс на социальную переориентацию народного хозяйства.

В августе 1954 г. советское руководство принимает Постановление «О роли и задачах Государственного банка СССР». В данном документе осуждается денежно-кредитная политика Центрального банка.

В результате происходит перераспределение ресурсов от хорошо работающих предприятий к потенциальным банкротам. Перед государственным бюджетом ставится задача осуществить дифференцированное кредитование субъектов хозяйствования, шире применяются экономические санкции к убыточным предприятиям.

Были определены меры по укреплению платежной дисциплины. В основном расчеты с внутригородскими поставщиками за материальные ценности и услуги должны осуществляться платежными поручениями, акцептованными государственным бюджетом или чеками из лимитированной чековой книжки. С иногородними поставщиками вводится аккредитованная форма расчета. Запрещается использование полученных материальных ценностей до их оплаты. Все эти мероприятия увеличивали роль государственного банка как кредитного, расчетного и эмиссионно-кассового центра страны.

Используя полученные права, белорусская контора государственного банка уже в 1954 г. перевела на особый режим кредитование 90 организаций и предприятий.

В этот период возрастают краткосрочные кредиты в народное хозяйство и тяжелую промышленность. Вместе с тем, наметились тенденции сокращения объемов кредитования в агропромышленный комплекс.

В конце 50 – начале 60-х гг. XX в. провозглашается курс на ускоренное развитие тяжелой промышленности. В целях концентрации и дальнейшей централизации кредитных ресурсов в СССР проводится реорганизация банковской системы (1957–1962 гг.).

В 1957 г. ликвидируется банк финансирования капитального строительства, торговли и кооперации (бывший Всекобанк). Его функции и клиентура передается Сельхозбанку и Цekomбанку, который финансирует жилищно-коммунальное строительство.

В 1959 г. реорганизуется система долгосрочного кредитования. Упраздняется Сельхозбанк и Цekomбанк и местные коммунальные банки. Их функции передаются Государственному банку и Промбанку, который переименовывается во Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР).

В 1961 г. Стройбанк выводится из состава Министерства финансов СССР и получает права самостоятельного союзного министерства.

С октября 1962 г. трудовые сберегательные кассы передаются в ведомство Государственного банка. Так завершается перестройка банковской сферы государства.

В итоге, в СССР в 60-х гг. XX в. сложилась следующая кредитная система: Государственный банк, Стройбанк, Банк внешней торговли, система сберегательных касс, Госстрах и Ингосстрах.

В результате реорганизации Государственный банк явился эмиссионным расчетно-кассовым центром, взял на себя предоставление долгосрочных кредитов сельскохозяйственным предприятиям.

Второй банк страны — Стройбанк сосредоточил свою деятельность на долгосрочном кредитовании и финансировании капитальных вложений в различные отрасли экономики.

Банк внешней торговли кредитовал торговые отношения с зарубежными странами, занимался международными расходами, операциями с иностранной валютой, золотом и другими драгоценными металлами.

Система сберегательных касс обслуживала население, проводила оплату услуг и реализацию выигранных.

На территории Белоруссии действовали филиалы Всесоюзных банков. Стройбанк в конце 50 – начале 60-х гг. XX в. ежегодно финансировал Беларусь, предоставляя свыше 3 млрд р.

Увеличилось строительство жилья через Стройбанк. Формируются жилищные кооперативы, которым предоставляются долгосрочные ссуды. К середине 60-х гг. XX в. их сумма превысила 21 млн р., что позволило построить в БССР 189 многоквартирных домов.

Ставится задача повысить роль кредита, расширить сферу его применения; совершенствуются методы кредитования, повышается ответственность, существенно меняется отношение банка с сельскохозяйственными предприятиями, начинается переход от кредитования отдельных затрат и объектов колхозов к кредитованию всех плановых потребителей в заемных средствах через специальные ссудные счета. Все колхозы переводятся на прямое кредитование (вместо косвенного).

В целях создания стимулов для экономии заемных средств и собственных средств с 1967 г. ссудный

процент стал взysкиваться из прибыли сельскохозяйственных предприятий. Процентные ставки дифференцируются в зависимости от причин, вызвавших потребности в дополнительных средствах.

Процентная ставка несколько возросла, но она остается недостаточной для того, чтобы ею заинтересовались в экономии кредита, т. е. сэкономленная часть кредита заемных средств перечисляется в бюджет, что ослабляло стимулирующее значение процента.

В конце 70 – первой половине 80-х гг. XX в. кредитная система существенно не изменилась. Остаются только Государственные кредитные учреждения.

Кредитные отношения носят формальный характер. Государственный банк автоматически аккумулирует все свободные ресурсы, образуя общегосударственный ссудный фонд, который распределяется в соответствии с кредитными планами. Как правило, банковские учреждения несут ответственность перед вышестоящей организацией, а не перед клиентами.

5. Реформа банковского дела во второй половине 80-х гг. XX в.

Начавшаяся в апреле 1985 г. перестройка всех сфер жизни общества привела к попыткам реорганизации управления экономикой, заложила определенные предпосылки для демократизации банковской сферы.

