

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЛОРУССКИХ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

В статье рассматриваются проблемы социального обеспечения трудовых мигрантов и, прежде всего, пенсионной системы.

The article deals with the problems of social security of migrant workers and, above all, the pension system.

Ключевые слова: трудовая миграция; социальная защита; пенсионное обеспечение; Республика Беларусь.

Key words: labor migration; social protection; pensions; the Republic of Belarus.

Среди миграционных процессов в Республике Беларусь трудовая миграция – самая массовая. По расчетам численность белорусских трудовых мигрантов, занятых на рынке труда Российской Федерации, колеблется в пределах 600–800 тыс. чел. По данным миграционных служб Российской Федерации, резидентами на российском рынке труда стали в 2015 г. 307 510 чел. Причем в последние годы наблюдается рост трудовых мигрантов из Беларуси на российском рынке труда: так, в 2016 г. их численность составляла 345 801 чел., в 2017 г. – 394 440 чел. в 2018 г. – 452 064 чел. Кроме того, по данным Евростата, ежегодно за эти три года в среднем около 80 тыс. белорусов были зарегистрированы резидентами в странах Евросоюза. Количество трудящихся-иммигрантов, въехавших на территорию Республики Беларусь для работы на основе подписанных договоров и контрактов, по данным МВД составило в 2016 г. – 20 741 чел., в 2017 г. – 15 844 чел. [1].

Белорусская трудовая миграция во много раз превышает другие миграционные процессы Республики Беларусь. Она больше численности мигрантов, прибывших в Республику Беларусь на постоянное место жительства (15,1 тыс. чел.), в 32 раза; больше численности выбывших из Беларуси на постоянное место жительства в другие страны (18,9 тыс. чел.) в 26 раз; больше численности трудовых мигрантов на белорусском рынке труда (20,7 тыс. чел.) в 24 раза.

Вместе с тем в Республике Беларусь есть ряд существенных проблем с социальной защитой белорусских трудовых мигрантов, занятых на рынках труда других стран – прежде всего на рынке труда России, где находится большинство белорусских трудовых мигрантов. Но если другие миграционные процессы находятся в поле зрения белорусских властных структур, то в отношении белорусских трудовых мигрантов, занятых на рынках труда других стран, возникает много нерешенных проблем. К сожалению, они не попадают и в поле зрения научных исследований, так как для многих белорусских трудовых мигрантов эти вопросы (и прежде всего вопросы будущего пенсионного обеспечения) – проблемы далекого будущего. Эти проблемы один из авторов поднимал при обсуждении ряда демографических проблем страны на круглых столах Института экономики НАН Беларуси (1 марта 2017 г.) и Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (12 сентября 2017 г.).

Одна из проблем – это информационная проблема. В отличие от миграционных служб Российской Федерации, данными которыми мы оперируем выше, миграционные службы Республики Беларусь дают информацию о численности белорусских трудовых мигрантов на российском рынке труда во много раз меньшую. По данным МВД Республики Беларусь, занятость белорусских трудовых мигрантов на российском рынке труда на основе подписанных договоров и контрактов в последние годы снижается и составляет немногим более 5 тыс. чел.

Кроме существенного разночтения информации наиболее сложной проблемой является отсутствие социальной и правовой политики в отношении этой многочисленной численности белорусских граждан. Важное место занимают проблемы социальной защищенности. Особенно злободневными эти проблемы стали в последнее пятилетие – после подписания в мае 2014 г. «Договора о Евразийском экономическом союзе», в рамках которого (пункт 1 статьи 1) обеспечивается свобода движения, товаров, услуг, капитала и рабочей силы. И хотя пунктом 3 статьи

98 Договора провозглашено равенство социального обеспечения (социального страхования), перспективы пенсионного обеспечения остались открытыми. Часть 3 третьего пункта статьи 98 устанавливает, что пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов и членов их семей регулируется законодательством государства постоянного проживания, а также отдельными международными договорами между государствами-членами ЕАЭС.

В Республике Беларусь пенсионное обеспечение связано с соблюдением двух обязательных условий: а) постоянное проживание в Республике Беларусь; б) уплата обязательных страховых взносов во внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь. Это означает, что деятельность белорусских трудовых мигрантов в странах-участницах ЕАЭС не учитывается для целей пенсионного обеспечения граждан. Некоторым исключением является их занятость в Российской Федерации. Вопросы пенсионного обеспечения граждан Беларуси и России, которые работают и проживают на территориях этих государств, регулируются Договором между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 г. Отметим, что до февраля 2009 г. белорусские трудовые мигранты на российском рынке труда статистикой и вовсе не учитывались. Каждое государство назначает пенсию за стаж работы на его территории после 12 марта 1992 г. При этом время работы на территории СССР учитывается государством проживания пенсионера. А при переселении пенсионера с территории одного государства на территорию другого пенсию продолжает выплачивать государство, которое ее назначило.

Но в целом проблемы действительной социальной защищенности белорусских трудовых мигрантов не нашли отражения ни в одном из правовых документов. Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания» в плане социального обеспечения не коснулся этой многочисленной численности белорусских граждан. Не нашло оно отражение и в Законах «О пенсионном обеспечении» и «О занятости населения Республики Беларусь». Белорусские трудовые мигранты в Республике Беларусь считаются лицами не занятыми в экономике страны и получили в средствах массовой информации характеристику «тунеядцев». В Беларуси эти проблемы односторонне получили отражение в забуксовавшем Декрете № 3 Президента Республики Беларусь «О социальной справедливости».

