

Ю. Г. Козак (yuriy_kozak@mail.ru),
 д-р экон. наук, профессор, академик АЭН Украины,
 зав. кафедрой международных экономических отношений
 Одесский национальный экономический университет
 г. Одесса, Украина

С. Н. Лебедева (lebedeva_s_n@rambler.ru),
 д-р экон. наук, профессор кафедры
 мировой и национальной экономики, ректор

М. В. Тимошенко (timoshenko_masha@rambler.ru),
 канд. экон. наук, и. о. зав. кафедрой мировой
 и национальной экономики

Белорусский торгово-экономический
 университет потребительской кооперации
 г. Гомель, Республика Беларусь

МИГРАЦИОННЫЙ АСПЕКТ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, УКРАИНЫ И СТРАН ЕВРОСОЮЗА

Статья посвящена вопросам развития миграционных процессов между Республикой Беларусь, Украиной и государствами Европейского Союза. Рассмотрены визовые вопросы регулирования перемещений населения между государствами и проблемы, с ними связанные.

The article is devoted to the questions of migration development processes between the Republic of Belarus, Ukraine and the states of the European Union. The questions of visa regime requirement between the states and the problems connected with them are considered.

Современные процессы становления единого глобального пространства усиливают взаимосвязь и взаимозависимость стран всего мира. В данном контексте развитие трансграничных отношений связано с интенсификацией политических, экономических и социокультурных связей между приграничными регионами государств. Географическое положение Республики Беларусь и Украины на стыке крупных макрорегионов, наличие общей границы, границ с Российской Федерацией, а также границ со странами Европейского Союза (Беларуси – с Польшей, Литвой, Латвией, а Украины – с Польшей, Румынией, Венгрией, Словакией) определяют многогранный характер межстрановых взаимодействий, значимость и актуальность развития многовекторного трансграничного сотрудничества.

В отечественной и зарубежной научной литературе большое внимание уделено вопросам экономического взаимодействия между Европейским Союзом и странами СНГ, в том числе миграционным аспектам трансграничных отношений. Однако несмотря на особое внимание к данным проблемам ведущих экспертов, ученых, политических деятелей и представителей гражданского общества до настоящего времени остаются нерешенными миграционные проблемы, связанные с регулированием территориальных перемещений населения между странами, нерегистрируемыми миграционными потоками, обострением в результате миграционных процессов имеющихся социально-экономических дисбалансов.

Важнейшим элементом, и более того, стимулятором развития трансграничных отношений с Европейским Союзом Беларуси и Украины являются территориальные перемещения населения (рисунок 1), которые в условиях политических и экономических преобразований на постсоветском пространстве приобрели огромный масштаб. Формирование на данной основе социальных миграционных сетей, расширение контактов представителей национальных диаспор за рубежом с соотечественниками на родине усиливают значимость и расширяют возможности для реализации программ трансграничного сотрудничества.

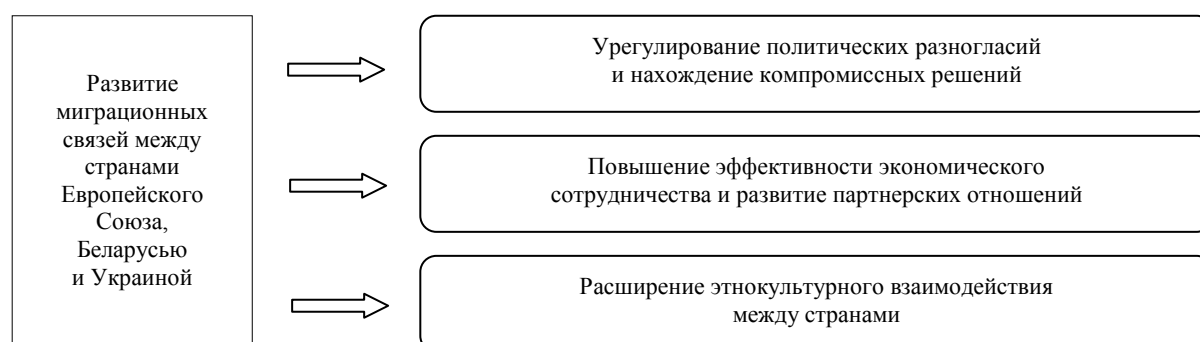


Рисунок 1 – Потенциал миграции в развитии добрососедских отношений

Рассматривая тенденции развития миграционных связей стран Европейского Союза, Республики Беларусь и Украины, следует отметить, что объемы перемещений населения на постоянное место жительства сравнительно невелики (в соответствии с методикой и методологией статистических исследований в их число включаются перемещения лиц, переехавших на постоянное место жительства, иностранных граждан для обучения на срок более года, а также временно проживающих более года). Так, в Беларуси и Украине преобладают взаимные миграционные потоки, а также миграционные связи с Российской Федерацией и другими государствами СНГ (таблица 1).

