

УДК 327  
ББК 66.49  
О 75

Авторы-составители: Т. В. Мосько, ст. преподаватель;  
Н. В. Яцевич, канд. экон. наук, доцент

Рецензенты: С. В. Андрушко, канд. геогр. наук, доцент кафедры геологии и географии Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины;  
Т. А. Морозова, ст. преподаватель кафедры мировой и национальной экономики Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации». Протокол № 6 от 12 июня 2018 г.

**О 75** **Основы** дипломатии и геополитика : пособие для реализации содержания образовательных программ высшего образования I степени / авт.-сост. : Т. В. Мосько, Н. В. Яцевич. – Гомель : учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2019. – 124 с.  
ISBN 978-985-540-521-5

Издание предназначено для студентов экономических специальностей. В пособии приводятся краткий конспект лекций по разделам учебной дисциплины «Основы дипломатии и геополитика», контрольные вопросы, тесты, задания для управляемой самостоятельной работы студентов, темы для докладов.

УДК 327  
ББК 66.49

ISBN 978-985-540-521-5

© Учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2019

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Современные международные отношения отличаются огромным разнообразием и чрезвычайно сложной структурой. Граница между внутренней и внешней политикой становится все более прозрачной по мере того, как общие тенденции мирового развития начинают в возрастающей степени определять внутривнутриполитическое развитие отдельных стран.

Учебный курс «Основы дипломатии и геополитика» в условиях глобализации является инновационным и ставит своей задачей дать студентам необходимые для их последующей практической и научной работы знания в контексте охвативших мир глобальных процессов.

Данное пособие подготовлено в соответствии с программой курса «Основы дипломатии и геополитика». Структура учебного пособия включает два основных модуля.

В первом модуле (темы 1–7) раскрыты теоретические основы дипломатии, основные этапы ее развития, структура и содержание дипломатической и консульской службы.

Второй модуль (темы 8–10) посвящен основам геополитики, истории ее становления, современным геополитическим теориям.

Последовательное изучение материала учебного пособия в сочетании с самостоятельной работой студентов позволит усвоить не только теоретические вопросы, но и сформировать практические навыки анализа современных мирохозяйственных и геополитических процессов.

Изучение учебной дисциплины «Основы дипломатии и геополитика», кроме анализа материалов данного учебного пособия, должно быть дополнено постоянным мониторингом текущих событий политической жизни с использованием научной периодики и интернет-ресурсов.

# УЧЕБНЫЙ МОДУЛЬ 1

## Тема 1. СУЩНОСТЬ И ПОНЯТИЕ ДИПЛОМАТИИ

### План

1. Дипломатия: основные понятия и истоки.
2. Дипломатическая служба.
3. Дипломатия в структуре международных отношений.

### Краткий конспект лекции

#### *1.1. Дипломатия: основные понятия и истоки*

*Дипломатия* – это официальная деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государств, а также по защите интересов государства и граждан за границей.

Слово «дипломатия» происходит от древнегреческого слова *diplōma*. Так в Древней Греции назывались специальные сдвоенные дощечки с нанесенными на них письменами, которые выдавались послам, направляющимся на переговоры, в качестве документов, удостоверяющих их полномочия. Позже под греческим словом *diplōma* стали понимать государственные акты, договоры и другие подобные документы, на которые дипломаты ссылались с тем, чтобы придать своим заявлениям и требованиям обоснованность и правомерность.

По своей сути *дипломатия* – это одно из основных средств и практических инструментов осуществления внешней политики государства на базе допускаемых международным правом специальных дипломатических мероприятий, приемов и методов. В узком смысле *дипломатия* – это искусство ведения международных переговоров.

Термин «дипломатия» в его современном понимании вошел в употребление с XVIII в., хотя совершенно очевидно, что понятие имеет гораздо более древние корни. В частности, искусством достигать намеченной цели при осуществлении международных сношений владели уже в древности, когда ведение переговоров было принято поручать видным персонам и политикам, в совершенстве владевшим ораторским искусством, а также умевшим применять хитрость.

В литературе имеется много разных определений понятия «дипломатия». Известный английский теоретик дипломатической службы

Г. Никольсон дал такое толкование: «Дипломатия – это ведение международных отношений посредством переговоров, метод, при помощи которого эти отношения регулируются и ведутся послами и посланниками, работа или искусство дипломата». Не менее известный автор книг по дипломатии Э. Сатоу предложил следующее определение: «Дипломатия есть применение ума и такта к ведению официальных сношений между правительствами независимых государств, а еще короче – ведение дел между государствами с помощью мирных средств». Государственному деятелю наполеоновской Франции Ш. Талейрану принадлежит весьма циничное определение: «Дипломат – это честный человек, посланный за границу, чтобы лгать в пользу своего государства». Любопытно, что сам Наполеон отзывался о дипломатии как о «политике в роскошном костюме». Английский дипломат и политик Д. Купер указал, что «дело дипломатии – в реализации политики, тогда как искусство дипломатии – в способе ее реализации».

Дипломатия, часть политики, и как вся политика – искусство возможного. *Искусство дипломатии* – это совокупность правил, традиций, методов и приемов, регламентирующих дипломатическую деятельность.

Среди основных *форм* дипломатической деятельности государств можно назвать следующие:

- повседневное представительство государства за границей, осуществляемое его посольствами и миссиями, в функции которых входит поддержание отношений с иностранными государствами;
- участие представителей государства в деятельности различных международных организаций и учреждений;
- дипломатические конгрессы, конференции, совещания;
- дипломатическая переписка посредством заявлений, писем, нот, меморандумов;
- подготовка и заключение двухсторонних и многосторонних международных договоров, регламентирующих различные вопросы межгосударственных отношений;
- освещение в средствах массовой информации официальной позиции государства по тем или иным внешнеполитическим вопросам.

Основная роль дипломатии – мирные международные коммуникации. Исходя из этого главные *функции* дипломатии можно обозначить следующим образом:

- урегулирование конфликтов между государствами;

- неконфликтные двух- и многосторонние взаимодействия между государствами по основам отношений или по текущим и частным вопросам;

- представительство в других государствах и в международных организациях.

*Методы* дипломатии – способы воздействия на правительства, дипломатических представителей и влиятельные политические круги иностранных государств, которые применяет дипломатия для достижения определенных внешнеполитических целей.

Для современной дипломатии характерны следующие методы:

- непосредственные дипломатические переговоры;
- ультиматумы;
- компромиссы;
- активное привлечение неправительственных организаций к решению задач дипломатии и др.

Современная дипломатия должна добиваться упрочения и развития экономических, торговых, инвестиционных, культурных, гуманитарных и иных процессов международного общения, углубления двустороннего и многостороннего сотрудничества.

## ***1.2. Дипломатическая служба***

Сегодня к дипломатам предъявляются особые требования. Необходимы основательные знания различных аспектов права, всемирной истории, политологии, политической экономики и статистики. Обязательными являются отличное знание иностранных языков, но особенно владение официальным языком своей страны, умение общаться на разных уровнях, вплоть до глав государств и правительств. Общее руководство дипломатией, как правило, осуществляется главой государства или главой правительства, а непосредственное руководство международными сношениями, оперативное управление дипломатической службой находятся в руках министра иностранных дел.

Рассматривая «дипломатию», можно обнаружить тождество этого понятия с термином «дипломатическая служба». Служба, служение своему государству и есть профессиональная деятельность дипломата. Одновременно под *дипломатической службой* понимается структура специальных органов государственного управления и представительства, а также специалисты, занятые в этих органах.

*Дипломатическая служба* – вид государственной службы, осуществляемой в целях обеспечения внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности страны.

Дипломатическая служба не только осуществляет внешнюю политику, но, как правило, и участвует в ее выработке, и в ее задачу входит не только защита интересов государства, но его граждан, каждого отдельного человека, проживающего за рубежом своей страны.

*Целью* дипломатической службы является использование мирных и целесообразных методов примирения различных интересов, укрепление дружественных связей с союзными правительствами, развитие дружественных отношений с нейтральными странами.

Дипломатия начинается с действий определенных государственных структур, государственных деятелей, чиновников. Министр иностранных дел – главный дипломат государства. Он лично выполняет многие дипломатические функции: ведет переговоры и переписку с министрами иностранных дел и послами других государств, докладывает свои оценки и предложения высшему руководству страны, руководит всей дипломатической службой своего государства.

*Функции* дипломатических представительств могут быть классифицированы следующим образом: представительство, информация, переговоры, защита интересов своего государства и его граждан, формирование положительного имиджа своего государства в глазах зарубежных политиков и народов.

*Представительство* является важнейшим изобретением дипломатии. Посол представляет правительство своей страны перед правительством страны пребывания. Он наделен необходимыми полномочиями выступать от имени своего правительства.

*Информационная деятельность* имеет двустороннюю направленность. Посол и его коллеги информируют правительство принимающей стороны о планах и намерениях своего правительства. Одновременно дипломаты стремятся вовремя узнать планы и намерения принимающей стороны. В задачу дипправительств входит также сбор и анализ информации об экономическом и политическом положении в стране пребывания и своевременное информирование об этом своего правительства.

*Переговоры* с властями аккредитуемого государства дипломаты обычно ведут по поручению своего правительства. Темой переговоров могут быть самые разнообразные вопросы двусторонних отношений: погранично-пропускной режим, таможенные тарифы, организация транспортного сообщения и т. д.

*Защита интересов своего государства и граждан* заключается в создании благоприятных условий для торговли, туризма, учебы, транзитного проезда своих граждан, частных фирм и государственных учреждений в стране пребывания.

Дипломатические представительства обязаны постоянно помнить о престиже своей страны и формировать у политиков и населения аккредитуемого государства *положительный имидж* руководства и народа своей страны.

### ***1.3. Дипломатия в структуре международных отношений***

Дипломатия пронизывает практически все сферы международных отношений, но в разной степени. Можно выделить три уровня, на каждом из которых действуют строго определенные субъекты международного общения:

1. *Взаимодействие между государственными органами власти и управления.* Главы государств и правительств общаются между собой непосредственно, обмениваются телеграммами и посланиями, встречаются на официальных переговорах. Дипломатия при этом международном общении на высшем уровне играет служебную роль.

2. *Взаимодействие между различными объединениями граждан.* Политические партии нередко предпочитают не информировать власти и посольства своей страны о поездках за рубеж. Более независимое от государственного и дипломатического влияния взаимодействие.

3. *Взаимодействие физических лиц, граждан различных стран.* С одной стороны, граждане совершают служебные командировки, поездки к родственникам независимо от властей. С другой стороны, выезжая за рубеж, они нуждаются в правовой опеке и защите своих интересов со стороны государства.

*Политические отношения* между государствами составляют стержень дипломатической деятельности. *Внешнеэкономическая деятельность* государства и международная торговля также один из главных предметов внимания. Специальные структурные подразделения – *военные атташаты* – созданы в посольствах для работы в сфере военного строительства и безопасности государств. Более опосредованно дипломатия воздействует на международный *культурный и информационный обмен*. Можно ожидать в близкой перспективе усиление роли дипломатии в *экологической сфере*.

*Экономическая дипломатия* наиболее полно характеризует в настоящее время взаимосвязь политики и экономики в международной деятельности.

Экономическая дипломатия, как и дипломатия вообще, является составной органической частью внешней политики государства и его международной деятельности. Именно внешняя политика определяет цели и задачи экономической дипломатии, которая представляет собой совокупность практических мероприятий, а также форм, средств и методов, используемых для осуществления внешней политики.

Современная *экономическая дипломатия* – это непрерывная, многоплановая совместная деятельность государства и бизнеса по реализации национальной внешнеэкономической политики с наибольшими для страны выгодами и минимальными издержками.

В связи с глобализацией перед государствами встают проблемы определения своей роли в этом новом, все более взаимосвязанном мире, а перед дипломатическими службами – необходимость адекватного реагирования на эти вызовы.

В сферу экономической дипломатии входит решение следующих основных задач:

- обеспечение выгодных условий для участия национальной экономики в мировом хозяйстве в целях повышения удельного веса своей страны в мировом хозяйстве;
- соблюдение национальных интересов и обеспечение национальной безопасности;
- создание наилучших условий для развития человеческого потенциала своей страны.

Единство экономики и политики обеспечивает реализацию экономических интересов государства за рубежом. Глобализация мировой экономики выдвигает перед экономической дипломатией и дипломатической службой новые задачи, требует их активизации на всех направлениях международного экономического сотрудничества.

Роль дипломатии особенно возросла, поскольку вопросы внешней политики стали находиться под пристальным вниманием СМИ. Это определило главную особенность современных методов дипломатии, которая заключается в том, что они направлены на мирное урегулирование конфликтов и вопросов, возникающих в процессе глобализации. Современная дипломатия должна добиваться упрочения и развития экономических, торговых, инвестиционных, культурных, гуманитарных, спортивных и иных процессов международного общения, углубления двустороннего и многостороннего сотрудничества, расширения контактов между людьми.

## Контрольные вопросы

1. Раскройте сущность понятия «дипломатия».
2. Опровергните известный ироничный тезис о том, что дипломат – «это честный человек, которого направляют в чужую страну лгать на благо своей родины».
3. Назовите основные формы дипломатической деятельности государств.
4. Перечислите основные функции дипломатии.
5. Что собой представляют методы дипломатии?
6. Какие методы характерны для современной дипломатии?
7. Назовите основную цель дипломатической службы.
8. Какова роль дипломатии в системе международных отношений?
9. Какие основные задачи решает экономическая дипломатия?

## Тест

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Слово «дипломатия» происходит от древнегреческого слова «диплома», что буквально означало:
  - а) документ;
  - б) удваиваю;
  - в) посол;
  - г) переговоры.
2. К формам дипломатической деятельности не относится:
  - а) повседневное представительство государства за границей;
  - б) участие представителей государства в деятельности международных организаций;
  - в) периодические встречи министров иностранных дел;
  - г) туристические поездки граждан за границу.
3. Выделите определение дипломатии в узком смысле:
  - а) официальная деятельность глав государств и правительств по осуществлению внешней политики государств;
  - б) искусство представительства и сношений между государствами;
  - в) искусство ведения международных переговоров;
  - г) инструмент осуществления внешней политики государств на базе специальных дипломатических правил и приемов.

4. В современных условиях число участников международных отношений:

- а) увеличивается;
- б) неизменно;
- в) уменьшается.

5. Дипломатические представительства подчиняются:

- а) министерству иностранных дел;
- б) Президенту;
- в) парламенту;
- г) органам государственного управления страны пребывания.

6. Стержень дипломатической деятельности международных отношений составляет сфера:

- а) культурные связи;
- б) политические отношения;
- в) информационная деятельность.

7. Главное поле деятельности профессиональной дипломатии представляет собой уровень международных отношений:

- а) межгосударственные отношения;
- б) отношения между гражданами различных стран;
- в) отношения между объединениями граждан.

### **Темы для докладов**

1. Зарождение дипломатической практики.
2. Наполеон и дипломатия.
3. Место и роль дипломатии во внешней политике государств.
4. Экономическая дипломатия государств.
5. Усиление роли дипломатии в экологической сфере.
6. Роль дипломатии в международной торговле.
7. Информационная деятельность дипломатических представительств.
8. Искусство дипломатии в современную эпоху.
9. Основные формы современной дипломатии.

## Тема 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ ДИПЛОМАТИИ

### План

1. Становление и развитие дипломатии.
2. Возникновение постоянных посольств.

### Краткий конспект лекции

#### *2.1. Становление и развитие дипломатии*

Дипломатия как явление прошла эволюционный путь развития от «примитивной» еще до нашей эры в Индии, Китае и Египте во времена первобытнообщинного строя – до дипломатии античных Греции, Рима и средневековой Византии, оказавшей влияние на другие государства, особенно города-республики на Апеннингах (Венеция, Милан, Рим) и на Савойю.

#### *Древний мир*

Наиболее заметную роль в становлении человеческой цивилизации сыграли *великие переселения народов*. Заселения сопровождались непростыми отношениями пришельцев с аборигенами – войнами, завоеваниями, подчинением, длительной враждой, союзами. При этом племена и союзы племен применяли такие приемы общения как разведка, скрытое наблюдение, захват пленников, а также первоначальные дипломатические действия: направление послов, переговоры делегаций, заключение договоров и их разрыв, посредничество и т. д.

История дипломатической службы просматривается со времен «писаной истории», с эпохи создания первых государств с развитой письменностью, т. е. с момента появления первых очагов человеческой цивилизации.

При изучении истории *Древнего Египта* выясняется, что с появлением государства и его аппарата управления, наряду с функциями внутренних дел, возникают и функции внешних, т. е. международных дел. Иностранные дела правительство номарха вело регулярно, и для международных связей был контингент специально подготовленных людей.

Заметный след в дипломатии оставили *хетты*. Среди клинописных табличек, выполненных писарями при правительстве хеттского государства, историки нашли текст типового международного договора. Структура договора состояла из трех частей: преамбулы, т. е. краткого содержания о том, чему посвящен договор; основного текста, где излагалось содержание договора; клятвы сторон соблюдать обязательства.

*Вавилон*, который на протяжении нескольких столетий представлял собой сверхдержаву Древнего мира, поддерживал постоянные или периодические сношения со всеми государствами Ближнего и Среднего Востока. Он намного превосходил своих соседей по военной мощи, развитию экономики, уровню культуры и науки.

Однако гегемония Вавилона была разрушена и решающую роль в этом сыграла дипломатия персидского царя Дария. Послы Персии обосновались в Вавилоне, установили доверительные связи в правящих кругах и обнаружили разногласия между светской властью и жрецами Вавилона. Искусным дипломатам удалось довести эти разногласия до антагонизма, измен и предательства представителей высшей власти. В результате персидская армия смогла победить считавшимися непобедимыми войска Вавилона, захватить столицу и завоевать страну.

Знаменитый сборник законов Ману в *Индии* содержит любопытные описания дипломатической деятельности. «Искусство дипломатии – утверждали древнеиндийские мудрецы – это уберечь страну от войны». Сборник содержал советы о деловых качествах подбираемых на службу дипломатов. По мнению древних индусов, дипломат должен быть в солидном возрасте, честный и преданный своему повелителю, ловкий в действиях, с хорошей памятью.

Первые сведения о дипломатии *Древней Греции* содержатся в мифах и поэмах Гомера, а первые дипломаты – это мифологические боги и герои, которые постоянно соперничают между собой, заключают союзы, плетут интриги. Греческие полисы вели более прагматичную внешнюю политику, направленную на расширение территорий, захват рабов, получение преференций в международной торговле. Содержание задач внешней политики предопределяло то, что дипломатия подчинялась интересам войны, а крупнейшими дипломатами Древней Греции были известные военачальники и политические вожди. Для выполнения разовых дипломатических миссий избирали послов – вестников и старейшин – на народных собраниях. При выполнении своей функции послы отчитывались о результатах переговоров на народных собраниях.

Общее пренебрежение к окружающему греков миру варваров проявлялось и в недооценке роли дипломатов, в отрицании складывавшихся уже в древности обычаев неприкосновенности личности посла. Известен случай, когда послов Персии, прибывших с требованием «земли и воды», т. е. покорности, греки бросили живыми в глубокий колодец со словами «Там возьмете». Логическим завершением истории древнегреческой дипломатии можно считать легенду о *гордиевом узле* (сложном дипломатическом задании), который Александр Македонский не сумел развязать и потому применил силу – разрубил узел мячом.

*Римское* государство с момента своего возникновения было устремлено к экспансии, внешним захватам. Причем, дипломатии в этом отводилась наряду с армией важная роль. Отбор кандидатур на должность дипломата производил консул Республики. Дипломатические представители Рима делились на три класса: легаты, ораторы и вестники. Вестники направлялись с целью передачи послания, ораторы имели полномочия вести переговоры, легаты могли заключить мир, союз, договор и т. д. Послов утверждал сенат Республики, им вручали верительные грамоты. Обладателя верительной грамоты стали называть дипломатом, а сферу его деятельности – дипломатией. Из дипломатической практики Рима в нашу лексику перешел и ряд других терминов: меморандум, нота, персона нон грата.

Римляне не жалели средств и времени для дипломатической деятельности. Ими детально был разработан протокол приема иностранных делегаций, ведения переговоров, дипломатической переписки. Опыт римской истории подтвердил тезис о том, что дипломатия, как и политика в целом, это искусство возможного. В эпоху расцвета Рима дипломатическая служба активно содействовала его успехам. Но когда во внутренних и внешних делах империи стали превалировать отрицательные факторы, дипломатия смогла лишь отсрочить падение Рима на несколько десятилетий, но не могла его предотвратить.

### *Византийская империя*

Византийская империя просуществовала 1000 лет, больше, чем любая другая великая держава до нее. История Византии – это история тяжелых, беспрестанных войн с соседями за сохранение ее владений на Балканах, в Малой и Передней Азии, Северной Африке. Вторая половина тысячелетнего существования – это борьба за выживание империи и длительная агония. Наиболее грозным противником на протяжении нескольких столетий были арабы. Тяжелую борьбу им-

перия вела со славянами, а также с кочевниками из Азии. Не обладая, как некогда Рим, военным преимуществом над соседями, Византия была вынуждена максимально использовать искусство дипломатии.

О серьезности отношения правительства Византии к дипломатии свидетельствует факт, что именно там впервые была открыта специальная школа для подготовки дипломатов, куда направляли наиболее способную молодежь.

