

В. В. Ткачева (nichushka@mail.ru),
магистрант

Е. А. Левченко (elevchenko@yahoo.com),
канд. экон. наук, доцент

Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ И ИХ РОЛЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются теоретические аспекты функционирования международных финансовых институтов развития, анализируются понятие государственно-частного партнерства и опыт реализации пилотных проектов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. В модели государственно-частного партнерства институты развития обеспечивают доступ частным организациям к необходимым финансовым (кредитам, грантам) и информационным ресурсам (консультациям).

The article focuses on the theoretical aspects of the functioning of the international financial institutions of development, the concept of public-private partnerships and the experience of the pilot projects of public-private partnership are analyzed in the Republic of Belarus. In the model of public-private partnership the development institutions provide access to private organizations to the necessary financial (credits, grants) and information resources (consultations).

Несмотря на важность развития инфраструктуры, а также значительный рост спроса на нее, в Республике Беларусь наблюдается дефицит средств на ее финансирование. Следует отметить, что инфраструктура – это совокупность недвижимого имущества, состоящего из одного или нескольких отдельных объектов и технологических комплексов, предназначенных для обеспечения деятельности транспорта, энергетики, социальной сферы, призванных создавать условия для нормального функционирования производства и обращения товаров, а также жизнедеятельности населения [1, с. 7].

Основной объем инвестиций в инфраструктуру приходится на долю государства. Это вызвано отсутствием бизнес-моделей, генерирующих необходимый денежный поток и стимулирующих участие инвесторов в развитии инфраструктуры. Из-за высокой капиталоемкости многие инфраструктурные объекты пока не способны обеспечить уровень доходности, который заинтересует инвестора, поэтому их реализацию берет на себя государство. Из-за бюджетных ограничений у государства отсутствует возможность осуществлять финансирование всей необходимой потребности в инфраструктуре и, следовательно, встает вопрос о выборе и расстановке приоритетов по реализации проектов. В этой связи возрастает роль инвестиций со стороны частного сектора, для их привлечения необходима разработка комплекса стимулирующих мер с целью нахождения разумного баланса риска и доходности инфраструктурных проектов. Значимым препятствием, мешающим привлечению инвестиций в инфраструктурные проекты, выступают недостаточные гарантии возврата инвестиций, несовершенные условия выбора исполнителей проектов, отсутствие понимания перспектив инвестиций. По оценкам экспертов, объем долгосрочных заемных ресурсов, который способен предложить отечественный частный финансовый сектор, неадекватен инвестиционным потребностям экономики [1, с. 4].

Международный опыт нашел оптимальное решение данных проблем в использовании модели государственно-частного партнерства (ГЧП), которое представляет собой соглашение между государством и частным сектором о предоставлении государственных услуг или обеспечении инфраструктуры. ГЧП – юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество Республики Беларусь в лице республиканского органа государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь или административно-территориальной единицы Республики Беларусь в лице местного исполнительного и распорядительного органа и юридических лиц, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в целях концентрации материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, привлечения средств внебюджетных источников для реализации инвестиционных, инновационных, инфраструктурных

проектов и программ, имеющих важное государственное и общественное значение [2]. ГЧП является средством, позволяющим свести воедино социальные приоритеты и управленческие навыки, которыми обладает частный сектор, снимая с правительства нагрузку, связанную с большими капитальными расходами, и передавая риск перерасхода средств по сравнению со сметой частному сектору. При этом услуги обеспечиваются государством совместно с бизнесом.

В модели ГЧП институты развития обеспечивают доступ частным организациям к необходимым финансовым (кредитам, грантам) и информационным ресурсам (консультациям). Институт развития – организационная структура, осуществляющая перераспределение финансовых, трудовых и интеллектуальных ресурсов для реализации масштабных проектов социально-экономического развития [3, с. 25]. Институты развития подразделяются на финансовые и нефинансовые. К финансовым институтам развития относятся банки развития, агентства развития, экспортно-импортные банки, экспортные и страховые агентства, долговые агентства, финансовые корпорации, инвестиционные, венчурные, суверенные фонды.

К нефинансовым институтам развития относятся специальные экономические зоны, технополисы, технопарки, научно-внедренческие инновационные центры, научные фонды, промышленные союзы, образовательные и экспертно-аналитические центры, торговые ассоциации.

