

М. А. Деоркина (marianka007@mail.ru),

ассистент

*Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И США)

В статье рассматриваются основные нормативно-правовые акты в области экономической безопасности Республики Беларусь и США. Указаны основные органы, ответственные за обеспечение экономической безопасности страны. Представлены основные этапы проведения мониторинга за обеспечением экономической безопасности.

The article examines the main regulatory-legal acts in the sphere of economic security of the Republic of Belarus and the United States. Describes the main bodies responsible for the economic security of the country. The main stages of monitoring of economic security.

Экономическая безопасность является составной частью национальной безопасности Республики Беларусь, поэтому основным нормативно-правовым актом в области экономической безопасности является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 (далее – Концепция). Данная Концепция включает самостоятельный раздел, в котором раскрываются жизненно важные интересы республики в экономической сфере, основные факторы, создающие угрозу безопасности страны, а также приоритетные направления обеспечения экономической безопасности.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь является методологическим базисом при разработке основных законодательных и иных нормативно-правовых актов в области экономической составляющей национальной безопасности. В ней заложен механизм обеспечения экономической безопасности, организуемый субъектами безопасности – государственными органами управления. Государственным органам власти отводится главная роль в функционировании всей системы [1].

В соответствии с Концепцией общее руководство осуществляется Президентом Республики Беларусь, который реализует свои полномочия через рабочий орган Совета Безопасности Республики Беларусь – Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь, – осуществляющий разработку концептуальных подходов системы обеспечения национальной (а значит и экономической) безопасности, и на их основе формирует конкретные меры и контролирует их реализацию. Свои задачи Совет Министров реализует, делегируя часть полномочий отраслевым подсистемам – министерствам, ведомствам и территориальным подсистемам – областным исполнительным комитетам и Минскому горисполкому [1].

Ключевым понятием Концепции национальной безопасности является понятие «национальные интересы», которое показывает, какая конкретная область жизнедеятельности личности, общества и всего государства защищается.

Главными интересами в экономике, согласно указанной Концепции, являются:

- экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортостойкости и материалоемкости производимой продукции;
- сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем;
- обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов;
- достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей;
- поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности;
- трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов [1].

Кроме Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, к нормативно-правовым актам в области экономической безопасности следует отнести Директиву Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы

экономической безопасности государства»; отдельные положения и нормы, регулирующие обеспечение экономической безопасности, которые содержатся в Договоре о таможенном кодексе Таможенного союза (вступил в силу 6 июля 2010 г.), законах Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» от 22 июля 2003 г. № 226-З (с изменениями и дополнениями от 5 января 2016 г. № 355-З), «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25 ноября 2004 г. № 347-З, «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» от 25 ноября 2004 г. № 346-З, «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» от 10 июля 2012 г. № 390-З, «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь» от 16 июля 2008 г. № 414-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 426-З), постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 8 февраля 2011 г. № 157 «Об утверждении мероприятий по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3» и Указе Президента Республики Беларусь от 23 июля 2013 г. № 325 «О некоторых вопросах Комитета государственной безопасности».

Мониторинг важнейших показателей экономической безопасности в Республике Беларусь осуществляется согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2007 г. № 226 (в редакции постановления от 16 декабря 2008 г. № 194-З). Ведение мониторинга осуществляет Министерство экономики Республики Беларусь. Данный нормативно-правовой акт определяет задачи и порядок организации мониторинга важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь.

Основными задачами мониторинга являются:

- сбор, обработка и анализ информации о состоянии важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь;
- своевременное выявление отклонений значений важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь от их пороговых значений;
- исследование факторов, влияющих на состояние важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь;
- обоснование тенденций и определение прогнозных параметров важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь на краткосрочную и среднесрочную перспективы;
- подготовка аналитических материалов, предназначенных для использования при планировании и осуществлении деятельности государственных органов и иных организаций Республики Беларусь в области обеспечения экономической безопасности [2].

В основе мониторинга лежат данные государственной статистической отчетности и специальных исследований, организуемых в рамках мониторинга. Основная роль в ведении мониторинга отводится Министерству экономики Республики Беларусь, которое доводит до республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов, Минского горисполкома, Национального банка Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси в составе методических материалов по разработке ежегодных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь пороговые значения важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь.

Все перечисленные выше органы, ответственные за мониторинг важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь, ежегодно при разработке проекта прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий календарный год представляют в Министерство экономики Республики Беларусь отчеты о мониторинге, которые включают:

- информацию о важнейших показателях экономической безопасности Республики Беларусь за прошедший год и их оценку в текущем году;
- определение внутренних и внешних факторов, влияющих на состояние важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь, а также условий обеспечения экономической безопасности;
- обоснование целей и задач, важнейших направлений экономического развития республики на перспективу, касающихся вопросов экономической безопасности;
- определение конкретных параметров важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь в прогнозном периоде;

- меры макро- и микроуровневого характера, обеспечивающие достижение прогнозных параметров важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь;
- предложения в проект годового прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь по разделу «Экономическая безопасность».

В свою очередь Министерство экономики Республики Беларусь предоставляет обобщенную информацию в Совет Министров Республики Беларусь, использует результаты мониторинга при разработке ежегодных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь. В случае критических ситуаций, угрожающих экономической безопасности Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, облисполкомы и Минский горисполком в безотлагательном порядке информируют Совет Министров Республики Беларусь [2].

