УДК 331.556(476+1-67ЕврАзЭС)

А. Г. Злотников, кандидат экономических наук, доцент,
профессор кафедры права и экономических теорий
Белорусский торгово-экономический университет потребительской
кооперации, г. Гомель

СОЦИОИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ БЕЛОРУССКОЙ МИГРАЦИИ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Одним из направлений деятельности Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является обеспечение свободы перемещения рабочей силы. Договором о ЕАЭС предусмотрено привлечение к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС без учета ограничений по защите национального рынка труда. Трудящимся этих государств не требуется получения каких-либо разрешений для трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

Реализация этих возможностей связана с рядом социокультурных особенностей государств-членов ЕАЭС. Прежде всего важным фактором является их географическое расположение. Из государств, входящих в ЕАЭС, Беларусь только с Россией имеет общие границы. Об этом социоинституциональном факторе свидетельствуют значительные расстояния между столицами государств-членов ЕАЭС. Расстояние (по прямой) от Минска до Москвы составляет 675 км, до Еревана – 1974, Астаны – 2937 и до Бишкека – 3067 км. До столиц других государств, с которыми граничит Беларусь, расстояния во много раз меньше. Так, до Вильнюса всего172 км, Риги – 402, Киева – 433 и до Варшавы – 475 км.

Также существенны и уровни социального положения населения государств ЕАЭС (табл. 1). Численность населения России, Казахстана, Беларуси, Кыргызстана и Армении соотносится в следующей пропорции: 1000:120:65:41:21. Соотношение сопоставимого показателя размера номинальной начисленной среднемесячной заработной платы (в долл. США) составляет 100:75,8:65,9:37,8:71,3, по которому Республика Беларусь среди государств-членов ЕАЭС уступает большинству стран (за исключением Кыргызстана). Существенны и различия в демографических составляющих: Беларусь имеет самый низкий общий коэффициент рождаемости (12,5 ‰), а самый высокий – в Кыргызстане (27,4 ‰), то есть имеет более чем двухразовое отклонение. В то же время общий коэффициент смертности в Республике Беларусь один из высоких (12,6 ‰). И здесь существенным фактором тенденций в демографическом развитии является различие в социокультурных особенностях групп государств-членов ЕАЭС. Самые низкие уровни рождаемости, с одной стороны, и наиболее высокие уровни смертности – с другой, приходятся на страны (а в России на регионы) с преобладанием социокультурных христианских ценностей, то есть на Россию, Беларусь и Армению. А самые высокие показатели рождаемости, с одной стороны, и наименьшие уровни смертности – с другой, приходятся на страны с преобладанием социокультурных мусульманских ценностей, то есть на Казахстан и Кыргызстан.

Эти и другие характеристики обусловили и обусловливают тенденции и направления миграционных процессов в Евразийском экономическом союзе. Отметим, что по уровню экономического развития ни одно из государств бывшего Советского Союза не вышло на уровень 1990 г. При этом государства-члены ЕАЭС находятся на разных ступенях развития экономики. Россия и Казахстан демонстрируют более высокий уровень

Таблица 1. Сравнительная характеристика уровней социального развития государств-членов ЕАЭС (2015 г.) [2, с. 345–362]

Показатели	Россия	Казахстан	Беларусь	Кыргызстан	Армения
Численность населения, тыс. чел.	146 406	17 544	9 490	5 957	3 005
Общая продолжительность жизни при рождении (женщины), лет	76,7	76,9	78,9	74,8	78,2
Общая продолжительность жизни при рождении (мужчины), лет	65,9	67,5	68,6	66,7	71,7
Возраст выхода на пенсию (женщины), лет	55	58	55	58	63
Возраст выхода на пенсию (мужчины), лет	60	63	60	63	63
Общий коэффициент рождаемости, ‰	13,3	22,7	12,5	27,4	13,9
Общий коэффициент смертности, ‰	13,0	7,5	12,6	5,8	9,3
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, долл. США	548,6	416,0	361,4	207,3	391,0
Децильный коэффициент (соотношение доходов 10 % наименее и 10 % наиболее обеспеченных групп), раз	1:15,7	1:5,6	1:6,1	1:11,8	1:16,4
Удельный вес населения, находящегося за национальной чертой бедности, %	13,5	2,6	5,7	32,1	30,0

экономического и соответственно социального развития, а Беларусь, Армения и Кыргызстан имеют одни из неблагоприятных тенденций в этом развитии.