В ходе проведения экономических реформ существенной реорганизации была подвергнута и банковская система СССР. Постановление советского руководства от 17 июля 1987 г. «О совершенствовании системы банков в стране и усилении их воздействия на повышение эффективности экономики» открыло новый этап развития кредитной системы. Предполагались изменения организационной структуры банковской системы, повышение роли банков, усиление их влияния на развитие хозяйства, превращение кредита в действенный экономический рычаг.

На первом этапе реформы ликвидируется банковская система, состоявшая из трех банков-монополистов (Госбанка, Стройбанка и Внешторгбанка), и создается новая структура государственных банков. Модель реорганизации включала следующие этапы:

- ♦ создание банковской системы, состоявшей из центрального эмиссионного банка и государственных специализированных банков, непосредственно обслуживающих народное хозяйство;
- ♦ переход специализированных банков на хозрасчет и самофинансирование;
- ♦ развитие различных форм и методов кредитных отношений с субъектами хозяйствования.

Центральное место в новой кредитной системе отводилось Государственному банку, которому придавались функции эмиссионного центра и координатора деятельности специализированных банков, проведения единой денежно-кредитной политики. Ранее осуществляемые этим банком функции кредитования предприятий и проведения расчетов между ними передавались специализированному банку.

Кроме того, создавались банки, которые должны были специализироваться на обслуживании народно-хозяйственных комплексов: Промышленно-строительный банк СССР (Промстройбанк СССР); Агропромышленный банк СССР (Агропромбанк СССР); Банк жилищно-коммунального хозяйства и социального развития СССР (Жилсоцбанк СССР); Банк трудовых сбережений и кредитования населения (Сбербанк СССР); Банк внешнеэкономической деятельности СССР (Внешэкономбанк СССР).

Структура специализированных банков строилась по административно-территориальному признаку. Они имели свои банки в союзных республиках и управления в краях, областях и автономных республиках.

В 1987 г. в Беларуси были учреждены республиканские банки, ставшие филиалами Госбанка, Внешэкономбанка, Сберегательного банка, Промстройбанка, Агропромбанка и Жилсоцбанка.

Подобная реорганизация способствовала некоторой активизации банковской деятельности. Благодаря специализации усилилась связь банков с отраслями экономики, улучшилась структура кредитных вложений. Были упорядочены безналичные расчеты, прекратилось кредитование убытков, сверхплановых запасов материальных ценностей и др.

Однако сохранение прежних административных методов управления кредитом и денежным оборотом не позволило развиться этим положительным тенденциям. Строгое закрепление предприятий за банками лишило их права в получении кредитных ресурсов. Резко возросли издержки обращения банков в связи с увеличением банковского аппарата, ростом его заработной платы и организационных расходов. Кредитные ресурсы по-прежнему распределялись в плановом порядке, не была ликвидирована монополия в банковском деле.

Начавшаяся реформа привела к тому, что в банковской системе сложилось несколько специфических центров. Сбербанк СССР мобилизовывал денежные средства населения, формируя кредитные ресурсы, и передавал их Госбанку. Последний в свою очередь направлял эти ресурсы специализированным банкам, непосредственно кредитующим народное хозяйство. Руководство спецбанков доводило лимиты централизованных кредитных вложений до своих структурных подразделений: Госбанк, занимаясь только распределением ресурсов на верхнем уровне, не имея возможности воздействовать на выполнение кредитных планов, стал утрачивать роль центрального банка. В итоге управление кредитными вложениями оказалось раздробленным по отраслевому признаку между специализированными банками.

Монопольное положение спецбанков и централизованное закрепление ресурсов не позволяло создать

денежный рынок, вести торговлю деньгами. В результате кредитные и денежные ресурсы продолжали выполнять пассивную роль и не могли эффективно влиять на экономику.

В рамках такой кредитной системы республиканские банки и областные управления Госбанка СССР оказались устраненными от управления кредитными ресурсами, так как не имели реальной возможности влиять на деятельность специализированных банков в этой сфере.

С целью повышения роли ссудного процента в условиях перехода предприятий (объединений) на полный хозрасчет и самофинансирование, плата за кредит стала взysкиваться из фондов развития производства. Однако эта мера не позволила занять банковскому проценту место ощутимого стимула хозрасчетной деятельности из-за установленной системы распределения прибыли.

Объективно необходимым становится второй этап банковской реформы, направленный на комплексную реконструкцию системы экономических отношений в области кредита. Он был начат в 1988 г. с создания первых коммерческих банков, которые должны были стать основой для складывания рыночных отношений в банковской сфере, опорными пунктами регулирования рыночных связей в народном хозяйстве.

Создание коммерческих банков положило начало формированию рыночного механизма денежно-кредитного регулирования, предпосылок для свободного перекачивания финансовых потоков в различные сферы и отрасли экономики.

В 1988–1989 гг. в СССР в основном на базе денежных накоплений различных отраслей промышленности стали создаваться коммерческие и кооперативные банки, действовавшие на основе конкуренции за привлечение клиентов, кредитных ресурсов и сферы их выгодного приложения. К началу 1990 г. в стране было зарегистрировано 225 коммерческих и кооперативных банков. Обозначилась новая двухуровневая структура банковской системы: Госбанк и специализированные банки — первый уровень, коммерческие и кооперативные банки — второй уровень.

