

ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Начало социально-политических и экономических трансформаций на постсоветском пространстве дало значительный импульс усилению миграции населения в Республике Беларусь – многогранного и динамичного явления, и в настоящее время продолжающего оказывать существенное воздействие на различные стороны жизни общества. С каждым годом усиливается значимость миграции трудовых ресурсов, поскольку она выступает одним из факторов устойчивого социально-экономического и демографического развития страны.

Акцентируя внимание на процессах внешней миграции трудовых ресурсов, выделим два блока – исследование перемещений трудоспособного населения на постоянное место жительства, которые в итоге обеспечивают территориальное перераспределение трудовых ресурсов, и анализ собственно трудовой миграции, имеющей временный характер и основанной на заключенных трудовых договорах и контрактах.

Условно можно выделить два основных этапа в развитии территориальных перемещений населения в Беларуси в период с начала 1990-х годов, что очевидно просматривается на рисунке 1.

Если для первого периода свойственна массовость миграционных потоков, обусловленная преимущественно «стрессовыми» ситуациями для населения: либерализацией процедур въезда и выезда; процессами становления государственности постсоциалистических стран, кризисными явлениями в экономике, проблемами национальной идентичности, напряжением политической обстановки в сопряженных государствах и др., то второй этап миграции характеризуется снижением интенсивности территориальных перемещений населения. С середины 1990-х годов в Беларуси отмечались устойчивый рост экономических показателей, снижение темпов инфляции, улучшение ситуации на рынке труда. Восстановление белорусской экономики сопровождалось реализацией политики государства в отношении социально уязвимых слоев населения. Успехи экономического развития нашли отражение в интенсивности и результативности миграционных процессов. В итоге отрицательный для респу-

блики миграционный баланс сменился на противоположный и с 1996 г. по настоящее время остается положительным.

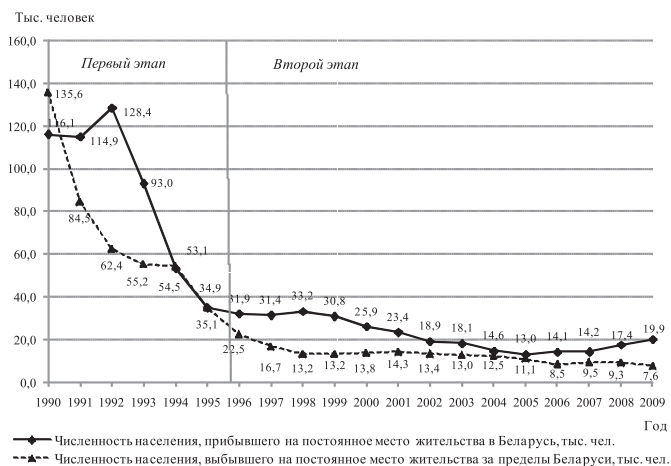


Рис. 1. Показатели внешней миграции населения на постоянное место жительства в Республике Беларусь в 1990-2009 гг.*

*Составлено по: [1, с.31; 2, с. 3].

В период с 2000 г. в Беларуси несколько изменились структуры региональных срезов распределения прибывающего из-за рубежа населения и формирования его оттока (рисунок 2). Гомельская область, принимавшая в 2000 г. пятую часть внешних мигрантов, уступила лидерство г. Минску, который в 2009 г. принял 21% иммигрантов [2, с. 6]. Наименьший удельный вес в структуре размещения въезжающего из-за рубежа населения традиционно имеет Могилевская область. За период с 2000 по 2009 гг. из столицы Беларуси на постоянное место жительства за рубеж выехала наибольшая часть мигрантов – 24-28% ежегодного эмиграционного потока. Изменение региональных срезов распределения и формирования миграционных потоков предопределили изменение роли областей и столицы Беларуси в формировании внешнереспубликанского миграционного сальдо, составившего за 10 лет 66,7 тыс. человек. До 2007 г. наибольшую роль в чистом притоке населения играла Минская область, доля которой увеличилась с 19% в 2000 г. до 28% в 2007 г., причем в отдельные годы (2004, 2005) удельный вес региона составлял около 40%. Итогом значительной территориальной подвижности столичного населения являлось отрицательное сальдо либо малорезульт-

тативный миграционный обмен. С 2008 г. существенно возросла роль г. Минска, преимущественно за счет сокращения интенсивности выезда за рубеж столичных жителей.

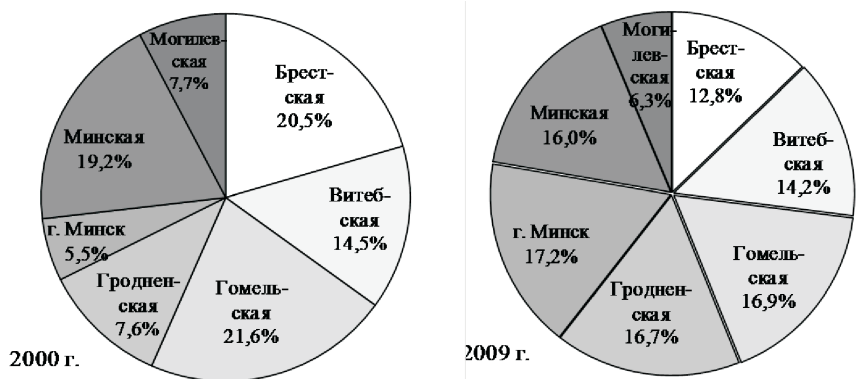


Рис. 2. Роль регионов Беларуси в формировании республиканского миграционного сальдо* в 2000 и 2009 гг.**

* Справочно: в 2000 г. чистый миграционный прирост населения составил 12131 чел., в 2009 г. – 12249 чел.

