

## **О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛАРУСИ**

В статье рассмотрены элементы правового механизма обеспечения инновационного развития Республики Беларусь. Анализируется международный опыт правового регулирования инновационной деятельности, выделяются проблемы формирования законодательства об инновационной деятельности в Республике Беларусь.

The article discusses the elements of a legal mechanism for ensuring the innovative development of the Republic of Belarus. Analyzes the international experience of legal regulation of innovation activities, identifies the problems of formation of legislation on innovation activities in the Republic of Belarus.

Активизация инновационной деятельности, освоение в производстве передовых национальных и зарубежных технологий отнесены Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» [1] к числу основных задач внутренней политики Беларуси.

Это диктует необходимость построения эффективного механизма правового регулирования всех аспектов инновационного процесса: от финансирования, проведения научных исследований до реализации инновационной продукции на рынке. Основой данного механизма должны стать правовые нормы. Представляется необходимым рассмотреть элементы данного механизма применительно к Республике Беларусь с учетом имеющегося международного опыта.

Анализ зарубежного законодательства в области научной и инновационной деятельности показывает, что существенная роль в формировании эффективно действующей системы государственной поддержки и государственного стимулирования научной и инновационной деятельности отводится ее программному обеспечению.

Программные нормативные акты, определяющие направления инновационного развития и меры, способствующие такому развитию, приняты практически во всех странах СНГ и Европейского союза. Так, в Российской Федерации действует немало программных документов в области инновационного развития, в числе которых, например, Основные направления государственной инвестиционной политики Российской Федерации в сфере науки и технологий. В Казахстане приняты Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005–2015 гг., Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 гг. [2].

В Республике Беларусь большое значение имеет Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг., утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 669 (ред. от 4 февр. 2012 г.), и другие государственные программы.

Названные программные документы закладывают основы государственной поддержки и государственного стимулирования научной и инновационной деятельности и, как следствие, инновационного развития соответствующих государств.

Меры, закрепленные в них, реализуются в специальных законодательных актах, а также конкретизируются в подзаконных актах.

Как отмечается в литературе, общей тенденцией развития законодательного регулирования отношений, возникающих в сфере планирования, финансирования, стимулирования научной и инновационной деятельности, ее государственной поддержки, в упомянутых странах является законодательное закрепление соответствующих норм в специальных законодательных актах [2].

В Беларуси в указанной сфере действуют Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-ХП «Об основах государственной научно-технической политики», Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХП «О научной деятельности», а также Указ Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры и внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2002 г. № 495», Указ Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» [3], которым утверждено соответствующее Положение.

Помимо упомянутых, существует ряд иных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные аспекты инновационной деятельности, в первую очередь, порядок использования бюджетных средств, направляемых на ее финансирование.

Однако до недавнего времени нормы законодательства не обеспечивали комплексного регулирования отношений, возникающих при осуществлении инновационной деятельности. Это положение призван изменить принятый Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-З «О государственной инвестиционной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» (далее по тексту – Закон) [4], который вступит в силу по истечении 6 месяцев с момента официального опубликования.

Данный Закон призван решить ряд имеющихся в сфере правового регулирования инновационной деятельности задач: концептуально определиться с понятием «инновационная деятельность», а также с относящимися к нему основными терминами; установить четкие критерии, позволяющие выделять организации, активные в инновационной деятельности, и инновационную продукцию; закрепить принципы и формы участия государства в инновационном процессе; предусмотреть меры экономического стимулирования для таких организаций и инвесторов, вкладывающих средства в инновационную деятельность; систематизировать правовые нормы, регулирующие отдельные аспекты инновационной деятельности, согласовать нормы различных отраслей законодательства (гражданского, административного, налогового и др.).

Сфера действия анализируемого Закона охватывает отношения, связанные с осуществлением инновационной деятельности. Для отграничения от смежных областей к отношениям, связанным с проведением научных исследований, разработок в рамках осуществления инновационной деятельности, в части, не урегулированной данным Законом, применяется законодательство о научной и научно-технической деятельности. Разграничение сфер действия с Законом об основах государственной научно-технической политики обеспечивается внесением в него изменений, исключающих инновационную деятельность из понятия «научно-техническая деятельность».

В соответствии с положениями нового Закона под инновацией понимаются введенные в гражданский оборот или используемые для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, новая или усовершенствованная технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера (ст. 1 Закона).

При этом для определения инновации используется термин «новшество» – результат интеллектуальной деятельности (новое знание, техническое или иное решение, экспериментальный или опытный образец и др.), обладающий признаками новизны по сравнению с существующими аналогами для определенного сегмента рынка, практической применимости, способный принести положительный экономический или иной полезный эффект при создании на его основе новой или усовершенствованной продукции, технологии, новой услуги, нового организационно-технического решения. Такой подход позволяет не только понять, что есть суть инновации, но и выбрать те решения, которые заслуживают государственной поддержки.