Таблица 1 – Миграционные потоки Беларуси и Украины по группам государств в 2005 и 2011 гг.

Группы стран	Иммиграционный поток				Эмиграционный поток			
	в Республику Беларусь		в Украину		из Республики Беларусь		из Украины	
	2005 г.	2011 г.	2005 г.	2011 г.	2005 г.	2011 г.	2005 г.	2011 г.
Всего	13 031	17 510	39 580	31 684	11 082	7 610	34 997	14 588
Страны СНГ	11 426	14 690	32 532	24 078	7 520	5 799	21 841	6 548
Страны Европейского Союза	682	1 625	1 244	2 377	1 242	918	5 978	3 990

Примечание – Составлено на основе [1, с. 131–136; 2, с. 433–435].

В миграционных потоках с Европейским Союзом наибольший объем перемещений Беларуси и Украины традиционно осуществляется с Германией, Литвой, Латвией, Польшей. По данным за 2011 г. в структуре прибытий в Республику Беларусь лидирующие позиции занимала Литва (54%), выбытий – Германия (45%). Лидером среди стран Европейского Союза в миграционных связях с Украиной в 2011 г. являлась Германия (20% от общей численности прибывших из стран ЕС, 46% – в структуре эмиграции).

Для Беларуси и Украины, как и для большинства государств Восточного партнерства, характерно постепенное сокращение миграции, связанной с переселением на постоянное место жительства, и существенное увеличение временных форм миграции (трудовой, образовательной), имеющих также разнонаправленный характер в силу размещения страны на стыке двух крупнейших миграционных систем – Европейской и Евразийской.

Так же как и в случае перемещений на постоянное место жительства лидером в приеме трудовых мигрантов из Беларуси и Украины является Российская Федерация (рисунок 2). Следует отметить, что среди белорусских граждан, выезжающих на работу за границу, трудоустройство в России является более приоритетным, чем для граждан Украины. В первую очередь, это является следствием существования общего рынка труда в России и Беларуси и отсутствия процедур регистрации и получения разрешений на трудоустройство, которые являются обязательными в России для украинских работников. Тем не менее, 48% украинских трудовых мигрантов направляются в Российскую Федерацию.

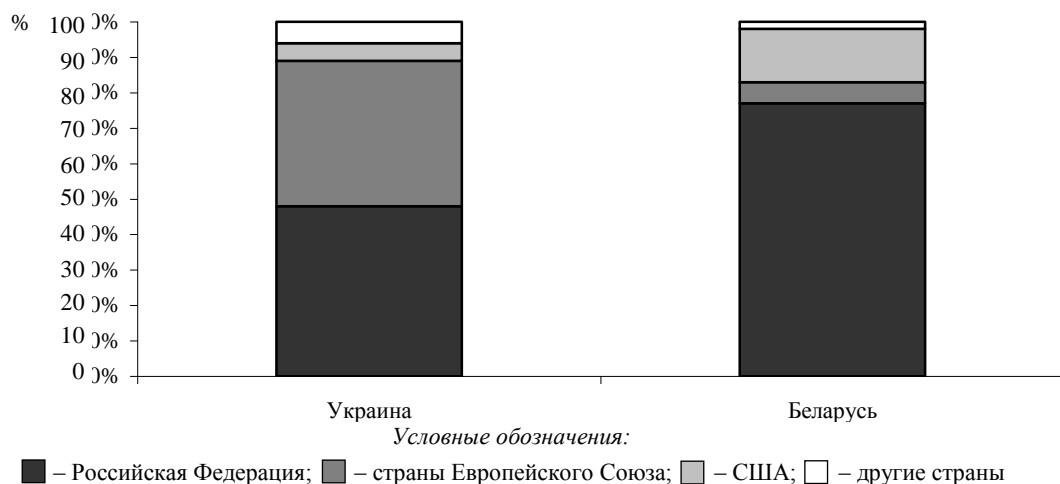


Рисунок 2 – Географическая структура выбытий украинских и белорусских трудовых мигрантов, %

Примечание – По Украине данные о трудовой миграции отражены за 2008 г. на основе социологического исследования; Республике Беларусь – за 2011 г. по данным официальной статистики.

