

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В статье рассмотрены системы обеспечения экономической безопасности, характерные для таких стран, как Республика Беларусь, Российская Федерация, США, Германия, Франции, Великобритания.

The article considers the system of economic security characteristic of countries such as Republic of Belarus, Russian Federation, USA, Germany, France, UK.

Ключевые слова: национальные интересы; система обеспечения экономической безопасности; внутренние и внешние вызовы; Концепция национальной безопасности; Стратегия Национальной безопасности.

Key words: national interests; the system of economic security; internal and external challenges; the national security Concept; the National security Strategy.

В Республике Беларусь основным программным документом в области обеспечения экономической безопасности является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция), которая является методологическим базисом при разработке основных законодательных и иных нормативно-правовых актов в области экономической составляющей национальной безопасности. В указанной концепции заложен механизм обеспечения экономической безопасности, организуемый субъектами безопасности – государственными органами управления. Государственным органам власти отводится главная роль в функционировании всей системы.

В соответствии с Концепцией общее руководство осуществляется Президентом Республики Беларусь, который реализует свои полномочия через рабочий орган Совета Безопасности Республики Беларусь – Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь, осуществляющий разработку концептуальных подходов системы обеспечения национальной (а значит и экономической безопасности), на их основе формирует конкретные меры и контролирует их реализацию. Свои задачи Совет Министров реализует, делегируя часть полномочий отраслевым подсистемам – министерствам, ведомствам и территориальным подсистемам – областным исполнительным комитетам и Минскому горисполкому.

Ключевым понятием Концепции является понятие «национальные интересы», которое показывает, какая конкретная область жизнедеятельности личности, общества и всего государства защищается.

Главными интересами в экономике, согласно Концепции, являются:

- экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортостойкости и материалоемкости производимой продукции;
- сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем;
- обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов;
- достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей;
- поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности;
- трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов [1].

К функциям Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства экономики Республики Беларусь относится подготовка бюджета государства, а также контроль за его исполнением и необходимая организация, координация внешнеэкономической деятельности, оказание необходимого содействия отечественным организациям-экспортерам при продвижении товаров (работ, услуг) на внешние рынки [2; 3].

В настоящее время в Российской Федерации на государственном уровне отсутствует единая целостная система обеспечения экономической безопасности. При этом основным органом власти в

сфере экономической безопасности является Федеральное Собрание Российской Федерации, которое на федеральном уровне принимает законы, относящиеся ко всем сферам социально-экономического развития государства.

Правительство Российской Федерации занимается следующим:

- организацией и контролем за разработкой и реализацией основных мероприятий по обеспечению безопасности министерствами и государственными комитетами республик Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов;
- принятием мер по защите внутреннего рынка страны;
- разработкой программ развития экономической деятельности государства (в том числе внешнеэкономической);
- принятием решений о проведении переговоров и подписании международных договоров;
- управлением федеральной собственностью (в том числе зарубежной);
- иными действиями, которые, в конечном счете, сводятся к проведению единой экономической политики Российской Федерации.

Ключевую роль также играет Совет Безопасности Российской Федерации, который определяет экономические интересы России в экономике, выявляет внутренние и внешние угрозы объектов безопасности, организует подготовку основных федеральных программ в области обеспечения экономической безопасности.

При Совете Безопасности имеется отдел мониторинга, который сотрудничает с ведущими научно-исследовательскими организациями и предприятиями с целью систематизации и обработки аналитической информации, полученной в ходе мониторинга экономической безопасности, ускорения и совершенствования данного процесса [4].

Что касается обеспечения экономической безопасности в США, то можно отметить, что в связи с наличием существенных отличий в целях и интересах США и Республики Беларусь в экономической сфере крайне сложно провести между ними параллели.

Отметим, что основным документом в области обеспечения экономической безопасности США является Стратегия национальной безопасности США, в которой определены все необходимые сведения и порядок действия для обеспечения реализации экономических интересов США, в том числе за рубежом.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности США решения в области национальной, а значит и экономической безопасности принимает Президент США, полномочия которого определены в Конституции США, а также в действующем законодательстве страны. Президент при этом наделен правом использовать все имеющиеся экономические и военные ресурсы для защиты национальных экономических интересов.

