

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

В статье раскрыта актуальность темы, сформулированы основные нововведения в деятельности уполномоченных экономических операторов со вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

The article reveals the relevance of the topic, the main innovations in the activities of authorized economic operators with the entry into force of the Customs code of the Eurasian economic Union.

Ключевые слова: уполномоченный экономический оператор; таможенное регулирование; деятельность в сфере таможенного дела; внешнеэкономическая деятельность; Евразийский экономический союз.

Key words: authorized economic operator; customs regulation; activities in the field of customs; foreign economic activity; Eurasian economic Union.

Постепенное развитие интеграционных процессов и увеличение объемов внешней торговли непосредственно отражаются на компетенции таможенных органов, которые непосредственно вовлечены в систему обеспечения безопасной цепи поставки товаров. В связи с этим одним из актуальных направлений деятельности таможенной службы является сотрудничество с участниками внешнеэкономической деятельности. На новый уровень выходит понимание необходимости совершенствования правовых норм, регулирующих внешнеторговую деятельность государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС): экспертам, вовлеченным в этот процесс, приходится исследовать передовую практику таможенного регулирования. Не стал исключением и институт уполномоченного экономического оператора. Исследование вопроса дальнейшего развития института уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС является важным для совершенствования таможенного регулирования, поскольку является удобной возможностью осуществления внешнеэкономической деятельности.

Уполномоченные экономические операторы (УЭО) – определенная категория юридических лиц, пользующаяся доверием таможенных органов, которой предоставляется возможность пользоваться специальными упрощениями в обмен на соблюдение особых требований и условий, установленных таможенным законодательством.

Среди стран-членов ЕАЭС Республика Беларусь обладает самой развитой сетью операторов: на начало 2019 г. в Республике Беларусь их насчитывается 327; в Российской Федерации – 163; в Республике Казахстан – 9; в Кыргызской Республике – 3; в Республике Армении – 2 [1].

Сам по себе институт УЭО не является новинкой для белорусского бизнеса. Фактически статус компании с кредитом доверия (так называемый «добросовестный участник внешнеэкономической деятельности») в Республике Беларусь внедрен в 2008 г. В 2010 г. в соответствии с Таможенным кодексом (далее – ТК) Таможенного союза был создан институт УЭО, а новая концепция УЭО начала отсчет с 1 января 2018 г. вместе со вступлением в силу нового ТКЕАЭС.

Основные положения новой концепции института УЭО, заложенной в ТК ЕАЭС:

- расширение перечня специальных упрощений;
- расширение категории субъектов, наделенных статусом;
- оптимизация условий присвоения статуса;
- внедрение правовой основы для взаимного признания статуса.

Одно из главных нововведений в ТК ЕАЭС – введение трех типов свидетельств УЭО вместо предусмотренного ранее одного. Каждое предполагает определенный объем упрощений и различные условия их получения. Главный смысл такого разделения заключается в предоставлении возможности выбора наиболее приемлемого набора упрощений в зависимости от сферы деятельности участника внешнеэкономической деятельности. Перечень специальных упрощений значительно расширится, а круг лиц, которые смогут их применять, увеличится. ТК Таможенного союза было определено, что специальные упрощения может применять только

декларант товаров. ТК ЕАЭС такого ограничения не содержит. Право пользоваться специальными упрощениями будет предоставляться как декларантам товаров, так и лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, либо деятельность по перевозке товаров, что соответствует международным стандартам таможенного администрирования.

Первый тип свидетельства – для заинтересованных в непредоставлении обеспечения уплаты таможенных платежей при транзите и дополнительной проверке, в выпуске до подачи таможенной декларации, а также не имеющих собственных площадей для хранения. В данном случае УЭО получает право на:

- приоритетное участие в пилотных проектах и экспериментах, проводимых таможенными органами, возможность совершения таможенных операций в первоочередном порядке;
- выпуск до подачи таможенной декларации при помещении товаров под определенные таможенные процедуры;
- непредоставление обеспечения уплаты таможенных платежей при выпуске товаров до завершения проверки документов, до получения результатов таможенной экспертизы и при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Кроме того, предусмотрены упрощения при доставке товаров под таможенным контролем:

- признание таможенным органом средств идентификации УЭО;
- неустановление маршрута перевозки товаров, перевозимых УЭО;
- осуществление УЭО грузовых операций с товарами и замены транспортного средства международной перевозки без разрешения таможенного органа.