С появлением в стране банковских учреждений негосударственного типа — коммерческих банков — было положено начало новой модели организации кредитного дела в рамках и на базе привлеченных банками в форме депозитов ресурсов. Это исключало в принципе возможность неограниченного предоставления кредитов, в том числе и на безвозмездной основе, а также для покрытия финансовых прорывов и бесхозяйственности. Возникла необходимость новых подходов к методам и принципам кредитования, ломки традиционных установок.

Однако сложившаяся таким образом банковская система получилась малоэффективной и оказалась не в состоянии выполнять возложенные на нее задачи. Государственный банк не имел возможности активно влиять на политику специализированных банков, руководить коммерческими и кооперативными банками, фактически потерял управление кассовым обращением, возможность регулирования денежной массы.

Специализированные банки, занявшие ведущие позиции в банковской системе, проводили свою ведомственную политику, совершенно не связанную с состоянием денежного обращения, за сбалансированность которого не несли никакой ответственности.

Коммерческие и кооперативные банки из-за своей зависимости от специализированных банков в получении ресурсов, а также малочисленности не могли оказывать существенное воздействие на кредитную сферу, увлеклись кредитованием торгово-закупочных операций негосударственного сектора, перепродажей кредитных ресурсов.

В середине 1990 г. в связи с провозглашением перехода к рынку, а также разрушением денежного обращения стала необходимой дальнейшая реорганизация банковской системы, которая фактически означала третий этап реформы. В правительственной программе отмечалась необходимость создания эффективной двухуровневой банковской системы, состоявшей из Государственного банка СССР и коммерческих банков, в которые должны быть преобразованы также созданные в 1987 г. специализированные банки.

В конце 1990 г. Верховным Советом СССР были приняты законы «О государственном банке СССР» и «О банках и банковской деятельности», которые устанавливали двухуровневую банковскую систему в виде Центрального банка (Госбанка), Сберегательного банка и коммерческих банков. Коммерческие банки получили самостоятельный статус в области привлечения вкладов и кредитной политики, при определении процентных ставок, а также права осуществлять валютные операции на основе лицензий Центрального банка.

Закон 1990 г. изменил функциональную деятельность Госбанка: кроме эмиссионной, расчетной функции он стал контролировать деятельность коммерческих банков путем установления определенных нормативных требований. Главной функцией Госбанка являлось регулирование денежного оборота.

Однако решения союзного правительства по реорганизации банковской системы не получили поддержки советских республик. Главная причина несогласия заключалась в том, что республики отстранялись от управления денежным оборотом, что противоречило принятым декларациям о суверенитете, в том числе и в Беларуси.

Противостояние союзного правительства с руководством республик вылилось в открытый раздел банковской системы, передачу банков под юрисдикцию советских республик, в которых принимаются собственные банковские законодательства.

Правительство СССР оказалось неспособным противодействовать разделу союзной банковской системы и в результате утратило контроль практически над всеми банками, кроме Внешэкономбанка СССР.

Появление в союзных республиках собственных центральных банков, функционирующих параллельно с Госбанком СССР, дезорганизовало управление денежно-кредитной сферой в пока еще едином государстве.

Фактически складывается двухуровневая банковская система, в которой банками первого уровня являются Госбанк СССР и центральные банки провозгласивших суверенитет республик. Остальные банковские учреждения относятся ко второму уровню. Сформировавшаяся в условиях жесткого противостояния центра и республик банковская система оказалась полицентрической, противоречивой, сохранившей в целом механизм старой банковской структуры.

С осени 1991 г. в связи с распадом СССР и образованием самостоятельных государств пошел быстрый процесс формирования национальных кредитных систем в бывших союзных республиках. В этих условиях 20 декабря 1991 г. Государственный банк СССР был упразднен.

Тема 11. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (90-е гг. XX – начало XXI в.)

1. Особенности развития финансово-кредитной системы в условиях суверенитета и рыночных преобразований (1991–2003 гг.).
2. Структура Государственного бюджета (1991–2003 гг.).
3. Создание банковской сферы Беларуси.

1. Особенности развития финансово кредитной системы в условиях суверенитета и рыночных преобразований (1991–2003 гг.)

Ликвидация Советского Союза не сразу привела к разделению единой денежной системы. Примерно до середины 1992 г. рубль продолжал оставаться общей денежной единицей для бывших советских республик.

Такая ситуация способствовала бесконтрольной эмиссии рублей национальными банками молодых государств. Это породило две особенности денежного рынка: дефицит наличной валюты и более высокий курс наличного рубля по отношению к доллару США. Обреченность рублевой зоны становится очевидной, тем более что к лету 1992 г. некоторые бывшие советские республики начали переход к собственной национальной валюте.

В Республике Беларусь в это время продолжают обращаться денежные знаки Госбанка СССР, а затем и Центрального банка России. Не определив собственной денежно-кредитной политики, белорусское руководство продолжало использовать рубль в качестве единого платежного средства.

Инфляция в республике приняла галопирующий характер, ее ежемесячный прирост приблизился к 30 %. Экономика молодого государства оказалась в критическом состоянии.

Правительство Беларуси пытается защитить рынок административными методами. К талонам, визитным карточкам покупателя, спискам добавляются и одноразовые отрывные купоны.