Это не могло не привести к особенностям оттока трудового потенциала из Беларуси в соседние страны, а также притока людских ресурсов в Беларусь извне. При этом особенностью миграционного обмена Беларуси на Евразийском пространстве является диспропорция в его качестве: из Беларуси идет отток трудового потенциала высокого (профессионального, образовательного) качества, а приток характеризуется менее качественным составом.

Существенными факторами современных миграционных процессов Республики Беларусь являются рост отрицательного сальдо миграции и преобладание в миграционных процессах трудовой миграции [1, с. 91–97].

Расширение общего рынка труда ЕАЭС предполагает и рост миграционных потоков, которые, в основном, связаны с приграничной миграцией. Наибольшие объемы белорусского миграционного обмена с другими государствами приходятся на страны, с которыми граничит Республика Беларусь – Россия, Украина, Польша, Литва и Латвия. Из них только Россия входит в ЕАЭС. С другими странами Евразийского экономического сообщества миграционный обмен последних лет незначительный.

Наибольшие масштабы белорусской трудовой миграции связаны с белорусско-российской миграцией. Их величина в различные периоды колебалась от 1 млн (2007–2008 гг.) до 600 тыс. чел. в 2013–2016 гг. белорусских граждан, занятых на российском рынке труда. По данным миграционных служб Российской Федерации, на рынке труда России поставлено на учет более 345 тыс. белорусских граждан (табл. 2).

Таблица 2. Сведения о численности граждан Республики Беларусь, поставленных на учет в России по месту пребывания за период с 3 февраля 2009 г. по 31 декабря 2016 г., чел.

Регион	Всего за период 2009–2016 гг.	В том числе		
		за 2015 г.	из них в 2016 г. снято с учета	за 2016 г.
Центральный	851 266	156 239	79 794	178 846
Северо-Западный	429 625	86 374	68 795	89 685
Южный	117 240	18 108	27 983	32 608
Северо-Кавказский	8 830	1 564	1 145	1 635
Приволжский	100 400	16 997	14 498	18 588
Уральский	110 785	15 402	11 256	14 840
Сибирский	36 688	5 575	5 417	6 357
Дальневосточный	29 986	3 974	2 335	3 242
Республика Крым	11 091	3 277	4 711	6 614*
Всего по регионам	1 688 277	307 510	211 223	345 801

* С 2016 г. учет ведется в составе Южного федерального округа.

В 2016 г. по сравнению с 2015 г. прирост белорусов, поставленных на учет по месту пребывания в России, составил 12,5 %. Из 307,5 тыс. белорусского трудового потенциала, зарегистрированного в 2015 г. в России, было снято с миграционного учета 211,2 тыс. чел. Таким образом, только зарегистрированных белорусских трудовых мигрантов в России почти 450 тыс. чел. Этот рост отражает проблемы занятости белорусского трудового потенциала на национальном рынке труда. Кроме того, думается, что рост трудовых мигрантов-белорусов, официально зарегистрированных на рынке труда России, связан с временно приостановленным Декретом Президента Республики Беларусь № 3 «О предупреждении социального иждивенчества». Официальная регистрация белорусских трудовых мигрантов на рынке труда России позволяет им снять проблемы с налоговыми службами Республики Беларусь.

Основной поток граждан Беларуси в трудовой миграции с Россией ориентирован на Центральный (прирост по сравнению с 2015 г. составил 14,5 %) и Северо-Западный федеральные округа (3,8 % прироста). Из них, прежде всего, это Москва и Московская область, доля которых в общей трудовой миграции округа составляет 73,8 %, а также Санкт-Петербург и Ленинградская область (73,6 %). Всего в этих двух федеральных округах граждане Беларуси в общей численности поставленных на учет в России в 2009–2016 гг. составляют более 1280 тыс. чел. (75,9 % общего трудового миграционного потенциала Республики Беларусь в Российской Федерации; в 2015 г. он составлял 75,4 %).