По расчетам налоговых служб, Минтруда и социальной защиты, а также МВД РБ в настоящее время численность граждан страны, не занятых в экономике, составляет около 470 тыс. чел. Хотя, как показала практика реализации позже приостановленного Декрета № 3 Президента Республики Беларусь «О социальной справедливости», значительная часть этих граждан, не занятых в экономике Республики Беларусь, работает на рынке труда союзного государства – Российской Федерации. Но тем не менее и ныне в Республике Беларусь законодательно предлагаются в отношении их различные штрафные санкции.

Поэтому в рамках ЕАЭС в течение нескольких лет обсуждаются проблемы пенсии трудовых мигрантов. Хотя большинству трудовых мигрантов в основном до 50 лет, и они о пенсии пока не задумываются, тем не менее проблема стоит остро. Предлагается в методологическом плане по опыту Евросоюза использовать принцип пропорциональности: гражданам ЕАЭС, работающим в одной из стран Евразийского союза, будет учитывать стаж работы, начислять и выплачивать пенсии на тех же условиях, что и жителям страны, на территории которой они трудились. Это означает, что каждая из стран Евразийского союза принимает на себя ответственность по финансированию будущих пенсий трудящихся-мигрантов за периоды работы на своей территории, как если бы эти граждане проживали в стране трудоустройства.

Пенсию за этот период работы будут начислять в этой стране и выплачивать из пенсионного фонда этой страны за время их трудовой деятельности, независимо от места жительства. При этом предлагается учитывать стаж работы трудового мигранта на территории одной из стран ЕАЭС, при условии его легальной там занятости в течение не менее 12 полных месяцев. Пока обсуждается вопрос, при такой методологии действие договора не будет распространяться на трудовой стаж за период до подписания этого документа в будущем. То есть трудовые мигранты, которые легально трудятся сейчас в странах ЕАЭС, заинтересованы в скорейшем подписании такого документа.

На путях решения пенсионного обеспечения в процессе обсуждения экспертами существует ряд проблем. Пенсионные системы стран, входящих в союз, заметно отличаются. Тормозил подписание Договора порядок исчисления индивидуального пенсионного коэффициента в России. Так, в Беларуси мужчины сейчас могут уходить на пенсию в 61 год 6 месяцев, а женщины – в 56 лет 6 месяцев (к 2022 г. этот пенсионный ценз будет соответственно 65 лет и

58 лет. В Российской Федерации ныне пенсионный возраст составляет у мужчин 60 лет и 6 месяцев и 55 лет 6 месяцев для женщин (в 2028 г. он составит соответственно 65 лет и 60 лет). В Казахстане нынешний пенсионный ценз для женщин составляет 59 лет, а для мужчин – 63 года. К 2027 г. их пенсионный возраст уравнивается, составив 63 года. Эксперты считают, что в связи с разными пенсионными моделями стран ЕАЭС решение проблемы пенсионного обеспечения займет несколько лет. Если смотреть на пенсионную систему стран Европейского союза, то и в них также имеются (к примеру, в Испании и во Франции) различия в возрасте выхода на пенсию.

Эта проблема не только социального обеспечения, сколько больше демографическая, в которой важное место занимает продолжительность жизни. Эта и проблема более высоких уровней заработной платы в Российской Федерации, способствующих оттоку трудовых ресурсов из одной страны в другую. Среди чисто «пенсионных» проблем – это учет льгот, скажем, надбавок для работников разных профессий и региона «зарабатывания» пенсии. Так, в Российской Федерации существует большой ряд территорий с неблагоприятными для проживания климатическими условиями, позволяющих гражданам (в том числе и белорусским трудовым мигрантам) уходить на пенсию раньше – на льготных условиях. Но при возврате их на постоянное место жительства в Беларусь, их социальное обеспечение, скажем, медицинское обслуживание, ложится на страну, взносы во внебюджетный фонд социальной защиты населения которой они не обеспечивали.

Проблема социальной защищенности и социальной справедливости состоит в том, что белорусские трудовые мигранты в неблагоприятных климатических условиях Российской Федерации, создавая добавленную стоимость, потеряли там свое здоровье, а бюджет другой страны должен их в значительной степени содержать, лечить и обеспечивать. Именно, этот аспект оказался проблемным для реализации известного Декрета № 3 «О социальной справедливости».

Есть и другие аспекты социального обеспечения трудовых мигрантов. Белорусские пенсионеры, заработавшие право на пенсию в Российской Федерации, будут находиться в худшей ситуации, чем российские пенсионеры, имеющие дотации на медицину, приобретение лекарств, на оплату жилищно-коммунальных услуг, на транспорт и т. д.

Если страны Европейского союза имеют относительно близкие уровни социально-экономического развития, то в государствах Евразийского экономического союза с существенно различными уровнями, а также со значительно различающимися пенсионными моделями, проблема социальной защищенности пенсионеров должна быть иной. На наш взгляд, эта модель должна быть связана с межгосударственным перераспределением отчислений в фонды социальной защиты стран-реципиентов и стран-доноров.

Список использованной литературы

1. **Учет** трудящихся-эмигрантов и трудящихся-мигрантов за 2017 год // М-во внутренних дел Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=16721>. – Дата доступа : 10.02.2018.