

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Коновалова Ж.Ч.-- к.ю.н., доцент, УО «Белорусский
торгово-экономический университет потребительской кооперации»

В статье рассматриваются проблемы правового регулирования потребительской кооперации Беларуси и предлагаются некоторые направления совершенствования законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: законодательство, кооператив, потребительская кооперация, потребительское общество

The article considers problems of legal regulation of Belorussian consumers' cooperatives. Some areas of improvement of legislation in this field.

Key words: law, society, consumer cooperatives, consumer society

Потребительская кооперация Беларуси объединяет потребительские общества, союзы потребительских обществ, а также созданные ими унитарные предприятия и учреждения, которые образуют систему кооперативных организаций.

В настоящее время кризисные явления затронули и потребительскую кооперацию Республики Беларусь, что проявляется в уменьшении числа членов потребительских обществ: 2011г. - 1195,8 тыс.; 2014г. – 670 тыс. человек. Падает удельный вес потребительской кооперации в товарообороте республики: 2011г. – 8,75%, 2014г. – 7,91%. Сокращается число юридических лиц – субъектов хозяйствования: 2011г. – 267, 2014г. – 229, в том числе прекращают свое существование и некоторые потребительские общества – из 121 райпо в настоящее время осталось чуть более 90 [1, с.25-26].

Причины этих явлений разнообразны: отход от сформулированных ранее кооперативных принципов и ценностей, потеря пайщиками реальных преимуществ от кооперирования, отсутствие комплексного подхода к определению места потребительской кооперации в современной системе хозяйствования.

Одной из причин следует считать и недоработку в правовом регулировании потребительской кооперации, недостаток системности и однозначного понимания правовых норм в указанной сфере.

Законодательство Республики Беларусь, регулирующее деятельность потребительской кооперации, основывается на положениях Гражданского кодекса Республики Беларусь и специального закона «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь» от 25 февр. 2002 г. №93-З (с изменениями и дополнениями) [3].

Следует отметить, что действующая редакция данного закона, как показывает практика, не препятствует организационному реформированию потребительской кооперации путем использования различных форм реорганизации, выбора моделей потребительских обществ.

Вместе с тем, если разрабатываемая в потребительской кооперации стратегия ее развития потребует применения новых организационно-правовых форм юридических лиц, это может стать основанием для пересмотра положений законодательства. В то же время, на наш взгляд, ряд действующих положений законодательства требует своей корректировки уже в настоящее время.

В соответствии с законодательством (ст. 4 Закона) способом взаимодействия государства и потребительской кооперации названо заключение ежегодных соглашений между Советом Министров Республики Беларусь и Белкоопсоюзом, в которых должны определяться прогнозные показатели финансово-хозяйственной деятельности потребительской кооперации. Вместе с тем, ни содержание, ни порядок заключения таких соглашений в законе не определены, что в современных условиях нельзя признать обоснованным. Представляется, что в законодательстве следует закрепить обязательные условия данных соглашений, включив в них юридически обязывающие положения о взаимных правах и обязанностях организаций потребительской кооперации и органов государственного управления, в том числе и по решению социальных задач, которые государство ставит перед потребительской кооперацией.

В потребительском обществе членство является основанием возникновения комплекса имущественных и неимущественных прав и обязанностей. Особенностью членства в потребительском обществе, помимо ранее выделенных черт, является закрепление в законодательстве и уставе возможности членов общества иметь преимущества и льготы. В то же время, реальное использование таких льгот и преимуществ возможно при наличии у потребительского общества прибыли по итогам хозяйственной деятельности. С целью стимулирования более активного участия членов потребительского общества в его хозяйственной деятельности пользование преимуществами и льготами для членов потребительского общества целесообразно связать с участием в хозяйственной деятельности потребительского общества. С этой целью возможно дополнение ст. 1 Закона о потребительской кооперации Республики Беларусь абзацем 11 следующего со-

держания: «Участие в хозяйственной деятельности потребительского общества - приобретение товаров в потребительском обществе, пользование услугами потребительского общества, продажа сельскохозяйственной продукции и сырья потребительскому обществу и (или) иное участие в хозяйственных операциях в качестве потребителя или поставщика», а также изменение абзаца 3 ч. 1 ст. 12 анализируемого Закона: «пользоваться преимуществами и льготами, предусмотренными для членов потребительского обществ, которые предоставляются за счет доходов, получаемых от предпринимательской деятельности потребительского общества при условии участия в его хозяйственной деятельности».