Россия выгодно отличается значительной и растущей емкостью рынка труда, является привлекательной для мигрантов из соседних стран в силу отсутствия визовых ограничений, упрощенного допуска на рынок труда, взаимного признания дипломов об образовании, общности традиций хозяйствования и менталитета, отсутствия необходимости изучения иностранных языков, близости культурных традиций, наличия родственных связей и деловых отношений.

Указанные обстоятельства формируют потоки трудовой миграции из Беларуси и Украины именно в данном направлении, а не в более развитые европейские государства, где дифференциация заработной платы и условий труда более очевидна (таблица 2).

Таблица 2 – Размер среднемесячной заработной платы работников в некоторых странах Европейского Союза и СНГ в 2011 г., долл. США

Страна	Среднемесячная заработная плата	Страна	Среднемесячная заработная плата
Норвегия	6 793	Португалия	1 880
Бельгия	4 690	Польша	1 147
Швеция	4 536	Латвия	834
Австрия	4 369	Россия	806
Великобритания	4 199	Литва	763
Франция	3 976	Болгария	457
Германия	3 916	Беларусь	387
Италия	3 261	Украина	331
Испания	3 133	Молдова	272

Примечание – Составлено на основе [3].

По данным Европейского статистического комитета в начале 2012 г. размер минимальной заработной платы, например в Германии, превысил белорусский в 16 раз, украинский – в 15 раз [4]. Именно разрыв в оплате труда и продуцирует миграционные планы трудовых ресурсов в направлении Европейского Союза. Однако, по нашему мнению, связанный со значительной дифференциацией уровня оплаты труда потенциально возможный отток трудовых ресурсов из Беларуси и Украины в данном направлении в настоящее время (особенно в период преодоления финансово-экономического кризиса и развития долгового кризиса в Европе) подавляется довольно сдержанной политикой европейских государств в отношении иностранных работников. Помимо этого недостаточно развита инфраструктура содействия трудоустройству в этих странах белорусских и украинских граждан. В частности в Беларуси только половина из имеющих лицензию организаций трудоустраивают работников из Беларуси в Европе и США.

Также необходимо учитывать, что для миграции в западном направлении требуются более высокие затраты на оформление документов, переезд, оплату жилья и т. д. По результатам проводимых исследований стоимость организации выезда работников из стран СНГ в западноевропейские государства оценивается в 1 300–2 000 евро, в Российскую Федерацию – в 100–200 евро.

В контексте миграционных трансграничных отношений стран Европейского Союза с Республикой Беларусь и Украиной целесообразно кратко остановиться на визовых вопросах регулирования перемещений населения между государствами.

В 2011 г. украинским гражданам было выдано 1,1 млн шенгенских виз, что на 182 тыс. больше, чем в 2010 г. Среди выданных виз многократными являются более трети – 35,5% (в 2010 г. – 27,3%). Однако по показателю выдачи виз на одного жителя страны Украина отстает от Республики Беларусь и Российской Федерации. Так, в Беларуси шенгенскую визу получил каждый шестнадцатый гражданин, в России – каждый двадцать восьмой, в Украине – каждый сороковой. Наиболее «мягкой» является консульская практика Венгрии, Польши, Словакии и Эстонии. В частности, Венгрия является лидером по количеству выданных долгосрочных многократных виз украинцам – 58,1% сроком действия более 6 мес. А наибольшее количество отказов в выдаче виз украинским гражданам отмечается в консульских учреждениях Италии, Чехии, Великобритании.

В 2010 г. белорусы получили более 428 тыс. шенгенских виз и, по подсчетам специалистов Европейской комиссии, заняли первое место по количеству выданных виз на одного жителя страны. Больше всего выдали виз консульства Польши, Литвы и Германии. В 2011 г. число полученных белорусами виз возросло почти в два раза (рисунок 3).