Византийские послы не ожидали нападения враждебных государств, они стремились предугадать угрозу и предпринимали превентивные действия: посещали столицы этих государств, устанавливали связи с влиятельными лицами, задабривали дорогими подарками. В арсенале дипломатии Византии были и готовность к серьезным уступкам сильным противникам (чтобы выиграть время) – мирные договоры с киевскими князьями Олегом, Игорем, и пристрастие к хитрости – использование печенегов для убийства князя Святослава.

Отличительной чертой политической жизни константинопольского двора была приверженность к пышным церемониалам, восточному придворному этикету. Протокол дипломатических приемов был насыщен театрализованными сюжетами: выхода императора, представления дипломатов, блеском и роскошью залов, одежд, пиршеств.

### *Средневековье*

Во вновь возникших государствах Европы в раннее средневековье выстроилась пирамида общества. Верхнюю часть составляли короли, герцоги, князья, бароны, в середине, но ближе к верху – рыцари и духовенство, а широкое основание – простой люд, крестьяне, горожане. Феодальное сословие, его уклад жизни, характер межчеловеческих отношений формировались под воздействием двух факторов: традиций военной демократии и впечатлений от жизни римской аристократии.

Симбиоз феодального аристократизма и рыцарской демократии породил уникальное явление в человеческой истории: дворянскую этику общения, культуру быта и поведения. Характерными чертами взаимоотношений в феодальной среде стали достоинство и сдержанность, вежливость и уважительность по отношению ко всем обладателям дворянской крови, следование принятым нормам поведения дворянского этикета, ответственность за нанесение обиды или оскорбления. Одновременно соблюдались порядок старшинства, социально-служебная иерархия, где первым критерием была знатность происхождения, затем близость к королю, служебное положение.

Лишь в конце этого списка ценностей и приоритетов стояли богатство, образованность, личные качества. Дворянская этика оказала огромное влияние на формирование дипломатического протокола и этикета, многие ее элементы через дипломатию сохранились и утвердились в современной общественной практике.

Короли новых государств вступали в общение между собой путем направления посольств и личных визитов. Дипломатия начиналась уже с определения уровня знатности и могущества монарха-партнера по переговорам. Послы были обязаны строго следить за правильностью титулования своего государя и монарха принимающего государства. Феодальная этика установила, что важность посольской миссии отождествлялась с уровнем ее руководителя, знатностью происхождения посла. Феодальные привилегии иммунитетов были признаны интернациональными.

Таким образом, в европейскую дипломатию в средневековье были внедрены дворянский этикет и феодальные иммунитеты.

С организационной и технической стороны дипломатическая служба развивалась в соответствии с формированием и развитием аппарата государственного управления в целом. Руководил внешними сношениями в раннее средневековье обычно сам монарх. Он формировал посольства, давал им указы-инструкции, принимал отчеты.

В дипломатическую практику вошло направление гонцов с запросом согласия на прибытие посольства. Гонец обладал всеми дипломатическими иммунитетами, его сопровождала небольшая свита и охрана. Его задача ограничивалась передачей устного или письменного послания своего государя и получение ответа от чиновников королевского двора или правительства страны.

Постоянных посольств государи не открывали, не видели в них необходимости, к тому же это было дорогостоящее мероприятие. Господствовала так называемая окказиональная дипломатия.

### *Московская Русь*

Несколько обособленно от остальной Европы развивалась дипломатия Московского государства. Поначалу все усилия дипломатии направлялись на то, чтобы получить в Золотой орде право быть на Руси главным вассалом ордынского хана. После победы на Куликовском поле в 1380 г. Москва стремилась полностью освободиться от ханского диктата, ее дипломатия искала разногласия и противоречия внутри татарского лагеря, подогревая там междоусобицы. Золотая орда в конце концов распалась, но один из ее наследников, Крымский

хан, еще долго претендовал на роль сюзерена великого князя Московского.

В XV в. сложился институт внешнеполитических дел – Посольский приказ, которым руководил думский дьяк, чиновник высокого ранга. Во главе посольств ставились близкие к государю князья или бояре. Гонцами посылались дворяне или чиновники.

Первым основанием для определения уровня делегации был статус державы, куда направлялось посольство. Вторым и решающим фактором оказывалось расстояние, которое предстояло преодолеть. Чем дальше ехать посольству, тем дороже этот визит обходился казне. А уровень представительства тесным образом увязывался с количеством свиты, слуг, охраны.

Протокол и церемониал встреч зарубежных послов, их пребывания в Москве, аудиенции у государя складывались столетиями, вбирали в себя национальные традиции, обычаи татарских ханов, позднее – европейские правила. Важнейшим пунктом протокола были вопросы о старшинстве государей и их дипломатических представителей.

Тщательно разрабатывался протокол первой, наиболее торжественной аудиенции у государя. Все элементы протокола и церемониала направлялись на то, чтобы подчеркнуть статус московского монарха, убедить послов в могуществе государства. Параллельно преследовалась внутрисполитическая, пропагандистская цель: продемонстрировать русским подданным как уважают московского государя за границей. Все эти задачи нередко заслоняли собой суть переговоров, отодвигали содержание переговоров на второй план.

## ***2.2. Возникновение постоянных посольств***

Инициатива создания постоянных дипломатических представительств принадлежала итальянским городам-республикам. Флоренция, Генуя, Венеция являли собой живую связь эпох: они сохранили со времен Римской империи высокий уровень ремесленного производства и международной торговли, в раннее средневековье были единственными в Европе очагами товарно-денежных отношений, свободного предпринимательства, относительной духовной свободы.

Консулами власти городов-республик назначали знатных и богатых горожан. Срок их полномочий колебался от трех месяцев до двух лет. Условия работы консула требовали его полной независимости от местных властей, поэтому консулу строго запрещалось принимать

какие-либо подарки, а также придворные чины или феодальные титулы.

В задачи консулов входило изучать политическое положение в странах аккредитации, торгово-экономическую конъюнктуру, условия торговли, продвигать товары своего города на зарубежные рынки. Главной их задачей было обеспечить экономическую и личную безопасность купцам и морякам своего города. Консулы регулярно готовили и направляли на родину письменные отчеты-шифровки, используя для этого как попутные торговые корабли, так и специальных курьеров-гонцов.

Опыт консульской службы побудил итальянцев к учреждению постоянно действующих дипломатических учреждений более высокого уровня и с большими полномочиями – посольств. В отличие от консульств посольства открывались не в торговых портах, а в столицах государств, послы имели высокий государственный и общественный статус, они направлялись от имени главы государства к главе другого государства, при нем получали аккредитацию.

Возникновение в Европе сильных централизованных государств сделало возможным еще более широкое использование в международных сношениях постоянно действующей дипломатической службы. В отношениях между государствами входило в практику открытие посольств на договорной основе и на условиях взаимности.

В XV в. к разветвлению сети дипломатических представительств приступил Ватикан. До этого времени Папа Римский не нуждался в услугах дипслужбы, так как вся Западная Европа контролировалась им через церковную иерархию. Волна Реформации в XVI в. выбила почти всю северную часть и часть центральной Европы из-под папского контроля, там установилась протестантская религия. Для поддержания связей с протестантскими государствами Ватикан был вынужден направлять туда свои посольства – *нунциатуры*.

Открытие во многих европейских государствах папских нунциатур как бы узаконило деятельность дипломатических представительств, придало им большую легитимность, повысило авторитет в христианском мире. Многие исследователи поэтому считают, что именно с этого времени берет начало профессиональная дипломатическая служба. Вестфальский мир 1648 г., который положил конец кровопролитной Тридцатилетней войне, предусматривал, что государства центральной и северной Европы обмениваются между собой постоянными дипломатическими представительствами. В Новое время (от Английской революции XVII в.) Европа вошла с уже развитой дипломатической службой.

Дипломатическая служба Беларуси свои исторические корни может отыскать в средневековье. Первое известное государственное образование белорусской земли – Полоцкое княжество, вело активную внешнюю политику. Искусным и знаменитым для своего времени политиком был полоцкий князь Всеслав Чародей (1044–1101).

В XIII в. белорусские земли начали объединяться в новом государстве, которое получило название Великое Княжество Литовское, Русское, Жмудское (ВКЛ) с центром вначале в Новогрудке, затем в Вильне. Одним из важнейших направлений усилий дипломатии ВКЛ было выяснение отношений с Москвой. Оба государства претендовали на наследство Киевской Руси, возникший на этой почве антагонизм оказался непреодолимым.

В конце XV – начале XVI вв. дипломатия ВКЛ достигла высшей степени развития. Главой дипломатической службы ВКЛ являлся великий князь, он направлял и принимал посольства, заключал международные соглашения, вступал в союзы, объявлял войну и заключал мир. Непосредственное руководство дипломатической службой ВКЛ осуществлял канцлер, руководивший государевой канцелярией. Основным языком, на котором велось делопроизводство, был русский, привнесенный православным клиром из Киева, но с каждым столетием он все больше насыщался речью местного населения.

Посольский персонал формировался преимущественно из представителей феодальной знати. Дипломатические представители делились на «великих» послов, «малых» послов и гонцов, категории посольств отличались полномочиями и количеством свиты. Посольства носили временный характер и после выполнения определенной миссии прекращали существование. Основной формой дипломатической деятельности являлись переговоры, которые в зависимости от способа их ведения, делились на три вида: обмен дипломатической документацией (письмами и грамотами); переговоры послов; переговоры монархов. Документация, относящаяся к деятельности посольств, заносилась в виде копий в книги государственного архива – Метрики ВКЛ.

Люблинская уния 1569 г. привела к появлению Речи Посполитой (Республики) – федеративного государства поляков и литвинов (белорусов). Заключение унии было успехом скорее польской дипломатии, так как в момент объединения половина территории ВКЛ – Украина – перешла под юрисдикцию Польского королевства.

Формально руководителем государства являлся монарх, одновременно являвшийся королем польским и великим князем литовским. Полномочия монарха в сфере внешней политики были ограничены сеймом. Фактически внешними делами ведал руководитель королевской канцелярии – канцлер. Он занимался формированием посольств и направлением их за рубеж, руководил составлением дипломатических документов и подписывал их, принимал донесения послов.

Отдавалось предпочтение направлению временных посольств, поскольку шляхта опасалась, что создание сети постоянных представительств за границей повлечет за собой дополнительные расходы. Первые представительства Речи Посполитой за границей – в Риме, Неаполе, Мадриде и др. – возникли в середине XVII в. И создавались в качестве представительств короля. Речь Посполитая признавала дипломатические иммунитеты, но на практике к ним иногда относились пренебрежительно. К примеру, во время Северной войны власти Варшавы выдали русского посла, шведа по национальности, его злейшему врагу – королю Карлу XII. Зато правила дипломатического протокола, церемониала и этикета в шляхетской Республике соблюдались очень ревностно.

Существенные изменения в сфере организации дипломатической деятельности произошли в годы реформ в 1760–1790-х гг. В 1775 г. в составе Постоянного совета (правительства) был создан департамент иностранных интересов и усовершенствована консульская служба Речи Посполитой. Наряду с исполнителями консульских функций – дипломатическими представителями, была введена практика открытия специализированных консульских учреждений. Первое консульство было открыто в 1783 г. в Херсоне, а затем Гданьске и Кенигсберге. В 1788 г. сейм принял решение о создании постоянных представительств Республики за границей: в Берлине, Вене, Дрездене, Лондоне, Париже и др. Деятельность постоянных представительств была прекращена после разделов Речи Посполитой, соответствующее распоряжение король Станислав Август издал в феврале 1795 г.

Существенное воздействие на дипломатию Речи Посполитой оказывала дипломатия ВКЛ. Сохраняя государственную автономию в составе Республики, политическая элита ВКЛ стремилась к самостоятельному ведению внешней политики, отказываясь от направления за рубеж совместных посольств. Однако во второй половине XVII в. в дипломатической деятельности Речи Посполитой стала просматриваться тенденция к гегемонии польской дипломатии. В XVIII в. упоминание о ВКЛ как о субъекте международных отношений стало ис-

чезать из дипломатической документации, Речь Посполитая стала рассматриваться как Польское государство.

### *Венский конгресс*

В XIX столетие Европа вступила с развитой сетью дипломатических представительств. Роль дипломатии в международных отношениях быстро возрастала. В столицах большинства европейских государств насчитывалось по несколько десятков диппредставительств различного уровня. Приемы, аудиенции, переговоры, балы, совместные выезды на охоту, военные учения и парады стали важной формой политической деятельности монархов и их министров.

Количественный рост дипломатического корпуса выявил серьезные проблемы протокольного характера в организации дипломатической службы. Споры и разногласия по поводу старшинства дипломатов нередко принимали политический характер, парализовывали дипломатическую службу и наносили ущерб межгосударственным отношениям.

Вопрос об упорядочении дипломатических отношений настолько назрел, что им вынужден был заняться Венский конгресс, участники которого подготовили систематизированный свод правил и норм дипломатических отношений под названием «Венский регламент». В 1818 г. на Аахенском дипломатическом конгрессе пяти европейских держав Венский регламент был дополнен и почти 150 лет прослужил основой для формирования дипломатических отношений. Главное в этом документе – упорядочение классов дипломатических представителей: 1 – *посол*, 2 – *посланник*, 3 – *министр-резидент*, 4 – *поверенный в делах*. Порядок старшинства среди дипломатов одного класса определялся стажем пребывания в стране. Старшим послом, т. е. *дубайеном* дипломатического корпуса, признавался тот посол, который первым вручал верительную грамоту главе государства.

В XIX в. роль профессиональной дипломатической службы в осуществлении внешней политики государств и формы ее работы быстро менялись под воздействием промышленной революции и научно-технического прогресса. В структуре посольств и миссий формировались специализированные подразделения: военные атташе, торговые представительства, группы политических аналитиков. Задачи дипломатии официально не менялись – не допустить новых военных конфликтов. Однако, чем ближе к рубежу веков, тем больше работа дипломатов нацеливалась на формирование военно-политических блоков, создание наиболее благоприятных условий для своей страны в

предстоящей войне. К началу XXв. сложились два мощных и равных по силе блока: Антанта и Германно-австрийский блок.

### *Новейшее время*

Октябрьская революция в России внесла сумятицу в дипломатию. Пролетарское происхождение стало важнейшим аргументом при кадровых продвижениях, в том числе и в сфере международных отношений. Дипломатические классы и ранги были отменены. Революционные выдвиженцы не обладали манерами феодальной аристократии, поэтому советская дипломатия решительно отвергла дипломатический протокол и этикет.

Однако мировая революция не состоялась и большевикам пришлось вступить в дипломатические отношения с «мировым империализмом». Действия дипломатии советской России оказались настолько непрофессиональными, что привели к великой трагедии России. Срыв дипломатических переговоров позволил Германии двинуть войска вглубь территории России, армия которой практически развалилась. Правительство Советской России было вынуждено вновь вернуться к дипломатическим переговорам и подписать Брестский мир.

События повторились в период советско-польской войны 1919–1920 гг. Большевицкое правительство отвергло дипломатическое посредничество лорда Керзона, министра иностранных дел Англии. В знаменитой ноте Керзона предлагалось закончить войну, а границу с Польшей установить по линии исторической границы между Польским королевством и Великим княжеством Литовским. Только поражение в августе 1920 г. под Варшавой вынудило большевиков приступить к переговорам, которые завершились тяжелым Рижским миром.

После этих поражений советская дипломатия приняла правила и традиции мировой дипломатической практики. Одновременно большевики использовали свои нововведения: так называемую народную дипломатию, общественные движения, левую оппозицию. Эффективным инструментом советской дипломатии был Коммунистический Интернационал, существовавший в 1919–1943 гг. За годы советской власти была создана широкая сеть дипломатических, консульских, торговых представительств за рубежом, подготовлены кадры профессиональных дипломатов, накоплен большой опыт дипломатической работы. Были восстановлены дипломатические ранги для всех дипломатов от Чрезвычайного и полномочного посла до атташе. Слабо-

стью советской дипломатической службы оставались идеологическая предвзятость в оценке партнеров и чрезмерная перегрузка диппредставительств задачами политической пропаганды.

XX столетие продемонстрировало важную роль дипломатии в международных отношениях, ее подчиненность идеологии и политике государств. Версальская система международных отношений была нацелена на предотвращение попытки реванша со стороны побежденных государств. И с этой целью была образована Лига Наций – первая всемирная дипломатическая организация. Дипломатическая служба Советского Союза была полностью подчинена идеологии коммунизма. На практике это означало поиски и стимулирование разногласий между странами, провоцирование международных конфликтов, которые должны были привести по замыслу коммунистических идеологов к новым революциям. Идеологические, политические и экономические противоречия между государствами оказались настолько глубокими, что привели к началу Второй мировой войны.

В 1944 г. создается Организация Объединенных Наций, которая стала действенным инструментом мира и безопасности народов. Многосторонняя дипломатия ООН получила всеобщее признание за конкретные меры по предотвращению и ликвидации конфликтов. Решающую роль в обеспечении мира сыграли ученые-физики. Изобретенное ими ядерное оружие стало самым эффективным средством сдерживания агрессии. Дипломатия второй половины XX в. смогла освободиться от идеологических предубеждений.

С целью возвести наработанный опыт и устоявшиеся традиции в ранг международного права в апреле 1961 г. была проведена под эгидой ООН международная дипломатическая конференция в Вене, которая приняла *Венскую конвенцию* о дипломатических отношениях. Этим документом определен статус дипломатических представительств при главах государств, порядок установления дипломатических отношений, аккредитования и прекращения функций главы дипломатического представительства. Конвенция устанавливает три класса глав представительств (послы и нунции, посланники и интернунции, поверенные в делах), определяет функции посольств и миссий, регулирует вопросы дипломатических иммунитетов и привилегий.

С целью упорядочения консульской службы аналогичная конференция в Вене в 1963 г. была проведена и по вопросам консульских сношений. Конвенцией установлены четыре класса консульских учреждений: генеральных консулов, консулов, вице-консулов и консульских агентов.

Демократические преобразования в странах бывшего социалистического лагеря существенным образом отразились в работе дипломатической службы. Закончилась холодная война, завершилось антагонистическое противостояние двух мировых систем.

### Контрольные вопросы

1. Назовите основные этапы развития дипломатии.
2. Кому принадлежала инициатива создания постоянных диппредставительств?
3. Какие задачи должны были решать консулы власти?
4. Какое название имели посольства Ватикана?
5. Назовите важное направление дипломатии ВКЛ?
6. Когда и где было открыто первое консульство?
7. Какое название имел свод правил и норм дипломатических отношений, подготовленный Венским конгрессом?
8. Обоснуйте на примере истории Римской империи справедливость тезиса «дипломатия – искусство возможного».

### Тест

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Что древнее:
  - а) профессиональная дипломатия;
  - б) международные отношения.
2. Авторство термина «дипломатия» принадлежит:
  - а) древним римлянам;
  - б) древним индийцам;
  - в) древним грекам.
3. Сборник законов Ману был составлен в:
  - а) Индии;
  - б) Сирии;
  - в) Вавилоне.
4. Инициатива создания постоянных дипломатических представительств зародилась:

- а) в Ватикане;
- б) во Франции;
- в) в городе-республике Италии.

5. Раньше всего возникли постоянно действующие загранучреждения:

- а) посольства;
- б) консульства.

6. В дипломатии Речи Посполитой предпочтение отдавалось форме внешних сношений:

- а) направление временных посольств;
- б) учреждение постоянных диппредставительств.

7. Лига наций была создана:

- а) после Первой мировой войны;
- б) после Второй мировой войны.

### **Темы докладов**

1. Дипломатическая служба Древней Греции.
2. Дипломатическая служба Древнего Рима.
3. Дипломаты Великого Княжества Литовского (на выбор).
4. История белорусской дипломатической службы.
5. Дипломатия времен «холодной войны» – причины и следствия.
6. А.А. Громыко – крупнейший дипломат эпохи «холодной войны».
7. Причины провала дипломатической деятельности Лиги Наций.
8. Организация Объединенных Наций как инструмент коллективной дипломатии и разрешения международных споров.
9. Профессия дипломат. Требования к современным дипломатам.
10. Подготовка дипломатических кадров.
11. Система дипломатических рангов.

### **Задание для управляемой самостоятельной работы**

Необходимо написать реферат по теме «Дипломатия в древнем мире и средних веках» (2 часа лекционных занятий).

Вариант тем на выбор:

1. Дипломатия в Древней Греции и Риме.
2. Дипломатия в Византии.
3. Формы дипломатических сношений в Древнем мире.
4. Назначение дипломатов в Древнем мире.
5. Дипломатия Московской Руси.
6. Дипломатия ВКЛ и Речи Посполитой.

*Требования к реферату.* Автор реферата должен продемонстрировать достижение им уровня мировоззренческой, общекультурной компетенции, т.е. продемонстрировать знания о реальном мире, о существующих в нем связях и зависимостях, проблемах, о ведущих мировоззренческих теориях, умении проявлять оценочные знания, изучать теоретические работы, использовать различные методы исследования, применять различные приемы творческой деятельности.

Необходимо правильно сформулировать тему, отобрать по ней необходимый материал. Использовать только тот материал, который отражает сущность темы. Во введении к реферату необходимо обосновать выбор темы.

В подготовке реферата необходимо использовать материалы современных изданий не старше 5 лет. Список литературы оформляется с указанием автора, названия источника, места издания, года издания, названия издательства, использованных страниц.

### **Тема 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ**

#### **План**

1. Понятие и виды государственных органов сношений.
2. Органы внешних сношений Республики Беларусь.
3. Органы внешних сношений зарубежных стран.
4. Органы внешних сношений Российской Федерации.

