

УДК 342.98
ББК 67.401.02
П 83

Автор-составитель А. В. Лешков, ст. преподаватель

Рецензенты: В. А. Брилева, канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой
правоведения Гомельского филиала Международного
университета «МИТСО»;
Д. Г. Нилов, ст. преподаватель Белорусского торгово-
экономического университета потребительской
кооперации

Рекомендован к изданию научно-методическим советом учрежде-
ния образования «Белорусский торгово-экономический университет
потребительской кооперации». Протокол № 5 от 13 июня 2017 г.

Противодействие коррупции : пособие для реализации содержа-
ния образовательных программ высшего образования I ступени и пер-
еподготовки руководящих работников и специалистов / авт.-сост.
П 83 А. В. Лешков. – Гомель : учреждение образования «Белорусский
торгово-экономический университет потребительской кооперации»,
2018. – 96 с.

ISBN 978-985-540-459-1

В данном пособии кратко изложен теоретический материал по всем темам учеб-
ной дисциплины. Для закрепления учебного материала и осуществления самоконтроля
полученных знаний предлагаются вопросы для самоконтроля и тесты по каждой
теме.

Издание предназначено для студентов экономических специальностей и слушате-
лей системы повышения квалификации и переподготовки специальностей 1-24 01 71
«Правоведение», 1-26 01 76 «Управление персоналом».

УДК 342.98
ББК 67.401.02

ISBN 978-985-540-459-1

© Учреждение образования «Белорусский
торгово-экономический университет
потребительской кооперации», 2018

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

В современных условиях коррупция представляет реальную опасность для эффективного функционирования системы государственного управления, верховенства закона, демократии, социальной справедливости. Она может существенно затруднять экономическое развитие страны, усиливая при этом социальное и имущественное расслоение общества. Осознавая степень угрозы общественной и национальной безопасности от коррупции общество и государство постоянно вносят коррективы в антикоррупционную политику и антикоррупционное законодательство. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З среди мер предупреждения коррупции предусматривает такую меру как антикоррупционное обучение. В связи с чем в учебных заведениях высшего образования появилась учебная дисциплина «Противодействие коррупции».

Целью антикоррупционного обучения является формирование у студентов и слушателей научно-обоснованных знаний о коррупции, ее негативных общественных последствиях, мерах по предупреждению коррупции и т. д. В конечном итоге важно выработать у обучающихся не только умения выявлять коррупцию, давать правильную квалификацию коррупционным правонарушениям, но и умения противостоять коррупционному давлению и придерживаться нулевой толерантности по отношению к этому опасному общественному явлению.

Тема 1. КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ

План

1. Понятие, признаки, виды и формы коррупции.
2. Причины и условия возникновения и распространения коррупции.
3. Общественные выгоды и общественные издержки коррупции.
4. Принципы противодействия коррупции.

1.1. Понятие, признаки, виды и формы коррупции

Слово «коррупция» образовано от двух латинских слов: «cor» – дух, «ruptum» – портиться. В дословном переводе на русский язык «corruptio» – порча, подкуп. Сам термин известен со времен Древнего Рима, когда его использовали для обозначения незаконных действий, направленных на получение благоприятного судебного или административного решения.

Коррупция – это сложное социальное явление, в котором переплетены экономические, социальные, этические, правовые и политические аспекты. По этой причине существует множество определений термина «коррупция». Все многообразие этих определений имеет несколько общих признаков: действия лиц, облеченных публичной властью, за вознаграждение против интересов службы, эти лица пользуются своими властными полномочиями для получения личной выгоды, действия этих лиц выходят за рамки законов и этических норм. Из этого следует, что коррупция – это злоупотребление публичной властью ради личной выгоды.

Чаще всего под словом «коррупция» понимают подкуп, дачу и получение взятки. Сведение коррупции только ко взяточничеству ошибочно, так как не охватывает всю совокупность умышленных действий с целью удовлетворения личных интересов вопреки служению общему делу.

В современной социологии и криминологии возобладала точка зрения, что коррупцию не следует рассматривать как конкретное преступление или правонарушение, а как совокупность деструктивных властных факторов в системе управления и противоправных, разлагающих систему управления деяний лиц, обладающих властными полномочиями для личной выгоды. Поэтому каждое государство из-

бирательно с учетом сложившейся ситуации и существующих рисков коррупционного поведения определяет пределы криминализации коррупционных деликтов, их виды и систему.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З определяет коррупцию как умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Данное определение содержит существенные признаки противоправных деяний коррупционной направленности. Можно выделить следующие важнейшие из них: деяния совершают лица, облеченные публичной властью (как в государственном управлении, так и в негосударственных организациях); деяния связаны с умышленным использованием должностными лицами служебных полномочий и служебного положения вопреки интересам службы; мотив коррупционной деятельности должностного лица – получение личной выгоды посредством использования своего служебного положения.

Коррупция многолика. Выделяют следующие виды коррупции:

- Административная коррупция – намеренное внесение работниками государственных учреждений и других организаций искажений в процесс предписанного исполнения существующих законов и правил с целью предоставления преимуществ и льгот заинтересованным лицам.

- Бытовая коррупция является разновидностью административной коррупции и порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников.

- Деловая коррупция – неформальные платежи при возникновении взаимодействия власти и бизнеса.

- Корпоративная коррупция – межфирменные подкупы работников коммерческих структур.

- Политическая коррупция – это использование лицом, занимающим государственную должность, доверенных ему государственно-властных полномочий и прав, служебного положения и статуса в системе государственной власти, статуса органа государственной власти, который он представляет, в целях противоправного извлечения личной и (или) групповой, в том числе и в пользу третьих лиц, политической выгоды (политического обогащения). Выделяются такие виды политической коррупции как электоральная коррупция и приватизация власти.

Коррупция проявляется в следующих формах: взяточничество, вымогательство, протекционизм, лоббизм, nepотизм, незаконное распределение общественных ресурсов, незаконная приватизация, необоснованное предоставление льготных кредитов и заказов, незаконное финансирование политических партий и общественных организаций и т. д.

Также выделяют активный и пассивный подкуп. Пассивный подкуп – это получение должностным лицом взятки, а активный подкуп – это дача должностному лицу взятки.

1.2. Причины и условия возникновения и распространения коррупции

Коррупция зародилась из обычая людей делать подарки (подношения) могущественным силам либо другим людям. Цель такого подарка – получить поддержку либо благосклонность тех, кто может обеспечить получение дарителем какой-либо выгоды. Корни этого антисоциального явления уходят в глубокую древность, в эпоху появления первых государственных образований. При этом первоначально подобные практики воспринимались как универсальная норма. В период ранней Античности, когда еще не было профессиональных государственных чиновников, масштабы коррупции были малозначительными. С развитием государственного аппарата, с увеличением числа его работников ситуация начала изменяться. До появления централизованных государств и усиления монархической власти, которое произошло в позднем Средневековье, практически отсутствовала борьба со злоупотреблениями чиновников. Не стоит преувеличивать результативность начавшейся борьбы с коррупцией. Ее цели ограничивались поддержанием допустимых масштабов кор-

рупционного поведения, достаточно терпимым отношением к коррупции. Пресекались только наиболее опасные ее проявления.

Перелом в отношении к коррупции произошел в Западной Европе в Новое время (XVI–XIX вв.). В условиях сложных и бурных общественных изменений той исторической эпохи (церковная реформа, промышленная революция, урбанизация, просвещение, либерализм, демократизация) в общественном мнении сформировалась идея о общественном договоре между государством (властью) и гражданами (подданными). Суть этого договора заключается в том, что подданные платят налоги и добровольно подчиняются власти в обмен на обеспечение правопорядка и выработку разумных законов. Поэтому получение чиновником дополнительного дохода к имеющемуся жалованью начало трактоваться как нарушение нравственных и правовых норм. Эта тенденция получила дальнейшее развитие в XX в., когда фактически оформилась государственная антикоррупционная политика, которая приобрела системный и постоянный характер.

Первопричинами возникновения коррупции является несовершенство человеческой природы, а также несовершенство социально-политического и экономического устройства общества, которое создает предпосылки и возможности для данной разновидности антисоциального поведения. Существует много причин возникновения и распространения коррупции. Эти причины можно разбить на несколько отдельных групп: исторические, политические, экономические, психологические, нравственно-этические и правовые.

К историческим причинам можно отнести сложившиеся на протяжении длительного периода времени устойчивые практики коррупционного характера и терпимое отношение к ним общественного мнения.

Слабость или отсутствие независимой судебной системы, степень вмешательства государства в экономическую жизнь общества, разновидность политического режима, степень открытости публичного аппарата государства и многие другие политические причины могут способствовать либо препятствовать возникновению и распространению коррупции.

К экономическим причинам относятся следующие: экономическая нестабильность, монополизация экономики и отдельных ее отраслей, высокие налоги, низкая заработная плата государственных служащих. Они оказывают влияние на уровень и частоту проявлений коррупции.

Существуют следующие психологические причины коррупции: уровень коррупционного давления, антикоррупционная устойчивость

лиц, облеченных властью, их готовность и желание противостоять подобным соблазнам и т. д.

Несовершенство и противоречивость действующего законодательства, правовой нигилизм относятся к нравственно-этическим и правовым причинам коррупции.

В разные эпохи в разных государствах и обществах проявление и соотношение перечисленных причин возникновения и распространения коррупции отличается.

1.3. Общественные выгоды и общественные издержки коррупции

Коррупция, ее масштабы, специфика и динамика являются следствием общих политических, социальных и экономических проблем страны.

Живучесть этого антисоциального явления связана не только с исторически сложившимися практиками, но и с тем, что коррупция несет как отрицательные, так и положительные последствия для развития общества.

Положительными последствиями коррупции являются следующие:

- содействует предпринимательству за счет снятия ряда бюрократических запретов и ограничений;
- ускоряет работу административного аппарата;
- может обеспечивать доступ к ресурсам и принятию государственных решений притесняемых социальных групп (меньшинств);
- в переходных обществах позволяет «мирным способом» перераспределять власть и ресурсы между старой и новой элитой.

Негативными последствиями коррупции являются следующие:

- ограничивает профессиональный и карьерный рост работников, продвижение талантов;
- замедляет экономическое и научное развитие общества;
- неэффективное использование ресурсов;
- нравственная деградация общества и правовой нигилизм;
- ухудшение состояния законности и правопорядка в обществе;
- разрушение демократических институтов и угроза установления недемократического режима;
- закрепляется и увеличивается резкое имущественное и социальное неравенство;
- существенное снижение легитимности государственной власти.

Как показывает история, коррупция (в небольших масштабах) в краткосрочной перспективе может оказывать положительное влияние на социально-экономическое развитие, но в среднесрочной и долгосрочной перспективе она будет наносить ущерб. Отсутствие систематической борьбы с коррупцией и наличие в обществе толерантного отношения к ней может вызывать возникновение спирали коррупции. Спираль коррупции – это ее разрастание в обществе, переход на новый уровень, заражение новых сфер общественной жизни.

1.4. Принципы противодействия коррупции

Статья 4 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-3 содержит следующий перечень основных принципов борьбы с ней:

- законность;
- справедливость;
- равенство перед законом;
- гласность;
- приоритет мер предупреждения коррупции;
- неотвратимость ответственности;
- личная виновная ответственность;
- гуманизм.

Принцип законности означает, что юридическая ответственность за противоправные деяния может быть наложена только в пределах санкции соответствующей нормы права. При этом дополнительным условием является необходимость соблюдения всех процессуальных норм при вынесении и выполнении подобного решения.

Принцип справедливости заключается в том, что наказание должно соответствовать правонарушению. За одно и то же правонарушение не может более одного раза наступать юридическая ответственность. Закон не имеет обратной силы.

Принцип равенства всех перед законом требует неукоснительного выполнения антикоррупционных правовых норм и юридической ответственности за их нарушение от всех граждан независимо от пола, национальной, социальной, расовой и религиозной принадлежности.

Соблюдение принципа гласности позволяет информировать общественность о ситуации с коррупцией и степени эффективности принимаемых мер противодействия ей. Данный принцип также является важным средством общественного контроля за деятельностью орга-

нов государственной власти и негосударственных организаций в сфере борьбы с коррупцией.

Один из принципов борьбы с коррупцией, который закреплен соответствующим законодательным актом, – это принцип приоритета мер предупреждения коррупции. Он соответствует положениям Конвенции Организации Объединенных Наций (ООН) против коррупции. Приоритетность мер предупреждения означает активное использование профилактических мер и осуществление антикоррупционной политики, направленной на устранение причин коррупции.

Коррупционные правонарушения должны быть расследованы в срок, а лица, виновные в их совершении, должны быть привлечены к ответственности. Так очень кратко можно сформулировать суть принципа неотвратимости ответственности.

Каждое правонарушение должно рассматриваться индивидуально с учетом всех обстоятельств и личности правонарушителя, по результатам которого правонарушитель должен нести ответственность только за свои противоправные действия. Это принцип личной виновной ответственности.

Принцип гуманности в приведенном перечне располагается на последнем месте, но на самом деле он является одним из важнейших принципов по своей значимости. Наличие данного принципа в Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З устанавливает требование к правоохранительной системе страны и к мерам наказания за коррупционные правонарушения, чтобы они не причиняли физических страданий и унижения человеческого достоинства. Исходя из гуманных соображений на основании действующего законодательства в отношении отдельных категорий граждан (несовершеннолетние, беременные женщины и т. д.) предусмотрены более мягкие меры наказания. В отношении всех правонарушителей в зависимости от обстоятельств, указанных в Уголовном кодексе Республики Беларусь (УК РБ) и Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь (КоАП РБ), может применяться более мягкое наказание. В исключительных случаях может быть применена амнистия либо помилование.

Вопросы для самоконтроля

1. Что означает слово «коррупция»? Каково его происхождение?
2. Какое определение термина «коррупция» закреплено в Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

3. В какую историческую эпоху появилась коррупция?
4. Как изменялось отношение общества к коррупции и государственная политика в сфере противодействия ей?
5. Какие существуют причины возникновения и распространения коррупции?
6. Каковы общественные издержки от коррупции?
7. Может ли коррупция иметь положительные последствия для общества?
8. К каким последствиям приводит отсутствие систематической борьбы с коррупцией и толерантное отношение к ней общественного мнения?
9. Какие принципы борьбы с коррупцией закреплены в белорусском законодательстве?
10. Какие меры противодействия коррупции признаны приоритетными в Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. В какую из исторических эпох зародилась коррупция как социальное явление?

Варианты ответа:

- а) Средние века;
- б) Новое время;
- в) Древний мир;
- г) Новейшее время.

2. Как называется разрастание коррупции в обществе, заражение ею новых сфер общественной жизни?

