

**СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ –
15 ЛЕТ: ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ**

В Республике Беларусь формирование свободных экономических зон (СЭЗ) началось со второй половины 90-х годов и рассматривается как важное звено в реализации принципов открытой экономики государства.

К *целям и задачам создания СЭЗ* относятся увеличение притока иностранных инвестиций, улучшение инвестиционного климата и привлечение стратегических инвесторов; обеспечение дополнительных благоприятных условий для привлечения новых и высоких технологий, передового зарубежного опыта; содействие международной интеграции к сотрудничеству; стимулирование экспорта и импортозамещающих производств; создание новых рабочих мест, повышение загрузки имеющихся производственных мощностей; развитие к расширению сферы работ и услуг; развитие инфраструктуры территорий, эффективного использования имеющихся; получение практических результатов функционирования СЭЗ в целях дальнейшего их использования в проведении реформ в республике.

С апреля 2002 г. в Беларуси действуют 6 свободных экономических зон. Исходя из научных принципов классификации СЭЗ все они являются комплексными, что проявляется в выполнении производственной, экспортной и таможенной функций. Временной лаг действия белорусских СЭЗ следующий: СЭЗ «Брест», СЭЗ «Гомель-Ратон» созданы сроком на 50 лет; СЭЗ «Минск», СЭЗ «Витебск», СЭЗ «Могилев», СЭЗ «Гродноинвест» – сроком на 30 лет. Как видно, свободные экономические зоны Республики Беларусь созданы на достаточно длительные сроки функционирования, что в полной мере способно удовлетворить инвесторов, реализующих как среднесрочные, так и долгосрочные инвестиционные проекты со значительными капитальными вложениями.

Органом управления на территории СЭЗ является администрация свободной экономической зоны, которой с 2005 г. придан статус государственного учреждения «Администрация свободной экономической зоны». Учреждения создаются Правительством Республики Беларусь, являются некоммерческими организациями и действуют в соответствии с законодательством Республики Беларусь и на основании уставов. В своей деятельности учреждения подотчетны Правительству Республики Беларусь, а по вопросам выполнения программ социально-экономического развития областей подчиняются соответствующим облисполкомам. Основными функциями и целями органов управления СЭЗ являются следующие: привлечение инвестиций, образование новых рабочих мест, внедрение высоких технологий, наращивание экспортного потенциала. Местные органы исполнительной власти соответствующих административно-территориальных единиц на территории свободной экономической зоны обеспечивают соблюдение законности, прав и свобод граждан, осуществляют в полном объеме иные полномочия, за исключением делегированных администрацией свободной экономической зоны.

Инвестиционный климат в белорусских свободных экономических зонах. На начальном этапе своего функционирования, в соответствии с первой редакцией Закона Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» (от 07.12.1998 г. № 213-3), СЭЗ определялась как часть территории Республики Беларусь с точно определенными границами и специальным правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычные, условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности. Законодательные акты предусматривали следующее: в свободной экономической зоне государство обеспечивает инвесторам защиту инвестиций, доходов и гарантирует беспрепятственное осуществление предусмотренных законодательством Республики Беларусь прав и свобод; свободная экономическая зона в Республике Беларусь имеет предусмотренный законодательством статус свободной таможенной зоны (территория свободной экономической зоны является составной частью государственной и таможенной территории Республики Беларусь; в свободной экономической зоне в установленном порядке проводится обязательное таможенное оформление товаров и иного имущества, ввозимых на территорию свободной экономической зоны, а также вывозимых с ее территории); свободная экономическая зона имеет самостоятельный бюджет, входящий в состав республиканского бюджета;

на территории свободной экономической зоны действует национальная денежная единица Республики Беларусь и производятся операции в иностранной валюте банками (отделениями банков на основании соответствующих лицензий Национального банка); льготный порядок налогообложения устанавливается для каждой зоны Положением о свободной экономической зоне в зависимости от ее целей и задач; разгосударствление и приватизация на территории свободной экономической зоны может проводиться в приоритетном порядке; вновь принимаемые законодательные акты Республики Беларусь, ухудшающие условия хозяйствования в СЭЗ, не имеют законодательной силы, в то же время законодательные новации, действующие на территории республики, улучшающие условия инвестиционной и предпринимательской деятельности могли применяться резидентами СЭЗ без изъятий. Специальный правовой режим в СЭЗ включал в себя совокупность правовых норм, устанавливающих особый порядок и условий налогообложения, валютного, таможенного и иного регулирования в СЭЗ. При этом с инвестором – резидентом СЭЗ мог быть заключен договор о работе в свободной экономической зоне с администрацией на весь период функционирования СЭЗ.

