

М. В. Тимошенко (mv_timoshenko@mail.ru),

канд. экон. наук, доцент, зав. кафедрой

Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена проблемам укрепления демографической безопасности Республики Беларусь, что является весьма актуальным с позиции развития трудовых ресурсов как одного из важнейших компонентов производительных сил общества и формирования потенциала экономического развития страны.

The article is devoted to the issues of demographic security of the Republic of Belarus. These questions are very relevant in the context of perspective of labour resources development as one of the most important components of the productive forces of society and capacity building economic development of the country.

Укрепление демографической безопасности любого государства является одним из основных условий экономического благополучия. В Республике Беларусь по отдельным демографическим показателям (например, коэффициентам воспроизводства населения, одноплодности, ожидаемой продолжительности жизни мужчин и др.) значения характеризуются превышением предельно допустимого уровня, знаменующего наличие явных угроз демографической безопасности. При этом наблюдается их позитивная динамика в последние годы, что, с одной стороны, может рассматриваться как уменьшение уровня опасности, а с другой, в силу инерционного характера демографических процессов, не позволяет ожидать значительного улучшения ситуации в ближайшие 10–20 лет.

Существенную угрозу экономической безопасности Беларуси представляет сокращение доли трудоспособного населения и увеличение показателей демографической нагрузки лицами старших возрастов, поскольку действующая в стране социальная система предполагает наличие значительного числа работающих людей трудоспособного возраста, выплачивающих обязательные взносы в систему социального страхования.

Немаловажной угрозой для сбалансированного экономического развития регионов и народнохозяйственных комплексов выступают нерациональные с позиции направленности и структуры потоки внутренних перемещений населения, что приводит к диспропорциям в расселении (формирование крупных городских агломераций, обезлюдение села), неравномерности экономического развития областей Республики Беларусь, сужению возможностей для развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса.

Важно отметить, что положительной динамикой характеризуется развитие системы здравоохранения в Беларуси. При этом требуется продолжение планомерной работы в направлении уменьшения заболеваемости психическими расстройствами, преодоления высокой смертности от заболеваний системы кровообращения, формирования злокачественных новообразований и др.

По нашему мнению, выявленные угрозы и их взаимосвязанный характер требуют реализации целостной системы мероприятий социально-экономического, правового и организационного характера, направленных на повышение качества жизни семей с детьми (устранение различий в уровне достатка в сравнении с бездетными и малодетными семьями); улучшение здоровья населения, в том числе репродуктивного; стимулирование рождаемости; снижение смертности населения (в первую очередь от внешних причин, алкоголизма, наркомании, табакокурения, суицидов, несчастных случаев в молодом и трудоспособном возрасте); оптимизацию внутренних и внешних миграционных потоков путем территориального выравнивания социально-экономических условий жизнедеятельности.

Ключевые внутренние и внешние источники угроз демографической безопасности сформулированы в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. В данном нормативно-правовом документе определено, что в демографической сфере главным приоритетом государственной политики является всестороннее стимулирование рождаемости, обеспечивающее расширенное воспроизводство населения [1]. В Республике Беларусь действует Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь» от 4 января 2002 г. № 80-З, на основе которого реализуются пятилетние национальные программы демографической безопасности, отражающие меры демографической политики [2].

Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. предусмотрены мероприятия по социальной поддержке семьи и детства, укреплению здоровья населения и увеличению ожидаемой продолжительности жизни, внешней миграции в интересах развития Республики Беларусь [3].

В рамках социальных программ государство оказывает финансовую помощь многодетным и молодым семьям при строительстве жилья, развивается система бесплатного обеспечения продуктами питания и медикаментами детей, оказывается адресная социальная помощь. Системой государственных пособий охвачено 448,8 тыс. детей (25% от общего количества), из них 309,6 тыс. детей в возрасте до трех лет (99% детей данного возраста).

С целью социальной поддержки семьи и детства реализуется комплекс мероприятий по совершенствованию жилищной, налоговой и кредитной политики в интересах семей с детьми; разработке методического обеспечения для детских интернатных учреждений, осуществляющих сопровождение семей, принявших на воспитание детей-сирот; пропаганде семейного образа жизни и семьи с двумя и более детьми в качестве социальной нормы.

В сфере здравоохранения реализуется комплекс мероприятий, предусматривающих развитие системы сохранения репродуктивного здоровья, добрачного консультирования, внедрение новых вспомогательных репродуктивных технологий, профилактику абортов, а также проведение диспансеризации населения, реализация профилактических мероприятий и оказание необходимой медицинской помощи и многое другое.

В рамках мероприятий по внешней миграции программными документами предусмотрено обеспечение финансовой поддержки иностранным семьям и специалистам при переезде в Беларусь и в период обустройства. Кроме этого, определены меры по организации рационального расселения иммигрантов исходя из интересов развития регионов, адаптации и интеграции иммигрантов в белорусское общество.

