

**ОЦЕНКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ФОРМИРОВАНИЯ  
И ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ РЫНКА ВТОРИЧНЫХ  
РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ  
NORMATIVE LEGAL FRAMEWORK ASSESSMENT  
OF THE FORMATION AND EFFECTIVE DEVELOPMENT  
OF THE SECONDARY RESOURCE MARKET IN THE REPUBLIC  
OF BELARUS**

**Грузинов О.С.**, аспирант,  
**Козырева Н.Н.**, к.э.н., доцент, профессор кафедры экономики АПК,  
сферы услуг и статистики,  
*Белорусский торгово-экономический университет  
потребительской кооперации  
(г. Гомель, Республика Беларусь)*

*Аннотация.* В статье рассматриваются правовые документы, регламентирующие обращение вторичных материальных отходов в Республике Беларусь, их проблемные аспекты и направления дальнейшего совершенствования законодательной базы эффективного развития рынка вторичных ресурсов.

**Abstract.** *The article examines legal documents regulating the circulation of secondary material waste in the Republic of Belarus, their problem aspects and directions for further improving the legislative framework for effective development of the secondary resource market.*

**Ключевые слова:** *законодательная база обращения с отходами, вторичное сырье, твердые коммунальные отходы, вторичные материальные ресурсы, переработка вторичного сырья.*

**Keywords:** *legislative basis for waste management, secondary raw materials, solid municipal waste, secondary material resources, processing of secondary raw materials.*

Законодательная база в области обращения с отходами представлена в Республике Беларусь более 60 различными нормативными актами. Многие из них направлены на повышение эффективности обращения с бытовыми отходами, что позволило существенно упорядочить работу на рынке вторичных ресурсов и вовлечь их повторно в производство товаров народного потребления. Вместе с тем, остаются еще нерешенные вопросы, требующие разработки новых регламентов и технологий обращения с отходами.

Основными нормативными актами, регламентирующими деятельность органов государственного управления, предприятий и организаций в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами являются закон, указы, постановления и другие нормативные документы. Рассмотрим основные из них.

*Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. №271-3 «Об обращении с отходами»*, который установил, впервые среди стран СНГ, норму запрета захоронения вторичных материальных ресурсов на полигонах. Однако, законодатель, определяя такую норму, не в полной мере осознавал масштабность этой проблемы, объемы финансирования для достижения этой цели. Более правильным было бы установить индикаторы достижения этих целей по годам, согласовав их с экономическими возможностями и конкретными программами реформирования не только технологической базы но и законодательства

*Республиканская программа обращения с коммунальными отходами (Постановление Совета Министров №1368 от 1 сентября 1998 г.).*

*Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2003 г. №269 «О совершенствовании системы сбора (заготовки) и использования некоторых видов вторичного сырья».*

*Отраслевая программа обращения с коммунальными отходами на 2004-2006 года, утвержденная Постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь №38 от 28.12.2004 г.*

Указанные выше Программы и Постановление Совета Министров Республики Беларусь №269 от 27.02.2003 г. не достигли намеченных целей, так как уже на стадии разработки конкретные мероприятия этих норматив-

ных документов не были согласованы с источниками финансирования и по существу остались декларативными документами.

*Закон Республики Беларусь от 7.01.2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».*

Закон, в части обращения с отходами, например, предписывает располагать контейнеры для твердых коммунальных отходов не ближе 20 метров от жилого помещения, одновременно разрешается проектировать и эксплуатировать мусоропроводы в 2 метрах от квартиры. Профессиональные оценки влияния такой технологии сбора твердых коммунальных отходов (мусоропроводы) на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения не происходит. Нормы эти не пересматривались с советских времен. *Такая ситуация во многом препятствует строительству новых контейнерных площадок и закрытию мусоропроводов, т.е. созданию условий для раздельного сбора твердых коммунальных отходов.*

*Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 апреля 2002 г. № 536 «О совершенствовании оборота стеклянной тары для пищевых продуктов и организации сбора стеклянных отходов».* Законодательно не определило конкретных целей и экономических регуляторов (экологических налогов, преференций) по использованию многооборотной (возвратной) тары. В результате доля многооборотной (возвратной) тары при производстве алкогольной продукции, пива, консервной продукции на предприятиях «Белгоспищепрома» сократилась до 18% (алкоголь), до 0% (пиво), до 0,15% (консервная промышленность).

*Указ Президента Республики Беларусь от 22.06.2009 N 327 «О Государственной программе сбора (заготовки) и переработки вторичного сырья в Республике Беларусь на 2009 – 2015 годы».*

Основной целью Государственной программы являлось максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья.

Государственная программа предусматривала совершенствование нормативных правовых актов, структуры управления в области обращения с вторичными материальными ресурсами.

