

УДК 331.5:31

С. М. Анохов,
первый заместитель начальника
Главного статистического управления
Гомельской области

Н. В. Лацкевич,
кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой Белорусского
торгово-экономического университета
потребительской кооперации

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ИЗУЧЕНИЕ ПРОБЛЕМ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматривается методика проведения выборочного обследования домашних хозяйств с целью изучения проблем занятости населения Республики Беларусь, которое организует Национальный статистический комитет Республики Беларусь во всех регионах республики начиная с 2011 года.

The article considers the technique of sampling observation of households, which has been organized by the National Statistical Committee of the Republic of Belarus in all regions of the country since 2011, in order to study the problems of employment in the Republic of Belarus.

Введение

Выборочные обследования домашних хозяйств по вопросам занятости широко используются во всем мире для анализа рынка труда и получения наиболее полной информации с целью принятия оптимальных управленческих решений по данному вопросу.

В соответствии с международной практикой информацию, полученную в результате проведения выборочного обследования, в Республике Беларусь планируется использовать для информационного обеспечения государственной политики в сфере занятости населения и подготовки эффективных мер, способствующих обеспечению занятости и уменьшению безработицы.

Получение данной информации позволит принимать эффективные управленческие решения по стратегии развития организаций потребительской кооперации, а также проводить рациональную политику в области подготовки кадров.

Социально-экономические преобразования, происходящие в стране, ставят перед статистической наукой и практикой задачи по их дальнейшему развитию. Статистика является основополагающим элементом информационной системы общества, обеспечивающим органы власти, деловые круги и общественность сведениями о социально-экономическом положении страны.

В области статистики труда основное внимание обращено на дальнейшее совершенствование методологического и технологического обеспечения проведения и обработки материалов обследований населения по проблемам занятости.

Во всем мире в связи с развитием научно-технического прогресса наблюдается тенденция к снижению уровня занятости и росту численности незанятого трудоспособного населения, желающего иметь работу. Одним из важных аспектов социальных гарантий является гарантия защищенности от безработицы.

В январе–ноябре 2011 года в экономике Республики Беларусь было занято 4 645 тыс. чел., что на 0,4% меньше, чем в январе–ноябре 2010 года. В общей численности населения, занятого в экономике, 74,3% (3 451,8 тыс. чел.) составляли работники организаций (кроме субъектов малого предпринимательства негосударственной формы собственности).

В январе–ноябре 2011 года 83,1 тыс. работников организаций (2,4% среднемесячной численности) трудились в режиме вынужденной неполной занятости (в январе–ноябре 2010 года – 4,2%). В ноябре 2011 года по сравнению с октябрём численность работников, переведенных на работу с неполной рабочей неделей (днем), увеличилась в 1,6 раза и составила 9,8 тыс. чел.; численность

работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе нанимателя, увеличилась в 1,8 раза и составила 8,1 тыс. чел. Отпуска без сохранения заработной платы по инициативе нанимателя в ноябре 2011 года были предоставлены 2,6 тыс. чел., или 32,8% от общей численности работников, находившихся в вынужденных отпусках. Общее количество неотработанного времени по причине вынужденной неполной занятости в январе–ноябре 2011 года составило 0,7 млн чел.-дней (в январе–ноябре 2010 года – 1,6 млн чел.-дней), что равнозначно ежедневному невыходу на работу 3 тыс. чел. (в январе–ноябре 2010 года – 6 тыс. чел.).

В 2011 году было поставлено на учет 313,3 тыс. граждан, обратившихся за помощью в трудоустройстве, из них признано безработными 188,4 тыс. чел., или 60,1% от числа обратившихся. Трудоустроено в 2011 году 200,8 тыс. чел., в том числе 130,5 тыс. безработных, или 65% от числа всех трудоустроенных.

В общей численности зарегистрированных безработных на конец декабря 2011 года 54,1% составляли женщины.