Такое увеличение количества различных денежных суррогатов вело к постепенной утрате рублем своих функций.

В связи с неудовлетворением Госзнаком Российской Федерации потребностей Беларуси в наличных рублях, а также в целях защиты потребительского рынка в республике наряду с основной денежной единицей (рублем) с июня 1992 г. вводятся в обращение расчетные билеты Национального банка Республики Беларусь как заменители советских рублей.

Так, в эволюции белорусской национальной валюты был сделан важный шаг — фактически появился наличный белорусский рубль, не имевший пока юридического статуса.

Однако параллельное обращение двух денежных единиц вызвало определенные проблемы.

В ноябре 1992 г. расчеты за продовольственные товары начали осуществляться только расчетными билетами Национального банка Республики Беларусь. Заработная плата, другие доходы, кроме пенсий, стипендий и пособий, выдавались расчетными билетами в размере, как правило, не превышающем 80 % от общей суммы. Был установлен свободный обмен рублей на расчетные билеты для жителей Беларуси без взъясания комиссионного сбора.

В итоге к концу 1992 г. резко возрос спрос на расчетные билеты, усилилась спекуляция ими.

Для предотвращения спекуляции расчетными билетами было рекомендовано выдачу зарплаты, других доходов, кроме пенсий и пособий, производить расчетными билетами в размере 60 % от общей суммы.

Следующим этапом свертывания единого рублевого пространства стало введение Центральным банком России с июля 1992 г. расчетов между бывшими советскими республиками, которые использовали рубль в качестве платежного средства, через единые корреспондентские счета.

Возникает необходимость создания валютного рынка для определения валютных курсов и совершения операций. В марте 1993 г. был подписан договор о создании Межбанковской валютной биржи (МВБ). Учредителями этого договора стали шестнадцать банков Беларуси.

Завершающим этапом существования рублевой зоны стало решение Центрального банка Российской Федерации об изъятии из обращения в конце июля 1993 г. денежных знаков образца 1961, 1991, 1992 гг. и замене их денежными знаками образца 1993 г.

Со второй половины 1993 г. в налично-денежном обороте страны стали использоваться только расчетные билеты Национального банка Республики Беларусь. С одной стороны, это упростило работу с наличными деньгами, а с другой — еще больше обострило проблему создания денежной системы, соответствовавшей социально-экономическим отношениям в Беларуси.

В апреле 1994 г. был подготовлен проект договора «Об объединении денежной системы Республики Беларусь с денежной системой Российской Федерации и условиях функционирования общей денежной системы».

Однако подписания этого документа не произошло.

Упрощению денежного учета и работы с наличными деньгами способствовала проведенная в августе 1994 г. деноминация белорусского рубля.

Верховный Совет Республики Беларусь 19 октября 1994 г. принял решение, согласно которому единым законным платежным средством на территории страны является белорусский рубль. Основы денежной системы государства были определены Законом «О Национальном банке Республики Беларусь», который дополнился новым разделом, содержащим 10 статей.

В 1997 г. вследствие ряда факторов произошел стремительный рост цен, который принял устойчивый и прогрессирующий характер. К ним относятся следующие:

- ♦ девальвация белорусского рубля, которая была проведена для стабилизации экспортно-импортных операций; в результате за первый квартал 1997 г. возросли тарифы на природный газ на 36,6 %, электроэнергию — 41,5, теплоэнергию — больше чем на 40 %;

- ♦ неоднократное повышение минимальной заработной платы и тарифной ставки 1-го разряда, что не было предусмотрено в предварительных расчетах правительства;

- ♦ поступление в денежный оборот кредитных ресурсов Национального банка, выделенных в сельское хозяйство и жилищное строительство, что вызвало существенное увеличение совокупной денежной массы;

- ♦ низкая степень доверия к белорусскому рублю, которая ведет к усилению «долларизации» экономики.

В силу отмеченных, а также некоторых других причин в 1997 г. индекс потребительских цен вырос больше чем на 163 %, а индекс производственных цен — почти на 189 %. По темпам инфляции Беларусь вышла на одно из первых мест среди бывших республик СССР.

В 1998 г. предпосылки снижения покупательной силы национальной валюты, падение ее курса получают дальнейшее развитие. Некоторые положительные тенденции в денежном хозяйстве Беларуси, накопленные ранее, были утрачены.

Конец XX столетия характеризуется дальнейшим ростом инфляционных процессов. В 1999 г. индекс потребительских цен превысил 350 %, что является наивысшим показателем за вторую половину 90-х гг. XX в.

В сентябре 1999 г. утверждается Концепция валютной и денежно-кредитной политики Республики Беларусь, которая определила предпосылки для стабилизации инфляционной ситуации: сокращение эмиссии, положительные процентные ставки, финансирование народного хозяйства за счет неинфляционных источников и др.

Для укрепления национальной валюты, совершенствования денежного обращения 19 октября 1999 г. было решено провести с 1 января 2000 г. деноминацию денежной единицы и провести замену обращающихся денежных знаков на новые в соотношении 1000 р. в деньгах старого образца на 1 р. новых денежных знаков. В обращение выпускаются новые денежные билеты номиналом 1; 5; 10; 20; 50; 100; 500; 1000 и 5000 р. Расчетные билеты Национального банка Республики Беларусь образца 1992–1999 гг. в течение всего 2000 г. остаются в обращении параллельно с билетами нового образца.