** Рассчитано по [2, с. 6].

Структура распределения прибывающих в Беларусь мигрантов по населенным пунктам различного таксономического значения свидетельствует о преимущественном их размещении в городах и поселках городского типа. При этом миграционное сальдо республики, являющееся основным результирующим показателем международного движения населения, в 2000-2009 гг. на 55,3% сформировалось именно за счет нетто-миграции сельской местности, составившей за период 36,9 тыс. человек.

В движении населения на постоянное место жительства традиционно преобладают потоки в рамках СНГ, и в первую очередь с Российской Федерацией (таблица 1). Немаловажными факторами в широких миграционных потоках населения между Беларусью и Россией (миграционный оборот на постоянное место жительства между двумя странами за период 2000-2009 гг. – составил 157,6 тыс. чел.) являлись отсутствие административных преград для свободного перемещения, создание институциональных предпосылок, в том числе нормативно-законодательной базы, обеспечивающей равенство мигрантов и местных жителей. Единый менталитет, сложившиеся традиции хозяйствования являются

благоприятными условиями для быстрой адаптации прибывшего из-за рубежа трудоспособного населения.

Таблица 1

*Географическая структура миграционных связей Республики Беларусь в 2000-2009 гг. **

Миграционный поток, группа стран, страна	Удельный вес страны, группы стран в миграционном потоке, %		
	2000	2005	2009
Прибыло в страну	100	100	100
из стран СНГ	90,55	87,68	78,33
России	55,60	55,84	48,27
Украины	13,67	15,19	14,97
Казахстана	13,84	6,24	4,30
из стран Балтии	2,84	3,97	5,24
из других зарубежных стран	6,61	8,35	16,43
Выбыло из страны	100	100	100
в страны СНГ	52,48	67,86	69,51
Россию	42,38	58,22	59,19
Украину	8,23	7,32	7,72
Казахстан	0,80	1,13	1,15
в страны Балтии	1,22	1,75	1,69
в другие зарубежные страны	46,29	30,39	28,80

* Рассчитано по: [1, с. 4; 2, с. 43].

** В 2009 г. Грузия учитывается в группе других зарубежных стран.

Влияние финансово-экономического кризиса, набравшего силу в 2008 г., предопределило изменение миграционных потоков населения во всем мире. Финансовые трудности организаций, в том числе крупных корпораций, являвшихся аккумуляторами большого количества рабочих мест, повлекли к сокращению объемов деятельности и высвобождению наемных работников. Эти процессы нашли отражение в усилении напряженности на рынках труда различных стран, сокращении социальной поддержки населения, ухудшении положения иммигрантов, занимавших преимущественно те сегменты рынка труда, которые наиболее подвержены воздействию кризиса. В результате наметились тенденции усиления возвратных потоков мигрантов на родину. Для Беларуси это выразилось не только в почти двукратном увеличении по-

ложительного сальдо международной миграции в 2008 г. в сравнении с предшествующим годом, но и в изменении географической структуры миграционных связей [1, с. 22-23]. В составе прибытий сократилась доля стран СНГ, в частности, России, и увеличился удельный вес государств Балтии и дальнего зарубежья. Структура же выбытий на постоянное жительство претерпела обратные изменения. Данные тенденции в определенной мере сохранились и в 2009 г.

Наибольшее число прибывших из стран «старого» зарубежья приходится на Израиль, Китай, Польшу, Германию, Иран, Вьетнам и Ливан. В географическом срезе эмиграции из Беларуси выделяются страны с более высоким уровнем экономического развития – США, Израиль и Германия. Выявленные тенденции согласуются с результатами ряда исследований миграционных настроений жителей страны, проведенных Институтом социологии НАН Беларуси, подтвердивших, что наибольшей склонностью к выезду на постоянное место жительства обладает городское население, особенно столичные жители, а в качестве наиболее привлекательных стран-реципиентов респондентами выделяются Германия, Россия и США [4, с. 73-77].



Рис. 3. Структура формирования миграционного сальдо международного движения населения на постоянное место жительства в Республике Беларусь в 1990-2009 гг., %*
* Рассчитано по: [1, с. 9; 2, с. 43; 5, с. 89-94].

Тенденция образования традиционно отрицательной нетто-миграции со странами дальнего зарубежья нашла преломление в 2008 г. (ри-

сунок 3), когда впервые наблюдался чистый приток населения из этой группы государств в силу расширения возвратных потоков мигрантов (в 2008 г. – прирост составил 196 чел., в 2009 г. – 1067 чел.). Республиканское положительное сальдо движения населения сформировалось преимущественно в результате миграционного обмена со странами СНГ и Балтии (в 2000-2009 гг. прирост составил 87,6 тыс. человек) [1, с. 9; 2, с. 43; 5, с. 93-94].

С точки зрения исследования трудовых аспектов международных перемещений населения в Беларуси важным представляется сравнение возрастной структуры входящих и исходящих потоков миграции.