На одну заявленную в органы по труду, занятости и социальной защите вакансию на конец декабря 2011 года условно приходилось 0,5 безработного (на конец декабря 2010 года – 0,7 безработного). Из общего числа вакансий 77,6% предназначены для трудоустройства рабочих. Средний размер пособия на одного безработного в декабре 2011 года составил 102,3 тыс. р., или 15,2% бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите, на конец декабря 2011 года составила 28,2 тыс. чел., что на 14,8% меньше, чем на конец декабря 2010 года и на 5% меньше, чем на конец ноября 2011 года. Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2011 года составил 0,6% экономически активного населения (на конец декабря 2010 года – 0,7%).

Данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите, по областям Республики Беларусь и г. Минску приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите, по областям Республики Беларусь и г. Минску

Регионы	Численность безработных на конец декабря 2011 года			Численность безработных в декабре 2011 года, тыс. чел.		Уровень безработицы на конец декабря 2011 года, %
	всего, тыс. чел.	в % к декабрю 2010 года	в % к ноябрю 2011 года	зарегистрировано	трудоустроено	
Республика Беларусь	28,2	85,2	95,0	14,1	10,4	0,6
Брестская область	4,8	89,6	91,9	2,1	1,7	0,7
Витебская область	4,3	79,7	94,2	2,2	1,6	0,8
Гомельская область	5,8	94,7	99,5	2,5	1,7	0,9
Гродненская область	3,2	77,5	93,3	1,9	1,4	0,6
г. Минск	3,0	87,6	95,0	1,1	0,6	0,3
Минская область	3,8	81,8	91,8	2,4	2,0	0,6
Могилевская область	3,3	82,0	98,8	1,9	1,4	0,7

При международных сопоставлениях используется не абсолютное число безработных, а относительный показатель, называемый уровнем (коэффициентом) безработицы. По методике, рекомендованной Международной организацией труда, уровень безработицы определяется отношением числа безработных к численности экономически активного населения. Уровень официально зарегистрированной безработицы в Республике Беларусь по сравнению с другими странами невелик. Этот уровень меньше реального уровня безработицы на величину «скрытой безработицы». Безработица приводит к определенным последствиям как для общества в целом, так и для отдельной личности. Взаимосвязь между потерями валового внутреннего продукта и безработицей определяется законом Оукена: каждый 1% безработицы сверх естественного уровня приводит к снижению объема валового внутреннего продукта на 2,5%. Если рассматривать отдельную личность, то безработица, как показывают социологические опросы, негативно сказывается на поведении людей: вызывает у них неуверенность в будущем, сопровождается увеличением нервно-психических заболеваний, ростом алкоголизма, наркомании и преступности.

Для совершенствования государственной политики в сфере занятости и разработки эффективных мер по снижению уровня безработицы, а также уменьшению ее негативных последствий в Республике Беларусь в настоящее время осуществляется внедрение в статистическую практику нового источника получения актуальной информации о рынке труда – выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения.

Мировой опыт свидетельствует о том, что в результате таких обследований может быть получена детальная информация о состоянии и динамике изменений на рынке труда, качественном составе рабочей силы, структуре фактической безработицы.

Обследование проводится во всех областях республики и г. Минске по выборочному методу.

Основными задачами выборочного обследования являются следующие:

- изучение состояния и динамики рынка труда;
- получение наиболее полных и объективных сводных статистических данных (информации) о численности экономически активного населения, занятых, безработных и экономически неактивных лиц в соответствии с критериями Международной организации труда;
- формирование сводных статистических данных (информации) о причинах незанятости, способах и продолжительности поиска работы, намерениях и готовности к трудоустройству, а также о составе занятых, безработных и экономически неактивного населения по полу, возрасту, образовательному уровню, профессионально-квалификационному составу.

Для проведения обследования на основе научно обоснованной методологии определяется перечень населенных пунктов и формируется выборочная совокупность домашних хозяйств.

Пробное обследование проводилось в нашей стране впервые с 7 по 13 ноября 2011 года.

Объектами обследования являлись члены домашнего хозяйства в возрасте от 15 до 74 лет включительно, постоянно проживающие по адресу жилого помещения, отобранного для проведения обследования.

Домашнее хозяйство – группа лиц, которые совместно проживают в жилом помещении, обеспечивают себя всем необходимым для жизни и ведут общее хозяйство, полностью или частично объединяя и расходуя свои средства, либо одно лицо, живущее самостоятельно и обеспечивающее себя всем необходимым для жизни.