Таким образом, отсутствие позитивных тенденций в денежно-кредитной и валютной политике страны заставляет правящие круги разрабатывать различные механизмы стабилизации денежной единицы государства.

2. Структура Государственного бюджета Республики Беларусь (1991–2003 гг.)

До 1991 г. бюджетный процесс в БССР, включая все его этапы — составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджета — регламентировался законодательством СССР.

Государственный бюджет БССР включался в полном объеме в единый Государственный бюджет СССР и являлся составной и неотъемлемой его частью.

Организация бюджетного процесса осуществлялась строго в соответствии с бюджетными правами. Однако более конкретное отражение они получили в Законе «О бюджетных правах Союза ССР и союзных республик» и законах о бюджетных правах союзных и автономных республик и местных Советов народных депутатов.

Государственный бюджет БССР, являясь частью Государственного бюджета СССР, составлялся, рассматривался, утверждался и исполнялся в условиях жесткого диктата центральных органов власти и законодательства, ограничивающего права республики по управлению бюджетным процессом.

Коренные изменения в бюджетном процессе произошли в связи с провозглашением суверенитета БССР и рыночными преобразованиями.

Первый самостоятельный бюджет республики был составлен на 1991 г. исходя из принятой Верховным Советом БССР в июле 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, концепции экономического суверенитета БССР, Основных положений программы перехода БССР к рыночной экономике и имел ряд особенностей.

Бюджет 1991 г. был утвержден 21 декабря 1990 г. Верховным Советом БССР как Закон Белорусской ССР и с этого времени не включался в состав никакого другого бюджета. В нем отражались следующие показатели: объем республиканского бюджета по доходам и расходам и предельный размер бюджетного дефицита, нормативы отчислений в союзный бюджет и бюджеты областей республики и г. Минска.

Местные бюджеты утверждались местными Советами и включались в консолидированный (сводный) бюджет республики.

В доходной части бюджета планировались и целевые поступления. Кроме того, был введен целевой чрезвычайный налог для ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В бюджете отражались поступления средств государственного социального страхования.

Характерной чертой бюджета стало отражение в его составе средств целевых фондов — республиканского и местных дорожных фондов, которые были образованы в целях аккумулирования средств на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования.

В расходной части бюджета происходит переориентация в направлениях бюджетных средств. Особенностью бюджета стало снижение расходов на народное хозяйство.

Для поддержания уровня жизни населения в условиях инфляции в бюджете предусматривались расходы на индексацию их доходов.

Впервые в Законе БССР «О Государственном бюджете Белорусской ССР на 1991 год» в связи с запланированным дефицитом бюджета определены мероприятия по его сокращению.

Впервые определен статус местных бюджетов как самостоятельных единиц в бюджетной системе республики.

В 1991 г. Министерство финансов БССР утвердило классификацию доходов и расходов республиканского и местных бюджетов республики, что позволило упорядочить составление и исполнение бюджета, унифицировать бюджетную документацию, формы отчетности.

Однако более глубокие изменения в бюджете и бюджетном процессе происходят в 1992 г. и связаны они с принятием ряда законодательных актов, регламентирующих бюджетный процесс. Прежде всего, имеются в виду законы Республики Беларусь «О бюджетной системе Республики Беларусь», «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь», ряд законов о налогах.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О налогах на доходы и прибыль предприятий, объединений и организаций» предусматривался равный подход к налогообложению прибыли предприятий независимо от формы собственности и их ведомственной подчиненности, упорядочены льготы.

Кроме того, с населения предусматривалось, как и ранее, взимание подоходного налога, но в условиях значительного повышения необлагаемого минимума (с 199 р. в 1991 г. до 350 р. в 1992 г.). Одновременно уже с 1991 г. в республике отменяется налог на холостяков, малосемейных и одиноких граждан (на год ранее союзного законодательства).

Специфика бюджета проявилась и при формировании некоторых других доходов. В частности, с 1992 г. был изменен порядок взимания налога с транспортных средств. В связи с либерализацией цен и принятием решения о разовой переоценке остатков товаров были предусмотрены поступления в бюджет сумм от переоценки остатков товаров. В связи с повышением тарифов на отпускаемую древесину до уровня, действующего в России и Прибалтике, увеличились поступления лесного дохода.

Республика Беларусь взяла курс на развитие наукоемких отраслей, в связи с чем в бюджете 1992 г. увеличились затраты на науку, однако они по-прежнему составляли незначительную долю в расходах бюджета — 1,4 %.

Существование республики в условиях суверенитета потребовало предусмотреть в бюджете расходы на финансирование обороны, выпуск национальной валюты и других ценных бумаг. По этой же причине наблюдался значительный рост расходов на содержание правоохранительных органов, органов государственной власти и управления. Планировались расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга, что также следует рассматривать как специфическую черту бюджета.

Для оказания помощи отдельным предприятиям при переходе к рыночным отношениям создавались республиканский и местные фонды стабилизации экономики.