Однако до настоящего времени *не выполнено требование по изменению системы учета и оплаты услуг по вывозу и захоронению твердых коммунальных отходов (оплата по факту за тонну, а не по норме в м<sup>3</sup>).* Это не позволяет детально анализировать эффективность деятельности всей системы сбора и заготовки вторичных материальных ресурсов.

*Указ Президента Республики Беларусь №313 от 11.07.2012 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления».* Позволил впервые на территории стран СНГ начать реализацию принципа расширенной ответственности производителя и импортера упаковки.

Распространение принципа расширенной ответственности производителя на производителей и поставщиков упаковки не распространяется на производителей товаров в упаковке, из-за чего большинство предприятий Республики Беларусь *не охвачены этим принципом и продолжают исполь-*

*зывать упаковку, которую нельзя переработать и не участвуют в финансировании ее утилизации.*

Основными плательщиками в настоящее время являются импортеры товаров, а крупнейшие производители, находящиеся на территории Беларуси, используя норму закона об организации самостоятельного сбора и переработки отходов и невозможности эффективного контроля организации такой системы сбора на предприятиях и в организациях, имеют возможность уйти от платежей.

*Приказ Министерства ЖКХ №78 от 07.07.2014г. «Об утверждении «Концепции обращения с коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами».*

Концепцией определены основные направления совершенствования законодательства:

- разработка специальных технических требований, которые через технические условия (ТУ), стандарты и другие технические нормативные правовые акты запретят выпуск на рынок продукции, не подлежащей переработке;

- введение единых требований (правил) к субъектам всех форм собственности, работающим в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, включая механизмы аттестации, сертификации, а также проведение торгов, аукционов, тендеров на выбор поставщиков услуг по вывозу и обезвреживанию твердых коммунальных отходов;

- определение индикаторов (показателей) эффективности деятельности предприятий занятых в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- разработка законодательных норм по внедрению депозитно-залоговой системы обращения тары.

*Концепцией дана оценка проблем первого этапа реформирования системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Однако вышеуказанные Государственные нормы и правила в области обращения с отходами потребления не трансформировались в детальные положения (уставы) городов, районов.*

В результате большинство участников системы обращения с отходами на местном уровне, и в особенности – жители городов и населенных пунктов страны, не могут в полном объеме осознать весь масштаб своих обязанностей, прав и ответственности, а, соответственно, не способны надлежащим образом исполнять весь комплекс требований законодательства в данной сфере.

*Оговоренные выше проблемы, в основе своей – не результат ошибочности и (или) недостаточности коммунальных отходов действующего законодательства, а, как правило, порождены масштабностью, многогранностью самой проблемы становления отходного хозяйства и спецификой его развития на местном уровне, в городах и населенных пунктах республики.*

Аналогичные же проблемы существуют на местном уровне практически во всех странах Европы, в том числе демонстрирующих сегодня наилучшие показатели в сфере обращения с отходами. Одним из важнейших способов решения многих из указанных выше экологических, экономических и управленческих проблем в странах Европы стало принятие на региональном (земли, округа, области и т.п.) и муниципальном (города, иные населенные пункты) уровне локальных нормативно-правовых актов (на основе общегосударственных актов законодательства), устанавливающих порядок обращения с отходами на отдельных территориях (территориальных образованиях). Наибольшее развитие получило принятие местными органами власти (муниципалитетами и т.п.) специальных положений (уставов, правил, кодексов и т.п.) об обращении с коммунальными отходами на их территории.

Законодательство Республики Беларусь вменяет местным органам власти широкий круг обязанностей в области обращения с отходами, а также предоставляет определенные права по регулированию экономических отношений, возникающих в данной сфере, в частности, посредством принятия региональных, местных программ развития и схем по обращению с отходами.

Положения об обращении с твердыми коммунальными отходами в городах и населенных пунктах Республики Беларусь, принимаемые местными органами власти, могут лечь в основу разработки указанных выше программ и схем, призваны в лаконичном виде сформулировать основные требования действующего законодательства в области обращения с отходами, а также с учетом местной специфики установить все необходимые регламенты и правила в данной сфере на местном уровне.

Таким образом, действующее в настоящее время законодательство и нормативное регулирование системы обращения с твердыми коммунальными отходами необходимо рассматривать как первый шаг (предпосылка) для создания современного законодательства, позволяющего создать условия для формирования целой отрасли экономики – «отходного» хозяйства.

***Источники:***

1. Закон Республики Беларусь от 7.01.2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

2. Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года / Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.07.2017 г. №567.

3. Указ Президента Республики Беларусь от 22.06.2009 N 327 «О Государственной программе сбора (заготовки) и переработки вторичного сырья в Республике Беларусь на 2009 – 2015 годы».

4. Указ Президента Республики Беларусь №313 от 11.07.2012 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления».