

ВРЕМЕННЫЕ МИГРАНТЫ С УКРАИНЫ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Злотников А.Г.,

*кандидат экономических наук, доцент,
Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации,*

Злотников А.А.,

*кандидат социологических наук, доцент,
Гомельский государственный университета им. Ф. Скорины, г. Гомель*

Наибольшую долю в численности иммигрантов в Беларусь составляют украинцы. Причем в последнее время она значительно выросла. Если за 2010–2013 гг. в общей численности мигрантов из стран СНГ удельный вес мигрирующих в Беларусь с Украины составил 16,9%, то в 2014 г. он увеличился до 31,8, а в 2015 г. – до 47,0%.

В период массового наплыва украинских мигрантов определение их статуса в Беларуси вызвало затруднения. Как их называть: беженцами или незаконными мигрантами? Это проблема не только терминологическая, но и социальная, политическая. Прибывшие в Беларусь граждане Украины под международные характеристики беженцев не попадают. Они не являются беженцами потому, что, во-первых, за этим статусом они никуда не обращались, а во-вторых, не было оснований, что лично они по каким-то причинам (национальным, конфессиональным или политическим) преследовались. Кроме того, значительная часть мигрантов из Украины не всегда изъявляла желание даже официально зафиксировать свое пребывание в Беларуси. Они часто находили приют у своих близких или дальних родственников.

В августе 2014 г. в отношении этих украинских граждан на совещании у тогдашнего премьер-министра Республики Беларусь М.В. Мясниковича было принято решение именовать их «временно прибывающими в Беларуси гражданами Украины». Но в обыденном понимании на всех уровнях, даже в миграционных подразделениях, они рассматриваются как беженцы. В первые месяцы интенсивной миграции у них возникли многочисленные проблемы: например, многие даже при наличии вакансий не могли трудоустроиться. Особенно большие проблемы с трудоустройством у украинских граждан, имеющих высшее образование. Но Указом Президента Республики Беларусь от 30 августа 2014 г. «О пребывании граждан Украины в Республике Беларусь» многие проблемы в юридическом плане решены. Этим указом легализовано их пребывание и трудоустройство в Беларуси.

В частности, упрощена процедура назначения государственных пособий гражданам Украины, обеспечения временно пребывающим в Беларуси гражданам Украины права на получение дошкольного, общего среднего и специального образования наравне с несовершеннолетними белорусами. Указ освободил граждан Украины от необходимости предоставлять в учреждения образования Беларуси в целях зачисления их несовершеннолетних детей документы, которые невозможно предоставить по объективным причинам. Этот указ также освобождает от уплаты государственной пошлины за выдачу разрешений на право заниматься трудовой деятельностью в Республике Беларусь. При этом срок принятия решения о выдаче (отказе в выдаче) специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Беларуси гражданам Украины не может превышать пяти рабочих дней.

Наиболее существенны проблемы у переселенцев, достигших пенсионного возраста. Если между Россией и Беларусью действует механизм взаимных пенсионных выплат, то Украина подобного соглашения в свое время не подписала. Почти все переселенцы, приехавшие в Беларусь, но не имеющие каких-либо родственников, полагаются на помощь белорусского государства. Но материальных ресурсов в Беларуси недостаточно для полного решения этих проблем, да и к их появлению страна не была готова.

Об этом говорил в 2014 г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на пресс-конференции с представителями региональных российских СМИ: «... В Беларуси стараются не создавать бюрократических препон для беженцев при пересечении границ, получении документов – вида на жительство, права на постоянное жительство. Приезжайте, выдают документ, бери – устраивайся

на работу, будем помогать устроиться, угол найти и так далее. Мы их поставили в одинаковые условия с белорусами».

Президент также говорил, что, «конечно, не каждый из переселенцев устраивается на работу в Беларуси по специальности – это тоже проблема, которая волнует многих. Но считают, что это лучше – чем ничего». В 2014 г. и первой половине 2015 г. значительная часть украинских мигрантов изъявляла желание приобрести вид на жительство в Беларуси. Этому способствует и белорусская политика, стимулирующая привлечение в страну специалистов. Но, во-первых, материальные и финансовые ресурсы для такого стимулирования в Беларуси незначительны. А, во-вторых, это стимулирование в отношении временных украинских мигрантов фактически означает привлечение малоквалифицированных работников.

Уже в I квартале 2015 г. годовой фонд стимулирования миграции в Республику Беларусь оказался исчерпанным. В основном украинским мигрантам предоставлялись рабочие места в аграрном секторе экономики, где зарплата и квалификация не отвечали их ожиданиям. И многие из них, получив подъемные из фонда стимулирования миграции, немного поработав, стали уезжать из хозяйств. Механизм возврата подъемных не выработан. Интересно, что, прибыв в хозяйство, эти переселенцы первым делом спрашивали: когда и как можно продать выделенное им жилье? Именно данная ситуация легла в основу Указа Президента Республики Беларусь о 15-летнем сроке отработки в хозяйствах для приватизации жилья.

Это означает, что украинские переселенцы считают свое пребывание в Беларуси временным и вряд ли стоит на них рассчитывать как на демографический потенциал. При урегулировании социально-политической ситуации в Украине они в Беларуси не задержатся. Следовательно, на демографический прирост за счет таких мигрантов с Украины надеяться не приходится.