Основной структурой в системе обеспечения национальной безопасности США является Разведывательное сообщество США, созданное в 1971 г. и насчитывающее более 150 тыс. сотрудников. Его главная функция состоит в обеспечении руководства страны достоверной и полной информацией при решении задач внешней политики, использования вооруженных сил, принятии решений в кризисных ситуациях, а также при осуществлении руководства вооруженными силами в военное время. В структуру Разведывательного сообщества США входят:

- Центральное разведывательное управление (ЦРУ);
- Государственный департамент;
- Министерство энергетики;
- Министерство финансов;
- Федеральное бюро расследований (ФБР);
- Разведывательное управление министерства обороны;
- Управление национальной безопасности;
- разведывательные органы видов вооруженных сил [5].

В стратегии национальной безопасности США, прежде всего, формулируются национальные цели, на достижение которых направлена национальная стратегия администрации США.

В экономической сфере акцентируется внимание на необходимости усиления мер по борьбе с промышленным шпионажем, подрывающим основы свободной конкуренции.

Отметим, что в стратегии национальной безопасности США практически отождествляется национальная и международная экономическая безопасность. По мнению автора, это можно объяснить не только глобальным характером американских интересов и присутствием, но и глобальным подходом к их защите от угроз.

В ходе анализа зарубежной литературы и основополагающих документов в области экономической безопасности можно сделать вывод, что экономическая безопасность в Европейском Союзе (ЕС) относится к позиции объединения в мировую экономическую систему. При этом ЕС пропагандирует значимость экономической интеграции для формирования значительного уровня конкурентоспособности в условиях протекающих процессов глобализации. Отметим, что когда страны-участницы объединения действуют не от имени ЕС, а самостоятельно, то они имеют меньше компетенций и ресурсов в сравнении с другими странами, которые не состоят в интеграционных объединениях. Путем обмена ресурсами достигается так называемый эффект синергии, который обеспечивает ЕС высоким уровнем конкурентоспособности и экономической безопасности. Главная цель обеспечения экономической безопасности в ЕС – формирование полностью интегрированной Европы с одинаковым уровнем жизни во всех странах, входящих в объединение.

В Германии не разработан отдельный закон или основополагающий документ экономической безопасности. На практике система ее обеспечения строится через реализацию законов, регламентирующих наиболее важные области экономической деятельности. Основные интересы Германии в области экономической составляющей национальной безопасности, как ни странно, представлены в форме официальной директивы министерства обороны.

Приоритетами в области экономической безопасности выступают: создание экономического прогресса, защита от экономического шантажа, обеспечение свободы внешнеторговой деятельности и доступа к необходимым сырьевым ресурсам. Во внутриэкономической безопасности преследуется цель обеспечить здоровое экономическое развитие экономики, материальное и социальное благополучие населения, во внешнеэкономической – стабильность и совершенствование рынков сбыта.

Основными методами реализации намеченных целей являются поддержание здоровой конкуренции и рыночных отношений путем демополизации рынков, а также поддержание стабильности национальной валюты.

Во Франции под защитой экономической безопасности понимается упреждение и нейтрализация экономических угроз путем разработки принципиально новых схем, адаптации существующих принципов международной безопасности и организации взаимовыгодного сотрудничества между национальными экономиками различных государств.

Основным документом в области экономической безопасности является закон о национальной безопасности от 1964 г. [6]. В соответствии с ним национальная экономическая безопасность понимается как создание благоприятных внутренних и внешних условий для повышения национального благосостояния и укрепления экономического потенциала страны.

С этой целью во Франции уделяется внимание снижению уязвимости национальной экономики и сохранению экономического фундамента самостоятельной внешней политики. К таким критериям относятся:

- устранение серьезных диспропорций в уровне экономического развития субъектов хозяйствования;
- недопущение чрезмерной внешней зависимости в важнейших секторах экономики;
- сведение к минимуму рисков, связанных с зависимостью от внешнего мира [6].

