

УДК 314

А. Г. Злотников

канд. экон. наук, доц.

УО «БТЭУ потреб. кооперации»

БЕЛОРУССКИЕ УРОКИ КИТАЙСКОЙ МИГРАЦИИ

Анализируются проблемы китайской трудовой миграции в Беларуси. Раскрывается взаимосвязь связанных китайских кредитов и миграции. Обосновывается понятие «кредитная миграция». Рассматриваются финансовые риски для экономики Беларуси связанных кредитов. Показывается необходимость учета в договорных отношениях с зарубежными партнерами не только финансовые, но и социально-трудовые аспекты. Исследование проведено при поддержке гранта БРФФИ № Г15Р-047.

Миграционные процессы тесно связаны с многообразными сторонами общественной жизни: внутренними, международными, социально-экономическими, политическими, управленческими, региональными, личностными, общественными, этническими, конфессиональными, расселенческими, экологическими факторами и процессами, уровнем жизни и ситуацией на рынках труда, а также многими другими разнообразными аспектами. В этой связи миграция является объектом анализа статистической, экономической, демографической, социологической, философской, географической, юридической, исторической и политологической наук. Анализ иммиграционных процессов в Республике Беларусь последних лет показывает, что наибольшая численность прибывших в страну приходится на мигрантов из Украины, Китая и России.

Среди них особое положение занимает миграция из Китая. Миграция украинского населения связана с последствиями «революции достоинства» и в Беларуси они считаются «временно прибывшими гражданами Украины в Беларусь» [1] (в обыденном понимании их именуют беженцами). Из России в Беларусь, как правило, прибывают (или возвращаются бывшие белорусские эмигранты) на постоянное место жительства. Китайские мигранты представляют самый большой отряд трудовых мигрантов в Беларуси. В этом – одна из отличительных особенностей китайской миграции в Республике Беларусь. Китайские мигранты в 2005–2016 гг. дали самую большую численность трудовых мигрантов в Беларуси. По данным МВД Республики Беларусь только в 2016 г. численность въехавших в страну трудовых мигрантов составила 17 844 чел., из которых 7 489 чел. (или 42,0 %) приходилось на китайских граждан [2]. В основном, это рабочие массовых профессий, занятых на строительных, дорожных и монтажных работах: 5 519 чел. или 73,7 % от общей численности китайских трудовых мигрантов, въехавших в 2016 г., или более половины (55,7 %) от всей численности приехавших в Беларусь трудовых мигрантов рабочих специальностей. Для сравнения: трудовых мигрантов рабочих специальностей с Украины оказалось в 2 раза меньше (2 853 чел.), чем такой социальной группы из Китая. При этом следует отметить, что по тем специальностям и профессиям, где используется труд китайских мигрантов, местный трудовой потенциал испытывает в своем государстве проблемы с занятостью и вынужден искать источники существования за пределами Беларуси – на рынке труда сопредельных стран.

Особенность положения китайских трудовых мигрантов связана с особенностью предоставления китайской стороной кредитов

Беларуси, эти кредиты имеют характер связанных кредитов. К сожалению, те, кто занят обеспечением привлечения в Беларусь как можно больше иностранных кредитов, не вникают в условия выделения китайских кредитов. Эти связанные кредиты осваиваются гражданами Китая. Китайские трудовые мигранты в Беларуси заняты на объектах, возводимых китайской стороной на основе соглашений по выделенным Китаем кредитов Беларуси. Иностранные инвестиции в белорусскую экономику в последнее время главным образом связаны с кредитами Китая. Он является главным инвестором белорусской экономики.

В миграционистике есть ряд понятий, отражающих многообразные виды миграций: иммиграция, эмиграция, беженцы, внутренняя, безвозвратная, маятниковая, трудовая, учебная, туристическая, нелегальная и другие виды миграций. В последнее время для миграционных процессов Беларуси новым видом стала кредитная миграция. Если в экономическом плане иммигранты (кроме нелегальных мигрантов) вносят разные платежи в бюджет государства, куда они прибыли, а кроме того, если они заняты на рынке труда, то субъекты хозяйствования вносят за них отчисления (в Беларуси 34 %) в фонд социальной защиты населения, сами работники платят подоходный налог (в Беларуси ныне это составляет 13 %), в пенсионный фонд (в Беларуси это 1 %), то китайских трудовых мигрантов это не касается. Они даже освобождены от уплаты за визы или разрешение на работу на рынке труда Беларуси.