В условиях суверенитета республики по-новому стали строиться отношения между бюджетами различных уровней, что отразилось на особенностях местных бюджетов, развитии межбюджетных отношений. Объемы местных бюджетов определялись исходя из нормативов бюджетной обеспеченности и числа жителей региона. Для выравнивания уровня социально-экономического развития в соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном самоуправлении и местном хозяйстве», начиная с 1992 г., в республиканском бюджете стали предусматриваться средства на доведение норматива бюджетной обеспеченности, складывающегося по местным бюджетам, до среднереспубликанского уровня.

Таким образом, в 1991 — 1992 гг. было положено начало формированию самостоятельных бюджетов Беларуси, национальной бюджетной системы, определен статус местных бюджетов и порядок формирования их доходной базы, упорядочены межбюджетные отношения, апробирована новая налоговая система.

3. Создание банковской сферы Республики Беларусь

В «Основных положениях программы перехода Белорусской ССР к рыночной экономике», одобренных высшим законодательным органом республики в октябре 1990 г., эта задача переводится уже в русло

практических действий: «В республике создается собственная банковская система, включающая Национальный банк БССР, Сбербанк БССР и коммерческие банки (акционерные, кооперативные и др.)...».

Верховный Совет БССР 21 декабря 1990 г. принял постановление о создании двухуровневой банковской системы, предполагавшей наличие центрального банка как банка первого уровня и сети коммерческих банковских учреждений, представляющих второй уровень.

Начало созданию современной банковской системы положили принятые в конце 1990 г. законы «О Национальном банке», «О банках и банковской деятельности». В последующий период шло формирование национальной банковской системы.

В 1990 г. учреждается Ассоциация коммерческих банков республики.

В августе 1990 г. был образован Национальный банк Беларуси. Главной целью этого банка являлось обеспечение внутренней и внешней устойчивости денежной единицы, поддержание стабильности цен.

Наряду с головной конторой в Минске в состав Национального банка вошли филиалы (главные управления) во всех шести областях и 12 отделений банка, расположенных в более крупных городах республики.

1991 г. вошел в историю кредитной системы страны как год создания банков.

Создание коммерческих банков проходило тремя основными путями. Первый предполагал приватизацию бывших государственных спецбанков или их отделений. На базе отделений Сбербанка, Агропромбанка, Жилсоцэкономбанка, Промстройбанка и Внешэкономбанка СССР были образованы крупнейшие банки республики: Акционерный Сберегательный банк, «Белагропромбанк», «Белбизнесбанк», «Белпромстройбанк», «Белвнешэкономбанк», «Приорбанк», «Поиск» и некоторые другие банковские учреждения. Значительная доля уставного капитала в этих банках принадлежала крупнейшим предприятиям и объединениям республики.

Второй путь создания банков — привлечение финансовых ресурсов крупных предприятий, организаций, ведомств. К таким банкам относились «Белжелдорбанк», «Белсвязьбанк», «Белкоопбанк».

Третий путь — использование финансов частных фирм, торгово-посреднических групп. Эти банки впоследствии и занимались обслуживанием своих учредителей, а также обменными валютными операциями. Высокая степень зависимости таких банков от их собственников привела затем многие из них к банкротству («Магнатбанк», «Содружество», «Сож» и др.).

В первом полугодии 1995 г. произошла количественная стабилизация банковской системы (насчитывала около 50 банков).

В 1995–1996 гг. банковскую систему Беларуси потрясли банкротства нескольких банков, которые сопровождались материальными потерями для их клиентов — предприятий и граждан. К причинам банковского кризиса можно отнести следующие:

- ♦ переход гиперинфляции в умеренную инфляцию, утрата значимости дилинговых операций, связанных с куплей-продажей иностранной валюты, что резко снизило прибыльность банков;
- ♦ рискованная кредитная политика; значительная часть предоставляемых кредитов принадлежала на около-банковские круги в результате доверительных отношений и нередко не возвращалась;
- ♦ недальновидная кадровая политика вызвала массовый приход в банковский сектор новых неопытных в профессиональном плане людей;
- ♦ недостаточный надзор за деятельностью коммерческих банков со стороны Национального банка Республики Беларусь.

В начале 1998 г. банковскую систему страны представляли 38 коммерческих банков, однако в нормальном режиме работало лишь 27 банковских учреждений. Была приостановлена лицензия на совершение банковских операций у частного банка А. Климова и «Корпобанка». В стадии ликвидации или самоликвидации находились 9 банков: «Интекс», «Чистьинвестбанк», «КредКомБанк», «Дукат», «Магнатбанк», «Содружество», «Белорусский кредит», «Альянс» и «Европейский».

Продолжается процесс консолидации банковской сферы, выделения ряда крупных банков, сосредоточивших у себя значительную долю денежного капитала, операций и персонала.

Однако падение курса национальной валюты крайне негативно отражается на банковской сфере. При увеличении собственного капитала действующих банков в абсолютных показателях при пересчете в требуемые ЭКЮ (с 1999 г. евро) он продолжает снижаться. Если в начале 1998 г. этот капитал оценивался в 232 млн долларов по официальному курсу, то в конце — всего 117 млн долларов. В результате к концу 1998 г. ни один из белорусских и совместных банков не смог выполнить норматива минимального уставного фонда.