#### **Краткий конспект лекции**

##### ***3.1. Понятие и виды государственных органов сношений***

Дипломатическая деятельность осуществляется через систему государственных органов внешних сношений. В каждом государстве эта система определяется спецификой политического, социально-

экономического развития, определенными историческими и национальными особенностями. Однако при всех имеющихся различиях в большинстве государств существуют две группы органов внешних сношений: *центральные* (внутригосударственные) и *зарубежные*.

*Центральные* органы внешних сношений по характеру функций и правовому основанию подразделяются на:

- *конституционные*, или органы общего политического руководства, полномочия которых установлены и определены конституциями государств;

- *конвенционные*, или органы экономических, отраслевых, ведомственных межгосударственных связей, полномочия которых основываются на заключенных государством с другими государствами международных соглашениях.

К *центральному конституционному* политическим органам и должностным лицам внешних сношений относятся парламент, глава государства, правительство, министр иностранных дел и министерство иностранных дел.

К *центральному конвенционному* органам относятся органы технических и культурных связей с различными странами, действующие на основе не конституции, а межправительственных соглашений: министерство внешней торговли, ведомство иностранного туризма и т. д.

Взаимоотношения таких специализированных государственных органов с аналогичными органами других государств регламентируются специальными международными соглашениями, конвенциями или установившимися в международном общении обычаями и традициями.

*Зарубежные* органы внешних сношений делятся на две категории: *постоянные* и *временные*.

*Постоянные* органы – это органы, которые изо дня в день ведут работу за границей, представляя интересы своего государства, осуществляют прямую связь с главами государств и их правительствами в стране пребывания (посольства, консульства, торговые представительства).

*Временные* органы – это различные делегации, отдельные представители, посылаемые за границу, отдельные представители на государственных юбилеях, коронациях и других мероприятиях.

По функциям среди зарубежных органов внешних сношений различаются *дипломатические* и *недипломатические* органы. Такие постоянные органы, как посольства, миссии, представительства, являются дипломатическими органами. Они выполняют политические функции и пользуются всеми правами дипломатических представи-

тельств. К недипломатическим представительствам относятся торговые представительства, информационно-культурные центры, представительства транспортных, туристских ведомств.

### *Министерство иностранных дел (МИД)*

*Министерство иностранных дел* – это централизованный аппарат государственного управления, непосредственно и повседневно осуществляющий дипломатическую деятельность данного государства, непосредственно организующий и координирующий внешние сношения государства.

Министерство иностранных дел ведет оперативную деятельность по осуществлению внешней политики государства. Оно подготавливает информацию для правительства по вопросам внешней политики, разрабатывает конкретные предложения и реализует принятые в этой области решения.

#### *Основные функции МИД:*

- анализ и обобщение поступающей информации о положении в отдельных странах и в мире в целом;
- разработка предложений и решений правительства относительно официальной позиции государства по тем или иным вопросам;
- подготовка проектов договоров и соглашений;
- поддержание связи с иностранными государствами и их представителями с своей стране;
- руководство работой дипломатических представительств своей страны за границей;
- участие в работе межправительственных и международных организаций и др.

Организация и структура МИД в каждой стране формируется в соответствии с целями и задачами внешней политики, ролью данной страны в международных отношениях. Глава ведомства является членом правительства, назначается и снимается на основании конституционных норм своей страны, подотчетен главе правительства, главе государства, парламенту.

Структурные подразделения МИД – департаменты, управления, отделы, секторы – по характеру деятельности можно отнести к трем группам: функциональным, территориальным и административно-техническим. Среди *функциональных* подразделений типичными для министерств являются договорно-правовые, информационно-аналитические, консульские, протокольные и другие. *Территориальные* подразделения обеспечивают связь министерства с посольствами

и правительственными учреждениями государств. *Административно-технические* подразделения обеспечивают жизнедеятельность аппарата министерства, его загранучреждений. К ним относятся секретариат МИД, валютно-финансовые службы, библиотеки, архив, управление кадров и другие.

### **3.2. Органы внешних сношений Республики Беларусь**

Правовую основу дипломатической службы составляют Конституция Республики Беларусь, Положение о дипломатической службе Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», иные акты законодательства Республики Беларусь.

Система органов дипломатической службы состоит из МИД Республики Беларусь, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь.

*МИД* является республиканским органом государственного управления, осуществляющим проведение государственной политики в сфере внешних связей, координацию внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь, руководство работой дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь. МИД подчиняется Правительству Республики Беларусь, по отдельным вопросам может подчиняться исключительно Президенту Республики Беларусь. Положение о МИД утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Министр иностранных дел издает приказы и инструкции, участвует в проведении переговоров, подписывает договоры, назначает для работы за границей поверенных в делах, советников, атташе, присваивает ранги атташе, секретаря, выдает консульскую экзекватуру иностранным консулам и т. д.

*Структура МИД* Республики Беларусь выглядит следующим образом: министр, три первых заместителя, четыре заместителя министра, группа послов по особым поручениям, структурные подразделения: функциональные – Служба государственного протокола, Управление информации, Договорно-правовое управление, Консульское управление, Управление гуманитарного сотрудничества, Управление международных организаций и управления торгово-экономического направления; территориальные – по сотрудничеству со странами СНГ, странами Европы, Америки, Азии и Африки, специальное управление по сотрудничеству с регионами России; административ-

но-хозяйственные – Общий секретариат Министерства, Управление кадров, Управление делами, Валютно-финансовое управление, Информационный центр.

*Дипломатическое представительство Республики Беларусь* – постоянно действующий орган внешних сношений Республики Беларусь, представляющий Республику Беларусь в государстве пребывания или международной организации в целях поддержания официальных межгосударственных отношений или официальных отношений с международной организацией, выполнения функций по защите прав и интересов Республики Беларусь, ее граждан и юридических лиц.

К *дипломатическим представительствам* относятся посольства и миссии Республики Беларусь в иностранных государствах, постоянные представительства Республики Беларусь при международных организациях. Местонахождение дипломатического представительства определяется МИДом по согласованию с государством пребывания.

Посольства и постоянные представительства Республики Беларусь по количеству сотрудников небольшие, в них занято от 3 до 15 дипломатов. Наиболее крупные белорусские дипломатические представительства работают в России, Германии, Польше, США, Украине, Литве, Латвии.

Дипломатическое представительство возглавляет Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь (или Посланник, или Поверенный в делах, или Постоянный представитель Республики Беларусь).

Руководитель дипломатического представительства представляет Республику Беларусь в государстве пребывания или в международной организации, непосредственно руководит работой дипломатического представительства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных задач и осуществление функций, распределяет должностные обязанности между работниками дипломатического представительства.

В Беларуси, как и в России система формирования кадров аппарата МИД унаследована от СССР. Эти функции возложены на факультет международных отношений БГУ и Академию управления при Президенте Республики Беларусь. По традиции из СССР в МИД Беларуси (как и в России) перешла система служебных должностей и дипломатических рангов. *Дипломатические ранги* – это особые служебные звания, присваиваемые дипломатическому персоналу ведомства иностранных дел и дипломатических представительств за границей. Присвоение личного дипломатического ранга призвано стимули-

ровать профессиональный рост дипломатического работника, развивать его профессиональные качества. Одиннадцати дипломатическим рангам соответствуют следующие должности в структуре МИД:

1. *Чрезвычайный и полномочный посол* – министр, заместитель министра, посол по особым поручениям.

2. *Чрезвычайный и полномочный посланник первого класса* – начальник управления или самостоятельного отдела МИД.

3. *Чрезвычайный и полномочный посланник второго класса* – заместитель начальника управления, начальник самостоятельного отдела.

4. *Советник первого класса* – начальник отдела или заведующий сектором.

5. *Советник второго класса* – начальник отдела, заведующий сектором, советник в отделе МИД.

6. *Первый секретарь первого класса* – заведующий сектором, первый секретарь в отделе МИД.

7. *Первый секретарь второго класса* – первый секретарь отдела.

8. *Второй секретарь первого класса* – второй секретарь отдела.

9. *Второй секретарь второго класса* – второй секретарь отдела.

10. *Третий секретарь* – третий секретарь отдела.

11. *Атташе* – атташе отдела МИД.

Система дипломатических рангов для служащих центрального аппарата внешнеполитического ведомства сохранилась только в постсоциалистических странах, в других странах она применяется только для дипломатов заграничных представительств.

### ***3.3. Органы внешних сношений зарубежных стран***

#### *Государственный департамент США*

Государственный секретарь США является вторым после Президента лицом, которое ведет непосредственную оперативную деятельность в области внешних сношений.

Государственный департамент США является главным звеном внешнеполитического аппарата страны и делится на три части:

- руководство, состоящее из Государственного секретаря, его заместителя, специального посла, заместителей заместителя Государственного секретаря и советника;

- помощники Госсекретаря, а также другие руководящие чиновники, ведающие определенными отраслями деятельности Государственного департамента;

- пять помощников Госсекретаря, которые руководят региональными управлениями.

Каждое управление состоит из трех-четырех отделов во главе с директорами и заместителями. Некоторые отделы состоят из секторов, но большинство – из нескольких отделений, которые считаются следующей административной единицей. Во главе отделения стоит начальник, имеющий одного или нескольких помощников. После помощника начальника отдела следуют референты.

Госсекретарь имеет двух консультантов, основная цель которых как представителей оппозиционной партии состоит в выработке единого подхода к внешнеполитическим мероприятиям. Они имеют ранг послов. В распоряжении как Госсекретаря, так и его заместителя имеется несколько специальных помощников: по связи с печатью, экономист-эксперт, по вопросам взаимной безопасности, по административной деятельности.

Исполнительный секретариат состоит из четырех групп: 1) *группа политических отчетов* регистрирует принятые политические решения и ставит о них в известность отделы Государственного департамента; 2) *протокольная группа* хранит Большую государственную печать и печать Госдепартамента; 3) *группа по делам комиссий* следит за регулярной работой многочисленных комиссий Госдепартамента; 4) *группа просмотра документов* имеет своей задачей представлять на подпись Государственному секретарю соответствующие документы.

Специальный посол представляет Государственного секретаря и его первого заместителя на международных конференциях и во время переговоров с иностранными государственными деятелями.

### *МИД Великобритании*

Главным ведомством в области внешней политики Великобритании является Министерство иностранных дел (Foreign Office). Английский дипломатический аппарат создавался непосредственно королевской властью. До сих пор весьма значительными остаются prerogatives королевской власти во внешнеполитической области. Профессиональная дипломатия образует отдельную «службу короны», занимая привилегированное положение в государственном аппарате.

Возглавляет Министерство иностранных дел государственный секретарь. Под руководством государственного секретаря Министерство иностранных дел ведет переговоры с иностранными государствами, подготовку и заключение международных договоров, торговых и культурных соглашений. Связь государственного секретаря иностранных дел с правительством других стран осуществляется через дипломатических представителей иностранных государств в Великобритании.

В распоряжении каждого министра имеются небольшие, но влиятельные секретариаты. У министра семь секретарей, четверо из них – профессиональные дипломаты. Возглавляет секретариат министра главный личный секретарь. Должность секретаря министра считается одной из наиболее престижных на британской дипломатической службе.

«Наибольшая территория» МИД Великобритании принадлежит постоянному заместителю министра, одновременно возглавляющему весь профессиональный аппарат в Лондоне и за границей. Если в секретариатах государственных министров МИД Великобритании, министра и даже премьер-министра работают преимущественно профессиональные дипломаты, то в огромном аппарате постоянного заместителя все сотрудники – кадровые дипломаты и нет ни одного политика. Число первых заместителей и заместителей главы дипломатической службы, в ведении которых обычно находятся два-три отдела МИД, колеблется в пределах 20–25 человек. Все они – кадровые дипломаты.

Если политических и профессиональных руководителей МИД можно считать вершиной британской дипломатической пирамиды, то ее основанием считаются отделы (департаменты). К числу особенностей английского МИД относится их большое количество (более 60).

Деятельность британской дипломатии в ООН координируется департаментом ООН МИД, разделенным на несколько секторов в соответствии с профилем главных органов и специализированных учреждений ООН. К числу отделов, ведающих международными организациями, относится и созданный в 70-е гг. отдел по охране окружающей среды, мировому судоходству и гражданской авиации.

Особое место в МИД занимает так называемая «чрезвычайная кризисная группа», работа которой связана с защитой национальной безопасности.

Первое место среди функций МИД Японии занимает планирование и осуществление внешней политики, существенное место имеет сбор внешнеполитической информации. В Министерстве сбора информации придается весьма важное значение. И в центральном аппарате, и особенно в загранучреждениях сотрудников ориентируют на поиск и сбор разного рода сведений и данных. Японские дипломаты ориентированы на сбор информации с использованием «открытых методов» – тщательного изучения правительственных публикаций, газет, журналов. Разнообразную информацию МИД стремится получить в ходе двусторонних консультаций по широкой международной тематике, проводимых с внешнеполитическими ведомствами многих стран.

Региональные отделы обрабатывают полученную информацию. Анализом информации и прогнозированием международной обстановки призваны заниматься действующие при министерстве научно-исследовательские институты.

Рабочие вопросы решаются на уровне заведующего отделом и его заместителя, в более сложных случаях решения принимаются руководящими работниками Министерства. Уполномоченными принимать решения являются министр, его первый заместитель, начальник секретариата, директора департаментов и заведующие отделами.

В чрезвычайных случаях для определения позиции по сложной проблеме в процесс принятия решения вовлекается широкий круг лиц. Прежде всего создается специальная группа или комитет во главе с первыми заместителями министра. Директора департаментов ограничиваются высказыванием общих рекомендаций. Основная ответственность за разработку и осуществление одобренного курса ложится на заведующих отделами. Таким образом, главное звено в деятельности Министерства – отдел.

### ***3.4. Органы внешних сношений Российской Федерации***

Министерство иностранных дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

Министр иностранных дел назначается Президентом Российской Федерации, одновременно по должности входит в Совет Безопасности при Президенте и является членом президиума Совета Министров Российской Федерации. Имеются два первых заместителя и восемь заместителей министра, 33 департамента (секретариат министра; исполнительный секретариат; департамент государственного протокола; департаменты стран СНГ; департамент по связям с субъектами федерации, парламентом и общественно-политическими организациями; европейские департаменты; департамент общеевропейского сотрудничества; департамент международных организаций; департамент информации и печати; департамент безопасности; департамент кадров; департамент консульской службы и др.), 7 управлений (по международному гуманитарному сотрудничеству и правам человека; по культурным связям; по делам ЮНЕСКО; внешнеполитического планирования; юридическое; социального и материального развития; информатизации).

Министерству также подотчетны три учреждения: Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при МИД РФ; Дипломатическая академия и Московский государственный институт международных отношений.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие органы внешних сношений относятся к центральным?
2. Какие органы внешних сношений относятся к зарубежным?
3. В чем заключается основная деятельность МИД?
4. Назовите основные функции МИД.
5. Какие документы составляют правовую основу дипломатической службы Республики Беларусь?
6. Кому подчиняется МИД Республики Беларусь?
7. В каких странах находятся наиболее крупные белорусские дипломатические представительства?
8. Проведите сравнительный анализ органов внешних сношений зарубежных стран.

## Тест

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Исключите из приведенного перечня государственные органы, не входящие в категорию «конституционные»:

- а) правительство;
- б) посольство;
- в) консульство;
- г) парламент.

2. Какие из перечисленных зарубежных государственных органов внешних сношений не являются дипломатическими?

- а) посольство;
- б) торговое представительство;
- в) информационно-культурный центр.

3. Какие из перечисленных зарубежных государственных органов внешних сношений не являются постоянными?

- а) группа наблюдателей на международной конференции;
- б) посольство;
- в) торговое представительство.

4. Кто назначает Министра иностранных дел Российской Федерации?

- а) парламент;
- б) Президент;
- в) Совет министров.

5. Кто утверждает Положение о МИД Республики Беларусь?

- а) парламент;
- б) Президент;
- в) Совет министров.

6. В какой стране внешнеполитическое ведомство именуют «Форин офис»?

- а) Германия;
- б) Великобритания;
- в) Франция.

7. Какие из перечисленных структурных подразделений МИД можно отнести к функциональным?

- а) консульское;
- б) протокольное;
- в) валютно-финансовое;
- г) управление кадров.

### **Темы для докладов**

1. Роль Президента России в управлении внешней политикой.
2. Роль Президента США в управлении внешней политикой.
3. Приоритеты внешней политики и организации дипломатической службы Республики Беларусь.
4. Формы взаимодействия МИД Республики Беларусь со средствами массовой информации.
5. Портрет министра иностранных дел Республики Беларусь.

### **Задания для управляемой самостоятельной работы**

**Задание 1.** Подготовьте презентацию на тему «Дипломатия в странах СНГ» (2 часа лекционных занятий).

В презентации необходимо рассмотреть органы управления дипломатией стран СНГ (по выбору).

Требования к презентации:

- соответствие содержания презентации поставленным дидактическим целям и задачам;
- лаконичность текста на слайде;
- сжатость и краткость изложения, максимальная информативность текста;
- читаемость текста на фоне слайда презентации;
- использование единого стиля оформления;
- творческий, оригинальный подход к созданию презентации.

На титульном слайде указываются данные автора, название материала, дата разработки. На последнем слайде указывается перечень используемых источников, активные и точные ссылки на все графические объекты.

**Задание 2.** Составьте тест по теме «Дипломатия средних веков» (2 часа семинарских занятий).

*Требования к тесту.* В тестовом задании не должно отображаться субъективное мнение или понимание отдельного автора. В тексте не должно быть преднамеренных подсказок или сленга. Из текста исключаются все вербальные ассоциации, способствующие выбору правильного ответа с помощью догадки.

В задании не должно быть материала, не относящегося к данной проблеме. В ответах не рекомендуются слова «все», «ни одного», «никогда», «всегда» и т. п. Из числа неправильных ответов исключаются ответы, вытекающие один из другого. В ответах должно быть не менее 4 вариантов (так как чем меньше вариантов, тем больше процент угадывания).

В тестовом задании должны присутствовать задания всех форм (открытой, закрытой – с одним или несколькими выбором, на соответствие, на установление порядка). Обязательно соблюдение единого стиля оформления заданий, входящих в один тест.

## **Тема 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ЗА РУБЕЖОМ**

### **План**

1. Установление дипломатических отношений.
2. Назначение дипломатических представителей.
3. Структура дипломатических представительств.
4. Основные направления деятельности дипломатического представительства.

### **Краткий конспект лекции**

#### ***4.1. Установление дипломатических отношений***

В современном мире абсолютное большинство государств установило и поддерживает друг с другом дипломатические отношения.

Необходимость установления дипломатических отношений возникает прежде всего при создании новых государств. Причем этому акту неизбежно предшествует де-юре нового государства каждым конкретным государством, потенциальным партнером по межгосударственным отношениям. Признание нового члена мирового содружества государств носит, как правило, политический характер. Это означает,

что правительства старых государств без промедления заявляют о признании тех новых государственных образований, где установились режимы и правительства, близкие им с идейно-политической стороны.

В современной практике международных отношений признание де-юре влечет за собой обычно и предложение установить дипломатические отношения между признающим и признаваемым государствами.

Форму установления дипломатических отношений правительства государств выбирают по взаимной договоренности. Это может быть специальный визит министра иностранных дел одной страны в другую, официальные переговоры и подписание соглашения об установлении дипломатических отношений. В другом случае может быть использована встреча высоких представителей двух государств на международном мероприятии в третьей стране и опять-таки подписание ими официального соглашения или совместного заявления.

Кроме констатации решения двух государств установить между собой дипломатические отношения, в принимаемом документе обычно определяется уровень этих отношений, т. е. класс дипломатических представительств. На практике почти все государства мира, устанавливая между собой дипломатические отношения, выбирают только первый класс – послов.

Традиционным способом поддержания дипломатических отношений между государствами остается открытие в столицах договаривающихся государств дипломатических представительств, как правило, посольств.

*Дипломатическое представительство* – это орган аккредитующего государства, учрежденный на территории государства пребывания для поддержания дипломатических отношений между ними. Международным правом установлены следующие виды дипломатических представительств:

- *Посольства* – представительства высшего уровня, возглавляемые Чрезвычайным и полномочным послом (в Ватикане – *нунциатуры*);
- *Миссии* – представительства, возглавляемые Чрезвычайными и полномочными посланниками;
- *Иные официальные представительства* – например, представительство РФ по поддержанию контактов с Ватиканом).

Все дипломатические представительства, независимо от вида имеют официальный правовой статус, одинаковые привилегии и иммунитеты. Штат дипломатического представительства состоит из

главы представительства, дипломатического, административно-технического и обслуживающего персонала.

#### **4.2. Назначение дипломатических представителей**

Назначение главы представительства осуществляется в соответствии с общепринятыми международными правилами и национальным законодательством аккредитующей страны.

Процедура назначения посла (посланника, поверенного в делах) начинается с направления в МИД принимающего государства запроса *агремана*, т. е. согласия на приезд в качестве дипломатического представителя именно данного гражданина направляющего государства. Ответ, т. е. *агреман на диппредставителя*, направляется в той же форме, что и запрос, в течение одной-двух недель. Промедление с ответом означает, что или кандидатура диппредставителя не устраивает принимающую сторону, или в отношениях между двумя государствами имеется проблема. Отказ в агремане, что случается крайне редко, не объясняется и не мотивируется.

В случае положительного ответа на запрос агремана принимается решение о назначении дипломатического представителя. Это может быть указ президента, как в Беларуси, России, или постановление правительства, как в Англии, Германии. После этого решение о назначении посла публикуется в печати. Посол перед отъездом в страну пребывания получает у главы государства *верительную грамоту*, которая свидетельствует о доверии главы государства своему диппредставителю за рубежом.