В численности въезжающего в республику населения наибольший удельный вес составляют молодые люди 16-30 лет (28-35% от общего числа прибывших в 2000-2009 гг.) и значительной является доля старших возрастных когорт (19-22%). Во встречном (исходящем) потоке более 40% составляют мигранты в возрастном интервале 20-34 лет, а доля людей старшего поколения сравнительно невысока — 9-13% [1, с. 19-21; 2, с. 16-21]. Превышение численности прибывающего в Беларусь населения над числом выезжающих за ее пределы в сочетании со сложившейся возрастной структурой миграционных потоков предопределяют тот факт, что положительная нетто-миграция формируется преимущественно за счет переселенцев старших возрастов: в составе сальдо мигрантов старше 60 лет в 1,5-2,5 раза больше, чем молодежи до 30 лет, за исключением последних двух анализируемых лет (таблица 2). В последние же годы существенной является доля мигрантов в возрасте 45-59 лет. Данная ситуация грозит ростом расходов государства на здравоохранение и социальную поддержку пожилого населения. А также, поскольку сальдо в значительной мере образуется за счет сельской местности, можно сделать вывод о том, что сложившиеся диспропорции чистого миграционного притока усугубляют проблемы постарения сельского населения, отягощения демографической нагрузки и сужения воспроизводственной базы села.

В качестве угрозы для демографического и трудового потенциала страны целесообразно рассматривать устойчивое отрицательное сальдо международной миграции населения в наиболее активном репродуктивном и трудовом возрасте 25-29 лет, наблюдавшееся до 2008 г. Это преимущественно получившие образование и имеющие опыт профессиональной деятельности молодые люди. Таким образом, накопленный интеллектуальный капитал, профессиональный опыт перемещаются за рубеж и «работают» на благо другой страны. Имеющие место половоз-

растные несоразмерности в развитии внешней миграции в Беларуси [1, с. 19-21; 2, с. 16-21; 6, с. 426-428] могут явиться источником экономических, социальных и демографических проблем, в частности в ракурсе проявления нарушений в развитии брачного рынка и демовоспроизводственных процессов, которые в перспективе неизбежно находят отражение в формировании трудовых ресурсов.

Таблица 2

*Возрастной состав миграционного сальдо в Республике Беларусь в 2000-2009 гг., чел. **

Показатель	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Размер миграционного сальдо	12131	5160	2132	1949	5626	4676	8145	12249
в возрасте до 30 лет	5989	1283	-201	-476	1254	954	2188	4370
в возрасте 30-59 лет	4942	2364	1198	1223	2598	2085	3796	5271
в возрасте 60 лет и старше	1200	1513	1135	1202	1774	1637	2161	2608

* Составлено по: [1, с. 19-21; 2, с. 20; 6, с. 426-428].

С позиций укрепления трудового потенциала Беларуси наибольшую актуальность имеет исследование результативности международных перемещений населения в разрезе элементов трудовой структуры мигрантов. Представленные в таблице 3 данные свидетельствуют о том, что миграционный обмен населением в трудоспособном возрасте, являющийся наиболее значимым с точки зрения влияния на количественный и качественный состав трудовых ресурсов, следует охарактеризовать как малорезультативный особенно в период 2003-2007 гг. Преобладание в структуре прибытий людей старшего поколения на фоне их незначительного числа в составе покинувших страну предопределило тот факт, что соотношение выехавших за пределы республики в 2003-2009 гг. и поселившихся в стране в возрасте старше трудоспособного сложилось в пропорции 1:2,8. Данные тенденции в определенной мере усугубляют проблему постарения белорусского общества и усиливают демографическую нагрузку на трудоспособное население страны.

Таблица 3

*Результативность перемещений населения на постоянное место жительства в Республике Беларусь в разрезе основных возрастных групп в 2000-2009 гг., % **

Возрастная группа	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2003-2009
Младше трудоспособного возраста	542	928	1199	943	616	723	747	547	827
В трудоспособном возрасте	518	723	868	948	694	770	578	412	688
Старше трудоспособного возраста	590	493	544	474	318	318	261	202	363

* Рассчитано по: [1; с. 21; 2, с. 16-21; 6, с. 426-428].

Исследование образовательного уровня мигрантов в возрасте старше 16 лет обнаружило, что в структуре въезжающего на постоянное место жительства населения преобладают люди, имеющие среднее образование (более 40%), а иммигранты с высшим образованием составляют лишь пятую часть всего потока [2, с. 45]. В составе выходящего из страны населения доля лиц с высшим образованием более значительна и составляет 33%. Среднее образование имеют 34% эмигрантов. В результате сальдо внешней миграции за 2000-2009 гг. на 50,7% сформировалось за счет лиц имеющих среднее общее образование, доля же лиц с высшим образованием в структуре нетто-миграции составила лишь 4,5% (2714 человек). Следует отметить, что в отдельные годы (2002-2005, 2007) наблюдался чистый отток населения, имеющего высшее образование.

Среди продекларированных причин иммиграции на территорию Беларуси наибольший удельный вес составляют переселения к родственникам, что вполне объяснимо, учитывая особенности возрастного состава входящего потока (таблица 4). Постепенно происходят некоторые изменения в структуре миграций по причинам прибытия, указываемым в талонах миграционного учета при смене места жительства. А именно, в связи с расширением набора иностранных студентов белорусскими

вузами значительно увеличился их приток в страну (численность прибывших на учебу в 2006-2008 гг. составила 2939 человек). В структуре мигрантов доля лиц, прибывших на учебу из стран СНГ и Балтии, увеличилась в 2008 г. в сравнении с 2006 г. на 3,3 процентных пункта, а из государств дальнего зарубежья – на 8,7 процентных пунктов. В результате по данным Министерства образования на начало 2008/2009 учебного года в белорусских вузах насчитывалось 5939 иностранных студентов, в том числе на дневной форме обучения – 5376 человек, что является не только источником внешних поступлений финансовых средств в Беларусь и дает позитивные импульсы развитию высшей школы, но и в определенной мере представляет собой ресурс для пополнения человеческого капитала и расширения демографического потенциала страны. За анализируемый период уменьшилась доля регистраций на постоянной основе по причине возвращения к прежнему месту проживания, а также незначительно снизился удельный вес переселений из стран СНГ и Балтии в связи с работой.