Варианты ответа:

- а) коррупционный риск;
- б) спираль коррупции;
- в) усиление коррупции;
- г) индекс коррупции.

3. Какой из перечисленных принципов указан в Законе Республике Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

Варианты ответа:

- а) состязательность;
- б) непрерывность;
- в) всеобщность;
- г) гуманизм.

4. Каким мерам борьбы с коррупцией отдает приоритет Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

Варианты ответа:

- а) принуждение;
- б) предупреждение;
- в) просвещение;
- г) убеждение.

5. К какой группе причин возникновения и развития коррупции относится наличие в стране высоких налогов?

Варианты ответа:

- а) психологическим;
- б) историческим;
- в) экономическим;
- г) политическим.

6. Какой из принципов борьбы с коррупцией означает, что за одно и то же правонарушение не может более одного раза наступать юридическая ответственность?

Варианты ответа:

- а) принцип справедливости;
- б) принцип гуманизма;
- в) принцип законности;
- г) принцип гласности.

7. Какие общественные издержки наступают от существования коррупции?

Варианты ответа:

- а) перераспределение власти и собственности в переходных обществах;
- б) снятие некоторых бюрократических запретов и ограничений;
- в) нравственная деградация общества и правовой нигилизм;
- г) снижение легитимности государственной власти.

8. В какую историческую эпоху произошел перелом в общественной мысли и мнении по отношению к коррупции?

Варианты ответа:

- а) Древний мир;
- б) Новое время;
- в) Средние века;
- г) Новейшее время.

Тема 2. СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

План

1. Антикоррупционное законодательство Республики Беларусь.
2. Понятие и система мер по предупреждению коррупции.
3. Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы.
4. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

2.1. Антикоррупционное законодательство Республики Беларусь

Одним из важных факторов в эффективном противодействии коррупции является наличие необходимой правовой базы. Понятие антикоррупционного законодательства охватывает не только специализированные нормативно-правовые акты, но и нормы всех отраслей права, которые непосредственно или опосредовано могут способствовать предотвращению коррупционных рисков и правонарушений.

Базовым, специализированным нормативно-правовым актом в системе национального антикоррупционного законодательства является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З. Ряд законодательных актов страны содержит правовые нормы и положения, касающиеся мер по противодействию коррупции и полномочий органов государственной власти в этой сфере. В частности, Закон Республики Беларусь «Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября

2005 г. № 60-3 определяет одним из направлений в сфере борьбы с преступностью для обеспечения национальной безопасности выявление и пресечение коррупции. Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 4 января 2014 г. № 122-З содержит правовые основы профилактической деятельности по предупреждению коррупционных проявлений.

На прокуратуру возложена обязанность по координации антикоррупционной деятельности правоохранительных органов и организации соответствующего взаимодействия между различными государственными структурами, важное место в системе антикоррупционного законодательства занимает Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З.

Ограничения антикоррупционной направленности, касающиеся поступления и прохождения государственной службы, закреплены Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-З. Декрет Президента Республики Беларусь «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» от 15 декабря 2014 г. № 5 в какой-то мере дополняет и даже дублирует Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З. Прозрачность административных процедур в целях противодействия коррупции предусмотрена положениями Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» от 28 октября 2008 г. № 433-З.

УК РБ и КоАП РБ устанавливают ответственность за совершение коррупционных преступлений и правонарушений, создающих условия для коррупции. В Гражданском (ГК РБ) и Трудовом кодексах Республики Беларусь (ТК РБ) содержатся положения об ответственности за дисциплинарные проступки и гражданско-правовые деликты.

Вместе с законодательными актами к системе антикоррупционного законодательства относятся подзаконные акты. Можно отметить следующие:

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции» от 26 декабря 2011 г. № 1732, которое определяет порядок создания и деятельности в органах государственного управления и иных государственных организациях комиссий по противодействию коррупции.
- Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 был утвержден единый перечень админист-

ративных процедур, осуществляемых государственными органами в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- Указ Президента Республики Беларусь «О криминологической экспертизе» от 29 мая 2007 г. № 244 утвердил Положение о порядке проведения криминологической экспертизы, которая используется в том числе для определения коррупционных рисков в разработанных проектах правовых актов Республики Беларусь.

- Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 утверждено Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, в котором закреплены принципы, цели и задачи его деятельности.

- Указом Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» от 16 октября 2009 г. № 510 утверждено Положение о порядке организации и проведения проверок.

- Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, в которой среди основных факторов, создающих угрозу национальной безопасности страны, отмечается распространение коррупции.

- Указами Президента Республики Беларусь, начиная с 2006 г., утверждались Государственные программы по борьбе с преступностью и коррупцией.

За прошедшие два с лишним десятилетия в Республике Беларусь сформирована нормативно-правовая база по обеспечению противодействия коррупции. Антикоррупционные нормы присутствуют практически во всех отраслях законодательства. При этом остаются задачи по совершенствованию и корректировке существующего антикоррупционного законодательства Республики Беларусь.

2.2. Понятие и система мер по предупреждению коррупции

Предупреждение коррупции – это государственная и общественная деятельность, представляющая собой совокупность конкретных мероприятий по предупреждению коррупционных правонарушений. Поскольку многообразны причины возникновения и распространения коррупции, то система мер предупреждения коррупции предполагает взаимосвязанные мероприятия общесоциального, криминологического, правоприменительного, виктимологического и социально-реабилитационного характера.

Общесоциальная профилактика – это деятельность, направленная на обеспечение устойчивого общественного развития, формирования правовой культуры, нулевой толерантности к коррупции.

Криминологическая профилактика – это меры по выявлению, предупреждению и пресечению коррупционных действий. Особое внимание уделяется группам риска, с которыми проводятся индивидуальная и групповая работа с целью формирования антикоррупционной мотивации должностных лиц и граждан.

Правоприменительная профилактика – это деятельность, связанная с установлением адекватной ответственности за коррупционные правонарушения, реализация принципа ее неотвратимости.

Виктимологическая профилактика – деятельность, направленная на защиту законных интересов потенциальных жертв коррупции, а также создание механизмов, препятствующих совершению противоправных действий. Важное место среди подобных мер занимает освобождение от ответственности в случаях содействия выявлению коррупционных преступлений.

Социально-реабилитационная профилактика – комплекс мер, направленных на диагностику и социальную реабилитацию лиц, осужденных за коррупционные преступления.

В ст. 4 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З перечислены основные принципы борьбы с коррупцией. Одним из них является принцип приоритета мер предупреждения опасного общественного явления.

Статья 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З содержит следующий подробный перечень мер по предупреждению коррупции:

- планирование и координация деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;
- установление ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;
- обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;
- совершенствование системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

- обеспечение гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;

- восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

- установление правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

- предоставление в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;

- применение процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;

- принятие кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц;

- недопущение финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;

- проведение в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок, причин коррупции, своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

- сочетание борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;

- упрощение административных процедур и сокращение их числа;

- вынесение на общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;

- организация антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Глава 3 Закона регламентирует мероприятия по контролю властно-распорядительной деятельности должностных лиц и их имущества.

2.3. Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы

Государственное должностное лицо не вправе выполнять следующее:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам и (или) свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

- быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

- совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;

- совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50% и более долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам;

- принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З и иными законодательными актами;

- иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами;

- выполнять имеющие отношение к служебной (трудовой) деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является (за исключением депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов), использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также физических лиц, если это расходится с интересами государственной службы;

- принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

- осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

- использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа, организации и информацию,

распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученные при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей.

Государственные служащие, сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь (КГК РБ), а также руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Государственное должностное лицо обязано приостановить свое членство в политической партии, если в соответствии с законодательством выполнение государственных функций является несовместимым с принадлежностью к политической партии.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, супруг (супруга) государственного должностного или приравненного к нему лица, близкие родственники или свойственники, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, не вправе выполнять следующее:

- принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей;

- осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой) деятельности государственного должностного или приравненного к нему лица, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности меж-

ду государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций, осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров.

Законодательными актами для государственных должностных и приравненных к ним лиц могут быть установлены иные ограничения.

2.4. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений

В экономической сфере общества коррупция несет реальную угрозу масштабных финансовых и материальных потерь, которые могут исчисляться миллионными и миллиардными суммами. Традиционно наиболее уязвимыми с точки зрения коррупционных рисков являются процедуры по поводу использования государственного имущества (закупки, торги, распределение квот и т. д.). При принятии подобных решений злоупотребления могут проявляться следующим образом:

- распоряжение государственными ресурсами не по назначению;
- незаконное использование в личных интересах либо интересах других лиц государственного имущества;
- необоснованное предпочтение определенным физическим и юридическим лицам при подготовке и вынесении решений;
- извлечение выгоды из оказания влияния на результаты конкурсных процедур;
- получение от физических либо юридических лиц подарков или иной выгоды, способных повлиять на добросовестность исполнения должностных обязанностей.

Правовое регулирование данной сферы позволяет существенно снизить риск возникновения коррупционных проявлений. В частности, четкое закрепление прозрачности конкурсных процедур в правовых актах, их подробная регламентация ограничивает возможность государственных должностных лиц злоупотреблять своими полномочиями при принятии решений.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном актами законодательства, обязаны проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений о распоряжении государственным имуществом; проведении закупок; привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов; распределении квот; выборе поставщиков для государственных нужд; возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика; в иных случаях, предусмотренных актами законодательства.

Внедрение антикоррупционных мер идет параллельно с совершенствованием отраслевых институтов законодательства. Таким примером является Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» от 13 июля 2012 г. № 419-З, который стал правовой основой внедрения и использования процедур электронных аукционов. За этим нормативно-правовым актом последовало постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке проведения электронных торгов по продаже государственного имущества, включая земельные участки, права заключения договора аренды государственного имущества, в том числе земельных участков» от 12 июля 2013 г. № 608.

Развитие «электронного государства», предоставляющего различные услуги и сервисы гражданам и бизнесу, создает условия, способствующие снижению уровня и масштабов коррупции, за счет увеличения прозрачности власти и упрощения административных процедур.

Вопросы для самоконтроля

1. Какой нормативно-правовой акт является базовым и специализированным в системе национального антикоррупционного законодательства?
2. Что означает термин «антикоррупционное законодательство»?
3. Какие законодательные акты входят в систему антикоррупционного законодательства Республики Беларусь?
4. Какие подзаконные акты входят в систему антикоррупционного законодательства Республики Беларусь?
5. Что означает термин «предупреждение коррупции»?
6. Какие применяются меры предупреждения коррупции?

7. Какие существуют запреты в антикоррупционном законодательстве Республики Беларусь для государственных должностных лиц?

8. В каких случаях государственные органы и иные государственные организации обязаны проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений в сфере экономики?

9. Имеют ли право государственные должностные лица принимать подарки?

10. Какие меры по предупреждению коррупции предусматривает Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. В каком году был принят Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»?

Варианты ответа:

- а) в 2006 г.;
- б) в 2010 г.;
- в) в 2014 г.;
- г) в 2015 г.

2. К какому виду профилактических мер по предупреждению коррупции относится деятельность, направленная на обеспечение устойчивого общественного развития?

Варианты ответа:

- а) криминологическая профилактика;
- б) общесоциальная профилактика;
- в) экономическая профилактика;
- г) виктимологическая профилактика.

3. К какому виду профилактических мер по предупреждению коррупции относится деятельность, связанная с установлением адекватной ответственности за коррупционные правонарушения, реализацией принципа ее неотвратимости?

Варианты ответа:

- а) виктимологическая профилактика;
- б) общесоциальная профилактика;

- в) правоприменительная профилактика;
- г) криминологическая профилактика.

4. Как называется государственная и общественная деятельность, представляющая собой совокупность мероприятий по предупреждению коррупционных правонарушений?

Варианты ответа:

- а) борьба с коррупцией;
- б) предупреждение коррупции;
- в) искоренение коррупции;
- г) противодействие коррупции.

5. Что запрещено в целях предупреждения коррупции государственным должностным лицам?

Варианты ответа:

- а) заниматься предпринимательской деятельностью через доверенное лицо;
- б) заниматься преподавательской деятельностью;
- в) принимать сувениры на протокольных мероприятиях;
- г) заниматься медицинской практикой.

6. Что запрещено в целях предупреждения коррупции государственным должностным лицам?

Варианты ответа:

- а) повышать квалификацию за счет государственных средств в должности и классе государственного служащего;
- б) участвовать в создании и деятельности общественных организаций, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь;
- в) иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах;
- г) заниматься медицинской практикой.

7. Какой статьей Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З закреплена обязанность государственных органов и иных государственных организаций проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений?

Варианты ответа:

- а) ст. 23;
- б) ст. 15;
- в) ст. 26;
- г) ст. 17.

8. Какая статья Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-3 содержит перечень мер борьбы с коррупцией?

Варианты ответа:

- а) ст. 5;
- б) ст. 4;
- в) ст. 1;
- г) ст. 7.

Тема 3. СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

План

1. Система государственных органов и организаций, координирующих и осуществляющих борьбу с коррупцией.
2. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией.
3. Компетенция специальных подразделений по борьбе с коррупцией.
4. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией.

3.1. Система государственных органов и организаций, координирующих и осуществляющих борьбу с коррупцией

Все государства мира, осуществляющие борьбу с коррупцией, создают специализированные антикоррупционные структуры. Можно выделить два основных подхода в решении данного вопроса: создание одного, нового, специализированного антикоррупционного органа, наделение соответствующими полномочиями нескольких уже существующих правоохранительных органов. В Республике Беларусь реализован второй подход.

Следует различать государственные и негосударственные структуры, осуществляющие борьбу с коррупцией и участвующие в ней. Первые наделены особыми полномочиями для выявления, пресечения и предупреждения коррупционных проявлений. Вторые выполняют вспомогательную роль в борьбе с коррупцией либо реализуют отдельные направления этой работы.

Статья 6 гл. 2 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З содержит перечень государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и их специальных подразделений. Согласно указанной статье на органы прокуратуры, Министерства внутренних дел Республики Беларусь (МВД РБ) и Комитета государственной безопасности Республики Беларусь (КГБ РБ) возложены функции по организации и осуществлению противодействия коррупции. Данные органы самостоятельно решают стоящие перед ними задачи и во взаимодействии между собой, с другими государственными органами и иными организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь. Необходимую координацию их деятельности осуществляет Генеральная прокуратура Республики Беларусь.

Органы внутренних дел и государственной безопасности осуществляют деятельность по выявлению и пресечению коррупционных преступлений. Компетенция подразделений МВД РБ в сфере борьбы с коррупцией закреплена Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17 июля 2007 г. № 263-З. Полномочия органов государственной безопасности в области борьбы с коррупцией определены Законом Республики Беларусь «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» от 10 июля 2012 г. № 390-З.