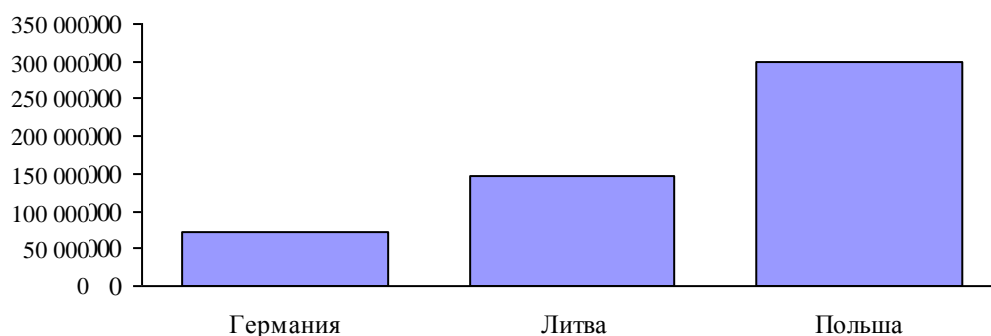


Рисунок 3 – Количество выданных белорусским гражданам шенгенских виз консульскими учреждениями Германии, Литвы, Польши в 2011 г.

Первенство в выдаче виз принадлежит Польше. По словам первого секретаря посольства Павла Марчука, в 2011 г. консульства в Минске, Гродно и Бресте в целом выдали около 300 тыс. шенгенских виз, почти половина из которых – многократные.

На втором месте – Литва. По словам руководителя отдела общественных связей Министерства иностранных дел Литвы Миндаугаса Лашаса, количество выданных в 2011 г. виз по сравнению с 2010 г. выросло почти на 40%. Всего было выдано 146 тыс. виз, почти половина из них также многократные. Отказ получили всего 93 человека (0,006% от общего количества поданных заявлений).

Третье место принадлежит Германии. По словам консула Вольфганга Мюллера, гражданам Беларуси выдано 70 930 виз (в 2010 г. – 68 145 визы), в том числе около 1 тысячи – национальные визы. Процент отказов также незначительный – 0,65%.

Получение шенгенской визы дает возможность посетить любую страну Шенгенской зоны. Следует отметить, что многие белорусские и украинские граждане сталкиваются с трудностями при получении виз. В частности, это заключается в высокой стоимости шенгенской визы, которая по сравнению со среднедушевыми доходами населения Беларуси и Украины является весьма значительной. В частности, в Беларуси за базовую стоимость однократной визы принята величина, равная 60 евро. В то же время для граждан Латвии, Литвы, Польши, Эстонии плата за однократную визу при посещении Республики Беларусь составляет 25 евро.

В настоящее время Беларусь, Украина и страны Европейского Союза, с которыми имеются общие границы, предпринимают значительные усилия в направлении либерализации визовой политики.

Так, Украиной заключены соглашения о малом приграничном движении с Венгрией (2008 г.), Словакией (2008 г.) и Польшей (2009 г.). В рамках данных соглашений установлен упрощенный порядок пересечения границ жителями приграничных областей Украины и перечисленных государств в рамках 30–50-километровой зоны. Всего около 2,5 млн граждан Украины имеют право посещать эти страны без виз (в рамках приграничной зоны со специальным разрешением, которое выдается на 2 года или 5 лет). Например, положения соглашения со Словакией распространяются на жителей 295 населенных пунктов Закарпатской области Украины (около 400 тыс. чел.) и 299 населенных пунктов Словакии.

Беларусь заключила международные договоры с Польшей (2010 г.), Латвией (2010 г.) и Литвой (2011 г.) о введении упрощенного порядка приграничного движения, в соответствии с которыми постоянные жители приграничной территории получили возможность безвизового пересечения границы и пребывания на приграничной территории другого государства со специальными разрешениями по причинам общественного, культурного либо семейного характера или по обоснованным экономическим причинам. Срок действия подобных разрешений составляет от 1 года до 5 лет, стоимость – 20 евро. По отдельным экспертным оценкам подписанное соглашение с Литвой затрагивает интересы около полутора миллионов жителей 113 приграничных населенных пунктов Беларуси и 93, расположенных на территории Литвы. Упрощение визового режима по

соглашению с Латвией затрагивает около миллиона жителей белорусско-латвийского приграничья. В приграничную зону со стороны Республики Беларусь входят 89 административно-территориальных единиц, со стороны Республики Польша – 93.