Анализ причин прибытия мигрантов на постоянной основе в страну (в их число включаются лица, переехавшие на постоянное место жительства, иностранные граждане для обучения на срок более года, а также временно проживающие более года) свидетельствует, что в 9-10% талонов миграционного учета в качестве причины прибытия указывается работа в Беларуси (эта доля в 2008 г. охватила около полутора тысяч человек, которые, переезжая на срок более года, предполагают включиться в белорусский рынок труда). Республиканская статистика, ведущая учет трудовой миграции на основе официально подписанных трудовых договоров и контрактов отражает численность трудовых мигрантов со сроком контракта более года в составе 203 человека [7, с. 18-19]. Подобного рода расхождения подтверждают наши выводы о том, что исследование трудовых аспектов внешних перемещений населения не должно однозначно опираться лишь на данные, полученные статистическими органами при учете трудовой миграции на основе официальных трудовых договоров и контрактов. Для более адекватной сложившейся ситуации оценки миграции, связанной с осуществлением трудовой деятельности, на наш взгляд, целесообразно проводить комплексное исследование, охватывающее как миграцию трудовых ресурсов на постоянное место жительства, так и собственно трудовую миграцию.

Таблица 4

*Структура прибывшего из-за рубежа населения на постоянное место жительства в Республику Беларусь по причинам прибытия в 2006-2008 гг. **

Причина прибытия	2006				2007				2008			
	из стран СНГ и Балтии		из стран дальнего зарубежья		из стран СНГ и Балтии		из стран дальнего зарубежья		из стран СНГ и Балтии		из стран дальнего зарубежья	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Прибыло всего**	11115	100	1007	100	10817	100	1416	100	13320	100	2232	100
в т.ч. на работу	1085	9,76	41	4,07	1052	9,73	53	3,74	1220	9,16	264	11,83
на учебу	201	1,81	338	33,57	153	1,41	626	44,21	677	5,08	944	42,29
к родственникам	6223	55,99	349	34,66	6134	56,71	411	29,03	7572	56,85	616	27,60
возвращение к прежнему месту жительства	1193	10,73	67	6,65	1035	9,57	71	5,01	691	5,19	78	3,49
получение жилья	87	0,78	-	-	6	0,06	-	-	9	0,07	-	-
обмен, покупка, дарение жилья	916	8,24	31	3,08	963	8,90	34	2,40	1000	7,51	43	1,93
беженцы	7	0,06	-	-	-	-	-	-	1	0,01	-	-
военнослужащие	38	0,34	-	-	53	0,49	-	-	66	0,50	-	-
по другим причинам	1365	12,28	181	17,97	1421	13,14	221	15,61	2084	15,65	287	12,86

* Рассчитано на основе данных сводной информации Национального статистического комитета Республики Беларусь.

** Без учета прибывших на постоянное место жительства детей.

Несовершенство учета постоянной миграции по целям проявляется при фиксации прибытий в Беларусь иностранных граждан для получения образования. Информация об учебных мигрантах собирается Министерством внутренних дел Республики Беларусь через систему регистрации и обрабатывается государственными статистическими службами и Министерством образования Республики Беларусь на основе отчетности вузов о количестве обучающихся иностранных студен-

тов. Специфика сбора сведений в двух ведомствах продуцирует расхождение в полученных данных порядка 200-400 человек.

Положительное сальдо миграции обеспечивает вместе с притоком населения чистый приток в экономику Беларуси капитальных трансфертов, в виде ввезенного мигрантами имущества и финансовых ресурсов, который на протяжении 2005-2009 гг. имел тенденцию к увеличению с 52,7 до 144,2 млн. долл. США. По данным баланса движения наличной иностранной валюты мигрантами, переехавшими на постоянное место жительства в Беларусь в 2002-2008 гг. ввезено 737,2 млн. долл. США, что в 1,9 раза превысило объем вывезенной эмигрантами наличности. Таким образом, сложившиеся тенденции трансграничных перемещений мигрантов на постоянное место жительства обеспечивают существенный приток капитала в республику.

Переходя рассмотрению внешней трудовой миграции, следует отметить, что она в Республике Беларусь получила широкое развитие с середины 1990-х годов (с 1994 г. реализуется процедура регистрации трудящихся-мигрантов) на фоне существенного сокращения объемов этнического и экологического видов миграций. Статистические данные свидетельствуют о том, что в Беларуси до 2009 г. выезд населения на работу за рубеж традиционно преобладал над притоком трудовых мигрантов в страну (рисунок 4).



Рис. 4. Объем внешней трудовой миграции населения в Республике Беларусь в 1994-2009 гг., чел.*

* Составлено по: [4, с. 55, 67; 7, с. 3].

Финансово-экономический кризис, начавшийся в 2007 г. и развернувшийся в 2008-2009 г., нашел отражение в потоках трудовой миграции в Беларуси. Это является свидетельством того, что территориальная подвижность трудовых ресурсов является весьма чутким индикатором изменения экономической обстановки в принимающих и отдающих рабочую силу регионах. Рост же в 2009 г. численности прибывших в страну работников является следствием реализации инвестиционных проектов с участием иностранных партнеров и совершенствования регулирования привлечения трудовых ресурсов из-за рубежа.