3.2. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией

Прокуратура обладает особым конституционно-правовым статусом в системе органов государственной власти и в системе правоохранительных органов, что вытекает из положений ст. 125 Конституции Республики Беларусь. На прокуратуру возложена функция надзора за точным и единообразным исполнением нормативно-правовых актов, с одной стороны, с другой стороны, она обладает правом принимать меры по устранению любых нарушений законодательства.

Эти обстоятельства предопределили особую роль прокуратуры в системе противодействия коррупции. Статья 7 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З определяет Генеральную прокуратуру государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией.

В целях практической реализации в сфере борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь наделена следующими полномочиями:

- аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции; анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;
- координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;
- осуществляет надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований настоящего Закона и иных актов законодательства в сфере борьбы с коррупцией, в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами;
- готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией; осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами.

В прокуратуру поступают сведения о коррупционных преступлениях и правонарушениях, которые систематизируются и анализируются. В результате аналитической работы делаются выводы о состоянии антикоррупционной работы. Эффективность деятельности правоохранительных органов по данному направлению оценивают по количественным и качественным показателям, которые изложены в постановлении Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Совета министров Республики Беларусь, КГК РБ и Следственного комитета Республики Беларусь «Об утверждении критериев оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями» от 30 декабря 2014 г. № 30/1257/2/260.

Координация деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с коррупцией означает постановку общих целей по своевременному выявлению, расследованию и предупреждению коррупционных преступлений, а также в совместной выработке мер по устранению причин и условий коррупции. При этом координация субъек-

тов противодействия коррупции должна осуществляться в пределах предоставленных им полномочий.

Действующее законодательство Республики Беларусь наделяет Генеральную прокуратуру правом принимать участие в подготовке проектов законов и иных нормативно-правовых актов. В частности, в 2014 г. Генеральной прокуратурой был подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

3.3. Компетенция специальных подразделений по борьбе с коррупцией

В структуре прокуратуры, МВД РБ и КГБ РБ на основании ст. 8 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З созданы специальные подразделения по борьбе с коррупцией. Порядок их создания регулируется Указом Президента Республики Беларусь «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью» от 16 июля 2007 г. № 330. В соответствии с указанным нормативно-правовым актом специальные подразделения по борьбе с коррупцией создаются в органах прокуратуры, государственной безопасности и внутренних дел по решению Генерального прокурора Республики Беларусь, Министра внутренних дел Республики Беларусь и КГБ РБ. Указанные подразделения входят в структуру соответствующих государственных органов.

Специальным подразделениям по борьбе с коррупцией при выполнении возложенных на них задач предоставляются следующие права:

- получать безвозмездно из государственных органов и иных организаций в установленном актами законодательства порядке информацию, необходимую для выполнения функций по борьбе с коррупцией, в том числе из автоматизированных информационных, справочных систем и банков данных;
- беспрепятственно прибывать в пункты пропуска через государственную границу Республики Беларусь и места, где осуществляется пограничный контроль, по служебным удостоверениям и пропускам, выдаваемым Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь или уполномоченными должностными лицами иных органов пограничной службы Республики Беларусь;

- с санкции прокурора приостанавливать полностью или частично на срок до десяти суток финансовые операции физических и юридических лиц, ограничивать их в праве распоряжения имуществом на такой же срок, если имеются достаточные основания полагать, что денежные средства и (или) иное имущество получены от лиц, причастных к совершению коррупционных правонарушений или к легализации доходов, полученных преступным путем;
- вносить в государственные органы и иные государственные организации представления о прекращении действия, аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности.

3.4. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией

В Республике Беларусь создана и функционирует система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, а также участвующих в ней.

Правовую основу подобного рода взаимодействия закрепляет ст. 10 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З, которая гласит, что государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции. Порядок и условия взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, определяются ими совместно.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, на основе международных договоров Республики Беларусь могут обмениваться необходимой информацией с органами иностранных государств, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с коррупцией.

Статья 11 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З устанавливает обязанность для граждан страны, а также для лиц без гражданства и иностранных граждан, наряду с государственными органами, иными организациями и их должностными лицами оказывать содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией.

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществ-

ляющими борьбу с коррупцией, предоставляются государственными органами, иными организациями и их должностными лицами незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток.

Предоставление сведений, документов и других материалов, содержащих информацию, распространение или предоставление которой ограничено, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными актами.

В ст. 13 вышеуказанного нормативно-правового акта на координационные совещания по борьбе с преступностью и коррупцией возлагается обязанность по координации деятельности всех субъектов, осуществляющих и участвующих в борьбе с коррупцией.

Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 было утверждено Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией.

Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией.

В гл. 2 вышеуказанного положения определены следующие основные задачи координационных совещаний:

- анализирует состояние и динамику преступности, тенденции и закономерности изменения криминогенной ситуации, дает им прогнозную оценку с учетом результативности проводимой работы по соблюдению законности и обеспечению правопорядка;

- выработывает комплекс согласованных оперативно-тактических и организационных мер по нейтрализации негативных изменений криминогенной ситуации, повышению эффективности деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений;

- содействует выполнению мероприятий государственных программ в сфере борьбы с преступностью и коррупцией;

- дает оценку эффективности правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией;

- привлекает специалистов (ученых) в области правоохранительной деятельности для подготовки аналитических материалов и согласованных предложений по совершенствованию правового, кримино-

логического и криминалистического обеспечения деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией;

- анализирует практику выполнения международных договоров Республики Беларусь в сфере борьбы с преступностью и коррупцией, организует внедрение положительного зарубежного опыта борьбы с преступностью и коррупцией в правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и в деятельность по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией;

- организует освещение актуальных проблем борьбы с преступностью и коррупцией в средствах массовой информации.

В Республике Беларусь действуют республиканское координационное совещание; координационные совещания в областях и г. Минске; координационные совещания в районах, районах в городах, городах; координационные совещания в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях, государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, и на транспорте.

Председателями координационных совещаний являются Генеральный прокурор Республики Беларусь и нижестоящие прокуроры.

Координационное совещание осуществляет свою деятельность на принципах законности, равноправия его членов при внесении вопросов на рассмотрение координационного совещания и принятии на нем решений, самостоятельности членов координационного совещания в пределах предоставленных им полномочий, ответственности за выполнение принятых им решений, гласности с учетом ограничений, установленных законодательством.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие существуют в мировой практике подходы в вопросе создания специализированных структур по борьбе с коррупцией?

2. В чем заключается разница между структурами, осуществляющими борьбу с коррупцией и структурами, которые участвуют в ней?

3. Какие государственные органы в Республике Беларусь призваны осуществлять борьбу с коррупцией?

4. Какой государственный орган в Республике Беларусь является ответственным за организацию и координацию борьбы с коррупцией?

5. Какими полномочиями наделена Генеральная прокуратура Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией?

6. Какими полномочиями наделены специализированные подразделения по борьбе с коррупцией в Республике Беларусь?

7. Какие обязанности возлагает антикоррупционное законодательство Республики Беларусь на граждан страны, лиц без гражданства и иностранных граждан в борьбе с коррупцией?

8. Каковы основные задачи в деятельности Координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией в Республике Беларусь?

9. На каких принципах основывается деятельность Координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией в Республике Беларусь?

10. В какой срок должны предоставляться сведения, документы и другие материалы, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. Какой орган государственной власти организует и координирует борьбу с коррупцией?

Варианты ответа:

- а) Администрация Президента Республики Беларусь;
- б) МВД РБ;
- в) КГК РБ;
- г) Генеральная прокуратура Республики Беларусь.

2. Какой орган государственной власти в Республике Беларусь наделен полномочиями по борьбе с коррупцией?

Варианты ответа:

- а) МВД РБ;
- б) Министерство финансов Республики Беларусь;
- в) КГК РБ;
- г) Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

3. Какой орган государственной власти в Республике Беларусь наделен полномочиями по борьбе с коррупцией?

Варианты ответа:

- а) Министерство образования Республики Беларусь;

- б) Национальный банк Республики Беларусь;
- в) КГБ РБ;
- г) Государственный пограничный комитет Республики Беларусь.

4. Какая статья Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З закрепляет полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией?

Варианты ответа:

- а) ст. 5;
- б) ст. 4;
- в) ст. 1;
- г) ст. 7.

5. Каким из перечисленных полномочий наделены специализированные подразделения по борьбе с коррупцией в Республике Беларусь?

Варианты ответа:

- а) осуществлять надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований антикоррупционного законодательства;
- б) готовить предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;
- в) вносить в государственные органы и иные государственные организации представления о прекращении действия, аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности;
- г) анализировать эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;
- д) аккумулировать информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;
- е) координировать деятельность государственных органов, участвующих в борьбе с коррупцией;
- ж) получать безвозмездно из государственных органов и иных организаций в установленном актами законодательства порядке информацию, необходимую для выполнения функций по борьбе с коррупцией, в том числе из автоматизированных информационных, справочных систем и банков данных;
- з) анализировать эффективность применяемых мер по противодействию коррупции.

6. На какой государственный орган возложена обязанность по координации деятельности всех субъектов, осуществляющих и участвующих в борьбе с коррупцией в Республике Беларусь?

Варианты ответа:

- а) Генеральная прокуратура Республики Беларусь;
- б) Комиссия по противодействию коррупции;
- в) Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией;
- г) Президентский совет.

7. Кто возглавляет Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией в Республике Беларусь?

Варианты ответа:

- а) Государственный секретарь Совета Безопасности Республики Беларусь;
- б) Президент Республики Беларусь;
- в) Глава Администрации Президента Республики Беларусь;
- г) Генеральный прокурор Республики Беларусь.

Тема 4. КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

План

1. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.
2. Коррупционные преступления против интересов службы.
3. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок.
4. Правонарушения, создающие условия для коррупции.

4.1. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь

Статья 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З содержит перечень коррупционных правонарушений и устанавливает ответственность за их совершение в

соответствии с законодательными актами. Исходя из этого перечня и существующих подходов в национальном законодательстве и международных конвенциях, понятие коррупционного правонарушения охватывает коррупционные преступления, коррупционные административные правонарушения, коррупционные дисциплинарные проступки и коррупционные гражданско-правовые деликты.

В 2007 г. с учетом понятия коррупции и перечня коррупционных правонарушений, изложенных в ст. 21 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 г. № 165-З, был разработан перечень коррупционных преступлений. Он включал в себя 14 преступлений, в том числе служебный подлог (ст. 427 УК РБ) и принятие незаконного вознаграждения (ст. 433 УК РБ). В ныне действующем перечне коррупционных преступлений реализован более узкий критерий при отнесении общественно опасных деяний к числу коррупционных. Согласно совместному постановлению Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, КГК РБ, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, МВД РБ, КГБ РБ и Следственного комитета Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274 к коррупционным преступлениям относятся следующие преступления:

- хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК РБ);
- легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем (ч. 2, 3 ст. 235 УК РБ);
- злоупотребление властью или служебными полномочиями (ч. 2, 3 ст. 424 УК РБ);
- бездействие должностного лица (ч. 2, 3 ст. 425 УК РБ);
- превышение власти или служебных полномочий (ч. 2, 3 ст. 426 УК РБ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК РБ);
- получение взятки (ст. 430 УК РБ);
- дача взятки (ст. 431 УК РБ);
- посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК РБ);
- злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти (ст. 455 УК РБ).

4.2. Коррупционные преступления против интересов службы

Преступления против интересов службы – это умышленные или неосторожные противоправные деяния, посягающие на правильную, отвечающую интересам человека и общества деятельность аппарата власти и управления.

Преступления против интересов службы обладают следующими признаками:

- Объект – интересы службы; общественные отношения, обеспечивающие соответствующее интересам службы содержание деятельности государственного, общественного и хозяйственного аппарата управления.

- Способ совершения должностных преступлений, определяемый спецификой их объекта, – использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы.

- Причинная связь между деянием и наступившими последствиями в материальных составах должностных преступлений.

- Специальный субъект, обусловленный объектом преступления, должностное лицо (за исключением преступлений, предусмотренных статьями 431–433 УК РБ).

В УК РБ преступления против интересов службы собраны в гл. 35, разд. XIII «Преступления против государства и порядка осуществления власти и управления». Субъектом этих общественно опасных деяний являются должностные лица. Субъектом служебного подлога, помимо собственно должностных лиц, могут быть также иные уполномоченные лица (ст. 427 УК РБ). Субъектом таких преступлений, как дача взятки и посредничество во взяточничестве является не только должностное лицо (ст. 431, 432 УК РБ), субъект общий. Субъект принятия незаконного вознаграждения – работник государственного органа или иной государственной организации, не являющийся должностным лицом (ст. 433 УК РБ).

В целом любое противоправное поведение должностного лица, представляющее собой незаконное использование служебных полномочий либо невыполнение своих обязанностей, по объективной стороне проявляется в активных действиях (злоупотреблении властью или служебными полномочиями либо превышении их, ненадлежащем исполнении служебных обязанностей, прямом нарушении запрета); в пассивном поведении (неисполнении своих обязанностей).

В соответствии с содержанием вины противоправное поведение должностного лица может быть сведено к двум формам:

- умышленное злоупотребление служебными полномочиями;
- халатность (неосторожное поведение).

Необходимым элементом составов преступлений, предусмотренных статьями 424–427 УК РБ, является умышленная вина лица. Преступление, предусмотренное ст. 428 УК РБ, совершается по неосторожности.

Корыстная заинтересованность лиц, совершающих преступления против интересов службы, может выражаться в стремлении получить выгоду имущественного характера без незаконного безвозмездного обращения государственных или общественных средств в свою собственность или собственность иных лиц.

Иная заинтересованность подразумевает стремление, связанное с побуждениями личного характера (карьеризм, протекционизм, желание приукрасить действительное положение).

В соответствии с постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, КГК РБ, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, МВД РБ, КГБ РБ и Следственного комитета Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274 к коррупционным преступлениям относятся следующие преступления против интересов службы:

- злоупотребление властью или служебными полномочиями (ч. 2, 3 ст. 424 УК РБ);
- бездействие должностного лица (ч. 2, 3 ст. 425 УК РБ);
- превышение власти или служебных полномочий (ч. 2, 3 ст. 426 УК РБ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК РБ);
- получение взятки (ст. 430 УК РБ);
- дача взятки (ст. 431 УК РБ);
- посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК РБ).

