

## **ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АТОМНОЙ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Государственный бюджет Республики Беларусь, как и бюджет любой другой страны, является важным инструментом претворения в жизнь социально-экономической политики государства. Поэтому научно обоснованное формирование и распределение финансовых ресурсов бюджета является обязательным условием эффективности национальной экономики в целом. При этом особое внимание стоит уделять рациональному расходованию бюджетных средств. Одной из значительных статей расходования средств республиканского бюджета Беларуси является финансирование мероприятий по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. В связи с этим актуальным представляется изучение данной статьи расходов бюджета нашей страны.

The state budget of the Republic of Belarus, as well as the budget of any other country, is an important tool of implementing the social and economic policy. Therefore, scientifically grounded formation and distribution of financial resources of the budget is a prerequisite for the effectiveness of the national economy as a whole. Particular attention should be paid to rational use of budgetary funds. One of the significant items of spending the national budget of Belarus is the financing of measures to eliminate the consequences of the Chernobyl disaster. In this context, the study of this item of budget expenditures of our country is important.

26 апреля 1986 г. произошла одна из самых грандиозных техногенных катастроф, приведшая, в том числе, к тяжелым социально-экономическим последствиям для Республики Беларусь. «Ущерб, нанесенный республике чернобыльской катастрофой, в расчете на 30-летний период ее преодоления оценивается в 235 млрд долл. США» [1]. Сюда включены потери, связанные с ухудшением здоровья населения; ущербом, нанесенным промышленности и социальной сфере, сельскому хозяйству и другим отраслям национальной экономики; загрязнением земельных, водных, лесных и других ресурсов; а также дополнительные затраты, связанные с осуществлением мер по ликвидации и минимизации последствий катастрофы и обеспечением безопасных условий жизнедеятельности населения.

Структура общего ущерба отражена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Структура общего ущерба Республики Беларусь за 1986–2015 гг. от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, млрд долл. США

Примечание – Источник [1].

Наибольший удельный вес (более 80%) в общем объеме ущерба приходится на затраты, связанные с поддержанием функционирования производства и осуществлением защитных мер. Прямые потери, включающие стоимость выведенной из использования составной части национального богатства республики (основные и оборотные производственные фонды, объекты социальной инфраструктуры, жилье и природные ресурсы), и косвенные (потери, обусловленные

влиянием экономических и социальных факторов: условия жизни, быта, состояние здоровья населения, вызвавшие нарушение или прекращение производства, снижение производительности труда, увеличение стоимости и сложности обеспечения других объектов государственной, кооперативной и личной собственности, а также потери от миграции населения из пораженных районов) составляют 12,6%. И 5,8% общих расходов приходится на упущенную выгоду, составляющими которой являются сокращение объемов выпуска продукции, работ и услуг на загрязненных территориях, стоимость непригодной из-за радиационного загрязнения продукции, дополнительные затраты по восполнению недополученной продукции, затраты на восстановление утраченного качества продукции, потери от расторжения контрактов, аннулирования проектов, замораживания кредитов, выплаты штрафов, пени, неустоек и др.

Однако следует отметить, что проведенная оценка ущерба не является окончательной, поскольку причинно-следственные связи, отражающие воздействие радиоактивного загрязнения территории на различные стороны жизнедеятельности, достаточно сложны.

Таким образом, можно констатировать, что авария на ЧАЭС стала тяжелым финансовым бременем для нашего государства. Хотя суммы денежных средств, направляемых на финансирование программ по ликвидации последствий Чернобыльской аварии, в последние годы снизились, в абсолютном и относительном выражении они продолжают составлять значительную часть государственных расходов Республики Беларусь.

В настоящее время в нашей стране выполняется Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 года [2]. Согласно данной программе объем финансирования на 2011–2015 гг. составляет около 2,3 млрд долл. США (по курсу на момент принятия программы). Динамика удельного веса финансовых ресурсов, направляемых на финансирование Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в общем объеме расходов бюджета Республики Беларусь за последние пять лет представлена на рисунке 2.