Согласно определению Организации Объединенных Наций, финансовый институт – банк или организация, выполняющие функцию долгосрочного финансирования проектов, которые не могут быть полностью профинансированы частным бизнесом и направлены на социально-экономическое развитие [4]. Целями финансовых институтов развития являются выполнение каталитической роли в привлечении инвесторов для крупных финансовых операций; оценка социально-экономической эффективности проектов развития; сопровождение инвестиционных проектов долгосрочными кредитами; оказание технической помощи отраслям экономики, являющимися ключевыми для роста; снижение негативного влияния финансовых кризисов путем предложения кредитных ресурсов для восстановления экономики.

К принципам функционирования институтов развития относятся следующие:

- принцип стратегии (наличие стратегии развития и четкое понимание места институтов развития в структуре экономики);
- принцип поддержки (опора на широкую коалицию сторонников);
- принцип эволюции (опора на положительный опыт существующих институтов);
- принцип своевременности (чрезмерно новаторские институты могут не прижиться в экономике);
- принцип конкуренции (конкуренция институтов развития позволяет отбирать лучшие решения);
- принцип фокусированности на цель (четкая направленность, т. е. точно определены критерии тех проектов, которые они поддерживают);
- принцип кластера (в наибольшей степени синергические эффекты от деятельности институтов развития распространяются внутри кластеров – взаимосвязанных территориально-производственных систем);
- принцип нейтралитета (отсутствие попыток подмены рынка);
- общественный контроль (институты развития должны обладать независимыми контролирующими органами любого уровня);
- репутация (возглавлять институты развития должны люди с высокой репутацией);
- прозрачность (инвесторы должны быть уверены в надлежащем использовании их средств);
- профессионализм (использование услуг частных посредников);
- стимулы (создание стимулов для менеджеров фондов, использование механизмов опционов при выкупе государственной доли в инвестиционных фондах).

Зарубежные финансовые институты развития подразделяются на глобальные, региональные, субрегиональные, национальные, субнациональные. Республика Беларусь постепенно развивает отношения с международными финансовыми организациями и на данный момент является членом 49 международных организаций.

К глобальным международным финансовым институтам развития, представляющим интерес для Республики Беларусь, относится Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), основной целью которого является содействие переходу европейских постсоциалистических стран к открытой, ориентированной на рынок, экономике, а также развитию частной и предпринимательской инициативы посредством предоставления кредитов частным фирмам, приватизируемым

государственным предприятиям, а также вновь создаваемым компаниям, включая совместные предприятия с международными инвестициями и Всемирный банк. В состав Всемирного банка входят следующие организации:

- Международный банк реконструкции и развития (МБРР), предоставляющий финансирование правительствам стран со средним уровнем дохода и кредитоспособных стран с низким доходом.
- Международная ассоциация развития (МАР), предоставляющая беспроцентные займы и гранты правительствам беднейших стран мира.
- Международная финансовая корпорация (МФК), ориентированная исключительно на частный сектор, помогающая развивающимся странам в достижении устойчивого экономического роста путем финансирования инвестиций, привлечения средств с международных финансовых рынков, а также путем предоставления консультативных услуг компаниям и правительствам.
- Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ), ориентированное на привлечение прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны для поддержки экономического роста, сокращения бедности и повышения уровня качества жизни населения путем страхования (предоставления гарантий) от политических рисков для инвесторов и кредиторов.
- Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС), предоставляющий возможности для разрешения инвестиционных споров.

В последние годы государство предприняло решительные шаги к формированию эффективной системы институтов развития в Республике Беларусь и развитию сотрудничества с МБРР и ЕБРР. С момента формирования Межведомственного инфраструктурного координационного совета на основании принятых решений был утвержден список пилотных проектов ГЧП Республики Беларусь, разработан Национальный инфраструктурный план, осуществляется сотрудничество с международными институтами развития, создан центр ГЧП. Центр ГЧП создан в рамках проекта ЕС/ПРООН «Укрепление национального потенциала в области применения механизмов ГЧП в Республике Беларусь», нацеленного на укрепление потенциала государственного и частного секторов, научного сообщества и общественных организаций с целью продвижения, разработки и поддержки социально значимых проектов ГЧП в инфраструктурных отраслях. Центр ГЧП – специализированное структурное подразделение государственного научного учреждения «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь», которое призвано оказывать консультационную и методологическую поддержку органам государственного управления в реализации инфраструктурных проектов, основываясь на принципах ГЧП; продвигать ГЧП в Республике Беларусь, а также взаимодействовать с Межведомственным инфраструктурным координационным советом по вопросам стратегии развития ГЧП в Республике Беларусь и формирования Национального инфраструктурного плана. В рамках своей деятельности Центр ГЧП взаимодействует с Межведомственным инфраструктурным координационным советом и организациями, входящими в него (Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)), представительствами международных организаций, предоставляющими международную техническую помощь, Центрами и Агентствами ГЧП зарубежных стран, международными финансовыми институтами и подразделениями, осуществляющими финансирование проектов ГЧП (Международной финансовой корпорацией, ЕБРР, Евразийским банком, Международной ассоциацией проектного финансирования).