4.3. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок

Коррупционными правонарушениями при проведении процедур закупок являются следующие:

- вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при осуществлении процедур закупок;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при проведении процедур закупок;

- предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при проведении процедур закупок;

- действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей при организации и проведении закупок в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц.

Правонарушения коррупционного характера при осуществлении закупок можно разделить на несколько групп:

- нарушения при организации деятельности по закупкам и подготовке процедуры закупки (составление и публикация годового плана, создание конкурсной комиссии, выбор процедуры закупки, составление документации и т. д.);

- нарушения, связанные с организационным и информационным обеспечением проведения процедуры закупки (составление графика проведения конкурса и извещение о его проведении, наличие необходимой документации, сведений и т. д.);

- нарушения при проведении процедуры закупки (допуск к участию в конкурсе, рассмотрение конкурсных предложений, определение результатов конкурса и их объявление);

- нарушение при заключении договора по результатам процедуры закупки.

Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок могут повлечь за собой административную и уголовную ответственность.

В частности, противоправные действия, нарушающие порядок организации и проведения закупок, могут быть квалифицированы как уголовные преступления по статьям 424, 425, 426, 430 и 431 УК РФ.

Административная ответственность предусмотрена за нарушение следующих статей КоАП РФ:

- статьи 11.16 «Нарушение порядка использования средств из бюджета или государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов либо организации закупок за счет указанных средств»;
- статьи 11.77 «Нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»; ее положения касаются юридических лиц, имущество которых находится в государственной форме собственности;
- статьи 21.17 «Нарушение порядка проведения процедур закупок при строительстве»;
- статьи 23.83 «Нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов».

Привлечение виновных в коррупционных правонарушениях лиц к административной или уголовной ответственности не исключает их привлечения к дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности.

4.4. Правонарушения, создающие условия для коррупции

В принятом в 2015 г. Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» появился новый для белорусского законодательства термин «правонарушения, создающие условия для коррупции». Это особая разновидность правонарушений, которые не относятся к коррупции, но при отсутствии профилактической работы и пресечения подобных действий создают условия и предпосылки для совершения коррупционных правонарушений.

Статья 25 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-3 содержит следующий перечень правонарушений, создающих условия для коррупции:

- вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность других государственных органов и иных организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;
- оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;
- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, за-

трагирующих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

- участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

- отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

- требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

- нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

- создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

- делегирование государственным должностным лицом полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

- нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

- требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

За совершение подобных действий действующим законодательством Республики Беларусь предусмотрена уголовная, административная и дисциплинарная ответственность.

В частности, лица, виновные в совершении данного вида правонарушений могут понести наказание по статьям 194 «Воспрепятствование законной деятельности общественных объединений», 195 «Воспрепятствование законной деятельности религиозных организаций», 199 «Нарушение законодательства о труде», 204 «Отказ в предоставлении гражданину информации», 365 «Вмешательство в деятельность работника милиции», 390 «Вмешательство в разрешение судебных дел», 427 «Служебный подлог» УК РБ. Кроме того, они могут быть привлечены к административной ответственности по статьям 9.6, 9.13, 23.3, 23.81, 23.84 КоАП РБ.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие понятия охватывает термин «коррупционные правонарушения» в национальном антикоррупционном законодательстве?

2. Какие преступления относятся к коррупционным в Республике Беларусь?

3. Каким нормативно-правовым актом установлен перечень коррупционных преступлений в Республике Беларусь?

4. Какие коррупционные правонарушения могут совершаться при проведении процедур закупок?

5. На какие группы (разновидности) подразделяют правонарушения коррупционного характера при осуществлении закупок?

6. Какая юридическая ответственность наступает за совершение коррупционных правонарушений при осуществлении закупок?

7. Какие преступления против интересов службы относятся к коррупционным преступлениям в Республике Беларусь?

8. Какие правонарушения создают условия для коррупции согласно Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

9. Какие правонарушения, создающие условия для коррупции, предусматривают уголовную ответственность согласно белорусскому законодательству?

10. Какие правонарушения, создающие условия для коррупции, предусматривают административную ответственность в Республике Беларусь?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. Посредством какой организации был утвержден Перечень коррупционных преступлений в Республике Беларусь?

Варианты ответа:

- а) Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и ряда других ведомств;
- б) Совета министров Республики Беларусь;
- в) Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- г) Верховного Суда Республики Беларусь.

2. Какие преступления являются коррупционными?

Варианты ответа:

- а) бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности;
- б) служебный подлог;
- в) подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований;
- г) получение незаконного вознаграждения;
- д) вмешательство в разрешение судебных дел;
- е) служебная халатность;
- ж) незаконное участие в предпринимательской деятельности;
- з) мелкое хищение путем злоупотребления служебными полномочиями;
- и) отказ в предоставлении гражданину информации;
- к) выманивание кредита или дотаций;
- л) легализация материальных ценностей, приобретенных преступным путем;
- м) посредничество во взятке.

3. Какие преступления относятся к правонарушениям, создающим условие для коррупции?

Варианты ответа:

- а) служебный подлог;
- б) дача взятки;
- в) спекуляция;
- г) превышение власти или служебных полномочий;

- д) получение взятки;
- е) злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти;
- ж) отказ в предоставлении гражданину информации;
- з) хищение путем злоупотребления служебными полномочиями.

4. Какой административный проступок относится к правонарушениям, создающим условие для коррупции?

Варианты ответа:

- а) нарушение законодательства об обращениях граждан;
- б) присвоение найденного имущества;
- в) самовольное строительство;
- г) нарушение правил защиты информации.

5. Какая статья Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З содержит перечень правонарушений, создающих условия для коррупции?

Варианты ответа:

- а) ст. 1;
- б) ст. 37;
- в) ст. 25;
- г) ст. 17.

Тема 5. СУБЪЕКТЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

План

1. Субъекты коррупционных правонарушений. Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь.
2. Государственные должностные лица и иностранные должностные лица как субъект ответственности за коррупцию.
3. Лица, приравненные к государственным должностным лицам, как субъекты коррупционных правонарушений.
4. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных и приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

5.1. Субъекты коррупционных правонарушений. Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь

Согласно ст. 3 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З субъектами коррупционных правонарушений являются следующие:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- иностранные должностные лица;
- лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

В ст. 3 данного закона указаны следующие субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-З устанавливает правовую основу прохождения государственной службы. В данном нормативно-правовом акте содержатся определения некоторых юридических терминов. В частности, государственная должность – должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа.

Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, КГК РБ, Службой Безопасности Президента Республики Беларусь, КГБ РБ, МВД РБ, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь, Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь, иными государственными органами и другими государственными организациями проводится изучение сведений о кандидатах на государственные должности, перечень которых определяется законодательством.

Глава 2 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июля 2003 г. № 204-З определяет права и обязанности государственного служащего. В частности, ст. 21 содержит следующий перечень этих обязанностей:

- обеспечивать неукоснительное соблюдение норм Конституции Республики Беларусь и иных актов законодательства;
- исполнять служебные обязанности в пределах полномочий, предоставленных ему законодательством;
- соблюдать ограничения, связанные с государственной службой;
- соблюдать культуру общения, другие нормы служебной этики;
- не допускать действий и поступков, порочащих государственную службу и несовместимых с занятием государственной должности и т. д.

Статья 22 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июля 2003 г. № 204-З устанавливает ряд ограничений, связанных с прохождением государственной службы, которые также изложены в статьях 17–20 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З.

Из четырех категорий субъектов коррупционных правонарушений три категории связаны с понятием «должностное лицо». В различных отраслях права и науки это понятие широко используется. При этом единое определение понятия «должностное лицо» не выработано. Наиболее полно разработаны признаки должностного лица в рамках уголовного права, это нашло отражение в ст. 4 УК РБ. Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в постановлении «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы» от 16 декабря 2004 г. № 12 дал некоторые разъяснения по этому вопросу.

Наиболее существенными признаками должностного лица являются следующие:

- официальный статус (осуществление в установленном законодательством порядке полномочий от имени юридического лица);
- характер осуществляемых функций (правообязывающее управление поведением юридических или физических лиц посредством осуществления организационно-распорядительных полномочий).

5.2. Государственные должностные лица и иностранные должностные лица как субъект ответственности за коррупцию

В соответствии с абзацем 3 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З государственными должностными лицами являются следующие субъекты:

- Президент Республики Беларусь;

- депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

- члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь на профессиональной основе;

- депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные служащие, на которых распространяется действие законодательства о государственной службе;

- сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь;

- сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь;

- лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, в том числе воинские, в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований КГК РБ и относящиеся в соответствии с законодательными актами к должностным лицам;

- заместители руководителей местных Советов депутатов;

- лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50% и более долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

В абзаце 4 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З перечислены следующие государственные должностные лица, которые занимают ответственное положение:

- Президент Республики Беларусь;

- Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, а также их заместители;

- Премьер-министр Республики Беларусь и его заместители;

- руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту Республики Беларусь, Парламенту Республики Беларусь, Правительству Республики Беларусь, и их заместители;

- иные государственные должностные лица, должности которых включены в кадровые реестры главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь;
- руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители;
- судьи; прокуроры областей, г. Минска;
- прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители;
- начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители (за исключением капитанов морских или речных судов, командиров воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, и их заместителей), следователи;
- руководители органов КГК РБ, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенных, налоговых органов и их заместители.

В абзаце 6 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З перечисляются следующие иностранные должностные лица:

- должностные лица иностранных государств;
- члены иностранных публичных собраний;
- должностные лица международных организаций;
- члены международных парламентских собраний;
- судьи и должностные лица международных судов.

5.3. Лица, приравненные к государственным должностным лицам, как субъекты коррупционных правонарушений

В абзаце 5 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З к лицам, приравненным к государственным должностным лицам, относятся следующие:

- члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь на непрофессиональной основе;
- депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов;
- граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов депутатов;

- лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, за исключением лиц, указанных в абзаце 3 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

- представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия.

Выполнение организационно-распорядительных функций означает, что лицо осуществляет руководство работниками возглавляемого им юридического лица или его структурного подразделения. Такие функции выполняют директора предприятий, начальники отделов и цехов, мастера, бригадиры и т. п. Кроме того, под это определение попадают лица, руководящие самостоятельным участком или направлением работы (главный инженер).

Осуществление административно-хозяйственных функций – это осуществление полномочий по управлению оборотом материальных ценностей и денежных (валютных) средств. Должностное лицо в зависимости от характера выполняемой работы может одновременно выполнять организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

Лица, уполномоченные принимать решения и выдавать документы, прямо и непосредственно влекущие установление, изменение или прекращение прав и обязанностей физических и юридических лиц относятся к категории лиц, уполномоченных на совершение юридически значимых действий. К ним относятся нотариусы в связи с выдачей правоустанавливающих документов, врачи в связи с выдачей больничных листов и т. д.

Представители общественности – это не состоящие на государственной службе граждане, наделенные полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране правопорядка, отправлению правосудия, борьбе с правонарушениями. По этим признакам к данной категории лиц относятся следующие:

- внештатные сотрудники правоохранительных органов;
- внештатные сотрудники органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;
- участники объединений граждан, содействующие правоохранительным органам в охране правопорядка;

- члены добровольной дружины по охране правопорядка;
- народные заседатели в судах.

5.4. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных и приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц

Статья 3 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З перечисляет субъектов коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условие для коррупции. Одним из четырех субъектов, упомянутых в указанной статье нормативно-правового акта, являются лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Особенностью данной категории субъектов коррупционных правонарушений является отсутствие обязательного условия в виде наличия у них властных полномочий. Подкуп государственных должностных и приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц могут осуществлять как лица, обладающие властными полномочиями, так и лица, не обладающие ими.

Статья 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З в перечне коррупционных правонарушений содержит упоминание о предложении или предоставлении государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей.

Ответственность за подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц (дачу взятки и посредничество во взяточничестве) несут любые вменяемые физические лица, достигшие возраста, с которого наступают соответствующие виды ответственности.

Статья 431 УК РБ предусматривает уголовную ответственность за дачу взятки в виде штрафа, или исправительных работ на срок до двух лет, или ареста, или ограничения свободы на срок до двух лет, или лишения свободы на срок до пяти лет. Повторная дача взятки либо ее дача в крупном размере влечет более суровое наказание – ограничение свободы на срок до пяти лет или лишение свободы на срок от двух до семи лет. Дача взятки лицом, ранее судимым за преступ-

ления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 УК РБ, наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации.

За посредничество во взятке наступает уголовная ответственность в соответствии с санкциями ст. 432 УК РБ. Посредничеством во взятке признается непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя. Такие противоправные действия наказываются штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до четырех лет. Повторное посредничество во взятке, либо посредничество, совершенное с использованием своих служебных полномочий, либо при получении взятки в крупном размере влечет наказание в виде ареста, или ограничения свободы на срок до пяти лет, или лишения свободы на срок до шести лет. Посредничество во взяточничестве, совершенное лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 УК РБ, либо при получении взятки в особо крупном размере наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном. Виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном.

Вопросы для самоконтроля

1. Кто является субъектом коррупционных правонарушений согласно Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

2. Кто является субъектом правонарушений, создающих условия для коррупции, согласно Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

3. Что означает термин «государственная должность»?

4. Кто согласно белорусскому законодательству относится к государственным должностным лицам?

5. Кто согласно белорусскому законодательству относится к государственным должностным лицам, занимающим ответственное положение?

6. Что означает термин «должностное лицо»?

7. Кто согласно Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З относится к лицам, приравненным к государственным должностным лицам?

8. Кто согласно Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З относится к иностранным должностным лицам?

9. Какая особенность привлечения к уголовной ответственности лиц за совершение преступлений «дача взятки» и «посредничество во взятке» предусмотрена в белорусском законодательстве?

10. Какой нормативно-правовой акт регулирует прохождение государственной службы в Республике Беларусь?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. Кто является государственными должностными лицами?

Варианты ответа:

- а) Премьер-министр Республики Беларусь;
- б) член Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
- в) председатель районного исполнительного комитета;
- г) заместитель прокурора района.

2. Кто является лицами, приравненными к государственным должностным лицам?

Варианты ответа:

- а) депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- б) депутат местного Совета депутатов, осуществляющий свои полномочия на профессиональной основе;
- в) кандидат в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- г) директор общества с ограниченной ответственностью.

3. Кто является государственными должностными лицами, которые занимают ответственное положение?

Варианты ответа:

- а) Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
- б) депутат местных Советов депутатов;
- в) кандидат в Президенты Республики Беларусь;
- г) заместитель Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

4. Кто является субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, согласно Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-3?