Второй тип свидетельства подходит для желающих снизить издержки, связанные с хранением товаров и их идентификацией, так как все операции будут проводиться на собственных площадках. Среди специальных упрощений – временное хранение в помещениях УЭО своих товаров, а также грузов иных субъектов, если это предусмотрено законодательством государств-членов. УЭО может осуществлять доставку товаров в зону таможенного контроля, созданную на своих площадях, их размещение в этой зоне, совершение таможенных операций, связанных с завершением действия таможенной процедуры таможенного транзита и проведением таможенного контроля.

Свидетельство второго типа дает право совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров в таможенном органе, отличном от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары, если такие таможенные органы расположены на территории одного государства-члена ЕАЭС. УЭО разрешается не предоставлять обеспечение исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин при отсрочке их уплаты, если он выступает в качестве декларанта.

Также свидетельство второго типа дает право применять некоторые специальные упрощения, предусмотренные для первого типа: таможенный контроль в форме таможенного осмотра или досмотра в первоочередном порядке; непредоставление обеспечения уплаты таможенных платежей при выпуске товаров, декларантом которых выступает УЭО; выпуск товаров до подачи декларации на них.

Третий тип свидетельства предоставляет использование всех упрощений, предусмотренных для первого и второго типов.

Юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с ТК Таможенного союза, действовавшим ранее, сохраняют статус УЭО в течение 2 лет со дня вступления ТК ЕАЭС в силу (до 31 декабря 2019 г.) и вправе пользоваться на территории государства-члена, таможенным органом которого присвоен статус УЭО, ограниченным перечнем специальных упрощений:

- непредставление при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита товаров, декларантом которых выступает УЭО, обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей;
- выпуск товаров до подачи декларации на товары;
- временное хранение в сооружениях, помещениях, на открытых площадках УЭО своих товаров;
- доставка товаров в зону таможенного контроля, созданную в сооружениях, помещениях, на открытых площадках УЭО, их размещение в такой зоне таможенного контроля, проведение таможенного контроля и совершение таможенных операций, связанных с завершением действия таможенной процедуры таможенного транзита, в таких сооружениях, помещениях (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок);

– проведение таможенного контроля в сооружениях, помещениях, на открытых площадках УЭО.

На начало 2019 г. 25 субъектов хозяйствования Республики Беларусь, осуществляющие деятельность в статусе УЭО, прошли перерегистрацию в соответствии с ТК ЕАЭС и получили возможность пользоваться расширенным пакетом упрощений на всей территории Таможенного союза [2].

Предоставление участникам ВЭД расширенного перечня преимуществ потребовало оптимизировать и условия присвоения статуса УЭО. По новой концепции статус присваивается в зависимости от направлений экономической деятельности компании ее «стажем» работы на рынке: для таможенного перевозчика – 2 года, для таможенных представителей, владельцев ТС или СВХ, остальных участников ВЭД – 3 года. При этом для действующих белорусских УЭО предусмотрены максимально выгодные конкурентные условия вхождения на рынок ЕАЭС, так как в ТК ЕАЭС включены нормы, позволяющие учитывать также «стаж» работы в качестве УЭО до вступления ТК. Для Республики Беларусь этот подход крайне выгоден – около 80% белорусских операторов обладают таким статусом более 4 лет, включая сроки работы в качестве УЭО до вступления в силу нового ТК.

Также в зависимости от продолжительности работы лица в статусе УЭО установлена возможность снижения суммы предоставляемого финансового обеспечения деятельности. Базовым для получения свидетельства первого типа будет предоставление обеспечения исполнения обязанностей УЭО на сумму, эквивалентную не менее 1 млн евро. При этом в отношении положительно зарекомендовавшего себя УЭО предусмотрен последующего снижения финансовой нагрузки. На третий год обеспечение уменьшается до 700 тыс. евро в эквиваленте, на пятый – до 500 тыс., с шестого года – до 300 тыс., если действие свидетельства не приостанавливалось в течение шести лет, то с седьмого года – 150 тыс. евро.