Не обследуются коллективные домашние хозяйства – группа лиц, постоянно проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, казармах, местах лишения свободы, религиозных организациях (монастырях, семинариях), общежитиях и тому подобных, а также бездомные.

Формирование выборочной совокупности домашних хозяйств осуществляется из общего числа проживающих в Республике Беларусь домашних хозяйств (по итоговым данным переписи населения Республики Беларусь 2009 года) за исключением коллективных домашних хозяйств.

Размер выборочной совокупности обследуемых домашних хозяйств равен 820 домашним хозяйствам (в городах и поселках городского типа – 640, в сельской местности – 180). Перечень и число обследованных домашних хозяйств представлены в таблице 2.

При формировании выборочной совокупности домашних хозяйств используется модель территориальной многоступенчатой случайной вероятностной выборки.

Формирование выборочной совокупности домашних хозяйств осуществляется в три этапа. Национальный статистический комитет Республики Беларусь рекомендует следующую методику.

На первом этапе единицами отбора являются административно-территориальные единицы: города, поселки городского типа и сельсоветы.

Определяются города, которые в обязательном порядке (с вероятностью, равной 1) должны быть обследованы.

Таблица 2 – Перечень городов и сельсоветов, отобранных для пробного обследования домашних хозяйств 7–13 ноября 2011 года

Область	Населенный пункт	Количество домашних хозяйств, отобранных для обследования
Брестская	г. Брест	40
	г. Пинск	40
	Брестский район, Мухавецкий сельсовет, пос. Мухавец	30
Витебская	г. Витебск	40
	г. Новополоцк	40
	Витебский район, Октябрьский сельсовет, д. Октябрьская	30
Гомельская	г. Гомель	40
	г. Мозырь	40
	Гомельский район, Прибытковский сельсовет, д. Прибытки	30
Гродненская	г. Гродно	40
	г. Лида	40
	Щучинский район, Щучинский сельсовет, д. Новоселки	30

Окончание таблицы 2

Область	Населенный пункт	Количество домашних хозяйств, отобранных для обследования
Минская	г. Минск	160
	г. Борисов	40
	г. Молодечно	40
	Минский район, Михановичский сельсовет, пос. Михановичи	30
Могилевская	г. Могилев	40
	г. Бобруйск	40
	Могилевский район, Буйничский сельсовет, д. Буйничи	30

Размер необходимой численности населения (S_z) для отбора таких городов определяется исходя из максимальной расчетной величины средней нагрузки интервьюера (40 домашних хозяйств) по формуле

$$S_z = 40 \cdot \frac{1}{k} \cdot S_d,$$

где k – коэффициент выборки;

S_d – средний размер домашнего хозяйства в городской местности по итоговым данным переписи населения Республики Беларусь 2009 года.

Коэффициент выборки определяется по формуле

$$k = \frac{n}{N},$$

где n – выборочная совокупность домашних хозяйств;

N – генеральная совокупность домашних хозяйств.

На основе полученных данных отбираются города, численность населения в которых свыше S_z (далее – большие города). Города с численностью ниже S_z (далее – малые города) отбираются в пределах каждой области механическим (случайным) методом.

При отборе малых городов шаг отбора (m_i) рассчитывается по формуле

$$m_i = \frac{S_i}{n_i},$$

где S_i – численность городского населения каждой области;

n_i – число малых городов в выборке.

Первая единица отбора определяется с помощью генератора случайных чисел. Порядок отбора сельсоветов аналогичен отбору малых городов.