Варианты ответа:

- а) государственные должностные лица;
- б) лица, осуществляющие подкуп государственных должностных, приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц;
- в) лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- г) иностранные должностные лица.

5. Какая статья Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-3 содержит перечень субъектов коррупционных правонарушений?

Варианты ответа:

- а) ст. 1;
- б) ст. 3;
- в) ст. 9;
- г) ст. 20.

6. В каком случае лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности?

Варианты ответа:

- а) если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном;
- б) если это лицо дало свидетельские показания против коррупционера;
- в) если с момента преступления прошло более года;
- г) если в отношении его имело место вымогательство взятки.

7. Какова максимальная мера наказания предусмотрена в санкции статьи «посредничество во взятке» УК РБ?

Варианты ответа:

- а) 7 лет;
- б) 5 лет;

- в) 3 года;
- г) 2 года.

8. Какая статья Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-З закрепляет обязанность государственных служащих соблюдать ограничения, связанные с государственной службой?

Варианты ответа:

- а) ст. 21;
- б) ст. 16;
- в) ст. 20;
- г) ст. 33.

Тема 6. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

План

1. Понятие и виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.
2. Уголовная ответственность.
3. Административная ответственность.
4. Дисциплинарная ответственность.
5. Гражданско-правовая ответственность.

6.1. Понятие и виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения

Юридическая ответственность – это применение мер государственного принуждения к нарушителю за совершение противоправного деяния. Она неразрывно связана с государством, нормами права, обязанностью и противоправным поведением граждан. Общая правовая цель юридической ответственности заключается в восстановлении нарушенного правопорядка путем реализации защитных средств права, предусмотренных санкцией нарушенной нормы. Она представляет собой конкретную субъективную юридическую обязанность, которая во властно-правовой форме возлагается на правонарушителя и кото-

рую он должен исполнить добровольно либо при необходимости (в принудительном порядке).

Признаками юридической ответственности являются следующие:

- устанавливается государством в правовой норме;
- опирается на государственное принуждение;
- наступает только за совершенное правонарушение.

Основными принципами юридической ответственности являются законность, правомерность, обоснованность, неотвратимость, целесообразность, своевременность, недопустимость двойной ответственности за одно правонарушение, справедливость.

Виды ответственности и меры наказания зависят от характера правонарушения. В научной литературе выделяют следующие виды юридической ответственности:

- *Уголовная ответственность* наступает за совершение преступлений, деяний, запрещенных УК РБ. Только суд может привлечь к этому виду юридической ответственности и определить ее меру.

- *Административная ответственность* выражается в применении полномочными органами и должностными лицами конкретных административно-правовых санкций, предусмотренных КоАП РБ, к лицам, совершившим административный проступок.

- *Дисциплинарная ответственность* наступает в результате противоправного, виновного неисполнения или ненадлежащего исполнения работником своих трудовых обязанностей.

- *Гражданско-правовая ответственность* – это наступление для лиц, совершивших гражданское правонарушение, неблагоприятных имущественных последствий за свое поведение в формах, предусмотренных законом (возмещение убытков, уплата неустойки, уплата процентов за пользование чужим денежными средствами) в силу государственного принуждения.

- *Материальная ответственность* означает необходимость возмещения ущерба, причиненного при исполнении должностных (служебных, трудовых) обязанностей работником нанимателю.

Согласно ч. 2 ст. 25 и ч. 2 ст. 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З совершение коррупционных преступлений и правонарушений, создающих условия для коррупции влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

В Республике Беларусь разработан и принят перечень коррупционных преступлений. В тоже время перечень коррупционных правонарушений отсутствует. При этом действующим законодательством за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие

условия для коррупции, предусмотрена административная ответственность. Кроме того, лица, совершившие нарушения антикоррупционного законодательства могут быть привлечены к дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности.

6.2. Уголовная ответственность

В совместном постановлении Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и ряда других государственных ведомств от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274 утвержден перечень коррупционных преступлений. УК РБ предусматривает за совершение преступлений наказание, которое является принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, заключающейся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного. Статья 48 УК РБ содержит перечень видов наказаний за совершение преступных деяний.

Санкция ст. 210 УК РБ (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями) предусматривает наказание от штрафа до 12 лет лишения свободы с конфискацией имущества и лишением права заниматься определенной деятельностью.

Легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК РБ), предусматривает для виновного лица наказание от 4 до 10 лет лишения свободы с конфискацией имущества и лишением права заниматься определенной деятельностью.

От 2 до 10 лет лишения свободы с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью предусматривается за злоупотребление властью или служебными полномочиями в санкции ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК РБ.

Бездействие должностного лица (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК РБ) наказывается от лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом либо до 7 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Превышение власти или служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК РБ) предусматривает наказание от лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом до 10 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Лицо, совершившие нарушение диспозиции ст. 429 УК РБ (незаконное участие в предпринимательской деятельности), подлежит уголовной ответственности от лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом до 5 лет лишения свободы.

Получение взятки (ст. 430 УК РБ) предусматривает наказание от 3 лет ограничения свободы до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

За совершение преступления, предусмотренного ст. 431 УК РБ (дача взятки), может быть назначено наказание от исправительных работ до срока от 2 до 10 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Санкция ст. 432 УК РБ (посредничество во взяточничестве) содержит следующие виды наказания: от штрафа до 7 лет лишения свободы.

Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти (ст. 455 УК РБ) предусматривает наказание от ареста сроком от 3 мес. до 12 лет лишения свободы с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Анализ санкций статьи УК РБ, которые устанавливают юридическую ответственность за коррупционные преступления, позволяет сделать вывод о следующих видах наказаний, применяемых к лицам, их совершившим:

- Штраф – денежное взыскание в доход государства.
- Лишение свободы – помещение осужденного в учреждения исполнения наказания (от 6 мес. до 25 лет).
- Конфискация имущества – принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства всего или части имущества осужденного.
- Лишение права занимать определенные должности – запрет занимать управленческую должность.
- Лишение права заниматься определенной деятельностью – запрет заниматься каким-либо видом деятельности.

Совершение коррупционных преступлений влечет применение как основного, так и дополнительного наказания. Штраф, лишение свободы, лишение права занимать определенные должности, лишение права заниматься определенной деятельностью относятся к перечню основных видов наказаний. Конфискация имущества является дополнительным наказанием.

6.3. Административная ответственность

КоАП РБ определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, признанным виновными и подлежащими административной ответственности. Административная ответственность выражается в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, признанному виновным и подлежащему административной ответственности.

В отличие от перечня уголовных коррупционных преступлений в Республике Беларусь в настоящее время не разработан и не утвержден перечень коррупционных административных правонарушений. При этом анализ статей 25 и 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З показывает, что за некоторые коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, предусмотрена административная ответственность в виде штрафа, административного ареста и конфискации.

Штраф является денежным взысканием, размер которого определяется в белорусских рублях исходя из базовой величины, установленной законодательством на день вынесения постановления о наложении административного взыскания.

Административный арест состоит в содержании физического лица в условиях изоляции в местах, определяемых органом, ведающим исполнением административных взысканий, устанавливается на срок до пятнадцати суток.

Конфискация состоит в принудительном безвозмездном обращении в собственность государства дохода, полученного в результате противоправной деятельности, а также предмета административного правонарушения, орудий и средств совершения административного правонарушения, находящихся в собственности (на праве хозяйственного ведения, оперативного управления) лица, совершившего административное правонарушение. В случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РБ, конфискации подлежат также предмет административного правонарушения, орудия и средства совершения административного правонарушения независимо от того, в

чьей собственности (на праве хозяйственного ведения, оперативного управления) они находятся.

Ответственность за мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями установлена ст. 10.5 КоАП РБ, санкция которой предполагает наложение взыскания в виде штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин или административный арест.

Незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину информации в соответствии со ст. 9.6 КоАП РБ влечет наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

Нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц предусматривает административную ответственность по ст. 9.13 КоАП РБ в виде штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин.

Нарушение порядка использования средств из бюджета или государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов либо организации закупок за счет указанных средств предусматривает наступление административной ответственности по ст. 11.16 КоАП РБ, влекут наложение штрафа в размере от десяти до ста базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо (за исключением бюджетных организаций) до ста процентов стоимости материальных ресурсов, приобретенных за счет указанных средств и использованных не по целевому назначению и (или) с нарушением законодательства.

Нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств (ст. 11.77 КоАП РБ) влечет административную ответственность в виде штрафа в размере до пятидесяти базовых величин.

Санкция ст. 21.17 КоАП РБ (нарушение порядка проведения процедур закупок при строительстве) предусматривает административную ответственность в виде штрафа в размере до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до тридцати базовых величин.

Незаконное делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней (ст. 23.81 КоАП РБ) влечет наложение штрафа в размере от десяти до двадцати базовых величин.

Санкция ст. 23.83 КоАП РБ за нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов устанавливает административную ответственность в виде штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

Статья 23.84 КоАП РБ устанавливает административную ответственность, влечет наложение штрафа в размере от десяти до ста пятидесяти базовых величин, а на индивидуального предпринимателя – до ста пятидесяти базовых величин с конфискацией такой помощи или без конфискации.

6.4. Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность – это обязанность работника ответить перед нанимателем за совершенный им дисциплинарный проступок и претерпеть те меры воздействия, которые предусмотрены действующим законодательством. Основанием дисциплинарной ответственности служит дисциплинарный проступок.

Субъектом дисциплинарной ответственности может быть только работник, состоящий с конкретным нанимателем в трудовых правоотношениях.

Порядок и сроки применения мер дисциплинарной ответственности, а также порядок их обжалования, снятия и погашения регулируются положениями гл. 14 ТК РБ и другими нормативно-правовыми актами.

Часть 2 ст. 25 и ч. 2 ст. 37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З предусматривают юридическую ответственность за совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции. В КоАП РБ и УК РБ устанавливают ответственность не за все разновидности таких правонарушений. В научной юридической литературе отмечается, что вопросы привлечения лиц, совершивших коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, урегулированы действующим законодательством не в полной мере.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З содержит положения, которые предусматривают дисциплинарную ответственность. В частности, за неисполнение возложенных должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями и должностные лица кадровой службы соответствующего государственного органа или

иной организации несут дисциплинарную ответственность (ч. 3 ст. 16).

Кроме того, ч. 5 ст. 21 гласит, что непредставление государственным должностным лицом уведомления о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновении, если ему было известно о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновении, является основанием для отказа в назначении государственного служащего на другую государственную должность либо для привлечения его к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

Статья 23 предусматривает привлечение к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами, руководителей государственных органов и иных государственных организаций за грубое нарушение служебных (трудовых) обязанностей, проявившихся в нарушении порядка приема лиц на государственную службу, выдачу характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию.

Часть 4 ст. 34 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З закрепляет дисциплинарную ответственность за непредставление декларации о доходах и имуществе или внесение в нее неполных и (или) недостоверных сведений лицами, поступающими на государственную службу, государственными должностными и приравненными к ним лицами.

В ст. 43 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З среди обязанностей руководителей государственных органов, иных организаций в сфере борьбы с коррупцией значится обязанность привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных антикоррупционным законодательством, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

Пункт 5-1 ст. 47 ТК РБ закрепил основание прекращения трудового договора за нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, совершения правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения.

6.5. Гражданско-правовая ответственность

Гражданско-правовая ответственность – это применение к правонарушителю в интересах другого лица (потерпевшего) либо государства, установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера (возмещение убытков, уплату неустойки, возмещение вреда). Она наступает независимо от привлечения нарушителя к другим видам юридической ответственности.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З содержит ст. 42 «Меры правовой защиты лиц, которым причинен вред совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения». Данная статья устанавливает, что вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами. По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения. Из этого следует, что гражданская правовая ответственность как антикоррупционная мера наступает вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица, при наличии признаков коррупции.

Положения ратифицированных Республикой Беларусь международно-правовых актов (Конвенция ООН против коррупции 2003 г., Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г.), наряду с национальным законодательством устанавливают гражданско-правовую ответственность лиц, совершивших коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции.

В частности, гл. 58 ГК РБ позволяет использовать гражданско-правовой институт обязательств вследствие причинения вреда в результате коррупционных правонарушений.

Следует отметить, что традиционно полный состав гражданского правонарушения может иметь следующий усеченный вариант соглас-

но Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г.: ответчик совершил или санкционировал акт коррупции или не предпринял разумные шаги для его предотвращения, истец понес ущерб, существует причинно-следственная связь между актом коррупции и нанесенным ущербом. Конвенция предусматривает возможность потерпевшего требовать возмещения ущерба не только от должностного лица, совершившего акт коррупции, но и от государства, в одном из органов или организаций которого данное лицо работает. Статья 938 ГК РБ закрепляет возможность гражданину или юридическому лицу, которым государственные органы, органы местного управления и самоуправления либо должностные лица этих органов своими незаконными действиями (бездействием), в том числе в результате издания не соответствующих законодательству актов государственных органов или органов местного управления и самоуправления нанесли вред, потребовать его возмещения. Вред возмещается соответственно за счет казны Республики Беларусь или казны административно-территориальной единицы. Незаконность действий органа или должностного лица устанавливается судом. Государственные органы, должностное лицо, которых своими противоправными властными действиями причинило вред гражданам или юридическим лицам, впоследствии приобретают право обратного требования (регресса) к правонарушителю.

Вопросы для самоконтроля

1. Что означает термин «юридическая ответственность»?
2. Какие существуют виды юридической ответственности?
3. Какие виды юридической ответственности предусмотрены белорусским законодательством за совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции?
4. Какие виды наказаний предусматриваются УК РБ за совершение коррупционных преступлений?
5. Какие виды наказаний предусматриваются КоАП РБ за совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции?
6. В каких случаях Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З предусмотрена дисциплинарная ответственность?
7. Какая обязанность руководителей государственных органов, иных организаций в сфере борьбы с коррупцией закреплена в ст. 43

Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

8. Какие меры дисциплинарной ответственности может повлечь нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией?

9. Какой срок исковой давности устанавливается белорусским законодательством по требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения?

10. Какие нормативно-правовые акты являются правовой основой привлечения лиц, совершивших коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, к гражданско-правовой ответственности?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. Какой вид юридической ответственности наступает за совершение преступления?

Варианты ответа:

- а) административная;
- б) дисциплинарная;
- в) уголовная;
- г) гражданско-правовая.

2. Какой вид юридической ответственности наступает в результате противоправного, виновного неисполнения или ненадлежащего исполнения работником своих трудовых обязанностей?

Варианты ответа:

- а) административная;
- б) гражданско-правовая;
- в) уголовная;
- г) дисциплинарная.