Изучая Стратегию национальной безопасности Великобритании, можно сделать вывод, что в Великобритании, также как и во многих других западных странах, существует четкая взаимосвязь между экономической и военной безопасностью. Оба этих вида национальной безопасности базируются на формировании национальных интересов и реализации их приведения в жизнь и защит от угроз. При этом под национальными интересами в области экономики понимаются такие интересы всех граждан страны в целом, которые имеют наибольшую значимость в системе общественных ценностей.

Вызовы, стоящие перед экономикой в соответствии со Стратегией национальной безопасности Великобритании, делятся на внутренние и внешние, что в какой-то степени напоминает структуру Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Затем происходит ранжирование угроз в зависимости от важности и возможности их реального негативного воздействия. Это позволяет управленческому аппарату Великобритании фокусироваться на наиболее острых вопросах экономической безопасности национальной экономики. При этом основной опорой государства в области обеспечения национальных экономических интересов остается малый и средний бизнес, что, по мнению автора, могло бы быть использовано при выполнении определенных условий и в нашей отечественной практике. Помимо этого в стране существует поддержка со стороны крупных организаций, участвующих в разработке направлений обеспечения безопасности. Среди них можно отметить следующее:

- Конфедерацию британской промышленности;
- Совет по торговле с Восточной Европой;
- специализированные организации, представляющие интересы промышленников и предпринимателей [6].

Руководство Италии также уделяет большое внимание обеспечению национальных экономических интересов. Прежде всего, это выражается во внешнеэкономической экспансии, которая осуществляется через экономическую и технологическую экспансию к зарубежным партнерам.

Здесь, как и в Германии, упор делается на максимальное присутствие итальянских товаров на зарубежных рынках и снижение зависимости от внешних источников энергоресурсов.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на имеющиеся различия в целях и методах обеспечения экономической безопасности стран и юридическом ее обеспечении, в основном основополагающие документы в области обеспечения экономической безопасности формируются на основе положений Концепции национальной безопасности ООН [7, с. 47]. При этом уровень защищенности экономической безопасности зависит от многих факторов. Для обеспечения возможности противостоять угрозам странами предпринимаются попытки по максимальному расширению своей внешнеэкономической деятельности, обеспечению достойного уровня жизни населения и соблюдению его неотъемлемых экономических прав и свобод. Для реализации этих направлений абсолютно точно необходимо понимать сущность экономической безопасности на всех ее уровнях.

Безусловно, адаптация зарубежных моделей экономической безопасности для Республики Беларусь является крайне сложной. Стоит основываться не на копировании каких-то отдельных зарубежных параметров, а на поэтапном внедрении специально разработанных инструментов и методов, разработке специальной концепции или стратегии безопасности в области экономики. Должна быть сформирована идеология, ядром которой будет являться обеспечение безопасности на всех ее уровнях, а не только на государственном. В качестве задач должно быть определено достижение устойчивого развития экономики путем повышения ее конкурентоспособности, совершенствование законодательных актов и формирование правовых основ обеспечения безопасности в области экономики. Только сильная экономика позволяет успешно защищать национальные интересы в условиях глобализации.

Список использованной литературы

1. **Концепция** национальной безопасности Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г. № 621 // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

2. **Положение** о Министерстве экономики Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 29 июля 2006 г. № 967 // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

3. **Вопросы** Министерства финансов Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 окт. 2001 г. № 1585 // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

4. **Работа** Правительства Российской Федерации по функциям и отраслям // Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://government.ru/govworks/>. – Дата доступа : 20.06.2016.

5. **The structure** of the office of the Director of National Intelligence // United States Intelligence Community website [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.intelligence.gov/mission/structure.html>. – Data of access : 20.06.2015.

6. **Анализ** опыта стран Европейского Союза в сфере обеспечения национальной экономической безопасности / Global international scientific analytical project [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://gisap.eu/ru/node/172>. – Дата доступа : 20.06.2016.

7. **Экономическая** безопасность: теория, методология, практика / П. Г. Никитенко [и др.] / Институт экономики НАН Беларуси ; под науч. ред. П. Г. Никитенко, В. Г. Булавко. – Минск : Право и экономика, 2009. – 481 с.