Для повышения эффективности проводимой демографической политики предусматривается наполнение эфира республиканских телеканалов передачами и документальными фильмами молодежной, социальной, образовательной, демографической тематики.

Следует отметить, что срок реализации данного программного документа подходит к завершению и в настоящее время можно подводить предварительные итоги, отраженные в таблице.

Ожидаемые и фактические результаты реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг.

Показатель	Ожидаемый результат реализации программы	Фактическое значение в 2014 г.
Общий коэффициент рождаемости на 1 000 чел., ‰	11,8–12,0	12,5
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, которых могла бы родить одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15–49 лет), чел.	1,55–1,65	1,696
Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях, в общем числе детей данной категории, %	Не менее 80	71,4
Коэффициент младенческой смертности на 1 000 младенцев, рожденных живыми, ‰	Не более 3,8	3,5
Удельный вес родов без осложнений, %	Не менее 40	35,7
Тяжесть первичной инвалидности лиц трудоспособного возраста, %	Не более 55	69,8
Коэффициент смертности трудоспособного населения на 1 000 чел., ‰	Не более 5,0	4,358
Коэффициент общей смертности населения на 1 000 чел., ‰	13,0–12,5	12,8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	Не менее 72–73	73,2
Сальдо внешней миграции, тыс. чел.	Не менее 60	15,7
Примечание – Источники [3; 4, с. 23, 132, 177–178, 308, 333, 417; 5, с. 171, 178, 189].		

Анализ демографических показателей за 2014 г. и их сравнение с установленными результирующими параметрами Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. позволяет сделать вывод о том, что по большинству направлений удалось достичь поставленных целевых ориентиров. За 2011–2014 гг. выросли значения коэффициента рождаемости с 11,5 до 12,5 чел. на 1 000 населения, также увеличился суммарный

коэффициент рождаемости с 1,515 до 1,696. Произошло сокращение коэффициента общей смертности с 14,3 до 12,8‰, смертности в трудоспособном возрасте с 4,7 до 4,4‰ и младенческой смертности с 3,9 до 3,5‰. Превышены плановые значения показателей общей продолжительности жизни при рождении.

Однако, на наш взгляд, целесообразно отметить очень низкую напряженность поставленных целевых ориентиров, что позволило на фоне уже проявившихся в 2011 г. позитивных тенденций нарастания демографической волны обеспечить их достаточно свободное выполнение и перевыполнение без существенных регулирующих воздействий.

Помимо этого, сопоставление достигнутых фактических значений показателей в 2014 г. с пороговыми значениями индикаторов демографической безопасности свидетельствует лишь о позитивной динамике снижения опасности, но не об устранении угроз. В частности, по суммарному показателю рождаемости значения улучшились, составив 1,696 родившихся детей в среднем на одну женщину в возрасте 15–49 лет, а для обеспечения простого воспроизводства населения Республики Беларусь необходимо, чтобы этот показатель ежегодно составлял в среднем 2,15 ребенка на одну женщину. Исходя из установленных целевых значений показателей рождаемости и смертности, очевидно, что значение естественного прироста населения предполагается отрицательным в пределах –0,5...–1,2‰. В то же время пороговое значение соответствующего индикатора демографической безопасности составляет не менее 2,8‰.

Важно также отметить, что при значительных затратах (финансирование Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. составило 770 млрд р.) достигнутые результаты демографической политики при наличии положительных демовоспроизводственных тенденций (сейчас в детородном возрасте находится многочисленное поколение «бэби-бума» 1980-х гг., что выражается в росте числа браков и рожденных детей) выглядят достаточно скромно, особенно в сравнении с показателями соседних государств. По показателям рождаемости Республика Беларусь занимает лишь 9-е место среди стран Содружества Независимых Государств (СНГ), а значения показателей смертности являются самыми высокими (2-е место после Украины).

Осознавая, что демографические проблемы обостряют социально-экономическую ситуацию, важно понимать их обусловленность экономическими условиями и факторами. По мнению В. Загорца и И. Загорец, экономические рычаги воздействия на процессы повышения рождаемости не могут выступать в качестве определяющих. Невысокие пособия не могут стимулировать рождение детей женщинами, имеющими высококвалифицированную, интересную и ответственную работу, а лишь порождают такой социальный феномен как «профессиональное материнство» среди женщин с невысокими доходами [6]. Данные рассуждения приводят исследователей к выводу о необходимости сокращения мер по экономической мотивации рождаемости.