Кроме того, Указом Президента Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 371 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2008 г. № 286) создана Межведомственная комиссия по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь, задачами которой являются определение жизненно важных интересов Республики Беларусь в экономической сфере, выявление внутренних и внешних угроз этим интересам, разработка мер противодействия таким угрозам, подготовка научно обоснованных прогнозов по вопросам безопасности государства в экономической сфере и т. д. [3].

Некоторые из видов экономической безопасности имеют собственные концепции безопасности. Например, в Республике Беларусь есть постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1084 «Об утверждении Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь», Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. (Указ от 11 августа 2011 г. № 357), Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь (Указ от 10 марта 2004 г. № 252). Иные либо частично представлены в Концепции национальной безопасности (такие как финансовая, инвестиционная) либо отсутствуют вовсе (инфраструктурная, внешнеэкономическая).

Что касается обеспечения экономической безопасности в США, то можем отметить, что в связи с наличием существенных отличий в целях и интересах США и Республики Беларусь в экономической сфере, крайне сложно провести между ними параллели.

Отметим, что основным документом в области обеспечения экономической безопасности США является Стратегия национальной безопасности США, в которой определены все необходимые сведения и порядок действия для обеспечения реализации экономических интересов США, в том числе и за рубежом [4].

В соответствии со Стратегией национальной безопасности США решения в области национальной, а значит, и экономической безопасности принимает Президент США, полномочия которого определены в Конституции США, а также в действующем законодательстве страны. Президент при этом наделен правом использовать все имеющиеся экономические и военные ресурсы для защиты национальных экономических интересов.

Основной структурой в системе обеспечения национальной безопасности США является Разведывательное сообщество США, созданное в 1971 г. и насчитывающее более 150 тыс. сотрудников. Его главная функция состоит в обеспечении руководства страны достоверной и полной информацией при решении задач внешней политики, использования вооруженных сил, принятии решений в кризисных ситуациях, а также при осуществлении руководства вооруженными силами в военное время. В структуру Разведывательного сообщества входят ЦРУ, Государственный департамент, Министерство энергетики, Министерство финансов, Федеральное бюро расследований, Разведывательное управление министерства обороны, Управление национальной безопасности, разведывательные органы видов вооруженных сил [5].

В Стратегии национальной безопасности США прежде всего формулируются национальные цели, на достижение которых направлена национальная стратегия администрации США.

При администрации Б. Клинтона национальная стратегия в данном документе распространялась на три сферы – политическую, военную и экономическую, а в качестве приоритетных целей выдвигались укрепление безопасности, обеспечение процветания нации, развитие демократии [6].

В экономической сфере акцентируется внимание на необходимости усиления мер по борьбе с промышленным шпионажем, подрывающим основы свободной конкуренции.

Отметим, что в Стратегии национальной безопасности США практически отождествляется национальная и международная экономическая безопасность. На наш взгляд, это можно объяснить

не только глобальным характером американских интересов, но и глобальным подходом к их защите от угроз.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, несмотря на имеющиеся различия в целях и методах обеспечения экономической безопасности стран и юридическом ее обеспечении, основополагающие документы в области обеспечения экономической безопасности формируются на основе положений Концепции национальной безопасности ООН [7]. При этом уровень защищенности экономической безопасности зависит от многих факторов. Для обеспечения возможности противостоять угрозам странами предпринимаются попытки по максимальному расширению своей внешнеэкономической деятельности, обеспечению достойного уровня жизни населения и соблюдению его неотъемлемых экономических прав и свобод. Для реализации этих направлений абсолютно точно необходимо понимать сущность экономической безопасности на всех ее уровнях.

Безусловно, адаптация зарубежных моделей экономической безопасности для Республики Беларусь является крайне сложной, если не сказать, невозможной. Стоит основываться не на копировании каких-то отдельных зарубежных параметров, а на поэтапном внедрении специально разработанных инструментов и методов, разработке специальной концепции или стратегии безопасности в области экономики. Должна быть сформирована идеология, где ядром будет являться обеспечение безопасности на всех ее уровнях, а не только на государственном. А в качестве задач должны быть определены достижение устойчивого развития экономики путем повышения ее конкурентоспособности, совершенствование законодательных актов и формирование правовых основ обеспечения безопасности в области экономики. Только сильная экономика позволяет успешно защищать национальные интересы в условиях глобализации.

Список использованной литературы

1. **Концепция** национальной безопасности Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 621 // Нац. правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=1/12080>. – Дата доступа : 10.01.2016.

2. **Об организации** мониторинга важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22 февраля 2007 г. № 226 (в ред. постановления Совета Министров от 16 декабря 2008 г. № 194-3) // Нац. правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=1/12080>. – Дата доступа : 10.01.2016.

3. **О Межведомственной** комиссии по безопасности в экономической сфере при Совете Безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 371 (в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 28 мая 2008 г. № 286) // Нац. правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=1/12080>. – Дата доступа : 10.01.2016.

4. **National security strategy February 2015** // The White House President Barack Obama [Electronic resource]. – Mode of access : https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/2015_national_security_strategy.pdf. – Date of access : 20.06.2015.

5. **The structure** of the office of the Director of National Intelligence // United States Intelligence Community website [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.intelligence.gov/mission/structure.html>. – Date of access : 20.06.2015.

6. **The national security strategy: documenting strategic vision** // Strategic Studies Institute, National Security Strategy Archive [Electronic resource]. – Mode of access : <http://nssarchive.us/wp-content/uploads/2012/05/Snyder.pdf>. – Date of access : 20.06.2015.

7. **Экономическая безопасность: теория, методология, практика** / П. Г. Никитенко [и др.] ; под науч. ред. П. Г. Никитенко, В. Г. Булавко. – Минск : Право и экономика, 2009. – 481 с.