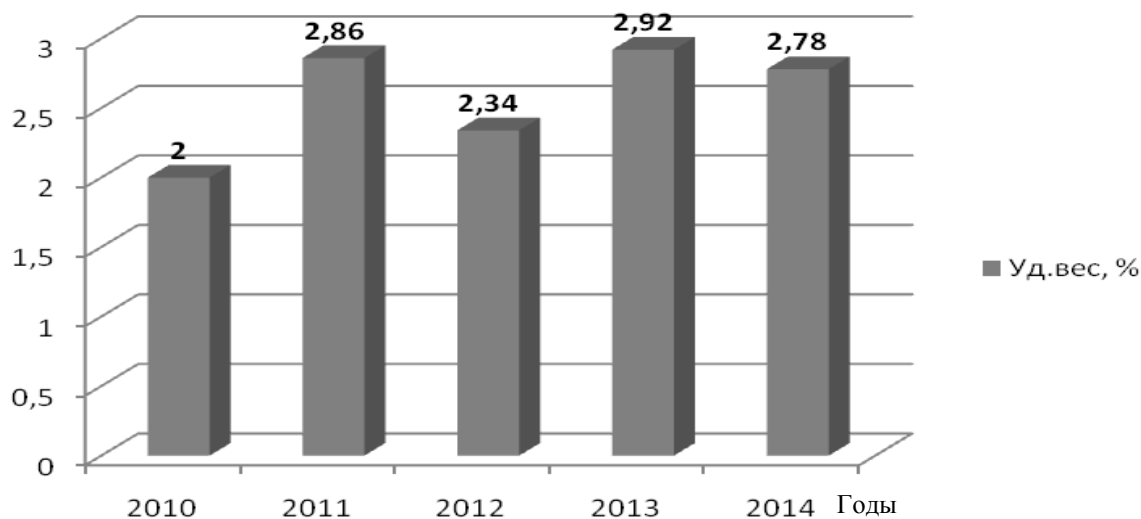


Рисунок 2 – Динамика удельного веса финансовых ресурсов, направляемых на финансирование Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС, в общем объеме расходов бюджета Республики Беларусь за 2011–2014 гг., %

Примечание – Источники [3–7].

Как видно из рисунка 2, денежные средства, направляемые на ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС, соотносимы с такими значимыми для нашей страны видами расходов бюджета как здравоохранение (удельный вес в общей сумме расходов в 2014 г. – 4,47%), физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации (1,75% в 2014 г.) и др.

Необходимо отметить, что до 2011 г. в Республике Беларусь было реализовано четыре государственных программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС: на 1990–1995 гг., на 1996–2000 гг., на 2001–2005 гг. и на 2006–2010 гг., общий объем финансирования которых составляет примерно 19,4 млрд долл. США.

В целом система социальных пособий и льгот, предоставляемых жертвам чернобыльской

аварии, является чрезвычайно сложной. Сюда входят более полутора сотен различных типов пособий.

В соответствии с государственной программой, действующей в настоящее время, выделены четыре основных направления финансирования:

- 1) социальная защита, медицинское обеспечение и оздоровление пострадавшего населения;
- 2) радиационная защита и адресное применение защитных мер;
- 3) социально-экономическое развитие пострадавших регионов;
- 4) научное обеспечение и совершенствование информационной работы.

Удельный вес каждого из вышеперечисленных направлений в общем объеме финансирования из республиканского бюджета приведен на рисунке 3.