Среди областей Российской Федерации, за исключением Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, также значительная численность белорусских трудовых мигрантов приходится на области, с которыми непосредственно граничит Республика Беларуси. В Центральном федеральном округе (Брянская и Смоленская области) их удельный вес составляет 12,7 %, в Северо-Западном федеральном округе (Калининградская и Псковская области, а также Республика Карелия) – 16,1 %. В абсолютных величинах – Смоленская (14 345 чел.), Брянская (8 411чел.), Псковская (7 281чел.), Калининградская области (3 080 чел.) и Республика Карелия (4 058 чел.). Таким образом, белорусско-российская миграция локализована, она осуществляется преимущественно в приграничных регионах (фронтьерская миграция).

Ориентация белорусских трудовых мигрантов на близлежащие (то есть приграничные) регионы России препятствует (создавая конкуренцию) иммиграции из среднеазиатских регионов. Однако при этом следует отметить, что в 2016 г. по сравнению с 2015 г. существенно увеличилась трудовая миграция в Южный федеральный округ (в 1,8 раза), а также в Республику Крым (в 2,3 раза), хотя и отток белорусских трудовых мигрантов в 2016 г. из этих двух округов оказался больше, чем их приток соответственно на 54,5 и 43,8 %.

Только в двух регионах Российской Федерации сократился поток трудовых мигрантов из Беларуси – Уральский и Дальневосточный федеральные округа, где сокращение зарегистрированных трудовых мигрантов составило соответственно 3,6 и 18,4 %.

По данным МВД Беларуси, среди мигрантов на рынке труда Беларуси наблюдается рост численности контрактных трудовых мигрантов. Вместе с тем возникают проблемы в системе трудовых отношений в ЕАЭС. Одни из них связаны с тем, что, к примеру, на рынке труда Беларуси трудовых мигрантов из государств не членов ЕАЭС намного выше, чем из государств ЕАЭС, за исключением России. В 2015 г. в Республику Беларусь по контракту прибыло около 32 тыс. трудящихся-иммигрантов, в том числе из Украины – 14 045 чел., Китая 7 225, Узбекистана – 1 707 и Турции – 637 чел., что в совокупности составляет 74,3 % трудовых иммигрантов в Беларуси по контрактам. В 2016 г. в Беларусь прибыло трудовых мигрантов из Китая 7 549 чел., Украины – 6 348, Узбекистана – 612, Литвы – 452, Турции – 386 чел. Из них более половины (57,3 %) составляют мигранты массовых рабочих профессий. При этом следует отметить, что по рабочим профессиям в самой Республике Беларусь существуют проблемы с обеспечением занятости населения. Что касается трудовой миграции на белорусском рынке труда из стран ЕАЭС, то с большинством из них (за исключением России) масштабы трудовой миграции меньше, чем из перечисленных государств, не входящих в ЕАЭС. Белорусская трудовая миграция на рынок труда таких стран ЕАЭС, как Армения, Казахстан и Кыргызстан осуществляется на договорной (контрактной) основе, но при этом наблюдается уменьшение объемов этого вида миграции (табл. 3).

Различие социоинституциональных факторов государств-членов ЕАЭС отражает неадекватность и направленность миграционного движения населения между ними. В целом это отражает снижение престижа белорусского рынка труда, что обусловлено

Таблица 3. Данные МВД Республики Беларусь о численности трудящихся-мигрантов на контрактной и договорной основе в Беларуси из государств-членов ЕАЭС, чел. [3]

Страна	2017 г. (январь – июнь)	2016 г.	2015 г.	2014 г.
Армения	196	372	383	387
Казахстан	153	385	653	1034
Кыргызстан	28	50	72	48
Россия	1222	2140	2209	4546
Всего	1599	2947	3317	6015

постоянным сокращением мест приложения труда в экономике Беларуси, а также значительно меньшими показателями соотношения размеров среднемесячной заработной платы по сравнению с Россией, Казахстаном и Арменией.

Список использованных источников

1. Злотников, А. Г. Сальдо миграции Беларуси: положительное или отрицательное? / А. Г. Злотников // Журн. Белорус. гос. ун-та. Социология. – 2017. – № 1. – С. 91–97.

2. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – С. 506.

3. Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http: mvd.gov.by. – Дата доступа: 23.03.2017.

Получено 12.10.2017 г.