В следующих редакциях Закона Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» (ред. от 02.07.2009 г.) понятие «свободная экономическая зона» трактуется как часть территории Республики Беларусь с определенными границами, в пределах которой в отношении резидентов этой свободной экономической зоны устанавливается и действует специальный правовой режим для осуществления ими инвестиционной и предпринимательской деятельности. Более конкретизировано и понятие «специальный правовой режим свободной экономической зоны». Оно определяется как совокупность правовых норм, устанавливающих особый режим налогообложения и иного регулирования и предусматривающих более благоприятные, чем общеустановленные, условия для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности. В то же время, в новую редакцию закона внесена новелла, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора Республики Беларусь.

В связи с изменением законодательства о СЭЗ и международными обязательствами Республики Беларусь в 2008 г. внесены изменения в деятельность свободных экономических зон. Резидентам гарантируется неизменность специального правового режима налогообложения в течение семи лет (для резидентов СЭЗ, зарегистрированных до 1 апреля 2008 г., остается неизменным с 1 апреля 2008 г. по 31 марта 2015 г., а для резидентов СЭЗ, зарегистрированных после 1 апреля 2008 г., – в течение семи лет с даты регистрации в качестве резидентов СЭЗ). Заявленный объем инвестиций в реализацию инвестиционного проекта юридического лица или индивидуального предпринимателя, претендующего на регистрацию в качестве резидента СЭЗ, после 1 апреля 2008 г. должен составлять сумму, эквивалентную 1 млн евро. Резидент СЭЗ должен обеспечить удельный вес товаров (работ, услуг), реализуемых за пределы Республики Беларусь в общем объеме реализуемых товаров (работ, услуг) не менее 70%, за исключением товаров, относящихся к импортозамещающим в соответствии с перечнем, определенным Правительством Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, а также товаров (работ, услуг), реализуемых другим резидентам свободных экономических зон; не менее 90% импортируемого основного технологического оборудования не старше 5 лет для реализации инвестиционного проекта; прогнозируемое соотношение экспорта и импорта при выходе на проектную мощность – не менее 1,2.

Резиденты СЭЗ уплачивают налог на прибыль в размере 50% ставки, установленной законодательством для других территорий (но не более 12%-ной ставки). Освобождаются от налога на прибыль в течение 5 лет резиденты, прибыль которых формируется за счет реализации продукции и услуг собственного производства. Для резидентов СЭЗ налог на добавленную стоимость от реализации товаров собственного производства на территории Республики Беларусь, являющихся импортозамещающими (в соответствии с перечнем, определенным Правительством Республики Беларусь), взимается в размере 50% от ставки, установленной законодательством. Резиденты также освобождаются от налога на недвижимость и налога на приобретение автомобилей, от отчислений в инновационный фонд Министерства строительства и архитектуры Республики Беларусь и от обязательной продажи иностранной валюты. Резидентам представляются льготы при уплате арендной платы (не более 2% от кадастровой стоимости, но не ниже ставок земельного налога) за предоставляемые для реализации инвестиционных проектов земельные участки. Продукция резидентов СЭЗ, включенная в перечень импортозамещающих товаров, в первый год ее выпуска подлежит обязательному включению в данный перечень в течение последующих двух лет.

Анализ инвестиционного климата в белорусских СЭЗ показывает, что в целом их специальный правовой режим сохраняет свою привлекательность, в то же время в последние годы требования к реализации инвестиционных проектов ужесточены в сторону увеличения минимального объема заявленных инвестиций, состава импортируемого оборудования, сроков действия неизменности специального правового режима свободной экономической зоны.