*Верительная грамота* – документ, удостоверяющий представительский характер дипломатического представителя и аккредитующий его в иностранном государстве. Верительные грамоты подписываются главой государства, назначающего дипломатического представителя, и адресуются главе государства, принимающего дипломатического представителя. Верительные грамоты скрепляются подписью министра иностранных дел.

*Составными элементами верительных грамот являются:*

- фраза, мотивирующая назначение дипломатического представителя, в которой отражается состояние дипломатических отношений между двумя странами;
- имя, фамилия и должность дипломатического представителя;
- просьба верить всему, что будет излагать дипломатический представитель от имени главы своего государства.

Верительные грамоты выдаются главам дипломатических представительств первых двух классов: послам и посланникам, а также иногда специальным миссиям (делегациям). Дипломатическому представителю 3-го класса – постоянному поверенному в делах – выдается не верительная грамота, а письмо министра иностранных дел на имя министра иностранных дел страны, принимающей этого дипломатического представителя. Аккредитуемое государство может назначить главу представительства в одно или несколько государств, если не заявлено возражений со стороны любого из этих государств.

### ***4.3. Структура дипломатических представительств***

Структура дипломатических представительств объективно предопределена их функциональными задачами.

Возглавляет диппредставительство дипломатический представитель: посол, постоянный представитель, посланник, поверенный в делах, временный поверенный в делах. Является не только административным руководителем посольства, миссии в стране пребывания, консульских учреждений, но и политическим руководителем для всех государственных служащих его страны, прибывших с официальным заданием в страну аккредитации диппредставителя.

Руководство аппаратом диппредставительства, организация его работы возлагается на первого заместителя диппредставителя – советника-министра, советника-посланника, политического советника. В малочисленных диппредставительствах (к ним относится большинство белорусских посольств) функции заместителя посла выполняет дипломат в должности советника или первого секретаря.

Задачей временного поверенного является обустройство представительства, подготовка его к активной деятельности после приезда посла. Временного поверенного назначают в случае отъезда посла.

*Должностная иерархия* дипломатического состава посольства после посла и его заместителя выглядит следующим образом: советник, первый секретарь, второй секретарь, третий секретарь, атташе. В отдельную группу можно объединить служащих, командированных в заграничное представительство, но не имеющих дипломатического статуса: референтов, переводчиков, охрану, водителей, машинисток, поваров.

В практике работы диппредставительств сложились два основных вида структурных подразделений: отделы и группы.

*Отделы* – это более крупные структуры, где работают сотрудники различных категорий, ведется внутреннее делопроизводство. Во всех

посольствах имеются административно-хозяйственные, консульские отделы, на правах отделов работают военные атташаты, информационные службы посольств.

В небольших посольствах дипломаты объединяются в группы (два-четыре человека): группа внешней политики, группа экономического сотрудничества, группа культуры и т. д. *Группы* – это небольшие по численности структуры, состоящие только из дипломатов.

В отдельную категорию служащих диппредставительства можно зачислить работающих по вольному найму в них членов семей дипломатов на различных административно-технических должностях.

#### ***4.4. Основные направления деятельности дипломатического представительства***

Основное содержание работы посла заключается не только в администрировании, в руководстве трудовым коллективом посольства, но и в личном представительстве своего государства, в непосредственном участии в переговорах с политическими и государственными деятелями страны пребывания и дипломатами третьих стран, в его личном изучении ситуации в стране пребывания, в ее анализе, выработке оценок, выводов, рекомендаций своему правительству.

Международное право достаточно четко определяет функции дипломатических представительств за рубежом. Сфера деятельности дипломатов включает в себя ряд сложных и противоречивых обстоятельств, деликатных вопросов.

Венская конвенция 1961 г. определила следующие основные *функции* дипломатического представительства за рубежом:

1. *Представительство своего государства в стране пребывания* – представительство и особенно МИД направляющей стороны обращаются к органам власти государства аккредитации только через диппредставительство. Представительство своего государства демонстрируется путем протокольных мероприятий: нанесение официальных визитов, визитов вежливости, присутствие на официальных мероприятиях в аккредитуемом государстве и т. д. Эти действия подчеркивают положительный и благоприятный характер отношений между двумя государствами.

2. *Защита интересов своего государства и его граждан* – необходимость участия в защите интересов своего государства и сограждан диппредставительство определяет либо по поручению МИД, либо по заявлению сограждан, либо по своему усмотрению. Имеются различ-

ные методы, средства и формы защиты интересов: направление МИД страны пребывания дипломатических нот, вербальных и личных, содержащих некую информацию, запросы, благодарность или протест. Тематика вербальных нот весьма широка. Личная нота направляется в случае, когда надо сообщить адресату важную политическую информацию. Посольство направляет также памятные записки и меморандумы, а дипломаты – личные письма, которые имеют характер официальных документов дипломатической переписки.

3. *Ведение переговоров с правительством страны пребывания* – инициатива переговоров может исходить как от МИД направляющей стороны, так и от властей страны пребывания. Целью переговоров чаще всего бывает изучение позиции, настроенности и аргументации партнеров по рассматриваемому вопросу. Нередко посольству поручаются переговоры с целью подготовки проекта межправительственного соглашения. Формальное начало переговоров открывается направлением ноты посольства в МИД страны пребывания, в которой излагается суть проблемы и предлагается провести переговоры с целью достижения определенных результатов.

4. *Изучение ситуации в стране пребывания и информирование своего правительства* – принимающие государства обязаны создавать благоприятные условия диппредставителям для изучения положения в стране, оказывать всяческое содействие. Дипломатические представители имеют право на запросы должностным лицам принимающей страны по интересующим дипломатов аспектам проводимой ими внутренней и внешней политики. Дипломаты могут наносить визиты официальным лицам государства аккредитации с целью получения необходимой им информации. Важным источником информации для дипломатов являются неформальные контакты с политической элитой страны пребывания (журналисты, ученые, бизнесмены).

5. *Развитие дружественных отношений между странами* – деятельное участие дипломатов в организации всестороннего сотрудничества государств и народов и т. д. Поощрение дружественных отношений между направляющим государством и государством аккредитации, развитие их взаимоотношений и сотрудничества в экономике, культуре, науке. Дипломаты выступают посредниками в деле налаживания торгово-экономических связей, культурного и научного обмена.

Традиционными направлениями и частью дипломатической работы являются также консульская служба, деятельность военного атташата, информационно-культурная работа посольства среди обществности страны пребывания.

Полученную и собранную информацию дипломат обрабатывает, т. е. систематизирует, проверяет ее достоверность, выделяет наиболее важное, анализирует и обобщает. Профессионализм дипломата проявляется в умении выбрать среди огромной массы информации такую, которая действительно заинтересует центр, будет иметь практическое значение для правительственных органов или общественных структур. Это вопросы государственного строительства в стране пребывания (выборы президента, парламента, формирование правительства), внешняя политика, вопросы политической борьбы, социальных, этнических и межрелигиозных отношений и т. д.

Справочные и аналитические материалы выполняются в определенной форме. К числу наиболее простых и популярных видов документов относится *запись беседы дипломата* с представителем страны пребывания. Форма записи беседы избирается дипломатом: это может быть стенография или же обобщенное резюме с отдельными цитатами и высказываниями собеседника.

В форме *справки*, т. е. лаконичного, строгого, без подробностей и деталей изложения, могут выполняться характеристика политической партии, государственного учреждения, а также описание некоего события, процесса, явления, статистический обзор и др.

Стандартным видом деловой переписки посольства и МИД можно назвать *информационное письмо* дипломата. Оно пишется по следам некоего важного события, по итогам какого-либо процесса. Письмо, как правило, содержит, кроме фактов, элементы анализа, авторские выводы и прогнозы.

Документом, требующим высокого профессионализма, является *аналитическая записка*. Поводы для ее написания те же, что и для информационного письма, но в содержании отсутствует описание событий, фактов (подразумевается, что они известны), а преобладают анализ, выводы, прогнозы и рекомендации дипломата по вопросам политических действий его правительства.

Информационные и аналитические документы выполняются как индивидуально, отдельными дипломатами, так и коллективно, от имени всего посольства.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите основные формы установления дипломатических отношений.
2. Что собой представляет «верительная грамота»?

3. Назовите составные элементы верительной грамоты.
4. В чем заключается содержание работы посла?
5. Перечислите основные функции диппредставительства за рубежом.
6. В чем проявляется профессионализм дипломата?
7. Назовите основные виды деловой переписки.

### Тест

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Как называется предварительное согласие государства на назначение лица в качестве главы дипломатического представительства?
  - а) нота;
  - б) персона грата;
  - в) верительная грамота;
  - г) агреман.
  
2. Атташе относится к следующей категории персонала дипломатического представительства:
  - а) глава дипломатического представительства;
  - б) дипломатический персонал;
  - в) административно-технический персонал;
  - г) обслуживающий персонал.
  
3. Какие основные классы постоянных дипломатических представительств известны в современной практике?
  - а) посольство и консульство;
  - б) консульство и миссии;
  - в) посольство и миссии.
  
4. В каком году была принята Венская конвенция о дипломатических сношениях?
  - а) 1961;
  - б) 1963;
  - в) 1965.
  
5. В течение какого времени дается ответ на запрос агремана?
  - а) в течение недели;
  - б) в течение месяца;
  - в) в течение года.

6. На уровне какого класса диппредставителей государства устанавливаются сегодня дипломатические отношения?

- а) посланник;
- б) посол;
- в) поверенный в делах.

7. От чьего имени направляются верительные грамоты?

- а) главы правительства;
- б) министра иностранных дел;
- в) главы государства.

### **Темы для докладов**

1. Система дипломатических рангов.
2. Иммунитеты и привилегии дипломатических представительств.
3. Лишение дипломатического иммунитета.
4. Права и обязанности работника дипломатической службы.
5. Информационно-аналитическая деятельность дипломатической службы.
6. Ведение дипломатической переписки.
7. Виды документов дипломатической переписки.
8. Портрет современного дипломата.

### **Задание для управляемой самостоятельной работы**

Подготовка деловой игры по составлению агреманов и шифротелеграмм (2 часа семинарских занятий).

*Требования к деловой игре.* Суть деловой игры заключается в творческой деятельности участников, которым нужно отыскать проблему и способы ее решения. Каждый участник деловой игры выступает в рамках той должности, которую он выполняет в структуре управления.

Прспект деловой игры должен быть представлен в следующем виде: название игры, учебные цели, состав участников, исходная информация, методические рекомендации и порядок проведения деловой игры, подведение итогов деловой игры.

## Тема 5. КОНСУЛЬСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ИХ ФУНКЦИИ

### План

1. Консулы и консульские учреждения.
2. Содержание работы консулов.
3. Консульские привилегии и иммунитеты.
4. Консульская служба Республики Беларусь.
5. Консульская служба зарубежных стран.

### Краткий конспект лекции

#### 5.1. Консулы и консульские учреждения

*Консул* – это должностное лицо государства, назначенное в какой-либо район другого государства для защиты в этом районе интересов своей страны, ее юридических лиц и граждан, содействия развитию политических, экономических, культурных связей между представляемым и принимающим государствами, наблюдения и информации об экономическом положении и социально-политических процессах в районе своего пребывания. Консул не должен нарушать местный правопорядок, обычаи и традиции. Как правило, консул не выполняет обязанностей по представлению своего государства, не занимается вопросами политических отношений между государствами.

Консулы в выполнении своих функций подчиняются министерству иностранных дел, но с точки зрения общих задач они являются частью дипломатического представительства в стране аккредитации и при выполнении этих задач действуют под руководством послов.

Консулы подразделяются на два вида:

- *Штатные* – лица, состоящие на государственной службе представляемого государства, являющиеся его гражданами и получающие от государства жалование.

- *Нештатные (почетные)* – лица, не состоящие на государственной службе, но выполняющие консульские функции по поручению представляемого государства и с согласия государства пребывания. Жалования не получают, но в качестве платы за выполнение консульских функций обращают в свою пользу консульские сборы.

*Консульские сборы* – это платежи, взимаемые консулом (консульством) за выполняемые консульские действия: выдачу паспортов, виз, прием и оформление ходатайств по вопросам гражданства и др. Они

взимаются по тарифу, устанавливаемому в соответствии с законодательством страны, назначившей консула, и поступают в государственный бюджет этой страны.

Внутреннее законодательство многих государств включает в себя законы и нормативные акты, регулирующие деятельность национальной консульской службы и иностранных консульских.

Венская конвенция устанавливает четыре класса глав консульских учреждений: *генеральных консулов, консулов, вице-консулов и консульских агентов.*

*Консульские учреждения* подразделяются на четыре вида:

- *генеральное консульство* – учреждается в крупных коммерческих или промышленных центрах, или в крупных портах;
- *консульство* – учреждается в менее важных центрах, чем генеральное консульство;
- *вице-консульство* – учреждается в консульском округе генерального консульства или консульства, глава которого – штатное должностное лицо, подчиненное консулу;
- *консульское агентство* – это канцелярии, создаваемые в портах, в компетенцию которых входят вопросы торговли, судоходства и паспортно-визового режима.

В консульских учреждениях применяется труд административно-технического и обслуживающего персонала. Консульским работникам присваиваются дипломатические ранги. *Генеральный консул и консул* обычно имеют ранг старшего дипломата – первого секретаря, советника или Чрезвычайного и полномочного посланника. *Вице-консул и консульские агенты* имеют ранг младшего дипломата – атташе, третьего и второго секретаря.

Назначение консулов и их принятие требует особого соглашения между государством пребывания и направляющим государством. Представляемое государство снабжает консула документом, удостоверяющим его назначение и именуемым *консульским патентом*, в котором указывается его статус и границы округа, на котором он будет выполнять свои функции. Выдавая консулу *экрекватуру*, государство пребывания подтверждает его право на свободное выполнение своих обязанностей, предусмотренных местным законодательством. Государство может отказаться принять консула, при этом оно не обязано сообщать направляющему государству причины отказа.

Первым шагом к практическому осуществлению консульских отношений является определение потребностей в консульских услугах и в соответствии с ними – установление территории консульских округов. *Консульским округом* называется территория страны пребыва-

ния, в пределах которой консульское учреждение выполняет свои функции. В большинстве случаев границы округа совпадают с границами государства аккредитации, т. е. территория всей страны составляет единый консульский округ для дипломатического представительства зарубежного государства.

Открытие консульского учреждения, его классификация, место пребывания в консульский округ устанавливаются направляющим государством с согласия государства пребывания.

## **5.2. Содержание работы консулов**

Основная задача консулов заключается в том, чтобы защитить в государстве пребывания интересы своего государства, его граждан и юридических лиц.

*Консульские функции* могут быть сведены к следующим специфическим областям:

1. *Функции по защите интересов представляемого государства и сограждан.* Консул следит за тем, чтобы представляемое государство и его граждане пользовались всеми правами, которые предусмотрены законом.

2. *Функции в области торговли и судоходства.* Консул осуществляет охрану и защиту экономических и правовых интересов представляемого государства, его юридических лиц и граждан. Он следит за исполнением торговых договоров, договоров о судоходстве, воздушной навигации, об оказании правовой помощи и т. д.

3. *Административные функции.* В отношении граждан своего государства консул регистрирует акты гражданского состояния: рождение, заключение и расторжение брака, усыновление, установление отцовства, перемену фамилии, имени и отчества и т. д.

4. *Нотариальные функции.* Консул составляет или принимает на хранение завещательные распоряжения и все односторонние акты граждан представляемого государства, а также оформляет двусторонние юридические сделки и т. д.

5. *Информационная функция.* Консул собирает информацию о различных сторонах хозяйственной, коммерческой и культурной жизни своего округа, готовит доклады своему правительству и сообщает необходимые сведения заинтересованным лицам и организациям представляемого государства и т. д.

Все эти функции консульство осуществляет на территории своего округа по праву, признанному за главой консульского учреждения

при его назначении. Для осуществления консульских функций за пределами консульского округа на территории государства пребывания или на территории третьего государства требуется согласие государства пребывания.

Конвенция предусматривает возможность осуществления главой консульского учреждения дипломатических актов в государстве, в котором его правительство не представлено. Консул может также действовать в качестве представителя своего государства при межправительственной организации. Беларусь, используя это положение, открыла генеральное консульство в Таллине и возложила некоторые функции дипломатического представительства, поскольку белорусское посольство в Эстонии открывать было признано нецелесообразным.

После того, как глава консульского учреждения получил экзекватуру, государство пребывания немедленно уведомляет компетентные власти консульского округа, чтобы новый глава консульского учреждения мог исполнять свои обязанности и пользоваться преимуществами и иммунитетами. Вновь назначенный консул в первый или второй день своей деятельности наносит официальный визит высшему представителю местных властей. Этот визит возвращается. Быстрота, с которой наносится ответный визит, рассматривается как знак уважения. Затем консул наносит остальные визиты.

В соответствии со сложившейся дипломатической практикой дипломатические представительства всегда имеют право ставить перед министерством иностранных дел вопросы консульского характера. Поэтому, если нет необходимости учреждения консульства, правительство поручает выполнение консульских функций посольству. Консульские учреждения в столице размещаются как в помещениях дипломатического представительства, так и в отдельных помещениях. Если посольство не получало специальной экзекватуры на консульский округ, оно может заниматься консульскими делами через министерство иностранных дел.

### ***5.3. Консульские привилегии и иммунитеты***

Дипломаты со времен Венского конгресса 1815 г. пользуются практически одинаковыми иммунитетами во всех государствах, а привилегии и иммунитеты консулов длительное время определялись консульскими соглашениями на двусторонней основе. Режим, установленный Венской конвенцией 1963 г., укрепил и по некоторым во-

просам расширил привилегии, предоставляемые штатным консулам. Не допускается дискриминация в отношении консулов в различных государствах: на все консульские учреждения распространяется одинаковый режим.

Под *консульскими привилегиями и иммунитетами* в международном праве понимаются «льготы и преимущества, предоставляемые государством пребывания консульским учреждениям, консульским должностным лицам и сотрудникам консульских учреждений в целях обеспечения беспрепятственного осуществления ими своих обязанностей». Привилегированный статус консульских учреждений, членов их персонала закрепляется либо в многосторонних и двусторонних консульских конвенциях, либо определяется обычаями и местными законами.

Одной из основных привилегий является право экспонировать эмблемы аккредитующего государства: помещать на здании консульского учреждения щит с изображением герба своей страны и названием консульства на двух языках, а также вывешивать свой государственный флаг.

Предусматривается также неприкосновенность консульских помещений. Под *консульским помещением* понимается здание или часть здания, включая резиденцию главы консульского учреждения, подсобные помещения, а также земельный участок, обслуживающий это здание, используемые исключительно для консульских целей. Принцип неприкосновенности консульских помещений юридически означает, что власти государства пребывания не могут вступать в консульские помещения иначе, как с согласия главы консульского учреждения или главы дипломатического представительства аккредитующего государства.

Консульские помещения, предметы их обстановки, имущество консульского учреждения, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от любых видов реквизиций. Консульские архивы и документы неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения. Консульские учреждения имеют налоговые и таможенные льготы. Консульские помещения, если они находятся в собственности или арендуются от имени представляемого государства, освобождаются от всех налогов и сборов любого вида, за исключением уплаты за конкретные виды обслуживания.

Основной из привилегий является свобода передвижения и личная неприкосновенность. Государство пребывания обязано относиться к консульским должностным лицам с должным уважением и не допускать каких-либо посягательств на их личность, свободу и достоинство.

во. Консульские должностные лица в случае совершения ими тяжких преступлений не могут быть подвергнуты аресту или предварительному заключению без постановления компетентных судебных властей. Если обвинение предъявлено главе консульского учреждения, государство пребывания должно незамедлительно сообщить об этом представляемому государству через дипломатические каналы.

Венская конвенция освобождает консульских должностных лиц и консульских служащих, а также членов их семей, от всех государственных и местных налогов и сборов, включая налоги на заработную плату и на принадлежащее им движимое имущество. Консульские должностные лица и консульские сотрудники освобождаются от таможенных пошлин, налогов и сборов на предметы, предназначенные для личного пользования (личный багаж, мебель).

Вышеуказанные иммунитеты вступают в силу с момента вступления консульского работника на территорию государства его пребывания. Они прекращают свое действие с отъездом агента. Консульские функции могут быть прекращены по различным причинам, обычно в связи с переводом консула или в связи с внешнеполитическими событиями. В случае разрыва консульских отношений Венская конвенция налагает на государство пребывания обязанность уважать и охранять консульские помещения, а также имущество консульства и его архив.

### *Почетный консул*

К почетным консулам принято относиться так же, как и к штатным. Государство пребывания должно обеспечить защиту консульств, возглавляемых почетными консулами, а также и самих консулов. Но привилегии и иммунитеты, которыми они пользуются, различны.

Почетные консулы освобождаются от обязательств, установленных для иностранцев, регистрировать свои автомашины и получать разрешения на жительство; освобождаются от обложений личными налогами. Но привилегии и иммунитеты, которые распространяются на членов семей штатных работников консульства, на членов семей почетных консулов не распространяются.

Почетные консульские должностные лица освобождаются от всех пошлин и налогов на вознаграждение и жалованье и от налогов на занимаемое помещение, являющееся собственностью направляющего государства или арендованное им. Неприкосновенность архивов ограничивается только теми, которые хранятся отдельно от других документов и от личной переписки почетного консула. От таможенной

пошлины освобождаются предметы обстановки, мебель и оборудование для помещений и канцелярий консульства, полученные консулом от направляющего государства.