Государственная инновационная политика рассматривается как составная часть социально-экономической политики и представляет собой комплекс осуществляемых государством организационных, экономических и правовых мер, направленных на регулирование инновационной деятельности. Ее цель – создать благоприятные условия для инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Из числа названных в Законе принципов государственной инновационной политики следует отметить конкурсную основу выделения бюджетных средств для реализации инновационных проектов.

Статья 8 данного Закона, посвященная государственно-частному партнерству в сфере инновационной деятельности и закрепившая его ведущее направление, имеет особое значение. В ней закрепляются равноправный характер взаимодействия государства и субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, основанного на учете интересов обеих сторон; свободный и открытый доступ субъектов хозяйствования всех форм собственности к реализации мероприятий государственной инновационной политики; участие субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности в проведении совместных научных исследований и разработок в ходе инновационной деятельности с государственными научными организациями и государственными учреждениями образования.

Определяя механизм государственного регулирования инновационной деятельности, Закон детально описывает компетенцию Главы государства, Правительства Республики Беларусь, уполномоченного государственного органа, иных государственных органов и организаций, органов

местного управления. Основой государственного регулирования инновационной деятельности будет формируемая сроком на пять лет Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь.

В ст. 10 Закона определены основные формы государственного регулирования инновационной деятельности: принятие нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности; подготовка и реализация программ инновационного развития; организация прогнозирования технологического развития; осуществление технического нормирования и стандартизации и иные.

В Законе также выделены возможные формы стимулирования инновационной деятельности, из перечня которых можно выделить финансирование инновационных проектов за счет бюджетных средств, включая резервирование доли финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства; осуществление государственных закупок товаров (работ, услуг) в сфере инновационной деятельности; предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством субъектам инновационной деятельности, производящим и реализующим инновационные товары, и субъектам инновационной инфраструктуры.

Следует отметить, что государство не только декларирует необходимость разработки новых технологий, но и непосредственно финансирует создание научно-технической продукции. Поэтому особенно необходима разработка нормативных правовых актов в сфере создания и функционирования субъектов инновационной инфраструктуры, в том числе научно-технологических парков, центров трансфера технологий, венчурных организаций.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере создания и деятельности субъектов инновационной инфраструктуры, является Указ Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры и внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2002 г. № 495».

Данный документ ориентирован на дальнейшее развитие инновационной деятельности в Республике Беларусь путем определения порядка создания субъектов инновационной инфраструктуры. Сам порядок создания таких субъектов Указ не определяет. Он лишь устанавливает процедуру признания за уже созданными юридическими лицами упомянутого специального статуса. Это позволяет упорядочить сложившуюся в Республике Беларусь инновационную инфраструктуру, не дополняя перечень организационно-правовых форм юридических лиц, признанных гражданским законодательством.

Понятие «инновационная инфраструктура» раскрывается как совокупность ее субъектов, осуществляющих материально-техническое, финансовое, организационно-методическое, информационное, консультационное и иное обеспечение инновационной деятельности.

Все субъекты инновационной инфраструктуры подразделены на три вида: научно-технологические парки (далее – технопарк), центры трансфера технологий, венчурные организации. Друг от друга субъекты инновационной инфраструктуры отличаются основными направлениями деятельности, определенными законодательством и раскрывающимися через цель, виды и предмет деятельности, указанные в их учредительных документах.

Объединяет все три субъекта коммерческий характер. Технопарки и центры трансфера технологий объединяет также требование, предъявляемое к среднесписочной численности их работников (она не должна превышать 100 чел.). Обоснованность такого требования вызывает определенные сомнения.

Целью создания технопарка является содействие развитию предпринимательства в научной, научно-технической и инновационной сферах, а также создание условий для осуществления резидентами технопарка инновационной деятельности.

Основное направление деятельности технопарка – оказание систематической поддержки резидентам технопарка, в том числе путем содействия в создании производств с новыми технологиями либо высокотехнологичных производств, основанных на высоких технологиях и выпускающих законченную высокотехнологичную продукцию для реализации ее на рынке; содействия в осуществлении внешнеэкономической деятельности в целях продвижения на внешний рынок продукции, произведенной с использованием новых или высоких технологий; предоставления на договорной основе в соответствии с законодательством движимого и недвижимого имущества, в том числе помещений различного функционального назначения и др.

Резидентом технопарка может являться юридическое лицо со среднесписочной численностью работников до 100 чел. (индивидуальный предприниматель), использующее движимое и недвижимое имущество технопарка, в том числе помещения, основными видами деятельности которых являются

исследования и разработки или производство (мелкосерийное) новой продукции, изготовленной на основе исследований и разработок, выполненных самостоятельно и (или) иными лицами.