Сопоставление восходящих линий трендов, характеризующих изменение численности выбывших за рубеж и прибывших в страну трудящихся-мигрантов, выявило более «стремительный» рост экспорта рабочей силы в сравнении с динамикой ее импорта. При этом объемы трудовой миграции на основе официально заключенных трудовых договоров и контрактов являются незначительными, а наибольшая доля перемещений с целью трудоустройства, по мнению многих аналитиков, остается «в тени» в силу открытости границ для движения трудовых ресурсов с Россией и использования статистического инструментария, в полной мере не охватывающего передвижения работников.

Формирование исходящего потока трудовых мигрантов из Беларуси в 2000-2009 гг. обеспечивалось преимущественно за счет г. Минска. В столице сосредоточено наибольшее число организаций (36 из 55 по состоянию на 20.06.2010 г.), осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством белорусских граждан за рубежом (таблица 5). Структура распределения прибывающих в страну трудящихся-мигрантов претерпела некоторые изменения. Если в 2000 г. существенная их часть (68%) размещалась в Брестской области, преимущественно на основе установления трудовых контактов с гражданами Украины в период сезонных сельскохозяйственных работ, то к 2008 г. лидером по приему иностранных работников стал г. Минск, который имеет высокий экономический потенциал для развития, что и находит отражение в развитии трудовых миграционных потоков.

Географические структуры стран-доноров трудовых мигрантов, приезжающих в Беларусь, и реципиентов белорусских работников значительно дифференцированы: иммиграционный поток формируется преимущественно за счет выходцев из Украины, Литвы, Турции, Вьетнама, Китая, а исходящий поток направлен преимущественно в Россию и США. Наибольший удельный вес миграционных связей приходится на государства СНГ и Балтии (таблица 6). При этом отмечается посте-

пенное снижение доли россиян в составе прибывших работников (с 23% в 2006 г. до 0,02% в 2009 г.).

Таблица 5

*Структура распределения поступающих в страну и формирования исходящих потоков внешней трудовой миграции по областям Республики Беларусь в 2000-2009 гг., %**

Область	Размещение прибывших трудовых мигрантов		Формирование исходящих потоков трудовой миграции		Число организаций, на основе лицензий трудоустройства белорусских граждан за рубежом (на 20.06.2010 г.)**
	2000	2009	2000	2009	
Беларусь	100	100	100	100	55
Брестская	68	15	8	2	2
Витебская	3	3	15	2	3
Гомельская	2	6	1	9	3
Гродненская	8	5	-	2	4
г. Минск	8	61	65	68	36
Минская	8	7	-	6	3
Могилевская	3	3	11	10	4

* Рассчитано на основе данных сводной информации Национального статистического комитета Республики Беларусь.

** Составлено по: [8].

Таблица 6

*Географическая структура внешней трудовой миграции в Республике Беларусь в 2006-2009 гг., % **

Группа стран, страна	Прибыло мигрантов		Выбыло мигрантов	
	2006	2009	2006	2009
Страны СНГ, Балтии, Грузия	59,65	59,58	72,50	63,64
Россия	23,21	0,02	68,55	63,57
Украина	21,26	27,04	0,76	-
Страны Европы	14,32	5,13	14,66	5,07
США	1,08	0,37	12,75	30,23
Другие	24,95	34,91	0,09	1,06
Всего	100	100	100	100

* Рассчитано на основе данных сводной информации Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В экспорте рабочей силы более двух третей разрешений на работу традиционно приходится на Российскую Федерацию, в частности, преимущественными центрами притяжения трудовых мигрантов являются г. Москва, Подмосковье, Западная Сибирь и Дальний Восток, имеющие широкий спрос на квалифицированный труд и привлекательные для белорусских работников с позиции возможности получения высоких заработков. Результатом развернувшегося мирового финансово-экономического кризиса, реализации западными странами ограничительных мер по привлечению иностранной рабочей силы, высокой конкуренции на европейских рынках труда явилось сокращение доли данной группы государств в структуре трудовой миграции белорусских граждан.

В возрастной структуре выехавших за рубеж трудовых мигрантов преобладают молодые люди в возрасте до 24 лет, что в значительной мере объясняется широким участием белорусской молодежи в международных образовательных проектах, предусматривающих возможность трудоустройства в стране обучения, и программах, реализующих выезд студентов на сезонные работы в период летних каникул. С 2004 г. наблюдается постепенное увеличение среднего возраста выезжающих белорусских граждан с 22 до 28 лет. Средний же возраст выезжающих иностранных работников составляет 35-37 лет. Гендерный состав трудовой миграции в Республике Беларусь характеризуется преобладанием численности мужчин (около 90% в структуре выезжающих в страну работников и почти две трети в исходящем миграционном потоке).

Значительная часть выезжающих, имея оплачиваемую работу, принимает решение о миграции, связанное с риском утраты стабильных заработков (рисунок 6). Это указывает на неудовлетворенность уровнем получаемых доходов в родной стране и стремление повысить уровень благосостояния на основе трудовой миграции и дифференциации оплаты труда между государствами. Социологические исследования, направленные на выявление причин принятия решения о трудоустройстве за рубежом, подтверждают, что значительная часть мигрантов предполагает улучшить свое материальное положение и заработать капитал для осуществления предпринимательской деятельности (62,5% опрошенных респондентов), значимым мотивом миграции является желание посмотреть мир и пожить в другой стране (30,8% опрошенных) [4, с. 79].