#### ***5.4. Консульская служба Республики Беларусь***

Консульская служба Республики Беларусь унаследовала принципы структурного построения, правовую базу и многие традиции от советской дипломатической практики. Это наследие в течении 90-х годов было не только освоено, но и адаптировано к сложившимся внешним и внутренним условиям и подчинено национальным интересам.

Республика Беларусь подписала и ратифицировала Венскую конвенцию о консульских сношениях и в полном объеме выполняет ее. Одновременно было признано целесообразным подписывать двусторонние консульские конвенции с теми государствами, с которыми Беларусь имеет широкие экономические, культурные, общественные, семейно-родственные связи. Прежде всего, это относится к странам СНГ и странам-соседям.

Внутреннее законодательство многих государств включает в себя законы или иные нормативные акты, регулирующие деятельность национальной консульской службы и иностранных консульских представительств. В Республике Беларусь эту роль выполняет прежде всего Консульский устав Республики Беларусь, утвержденный указом Президента 19 февраля 1996 г.

Возглавляет структурную пирамиду консульской службы Консульское управление МИД Республики Беларусь. Начальник управления по должности входит в состав коллегии министерства иностранных дел. Управление состоит из четырех отделов: паспортно-визового; консульско-правового; по вопросам гражданства и постоянного места жительства; анализа, прогнозирования и работы с загранучреждениями.

Консульское управление не только руководит всеми консульскими учреждениями Республики Беларусь, но и само выполняет непосредственные консульские функции как в отношении соотечественников, так и в отношении зарубежных граждан. Этим занимаются прежде всего паспортно-визовый отдел и отдел по вопросам гражданства и постоянного местожительства.

Единственным линейным подразделением консульской службы (и всего МИД) внутри страны является Консульский пункт в междуна-

родном аэропорту Минск-2. Пункт имеет своей задачей оказание консульских услуг гражданам Беларуси и иностранных государств, прибывающим в Республику Беларусь из-за границы или покидающим ее территорию.

Сеть заграничных учреждений консульской службы Беларуси составляют больше всего консульские отделы в более тридцати посольствах Республики Беларусь, где работает в среднем три-четыре человека в каждом.

Сеть консульских представительств за рубежом представляют генеральное консульство в Таллине и обычные генеральные консульства в США, Польше и Латвии. Наиболее крупные из них генконсульства в Белостоке и Таллине.

Сотрудники консульских управлений различных государств, расположенных в одном городе страны пребывания, образуют *консульский корпус*. Принципы взаимоотношений, старшинства и этикета в консульском корпусе заимствованы из общепринятой дипломатической практики. Наиболее многочисленным консульский корпус выглядит в крупных торгово-финансовых центрах и портах, удаленных от столиц: в Нью-Йорке, Санкт-Петербурге, Шанхае, Гданьске, Гамбурге, Стамбуле и др. В Беларуси в этом отношении лидирует пограничный Брест, где открыты три генеральных консульства зарубежных государств. Польша открыла генеральные консульства в Бресте и Гродно, Россия – в Бресте, Украина – в Бресте, Латвия – в Витебске.

Согласно Консульскому уставу Республики Беларусь МИД, по согласованию с государством пребывания, может поручить выполнение отдельных консульских функций почетным консулам (нештатным). В Минске открыты три почетные консульства иностранных государств: Нидерландов, Швейцарии, Бангладеш. Почетными консулами в них назначены граждане Республики Беларусь.

### **5.5. Консульская служба зарубежных стран**

Центральным органом *консульской службы США* является Консульское бюро Госдепартамента, созданное специальным законом 1977 г. Основные направления его деятельности состоят в оказании консульского содействия американским гражданам, проживающим или временно находящимся за границей; оформлении визовых документов; изготовлении паспортов и других документов, удостоверяющих гражданство США. Консульские функции выполняются также и другими подразделениями Госдепартамента: территориальными по-

литическими отделами, протокольным отделом, отделом иностранных представительств, службами иммиграции и другими ведомствами США. Консульское бюро возглавляется Заместителем государственного секретаря США.

Паспортная служба, являясь частью Консульского бюро, состоит из центрального аппарата и периферийных подразделений 14 филиалов, расположенных в различных городах США. Особенностью паспортной службы США является ее исключительное международное предназначение. Паспорта американцы получают только для выезда за рубеж.

Основополагающим документом, регулирующим порядок выдачи виз, является Акт о натурализации и иммиграции 1952 г. с его многочисленными изменениями и дополнениями. Главной заботой визовой службы можно считать удержание иммиграции в США в пределах, которые власти США считают разумными, а также противодействие нелегальной иммиграции.

К заграничным органам консульской службы США относятся: консульские отделы посольств США, генеральные консульства, консульства и консульские агентства. Функции американских консулов довольно широки. Они защищают права и интересы США, их граждан и юридических лиц, содействуют развитию торговли, экономических, культурных, научных связей между США и государством пребывания, ведут учет американских граждан в своем консульском округе, решают многие вопросы актов гражданского состояния, регистрации соотечественников. К функциям консулов США относятся и розыск американских граждан, пропавших без вести, а также оказание помощи судам.

*Консульская служба Польши* представляет большой интерес как общей развитостью консульских учреждений, так и некоторыми специфическими чертами. Главной особенностью является однозначная и выразительная направленность на обслуживание многочисленной польской диаспоры. Абсолютное большинство консульских учреждений открыто в тех регионах, где сосредоточены большие группы диаспоры: в ФРГ – 6, США, Франции, Бразилии – по 5, Беларуси – 3, Украине – 2.

В отличие от законодательства других стран, польский закон обязывает консула по своей инициативе предпринять все доступные ему меры по защите прав и интересов граждан Польши и незамедлительно информировать об этом граждан, чьим правам и интересам возникла угроза. Более того, консул может по своей инициативе защищать интересы своего соотечественника в суде государства пребыва-

ния, с последующим уведомлением соотечественника о произведенных консулом действиях по защите его прав и интересов.

### Контрольные вопросы

1. Что собой представляют штатные консулы?
2. Продолжите фразу: «Почетным консулом является...».
3. Что такое консульский сбор?
4. Назовите виды консульских учреждений.
5. Перечислите основные консульские функции.
6. Что собой представляют консульские привилегии и иммунитеты?
7. Опишите структуру консульской службы Республики Беларусь.
8. В чем заключается основное содержание работы консульской службы?

### Тест

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Дайте определение понятию «консул»:
  - а) высшее должностное лицо в международных отношениях;
  - б) должностное лицо государства, назначенное в какой-либо район другого государства для защиты интересов граждан своей страны;
  - в) глава дипломатического представительства;
  - г) глава делегации государства на международной конференции.
2. Расставьте классы глав консульских учреждений в порядке убывания их значимости:
  - а) вице-консул;
  - б) консул;
  - в) генеральный консул;
  - г) консульский агент.
3. Лица, выполняющие консульские функции, но не состоящие на государственной службе, называются:
  - а) штатные консулы;
  - б) профессиональные консулы;
  - в) почетные консулы;
  - г) карьерные консулы.

4. Функция консулов по оформлению завещаний называется:
- а) информационная;
  - б) административная;
  - в) нотариальная;
  - г) функция по защите интересов государства.
5. Пользуются ли консульские помещения неприкосновенностью?
- а) да;
  - б) нет.
6. Как называется документ, выдаваемый правительством направляющего государства, удостоверяющий назначение консула?
- а) патент;
  - б) экзекватура;
  - в) агреман.
7. Одинаковы ли дипломатические и консульские иммунитеты и привилегии согласно международному праву?
- а) одинаковы;
  - б) консульские иммунитеты и привилегии шире;
  - в) дипломатические иммунитеты и привилегии шире.

### **Темы для докладов**

1. Консульские округа Республики Беларусь в иностранных государствах и округа иностранных консульств в Республике Беларусь.
2. Визиты глав иностранных государств в Республику Беларусь.
3. Консульский устав Республики Беларусь.
4. Штатные и почетные консулы.
5. Функции консулов по вопросам паспортов и виз.
6. Консульские сборы.
7. Нотариальные функции консула.
8. Сравнительный анализ консульской службы зарубежных стран.

### **Задание для управляемой самостоятельной работы**

Подготовьте презентацию (2 часа семинарских занятий).

Презентация должна включать в себя характеристику работы консулов и структуры консульских учреждений, а также особенности иностранных консульских служб.

## Тема 6. ПРОВЕДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

### План

1. Возрастание роли переговоров на современном этапе.
2. Типология, структура и функции переговоров.
3. Практика проведения международных переговоров.
4. Национальные стили ведения переговоров.

### Краткий конспект лекции

#### *6.1. Возрастание роли переговоров на современном этапе*

Переговоры являются одной из важнейших форм дипломатической работы. В современную эпоху международные переговоры являются основным средством решения многих международных проблем. Тенденция к возрастанию их роли особенно ярко проявилась во второй половине XX в. Первый всплеск такой активности стимулировало создание в 1945 г. Организации объединенных наций (ООН). В период с середины 1950-х до начала 1960-х гг. также проведена серия переговоров на самом высоком уровне. Начавшаяся в СССР перестройка привела к прекращению конфронтации между двумя политическими блоками и активизации переговорного процесса.

Тенденция к возрастанию роли переговоров в международной жизни объясняется рядом факторов. Одним из важнейших является сокращение военно-силовых методов решения государствами своих проблем: накопленный ядерный потенциал способен привести цивилизацию к гибели. Требуется совместного решения и другая глобальная проблема – экологическая. Кроме того, интеграционные процессы, происходящие в мире, привели к взаимозависимости и взаимоуязвимости государств. Единственный путь к успеху в этих вопросах – переговорная дипломатия.

Существенную роль в возрастании значения переговорного процесса сыграл распад СССР. Во многих полиэтнических странах обострились межнациональные и межконфессиональные противоречия, которые вылились в открытые вооруженные столкновения конфликтующих сторон. Согласие между ними бывает редко достижимо без участия посреднической миссии международных, межправительственных организаций. Третья сторона, выступая в роли миротворца,

организует переговорный процесс, способствуя тем самым политическому решению проблемы.

К числу особенностей современных переговоров относится то, что начиная с 1970-х гг. стали проводиться «возобновляющиеся» переговоры (ОБСЕ, сессии Генеральной Ассамблеи ООН и др.), для которых характерна стабильная повестка дня, рассчитанная на перспективу. При необходимости к рассмотрению тех или иных вопросов можно возвращаться.

Отличает современный переговорный процесс и то, что их участники стремятся к выработке как можно большего числа договоренностей посредством *консенсуса*. Такой способ принятия решений требует от участников международных форумов мастерства, умения найти при всех различиях в позициях, подходах к решению проблем баланс интересов сторон.

Повышение значимости переговоров в социально-политической жизни общества поставило на повестку дня вопрос о подготовке профессиональных кадров. Первыми это осознали американцы, и с конца 1970-х гг. в Гарвардском, Джорджтаунском, Колумбийском университетах стали читать спецкурсы, посвященные технологии переговорного процесса, проводить деловые и имитационные игры. В 1980-е гг. в Институте заграничной службы США для профессиональных дипломатов был введен в качестве основного предмет «Дипломатические переговоры».

Что же касалось СССР, то даже в специализированных высших учебных заведениях, таких как Дипломатическая академия, МГИМО, специализированные предметы по искусству ведения переговоров в учебные программы включены не были. Ситуация изменилась лишь в последнее десятилетие XX в. Перемены, произошедшие в стране, резко повысили интерес к технологии ведения переговоров не только у профессиональных дипломатов, но и у рядовых граждан.

## **6.2. Типология, структура и функции переговоров**

Основными *критериями* для типологии международных переговоров являются следующие:

- уровень предпринимательства;
- обсуждаемые проблемы;
- число участников;
- форма переговоров;
- степень регулярности.

В зависимости от уровня представительства можно выделить *политические* и *дипломатические* переговоры.

*Политические* переговоры ведутся на высшем (саммиты) и высоком уровне – между главами государств и правительств, министрами иностранных дел. Отличительная черта такого рода переговоров состоит в том, что их участники в силу занимаемого положения вправе самостоятельно принимать решения, не расходящиеся с национальными интересами страны.

*Дипломатические* переговоры проводятся на уровне представителей, специальных экспертов государств-участников, которые связаны жесткими инструкциями и не вправе самостоятельно принимать окончательные решения. Тем не менее успех таких переговоров во многом зависит от инициативы, предприимчивости, дипломатического искусства участников.

В зависимости от числа участников переговоры бывают *двусторонние* и *многосторонние*. Последние более сложны в плане подготовки, процедуры и тактики поведения.

Выделяют также *прямые* и *непрямые* (через посредников), *разовые* и *возобновляемые* переговоры.

На *разовых* переговорах принимается окончательное решение, исчерпывающее повестку дня.

*Возобновляемые* (регулярно работающие) переговоры имеют стабильную повестку дня и характеризуются преемственностью в обсуждении вопросов, которая предусматривает возможность возвращения к их решению (например, переговоры ОБСЕ).

*Структура* переговоров включает три стадии: *подготовительную, переговорную, стадию реализации договоренностей*.

На *подготовительной* стадии рассматриваются организационные вопросы, а также определяются цели, задачи, интересы, которые участник связывает с переговорным процессом.

На *переговорной* стадии ставятся процедурные вопросы, уточняются позиции, вносятся предложения, ведутся дискуссии, редактируются и принимаются итоговые документы.

Стадия *реализации договоренностей* предполагает взаимный контроль этого процесса.

Важной и неотъемлемой функцией практически всех переговоров современности является формирование общественного мнения. В прошлом переговоры на формирование общественного мнения влияния не оказывали, ибо дипломатия всегда делалась за «закрытыми дверями». В настоящее время многие переговоры ведутся публично: их ход широко освещается в печати, по телевидению.

Все переговоры выполняют и информационно-коммуникативную функцию, ибо участники рассчитывают на получение дополнительной информации по различным проблемам, в том числе и тем, которые не имеют непосредственного отношения к обсуждаемой проблеме, но проясняют позицию партнеров. Если партнеры по переговорам не ставят перед собой цель достижения договоренности, то информационно-коммуникативная функция приобретает самостоятельный характер, превращаясь в средство взаимодействия сторон.

Кроме того, переговоры могут выполнять такие функции, как координация действий на международной арене, отвлечение внимания партнера от решения других проблем.

### ***6.3. Практика проведения международных переговоров***

В зависимости от целей, характера, количества участников, уровня представительства избирается форма переговоров.

Формами межгосударственных переговоров являются *конференции, саммиты, совещания, встречи* на различных уровнях и т. д.

*Саммит* – встреча и переговоры людей, представляющих в своих государствах высшую власть.

*Совещание* – заседание или собрание, посвященное обсуждению каких-либо вопросов.

*Встреча* – одновременное, непродолжительное пребывание двух или нескольких субъектов в одном месте.

Подготовительная работа включает две стадии: *организационная* и *теоретическая*.

Основными элементами *организационной* стадии являются следующие: определение и согласование повестки дня, времени и места проведения; выбор соответствующего здания; формирование состава делегаций; создание приемлемых условий для их размещения; обеспечение делегаций связью, транспортом; составление плана рассадки; выработка регламента.

На *теоретической* стадии решаются следующие задачи: подготовка переговорной концепции; анализ предполагаемых целей и позиции партнера; определение стратегии; подготовка выступлений, речей, документов.

Центральное место в подготовительной работе занимает *разработка переговорной концепции*. Прежде всего определяются конечные цели.

*Цели* на переговорах могут быть различными:

- достижение договоренности и определение условий ее реализации;
- воздействие на общественное мнение;
- получение информации о позиции и интересах партнера;
- информирование о своих интересах;
- внесение корректив в действующие договоренности;
- пролонгация либо денонсация заключенного ранее соглашения.

### *Этапы переговоров*

*Переговоры* – это средство взаимосвязи между людьми, предназначенное для достижения соглашения, когда обе стороны имеют совпадающие либо противоположные интересы.

Выделяют три этапа переговоров: *начальный* (исследовательский), *аргументации и определения общих рамок будущего соглашения*, *заключительный* (согласование позиций и выработки договоренностей).

На *начальном* этапе важно выявить точки соприкосновения в позициях, которые станут основой дальнейшего хода переговоров. Стороны излагают собственные позиции, вносят предложения, предоставляют необходимые разъяснения по этим предложениям и выслушивают информацию о позициях другой стороны. На этом этапе осуществляется наиболее полная информационно-коммуникативная функция переговоров. Стороны ставят «диагноз» и пытаются найти «общий язык», т. е. стараются получить как можно больше информации об интересах друг друга и найти точки соприкосновения в позициях.

Наличие общих интересов участников переговоров делает возможным переход ко второму этапу – *аргументации предлагаемых решений*. Стороны пытаются убедить друг друга в целесообразности принятия их вариантов или предложений, используя различные тактические приемы. Второй этап занимает больше времени и обычно самый сложный для участников переговоров. Иногда на этом этапе переговоры могут закончиться вследствие разногласий между участниками. При настойчивости в достижении соглашения главным итогом второго этапа становится определение рамок будущего решения, что дает возможность перехода к третьему этапу.

Задача *заключительного* этапа – согласование позиций и разработка договоренностей (итоговых документов).

## Проведение переговоров

При проведении деловых переговоров используются следующие основные *методы*:

- вариационный;
- метод интеграции;
- метод уравнивания;
- компромиссный.

*Вариационный метод.* При подготовке к сложным переговорам (если уже заранее можно предвидеть негативную реакцию противной стороны), необходимо выяснить следующие вопросы:

- в чем заключается идеальное решение поставленной проблемы;
- от каких аспектов идеального решения можно отказаться;
- какое вынужденное решение можно принять на переговорах на ограниченный срок и др.

Такие рассуждения выходят за рамки чисто альтернативного рассмотрения предмета переговоров.

*Метод интеграции.* Предназначен для того, чтобы убедить партнера в необходимости оценивать проблематику переговоров с учетом общественных взаимосвязей. Пользоваться этим методом следует в тех случаях, когда, например, партнер игнорирует общественные взаимосвязи и подходит к осуществлению своих интересов с узкоэгоистических позиций.

*Метод уравнивания.* При использовании этого метода необходимо учитывать следующие рекомендации: определить, какие доказательства и аргументы целесообразно использовать, чтобы побудить партнера принять ваше предложение; рассмотреть комплекс проблем с точки зрения ожидаемых от партнера аргументов «за», обдумать возможные контраргументы партнера и т. д.

*Компромиссный метод.* Участники переговоров должны обнаруживать готовность к компромиссам: в случае несовпадений интересов партнера следует добиваться соглашения поэтапно. При компромиссном решении согласие достигается за счет того, что партнеры после неудавшейся попытки договориться между собой с учетом новых соображений частично отходят от своих требований.

## Посредничество в переговорах

Привлечение «третьей стороны» для разрешения споров человечеству известно с древних времен. Сегодня понятие «третья сторона» включает в себя такие понятия как «посредник», «арбитр».

*Посредничество* – процесс, при котором беспристрастная третья сторона помогает конфликтующим сторонам выработать взаимно удовлетворяющее решение (соглашение). К посреднику прибегают, как правило, в тех случаях, когда стороны не в состоянии самостоятельно урегулировать спорные вопросы.

Посредниками могут выступать лица, организации, государство или несколько государств и привлекаться к переговорам как на начальной стадии, так и на завершающей. Посредничество на начальной стадии переговоров помогает ослабить жесткость первоначальных позиций, уменьшить возможное недоверие и враждебность участников переговоров. Посредничество возможно и на завершающей стадии, если стороны, не будучи в состоянии сами решить проблему, готовы к помощи посредника для выхода из тупика.

### *Анализ итогов деловых переговоров*

Анализ итогов переговоров преследует следующие цели:

- сравнение целей переговоров с их результатами;
- определение мер и действий, вытекающих из результатов переговоров;
- выводы для будущих переговоров или продолжения проводившихся.

### *Условия эффективности переговоров*

Для обеспечения эффективности переговоров следует соблюдать определенные правила:

1. Основное правило состоит в том, чтобы обе стороны пришли к убеждению, что они что-то выиграли в результате переговоров.
2. Самое главное на переговорах – это партнер. Его нужно убедить в принятии предложения.
3. Переговоры – это сотрудничество.
4. Редкие переговоры проходят без проблем, поэтому важна склонность к компромиссу.
5. Любые переговоры должны быть диалогом, поэтому важно уметь правильно задать вопрос и выслушать партнера.

### *Итоговые документы переговоров*

Переговоры, как правило, завершаются принятием совместно согласованных документов. Важно, чтобы договоренности были зафик-

сированы письменно и оформлены юридически. Основными видами итоговых документов переговоров являются: договор, конвенция, протокол, декларация и т. д.

*Договор* – это соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом.

*Конвенция* – многостороннее соглашение по специальным вопросам в экономической, политической, военной и других сферах или по техническим вопросам и составляемые в официальной форме.

*Протокол* – официальный документ, который фиксирует результаты переговоров.

*Декларация* – документ, отличающийся преимущественно информационным характером о намерениях, политическом курсе, общих принципах политики государства. Главное отличие от договора в том, что декларация не влечет за собой никаких юридических обязательств.

Таким образом, итоговые документы переговоров могут иметь различное наименование и форму, которые выбирают участники переговоров.

#### *Национальные особенности собеседников в общении*

Одним из первых выделил национальные переговорные стили английский ученый и дипломат Г. Никольсон.