Этот приоритет зафиксирован в ряде нормативных документов Республики Беларусь. Это Закон Республики Беларусь от 15 декабря 2014 года «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о механизмах двустороннего сотрудничества по реализации проектов технико-экономической помощи», Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2012 г. № 391 «О строительстве завода по производству сульфатной беленой целлюлозы» (с изменениями и дополнениями от 28 мая 2015 г. № 219), Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь», Директива Президента Республики Беларусь «О развитии двусторонних отношений Республики Беларусь с Китайской Народной республикой» от 31 августа 2014 г. № 5, «Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций» от 11 января 1993 г. Проблемы миграции регулируются Постановлением

Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи разрешения на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы и специального разрешения на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства внутренних дел Республики Беларусь» от 7 июля 2011 г. № 247.

В белорусской экономике в настоящее время занято около 10 тыс. китайских иммигрантов. И большинство из них это кредитные мигранты. Только в Гомельской области их работает 3,5 тыс. чел. и только с начала 2015 г. их численность выросла на 1,6 тыс. чел. В Гомельской области – пять таких кредитно-инвестиционных объектов: Светлогорский завод по производству сульфатной беленой целлюлозы, Добрушская бумажная фабрика «Герой труда» с организацией производства мелованных и немелованных видов картона, электрофикация Гомельского участка железной дороги, часть автодороги Гомель-Минск, реконструкция Гомельской ТЭЦ-1. В Беларуси есть еще масса объектов, на которых заняты китайские рабочие. Наиболее известный из них комплекс «Великий Камень» (Great Stone) рядом с Национальным Аэропортом. На межгосударственном уровне ведутся переговоры о выделении Китаем кредита на строительство завода по производству легковых автомобилей в Борисове. Ожидается, если этот кредит будет «связанным» определенными условиями, в частности, как и предыдущие кредиты – использованием преимущественно трудовых мигрантов из Китая, их численность может возрасти в разы. И сказаться на росте миграционного оттока из Беларуси коренного белорусского населения.

Белорусская сторона эти кредиты рассматривает как своеобразные иностранные инвестиции в национальную экономику. Но на самом деле, этим кредитом в значительной степени инвестируется сама китайская экономика.

Обычная трудовая миграция в финансовом отношении представляет способ перекачки и привлечения иностранной валюты в национальную экономику тех стран, откуда прибыли трудовые мигранты. Ибо, заработав ее в других странах, они привозят финансы (или осуществляя почтовые или банковские переводы) в свою страну. И здесь в своей стране, они меняют валюту, пополняя валютные средства страны, включают ее в оборот на различные производственные и потребительские нужды.

Следует отметить, что в часть китайского кредита для Беларуси входит и строительство временного жилья для китайских мигрантов,

чего при использовании трудового потенциала Беларуси не пришлось бы делать. Использование трудовых мигрантов из Китая в условиях, когда более полумиллиона белорусов вынуждены пополнять ряды трудовых мигрантов, не имея возможности достойно заработать у себя на Родине, вызывает негативную ситуацию. Китайские трудовые мигранты в такой ситуации оставляют трудовой потенциал Беларуси в худших условиях и тем самым обостряют рынок труда в Беларуси. К сожалению, за стремлением наращивать инвестиции (в таком случае экономически выгодным была бы меньшая сумма кредита) социально-экономические аспекты отходят на второй план или совсем не учитываются.

Кредитная миграция, как в данном случае с китайскими строителями в Беларуси, во-первых, сохраняет валюту для своей (китайской) экономики (зарплата китайским строителям выплачивается в юанях. У тех, кто работает в Добруше, она составила от 6 до 12 тыс. юаней в месяц, что составляет приблизительно от одной до двух тыс. дол.). И как результат, во-вторых, такой порядок способствует инвестированию кредитора дебитором. А это в результате ведет тому, что кредитный долг увеличивается как минимум в полтора раза по сравнению с обычным выделением кредитов. А значит и ложится тяжелым бременем на экономику Беларуси. Дело в том, что часть кредита (переменный капитал), которая составляет заработную плату китайским строителям возвращается в Китай. Но тем не менее белорусская сторона эту часть кредита (уже возвращенную в Китай) будет в течение 13 лет погашать. Получается, что на таких условиях страна дебитор инвестирует экономику страны кредитора.

