

**Е. В. Коваленя**

*Научный руководитель*

**Ж. Ч. Коновалова**

*Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации  
г. Гомель, Республика Беларусь*

## **О ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ**

Закупка – это процесс приобретения товаров, работ и услуг, состоящий из выявления потребности в товаре, работе или услуге, поиска и выбора поставщика, заключения и исполнения договора о поставке товара (выполнения работ, оказания услуг).

В Законе Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон о закупках) определено: государственная закупка-приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств.

Стандартное определение общих целей функции закупок таково, что компания должна получать необходимое по качеству и количеству сырье в нужное время, в нужном месте, от надежного поставщика, своевременно отвечающего по своим обязательствам, с хорошим сервисом (как до осуществления продажи, так и после нее) и по выгодной цене.

Если взглянуть на историю правового регулирования государственных закупок, то в законодательстве Республики Беларусь сначала появилось понятие закупки товаров, работ и услуг. Впервые оно было сформулировано в Положении о подготовке и проведении тендеров на закупку товаров, работ и услуг за счет средств Республиканского бюджета, а также по проектам, финансируемым за счет средств иностранных кредитов, привлекаемых под гарантии Пра-

вительства Республики Беларусь, утвержденном постановлением Министерства экономики Республики Беларусь 12 июня 1996 г. № 14/08-1418, Министерства финансов Республики Беларусь 14 июня 1996 г. № 40 и Министерства внешних экономических связей Республики Беларусь 14 июня 1996 г. № 1/3142.

Это Положение было признано утратившим силу в связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 1944 «О некоторых вопросах осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств республиканского бюджета и внешних государственных займов». Согласно Положению о порядке осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств Республиканского бюджета и внешних государственных займов, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 1999 г. № 1944, закупкой признавалось приобретение путем заключения договоров (контрактов закупки) купли-продажи (поставки), аренды (включая финансовую) товаров, подряда, выполнения научно-исследовательских работ, возмездного оказания услуг, перевозки, транспортной экспедиции, полностью или частично финансируемое за счет средств Республиканского бюджета, выделенных за счет Республиканского бюджета валютных средств и кредитов, льготируемых за счет средств Республиканского бюджета, и внешних государственных займов.

Действие положения от 13 декабря 1999 г. распространялось и на закупку товаров, работ, услуг для республиканских государственных нужд. Приведенное выше понятие закупки товаров, работ и услуг было в целом сохранено в Положении о порядке осуществления закупок товаров, работ и услуг на тендерной основе, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2003 г. № 652. Уточнялись лишь источники финансирования закупок, которыми являлись (полностью или частично) средства Республиканского бюджета, государственных целевых бюджетных, внебюджетных и инновационных фондов, внешних государственных займов, а также иные средства организаций, имущество (доли в уставных фондах) которых находится в Республиканской собственности.

Положение от 19 мая 2003 г. также распространяло свое действие на закупки товаров, работ и услуг для Республиканских государственных нужд. В дальнейшем понятие закупок трансформировалось в понятие «государственные закупки». В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 529 «О государственных закупках» к государственным закупкам были отнесены закупки товаров (работ, услуг), осуществляемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств (полностью или частично) республиканского и местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных и инновационных фондов, внешних государственных займов, кредитов, льготируемых за счет средств бюджетов, в том числе для государственных нужд, и закупки товаров (работ, услуг), осуществляемые бюджетными организациями.

Затем понятие государственных закупок было закреплено в Указе Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2008 г. № 618 «О государственных закупках в Республике Беларусь», где устанавливалось, что государственными закупками являются закупки товаров (работ, услуг), осуществляемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями полностью или частично за счет средств республиканского и местных бюджетов, включая государственные целевые бюджетные фонды, а также за счет государственных внебюджетных и инновационных фондов, в том числе для государственных нужд.

В соответствии с Указом от 17 ноября 2008 г. № 618 Совет Министров Республики Беларусь постановлением от 20 декабря 2008 г. № 1987 утвердил Положение о порядке выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок на территории Республики Беларусь.

Сейчас основным нормативным актом по государственным закупкам товаров, работ, услуг является Закон о закупках. Данный Закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением государственных закупок на территории Республики Беларусь, включая процесс выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним договора на государственную закупку. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом о закупках, то применяются правила международного договора Республики Беларусь. Кроме Закона о закупках, законодательство о государственных закупках состоит из актов Президента Республики Беларусь и принятых на основании и во исполнение их актов законодательства, регулирующих отношения в области государственных закупок, а также международных договоров Республики Беларусь. В отношении государственных закупок действуют Указы Президента Республики Беларусь от 27 февраля

2012 г. № 112 «О проведении электронных аукционов», от 29 декабря 2012 г. № 576 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)».

Опыт стран Запада с развитой рыночной инфраструктурой свидетельствует, что система государственных закупок закономерно стала составной частью сферы внутреннего товарного обмена определенными видами продукции и услуг и одним из механизмов поддержания конкуренции и либерального способа хозяйствования. Объективной основой существования и поступательного развития системы государственных закупок в национальной экономике многих стран является тот факт, что в процессе выполнения своих целевых функций отдельные государственные ведомства и организационные структуры вынужденно сталкиваются с проблемой материально-технического обеспечения как для реализации государственных и муниципальных программ, так и для осуществления своей текущей деятельности.

В процессе эволюционного развития система государственных закупок в практике развитых стран превратилась из средства удовлетворения текущих потребностей государственных и муниципальных структур и решения задач обеспечения национальной обороны в один из важнейших инструментов регулирования экономики.

Достигнутый опыт указывает на то, что их преимущество выражается в расширении самостоятельности и инициативы предприятий-поставщиков в рыночных условиях хозяйствования. Прежде всего, это было обусловлено тем, что в такой ситуации государство в системе государственных закупок выступает в качестве равноправного хозяйствующего субъекта и участника конкурентного процесса.