Имущественные отношения, сложившиеся в потребительской кооперации, не соответствуют закрепившейся в законодательстве модели отношений, при которых собственник единолично, своей волей и усмотрением, осуществляет свои полномочия. Кооперативная собственность представляет собой единый имущественный фонд, находящийся в распоряжении нескольких собственников, связанных отношениями подчиненности и обязательности решений по распоряжению наиболее ценными объектами для нижестоящих кооперативных организаций. При этом потребительские общества осуществляют правомочия собственника в отношениях с третьими лицами, а во внутрисистемных отношениях эта роль выполняется союзами. Указанное обстоятельство не находит своего отражения на уровне Гражданского кодекса Республики Беларусь как основополагающего нормативного правового акта в сфере регулирования имущественных отношений.

Представляется, что в ГК следует закрепить особый режим кооперативной собственности, установив при этом пределы прав каждого звена кооперативной системы на владение, пользование и распоряжение ее объектами. Также с учетом положений законодательства о передаче имущества ликвидированных потребительских обществ соответствующему союзу, а имущества ликвидированных обществ – Белкоопсоюзу, логичным является законодательное оформление субсидиарной ответственности союза по долгам ликвидированных потребительских обществ [2, с.184-185].

Видовое деление кооперативов в отечественном законодательстве в целом осуществляется на основе отраслевого подхода, отражающего предметный характер деятельности кооперативов. Такой подход окончательно сформировался в период новой экономической политики в 20-е годы XX в. В то время каждый вид кооперации регулировался отдельным документом. В настоящее время выделен примерный перечень потребительских кооперативов: жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, потребительские общества, которые отнесены к видам потребительских кооперативов (ч. 6 ст. 116 ГК Республики Беларусь).

Место кредитной и сельскохозяйственной кооперации при таком подходе законодателя вообще не определено на уровне ГК Республики Беларусь. Специфика предметного характера деятельности потребительского общества также не вытекает из его названия, как это происходит с другими видами потребительских кооперативов.

В Беларуси в целом отсутствует самостоятельная нормативная база для развития всех типов кооперации и кооперативов как ее организационных форм. В действующем законодательстве не в полной мере используется общепринятая классификация кооперативов, что не содействует развитию указанной формы юридических лиц. Существует необходимость адекватного отражения в законодательстве Республики Беларусь научных подходов к типологии кооперативов. Нет единого закона, определяющего правовой статус кооперативов, их место среди других юридических лиц. Закон СССР от 26.05.1988 N 8998-XI "О кооперации в СССР», действуя частично в отношении кооперативов, не применяется на территории Республики Беларусь в части, касающейся потребительской кооперации. Положения о производственных и потребительских коопе-

ративах включены в ряд нормативных правовых актов, которые целесообразно было бы объединить, приняв закон «О кооперации и кооперативах в Республике Беларусь», в котором бы получило закрепление место данных юридических лиц в социально-экономической системе страны.

Таким образом, совершенствование правового регулирования потребительской кооперации в Беларуси требует законодательного закрепления места кооперативов среди других организационно-правовых форм юридических лиц, а также более последовательного учета в законодательстве специфики данной группы субъектов хозяйствования.

Литература

1. Иванов, В.Н. Тенденции и направления развития потребительской кооперации Республики Беларусь / В.Н.Иванов. – Потребительская кооперация. – 2014. - №3. – С. 24-31
2. Козыревская, Л.А. Потребительская кооперация Республики Беларусь как участник гражданско-правовых отношений/ Л.А.Козыревская; Бел.гос.экон.ун-т. – Минск: Право и экономика, 2007. – 210с.
3. О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 25 февр. 2002 г., № 93-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.— 2002.— № 28.— № 2/842.