Кроме того существуют и проблемы во взаимоотношениях между китайскими менеджерами в Беларуси и китайскими трудовыми мигрантами, о чем свидетельствует конфликт, возникший в начале июля 2015 года при строительстве организацией производства мелованных и немелованных видов картона на Добрушской бумажной фабрике «Герой труда». Тогда около 250 китайских рабочих в сопровождении белорусского ОМОНа прошли почти 30 км пешком в Гомель из районного центра Добруш, где они были заняты на строительстве картонного комбината. Из Гомеля они намеревались пешком дойти до Минска (а это около 300 км), чтобы выразить своему посольству протест по поводу невыплаты за апрель – май 2005г. заработной платы. До Минска они не дошли, в Гомель успел прибыть проинформированный о сложившейся ситуации с соотечественниками Чрезвычайный и полномочный посол КНР в Республике Беларусь Цуй Цумин. После «переговоров» с послом рабочие вернулись

к месту жительства и работы. Местные власти предоставили протестующим автобусы для обратного проезда в Добруш «во избежании еще какого-либо инцидента».

Следует отметить, что претензий у китайских рабочих к белорусским властям не было. Это был конфликт между рабочими и подрядчиком, китайской компанией-застройщиком – XY Group (Xuan Yuan Industrial Development Co., LTD). Белорусские строители, которые также принимают участие в строительстве, претензий по оплате труда, хоть они получали значительно меньше китайских рабочих, не имели. Но этот демарш поставил много проблем, уроки которого белорусская сторона начинает усваивать.

Во-первых, это понимание сути связанных кредитов. Напомним, что в 2012 г. правительство Беларуси начало техническое переоснащение филиала «Добрушская бумажная фабрика «Герой труда» с организацией производства мелованных и немелованных видов картона. Общие затраты по проекту – 509,9 млн. дол., из которых почти 70 % (348,6 млн дол.) в кредит сроком на 13 лет выделил Государственный банк развития Китая с условием, что строительство осуществляется в основном китайскими рабочими, которых в Добруше занято немного более тысячи человек.

Не вникая во внутренние китайские проблемы по организации труда, условия договора китайских рабочих со своей компанией, системой штрафов за срыв графика работ, порядком выплаты заработной платы, надо видеть, что на несвоевременной выплате заработной платы китайским рабочим свой дополнительный «заработок» имели китайские менеджеры. Они начисленную китайским трудовым мигрантам зарплату держали на депозите – это распространенная практика дополнительного «заработка». Набежавшую на проценты сумму они снимают и на них приобретают жилье в Беларуси. Если бы такая ситуация сложилась в отношении белорусских работодателей и наемных работников, то многие из таких работодателей смогли попасть на скамью подсудимых. Но белорусские правоохранительные органы в сугубо китайские отношения не вникают. И тем самым создается конфликтная ситуация.

Для белорусской стороны при использовании зарубежных кредитов и в частности, китайских кредитов и китайских мигрантов важно, что страна приобретает и то теряет, что было проанализировано выше. И эти уроки китайского белорусская сторона уже начинает усваивать. Эти проблемы автор данной публикации освещал в ряде публикациях, а также представлял в работе ряде научных конференций. И некоторые субъекты хозяйствования уже извлекли из этого

уроки. Не знаем, знакомы ли они были с нашими публикациями, но то, что отношение к содержанию выделения китайских кредитов в Беларуси несколько изменилась, свидетельствует о переосмыслении связанных китайских кредитов. Ярким примером изменения этого отношения стал отказ от китайского кредита администрацией Национального Аэропорта. В Минск прилетала большая делегация из Китая, которая предлагала связанный кредит на реконструкцию Аэропорта. Администрация Национального Аэропорта буквально отбилась от напористого навязывания такого кредита. И его администрация взяла белорусский кредит и своими силами осуществляет его реконструкцию, сэкономив не только в сегодняшней сложной экономической ситуации государственные средства, но и в будущем.

Но это редкий случай, когда ответственные лица критикуют практику связанных кредитов. На трудовые аспекты белорусско-китайского сотрудничества большинство ответственных лиц внимания не обращают. Так, бывший помощник Президента Республики Беларусь по экономическим вопросам, а ныне Посол Республики Беларусь в Китае К.В. Рудый, справедливо отмечая, что практика китайского инвестирования за счет связанных кредитов не приносит преимуществ белорусской стороне, акцент делает только на проблемах финансового сотрудничества: «чистый отток валюты из Беларуси в Китай в среднем превышал 1 млрд долл. США в года. С учетом периода возврата китайских кредитов эта сумма в ближайшие годы может превысить 2 млрд долл. в год» [3, с. 27]. В этом росте оттока есть не только дефицит торговли, который имеет Беларусь в двустороннем балансе с Китаем, но и значительная доля того переменного капитала, который китайские трудовые мигранты перевели в свою страну.