3. Какое из перечисленных наказаний является дополнительным за совершение коррупционных преступлений, предусмотренных УК РБ?

Варианты ответа:

- а) штраф;

- б) лишение права занимать определенные должности;
- в) конфискация имущества;
- г) ограничение свободы.

4. Как называется вид наказания в УК РБ, который предусматривает за совершение коррупционного преступления денежное взыскание в доход государства?

Варианты ответа:

- а) реквизиция;
- б) исправительные работы;
- в) конфискация;
- г) штраф.

5. Что из перечисленного применяется как в качестве административного взыскания, так и в качестве уголовного наказания за совершение коррупционных правонарушений в Республике Беларусь?

Варианты ответа:

- а) административный арест;
- б) лишение права занимать определенные должности;
- в) конфискация;
- г) исправительные работы.

6. Какая статья Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-3 закрепляет дисциплинарную ответственность за непредставление декларации о доходах и имуществе или внесение в нее неполных и (или) недостоверных сведений лицами, поступающими на государственную службу, государственными должностными и приравненными к ним лицами?

Варианты ответа:

- а) ст. 16;
- б) ст. 34;
- в) ст. 43;
- г) ст. 7.

7. Какая статья ТК РБ закрепляет основание для прекращения трудового договора – нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, совершения им правонарушения, создающего условия для коррупции или коррупционного правонарушения?

Варианты ответа:

- а) ст. 40;
- б) ст. 37;
- в) ст. 47;
- г) ст. 51.

8. Какой срок исковой давности установлен в белорусском законодательстве по требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения?

Варианты ответа:

- а) 3 года;
- б) 5 лет;
- в) 10 лет.

Тема 7. ЭТИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ И ПРАВИЛА АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

План

1. Правовая культура и правовое поведение. Формирование антикоррупционного общественного мнения и поведения.
2. Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики.
3. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.

7.1. Правовая культура и правовое поведение. Формирование антикоррупционного общественного мнения и поведения

Правовая культура – это разновидность культуры общества, отражающая определенный уровень правосознания, законности, совершенства законодательства и юридической практики и охватывающая все ценности, которые созданы людьми в области права. Правовая культура является продуктом исторического развития государства и права, при этом оказывает влияние на современные социально-политические, экономические процессы, а также правотворчество и правоприменительную практику. В правовой культуре можно выделить два уровня: уровень общественных и правовых институтов, уро-

вень группового и индивидуального правосознания и поведения. Правовая культура личности является компонентом правовой культуры общества. Она связана с образованностью человека и зависит от его правовой информированности. Формирование правовой культуры личности протекает в процессе социализации внутри социально-демографической группы. Социализация – это процесс формирования человека посредством обучения, воспитания, образования, защиты и адаптации. На протяжении всей жизни правовая культура личности подвергается изменениям под влиянием внешних и внутренних факторов. Главными общественными институтами, которые оказывают существенное влияние на социализацию личности, являются семья, государство, трудовой коллектив (для молодых людей – учебная группа). Высокая правовая культура, развитое правосознание, гражданская и правовая активность отдельных граждан являются основой верховенства права и фундаментом правового и демократического государства. Поэтому формирование правовой культуры является необходимым условием для эффективной профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, в том числе с коррупцией. Одной из важных задач в сфере правовой культуры является формирование антикоррупционного общественного мнения и нулевой толерантности к коррупционному поведению.

Целенаправленная деятельность по передаче правовой культуры от одного поколения другому называется правовым воспитанием. Одной из его основных целей является формирование антикоррупционного мировоззрения, гражданской позиции и устойчивых навыков антикоррупционного поведения. Для решения этой задачи может быть использовано антикоррупционное просвещение, антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда. Основными целевыми общественными группами антикоррупционного просвещения и антикоррупционной пропаганды являются государственные служащие, предприниматели и молодежь.

В качестве основных направлений антикоррупционного образования следует отметить следующие:

- информирование обучающихся о многогранности коррупции и сложности противодействия ей;
- передача знаний о природе коррупции и ее негативных общественных последствиях;
- формирование навыков и умений аргументированно отстаивать свою антикоррупционную позицию, а также искать пути преодоления коррупционных проявлений;
- формирование антикоррупционной морали и этики;

- выработка навыков антикоррупционного поведения и умений противостоять коррупционному давлению;
- антикоррупционная пропаганда.

Понимая важность и значимость антикоррупционного обучения в системе мер противодействия коррупции, отечественные законодатели внесли соответствующую норму в ст. 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З. В учреждениях высшего образования Республики Беларусь появилась учебная дисциплина «Противодействие коррупции». Международный опыт подтверждает целесообразность и необходимость внедрения на всех уровнях системы образования антикоррупционных обучающих курсов и учебных дисциплин.

Для эффективности принимаемых антикоррупционных мер, в том числе антикоррупционного образования, требуется формирование антикоррупционного общественного мнения. Одним из средств достижения этой цели является антикоррупционная пропаганда, под которой понимают деятельность по распространению антикоррупционных идей и взглядов с целью формирования антикоррупционного мировоззрения и поведения.

В основе антикоррупционной пропаганды лежат два основных метода: информационный метод и метод агитации.

Информационный метод формирует антикоррупционное мировоззрение, а агитация позволяет влиять на антикоррупционное поведение.

Антикоррупционная пропаганда и агитация может осуществляться через средства массовой информации, Интернет, социальные сети. Пропагандистскую работу в сфере противодействия коррупции проводят как государственные, так и негосударственные организации. Органы государственной власти и местного самоуправления должны регулярно проводить мероприятия антикоррупционной направленности (совещания, круглые столы, семинары и т. д.) в целях реализации задач антикоррупционной политики.

Еще одной из мер противодействия коррупции является разработка и внедрение этических стандартов.

7.2. Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики

Поведение человека зависит не только от внешних, но и внутренних факторов, его системы ценностей и установок. Они предопределяют

ляют отношение индивида к происходящему, границы допустимого поведения, оценку правильности и справедливости тех или иных поступков. Морально-нравственные нормы, будучи составной частью личности, могут и должны учитываться при осуществлении мер по противодействию коррупции.

Еще в 80-х гг. XX в. транснациональные корпорации обратились к практике разработки и внедрения этических кодексов для своих сотрудников. Затем этот опыт заимствовали органы государственной власти различных стран мира и правительственные международные организации. Одним из первых документов стал принятый Генеральной ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г. резолюцией 51/52 на 82-м пленарном заседании 51-й сессии Международный кодекс поведения государственных должностных лиц. В частности, в одном из пунктов было зафиксировано, что государственные должностные лица не добиваются и не получают, прямо или косвенно, любых подарков или других знаков внимания, которые могут повлиять на выполнение ими своих функций, осуществление своих обязанностей или принятие решений. Указанный документ содержал следующие этические правила:

- государственные должностные лица должны проявлять абсолютную преданность государственным интересам своей страны, представляемым демократическими институтами власти;
- государственные должностные лица должны выполнять свои обязанности и функции компетентно и эффективно в соответствии с законами или административными положениями;
- государственные должностные лица должны быть внимательны, справедливы и беспристрастны при выполнении своих функций;
- государственные должностные лица не должны использовать свое официальное положение для неподобающего извлечения личных выгод или личных либо финансовых выгод для своих семей;
- государственные должностные лица не могут пользоваться недолжным образом государственными денежными средствами, собственностью, услугами, информацией, полученной ими при исполнении или в результате исполнения ими своих обязанностей;
- государственные должностные лица должны действовать сообразно с мерами, установленными законом.

Эти этические стандарты стали основной для создания этических кодексов государственных служащих во многих странах мира.

Комитет министров Совета Европы 11 мая 2000 г. принял Рекомендацию № R (2000) 10 о Кодексах поведения для государственных служащих. В рекомендации утверждалось следующее:

- государственный служащий обязан всегда вести себя так, чтобы сохранять и укреплять веру граждан в честность, беспристрастность и эффективность государственных органов;

- государственный служащий не должен ни просить, ни принимать подарки, услуги, приглашения и любые другие выгоды, предназначенные для него или для его семьи, родственников, близких друзей.

В Кодексе ценностей и этических принципов сотрудников государственной службы Канады, принятом 1 сентября 2003 г., приводятся следующие обязанности государственных служащих:

- избегать любых форм конфликтов интересов;

- никогда не превышать свои полномочия с целью оказания помощи физическим или юридическим лицам в их отношениях с правительством;

- никогда не использовать в целях своей личной выгоды и пользы сведения, полученные при выполнении своих служебных обязанностей;

В данном документе (одном из первых в мировой практике) появились следующие ограничения после ухода с государственной службы:

- принимать предложения о назначении на должность в какой-либо структуре, с которой он лично или его подчиненные находились в серьезных деловых отношениях в течение года, предшествовавшего его уходу с государственной службы;

- ходатайствовать в пользу или от имени другого лица или структуры перед каким-либо министерством или другим органом, с которыми он лично или его подчиненные находились в серьезных деловых отношениях в течение года, предшествовавшего его уходу с государственной службы.

Не только в странах Европы и Америки принимались этические стандарты для государственных служащих. Эта практика распространилась по всему миру. В частности, Республика Корея 19 мая 2003 г. приняла Кодекс поведения государственных служащих Республики Корея. Согласно этому документу на государственных служащих налагаются следующие обязанности:

- отказаться от выполнения задания, влекущего за собой конфликт интересов;

- государственные служащие обязаны докладывать вышестоящему начальству о случаях, когда они подвергаются незаконному влиянию со стороны политиков и т. п.;

- государственные служащие обязуются не принимать деньги, подарки или иные услуги от связанных с ними государственных служащих или иных лиц.

7.3. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь

Одной из приоритетных задач в Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 18 июля 2001 г. № 399, была определена разработка Этического кодекса государственного служащего Республики Беларусь. За прошедшие годы отдельные правовые нормы, касающиеся этических вопросов в деятельности государственных служащих, нашли свое отражение в Законах Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» и «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З.

Согласно ст. 13 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» государственный служащий обязан соблюдать нормы служебной этики. В случае совершения действий, не соответствующих нормам служебной этики, предусмотрена возможность дисциплинарного взыскания в виде понижения в классе государственного служащего.

Некоторыми министерствами и ведомствами Республики Беларусь разработаны и приняты кодексы поведения и другие документы, которые регулируют вопросы служебной этики.

Еще 5 декабря 1997 г. на первом съезде судей Республики Беларусь был принят Кодекс чести судьи Республики Беларусь, который распространяет свое действие не только на действующих судей, но и на судей, находящихся в отставке, сохраняющих звание судьи. В дальнейшем издавались следующие нормативно-правовые акты, которые регламентировали некоторые процессуальные моменты: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь «О повышении культуры судебной деятельности и улучшении организации судебных процессов» от 23 декабря 1999 г. № 14 и постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь «О культуре судебной деятельности при осуществлении правосудия» от 5 декабря 2012 г. № 11.

Министерство юстиции Республики Беларусь проделало определенную работу по разработке и внедрению этических стандартов. Были приняты следующие документы:

- постановление Министерства юстиции Республики Беларусь «Об утверждении Правил профессиональной этики нотариуса» от 16 ноября 2004 г. № 37;

- постановление Министерства юстиции Республики Беларусь «Об утверждении Правил профессиональной этики лиц, осуществляющих деятельность по оказанию юридических услуг» от 8 июня 2007 г. № 37;

- постановление Министерства юстиции Республики Беларусь «Об утверждении Правил профессиональной этики адвоката» от 6 февраля 2012 г. № 39;

- постановление Министерства юстиции Республики Беларусь «Об утверждении Правил этики медиатора» от 17 января 2014 г. № 15.

Министерство финансов Республики Беларусь постановлением от 19 декабря 2007 г. № 189 утвердило Правила аудиторской деятельности «Профессиональная этика лиц, оказывающих аудиторские услуги».

Генеральная прокуратура утвердила 22 декабря 2007 г. Кодекс чести прокурорского работника Республики Беларусь.

Приказом МВД РБ от 4 марта 2013 г. № 67 утверждены Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь. В работе с гражданами и должностными лицами сотрудник должен проявлять терпение, вежливость, тактичность, доброжелательность и уважение, не допускать действий, унижающих их честь и достоинство. Сотрудник должен уметь уважать права граждан, не терять самообладание и достоинство при общении с людьми. При выполнении своих обязанностей сотрудник не должен проявлять предубеждение и какую-либо дискриминацию по отношению к кому-либо на основании национальной, религиозной, расовой, половой, политической принадлежности, социального происхождения, имущественного и должностного положения, языка общения и других обстоятельств.

Правила профессиональной этики лиц, осуществляющих судебно-экспертную деятельность были утверждены постановлением Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 17 апреля 2014 г. № 3.

Вопросы для самоконтроля

1. Что означает термин «правовая культура»?
2. Как формируется правовая культура личности?

3. Какие общественные институты оказывают существенное влияние на социализацию личности?

4. Какие социально-демографические группы общества являются целевыми для антикоррупционного просвещения и пропаганды?

5. Каковы основные направления антикоррупционного образования?

6. Какие нормы закреплены в Рекомендации № R (2000) 10 Комитета министров Совета Европы о Кодексах поведения для государственных служащих?

7. Какие ограничения после ухода с государственной службы устанавливает Кодекс ценностей и этических принципов сотрудников государственной службы Канады, принятый 1 сентября 2003 г.?

8. Каким нормативно-правовым актом в Республике Беларусь утверждены Правила профессиональной этики нотариуса?

9. Каким нормативно-правовым актом в Республике Беларусь утверждены Правила этики медиатора?

10. Каким нормативно-правовым актом в Республике Беларусь утверждена Профессиональная этика лиц, оказывающих аудиторские услуги?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. Какая из перечисленных социально-демографических групп является целевой для антикоррупционного просвещения и пропаганды?

Варианты ответа:

- а) пенсионеры;
- б) жители сельской местности;
- в) государственные служащие;
- г) безработные.

2. Какой цели позволяет добиться антикоррупционная агитация?

Варианты ответа:

- а) сформировать антикоррупционное общественное мнение;
- б) сформировать у граждан антикоррупционное сознание;
- в) побудить граждан к антикоррупционному поведению;
- г) проинформировать граждан о результатах борьбы с коррупцией.

3. Какая из перечисленных социально-демографических групп является целевой для антикоррупционного просвещения и пропаганды?

Варианты ответа:

- а) работники торговли;
- б) городские жители;
- в) предприниматели;
- г) работники сферы услуг.

4. Как называется деятельность по распространению антикоррупционных идей и взглядов с целью формирования антикоррупционного мировоззрения и поведения?

Варианты ответа:

- а) антикоррупционное образование;
- б) антикоррупционная пропаганда;
- в) антикоррупционная агитация;
- г) антикоррупционное обучение.

