

**Е. И. Пузикова,  
М. О. Колос**

*Научный руководитель  
А. Н. Аксенов*

*Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации  
г. Гомель, Республика Беларусь*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ И КООПЕРАТИВНАЯ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ БЕЛАРУСИ В МЕЖВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1917–1941 гг.)**

После свершения Октябрьской революции с осени 1917 по март 1921 г. в Советской России осуществлялась политика «военного коммунизма», шла гражданская война, царили голод и разруха. Страна переживала глубокий социально-экономический кризис. Продукты питания в условиях острой нехватки распределялись по карточкам. Дореволюционная система общественного питания была полностью ликвидирована. Отсутствовала она и в системе потребительской кооперации.

Правящая в стране партия большевиков во главе с В. И. Лениным определила стратегической целью построение коммунизма. Создание и использование системы общественного питания трудящихся должно было стать частью плана строительства этого нового общества. Поэтому важным видом распределения продовольствия с первых лет Советской власти стал общепит, возникший в Белоруссии в 1918 г.<sup>1</sup>

Сеть предприятий общественного питания быстро росла. Если в первой половине 1919 г. в Минске имелось 25 предприятий общественного питания, обслуживавших 7,8 тыс. человек, то в конце 1920 г. их число возросло до 61. Эти предприятия обеспечивали питанием более 40 тыс. человек, в том числе 27,7 тыс. детей. В Гомельской губернии к этому времени услугами общественного питания пользовались соответственно 90,7 и 29,8 тыс., в Витебской губернии – 93,3 и 29,3 тыс.

Общественное питание формировалось как отрасль народного хозяйства. Цены на продукцию устанавливались на базе твердых государственных цен и были рассчитаны на массового потребителя. Общественные столовые отпускали обеды по ценам от 1 до 5 р. Безработным выдавали чай с хлебом по 45 к. за порцию.

Общественное питание позволило в условиях острого недостатка продовольствия использовать ресурсы наиболее рационально, с наименьшими потерями и обеспечить питанием трудящихся даже в самые трудные периоды, когда выдачи по карточкам прекращались.

Однако питание трудящихся города в этот период, несмотря на принятые меры, не обеспечивало физиологических потребностей человека. Как свидетельствуют данные статистического обследования питания городского населения, проведенного Центральным статистическим управлением в феврале 1919 г., население городов Витебска, Минска и Могилева потребляло в среднем на душу в день хлеба – 455 г, картофеля – 504, мяса – 37, рыбы – 8, жиров – 12 г, что составляло в общем около 1 400 калорий. И это количество далеко не всегда обеспечивалось централизованным снабжением<sup>2</sup>.

Однако с переходом к новой экономической политике как в Советской России в целом, так и на территории Белоруссии, в области общественного питания произошли существенные изменения. Государственные столовые были сосредоточены в руках органов социального обеспечения, а кооперативные приступили к перестройке своей работы на основе хозяйственного расчета и рыночных отношений. Увеличение ресурсов продовольствия в 1922–1923 гг. привело к тому, что многие столовые, функционировавшие в 1918–1921 гг., закрылись, поскольку не соответствовали возросшим требованиям к качеству приготовления блюд и не могли соперничать с домашней кухней. Для широкого развития общественного питания на новой основе еще не было необходимой материально-технической базы. Отсутствовали и кадры квалифицированных работников.

Большое развитие получило общественное питание в период первой пятилетки (1927–1933 гг.). Если в 1927–1928 гг. сеть столовых и чайных в республике состояла из 126 предприятий, то в 1932 г. функционировало уже 1 127 столовых с годовым выпуском блюд на 194,9 млн р. К концу первой пятилетки общественным питанием было охвачено 70% рабочих и учащихся и  $\frac{1}{3}$

<sup>1</sup> Аксенов А. Н. Белкоопсоюз: становление и годы испытаний (1917–1921 гг.) // Потребит. кооп. – 2017. – № 1 (56). – С. 3–12.

<sup>2</sup> Михневич Л. М. Торговля Белоруссии (1900–1970 гг.). – Минск : Наука и техника, 1973. – 224 с.

служащих.