Вторая особенность китайских мигрантов в Республике Беларусь состоит в том, что за период между последними переписями населения (1999-2009 гг.) на них приходится наибольший рост в этнической структуре населения. Их численность за этот период увеличилась в 21,9 раза, в то время как на следующих позициях находятся турки (османы) – 13,4 раза, а также персы и туркмены – в 2,9 раза. Такой «прирост» за исключением персов объясняется особенностью изменения в методологии переписи населения 2009 г. в сравнении с предшествующими переписями. Дело в том, что перепись населения в качестве общей численности населения Беларуси дает информацию о численности наличного, а не постоянного населения страны, ибо в качестве единицы перепись стала учитывать тех, кто проживал в Беларуси более 9-ти месяцев, не взирая на их гражданскую принадлежность. И этот рост в Беларуси численности китайцев и турок

связан с пребыванием в стране временных трудовых мигрантов из Китая и Турции. Рост численности туркмен и таджиков обусловлен пребыванием в Беларуси (временных) учебных мигрантов из Туркменистана и Таджикистана.

Проанализируем в этой связи изменение численности китайцев. По материалам предшествующих переписей населения их численность составляла: в 1970 г. – 87 чел., 1979 г. – 78 чел., 1989 г. – 78 чел. и в 1999 г. – 75 чел. Т.е. их численность была стабильной. Также была она стабильной и в региональном разрезе. Так, численность китайцев в 1989 и 1999 гг. была соответственно: в Брестской области – 6 и 7 чел., Витебской – 9 и 7 чел., Гомельской – 20 и 20 чел., Гродненской – 7 и 5 чел., Минской – 15 и 13 чел., Могилевской области – 11 и 5 чел. и в г. Минске – 10 и 18 чел.

В 2009 г. в тех регионах Беларуси (Гродненская и Минская области), где еще не начиналось строительство объектов по кредитам, предоставляемых Беларуси Китаем, численность китайского населения оставалась прежней. А в тех регионах и особенно в г. Минске, где начиналось возведение объектов по китайским кредитам, наблюдалось увеличение численности китайцев. Их численность составила по областям: Брестская – 59 чел., Витебская – 93 чел., Гомельская – 86 чел., Могилевская – 38 чел. и г. Минск – 1349 чел. В основном, ареал их обитания (деятельности) – городская местность – 1 632 чел. Гендерная их структура: мужчины – 55,7 %, женщины – 44,3 %. Гражданами Беларуси (постоянное население) являются 97 чел., все остальные (1 545 чел. или 94,1 %) – граждане Китая (наличное население). Это означает, что, несмотря на такой значительный рост китайского этноса в Республике Беларусь, считать китайцев демографическим потенциалом Беларуси не приходится. Тем более, что языком их общения, как между собою, так и другой социальной среде, является китайский язык.

Таким образом, ситуация с трудовыми мигрантами в Республике Беларусь требует в договорных отношениях с зарубежными партнерами учитывать не только финансовые, но и социально-трудовые аспекты. Белорусско-китайское сотрудничество на основе связанных кредитов с привлечением в Беларусь трудовых мигрантов в социально-трудовой сфере обостряет проблемы на национальном рынке труда. Те виды трудовой деятельности, а это строительные, монтажные, дорожные работы, которые осуществляют в Беларуси китайские рабочие, без ущерба могли бы выполнять и белорусские граждане. Обостряются и проблемы в социально-политической сфере, что продемонстрировали события в связи с реализацией Декрета Президента

Республики Беларусь № 3 «О предупреждении социального иждивенчества». Связанные кредиты в трудовой сфере порождают и рост миграционного оттока из Беларуси коренного белорусского населения, в результате чего в Беларуси сложилось устойчивое отрицательное миграционное сальдо.

Список использованных источников

1. mvd.gov.by/main.aspx&gaid=323453 [Дата доступа 23.03.2017].
2. <http://news.tut.by/society/412274.html> [Дата доступа 09.09.2014].
3. Рудый, К. В. Беларусь – Китай: каналы инвестиционного сотрудничества / К. В. Рудый // Белорусский экономический журнал, 2016, № 2. – С. 15–30.

The problems of Chinese labor migration in Belarus are analyzed. The relationship between related Chinese loans and migration is revealed. The notion of "credit migration" is substantiated. Financial risks for the economy of Belarus related loans are considered. It shows the need to take into account in contractual relations with foreign partners not only financial, but also social and labor aspects. The study was conducted with support from BRFFR grant № Г15P-047.