

Л. В. Мищенко, В. А. Мищенко, Т. Г. Гарбар

Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации, Республика Беларусь, г. Гомель

Миграционные процессы и защита беженцев в Республике Беларусь

В XX в. мировое сообщество пришло к пониманию необходимости обратить самое серьезное внимание на все возрастающую миграцию населения, вынужденно покидающего места своего постоянного проживания из-за войн, межнациональных конфликтов и подобных причин. С особой остротой необходимость этого была осознана в связи со Второй мировой войной, ввремя и после которой потоки вынужденных мигрантов-беженцев распространились по большей части планеты и стали одним из решающих факторов, который оказывал и продолжает оказывать влияние на значительные группы жителей планеты и на стабильность многих государств.

В бывшем СССР проблема вынужденной миграции приняла особо острые формы с конца 1980-х гг. за несколько лет до распада СССР в связи с обострением межнациональных отношений в ряде союзных республик и республик в ее составе. На территорию Республики Беларусь начали прибывать вынужденные мигранты из других союзных республик.

На территории Республики Беларусь процедура предоставления статуса беженца осуществляется с 1997 г. В настоящее время можно утверждать, что в стране выстроена эффективная система предоставления убежища, дополнительной защиты и статуса беженца, которая соответствует международным стандартам в сфере вынужденной миграции.

Несмотря на то, что Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 года о статусе беженца [1] только в 2001 году, ранее накопленный в данной сфере опыт и принятые нормативные правовые акты, позволили в кратчайшие сроки доработать Закон «О беженцах» 1998 г. и принять Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» [3].

Все вопросы, связанные с предоставлением убежища, в Беларуси регулируются Положением о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении. В соответствии с данным документом, убежище «может предоставляться находящимся на территории Республики Беларусь иностранцам, вынужденным покинуть государство гражданской принадлежности или государство прежнего обычного места жительства вследствие преследования их за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность» [2].

В Республике Беларусь создана национальная система предоставления убежища, основанная на международной признанной концепции убежища.

Всем иностранцам, прибывающим на территорию нашей страны и имеющим опасения, связанные с возвращением в государство гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства, гарантирован доступ на территорию страны и процедуре предоставления статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь.

Всего за 20-летний период с 1997 по 2017 годы статус беженца получили 934 иностранных граждан. Если рассматривать 2004–2017 г., то статус беженца получили 215 иностранных граждан, что составляет менее 5 % от числа всех обращений в течение 2004-2017 годов. Список стран гражданства, обратившихся за предоставлением статуса беженца достаточно широк и содержит более 60 государств.

Однако среди получивших его граждане только 20 стран. 67 % людей, получивших статус беженца в Беларуси, являлись гражданами Афганистана. Среди прочих стран, граждане которых чаще других получили статус беженца – представители Грузии, Азербайджана, Таджикистана, Эфиопии и Ирана. Основной приток мигрантов, обратившихся за предоставлением статуса беженца, приходится на период 1997–2003 годы (таблица 1). В последующий период (2004-2017 годы) число обращений составило 4874, из которых были удовлетворены 215 заявок. Следует отметить, что о предоставлении статуса беженца в течение 2004-2017 годов изъявили желание 2948 граждан Украины.

Таблица 1– Численность иностранцев, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, за период 1997–2017 гг. [4].

Наименование государства	Предоставлен статус беженца				Обратились с ходатайством о предоставлении статуса беженца за 2004–2017 гг.
	1997–2003 гг.	2004–2012 гг.	2013–2017 гг.	всего	
1. Азербайджан	27	2	1	30	32
2. Армения	1	-	3	4	32
3. Афганистан	521	78	31	630	677
4. Грузия	99	37	-	136	210
5. Индия	2	-	-	2	3
6. Ирак	1	1	1	3	114
7. Иран	5	7	-	12	49
8. Камерун	1	-	-	1	2
9. Либерия	1	-	-	1	1
10. Ливан	-	-	1	1	16
11. Ливия	-	1	-	1	13
12. Пакистан	-	5	-	5	59
13. Палестина	9	-	1	10	12
14. Руанда	1	-	-	1	-
15. Сирия	-	-	36	36	314
16. Сомали	-	-	1	1	6
17. Таджикистан	28	4	-	32	36
18. Украина	-	-	4	4	2948
19. Эритрея	-	-	1	1	2
20. Эфиопия	23	-	-	23	10
Всего	719	135	80	934	4874

С учетом нестабильной обстановки в ряде государств, из которых в нашу страну прибывают вынужденные мигранты, предполагается, что количество лиц, ищущих убежище в Республике Беларусь, в предстоящем периоде не уменьшится.

С целью поддержания стабильной миграционной ситуации Министерством внутренних дел совместно с заинтересованными органами государственного управления должны реализовываться мероприятия, направленные на обеспечение эффективного миграционного контроля и защиту беженцев в Республике Беларусь:

- для того, чтобы права беженцев, закрепленные в Конституции Республики Беларусь и детализированные в иных нормативно-правовых актах реально действовали, необходимо создать эффективный механизм их реализации, иначе они останутся только формально;

- необходимо решение проблем, связанных с правом на достойный уровень жизни, труд, свободный выбор работы, получение образования, медицинский уход и социальное обслуживание;

- нужно предоставлять информацию беженцам, относительно их образования и трудоустройства.

Таким образом, несмотря на то, что в Республике Беларусь создана целостная система правовой и социальной защиты лиц, ищущих убежища, в целом соответствующая международным нормам, необходимо предусмотреть дополнительные гарантии реализации их прав.

Список литературы

1. Конвенция о статусе беженцев от 1951 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://un.by/dokumenty/prava-cheloveka/76-grazhdanstvo-bez-grazhdanstvo-pravo-ubezhishcha-i-bezhentsy/2568-konventsiya-o-statuse-bezhentsev> (дата доступа: 21.10.2018).

2. Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства: Указ Президента Респ. Беларусь от 5 апреля 2006 г. № 204. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=p30600204> (дата доступа: 21.10.2018).

3. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь: Закон Р Б от 23. 06. 2008 г. N 354-з // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, рег. № 2/1451 от 26.06.2008.

4. Министерство внутренних дел Республики Беларусь. Официальная статистика. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=69883> (дата доступа: 21.10.2018).