Можно выделить *три группы особенностей*, характеризующих национальные стили.

К *первой* относятся те, которые связаны с формированием состава делегации и тем, насколько эта делегация свободна в принятии решений.

*Вторую группу* составляют различного рода ценностные ориентации: нравственные, идеологические, религиозные.

*Третью группу* отличает личностный момент поведения участников переговоров, который зависит от множества факторов и проявляется в мимике, жестах, использовании того или иного переговорного стиля.

#### **6.4. Национальные стили ведения переговоров**

Большое влияние на человека, участвующего в переговорном процессе, оказывают национальные черты характера, национальные традиции улаживания споров и нравственные ценности, усвоенные в своей культуре.

### *Американский стиль*

Американский стиль характеризуется достаточным профессионализмом. Члены американской делегации относительно самостоятельны при принятии решений по сравнению с членами делегаций из других стран. Ценят в людях открытость и честность, пунктуальность, быстро переходят к сути дела, не тратя времени на формальности. Американцы довольно настойчиво стремятся реализовать свои цели на переговорах, умеют и любят торговаться. Немаловажное значение придают освещению переговоров в печати.

### *Французский стиль*

В отличие от американцев, французы избегают официальных обсуждений вопросов один на один, стараются сохранить на переговорах свою независимость. Любят досконально изучать все аспекты и последствия поступающих предложений, поэтому переговоры с ними проходят в медленном темпе. Члены делегации больше внимания уделяют предварительным договоренностям и предпочитают заранее обсудить вопросы, так как не любят сталкиваться в ходе переговоров с неожиданными изменениями в позициях партнеров. По сравнению с американцами, французы менее свободны и самостоятельны при принятии окончательных решений.

### *Китайский стиль*

Китайский стиль четко разграничивает отдельные этапы: первоначальное уточнение позиций, их обсуждение и заключительный этап. Во время деловых встреч китайцы очень внимательны к двум вещам: сбору информации, касающейся предмета переговоров, и созданию «духа дружбы». Одобрение достигнутых договоренностей со стороны центра практически обязательно. Обычно в составе китайской делегации бывает много экспертов, что увеличивает ее численность. Окончательно китайцы приходят к соглашению с партнером не за столом переговоров, а у себя дома.

### *Японский стиль*

Характерной чертой японцев является чувствительность к общественному мнению. Трудолюбивы, привержены традициям, дисциплинированы, вежливы и аккуратны. С детства воспитываются в духе

«групповой солидарности», учатся подавлять свои индивидуалистические порывы, сдерживать амбиции. Предварительные переговоры рассматривают как обязательный шаг и не склонны делать его, не получив о партнере и его предложениях исчерпывающей информации. Японцы стараются не вступать в открытую конфронтацию с собеседником.

### *Английский стиль*

Англичане не уделяют особого внимания тщательной подготовке переговорного процесса. Абсолютно непоколебимы во всем, что касается соблюдения принятых правил и законов. По традиции, англичанин сдержан в суждениях, избегает категорических утверждений. Высоко развито чувство справедливости, поэтому при ведении дел англичане исповедуют веру в честную игру.

### *Арабский стиль*

Арабы стараются установить на переговорах атмосферу взаимного доверия. Предпочитают «торг» за столом переговоров всем иным формам взаимодействия с деловым партнером. Всегда стараются оставить за собой возможность продолжить контакты, если становится очевидным, что на этот раз соглашения достигнуть не удастся.

### *Ирландский стиль*

Ирландцы считаются самыми трудными переговорщиками во всей Западной Европе. У них выработалась особая модель поведения по отношению к иностранцам – делать так, чтобы во второй раз не обращались. Скрытность, необязательность, неприязнь делают деловое общение невозможным. Прекрасно знают свои недостатки, говорят о них с улыбкой и даже немного гордятся ими.

### *Испанский стиль*

Переговоры с испанцами обычно протекают менее динамично, чем, например, с американцами. Большие любители вести многословные дискуссии, поэтому регламент переговоров очень часто не соблюдается. Испанцы относятся к тем людям, которые встречают незнакомого человека по одежке: ими будет оценен по достоинству безупречный внешний вид партнера по переговорам.

### *Итальянский стиль*

Итальянцы порывисты, отличаются большой общительностью. Немаловажное значение для них имеют неформальные контакты с партнерами, в том числе и в неслужебное время. Они полагают, что в неофициальной обстановке можно более свободно высказывать критические замечания по поводу деловых предложений партнера, не рискуя его обидеть.

### *Корейский стиль*

В своем большинстве корейцы открытые, коммуникабельные и воспитанные люди. В отличие от японцев, не склонны подолгу обсуждать второстепенные детали соглашения. Ценят ясность и четкость изложения мыслей и предложений со стороны партнеров по переговорам. Не любят заглядывать далеко в будущее, в отличие от японцев, их куда больше интересует непосредственный, ближайший результат собственных усилий. Традиционно считаются одними из самых трудных деловых партнеров.

### *Немецкий стиль*

Немцы очень ценят пунктуальность, известны своим педантизмом. Свою позицию прорабатывают очень тщательно, предпочитая обсуждать вопросы последовательно. При заключении сделок будут настаивать на жестком выполнении принятых обязательств, а также уплате высоких штрафов в случае их невыполнения.

### *Шведский стиль*

Шведы аккуратны, пунктуальны, порядочны и надежны во всех отношениях. Любят планировать дела заранее, поэтому о деловых встречах лучше договариваться заблаговременно. В партнерах особенно ценят профессионализм.

## **Контрольные вопросы**

1. Какие факторы обусловили возрастание роли переговоров в международных отношениях?

2. Назовите основные критерии для типологии международных переговоров.
3. Что собой представляют политические переговоры?
4. Какие стадии включает структура переговоров?
5. Какие функции выполняют переговоры?
6. Что является главной функцией современных переговоров?
7. Назовите основные формы межгосударственных переговоров.
8. Опишите этапы переговоров.
9. Каковы основные методы проведения переговоров?
10. Какие рекомендации следует учесть при использовании в переговорах метода уравнивания?
11. Какие группы особенностей характеризуют национальные стили?

### Тест

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Какие стадии включает в себя подготовительный период переговоров?
  - а) организационная;
  - б) теоретическая;
  - в) информационная;
  - г) оценочная.
2. В зависимости от уровня представительства выделяют переговоры:
  - а) политические;
  - б) двусторонние;
  - в) прямые;
  - г) дипломатические.
3. Формирование состава делегации является элементом:
  - а) теоретической стадии;
  - б) организационной стадии;
  - в) переговорной стадии.
4. Переговоры считаются завершенными при условии:
  - а) детального обсуждения;
  - б) достижения целей;
  - в) решения основных вопросов сторон.

5. Принцип компромисса в переговорах реализуется:
- а) в балансе интересов сторон;
  - б) жестком следовании принципам;
  - в) взаимных уступках.
6. Какой из перечисленных национальных стилей ведения переговоров традиционно считается наиболее трудным:
- а) испанский;
  - б) корейский;
  - в) шведский.
7. Какой из перечисленных национальных стилей отличается особой моделью ведения переговоров:
- а) ирландский;
  - б) итальянский;
  - в) японский.

### **Темы для докладов**

1. Национальные особенности собеседников в общении (на выбор).
2. Российский опыт ведения международных переговоров.
3. Особенности ведения переговоров в дипломатической практике страны (Германия, Франции, Испании).
4. Личностный фактор в переговорном процессе (на исторических примерах).
5. Интернет в переговорной практике.
6. Современные тенденции в переговорной практике.
7. Роль переговоров в урегулировании международных конфликтов.
8. Переговорное искусство выдающихся российских дипломатов (Кутузов, Чичерин).

### **Задание для управляемой самостоятельной работы**

Составьте сценарий проведения интерактивной игры на тему «Переговорный процесс и составление итоговых документов переговоров» (2 часа лекционных занятий).

Интерактивная игра – это активный метод обучения, основанный на опыте, полученном в результате специально организованного социального взаимодействия участников с целью изменения индивидуальной модели поведения. То есть это такие методы, которые организуют процесс социального взаимодействия, на основании которого у участников возникает некое «новое» знание, родившееся непосредственно в ходе этого процесса, либо явившееся его результатом.

## **Тема 7. СОВРЕМЕННЫЙ ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ПРОТОКОЛ**

### **План**

1. Понятие «дипломатический протокол».
2. История дипломатического протокола.
3. Порядок проведения протокольных мероприятий.

### **Краткий конспект лекции**

#### ***7.1. Понятие «дипломатического протокола»***

*Дипломатический протокол* – совокупность правил, традиций, условий, регламентирующих государственную и дипломатическую деятельность.

Указанные правила вносят в международные отношения иерархию, дисциплину, организованность, без чего международное сообщество не может нормально функционировать. Все страны в своей дипломатической практике стремятся следовать установленным им правилам, хотя протокольные нормы в определенной мере корректируются с учетом национальной специфики государства, национальных особенностей и обычаев.

Важные межгосударственные встречи обычно готовятся очень тщательно. Внимание, которое уделяется визиту главы иностранного государства, министра или посла, подписанию соглашения или празднованию события, касающегося двух государств, демонстрирует характер существующих между ними отношений и желание их дальнейшего благоприятного развития.

Задачу практического применения правила церемониала выполняет дипломатический протокол. Протокольные правила применяются

при разработке многочисленных деталей церемоний, связанных с работой дипломатических представительств. Кроме организации церемоний, протокол также определяет рамки, поведение и этикет, устанавливает правила относительно официальной и личной переписки, формы одежды, т. е. все, что необходимо для обеспечения каждому места и уважения, соответствующих его официальному положению.

Протокольные правила в каждом государстве четко определены и без достаточных оснований их не нарушают. При некоторых обстоятельствах, если возникает необходимость, они могут быть изменены после согласования с заинтересованными лицами. Намеренное нарушение этикета всегда расценивается как рассчитанная демонстрация недоверия к дипломату.

Первым элементом дипломатического протокола является определение старшинства в дипломатическом корпусе. Порядок определен решением Венского конгресса 1815 г. Все дипломатические агенты делятся на классы старшинства, и внутри одного класса порядок определяется стажем пребывания в данной должности в данной стране. Министерство иностранных дел, его протокольная служба ведет учет состава дипломатического корпуса и регулярно публикует список дипломатического корпуса. Дипломаты размещаются в том порядке, как их расставит протокольная служба соответствующего посольства, по старшинству должностей.

Следующим по важности считается вопрос о взаимоотношениях всего дипломатического корпуса с властями страны пребывания. Самое высокое место дипломатический протокол отводит иностранным дипломатам. Главы дипломатических представительств при расстановке или рассадке в зале, за столом, на трибуне занимают обычно место рядом с главой государства, уступая лишь главе правительства и министру иностранных дел. Сотрудники посольств приглашаются только на те государственные мероприятия, которые касаются отношений с государствами, представляемыми данными посольствами. В этом случае все дипломаты посольства размещаются вместе с руководителем диппредставительства.

Требования протокола во многом предопределяют действия дипломата по выполнению служебных обязанностей. Все действия руководителя диппредставительства можно разделить на две группы:

- 1) *участие в протокольных мероприятиях, организуемых посольством* или другими дипломатическими и государственными учреждениями. В этом случае посол и его коллеги стремятся наполнить протокольные мероприятия конкретными делами, которые им предстоит выполнять;

2) участие в мероприятиях, предпринимаемых послом по своей инициативе или по поручению своего правительства для решения конкретных задач. И эти мероприятия посол обязан выполнять, строго придерживаясь протокола, дипломатического этикета и церемониала.

Телефонная и факсимильная связь значительно упростили дипломатическую службу, однако визиты вежливости и визиты деловые остаются одним из важнейших ее элементов. Визит дипломата, как и визит к дипломату, всегда предварительно согласовывается, точно определяется время начала визита, а в большинстве случаев, и его окончания. Нарушение этого правила рассматривается как проявление неуважения к лицу, принимающему с визитом, и может самым отрицательным образом отразиться на будущих отношениях с этим лицом.

Рекомендуется соблюдать местные протокольные правила относительно формы одежды во время визита. В некоторых случаях это может быть визитный костюм, в других – обычный костюм, но темного цвета, недопустим смешанный костюм. Инициатива ухода с любого визита всегда остается за гостем. Исключением является визит у главы государства, где аудиенция прекращается главой государства.

Международный опыт и практика отдельных государств показывают, что в общении государств и их представителей при проведении протокольных мероприятий необходимо не только безусловное соблюдение общепризнанных правил, но и знание и уважение обычаев, определенных традиций и условностей страны пребывания, многие из которых имеют многовековую историю.

## ***7.2. История дипломатического протокола***

Дипломатический протокол и дипломатические правила являются историческими категориями, которые возникли и развивались одновременно со всем комплексом дипломатической службы как необходимость и обязательное условие осуществления межгосударственных отношений. С незапамятных времен человеческий опыт накапливал и отбирал из бесконечных повторений те правила, условности и традиции, которые отвечали бы интересам поддержания межгосударственного общения. Нормы дипломатического протокола – это итог многовекового общения государств. Его появление обусловлено прогрессивным развитием международных связей.

Отсутствие определения старшинства при приеме глав дипломатических представителей создавало немало поводов для серьезных конфликтов между государствами. Дипломатическая история была полна ссор и конфликтов по поводу права на занятие во время приемов более почетного места.

Во избежание неприятных споров, которые возникали по поводу притязаний на старшинство между различными дипломатическими агентами и затруднений в связи с другими вопросами практики дипломатического протокола, государства постепенно достигали согласия по поводу его единых правил. Многие из них постепенно находили отражение в различных международных актах. Так, после принятия в 1815 г. Правил о рангах дипломатических агентов, определивших их старшинство, были устранены поводы для конфликтов между государствами при приеме глав дипломатических представителей.

Постепенно правила и атрибуты международного протокола, которые нередко называются «кодексом дипломатической вежливости», занимали все более важное место в практике международного общения.

На определенных этапах развития межгосударственных отношений высказывались предположения, что правила дипломатического протокола могли бы стать в своем развитии нормами международного права. Однако, даже устоявшиеся правила протокола так и не стали частью нормативной системы международного права на том основании, что они не несут в себе юридической обязательности, что является необходимым условием любой правовой нормы.

Вместе с тем государства признают, что несоблюдение или игнорирование установленных дипломатическим протоколом правил, может нанести ущерб достоинству другого государства, привести к осложнениям в отношениях между государствами и к нежелательным политическим последствиям. Поэтому дипломатический протокол соблюдается правительствами и дипломатическими ведомствами всех стран в международном общении.

### ***7.3. Порядок проведения протокольных мероприятий***

Дипломатический протокол обеспечивает успешность проведения всех официальных мероприятий, направленных на обеспечение эффективных внешнеполитических связей. «Цена ошибки» во время протокольных мероприятий бывает различной. Так, неверное распо-

ложение государственных флагов во время официальной церемонии встречи высокого иностранного гостя может в одних обстоятельствах привести к дипломатическому протесту, в других к досрочному прекращению визита или более серьезным последствиям.

В соответствии с установленным международным дипломатическим правом правительство, назначающее главу дипломатического представительства (посла, посланника), учитывая важность его положения, должно удостовериться до его назначения, что он будет персоной *grata* в принимающей стране, что подтверждается получением из этой страны *агремана* – согласия на прием главы дипломатического представителя.

*Дипломатическим протоколом определяются:*

- формулировки данного документа;
- порядок прибытия в страну главы дипломатического представителя;
- старшинство протокольных дипломатических представителей;
- порядок представления руководителей дипломатических представительств главам государств страны пребывания.

В соответствии с дипломатическим протоколом происходит вручение главе государства дипломатическим представителем *верительной грамоты* – официального письма, содержащего предоставляемых его государством полномочий. Только с этого момента глава представительства приобретает дипломатический статус со всеми установленными международным правом иммунитетами и привилегиями, относящимися к нему. Форму верительной грамоты определяют протокольные службы страны, направляющей главу дипломатического представительства, а порядок ее вручения – протокольные службы страны пребывания.

Церемониал вручения верительной грамоты разрабатывается в каждом государстве свой, с национальными особенностями. Однако, ряд правил унифицирован, их придерживаются все государства. Протокольными элементами вручения грамоты признаны обмен речами, фотографирование, беседы главы государства с вновь назначенным послом. После вручения посол приглашает шефа протокольной службы к себе в резиденцию «на бокал шампанского», направляет личные ноты послам других государств с сообщением о своей аккредитации в данной стране, наносит протокольные визиты *дуайену* дипломатического корпуса, министру иностранных дел и другим должностным лицам страны пребывания.

Одной из важных форм протокольных мероприятий является *нанесение визитов*, нацеленное на установление дружеских отношений

со страной пребывания. Случаи и порядок проведения визитов определяются и регулируются правилами дипломатического протокола, согласно которому все визиты делятся на *протокольные* (для поддержания контактов) и *деловые*.

*Протокольный визит* наносят как главы дипломатических представительств, так и все остальные дипломатические работники, а также их жены. Формально считается, что в ходе протокольных визитов не обсуждаются конкретные деловые вопросы, он длится примерно двадцать минут.

*Деловой визит* может иметь место как по инициативе дипломата, так и представителя страны пребывания. В ходе этого визита обсуждаются деловые вопросы. Деловой визит может длиться несколько часов.

Среди основных правил нанесения дипломатических визитов можно выделить следующие:

- точное соблюдение времени приезда на визит;
- строгое выполнение протокольных норм о форме одежды;
- в ходе визита ведется беседа, к которой необходимо готовиться.

Инициатива в беседе принадлежит хозяину;

- выбор правильного места, где будет сидеть гость. Почетным местом считается диван, гость садится после того, как сел хозяин;
- в зависимости от местных условий во время визита подается кофе, чай, вино, легкое угощение;
- важное значение имеет обеспечение должностных лиц транспортными средствами.

Наиболее распространенной формой установления контактов между странами являются *дипломатические приемы*. Во время приемов обсуждаются важные вопросы, уточняются позиции, определяются точки сотрудничества по тем или иным вопросам.

Их устраивают в основном по протокольным соображениям: по случаю национального праздника, по поводу приезда главы государства или правительственной делегации, в связи с завершением важных переговоров или международной конференции и по другим поводам.

Современная дипломатическая практика располагает двумя основными видами приемов:

- *С рассадкой гостей за столами*, они называются *завтрак* (время начала назначается в границах 12.00–15.00), *обед* (20.00–21.00), *ужин* (после 21.00), *бокал шампанского и чай* (полуденное время).
- *Без рассадки гостей* – а ля фуршет и коктейль (16.00–18.00).

Приемы с рассадкой весьма сложные в организации, поэтому в последнее время их устраивают только по самым важным поводам (приезд главы государства, главы правительства) и для относительно небольшого количества участников (10–30 человек). Приемы а ля фуршет по своей организации намного демократичнее, поэтому наиболее популярны. Прием типа коктейль обычно устраивается в связи с открытием выставки (художественной, научно-технической), проведением концерта или кинопросмотра для специально приглашенных лиц. Коктейль является как бы второй частью данного мероприятия, в его меню отсутствуют горячие блюда.

При определении правил проведения приемов особо учитывается протокольное старшинство (в соответствии с дипломатическим рангом), чем обусловлены строгие правила при рассадке гостей во время приемов. Считается, что правильная рассадка приглашенных – одно из слагаемых успешного проведения приема. Согласно современному дипломатическому протоколу, приглашенным предлагается занять место не только с учетом их старшинства и субординации, но и с учетом возможности облегчения общения гостей, их взаимных интересов, знания иностранных языков. Самое почетное место за столом находится справа от хозяина или напротив него. В дипломатическом протоколе сложилась практика обозначения мест за столом при помощи карточек, на которых указывается фамилия участника приема.

Дипломатический протокол регулирует также одежду дипломатов. На каждое официальное мероприятие протокольная служба предприятия дипломатам являться в определенной одежде, о чем указывается в приглашении. Это может быть парадная форма, фрак, смокинг или обычный костюм. Женщинам, участвующим в дипломатических приемах, также следует придерживаться определенных правил относительно одежды.

В каждодневной работе дипломаты пользуются визитными карточками. Визитка должна быть изготовлена на качественной бумаге, типографским способом, общепринятого размера. Текст на визитке минимально краткий: посол указывает только свою должность, имя и фамилию; другие дипломаты могут разместить свои телефоны и какой-либо титул или ученое звание (если имеются). С визиткой можно направить букет цветов или сувенир в связи днем рождения, поздравить с повышением в должности, поблагодарить за оказанную услугу, выразить соболезнование и т. д.

## Контрольные вопросы

1. Что собой представляет дипломатический протокол?
2. Назовите главный элемент дипломатического протокола.
3. Каковы основные составляющие дипломатического протокола?
4. Чем обусловлено появление дипломатического протокола?
5. Кто определяет форму дипломатического протокола?
6. Назовите основные формы протокольных мероприятий.
7. Перечислите протокольные элементы церемониала вручения верительной грамоты.
8. Назовите важные формы протокольных мероприятий.
9. Опишите основные правила нанесения дипломатических визитов.
10. Какие виды приемов включает современная дипломатическая практика?

## Тест

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Первым элементом дипломатического протокола является:
  - а) определение старшинства дипломатического корпуса;
  - б) взаимоотношения дипломатического корпуса и властей страны пребывания.
2. Дипломатический протокол является исторической категорией:
  - а) нет;
  - б) да.
3. В каком году были приняты Правила о рангах дипломатических агентов?
  - а) 1815;
  - б) 1816;
  - в) 1915.
4. Какой дипломатический прием является более сложным в организации?
  - а) с рассадкой гостей;
  - б) без рассадки гостей.