5. В каком году была принята Рекомендация № R (2000) 10 Комитета министров Совета Европы о Кодексах поведения для государственных служащих?

Варианты ответа:

- а) в 2003 г.;
- б) в 2000 г.;
- в) в 2001 г.;
- г) в 2004 г.

6. Как долго действует ограничение на трудоустройство на должность в какой-либо структуре, с которой государственный служащий лично или его подчиненные находились в серьезных деловых отношениях согласно Кодексу ценностей и этических принципов сотрудников государственной службы Канады после их ухода из государственной службы?

Варианты ответа:

- а) 6 мес.;
- б) 1 год;
- в) 3 года;
- г) бессрочно.

7. Какое взыскание предусмотрено Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З в случае совер-

шения государственным служащим действий, не соответствующих нормам служебной этики?

Варианты ответа:

- а) дисциплинарное взыскание в виде понижения в классе государственного служащего;
- б) дисциплинарное взыскание в виде увольнения с работы;
- в) административное взыскание в виде штрафа;
- г) административное взыскание в виде административного ареста.

8. Какие из перечисленных Правил профессиональной этики были утверждены постановлениями Министерства юстиции Республики Беларусь?

Варианты ответа:

- а) Правила этики медиатора;
- б) Профессиональная этика лиц, оказывающих аудиторские услуги;
- в) Правила профессиональной этики лиц, осуществляющих судебно-экспертную деятельность;
- г) Правила профессиональной этики нотариуса.

Тема 8. ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

План

1. Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией.
2. Общественный контроль как средство противодействия коррупции.
3. Взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

8.1. Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией

Гражданское общество – это система негосударственных общественных институтов, возникающих по поводу реализации гражданами своих прав и свобод. В гражданское общество включаются следующие негосударственные общественные институты:

- органы местного самоуправления;
- общественные организации;
- профессиональные союзы;
- религиозные организации;
- политические партии;
- коммерческие организации;
- средства массовой информации (негосударственные);
- правозащитные организации.

В действующем законодательстве Республики Беларусь отсутствуют прямые указания на гражданское общество в качестве субъекта антикоррупционной деятельности. При этом отдельные механизмы участия граждан и общественных организаций закреплены в нормативно-правовых актах. В частности, в ст. 46 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З предусматривается участие общественных объединений в противодействии коррупции в следующих формах:

- участие в разработке и всенародном обсуждении проектов нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- участие в заседаниях коллегий государственных органов и координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;
- участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции;
- проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- участие в подготовке нормативных правовых актов, решений органов государственной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций.

Взаимодействие государственных и негосударственных структур в противодействии коррупции будет эффективным при соблюдении следующих важных принципов:

- принципа согласованности действий;
- принципа добровольности взаимодействия;
- принципа четкого разделения ролей, задач и компетенций;
- принципа обмена информацией;

- принципа взаимной ответственности за выполнение принятых решений.

В Республике Беларусь происходит процесс институализации взаимодействия общественных объединений и органов государственной власти.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 утверждено типовое положение комиссий по противодействию коррупции. Их создание предусмотрено в органах государственного управления и иных государственных организациях.

Комиссии создаются руководителем организации в количестве не менее 5 чел. под председательством одного из заместителей руководителя организации. Заместитель председателя и секретарь комиссии избираются на заседании из числа ее членов.

Основными задачами комиссии являются следующие:

- разработка и реализация мероприятий по противодействию коррупции;

- рассмотрение вопросов предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

- координация деятельности структурных подразделений, территориальных органов государственного органа (организации) по реализации мер по противодействию коррупции;

- взаимодействие с общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

- привлечение общественности и средств массовой информации к сотрудничеству по вопросам предотвращения проявлений коррупции.

Таким образом, гражданское общество – это необходимый инструмент реализации антикоррупционной политики.

8.2. Общественный контроль как средство противодействия коррупции

Согласно ст. 4 Конституции Республики Беларусь, единственным источником власти и носителем государственного суверенитета является народ. Демократическое и правовое государство характеризуется наличием общественного контроля. Он является формой взаимодействия государственной власти и гражданского общества. Подконтрольность, открытость и прозрачность деятельности органов государственной власти, связанной с принятием и реализацией управленческих решений, законодательной и правоприменительной деятельности –

результат эффективно функционирующего механизма общественного контроля. Подконтрольность и прозрачность государственного аппарата позволяет успешно решать задачи по противодействию коррупции.

Важнейшим элементом механизма общественного контроля можно считать выборы и референдумы. Свободные, демократические выборы обеспечивают общенародное обсуждение актуальных проблем общества, рекрутирование новых людей в политическую элиту общества, подотчетность избираемых депутатов и иных государственных должностных лиц и т. д. Референдум является институтом непосредственной (прямой) демократии, позволяющей гражданам страны примерять на себя роль законодателей, самостоятельно выражать свою точку зрения по какой-либо проблеме, при этом придать ей силу закона. Кроме референдума и выборов существуют и другие формы участия граждан в управлении государством.

Правовой основой общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З. Статья 46 упомянутого нормативно-правового акта содержит перечисление форм осуществления общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией: участие во всенародном обсуждении нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, участие в деятельности комиссий по противодействию коррупции и иные формы участия, которые предусмотрены действующим законодательством.

Для обеспечения взаимодействия с гражданами и гражданским обществом органы государственной власти все активнее используют сервисы «электронного государства». На сайте Генеральной прокуратуры Республики Беларусь создан специальный раздел, посвященный вопросам борьбы с коррупцией. Там можно ознакомиться с правовой информацией и иными материалами о противодействии коррупции. Даже можно направить электронное обращение в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь, в том числе о правонарушениях коррупционного характера.

Одним из важных инструментов общественного контроля является общественная экспертиза законопроектов и иных решений органов государственной власти. Опыт ряда стран показывает ее эффективность в оценке возможных коррупционных рисков при принятии тех или иных законодательных актов или решений исполнительной ветви власти.

Регламентом Совета Министров Республики Беларусь закреплена норма, которая предусматривает согласование проектов постановле-

ний, связанных с организацией и осуществлением предпринимательской деятельности, с Советом по развитию предпринимательства в Республике Беларусь.

Директива Президента Республики Беларусь «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» от 31 декабря 2010 г. № 4 обязывает ввести в практику работы органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома обязательное обсуждение проектов актов законодательства, которые могут оказывать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности. С этой целью предлагается создание при государственных органах общественно-консультативных и экспертных советов с участием представителей бизнес-сообщества и их объединений. Кроме того, для общественного обсуждения подобных решений их проекты предварительно размещаются на официальных сайтах органов государственной власти и средств массовой информации.

8.3. Взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти, местного управления и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции

Активное и плодотворное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти, местного управления и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции – одно из важных условий достижения целей государственной антикоррупционной политики и ее эффективности. Это взаимодействие позволяет сформировать и поддерживать функционирование механизма обратной связи между публичной властью и населением. Ключевым элементом в нем являются органы местного управления и самоуправления. На местном уровне дистанция между властью и гражданами минимальная, что позволяет устанавливать консенсус между властью и гражданским обществом.

Правовой основой местного управления и самоуправления является Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 108-З и другие нормативно-правовые акты.

Статья 1 базового закона в области местного самоуправления определяет местное самоуправление как форму организации и деятель-

ности населения, проживающего на соответствующей территории для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств. Местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные собрания, местные референдумы, инициативы граждан по принятию решений Советов, участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов бюджета на определенные ими цели и иные формы участия граждан в государственных и общественных делах.

Местное управление – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения на основании общегосударственных интересов и интересов граждан. Система органов местного управления состоит из трех территориальных уровней (областного, базового и первичного) и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты и местные администрации районов в городах.

Статья 17 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 108-З относит к компетенции местных Советов депутатов утверждение региональных программ и концепций по вопросам местного значения, осуществление контроля за выполнением этих программ, концепций (планов мероприятий) и утверждение отчетов об их исполнении.

Органы местного управления согласно ст. 41 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 108-З участвуют в борьбе с коррупцией.

Взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов местного управления и институтов гражданского общества строится на следующих принципах:

- невмешательства органов государственной власти и местного самоуправления в деятельность институтов гражданского общества, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- взаимной ответственности органов государственной власти и местного самоуправления и институтов гражданского общества за выполнение принятых на себя обязательств;

- участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля;
- обеспечения органами государственной власти и местного самоуправления соблюдения прав и законных интересов институтов гражданского общества;
- гласности и прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Антикоррупционная стратегия государства предусматривает тесное взаимодействие с гражданским обществом. Сотрудничество государственной власти с профсоюзами и иными общественными организациями позволит эффективно реализовывать антикоррупционные меры, а также установить общественный контроль за действиями государственных органов и организаций в области противодействия коррупции.

По инициативе Генерального прокурора Республики Беларусь был создан Общественный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь по противодействию коррупции.

В состав Совета помимо Генерального прокурора Республики Беларусь и иных работников Генеральной прокуратуры Республики Беларусь включены руководители Национальной академии наук Беларуси, общественного объединения (ОО) «Белорусский республиканский союз юристов», Федерации профсоюзов Беларуси, ОО «Белорусский республиканский союз молодежи», Белорусской торгово-промышленной палаты, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП», Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)», закрытого акционерного общества «Второй национальный телеканал», Высшего координационного совета Союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства», Белорусского государственного университета, ОО «Белорусское общество защиты потребителей», редакции газеты «Рэспубліка».

Основными целями Совета являются следующие: содействие консолидации широкого круга общественности для оказания помощи правоохранительным органам в борьбе с коррупцией, криминализацией экономики, выявление их причин и условий; выработка оптимальных механизмов защиты от проникновения коррупции в органы государственной власти и местного самоуправления, снижение в них коррупционных рисков; участие в создании единой системы мониторинга и информирования общественности по проблемам коррупции; антикоррупционная общественная пропаганда и воспитание; привле-

чение общественности и средств массовой информации к сотрудничеству по вопросам противодействия коррупции в целях выработки у граждан, в том числе государственных служащих, навыков антикоррупционного поведения в сферах с повышенным риском коррупции, а также формирования нетерпимого отношения к коррупции.

При этом для придания процессу противодействия коррупции общенационального характера необходима государственная поддержка в создании сети субъектов гражданского общества, вовлеченных в антикоррупционную деятельность.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие формы участия общественных объединений в противодействии коррупции предусматривает белорусское законодательство?

2. При соблюдении каких принципов взаимодействие государственных и негосударственных структур в противодействии коррупции будет эффективным?

3. Каким нормативно-правовым актом утверждено типовое положение комиссий по противодействию коррупции?

4. Какой предусмотрен порядок создания комиссий по противодействию коррупции в Республике Беларусь?

5. Какие задачи возложены на комиссии по противодействию коррупции в Республике Беларусь?

6. Какие формы осуществления общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией предусмотрены Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-3?

7. Какие нормативно-правовые акты предусматривают участие общественных организаций в обсуждении законопроектов и иных решений государственных органов власти в Республике Беларусь?

8. Какие общественные организации входят в состав Общественного совета при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь по противодействию коррупции?

9. Каковы основные цели деятельности Общественного совета при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь по противодействию коррупции?

10. Какова роль органов местного управления и самоуправления в противодействии коррупции?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. Какая форма участия общественных объединений в противодействии коррупции предусмотрена Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З?

Варианты ответа:

а) участие в разработке и всенародном обсуждении проектов нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;

б) аккумуляция информации о фактах, свидетельствующих о коррупции;

в) участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции;

г) проведение общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией.

2. Каким нормативным документом утверждено Типовое положение комиссий по противодействию коррупции?

Варианты ответа:

а) указом Президента Республики Беларусь;

б) приказом Генерального прокурора Республики Беларусь;

в) постановлением Совета министров Республики Беларусь;

г) Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З.

3. Какова минимальная численность состава комиссий по противодействию коррупции предусмотрена Типовым положением?

Варианты ответа:

а) не менее 3;

б) не менее 7;

в) не менее 10;

г) не менее 5.

4. Кто обладает правом создания комиссий по противодействию коррупции в органах государственного управления и иных государственных организациях?

Варианты ответа:

а) руководитель соответствующего органа государственного управления или организации;

б) Премьер-министр Республики Беларусь;

- в) заместитель руководителя соответствующего органа государственного управления или организации;
- г) Президент Республики Беларусь.

5. Кто назначается руководителем комиссии по противодействию коррупции?

Варианты ответа:

- а) руководитель соответствующего органа государственного управления или организации;
- б) любой из работников соответствующего органа государственного управления или организации;
- в) заместитель руководителя соответствующего органа государственного управления или организации;
- г) кто-либо из руководства соответствующего органа государственного управления или организации.

6. Что является важнейшим инструментом общественного контроля?

Варианты ответа:

- а) общественное обсуждение законопроектов;
- б) общественная экспертиза законопроектов;
- в) деятельность комиссий по противодействию коррупции;
- г) антикоррупционная пропаганда.

7. Какая статья Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 108-З предусматривает участие органов местного управления в борьбе с коррупцией?

Варианты ответа:

- а) ст. 39;
- б) ст. 41;
- в) ст. 17;
- г) ст. 23.

8. С какой общественной структурой предусмотрено согласование проектов постановлений Совета министров Республики Беларусь, связанных с организацией и осуществлением предпринимательской деятельности?

Варианты ответа:

- а) Советом по развитию предпринимательства в Республике Беларусь;
- б) Президентским советом;
- в) Союзом нанимателей и предпринимателей;
- г) Координационным совещанием по борьбе с преступностью и коррупцией.

Тема 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

План

1. Международные организации по противодействию коррупции.
2. Международные нормативные правовые акты по противодействию коррупции.
3. Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ.

9.1. Международные организации по противодействию коррупции

Преступность и коррупция в современном мире носят трансграничный характер, что требует международного сотрудничества в сфере противодействия этим опасным антисоциальным явлениям. Взаимодействие в решении этих проблем страны мира осуществляют на двух уровнях: путем заключения двухсторонних соглашений и посредством участия в международных правительственных организациях. Наиболее крупной и влиятельной международной организацией является ООН, в рамках которой создана Конференция государств-участников Конвенции ООН против коррупции. Она созывается Генеральным секретарем ООН каждые два года. Конференция разрабатывает порядок и механизм контроля за выполнением положений Конвенции ООН против коррупции. В соответствии с принятыми решениями государства осуществляют взаимный контроль. Отбор проводится путем жеребьевки, которая определяет две страны для выполнения этой работы. Доклады по странам основываются на самооценке и коллегиальной экспертной оценке. В них содержится оценка

достигнутых результатов борьбы с коррупцией, эффективные практики и методы антикоррупционной политики, а также отмечаются существующие проблемы в этой сфере. Доклад носит конфиденциальный характер, но государство имеет право полностью либо частично его опубликовать. Краткие обзоры о результатах антикоррупционной деятельности стран мира публикуются на сайте Управления ООН по наркотикам и преступности, которое координирует деятельность по сотрудничеству в области предупреждения и борьбы с коррупцией.