Мы в определенной мере согласны с доводами данных исследователей. Однако с учетом того, что наличие двух и более детей в семье является ключевым фактором риска для попадания ее в категорию малообеспеченных, не можем в полной мере согласиться с данным предложением вышеупомянутых исследователей. Сокращение объемов экономической поддержки семей на фоне ожидаемого в перспективе ухудшения естественных демографических процессов (вступление в детородный возраст малочисленного поколения, родившегося в сложные 1990-е гг., отразится на снижении рождаемости; выход в пенсионный и преклонный возраст людей, рожденных в 1950-е гг., отразится на повышении уровня смертности) приведет к значительному спаду рождаемости в стране и усилению депопуляции.

В условиях представленных тенденций по-прежнему обоснованным остается использование экономических стимулов рождаемости не только связанных с выплатой пособий, но и с повышением уровня жизни в целом в Республике Беларусь. Важно продолжать практику социальной помощи семьям, в которых один из родителей недополучает доход в связи с необходимостью ухода за маленькими детьми. При этом значимость такой поддержки весьма высока в периоды экономического спада, наблюдающегося в настоящее время. Размер социальной поддержки может снижаться (но не отменяться) в условиях создания экономических предпосылок роста заработной платы и стабильного уровня занятости в стране. Это в конечном итоге позволит обеспечить семейное благосостояние даже в случае отвлечения матери (отца) от профессиональной деятельности для ухода за ребенком, на основе доходов только одного из родителей.

Наряду с экономическими стимулами также весьма важно в целом «оздоровить» среду проживания населения Республики Беларусь. Это требует продолжения реформирования систем здравоохранения и образования в стране, повышения материальной мотивации работников в этих

сферах. Необходимым представляется более широкий доступ к рекреационным, медицинским и культурно-образовательным услугам, улучшение социально-психологического климата в семьях, снижение стрессогенности и уровня распространения вредных привычек (прежде всего, алкоголизма и наркомании).

Укрепление здоровья населения предполагает продолжение планомерной работы по снижению уровня заболеваемости и смертности населения за счет профилактики наиболее распространенных заболеваний (в том числе инфекционных и социально обусловленных) качественное и доступное медицинское лечение; проведение комплекса реабилитационных и оздоровительных мероприятий для различных групп населения.

Значительную роль в решении демографических проблем играет проведение соответствующей молодежной политики. Формирование активной жизненной позиции молодых людей, профилактика распространения нездорового образа жизни, пропаганда традиционных семейных ценностей, укрепление института семьи, привлечение к участию в осуществлении демографической политики религиозных институтов, системы образования, средств массовой информации может принести значимые результаты при сравнительно невысоких затратах.

Большее внимание следует уделить процессам перемещения населения, не только внешней миграции (как это реализовано в завершающейся Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь), но и внутренней мобильности, которая создает существенные дисбалансы в структуре населения и демографических характеристиках отдельных регионов и населенных пунктов. Необходима разработка мер, в соответствии с которыми каждый регион, район или поселение должны располагать потенциалом дальнейшего развития, приобретения новой специализации, создания новых рабочих мест для проживающего там населения. В связи с этим актуальным представляется перемещение и развитие отдельных производств из крупных городов в районные центры и сельскую местность. Целесообразно создавать условия для осуществления сбалансированной инновационной и инвестиционной деятельности, нацеленной на развитие и модернизацию сельскохозяйственного производства и обеспечивающей в конечном итоге повышение рентабельности реализуемой продукции, уровня оплаты труда работников аграрного сектора экономики.

Формирование среди сельских жителей социальных установок на переезд в города связано не только с таксономическими различиями в уровне материального достатка, но и с территориальным варьированием степени удовлетворения потребностей населения, не взаимосвязанных с величиной получаемых доходов таких как инфраструктурная обустроенность территории, доступность получения и качество предоставления определенных услуг, возможность социального, интеллектуального, культурного и духовного развития. Выравнивание качества жизни в городах и селах может быть обеспечено посредством интенсивного развития сферы услуг на селе, рационализации сети организаций торговли, общественного питания и бытового обслуживания, реализации мероприятий по поддержке социальной сферы, в первую очередь обеспечивающих предоставление качественных медицинских и образовательных услуг, расширяющих возможности для поддержки физического здоровья и интеллектуального, культурного и духовного развития сельской молодежи.

Список использованной литературы

1. **Об утверждении** Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 276.
2. **О демографической** безопасности Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2002 г. № 80-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 7.
3. **Об утверждении** Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 11 авг. 2011 г. № 357 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 93.
4. **Демографический** ежегодник Республики Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 448 с.
5. **Статистический** ежегодник Республики Беларусь / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – 524 с.

6. **Загорец, В. С.** Демографическая политика: методы и инструментарий, опыт применения и анализ эффективности / В. С. Загорец, И. В. Загорец // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2014. – № 2.