Отметим, что наряду с общим увеличением числа трудовых мигрантов, выезжавших за пределы республики, в их структуре возростала доля лиц, имевших оплачиваемую работу (в 2000 г. –30,8%, в 2008 г.

–51,4%, в 2009 г. –39,6%), при этом весьма малым является удельный вес официально зарегистрированных безработных, получавших пособие (0,1-0,7%). Данные тенденции указывают на низкую эффективность миграционного обмена для национальной экономики, в силу выезда востребованных (фактически трудоустроенных) в стране работников и не включения в трудовую миграцию ищущих работу, что могло бы снизить напряженность на внутреннем рынке труда и повысить уровень жизни данной категории населения и членов их семей за счет заработков за рубежом. Ключевыми обстоятельствами, определяющими сложившуюся ситуацию, являются, с одной стороны, наличие на белорусском рынке труда работников, охваченных режимом неполной вынужденной занятости и находящихся в состоянии поиска работы, а с другой – низкий размер пособий по безработице, составляющий около четверти бюджета прожиточного минимума, и как следствие – отсутствие материальных средств, необходимых для инвестирования в осуществление трудовой миграции, особенно на начальном ее этапе (затраты на оформление документов, переезд, оплату жилья и т.д.).

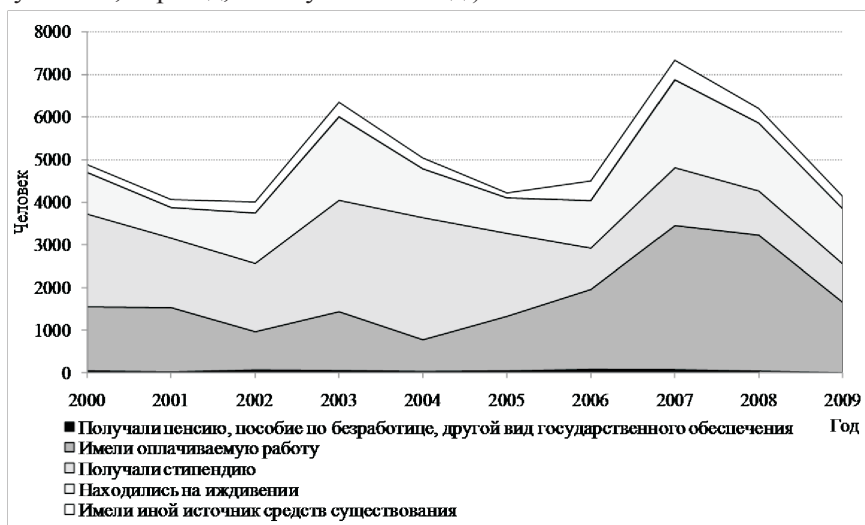


Рис. 6. Структура распределения белорусских мигрантов, выехавших на работу за границу, по источнику средств существования в 2000-2009 гг., чел. *

* Составлено по данным сводной информации Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Несовершенство рынка образовательных услуг в Беларуси также находит свое отражение в формировании потоков трудовой миграции. Современная система образования преимущественно ориентирована на запросы потребителей ее услуг – абитуриентов, а не на нужды нанимателей. Многие учебные заведения ориентированы на подготовку специалистов по «престижным» направлениям без учета их реальной востребованности на рынке труда. В подобной ситуации имеют место такие явления как трудоустройство не по специальности и безработица среди выпускников. Существующие диспропорции между структурой и качеством подготовки специалистов и потребностями экономической системы, предопределяет тот факт, что средний процент трудоустройства выпускников вузов составляет 54,9%, выпускников средних специальных учреждений – 38,1% [9, с. 14]. В результате, по данным сводной информации Национального статистического комитета Республики Беларусь, среди трудовых мигрантов, находившихся на иждивении до выезда за рубеж, 96-98% составляли молодые люди до 24 лет – это преимущественно получившие образование и нетрудоустроенные специалисты, а также студенты, не получающие стипендию. Таким образом, дисбаланс подготовки специалистов и нужд национальной экономики содействует расширению исходящих потоков миграции трудовых ресурсов, снижая окупаемость государственных вложений в образование и фактически субсидируя экономическое развитие принимающих стран.

В трудовой иммиграционной структуре в 2009 г. около 8% составляли руководители совместных и иностранных организаций, осуществляющих деятельность в Беларуси, 18% – специалисты-профессионалы в области естественных наук и сфере образования, а также архитекторы и инженеры, а наибольший удельный вес (56%) составляли квалифицированные рабочие промышленности и строительства, прибывшие из Украины, Турции, Литвы, Вьетнама и Китая. Число неквалифицированных рабочих в 2009 г. составило 229 человек (4,7% от общего числа прибывших в страну трудящихся-мигрантов). Согласно статистическим данным в 85-95% случаев контракты с иностранными работниками заключались на срок от 6 месяцев до 1 года. Полагаем, что структура выполняемых работ официально зарегистрированными мигрантами, прибывшими в Республику Беларусь, способствует притоку необходимого человеческого капитала – управленческого опыта, специальных знаний, высокой квалификации.

Исследование подписанных договоров и контрактов трудовых мигрантов, выезжавших из Республики Беларусь, позволило выявить, что в 90% случаях род занятий или выполняемые работы в стране назначе-

ния связаны преимущественно с физическим трудом в строительной, сельскохозяйственной, транспортной отраслях, в качестве вспомогательного персонала в сфере услуг, торговле и общественном питании. Деятельность более половины организаций, имеющих лицензию на содействие трудоустройству белорусских мигрантов за рубежом, ориентирована преимущественно на работников строительных специальностей и обслуживающий персонал. Зачастую белорусские мигранты трудоустраиваются не в соответствии с имеющейся квалификацией.