В 1999 г. была создана Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) для мониторинга соблюдения антикоррупционных стандартов Совета Европы. Каждое государство назначает представителей, которые участвуют в пленарных заседаниях ГРЕКО с правом голоса. Каждая страна-участница предоставляет список экспертов, которые могут принимать участие в мониторинге других стран. Оценку государств проводят эксперты, специально назначенные ГРЕКО. До этого проводится сбор необходимых сведений посредством письменных ответов на вопросы разработанной анкеты. Вопросы задаются представителям органов государственной власти и гражданского общества во время визита в страну. Затем эксперты готовят предварительный отчет, на который оцениваемая страна в лице органов государственной власти имеет право дать свои комментарии. После чего отчет окончательно утверждается.

В Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) создана Рабочая группа стран участниц Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок, принятой 21 ноября 1997 г. В соответствии с ней в странах-участницах Конвенции ОЭСР осуществляется оценка состояния законодательства и антикоррупционной деятельности в контексте выполнения норм Конвенции. Мониторинг осуществляется в три этапа. На первом этапе страна-участница подготавливает отчет о выполнении взятых на себя обязательств. На втором этапе эксперты Рабочей группы ОЭСР стран-участниц посещают оцениваемую страну, где изучают законодательство и практику выполнения рекомендаций. На третьем этапе эксперты знакомятся с отчетом оцениваемого государства, встречаются с представителями бизнеса и неправительственных организаций. Отчеты по каждому из этапов проверки обсуждаются на заседаниях Рабочей группы ОЭСР.

В 1989 г. в целях разработки международных стандартов в сфере противодействия и профилактики отмывания преступных доходов и финансирования терроризма была создана межправительственная

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Эта международная организация выработала 49 рекомендаций, которые пересматриваются раз в пять лет. ФАТФ занимается контролем соответствия национальных мер по противодействию отмывания денежных средств международным стандартом. Если государство не выполняет рекомендации, то оно включается в список государств с высокими рисками, что приводит его к изоляции в финансовой сфере. Республика Беларусь является членом Евразийской группы ФАТФ вместе с Китаем, Россией, Узбекистаном, Казахстаном, Индией и другими странами.

9.2. Международные нормативные правовые акты по противодействию коррупции

17 декабря 1979 г. ООН приняла Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. В 1996 г. были приняты Декларация ООН о борьбе с коррупцией и подкупом в международных коммерческих организациях, а также Международный кодекс поведения государственных должностных лиц. 15 ноября 2000 г. была принята Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности.

31 октября 2003 г. Генеральная ассамблея ООН приняла Конвенцию против коррупции.

Организация американских государств разработала и приняла свою Межамериканскую конвенцию о борьбе с коррупцией 29 марта 1996 г.

26 мая 1997 г. Совет Европейского союза принял Конвенцию о борьбе с коррупцией. 6 ноября 1997 г. Совет Европы принял Двадцать руководящих принципов борьбы с коррупцией.

21 ноября 1997 г. ОЭСР приняла Конвенцию о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих сделках.

Комитет министров Совета Европы 27 января 1999 г. принял Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию, а 4 ноября 1999 г. – Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

12 июля 2003 г. главы государств и правительств Африканского союза приняли Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

Республика Беларусь в 2003 г. ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, в 2004 г. – Конвенцию ООН против коррупции, в 2003 г. – Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, в 2005 г. – Конвенцию Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) Межпарламентской ассамблеей были разработаны и приняты следующие модельные законы: «О борьбе с коррупцией» (3 апреля 1999 г.), «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (15 ноября 2003 г.), «О противодействии коррупции» (25 ноября 2008 г.). В 2007 г. странами-участницами СНГ заключено Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур в борьбе с коррупцией.

9.3. Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ

Антикоррупционная политика – это деятельность государства и общества, направленная на профилактику и сокращение негативного влияния коррупции, а также на устранение причин и условий, способствующих ее возникновению. Основными задачами антикоррупционной политики являются институциональные изменения, демонополизация и дерегуляция экономики, а также нравственно-правовые изменения в обществе.

Последовательность шагов по противодействию коррупции в рамках выбранных направлений и установленных приоритетов называется антикоррупционной стратегией. Можно выделить следующие разновидности антикоррупционных стратегий:

- национальные, которые реализуются на всей территории страны;
- региональные – мероприятия осуществляются на части территории страны, в границах какой-либо административно-территориальной единицы;
- универсальные, которые охватывают все либо значительную часть органов государственной власти и организаций;
- ведомственные (мероприятия осуществляются в рамках одного министерства или ведомства);
- стратегия устранения причин, главной целью которой является устранение условий и причин, порождающих коррупцию в обществе и государстве;

- стратегия «войны», главной целью которой является выявление и наказание коррупционеров.

В этой связи будет интересен зарубежный опыт разработки и осуществления антикоррупционной политики и мер по противодействию коррупции. Для этого необходимо обратиться к опыту нескольких стран из разных регионов мира, которые по оценкам экспертов имеют невысокий уровень коррупции.

Основными мерами по предупреждению коррупции в Федеративной Республике Германия являются следующие:

- ротация управленческих кадров;
- создание вневедомственных подразделений внутреннего контроля деятельности управленческого персонала;
- определение сфер с наибольшими коррупционными рисками;
- создание в центральном банке страны базы данных о юридических и физических лицах, которые совершили подкуп должностных лиц.

Согласно Уголовному кодексу Федеративной Республики Германия (УК ФРГ) взятодатели и взякополучатели несут одинаковую юридическую ответственность (штраф или лишение свободы до трех лет). Более серьезное наказание предусмотрено за получение взятки судьей или арбитром при нарушении ими своих должностных обязанностей. За подобное преступление может быть назначено наказание в виде лишения свободы от 1 года до 10 лет (ст. 332 УК ФРГ).

Особо стоит отметить опыт антикоррупционной политики Сингапура, который добился существенных результатов в ее реализации. Успешная борьба с коррупцией способствовала росту инвестиционной привлекательности страны, что сказалось самым благоприятным образом на темпах экономического роста и качестве жизни граждан этого государства Юго-Восточной Азии. К основным антикоррупционным мерам сингапурского подхода относятся следующие:

- борьбу возглавил глава государства;
- жесткая регламентация деятельности чиновников при высоких зарплатах государственных служащих;
- упрощение бюрократических процедур;
- сокращение государственного вмешательства в экономику;
- радикальное изменение состава таможи, налоговой и полиции;
- создание специального антикоррупционного органа.

Не менее интересен опыт разработки и осуществления антикоррупционной политики в Королевстве Нидерландов. К основным антикоррупционным мерам нидерландского подхода относятся следующие:

- жесткая регламентация деятельности чиновников;
- основная мера наказания – запрет работать на государственной службе и потеря всех социальных льгот;
- все материалы антикоррупционных расследований доступны общественности;
- специальная система антикоррупционного обучения чиновников и их психологического тестирования при приеме на работу;
- журналистские антикоррупционные расследования.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие международные организации осуществляют противодействие коррупции?
2. Какой существует порядок и механизм контроля за выполнением положений Конвенции ООН против коррупции?
3. Какой существует порядок и механизм мониторинга соблюдения антикоррупционных стандартов Совета Европы в рамках организации ГРЕКО?
4. Как осуществляется оценка состояния законодательства и антикоррупционной деятельности в странах-участницах Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок?
5. Каковы цели создания и деятельности ФАТФ?
6. Какие международные нормативно-правовые акты по противодействию коррупции ратифицировала Республика Беларусь?
7. Какие принимались документы и предпринимаются меры по противодействию коррупции странами СНГ?
8. Какие бывают разновидности антикоррупционных стратегий?
9. Что такое антикоррупционная политика?
10. Каковы особенности осуществления антикоррупционной политики за рубежом?

Тест

Выберите правильный вариант ответа из предложенных ниже.

1. Какая структура в ООН определяет порядок и механизм контроля за выполнением положений Конвенции ООН против коррупции?

Варианты ответа:

- а) Конференция государств-участников Конвенции ООН против коррупции;
- б) Управление ООН по наркотикам и преступности;
- в) Совет по правам человека ООН;
- г) Экономический и социальный совет ООН.

2. Как осуществляется отбор стран в рамках Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции, которые призваны осуществлять мониторинг за ее соблюдением?

Варианты ответа:

- а) консенсусом государств-участников Конвенции ООН против коррупции;
- б) квалифицированным большинством голосов государств-участников Конвенции ООН против коррупции;
- в) относительным большинством голосов государств-участников Конвенции ООН против коррупции;
- г) жеребьевкой государств-участников Конвенции ООН против коррупции.

3. С какой периодичностью созывается Конференция государств-участников Конвенции ООН против коррупции?

Варианты ответа:

- а) ежегодно;
- б) каждые два года;
- в) каждые три года;
- г) каждые пять лет.

4. Какая международная организация осуществляет мониторинг соблюдения антикоррупционных стандартов Совета Европы?

Варианты ответа:

- а) Парламентская ассамблея Совета Европы;
- б) группа стран по борьбе с коррупцией;
- в) Кабинет министров Совета Европы;
- г) Европейская комиссия.

5. Какая специализированная структура создана в рамках ОЭСР для мониторинга выполнения Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок?

Варианты ответа:

- а) рабочая группа стран-участниц Конвенции ОЭСР;
- б) группа стран ОЭСР по борьбе с коррупцией;
- в) конференция стран-участниц Конвенции ОЭСР;
- г) группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег ОЭСР.

6. Когда была принята Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней?

Варианты ответа:

- а) в 1999 г.;
- б) в 2001 г.;
- в) в 2003 г.;
- г) в 2005 г.

7. В каком году была принята Конвенция ООН против коррупции?

Варианты ответа:

- а) в 1999 г.;
- б) в 2003 г.;
- в) в 1995 г.;
- г) в 2007 г.

8. Как называется антикоррупционная стратегия, главной целью которой является выявление и наказание коррупционеров?

Варианты ответа:

- а) стратегия «войны»;
- б) универсальная стратегия;
- в) стратегия устранения причин коррупции;
- г) общенациональная стратегия.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Берестень, В. И. Коррупция и ее общественная опасность : учеб.-метод. пособие / В. И. Берестень. – Минск : РИВШ, 2005. – 166 с.

Коррупционная преступность: криминологическая характеристика и науч.-практ. коммент. к законодательству о борьбе с коррупцией / В. В. Асанова [и др.] ; под ред. В. М. Хомича. – Минск : Тесей, 2008. – 504 с.

О борьбе с коррупцией : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2015. – № 29. – С. 127–156.

О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 5 февр. 2016 г. № 101 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2016. – № 8. – С. 39.

О ратификации Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию : Закон Респ. Беларусь от 26 дек. 2005 г. № 75-3 // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию : Закон Респ. Беларусь от 26 мая 2003 г. № 199-3 (в ред. Закона от 20 июня 2008 г. № 349-3) // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции : Закон Респ. Беларусь от 25 нояб. 2004 г. № 344-3 (в ред. Закона от 20 июня 2008 г. № 349-3) // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 9 нояб. 2010 г. № 575 (в ред. Указа от 30 дек. 2011 г. № 621) // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

Об утверждении критериев оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями : постановление Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь, Совета Министров Респ. Беларусь, Ком. гос. контроля Респ. Беларусь, Следственного ком. Респ. Беларусь от 30 дек. 2014 г. № 3012572260 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2015. – № 3. – С. 314–318.

Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26 дек. 2011 г. № 1732 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 1. – С. 49–52.

Противодействие коррупции : учеб. пособие / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.

Уголовный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей Нац. собр. Респ. Беларусь 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь 24 июня 1999 г. // КонсультантПлюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

Дополнительная литература

Афонченко, Т. П. К вопросу профилактики коррупционных правонарушений в организациях потребительской кооперации Республики Беларусь / Т. П. Афонченко, Ж. Ч. Коновалова // Потребит. кооп. – 2011. – № 1. – С. 54–61.

Василевич, Г. А. Противодействие коррупции – одна из главных задач государства и общества / Г. А. Василевич // Право.by. – 2014. – № 3. – С. 17–22.

Василевич, Г. А. Второй евразийский антикоррупционный форум «Финансовые механизмы против коррупции: международные стандарты и национальные решения» / Г. А. Василевич // Проблемы упр. – 2013. – № 3. – С. 154–157.

Ищенко, Н. С. Беларусь и мировой опыт противодействия коррупции / Н. С. Ищенко. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2011. – 250 с.

Крылова, Ю. В. Противодействие коррупции в предпринимательском секторе: роль организаций саморегулирования бизнеса / Ю. В. Крылова // Проблемы теории и практики упр. – 2012. – № 5. – С. 100–108.

Лосев, В. В. Преступления против интересов службы: юридический анализ и правила квалификации / В. В. Лосев. – Минск : Амалфея, 2010. – 175 с.

Хлус, А. М. Криминологическая экспертиза нормативных правовых актов как условие недопущения коррупционных рисков / А. М. Хлус // Юстыцыя Беларусі. – 2013. – № 7. – С. 64–68.

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	3
Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление	4
Тема 2. Система мер противодействия коррупции.....	13
Тема 3. Субъекты противодействия коррупции	25
Тема 4. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	34
Тема 5. Субъекты коррупционных правонарушений.....	43
Тема 6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	53
Тема 7. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения.....	65
Тема 8. Институты гражданского общества как инструмент противодействия коррупции.....	74
Тема 9. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции	83
Список рекомендуемой литературы	92

Учебное издание

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

**Пособие
для реализации содержания образовательных
программ высшего образования I ступени
и переподготовки руководящих работников и специалистов**

Автор-составитель
Лешков Александр Викторович

Редактор Ю. Г. Старовойтова
Компьютерная верстка Л. Ф. Барановская

Подписано в печать 04.10.18. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Ризография.
Усл. печ. л. 5,58. Уч.-изд. л. 5,60. Тираж 70 экз.
Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/138 от 08.01.2014.
Просп. Октября, 50, 246029, Гомель.
<http://www.i-bteu.by>

**БЕЛКООПСОЮЗ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

Кафедра права и экономических теорий

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОРРУПЦИИ**

**Пособие
для реализации содержания образовательных
программ высшего образования I ступени
и переподготовки руководящих работников и специалистов**

Гомель 2018