Сохранение, а в ряде случаев и усиление административных методов руководства народным хозяйством, ведет к недостаточно эффективной кредитной политике, которая проявляется в массовом предоставлении льготных кредитов с искусственно заниженными (отрицательными) процентными ставками. В результате абсолютизируется перераспределительная функция кредита, происходит переток денежных ресурсов от рентабельных отраслей экономики к потенциальным банкротам, усиливаются инфляционные процессы.

Приоритетное и льготное обслуживание банками государственного сектора экономики, представленного в значительной степени малорентабельными и убыточными предприятиями, которое осуществляют крупные, системообразующие банки, ведет к постоянному росту задолженности, ухудшению экономических показателей банков, снижению реальной стоимости их собственных средств.

Негативно отражается на состоянии банковской сферы подчиненность Национального банка Республики Беларусь интересам бюджета и первоочередное кредитование дефицита. Кредитный механизм в республике слабо противостоит сохранившейся затратной экономике, недостаточно содействует повышению эффективности как кредитных ресурсов, так и воспроизводства в целом.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- Александров А. М.* Финансовая система СССР. — М.: Госфиниздат, 1956.
- Александров А. М.* Финансы в социалистическом воспроизводстве. — М.: Госфиниздат, 1959.
- Аллахвердян Д. А.* Финансово-кредитный механизм развитого социализма. — М.: Госфиниздат, 1976.
- Аллахвердян Д. А.* Некоторые вопросы теории советских финансов. М.: Госфиниздат, 1951.
- Аллахвердян Д. А.* Финансово-кредитная система СССР. — М.: Финансы и статистика, 1982.
- Ананьич Б. В.* Банкирские дома в России 1860–1914 гг. Очерки истории частного предпринимательства. — Л.: Приор, 1991.
- Атлас З. В.* Социалистическая денежная система. — М.: Госфиниздат, 1969.
- Атлас З. В.* Очерки по истории денежного обращения в СССР (1917–1925 гг.). — М.: Б.и., 1940.
- Атлас М. С.* Развитие Государственного банка СССР. — М.: Госфиниздат, 1958.
- Атлас М. С.* Национализация банков в СССР. — М.: Госфиниздат, 1948.
- Атлас М. С.* Кредитная реформа в СССР. — М.: Госфиниздат, 1952.
- Бирман А. М.* Лекции по курсу «Финансы и кредит СССР и финансы торговли». — М.: Госфиниздат, 1975.
- Буковецкий А. И.* Введение в финансовую науку. — Л.: Б.и., 1929.
- Бюджетная система России: Учебник / *Г. Б. Поляк, А. А. Астахов, Л. А. Вафина и др.*; Под ред. *Г. Б. Поляка*. — М.: ЮНИТИ-Дана, 1999.
- Васильева М. В.* Местные бюджеты в современных условиях. — М.: Финансы и статистика, 1987.
- Витте С. Ю.* Воспоминания. — М.: Госфиниздат, 1960.
- Власенко С. В.* Денежная реформа в России 1895–1896 гг. — Киев: Б.и., 1949.
- Вознесенский Э. Л.* Финансы как стоимостная категория. — М.: Финансы и статистика, 1985.
- Вознесенский Э. Л.* Методологические аспекты анализа сущности финансов. — М.: Статистика, 1974.
- Гервиц Л. Е., Мастылыгина Н. А.* Финансовое планирование и анализ в бюджетных учреждениях. — М.: Б.и., 1974.
- Гидин И. Ф.* Русские коммерческие банки. — М.: Госфиниздат, 1948.
- Гиндин А. М.* Как большевики национализировали частные банки. — М.: Госфиниздат, 1962.
- Гиндин И. Т.* Государственный банк и экономическая политика царского правительства (1861–1892 гг.). — М.: Госфиниздат, 1960.
- Грузицкий Ю. В.* История развития денежно-кредитной системы Беларуси. — Мн.: Экоперспектива, 2002.
- Дьяченко В. П.* К вопросу о сущности и функциях советских финансов: Вопросы теории советских финансов. — М.: Госфиниздат, 1957.
- Дьяченко В. П.* Общее учение о советских финансах. — М.: Госфиниздат, 1946.
- Дьяченко В. П.* История финансов СССР. — М.: Госфиниздат, 1978.
- Дудорин В. И.* Управление экономикой и налоги. — М.: Госфиниздат, 1998.
- Зверев А. Г.* Финансовая система в новых условиях управления хозяйством. — М.: Госфиниздат, 1958.
- Ковкель И. И., Ярмусик Э. С.* История Беларуси с древнейших времен до нашего времени. — Мн.: Амалфея, 1998.
- Михалевский Ф. И.* Очерки истории денег и денежного обращения. — М.: Госфиниздат, 1948.
- Очерки развития финансов и кредита в Белоруссии / *З. И. Гиоргидзе, Е. Г. Зонтов, П. Я. Пчелин и др.*; Под ред. *Л. А. Рубанова, З. И. Гиоргидзе*. — Мн.: Вышэйшая школа, 1970.
- Пашкус Ю. В.* Деньги: прошлое и современность. — Л.: Б.и., 1990.
- Погребинский А. П.* Очерки истории финансов дореволюционной России. — М.: Госфиниздат, 1954.
- Погребинский А. П.* Государственные финансы царской России в эпоху империализма. — М.: Госфиниздат, 1968.
- Романовский М. В., Врублевский О. В.* Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. — М.: Финансы и статистика, 1999.
- Роль финансово-кредитного механизма в хозрасчетном стимулировании общественного производства / *Д. А. Аллахвердян, Л. П. Евстигнеева, А. В. Мартынов и др.* — М.: Финансы и статистика, 1987.
- Сабанти Б. М.* История финансов России. — Л.: Б.и., 1985.
- Соболев М. Н.* Очерки финансовой науки. — М.: Госфиниздат, 1925.
- Соколова И. Ю.* О взаимодействии федеральной и местных властей в региональных экономических программах // США: экономика, политика, идеология. — 1994. — № 1. — С. 82–87.
- Сорос Дж.* Алхимия финансов. Рынок: как читать его мысли: Пер. с англ. — М.: Финансы и статистика, 1996.
- Сорокина Т. В.* Государственный бюджет: Учебное пособие. — Мн.: БГЭУ, 2003
- Тамарченко М. А.* Советские финансы в период Великой Отечественной войны. — М.: Финансы, 1967.
- Теория финансов: Учебное пособие / *Н. Е. Заяц, М. К. Фисенко, Т. Е. Бондарь и др.* — Мн.: Амалфея, 1997.
- Тимошенко В. В.* Кредитная система Белоруссии в начале XX в.: Исторические записки // Финансы. —