В 2006-2009 гг. наблюдался отток за пределы страны высококвалифицированных рабочих из промышленности и строительства, выезжали операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин, сборщики изделий. В данном случае также «страдает» внутренний рынок труда, поскольку наибольшее число вакансий открыто именно на рабочих специальностях (более 75% заявленной организациями потребности в работниках). Однако средняя заработная плата на подобных рабочих местах очень низкая, что и обуславливает их постоянную «вакантность» [9, с. 15]. В результате данные отечественные вакансии слабо конкурируют с аналогичными за границей, а сравнение «ценовых» характеристик труда одинаковой сложности и квалификации в Беларуси и за рубежом порождает мобильность трудовых ресурсов, даже несмотря на сопутствующие материальные и психологические издержки.

Важнейшими детерминантами трудовой миграции являются дифференциация уровней оплаты труда в различных странах и условий функционирования рынков труда. Данные таблицы 7 свидетельствуют о существенном превышении (в 2004-2008 гг. – на 45-70%) уровня оплаты труда работников в России в сравнении с Республикой Беларусь, что и является ключевым фактором миграции белорусских работников именно в данном направлении.

Высокий спрос на труд в строительной отрасли России в сочетании с заработной платой, в 1,2-1,4 раза превышающей размер оплаты труда белорусских строителей, предопределяет их отток в Российскую Федерацию, преимущественно в Москву и Подмоскowie, где различия в заработной плате являются еще значительнее. Существование единого рынка труда, снимающего ограничения для перемещения трудовых ресурсов, общность менталитета, отсутствие языковых и культурных барьеров облегчает доступ белорусских граждан на российский рынок труда, и формирует потоки трудовой миграции именно в данном направлении, а не в более развитые государства, где дифференциация заработной платы еще более очевидна.

Таблица 7

Среднемесячная начисленная заработная плата работников
в некоторых странах СНГ в 2004-2009 гг., долл. США*

Страна, столица, отрасль (вид экономической деятельности)	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Республика Беларусь	160,9	215,3	271,5	323,4	406,4	351,5
г. Минск	201,3	262,3	331,0	402,6	516,5	452,3
промышленность	173,9	227,8	287,9	347,4	448,3	375,7
сельское хозяйство	93,3	132,9	169,9	200,2	263,6	241,6
строительство	200,0	260,6	330,0	399,3	526,4	468,2
торговля и общественное питание	119,7	162,2	208,5	258,3	326,9	292,3
транспорт	180,3	240,9	308,5	357,5	429,9	375,5
связь	189,1	252,1	303,7	364,8	457,5	411,5
Российская Федерация	233,9	302,1	391,9	532,0	697,0	591,6
г. Москва	369,1	509,5	663,3	924,5	1228,3	-
добыча полезных ископаемых	584,6	696,7	853,0	1104,7	1335,0	1107,2
обрабатывающие производства	237,7	297,4	375,8	506,2	645,2	522,8
сельское и лесное хозяйство, охота	104,7	128,8	168,4	239,8	340,7	298,1
строительство	253,6	319,4	400,6	553,9	746,7	576,8
торговля	170,3	231,4	303,5	411,2	600,1	501,7
транспорт и связь	323,5	400,9	493,5	645,0	834,6	708,4
Украина	110,8	157,3	206,2	267,5	342,9	244,6
г. Киев	181,9	256,4	342,4	455,4	583,6	405,7
промышленность	139,8	188,9	140,1	308,0	383,1	271,7
сельское хозяйство	55,7	81,2	109,5	145,1	203,7	154,8
строительство	133,3	192,5	226,0	294,4	347,8	193,9
торговля	95,0	137,6	178,0	227,4	287,2	200,8
транспорт и связь	158,7	206,3	263,3	330,9	419,3	309,2
Молдова	89,5	104,7	129,2	170,2	243,5	247,2
г. Кишинев	-	140,9	169,1	222,2	314,1	-
промышленность	121,8	140,0	158,7	209,3	292,8	282,1
сельское хозяйство охота и лесоводство	52,1	59,0	69,6	90,5	142,9	132,2
строительство	133,0	156,6	185,0	244,5	333,9	275,1
торговля	85,3	97,5	118,4	172,1	243,6	235,2
транспорт и связь	145,0	170,1	194,1	250,4	340,1	328,7

* Рассчитано на основе данных официальных электронных ресурсов статистических органов о среднемесячной заработной плате и сведений центральных банковских структур о среднегодовых официальных курсах национальных валют соответствующих государств к доллару США.

Высокий удельный вес трудовых мигрантов, приезжающих в Беларусь из Украины (в соответствии с официальными данными – 27% (1308 человек), также, вполне очевидно, объясняется различиями с уровня оплаты труда в двух государствах, а также различной динамикой курсов национальных валют по отношению к доллару США и евро, делающей заработки в Беларуси для украинских работников еще более привлекательными.