Основное направление деятельности центра трансфера технологий – осуществление комплекса мероприятий, направленных на передачу инноваций из сферы их разработки в сферу практического применения, в том числе проведение исследований конъюнктуры рынка по выявлению возможностей реализации инноваций учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, научных и иных организаций; выполнение работ в целях обеспечения правовой защиты и введения в гражданский оборот инноваций учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, научных и иных организаций; оказание инженерных и консультационных услуг. В 2003 г. в Республике Беларусь был создан Республиканский центр трансфера технологий, основной целью деятельности которого выступает оказание содействия сотрудничеству между как национальными, так и иностранными разработчиками, предпринимателями и инвесторами.

Целью образования венчурной организации является инвестиционная деятельность в сфере создания и реализации инноваций, а также финансирования инновационных проектов, т. е. комплекса работ по созданию и реализации инноваций.

К тенденции развития законодательства об инновационной инфраструктуре, не содействующей ее развитию, можно отнести отсутствие основ деятельности субъектов инфраструктуры, в том числе взаимоотношений между такими субъектами и их клиентами – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, занимающимися инновационной деятельностью. В первую очередь, это касается технопарков и тех принципов, на которых должны строиться взаимоотношения с их резидентами.

Представляется, что в современных условиях при формировании соответствующего законодательства должен быть использован опыт тех государств, с которыми республика сотрудничает в рамках заключенных соглашений.

Как отмечается в литературе, процесс создания инновационной инфраструктуры в настоящее время протекает и в ряде зарубежных стран постсоветского пространства, в том числе в Российской Федерации, где с 2006 г. активно реализуется программа по созданию технопарков в сфере высоких технологий, предусматривающая их полное финансирование со стороны государства.

Технопарки в сфере высоких технологий объединяют предприятия высокотехнологичных отраслей экономики, в том числе отраслей нано-, био-, информационных и других технологий, научные организации, учебные заведения, обеспечивающие научный и кадровый потенциал таких предприятий, а также иные предприятия и организации, деятельность которых технологически связана с организациями указанных отраслей или направлена на их обслуживание.

Отличительной особенностью технопарков в сфере высоких технологий, создаваемых в Российской Федерации, является то, что объекты их инфраструктуры создаются в том числе за счет средств бюджета Российской Федерации.

Технопарки в сфере высоких технологий предоставляют набор необходимых услуг предприятиям, размещенным на их территории, что позволяет этим предприятиям получать значительную экономию расходов и концентрироваться на своей основной деятельности.

В технопарках в сфере высоких технологий могут осуществлять свою деятельность организации, оказывающие юридические, финансовые, информационно-технологические, маркетинговые и другие услуги, а также бизнес-инкубаторы, деятельность которых направлена на реализацию венчурных проектов в сфере высоких технологий.

В создании технопарков в сфере высоких технологий принимают участие учреждения высшего профессионального и послевузовского образования и научные учреждения, которые выступают инициаторами, заказчиками и соисполнителями исследований и перспективных разработок в сфере высоких технологий и осуществляют подготовку квалифицированных специалистов в сфере высоких технологий.

Кроме технопарков, в Российской Федерации организуются особые экономические зоны, в том числе технико-внедренческие. На них действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Они создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы. Также в Российской Федерации организуются такие субъекты инновационной инфраструктуры, как наукограды, представляющие собой муниципальные образования со статусом городского округа, имеющие высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом. Присвоение

муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации является основанием для финансирования из федерального бюджета в виде субвенций дополнительных расходов наукоградов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Страны Европейского союза, вступившие на путь инновационного развития намного раньше, чем страны постсоветского пространства, все еще продолжают усиливать свою инновационную инфраструктуру. Так, в Италии создана сеть высоких технологий (ASTER) в виде консорциума, который объединяет региональные власти, университеты, исследовательские центры и предприятия. Он активизировал поддержку промышленных разработок и их передачу через новые проекты и услуги. В Германии создана сеть исследовательских институтов и центров трансфера технологий, наиболее значимым из которых является центр трансфера технологий AGIT, основанный в 1983 г. в целях регулирования процесса инкубации новых технологических фирм. В результате функционирования AGIT были образованы 274 малых технологических компаний (90% из них функционируют до настоящего времени) и 130 крупных [2].

Принятием специального Закона «О государственной инвестиционной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» Республика Беларусь не только систематизировала ранее имеющиеся нормативные предписания в указанной сфере, но и, хочется надеяться, заложила основу для динамичного развития и совершенствования законодательства. Представляется целесообразным также внимательно изучать и использовать международный опыт правового регулирования и организации деятельности в указанной сфере.

### Список литературы

1. **Об утверждении** основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.

2. **Федорова, Ю. А.** Зарубежный опыт в сфере правового обеспечения инновационной деятельности // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.

3. **О порядке** формирования и использования средств инновационных фондов : Указ Президента Респ. Беларусь от 7 авг. 2012 г. № 357 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.

4. **О государственной** инвестиционной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

5. **Об утверждении** Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры и внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2002 г. № 495 : Указ Президента Респ. Беларусь от 3 янв. 2007 г. № 1 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.