В ТК ЕАЭС для свидетельств 2-го и 3-го типа предусмотрен альтернативный вариант предоставления обеспечения – подтверждение финансовой устойчивости организации (обязательно для 3-го типа). ЕЭК разработана система оценки финансовых показателей, при выполнении которых предприятию не придется вносить соответствующую финансовую гарантию (Решение Совета ЕЭК от 15 сентября 2017 г. № 65). В методике расчета учитываются размер уставного капитала, размер чистых активов, коэффициент общей ликвидности, рентабельность предприятия и ряд других показателей. Что также важно, для производителей и экспортеров товаров сохранена возможность снижения размера финансового обеспечения в размере, эквивалентном 150 тыс. евро, не ограничив при этом объема предоставляемых упрощений. Это позволит УЭО не отвлекать значительные денежные средства на финансовую гарантию и предоставит им конкурентные преимущества [3].

Еще одним нововведением по сравнению с нормами действовавшего ранее ТК Таможенного союза является признание статуса УЭО на всей территории ЕАЭС и, соответственно, – права пользования специальными упрощениями на территории всех государств-членов Таможенного союза.

Однако сохраняющийся «принцип резидентства» даже в условиях распространения возможности применения специальных упрощений на всей таможенной территории ЕАЭС не позволит применять повсюду такое упрощение, как выпуск товаров до подачи таможенной декларации. При этом такое упрощение как непредоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру транзита и первоочередной порядок совершения таможенных операций можно будет применять на всей таможенной территории союза даже в условиях «принципа резидентства».

Новым кодексом также заложена возможность взаимного признания статуса УЭО с государствами, не являющимися членами союза. Необходимо отметить, что одним из наиболее перспективных среди направлений новой концепции является взаимное признание УЭО других стран как на двусторонней основе, так и на наднациональном уровне. Особый интерес в этом направлении представляет взаимодействие со странами СНГ, Европейского Союза, Китайской Народной Республикой.

Работа в этом направлении уже ведется. Так планируется заключение белорусско-китайского соглашения о взаимном признании статуса УЭО. На основании данного соглашения таможенные органы Беларуси и Китая на взаимной основе будут представлять УЭО определенные упрощения во время таможенных операций и таможенного контроля. Китай уже заключил подобные соглашения с несколькими странами, а для Беларуси это первая инициатива, которая будет способствовать как сокращению денежных и временных затрат участников внешнеэко-

номической деятельности, так и оптимизации таможенного контроля. Это соглашение позволит белорусским УЭО, доставляя грузы в Китай, пользоваться такими же упрощениями на его территории, как и китайские добросовестные субъекты хозяйствования. Соответственно такое же признание получают субъекты хозяйствования Китая, имеющие такой статус, на территории Республики Беларусь [4].

Таким образом, ставка таможенных органов на развитие института УЭО в Беларуси оправдывает себя. Сегодня УЭО осуществляют 75% белорусского экспорта и 40% импорта [3]. Применение этого института позволяет белорусским компаниям оптимизировать свои затраты, а таможенным органам – более гибко применять систему управления рисками при организации таможенного контроля. Учитывая вектор государственной политики по привлечению иностранных инвестиций и диверсификации экспорта, работа по совершенствованию взаимодействия таможенных органов с УЭО должна быть продолжена.

Список использованной литературы

1. **Общий** реестр уполномоченных экономических операторов [Электронный ресурс] / Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org>. – Дата доступа : 05.02.2019.

2. **Реестр** лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела [Электронный ресурс] / Официальный сайт Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://www.customs.gov.by/ru>. – Дата доступа : 05.02.2019.

3. **Уполномоченные** экономические операторы: как получить статус и насколько он выгоден [Электронный ресурс] / Экономическая газета. – Режим доступа : <https://www.neg.by>. – Дата доступа : 05.02.2019.

4. **Соглашение** Беларуси и КНР о признании статуса уполномоченного экономического оператора в высокой степени готовности [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.belta.by>. – Дата доступа : 05.02.2019.