5. Распространяется ли обязанность наносить протокольные визиты на супругов дипломатов?

- а) да;
- б) нет.

6. Какой из дипломатических приемов устраивается в связи с открытием выставки?

- а) завтрак;
- б) коктейль;
- в) ужин.

7. Где на дипломатическом приеме находится самое почетное место за столом?

- а) справа от хозяина;
- б) слева от хозяина.

### **Темы для докладов**

1. Этикет и дипломатический протокол.
2. Дипломатический протокол – важнейший инструмент дипломатии.
3. Протокольная служба и профессия дипломата.
4. Особенности протокольной практики зарубежных стран.
5. Протокол дипломатических приемов.
6. Протокол зарубежных визитов белорусских руководителей.

### **Задание для управляемой самостоятельной работы**

Подготовьте видеоролик на тему «Правила и обычаи в протоколе» (2 часа семинарских занятий).

*Требования к видеоролику.* Наиболее целесообразно использование кинофрагмента, а не полнометражных фильмов.

Учебные кинофрагменты могут быть частью художественного, научно-популярного или учебного фильмов. Может быть снят в киностудии или собственными силами в соответствии с заданной темой.

## УЧЕБНЫЙ МОДУЛЬ 2

### Тема 8. ГЕОПОЛИТИКА – МИРОВОЗЗРЕНИЕ ВЛАСТИ

#### План

1. Становление геополитики.
2. Предмет, методология и функции геополитики.
3. Законы геополитики.

#### Краткий конспект лекции

##### *8.1. Становление геополитики*

Возникновение геополитического направления в политической географии на рубеже XIX–XX вв. было обусловлено не только логикой развития научного знания, но и потребностями осмысления политического устройства мира в условиях его разделения между основными противоборствующими центрами силы. В научный обиход термин «геополитика» был введен шведским географом Р. Челленом в 1916 г. в работе «Государство как форма жизни».

Геополитическое направление сложилось в результате анализа международных отношений с использованием географических методов.

Традиционные представления о международных отношениях основывались на трех главных «китах» – территории, суверенитете, безопасности государств – двигателях международной политики. В работах отцов-основателей геополитики центральное место в детерминации международной политики занимало его географическое положение. Поэтому геополитика первоначально понималась всецело как завоевание определенных территорий под военный и политический контроль. Географическая среда рассматривается в качестве решающего фактора экономического, социального и культурного развития народа.

Идеи об обусловленности жизни людей и государств географической средой высказывали древние мыслители, такие как Демокрит, Геродот, Страбон, Полибий и др.

Но все же признанным отцом географического направления считается германский географ, основатель политической географии конца XIX – начала XX вв. Ф. Ратцель. Заслуга его заключалась в том, что

он сделал попытку связать друг с другом политику и географию, изучить политику государства, опираясь на географическое положение занимаемого им пространства.

Идеи самого Ф. Ратцеля опирались на воззрения И. Гердера, К. Риттера, А. фон Гумбольдта, И. Канта и других немецких мыслителей, которые значительное внимание уделяли физическому окружению и его влиянию на общественно-историческое развитие. Так, по мнению Иоганна Готфрида Гердера (1744–1803 гг.), движущей силой развития цивилизации выступают внешние и внутренние факторы. К внешним факторам он относил физическую природу (климат, почва, физико-географическое положение).

Последователем Гердера можно считать Карла Риттера (1779–1858 гг.), выдающегося представителя немецкой школы географического детерминизма. Он считал, что развитие народов идет по пути, предписанному им окружающей средой, существенной частью которой являются природные условия.

К. Риттер разработал иерархическую систему регионального деления мира в рамках единого глобального пространства. Он разделил Землю на сухопутную (континентальную) полусферу и полусферу водную (морскую). Границу между ними он представил в виде большого полукруга, проходящего в Южной Америке через Перу и затем через южную часть Азии. В континентальной полусфере он выделил два больших региона: Старый Свет и Новый Свет. Так как первый простирается с востока на запад, то обладает климатическим однообразием. Второй, в связи с тем, что расположен с севера на юг, отличается большим климатическим разнообразием. Это различие оказало существенное влияние на характер населяющих каждый регион народов, на их взаимоотношения, поскольку природа влияет не только на труд, но и на каждый аспект жизнедеятельности человека.

Современник К. Риттера Александр фон Гумбольдт (1769–1859 гг.) в своих исследованиях основывался на использовании громадного эмпирического материала и успехах естествознания своего времени. Он считал, что география должна давать целостную картину окружающего мира и служить конкретным социальным, политическим и экономическим целям человека.

Иммануил Кант (1724–1804 гг.) в своих лекциях по географии говорил о влиянии физической географии на национальный характер народов, на политическую географию, «торговую географию» и на «геологическую географию» отдельных народов.

Современная геополитика анализирует развитие процессов на глобальном, субрегиональном, региональном и внутригосударственном

уровнях. Все чаще в область геополитических исследований включается анализ влияния на внешнюю политику новых факторов – экономических процессов, военно-технических достижений, информационной революции, культурно-образовательная структура населения, внутренняя стабильность страны и т. д.

Если в начале становления геополитика раскрывала стремление государств к сохранению и расширению своей территории, то в настоящее время все больше концентрирует свое внимание на динамике глобальных политических сил под влиянием как географических, так и экономических, национальных, военных и других факторов.

## ***8.2. Предмет, методология и функции геополитики***

Геополитика – это научное направление, входящее в политическую географию составной частью. Она изучает все, что связано с территориальными проблемами государства, его границами, рациональным использованием ресурсов в интересах военно-политической, экономической и экологической безопасности государства.

Другими словами, *геополитика* – это отрасль политической географии, рассматривающая на глобальном уровне политическую структуру мира и тенденции ее динамики.

*Объектом* геополитики как науки является планетарное пространство, геополитические процессы и явления в мировом сообществе как системе.

*Предмет* геополитики – это взаимоотношения между геополитическими субъектами при решении мировых и региональных проблем. Существует ряд причин, которые оказывают большое влияние на геополитику и служат предметом ее исследования.

После окончания Второй мировой войны перед развитыми странами встала проблема восстановления разрушенной в ходе войны экономики. Важное значение имело ускорение и углубление научно-технического прогресса, его проникновение в новые сферы производства, превращение науки в непосредственную производственную силу.

Научно-технический прогресс стал одним из основополагающих путей интенсивного развития современного мира.

Огромное значение с экономической точки зрения приобретают разработка и размещение глобальных технологических систем – погодных, коммуникационных, навигационных и других, характерных для космической эры. Эволюция экономики в направлении информа-

ционных, энергосберегающих и наукоемких отраслей снижает ее зависимость от природных факторов.

Высокие технологии становятся определяющим фактором инфраструктуры безопасности и геополитического статуса страны и народа в рамках мирового сообщества. Во всепланетарных масштабах усиливаются интеграционные процессы в мировой экономике.

Важной особенностью глобальной экономики является то, что в ее рамках ни одна страна не способна существовать и обеспечивать эффективную жизнедеятельность в условиях экономической автаркии. Более того, рыночная экономика и экономическая открытость – необходимые предпосылки жизнеспособности экономики как отдельно взятой страны, так и глобальной экономики в целом.

### *Методология геополитики*

Геополитика использует различные методы для изучения явлений и процессов. Как правило, эти методы разрабатывались в других науках: политической географии, истории, социологии, политологии.

Принято считать, что *системный метод* в социологии и политологии детально разработан в 50–60-х гг. XX в. Т. Парсоном. Суть этого метода состоит в рассмотрении любой сферы общественной жизни, науки, в частности, геополитики, как целостного, сложно организованного и саморегулирующего организма, находящегося в непрерывном взаимодействии с окружающей средой через входы и выходы системы. Как и любая система, геополитическая стремится к самосохранению и выполняет определенные функции.

Основоположниками *сравнительного метода* были мыслители Античного мира и Древнего Рима. Этот метод широко распространен при изучении социологии, географии, истории и политологии. Геополитика как синтетическая наука также широко им пользуется. Этот метод позволяет плодотворно использовать опыт других народов и государств. Это не слепое копирование тех или иных способов достижения геополитических целей, а творческое решение задач применительно к условиям, месту и времени.

*Исторический метод* также издавна применяется во всех общественных науках. Он изучает все явления жизни в последовательном временном развитии, выявлении связи прошлого, настоящего и будущего.

*Функциональный метод* требует тщательного изучения зависимостей между различными сферами общественной жизни или отношениями между странами или группой стран: их политическими, эко-

номическими отношениями, уровнями военной мощи, демографической ситуацией, политической активностью населения, развитием культуры и т. д.

К этому методу примыкает три сравнительно простые, но обладающие достаточно высокой разрешающей способностью методики:

- контент-анализ;
- инвент-анализ;
- когнитивное картирование.

Методика *контент-анализа* позволяет расширить представления о реальных политических процессах. Этой методике отдается предпочтение при изучении международных проблем, которые могут включать внутренние и внешние политические события, лиц, являющихся их инициаторами, оценочные отношения к событиям («за – против», «выгодно – невыгодно» и т. п.), целевые установки деятельности государств, партий, лидеров, объекты целенаправленной политической деятельности, способы достижения цели (военные акции, экономическое давление, политическое воздействие) и некоторые другие ключевые понятия из сферы политической жизни.

Методика *инвент-анализа* основана на слежении за ходом и интенсивностью событий с целью определения основных тенденций эволюции обстановки в отдельных странах и на международной арене.

Инвент-анализ в прикладном исследовании может быть использован как источник информации для построения гипотез, может служить для проверки данных, полученных другими методами, с его помощью можно извлечь дополнительные сведения об изучаемом объекте.

Применение методики *когнитивного картирования* предусматривает, во-первых, выявление основных понятий, которыми оперирует политический деятель, во-вторых, указание существования между ними причинно-следственных связей, в-третьих, оценку значимости и «плотности» этих связей. Эти и другие показатели, значимость которых учитывается в зависимости от степени и глубины проработанных иерархических связей когнитивной карты, могут использоваться как для оценки восприятия внешнеполитических проблем определенным деятелем (в том числе и в динамике), так и в целях сравнения его когнитивного стиля с когнитивным стилем других деятелей соответствующего ранга.

*Общелогические методы* относятся в большей степени к организации и процедуре познавательного процесса, связанными с геополитическими действиями и изменениями. В эту группу входят анализ и

синтез, индукция и дедукция, абстрагирование и восхождение от абстрактного к конкретному, сочетание анализа исторического и логического, все виды эксперимента, моделирование, кибернетические, математические, прогностические и другие методы.

Методы *эмпирических исследований* пришли в геополитику и вообще в науку из социологии, статистики, кибернетики и других наук. К ним относятся анализ документов, опросы, эксперименты, теория игр и др.

### *Функции геополитики*

*Главная функция* геополитики – обоснование выбора союзников, партнеров, направлений и регионов распространения своего влияния с целью обеспечения национально-государственной безопасности, приоритетных целей экономического и социально-культурного развития, роста материального и духовного уровня жизни народа, укрепления суверенитета государства.

Наиболее *важными функциями* геополитики являются:

- *познавательная* – изучение тенденций геополитического развития стран, народов и цивилизаций, анализ динамики изменений различных процессов в развитии геополитической структуры мира;
- *прогностическая* – разработка прогнозов развития геополитической ситуации, конфигурации союзов стран, выработка рекомендаций по предотвращению или погашению локальных конфликтов;
- *управленческая* – выработка конкретных управленческих решений на основе сбора и анализа эмпирической информации, оценке проблемных ситуаций;
- *идеологическая* – определение роли и места государства в изменяющейся системе геополитических отношений, обоснование своих национальных интересов, сохранение государственной и национальной-культурной идентичности в условиях глобализации.

### **Контрольные вопросы**

1. Чем было обусловлено возникновение геополитического направления?
2. Кто разработал иерархическую систему регионального деления мира?
3. Что является объектом геополитики?
4. Что является предметом геополитики?

5. Опишите методы исследования геополитики.
6. На чем основана методика инвент-анализа?
7. Какие методы исследования относятся к общелогическим?
8. Перечислите основные функции геополитики.
9. Назовите главную функцию геополитики.
10. В чем заключается идеологическая функция геополитики?

### Тест

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Геополитика – это наука:
  - а) являющаяся составной частью географии;
  - б) изучающая государственное устройство;
  - в) являющаяся составной частью политической географии.
2. Политическая мощь государства определяется:
  - а) географическим положением;
  - б) национальными особенностями;
  - в) исповедуемой религией.
3. Геополитика как научная дисциплина возникла:
  - а) в XVI в.;
  - б) в XIX в.;
  - в) в XX в.
4. В наибольшей степени практическое значение геополитики выражает функция:
  - а) познавательная;
  - б) прогностическая;
  - в) идеологическая.
5. Какая из перечисленных методик служит для проверки данных, полученных другими методами:
  - а) контент-анализ;
  - б) инвент-анализ;
  - в) когнитивное картирование.

## Темы для докладов

1. Возникновение геополитического направления.
2. Современные геополитические исследования.
3. Высокие технологии как определяющий фактор геополитического статуса страны.
4. Применение методики когнитивного картирования в геополитике.
5. Основные функции геополитики.
6. Интернет как часть современной геополитики.

## Тема 9. ОТЦЫ-ОСНОВАТЕЛИ ГЕОПОЛИТИКИ (1844–1904)

### План

1. Немецкая геополитическая школа.
2. Геополитика Рудольфа Челлена и Фридриха Науманна.
3. Хэлфорд Дж. Маккиндер и его «Мировой остров».
4. «Морская сила».
5. «Поссибилизм» Видаль де ла Блаша.
6. Rimland и Николас Спикмэн.
7. «Континентальный блок» Карла Хаусхофера.
8. Консервативный революционер.
9. Евразийство.

### Краткий конспект лекции

#### *9.1. Немецкая геополитическая школа*

Фридриха Ратцеля (1844–1904 гг.) можно считать «отцом» геополитики, хотя он этого термина в своих трудах не использовал.

В 1882 г. в Штутгарте вышел его фундаментальный труд «Антропогеография», в котором он формирует свои основные идеи: связь эволюции народов и демографии с географическими данными, влияние рельефа местности на культурное и политическое становление народов и др.

Но самым главным трудом Ратцеля стала книга «Политическая география», которая вышла в 1897 г. В этой работе Ратцель показывает, что почва является основополагающей, неизменной данностью, вокруг которой вращаются интересы народов. Далее следует эволю-

ционистский вывод о том, что «государство является живым организмом», но организмом, «укорененным в почве».

По мнению Ратцеля, государство совпадает с государственно-организованным обществом, оно является выражением интересов всего общества. Он пишет: «Государство складывается как организм, привязанный к определенной части поверхности земли, а его характеристики развиваются из характеристик народа и почвы. Наиболее важными характеристиками являются размеры, местоположение и границы».

Отношение к государству как к живому организму предполагало отказ от концепции «нерушимости грани». Государство рождается, растет, умирает, подобно живому существу. Следовательно, его пространственное расширение и сжатие являются естественными процессами, связанными с его внутренним жизненным циклом. Ратцель в своей книге «О законах пространственного роста Государств» (1901 г.) выделил семь законов экспансии:

1. Протяженность Государств увеличивается по мере развития их культуры.

2. Пространственный рост Государства сопровождается иными проявлениями его развития: в сферах идеологии, производства, коммерческой деятельности, мощного «притягательного излучения», прозелитизма.

3. Государство расширяется, поглощая и абсорбируя политические единицы меньшей значимости.

4. Граница – это орган, расположенный на периферии Государства (понятого как организм).

5. Осуществляя свою пространственную экспансию, Государство стремится охватить важнейшие для его развития регионы: побережья, бассейны рек, долины и вообще все богатые территории.

6. Изначальный импульс экспансии приходит извне, так как Государство провоцируется на расширение государством (или территорией) с явно низшей цивилизацией.

7. Общая тенденция к ассимиляции или абсорбции более слабых наций подталкивает к еще большему увеличению территорий в движении, которое подпитывает само себя.

Ратцель заметил, что у больших стран в их развитии есть тенденция к максимальной географической экспансии, выходящей постепенно на планетарный уровень. Следовательно, рано или поздно географическое развитие должно подойти к своей континентальной фазе. Применяя этот принцип, выведенный из американского опыта политического и стратегического объединения континентальных про-

странств, к Германии, Ратцель предрекал ей судьбу континентальной державы.

Предвидел Ратцель и другую важнейшую тему геополитики – значение моря для развития цивилизации. В книге «Море – источник могущества народов» (1900 г.) он указал на необходимость каждой мощной державы развивать свои военно-морские силы, так как этого требует планетарный масштаб полноценной экспансии. То, что некоторые народы и государства (Англия, Испания, Голландия и другие) осуществляли спонтанно, сухопутные державы (имелась в виду Германия) должны делать осмысленно: развитие флота является необходимым условием для приближения к статусу «мировой державы».

Особенность трудов Ратцеля заключается в том, что он одним из первых пытался присвоить основные положения географов других стран к специфике исторического развития Германии. Здесь впервые поднимаются проблемы территориального роста и могущества государства с точки зрения пространственной характеристики.

## ***9.2. Геополитика Рудольфа Челлена и Фридриха Науманна***

Шведскому ученому Юхану Рудольфу Челлену (1864–1922 гг.) геополитика обязана своим наименованием. Челлен не был профессиональным географом и рассматривал геополитику, основы которой он развил, отталкиваясь от работ Ратцеля (считал его своим учителем), как часть политологии.

Помимо понятия «геополитика» Челлен предложил еще четыре неологизма, которые, по его мнению, должны были составить основные разделы политической науки:

1. Экополитика – изучение государства как экономической силы.
2. Демополитика – исследование динамических импульсов, передаваемых народом государству (аналог «Антропогеографии» Ратцеля).
3. Социополитика – изучение социального аспекта государства.
4. Кратополитика – изучение форм правления и власти в соотношении с проблемами права и социально-экономическими факторами.

Но все эти дисциплины, которые Челлен развивал параллельно геополитике, не получили широкого признания, тогда как термин «геополитика» утвердился в самых различных кругах.

В книге «Великие державы», изданной в 1910 г., Челлен пытался доказать, что малые страны, в силу своего географического положения, «обречены» на подчинение «великим державам», которые, в си-

лу своей «географической судьбы», обязаны объединить их в большие географические и хозяйственные «комплексы».

Челлен довел до логического конца идеи Ратцеля о «континентальном государстве» применительно к Германии. И показал, что в контексте Европы Германия является тем пространством, которое обладает осевым динамизмом и которое призвано структурировать вокруг себя остальные европейские державы.

Первую мировую войну Челлен интерпретировал как естественный геополитический конфликт, возникший между динамической экспансией Германии («страны оси») и противодействующими ей периферийными европейскими (и внеевропейскими) государствами (Антанта). Различие в геополитической динамике роста (нисходящей для Франции и Англии и восходящей для Германии) предопределили основной расклад сил. При этом, с его точки зрения, геополитическое отождествление Германии с Европой неизбежно и неотвратимо, несмотря на временное поражение в Первой мировой войне.

Челлен закрепил намеченную Ратцелем геополитическую максимум: интересы Германии противопоставлены интересам западноевропейских держав (особенно Франции и Англии). Но Германия государство «юное», а немцы – «юный народ» (эта идея «юных народов», которыми считались русские и немцы, восходит к Ф. М. Достоевскому, не раз цитируемому Челленом).

Хотя Челлен сам был шведом и настаивал на сближении шведской политики с германской, его геополитические представления о самостоятельном интегрирующем значении германского пространства точно совпадают с теорией «Средней Европы», развитой Фридрихом Науманном.

В своей книге «Средняя Европа» (1915 г.) Науманн дал геополитический диагноз, тождественный концепции Рудольфа Челлена. С его точки зрения для того, чтобы выдержать конкуренцию с такими организованными геополитическими образованиями, как Англия (и ее колонии), США и Россия, народы, населяющие Центральную Европу, должны объединиться и организовать новое интегрированное политико-экономическое пространство. Осью такого пространства будут, естественно, немцы. Проект Науманна подразумевал интеграцию Германии, Австрии, придунайских государств и, в далекой перспективе, Франции.

### 9.3. Хэлфорд Дж. Маккиндер и его «Мировой остров»

Сэр Хэлфорд Маккиндер (1861–1947 гг.) – британский ученый и политический деятель. Получивший географическое образование, он преподавал в Оксфорде, начиная с 1887 г., пока не был назначен директором Лондонской экономической школы.

Маккиндер выступил 25 января 1904 г. с докладом «Географическая ось истории» на заседании Королевского географического общества. Доклад был опубликован в 1904 г. в «Географическом журнале».

Маккиндер изложил геополитическую концепцию, согласно которой определяющим моментом в судьбе народов и государств является их географическое положение. Он утверждает, что для государства самым выгодным географическим положением было бы срединное, центральное положение. Центральность – понятие относительное, и в каждом конкретном географическом случае оно может варьироваться. Но с планетарной точки зрения в центре мира лежит Евразийский континент, а в его центре – «сердце мира», или Heartland. Heartland – это сосредоточение континентальных масс Евразии. Это наиболее благоприятный географический плацдарм для контроля надо всем миром.

Евразия является ключевой территорией – в пределах Мирового Острова. В Мировой Остров Маккиндер включает три континента: Азию, Африку и Европу. Таким образом, Маккиндер иерархизирует планетарное пространство через систему концентрических кругов. В самом центре – «географическая ось истории» или «осевой ареал». Это геополитическое понятие географически тождественно России. Та же «осевая» реальность называется Heartland – «земля сердцевины».