Одной из задач Центра ГЧП является создание условий для привлечения частного капитала и управленческих навыков в инфраструктурные отрасли посредством внедрения механизма выявления, отбора, оценки и обоснования пилотных проектов ГЧП. В настоящее время реализуются 7 пилотных проектов ГЧП [1, с. 28]. По инициативе Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь реализуется проект реконструкции автомобильной дороги М10 «Граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин», предусматривающий организацию четырехполосного движения для улучшения транспортно-эксплуатационного состояния участка дороги. По инициативе Гомельского облисполкома реализуется проект строительства магистральной автомобильной дороги в г. Гомеле протяженностью 41,35 км (с учетом строительства моста через реку Сож и пяти путепроводов) с целью ускорения, увеличения и перенаправления транзитных грузопотоков через г. Гомель. По инициативе Витебского облисполкома и Министерства энергетики Республики Беларусь реализуется проект строительства в Витебской области Бешенковичской ГЭС на реке Западная Двина с использованием возобновляемых источников энергии, что позволит снизить уровень выбросов вредных веществ в

атмосферу, а также повысить эффективность борьбы с наводнениями. По инициативе Могилевского облисполкома реализуется проект строительства мусороперерабатывающего завода в г. Бобруйске, эксплуатации объекта частным партнером, его техническое и функциональное обслуживание с целью экологически безопасной утилизации коммунальных отходов. По инициативе Гродненского облисполкома реализуется проект реконструкции комплекса зданий Городской клинической больницы № 3 г. Гродно в Гродненский областной клинический онкологический диспансер, оснащения современным оборудованием, укрупнения комплекса зданий путем строительства новых объектов, функционального и технического обслуживания комплекса. По инициативе Минского облисполкома реализуется проект строительства шести детских дошкольных учреждений в Минском районе, их эксплуатации, технического и функционального обслуживания. По инициативе Брестского облисполкома реализуется проект капитального ремонта с реставрацией фасадов и реконструкцией под гостиничный комплекс объектов, расположенных в западной части Кобринского укрепления Брестской крепости.

Факторами успеха реализации проектов ГЧП, по мнению исследователей, являются благоприятная законодательная база, наличие квалифицированной команды со стороны государства, региона, города, организованный подход к разработке проекта, правильный выбор проекта, адекватная подготовка, верный выбор структуры ГЧП, прозрачный процесс структурирования, рыночные взаимоотношения, опытный и состоятельный основной инвестор, сбалансированность рисков и вознаграждения между участниками проекта, трезвая оценка рынка, адекватная финансовая структура, использование бюджетирования и контроля над капитальными затратами, следование лучшим экологическим и социальным стандартам. Осложнить реализацию проектов ГЧП могут политические риски, вмешательство государства, недостаточный уровень компетентности местных органов, завышенные параметры и стоимость проекта, неадекватные временные рамки закрытия проекта, финансовая несостоятельность основного инвестора, неадекватный уровень управления проектом, неадекватность коммерческого страхования.

Список использованной литературы

1. **Национальный** инфраструктурный план на 2016–2030 годы // Центр государственно-частного партнерства [Электронный ресурс]. – Минск, 2015. – Режим доступа : <http://www.pppbelarus.by/nip>. – Дата доступа : 10.12.2015.
2. **Проект** ЕС/ПРООН «Укрепление национального потенциала в области применения механизмов ГЧП в Республике Беларусь» // Центр государственно-частного партнерства [Электронный ресурс]. – Минск, 2015. – Режим доступа : <http://www.pppbelarus.by>. – Дата доступа : 10.12.2015.
3. **Стратегическое** управление в зарубежных финансовых институтах развития / под ред. В. Д. Андрианова. – М. : Консалтбанкир, 2012. – 272 с.
4. **Солнцев, О. Г.** Институты развития: анализ и оценка мирового опыта [Электронный ресурс] / О. Г. Солнцев, М. Ю. Хромов, Р. Г. Волков. – Режим доступа : <http://www.ecfor.ru/pdf.php?id=2009/2/01>. – Дата доступа : 10.12.2015.