1965. — № 78.

Тимошенко В. В. Развитие промышленности, торговли и кредита. Некоторые вопросы экономического развития Белоруссии. — Мн.: Б.и., 1969.

Трифонов А. Г. История денежно-кредитной системы СССР. — М.: Высшая школа, 1988.

Федоренко П. К. История денег. — М.: Б. и., 1995.

Финансово-кредитный словарь. — М.: Финансы и статистика, 1984–1988.

Финансово-бюджетная политика государства / Под ред. *А. С. Головачева, Н. Березиной.* — Мн.: Вышэйшая школа, 1999.

Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник / *Л. А. Дробозина, Л. П. Окунева, Л. Д. Андросова и др.*; Под ред. *Л. А. Дробозиной.* — М.: Финансы: ЮНИТИ, 1997.

Финансы Республики Беларусь в 1991–1994 гг.: Статистический сборник. — Мн.: Министерство статистики Республики Беларусь, 1996.

Финансы Республики Беларусь: Статистический сборник. — Мн.: Министерство статистики Республики Беларусь, 2002.

Финансы: Учебник для вузов / Под ред. *М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти.* — М.: Юрайт – М, 2001.

Финансы и кредит СССР: Учебник для вузов / Под ред. *Л. А. Дробозиной.* — М.: Финансы и статистика, 1988.

Финансы. *В. М. Родионова, Ю. Я. Вавилов, Л. И. Гончаренко и др.*; Под ред. *В. М. Родионовой.* — М.: Финансы и статистика, 1993.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тема 1. Становление денежно-кредитных отношений и зарождение бюджета (конец I–XIII вв.)	5
Тема 2. Развитие Государственного бюджета и кредитных отношений Великого княжества Литовского (XIV – первая половина XVII в.).....	15
Тема 3. Финансовые и кредитные отношения Беларуси XVII–XVIII вв.	23
Тема 4. Особенности развития финансово-кредитной системы Беларуси в составе Российской Империи (XVIII–XIX вв.)	27
Тема 5. Финансы и кредит Белоруссии накануне Октябрьской революции (1900–1917 гг.).....	36
Тема 6. Денежно-кредитная политика Советской власти в период Октябрьской революции и в условиях военного коммунизма 1917–1920 гг.	63
Тема 7. Изменения в финансовой и кредитной сферах СССР в условиях нэпа (1922–1929 гг.).....	69
Тема 8. Финансово-кредитные отношения в период усиления командно-административной системы управления (1930–1944 гг.) ..	79
Тема 9. Финансово-кредитная система в период восстановления народного хозяйства (1944–1950 гг.).....	92
Тема 10. Финансы и кредит Белоруссии в годы попыток реформирования советской экономики (середина 1950–1980 гг.)....	100
Тема 11. Становление и развитие финансово-кредитной системы Республики Беларусь (90-е гг. XX – начало XXI вв.).....	113
Список рекомендуемой литературы	123

Учебное издание

Дробышевская Тамара Васильевна

**ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ
ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ
СИСТЕМ**

**Курс лекций
для студентов специальности
1-25 01 04 «Финансы и кредит»**

Редактор *О. В. Ивановская*
Корректор *О. М. Пузан*
Компьютерная верстка *Н. Н. Короедова*

Подписано в печать 29.11.04. Формат 60 × 84 ¹/₁₆. Бумага типографская № 1.
Гарнитура Таймс. Усл. печ. л. 7,44. Уч.-изд. л. 8,0. Тираж 115 экз.
Заказ №

УО «Белорусский торгово-экономический университет
потребительской кооперации».
ЛИ № 02330/0056814 от 02.03.2004 г.
г. Гомель, просп. Октября, 50.

Отпечатано на ризографе УО «Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации».
г. Гомель, просп. Октября, 50.