

**Т. Е. Дроздова**

*Научный руководитель*

**Г. А. Якубенко**

*Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации  
г. Гомель, Республика Беларусь*

## **УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ ФОНДА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Главной целью социальной политики Республики Беларусь как важнейшей составляющей государственной финансовой политики является повышение уровня и качества жизни населения. Достижение этой стратегической цели невозможно без повышения эффективности функционирования государственных институтов, увеличения степени социальной защищенности всех слоев населения и достижения результативности использования средств государственных внебюджетных фондов.

Государственные внебюджетные фонды аккумулируют значительную долю финансовых ресурсов государства (за 9 месяцев 2019 г. – 11 682,5 млн р., или 12,2% ВВП) и включаются в консолидированный бюджет сектора государственного управления Республики Беларусь (в который также входит консолидированный бюджет Республики Беларусь и внебюджетные средства бюджетных организаций) [1].

Социальная защита является частью социальной политики, которая направлена на реализацию социальных гарантий населения и включает в себя социальное обеспечение и социальное страхование, а также нематериальные формы социальных гарантий, предоставляемых национальным законодательством. Формами социальной защиты выступают пенсии, пособия, выплаты, налоговые вычеты и льготы и прочие компенсации различным категориям граждан, нуждающимся в социальной помощи.

Средства государственного социального страхования аккумулируются в самом крупном по объему денежных средств государственном внебюджетном фонде – Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республике Беларусь, который образуется вне республиканского бюджета для осуществления конкретных задач и функций.

Основными задачами Фонда социальной защиты населения является управление средствами государственного социального страхования, осуществление профессионального пенсионного страхования, разработка предложений о совершенствовании законодательства о государственном социальном страховании и др.

Анализ формирования и использования Фонда социальной защиты населения в 2010–2018 гг. позволяет выделить следующие тенденции. До 2012 г. расходы Фонда социальной защиты населения покрывались доходами. По итогам 2013 г. впервые с начала анализируемого периода образовался небольшой (менее 1%) дефицит средств, который был восполнен за счет внутреннего финансирования (переходящих неиспользованных остатков Фонда социальной защиты населения прошлых лет). В 2014–2018 гг. дефицит покрывался бюджетными субвенциями и иными межбюджетными трансфертами, кроме 2015 г., в котором, даже с учетом значительных субвенций, дефицит бюджета превысил 3%. Несмотря на поэтапное увеличение с 2017 г. пенсионного возраста, призванного уменьшить дефицит Фонда социальной защиты населения, по состоянию на 01.07.2019 г. Фонд социальной защиты населения без учета полученных субсидий остается в дефиците, что свидетельствует о необходимости осуществления как минимум комплекса организационных мероприятий, которые бы способствовали снятию проблемы.

Учитывая многие существующие проблемы в сфере социальной защиты населения Республики Беларусь, можно сделать вывод о том, что основными направлениями совершенствования социальной защиты являются:

– необходимость проведения пенсионной реформы, которая обеспечит адаптацию пенсионной системы республики к меняющимся условиям с учетом экономических, демографических и социальных процессов. В этом направлении целесообразно развивать так называемый «механизм отложенной пенсии»;

– развитие и совершенствование механизма предоставления адресной социальной помощи. Необходима разработка документа, предусматривающего четкие направления государст-

венной адресной социальной помощи, усиление государственной поддержки тем категориям граждан, которые реально нуждаются в ней и не могут по объективным причинам справиться с проблемами самостоятельно, исключение социального иждивенчества;

– сокращение «теневой» составляющей заработной платы, т. е. наличие значительной численности не работающих официально и, соответственно, не уплачивающих страховые взносы трудоспособного населения также уменьшает доходы бюджета Фонда социальной защиты населения;

– постепенный переход к равному участию нанимателя и работника в процессе формирования пенсионно-страхового капитала, предварительно восстановив полную стоимость рабочей силы посредством обоснованного увеличения оплаты труда, а также повышение удельного веса заработной платы в общих доходах населения;

– совершенствование работы с временно-свободными финансовыми ресурсами, т. е. инвестирование средств социального страхования в экономику страны должно идти по многим направлениям, не ограничиваться лишь депозитами в банки и покупкой государственных казначейских обязательств. Нужны подготовленные люди, соответствующие структуры в Фонде социальной защиты населения, но эти затраты правомерны и окупятся;

– формирование финансовых резервов, средства которого должны инвестироваться в высоколиквидные вложения. Необходимость в установлении жестких и точных правовых отношений между страховщиком в лице Фонда социальной защиты населения, страхователями и застрахованными для обеспечения наиболее полного соответствия между размерами страховых взносов и обязательствами Фонда социальной защиты населения;

– проведение мероприятий по осознанию и оценке социальных рисков физическими и юридическими лицами, принятие мер по их снижению;

– принятие жестких мер для обязательной регистрации граждан в системе персонализированного учета с целью выявления долговременных неплательщиков страховых взносов либо стабильных плательщиков минимальных платежей в фиксированном размере.

Таким образом, основной проблемой является необходимость при жестких бюджетных ограничениях найти финансовые ресурсы для оказания социальной помощи наиболее нуждающимся группам населения, поддерживая при этом такие направления, как образование, медицинская помощь, наука, культура.

Имеет смысл реформировать Фонд социальной защиты населения, выделив из него в качестве самостоятельного образования Государственный пенсионный фонд, как это было в Беларуси до 1993 г., или же предусмотреть формирование отдельно бюджета Фонда социальной защиты населения и бюджета Государственного пенсионного фонда. Это позволит усилить контроль за целевым использованием средств, направляемых в Фонд социальной защиты населения и в его пенсионную часть, и, что самое главное, будет являться первым серьезным шагом к реформированию пенсионной системы, которое потребует в обязательном порядке отдельного учета средств государственного и добровольного пенсионного страхования.

### **Список использованной литературы**

1. **Исполнение** бюджета сектора государственного управления (республиканский бюджет, местные бюджеты, государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь, государственный внебюджетный фонд универсального обслуживания Министерства связи и информатизации, государственный внебюджетный фонд гражданской авиации и государственный внебюджетный фонд Департамента исполнения наказаний) за январь-сентябрь 2019 года / Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.minfin.gov.by/ru/budget\\_execution/analytical\\_information/2019/ed5bcc10bb284773.html](http://www.minfin.gov.by/ru/budget_execution/analytical_information/2019/ed5bcc10bb284773.html). – Дата доступа : 14.09.2019.