Несмотря на усилия восточных стран Европейского Союза, Беларуси и Украины по либерализации регулирования миграционных процессов, регулирующие воздействия в большей степени носят ограничительный характер, а в отдельных случаях и запретительный, что продуцирует попытки нелегального пересечения границ. Ведущие европейские ученые, занимающиеся вопросами миграции, признают, что большое количество иммигрантов оказываются нелегальными в силу того, что действующее иммиграционное законодательство создает сложности для въезда трудовых мигрантов, а процедура оформления занимает много времени и для работника, и для нанимателя. Транспортировка и перемещение нелегальных мигрантов осуществляется в европейские страны по маршрутам, на которых Беларусь и Украина, как и другие страны Восточного партнерства, выступают как транзитные территории. Следует отметить, что значительная часть нелегальных мигрантов, стремящихся попасть в страны Европейского Союза, задерживается пограничными службами.

По информации Государственного пограничного комитета Республики Беларусь только в 2009 г. было задержано 640 нарушителей государственной границы, 20 организаторов и пособников нелегальной миграции, в 2010 г. – 564 нарушителя границы, 16 организаторов и пособников незаконной транзитной миграции. В 2011 г. силами белорусских пограничников были выявлены 800 нарушителей государственной границы, раскрыты 27 каналов незаконной миграции. По данным государственной пограничной службы Украины за 2011 г. на территории страны были задержаны 4 764 незаконных мигранта (из них 67% задержано на украинско-словацкой границе протяженностью всего 100 километров), что в 2,6 раз больше, чем в 2010 г. Из общей численности задержанных преобладающее количество составляют иностранцы из стран миграционного риска.

Следует отметить, что пограничные службы Республики Беларусь, Украины и сопредельных европейских государств на протяжении нескольких лет организуют совместные операции по пресечению деятельности транснациональных преступных групп, занимающихся транзитной незаконной миграцией. Важным аспектом при этом является финансовая, техническая и консультативная поддержка Европейского Союза в обустройстве границ. Так, на протяжении последнего десятилетия Европейская комиссия выделила Беларуси более 50 млн евро на осуществление проектов в сфере управления границами, что способствует сокращению времени транзита, развитию туризма и бизнеса в Беларуси, а также расширению контактов между людьми.

На наш взгляд, в данном контексте весьма значимыми являются совместные усилия стран Европейского Союза и стран Восточного партнерства по расширению сотрудничества в сфере регулирования международных миграционных процессов. Это сотрудничество осуществляется, в частности, в рамках функционирования регионов «Озерный край», «Неман», «Беловежская пушка», «Буг», «Карпаты», одно из направлений деятельности которых – развитие туризма и решение проблем пересечения границ. Так, в рамках еврорегиона «Буг» реализованы проекты по расширению сети и развитию инфраструктуры межгосударственных пограничных переходов европейского значения («Варшавский мост», «Козловичи»). Государствами – членами Европейского Союза также были созданы международные консультативные инициативы, в том числе Седеркопингский и Будапештский процессы.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что в настоящее время Республика Беларусь и Украина, занимая уникальное географическое положение, принимают активное участие в региональном миграционном обмене, что требует повышения эффективности международного регулирования территориального перемещения населения, учитывая:

- потребности социально-экономического развития стран;
- совершенствование миграционного законодательства, его адаптацию к международным правилам;
- более широкий географический охват межправительственными соглашениями потоков трудовой миграции;
- формирование трансграничных социальных пространств работодателями, посредниками, представителями различных институтов.

Список литературы

1. **Статистический** ежегодник Республики Беларусь. 2012 / редкол. : В. И. Зиновский [и др.]. – Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2012. – 715 с.

2. **Населення** України за 2011 рік / відп. за випуск Г. М. Тимошенко. – Київ : Держ. служба статистики України, 2012. – 444 с.

3. **Statistical** Database // United Nations Economic Commission for Europe [Electronic resource]. – Mode of access : <http://w3.unece.org/pxweb/database/STAT/20-ME/3-MELF/?lang=1>. – Date of access : 12.01.2013.

4. **Minimum** wage statistics // Eurostat [Electronic resource]. – Mode of access : http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Minimum_wage_statistics. – Date of access : 12.01.2013.