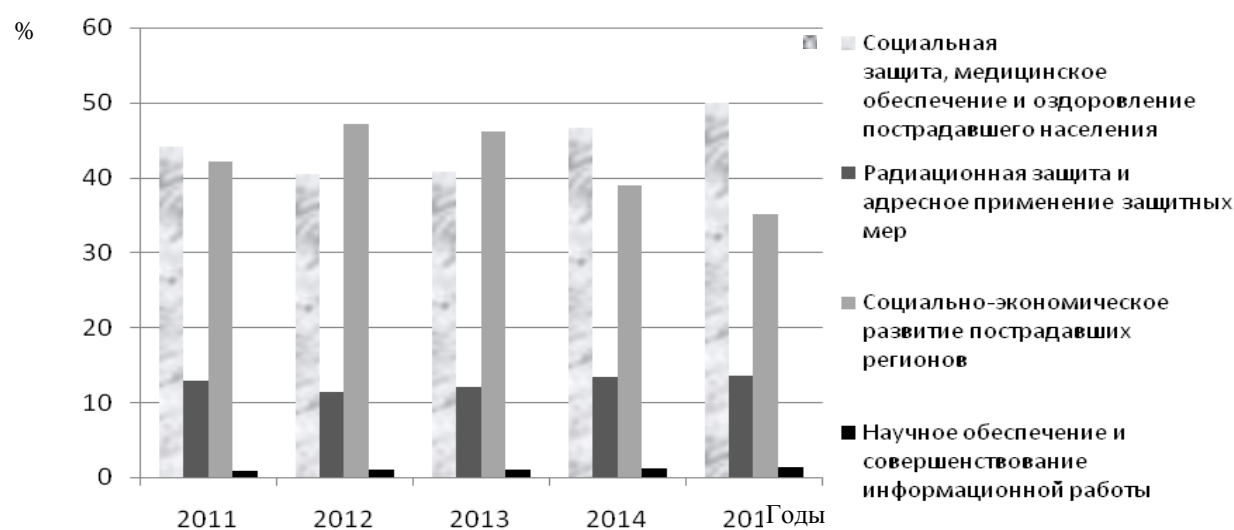


Рисунок 3 – Структура общего объема финансирования государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в Республике Беларусь на 2011–2015 гг., %

Примечание – Источник [2].

Как видно из рисунка 3, наибольший удельный вес в общем объеме финансирования занимают два направления: социальная защита, медицинское обеспечение и оздоровление пострадавшего населения и социально-экономическое развитие пострадавших регионов, удельный вес которых колеблется от 40,5 до 50% и от 35,1 до 47,1% в разные годы соответственно.

Кроме того, часть мероприятий по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС финансируется за счет программ совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства. Так, за 1998–2010 гг. объем финансирования по трем выполненным программам (Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 1998–2001 гг.; Социально-экономическое и технико-экономическое обоснования проекта программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002–2005 гг.; Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 гг.) составил около 80 млн долл. США.

Также необходимо отметить поддержку, оказываемую Республике Беларусь в рамках международного чернобыльского сотрудничества. Кроме чисто гуманитарной помощи и помощи в организации оздоровления детей она включает финансовые средства, поставку оборудования и многое другое. Однако объем международной помощи не адекватен масштабам трагедии. Более того, наблюдается тенденция снижения интереса к чернобыльской проблематике на международном

уровне.

В целом необходимо отметить, что в настоящее время, несмотря на все принимаемые меры и вкладываемые финансовые средства, неблагоприятные последствия этой чудовищной катастрофы не уменьшились, а некоторые проблемы еще более обострились. Следовательно, решение данной проблемы требует больших финансовых вложений. В связи с этим актуальной является задача социально-экономического развития пострадавших территорий, для чего, на наш взгляд, следует уделить особое внимание системе различных преференций организациям, функционирующим на данных территориях. В частности, по отношению к субъектам хозяйствования, находящимся на загрязненных территориях, следует рассмотреть вопрос о снижении налогового бремени. Кроме того, учитывая тот факт, что организации в загрязненных зонах более всего нуждаются в экологически чистых технологиях, представляется целесообразным включить их в число приоритетных организаций для предоставления долгосрочных кредитов на цели приобретения новой техники и технологий.

Также, по нашему мнению, целесообразно использовать в качестве одного из действенных рычагов активизации инвестиционной деятельности на загрязненных территориях создание свободных экономических зон.

Реализация предложенных мер будет способствовать не только сохранению, но также развитию производственного и научно-технического потенциала хозяйствующих субъектов, размещенных на загрязненных территориях Республики Беларусь.

### Список использованной литературы

1. **Последствия** чернобыльской катастрофы для Беларуси / Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.chernobyl.gov.by/index.php?option=com\\_content&view=article&id=105&Itemid=54](http://www.chernobyl.gov.by/index.php?option=com_content&view=article&id=105&Itemid=54).

2. **Государственная** программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года : утв. постановлением Совета министров Республики Беларусь от 31 дек. 2010 г. № 1922 (с изм. и доп. от 3 мая 2014 г.) // Консультант-Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

3. **О республиканском** бюджете на 2010 год : Закон Респ. Беларусь от 29 дек. 2009 г. № 73-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

4. **О республиканском** бюджете на 2011 год : Закон Респ. Беларусь от 15 окт. 2010 г. № 176-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

5. **О республиканском** бюджете на 2012 год : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г. № 331-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

6. **О республиканском** бюджете на 2013 год : Закон Респ. Беларусь от 26 окт. 2012 г. № 423-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

7. **О республиканском** бюджете на 2014 год : Закон Респ. Беларусь от 31 дек. 2013 г. № 95-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2014.