Средний уровень оплаты труда работников в США, превышающий 20 долл. в час, и, например, в Германии – одной из стран-реципиентов белорусских трудовых мигрантов, составляющий около 18 евро (в 2008 г.), является в настоящее время недостижимым для Республики Беларусь [10]. Исходя из данных Евростата на 1 января 2009 г. установленный размер минимальной заработной платы в США превысил белорусский в 11 раз, Польше – в 3,7 раза, Болгарии – в 1,6 раза [11], что также продуцирует миграционные планы, ориентированные на работу в европейских странах и США. Однако связанный со значительной дифференциацией уровней оплаты труда потенциально возможный отток трудовых ресурсов из Беларуси в данном направлении в настоящее время (особенно в период финансово-экономического кризиса) подавляется довольно сдержанной политикой европейских государств в отношении иностранных работников, а также недостаточно развитой инфраструктурой содействия трудоустройству белорусских граждан в этих странах (только 29 из 55 организаций, осуществляют деятельность, связанную с трудоустройством работников из Беларуси в Европе и США, причем преимущественно в рамках реализации студенческих программ [8]).

Данные платежных балансов по статьям, отражающим объем производимых денежных переводов физических лиц, оплату труда и другие выплаты в денежной форме резидентов, временно работающих за рубежом, нерезидентов, временно занятых на белорусском рынке труда, позволяют оценить доходы от международной трудовой миграции в Республике Беларусь, за 2002-2009 гг. составившие более 1257 млн. долл. США, причем за период объем чистого притока средств от трудовой миграции увеличился более чем в 4 раза. Как правило, поступившие денежные переводы расходуются домохозяйствами на текущее потребление, что в определенной мере является стимулирующим фактором для развития некоторых отраслей национальной экономики, преимущественно производящих товары повседневного спроса. Однако поскольку в стране довольно слабыми являются предпосылки для инвестирования заработанных трудовыми мигрантами средств в реальный сектор

экономики, положительный эффект для развития национального хозяйства от притока денежных переводов носит краткосрочный характер.

Анализируя внешнюю трудовую миграцию, важно акцентировать внимание на том, что наибольшая часть перемещений с целью трудоустройства не попадает в поле зрения официальной статистики. Исходя из баланса трудовых ресурсов в Республике Беларусь около 12-15% (в 2008 г. – 752,2 тыс. чел.) составляет незанятое трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не попадающее в группы лиц, обучающихся с отрывом от производства, официально безработных, находящихся в отпусках по беременности и уходу за ребенком, содержащихся в местах лишения свободы [50, с. 5]. На наш взгляд, именно данная категория граждан, определяемая статистикой как «другое экономически неактивное население» формирует потоки нерегистрируемой внешней трудовой миграции. Это является возможным в результате открытой границы для движения трудовых ресурсов с Российской Федерацией. Отсутствие необходимости для белорусских граждан получения разрешения на работу в России приводит также к тому, что они остаются «невидимыми» и для российской статистики. Используемый в Беларуси статистический инструментарий не позволяет в полной мере учесть маятниковые движения работников в приграничных районах, а также предпринимательскую деятельность так называемых «челноков». Исключая из числа прочего экономически неактивного населения домохозяйек, людей, занятых в личном подсобном хозяйстве, занятых неофициально на внутреннем рынке труда, в теневом бизнесе, лиц, представляющих асоциальные элементы, ориентировочная численность нелегальных белорусских трудовых мигрантов по различным оценкам составляет 300-700 тыс. человек.

В целом оценка состояния миграции трудовых ресурсов (как на постоянное место жительства, так и временной трудовой) в Республике Беларусь свидетельствует об амбивалентном характере воздействий данного явления на экономическое и демографическое развитие государства. Это предопределяет необходимость конкретизации целей, национальных приоритетов и совершенствования организационно-экономического механизма регулирования миграционных процессов в соответствии со сложившимися конкретными условиями, реальными и потенциальными проблемами, а также предполагает системность и комплексность при реализации мероприятий по управлению потоками трудовых ресурсов, обеспечивающих тесное взаимодействие с международной и внутригосударственной нормотворческой деятельностью,

проводимыми программами во внешнеполитической, социальной, образовательной, технологической, демографической и экологической сферах.

ЛИТЕРАТУРА

1. Основные итоги миграции населения Республики Беларусь / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2009. – 50 с.
2. Основные итоги миграции населения Республики Беларусь / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – 64 с.
3. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол. Е.И. Кухаревич [и др.]. – Минск, 2009. – 357 с.
4. Миграция населения Республики Беларусь / М.И. Артюхин [и др.]; под общ. ред. Г.М. Евелькина; Ин-т социологии, Нац. акад. наук Беларуси. – Минск: Белорус. наука, 2008. – 182 с.
5. Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2008 / М-во стат. и анализа Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Зиновский [и др.]. – Минск, 2008. – 598 с.
6. Население Республики Беларусь. 2009: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: Е.И. Кухаревич [и др.]. – Минск, 2009. – 464 с.
7. Данные о числе мигрантов-трудящихся по Республике Беларусь за 2008 год / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2009. – 20 с.
8. Список юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством граждан Республики Беларусь за границей (по состоянию на 20 июня 2010 года) // М-во внутренних дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/modules.php?name=Content&pa=showpage&pid=239>. – Дата доступа: 01.07.2010.
9. Ванкевич, Е.В. Рынок труда в Республике Беларусь: тенденции и особенности развития / Е.В. Ванкевич // Экон. бюллетень НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. – 2009. – № 1. – С. 11-27.
10. Main statistics (annual): wages by economic activity, in manufacturing / LABORSTA Internet (International Labour Office database on labour statistics operated by the ILO Department of Statistics) // International Labour Organization [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://laborsta.ilo.org/default.html>. – Date of access: 01.08.2009.
11. Czech, B. Minimum wages in January 2009/ B. Czech // EUROSTAT. Data in focus (Population and social conditions) [Electronic resource]. – 2009. – №29. – Mode of access: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication. – Date of access: 10.08.2009.