На втором этапе отбираются:

1) в больших и малых городах – счетные участки переписи населения Республики Беларусь 2009 года. Отбор осуществляется исходя из следующего:

- нагрузки интервьюера в городе с учетом возможных отказов домашних хозяйств от участия в обследовании (далее – неответов) – 40 домашних хозяйств. Опрос осуществляется на двух счетных участках по 20 домашних хозяйств в каждом;

- определенного числа интервьюеров для городов, запланированных в каждой области;

- распределения числа участков по отобранному массиву городов, которое производится пропорционально числу домашних хозяйств в городах (при этом число участков должно быть кратно двум);

2) в сельсоветах – выборочная совокупность населенных пунктов (деревень). Отбор осуществляется исходя из следующего:

- нагрузки интервьюера в сельской местности с учетом неответов – 30 домашних хозяйств;

- условного деления территории каждого сельсовета на несколько зон с целью группировки близлежащих населенных пунктов для проведения в них пробного обследования. Из общего числа зон в сельсовете отбирается одна зона. Процедура отбора зон аналогична процедуре отбора счетных участков. В каждой отобранной зоне обследуются все населенные пункты.

Третий этап – отбор домашних хозяйств.

Перед отбором домашних хозяйств из списков исключаются домашние хозяйства, возраст всех членов в которых больше 74 лет.

Для обследования на двух счетных участках отбирается в городах по 20 домашних хозяйств и 30 домашних хозяйств – в отобранной зоне сельсовета.

Для отбора домашних хозяйств используется стандартная процедура случайного (механического) отбора. Домашние хозяйства в списке нумеруются по порядку. Шаг отбора исчисляется путем деления числа всех домашних хозяйств на счетном участке на количество домашних хозяйств, которое надо отобрать. Полученный шаг отбора умножается на случайную величину, определяется первое подлежащее отбору домашнее хозяйство.

Затем в выборку включаются домашние хозяйства, имеющие номера, равные первому отобранному номеру плюс шаг отбора, первому отобранному номеру плюс два шага отбора и т. д.

Если кроме домашнего хозяйства, попавшего в выборку, в жилом помещении проживает еще несколько домашних хозяйств, то они также подлежат обследованию.

Результатами выборочного обследования домашних хозяйств по проблемам занятости населения Республики Беларусь будут являться сводные статистические данные (информация) по регионам и республике в целом следующего содержания:

- о состоянии и динамике рынка труда;
- наиболее полные и объективные данные о численности экономически активного населения, а также занятых, безработных и экономически неактивных лиц в соответствии с критериями Международной организации труда;
- информация о причинах незанятости, способах и продолжительности поиска работы, намерениях и готовности к трудоустройству, а также о составе занятых, безработных и экономически неактивного населения по полу, возрасту, образовательному уровню, профессионально-квалификационному составу, видам осуществляемой деятельности.

В качестве предложений по проведению выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения можно отметить следующее:

1. Домашнее хозяйство желательно посещать один раз непосредственно в день опроса.
2. Интервьюерам и специалистам, производящим проверку анкет и их ввод в компьютер, удобнее пользоваться анкетой для одного респондента.
3. В разделе 2 анкеты «Текущая экономическая занятость» и в разделе 4 «Дополнительная работа» ответы на вопросы 16 и 35 целесообразнее дополнить словами «включая индивидуальных предпринимателей».
4. Вопрос 22 «Какая нормальная (обычная) продолжительность Вашей рабочей недели в часах на работе, о которой Вы только что рассказывали?» и вопрос 25 «Сколько часов, включая сверхурочные, но исключая перерыв на обед и время в пути на работу и обратно, Вы фактически отработали на обследуемой неделе на данной работе?» предлагается исключить из анкеты, их отсутствие не отразится на качестве и результатах обследования, а респонденты, как правило, затрудняются дать на них ответ.

Заключение

Мировой опыт свидетельствует о том, что в результате таких обследований может быть получена детальная информация о состоянии и динамике изменений на рынке труда, качественном составе рабочей силы, структуре фактической безработицы. Выборочное обследование домашних хозяйств – это единственный источник информации, позволяющий производить одновременно измерение занятых экономической деятельностью, безработных и экономически неактивных лиц. Кроме того, оно позволяет оценить показатели занятости в соответствии с международными стандартами.

Всесторонняя информация, получаемая в результате проведения ежеквартального обследования домашних хозяйств по проблемам занятости населения Республики Беларусь, позволит принимать обоснованные и эффективные решения при разработке и последующей реализации республиканских и региональных программ содействия занятости населения, оказания адресной социальной помощи, а также использоваться для мониторинга социальной напряженности в обществе.