Дальнейшее развитие общественное питание получило в годы второй пятилетки. Его товарооборот повышался параллельно с товарооборотом розничной торговли. Наивысший расцвет сети предприятий общественного питания во второй пятилетке приходится на 1934 г. После 1934 г. вплоть до 1937 г. происходит постепенное сокращение сети. Эти изменения отражали глубокие качественные преобразования в общественном питании. Расширение сети в 1932–1934 гг. происходило в результате увеличения числа закрытых столовых, связанных с существованием нормированного снабжения. Нарастание же продовольственных ресурсов в республике, увеличение продажи продуктов в государственной торговле, а также на колхозном рынке привели к сокращению континентов, обслуживаемых общественным питанием. Дело в том, что предприятия общественного питания не обеспечивали высококачественного обслуживания вследствие ряда организационных упущений, слабости материально-технической базы, недостатка квалифицированных кадров.

Значительные перемены произошли в системе общепита БССР после отмены в стране в 1934 г. карточной системы. В целях упорядочения руководства общественным питанием в 1935 г. с Наркомвнуторгком была согласована реорганизация Минского треста кафе и ресторанов в Республиканский трест с передачей в ведение этого треста ресторанов и прочих открытых предприятий общественного питания в городах Витебске, Гомеле, Могилеве, Бобруйске. Наркомвнуторг БССР передавал управление местным городским конторам Белпищеторга.

Начиная с 1937 г. общественное питание стало развиваться на новой, более высокой основе. Больше внимания уделялось качеству приготовления блюд, улучшению технической оснащенности предприятий общественного питания, подготовке квалифицированных кадров, работающих на этих предприятиях. Это привело к заметному увеличению темпов развития оборота общественного питания и повышению его удельного веса в розничном товарообороте.

В ноябре 1938 г. Совет Народных Комиссаров БССР утвердил новое Положение о Народном комиссариате торговли БССР. Постановление датировано 19 ноября 1938 г. № 2115. Было определено, что Народный комиссариат торговли БССР в соответствии со статьями 48 и 49 Конституции БССР является союзно-республиканским Народным комиссариатом и руководит торговлей на территории БССР. Он подчинялся в своей деятельности Совнаркому БССР и Народному комиссариату торговли Союза ССР<sup>3</sup>.

В составе Народного комиссариата торговли БССР, согласно утвержденному положению, был организован ряд главных управлений и отделов, в том числе отдел столовых, ресторанов и кафе, на который возлагались планирование, общее регулирование и контроль за работой всех организаций общественного питания на территории БССР независимо от их подведомственности, разработка вопросов ценообразования, разработка планов материально-технического снабжения и оснащения, норм естественной убыли и раскладок, разработка вопросов качества выпуска блюд и управление трестами общественного питания местного значения.

Третьим пятилетним планом БССР (1938–1942 гг.) предусматривались еще более высокие темпы роста общественного питания, оборот которого должен был увеличиться в 2 раза, в том числе по собственной продукции в 2,8 раза. Совнарком БССР 5 января 1939 г. принял постановление № 23 «О структуре управления системой общественного питания в городах БССР». Были организованы тресты столовых, ресторанов и кафе в ведении Наркомторга БССР в Витебске и Гомеле, а в Могилеве и Борисове – хозрасчетные конторы столовых, ресторанов и кафе. Сеть столовых, ресторанов и кафе в прочих городах БССР была оставлена в ведении местных организаций Главторга БССР.

В целом за период с 1928 по 1940 г. товарооборот общественного питания в Белоруссии вырос в 70 раз, а его удельный вес в розничном товарообороте увеличился с 3 до 13,1%, т. е. более чем в 4 раза. Если исключить из подсчета оборот по непродовольственным товарам, то удельный вес общественного питания повысился до 23%. Как отрасль народного хозяйства оно заняло видное место в системе обслуживания населения. Одной из ключевых отраслей деятельности стало общественное питание и в системе Белкоопсоюза.

---

<sup>3</sup> Потребительская кооперация Белорусской ССР / Г. З. Грищенко [и др.]. – Минск : Ураджай, 1989. – 144 с.