Далее идут «внутренний или окраинный полумесяц» (inner or marginal crescent). Это пояс, совпадающий с береговыми пространствами евразийского континента. Согласно Маккиндеру, «внутренний полумесяц» представляет собой зону наиболее интенсивного развития цивилизации. Это соответствует исторической гипотезе о том, что цивилизация возникла изначально на берегах рек или морей, так называемой «потамической теории». Надо заметить, что эта теория является существенным моментом всех геополитических конструкций. Пересечение водного и сухопутного пространств является ключевым фактором истории народов и государств. Затем идет внешний круг: «внешний или островной полумесяц» (outer or insular crescent) – это зона целиком внешняя (географически и культурно) относительно материковой массы мирового острова.

Маккиндер считает, что весь ход истории детерминирован следующими процессами. Из центра Heartland на его периферию оказывается постоянное давление так называемых «разбойников суши». Особенно ярко и наглядно это отразилось в монгольских завоеваниях. Но им предшествовали скифы, гунны, аланы и т. д. Цивилизации, происходящие из «географической оси истории», из самых внутренних пространств Heartland, имеют, по мнению Маккиндера, «авторитарный», «иерархический», «недемократический» и «неторговый характер». В древнем мире он воплощен в обществе, подобном дорийской Спарте или Древнему Риму.

Извне, из регионов «островного полумесяца», на мировой Остров осуществляется давление так называемых «разбойников моря» или «островных жителей». Это – колониальные экспедиции, происходящие из внеевразийского центра, стремящиеся уравновесить сухопутные импульсы, проистекающие из внутренних пределов континента. Для цивилизации «внешнего полумесяца» характерны «торговый» характер и «демократические формы» политики. В древности таким характером отличались Афинское государство или Карфаген.

Между этими полярными цивилизационно-географическими импульсами находится зона «внутреннего полумесяца», которая, будучи двойственной и постоянно испытывая на себе противоположные культурные влияния, была наиболее подвижной и стала благодаря этому местом приоритетного развития цивилизации.

История, по Маккиндеру, географически вращается вокруг континентальной оси. Эта история яснее всего ощущается именно в пространстве «внутреннего полумесяца», тогда как в Heartland царит «застывший» архаизм, а во «внешнем полумесяце» – некий цивилизационный хаос.

Сам Маккиндер отождествлял свои интересы с интересами англосаксонского островного мира, т. е. с позицией «внешнего полумесяца». В такой ситуации основа геополитической ориентации «островного мира» виделась в максимальном ослаблении Heartland и в предельно возможном расширении влияния «внешнего полумесяца» на «полумесяц внутренний». Маккиндер считал, что главной задачей англосаксонской геополитики является недопущение образования стратегического континентального союза вокруг «географической оси истории» (России). Следовательно, стратегия сил «внешнего полумесяца» состоит в том, чтобы оторвать максимальное количество береговых пространств от Heartland и поставить их под влияние «островной цивилизации».

Маккиндер не просто строил теоретические гипотезы, но и активно участвовал в организации международной поддержки Антанты «белому движению», которое он считал атлантической тенденцией, направленной на ослабление мощи прогермански настроенных евразийцев-большевиков. Он лично консультировал вождей белого дела, стараясь добиться максимальной поддержки от правительства Англии. Казалось, он пророчески предвидел не только брестский мир, но и пакт Роббентроп – Молотов.

Именно Маккиндер заложил англосаксонскую политику, ставшую через полвека геополитикой США и Северо-Атлантического Союза, основанную на следующей тенденции: любыми способами препятствовать самой возможности создания евразийского блока, созданию стратегического союза России и Германии, геополитическому усилению Heartland и его экспансии.

Маккиндер участвовал в подготовке Версальского договора, основная геополитическая идея которого отражает сущность воззрений Маккиндера. Этот договор был составлен так, чтобы закрепить за Западной Европой характер береговой базы для морских сил (англосаксонский мир). Вместе с тем, он предусматривал создание лимитрофных государств, которые бы разделяли германцев и славян, всячески препятствуя заключению между ними континентального стратегического альянса, столь опасного для «островных держав» и, соответственно, «демократии».

Маккиндер делит всю геополитическую историю на три этапа:

1. *Доколумбова эпоха.* В ней народы, принадлежащие периферии Мирового Острова, например, римляне, живут под постоянной угрозой завоевания со стороны сил «сердечной земли». Для римлян это были германцы, гунны, аланы, парфяне и т. д., для средневековой ойкумены – золотая орда.

2. *Колумбова эпоха.* В этот период представители «внутреннего полумесяца» (береговых зон) отправляются на завоевание неизвестных территорий планеты, не встречая нигде серьезного сопротивления.

3. *Постколумбова эпоха.* Незавоеванных земель больше не существует. Динамические пульсации цивилизаций обречены на столкновение, увлекая народы земли во вселенскую гражданскую войну.

В целом, идея Маккиндера не была принята научным сообществом, несмотря на его высокое положение не только в политике, но и в самой научной среде. Но, несмотря на это, она, как истинно оригинальная теория, продолжает жить и привлекать к себе внимание практиков и теоретиков международных отношений.

#### 9.4. «Морская сила»

Американец Альфред Мэхэн (1840–1914 гг.), в отличие от Ратцеля, Челлена и Маккиндера, был не ученым, а адмиралом морского флота. В 1890 г. он опубликовал свою первую книгу, ставшую почти сразу же классическим текстом по военной стратегии, «Морские силы в истории» (1660–1783 гг.). Далее последовали с небольшим промежутком другие работы: «Влияние Морской Силы на Французскую Революцию и Империю» (1793–1812 гг.), «Заинтересованность Америки в Морской Силе в настоящем и будущем», «Проблема Азии и ее воздействие на международную политику» и «Морская Сила и ее отношение к войне».

Для Мэхэна главным инструментом политики является торговля. Военные действия должны лишь обеспечить наиболее благоприятные условия для создания планетарной торговой цивилизации. Мэхэн рассматривает экономический цикл в трех моментах:

1. Производство – обмен товаров и услуг через водные пути.
2. Навигация, которая реализует этот обмен.
3. Колонии, которые производят циркуляцию товарообмена на мировом уровне.

Мэхэн выделял условия, определяющие, по его мнению, основные параметры морской силы: географическое положение страны, «физическая конфигурация» государства, протяженность территории, статистическое количество населения, национальный характер и политический характер правления. Из этого пересечения видно, что Мэхэн строит свою геополитическую теорию исходя исключительно из «Морской силы» и ее интересов.

Идеи Мэхэна были восприняты во всем мире и повлияли на многих европейских стратегов. Даже сухопутная и континентальная Германия в лице адмирала Трипица приняла на свой счет тезисы Мэхэна и стала активно развивать свой флот.

Но предназначались они в первую очередь Америке и американцам. Мэхэн перенес на планетарный уровень принцип «анаконды», примененный американским генералом Маккленаном в североамериканской гражданской войне 1861–1865 гг. Этот принцип заключается в блокировании вражеских территорий с моря и по береговым линиям, что приводит постепенно к стратегическому истощению противника.

В книге «Заинтересованность Америки в «Морской силе» Мэхэн утверждал, что для того, чтобы Америка стала мировой державой, она должна выполнить следующие условия:

1. Активно сотрудничать с британской морской державой.
2. Препятствовать германским морским претензиям.
3. Бдительно следить за экспансией Японии в тихом океане и противодействовать ей.
4. Координировать вместе с европейцами совместные действия против народов Азии.

Мэхэн видел судьбу США в том, чтобы не пассивно соучаствовать в общем контексте периферийных государств «внешнего полумесяца», но в том, чтобы занять ведущую позицию в экономическом, стратегическом и даже идеологическом отношениях.

Эти идеи четко были видны в эпоху холодной войны, когда противостояние США и СССР достигло тех глобальных, планетарных пропорций, с которыми на теоретическом уровне геополитики оперировали уже начиная с конца XIX в.

### ***9.5. «Поссибилизм» Видаль де ла Блаш***

Поль Видаль де ла Блаш (1845–1918 гг.) – основатель французской школы «географии человека», занимающейся изучением воздействия географической среды на человека, в частности местных природных условий на историю данного района.

Будучи профессиональным географом, Видаль де ла Блаш был увлечен «политической географией» Ратцеля и строил свои теории, основываясь на этом источнике, хотя многие аспекты немецкой геополитической школы он жестко критиковал.

Эта критика чрезмерного возвеличивания пространственного фактора у Ратцеля привела Видаль де ла Блаша к выработке особой геополитической концепции – «поссибилизма» (от слова *possible* – возможный).

Согласно этой концепции, политическая история имеет два аспекта: пространственный (географический) и временной (исторический). Географический фактор отражен в окружающей среде, исторический – в самом человеке («носителе инициативы»). Видаль де ла Блаш считал, что ошибка немецких «политических географов» в том, что они считают рельеф детерминирующим фактором политической истории государств. Тем самым, по мнению де ла Блаша, принижается фактор человеческой свободы и историчности. Сам же он предлагает рассматривать географическое пространственное положение как «потенциальность», «возможность», которая может актуализироваться и стать действительным политическим фактором, а может и не прояв-

ляться. Это во многом зависит от субъективного фактора – от человека, данное пространство населяющего.

Данные идеи были изложены Видаль де ла Блашем в книге «Картина географии Франции» (1903 г.).

Особое внимание Видаль де ла Блаш уделял Германии, которая была главным политическим соперником Франции в то время. Он считал, что Германия является единственным мощным европейским государством, геополитическая экспансия которого заведомо блокируется другими европейскими державами. Если Англия и Франция имеют свои обширные колонии в Африке и во всем мире, если США могут почти свободно двигаться к югу и северу, если у России есть Азия, то Германия сдавлена со всех сторон и не имеет выхода своих энергий. Де ла Блаш видел в этом главную угрозу миру, Европе и считал необходимым всячески ослабить развитие этого опасного соседа.

Важной особенностью концепции Видаль де ла Блаша является тезис о постепенном преодолении противоречий между морскими и континентальными государствами за счет формирования принципиально новых отношений между землей и морем: континентальные пространства становятся более проницаемыми, разветвленная сеть коммуникаций ориентирует их в сторону морских путей, море, в свою очередь, все больше становится зависимым от связей с континентальными зонами.

### ***9.6. Rimland и Николас Спикмэн***

Американец голландского происхождения Николас Спикмэн (1893–1943 гг.) является прямым продолжателем линии адмирала Мэхэна. Спикмэн рассматривал геополитику как важнейший инструмент конкретной международной политики, как аналитический метод и систему формул, позволяющих выработать наиболее эффективную стратегию. В этом смысле он жестко критиковал немецкую геополитическую школу (особенно в книге «География мира»), считая представления о «справедливых или несправедливых границах метафизической чепухой».

В своих книгах «Американская стратегия в мировой политике» и «География мира» Спикмэн выделяет 10 критериев, на основании которых следует определять геополитическое могущество государства (это развитие критериев, впервые предложенных Мэхэном):

- Поверхность территории.

- Природа границ.
- Объем населения.
- Наличие или отсутствие полезных ископаемых.
- Экономическое и технологическое развитие.
- Финансовая мощь.
- Этническая однородность.
- Уровень социальной интеграции.
- Политическая стабильность.
- Национальный дух.

Если суммарный результат оценки геополитических возможностей государства по этим критериям оказывается относительно невысоким, это почти автоматически означает, что данное государство вынуждено вступать в более общий стратегический союз, поступаясь частью своего суверенитета ради глобальной стратегической геополитической протекции.

Спикмэн выделял три крупных центра мировой мощи:

- атлантическое побережье Северной Америки;
- европейское побережье;
- Дальний Восток Евразии.

Он допускал также возможность четвертого центра в Индии. Из всех трех евразийских регионов Спикмэн считал особо значимым для США европейское побережье, поскольку Америка возникла в качестве трансатлантической проекции европейской цивилизации.

Как считал Спикмэн, победа Германии и Японии привела бы к установлению их совместного контроля над тремя главными центрами силы в Европе. В таком случае Америка оказалась бы в весьма уязвимом положении, поскольку при всей мощи она не была бы в состоянии сопротивляться объединенной мощи остальных держав. Именно поэтому, утверждал Спикмэн, США следует вступить в союз с Великобританией.

По отношению и к Heartland и Rimland США, по Спикмэну, занимают выгодное центральное положение: Атлантическим и Тихоокеанским побережьями они обращены к обеим сторонам евразийского Rimland, а через Северный полюс – к Heartland. Спикмэн считал, что США должны сохранять трансатлантические и транстихоокеанские базы на ударной дистанции от Европы, чтобы контролировать баланс сил вдоль всего Rimland.

Помимо переоценки значения Rimland, Спикмэн внес еще одно важное дополнение в геополитическую картину мира, видимую с позиции «Морской силы». Он ввел чрезвычайно важное понятие «Среднего океана» – MidlandOcean. В основе этого геополитического пред-

ставления лежит подчеркнутая аналогия между Средиземным морем в истории Европы, Ближнего Востока и Северной Африки в древности, и Атлантическим океаном в новейшей истории западной цивилизации. Так как Спикмэн считал именно «береговую зону» основной исторической территорией цивилизации, то Средиземноморский ареал древности представлялся ему образцом культуры, распространившейся впоследствии внутрь континента (окультуривание варваров Суши) и на отдаленные территории, достижимые только с помощью морских путей (окультуривание варваров Моря). Подобно этой средиземноморской модели, в новейшее время в увеличенном планетарном масштабе то же самое происходит с Атлантическим океаном, оба берега которого (американский и европейский) являются ареалом наиболее развитой в технологическом и экономическом смыслах западной цивилизации.

«Средний океан» становится в такой перспективе не разъединяющим, а объединяющим фактором, «внутренним морем». Таким образом, Спикмэн намечается особая геополитическая реальность, которую можно назвать условно «атлантическим континентом», в центре которого, как озеро в сухопутном регионе, располагается Атлантический океан. Этот теоретический «континент», «новая Атлантида» связан общностью культуры западноевропейского происхождения, идеологией либерал-капитализма и демократии, единством политической, этнической и технологической судьбы.

Спикмэн предвосхитил важнейшие политические процессы – создание «Северо-Атлантического Союза» (НАТО), уменьшение суверенности европейских держав в послевоенном мире, планетарную гегемонию США и т. д.

### ***9.7. «Континентальный блок» Карла Хаусхофера***

Карлу Хаусхоферу (1869–1946 гг.) геополитика во многом обязана тем, что она долгое время рассматривалась не просто как «псевдонаука», но и как «человеконенавистническая», «фашистская», «людоедская» теория Ратцеля и Челлена.

Слабое здоровье заставило Хаусхофера оставить довольно успешную военную карьеру, и он в 1911 г. вернулся в Германию. Он занялся наукой, получив в Мюнхенском университете звание доктора. С этого времени Хаусхофер регулярно публикует книги, посвященные геополитике в целом, и в частности, геополитике тихоокеанского региона.

Первой была книга «Дай Нихон. Наблюдения о вооруженной силе Японии. Положение в мире и будущее». В ней Хаусхофер показывает историю становления и географического расположения государств Дальнего Востока, прежде всего Японии, на примере которой он пытается продемонстрировать взаимосвязь между пространственным ростом государства и развитием составляющей его этнической общности. Среди его работ по данной проблематике необходимо упомянуть следующие: «Японская империя в ее географическом развитии», «Геополитика Тихого океана», «Геополитика пан-идей», «Мировая политика сегодня».

Через своего ученика Рудольфа Гесса Хаусхофер знакомится с Гитлером сразу после заключения того в тюрьму вследствие неудачного путча. Отношения Хаусхофера с нацизмом были сложными. В некоторых вопросах его взгляды сближались с взглядами национал-социалистов, в некоторых – радикально расходились. В зависимости от периодов нацистского правления и от личных отношений менялась и позиция Хаусхофера в «Третьем рейхе».

Планетарный дуализм «Морской силы» и «Сухопутной силы» ставил Германию перед проблемой геополитической самоидентификации. Странники национальной идеи, а Хаусхофер принадлежал, без сомнения, к их числу, стремились к усилению политической мощи немецкого государства, что подразумевало индустриальное развитие, культурный подъем и геополитическую экспансию. Но само положение Германии в центре Европы делало ее естественным противником западных, морских держав – Англии, Франции, в перспективе США. Сами «талассократические» геополитики также не скрывали своего отрицательного отношения к Германии и считали ее (наряду с Россией) одним из главных геополитических противников морского Запада.

В такой ситуации Германии было нелегко рассчитывать на крепкий альянс с державами «внешнего полумесяца», тем более что у Англии и Франции были к Германии исторические претензии территориального порядка. Следовательно, будущее национальной Великой Германии лежало в геополитическом противостоянии Западу и особенно англосаксонскому миру, с которым фактически отождествлялась «Морская сила».

На этом анализе основывается вся геополитическая доктрина Хаусхофера и его последователей. Эта доктрина заключается в необходимости создания «континентального блока» или оси Берлин – Москва – Токио. В таком блоке не было ничего случайного – это был единственный полноценный и адекватный ответ на стратегию противоположного лагеря, который не скрывал, что самой большой опас-

ностью для него было бы создание аналогичного евразийского альянса. Хаусхофер цитировал в статье «Континентальный блок» американца Гомера Ли: «Последний час англосаксонской политики пробьет тогда, когда немцы, русские и японцы соединятся».

Чисто научная геополитическая логика Хаусхофера, приводившая к необходимости «континентального блока» с Москвой, сталкивалась с многочисленными тенденциями иного свойства, также присущими немецкому национальному самосознанию. Речь шла о сугубо расистском подходе к истории, которым был заражен сам Гитлер. Этот подход считал самым важным фактором расовую близость, а не географическую или геополитическую специфику. Англосаксонские народы (Англия, США) виделись в таком случае естественными союзниками немцев, так как были наиболее им близки этнически. Славяне же и, особенно небелые евразийские народы, превращались в расовых противников. К этому добавлялся идеологический антикоммунизм, замешанный во многом на том же расовом принципе – Маркс и многие коммунисты были евреями, а значит, в глазах антисемитов, коммунизм сам по себе есть антигерманская идеология.

Национал-социалистический расизм входил в прямое противоречие с геополитикой или, точнее, неявно подталкивал немцев к обратной, антиевразийской, талассократической стратегии. С точки зрения последовательного расизма Германии следовало бы изначально заключить союз с Англией и США, чтобы совместными усилиями противостоять СССР. Но, с другой стороны, унижительный опыт Версаля был еще слишком свеж. Из этой двойственности вытекает вся двусмысленность международной политики «Третьего рейха». Эта политика постоянно балансировала между талассократической линией, внешне оправданной расизмом и антикоммунизмом (антиславянский настрой, нападение на СССР, поощрение католической Хорватии на Балканах и т. д.), и евразийской теллуократией, основанной на чисто геополитических принципах (война с Англией и Францией, пакт Риббентроп-Молотов и т. д.).

### *9.8. Консервативный революционер*

Немец Карл Шмитт (1888–1985 гг.) известен как выдающийся юрист, политолог, философ, историк. Все его идеи неразрывно связаны с геополитическими концепциями, и основные его работы («Номос Земли», «Земля и море» и другие) посвящены именно осмысле-

нию геополитических факторов и их влиянию на цивилизацию и политическую историю.

Вся концепция Шмитта была основана на фундаментальной идее «прав народа», которые он противопоставлял либеральной теории «прав человека». В его понимании всякий народ имел право на культурную суверенность, на сохранение своей духовной, исторической и политической идентичности.

На Нюрнбергском процессе была сделана попытка причислить Карла Шмитта к «военным преступникам» на основании его сотрудничества с режимом Гитлера. В частности, ему инкриминировалось «теоретическое обоснование легитимности военной агрессии». После знакомства судей с сутью дела обвинение сняли.

Высказываясь в духе геополитического подхода, Шмитт утверждал изначальную связь политической культуры с пространством. Не только государство, но вся социальная реальность и особенно право пристокают их качественной организации пространства.

Отсюда Шмитт вывел концепцию «номоса». Греческий термин «номос» обозначает «нечто взятое, оформленное, упорядоченное, организованное» в смысле пространства. Этот термин близок к понятиям «рельеф» у Ратцеля и «месторазвитие» у русских евразийцев. Шмитт показывает, что «номос» есть форма организации бытия, которая устанавливает наиболее гармоничные соотношения как внутри социального ансамбля, так и между этими ансамблями. В «номосе» проявляются природные и культурные особенности человеческого коллектива в сочетании с окружающей средой.

В книге «Номос Земли» Шмитт показывает, каким образом специфика того или иного земного пространства влияла на развивающиеся в нем культуры и государства. Он сопоставляет между собой различные исторические «номосы», особенно подчеркивая фундаментальный дуализм между отношением к пространству кочевников и оседлых народов.

Но самый важный вывод из анализа «номоса Земли» заключается в том, что Шмитт вплотную подошел к понятию глобального исторического и цивилизованного противостояния между цивилизациями суши и цивилизациями моря. Исследуя «номос Земли», он столкнулся с его качественной, сущностной противоположностью «номосу» моря. Это привело его к созданию особой геополитической методологии для осмысления политической истории мира: «суша – море». С помощью этой пары противоположностей Шмитт надеялся внушить необходимость перейти от «планетарного мышления категориями силы» к «мышлению законами организации пространства».

В 1942 г. Шмитт выпустил труд «Земля и Море», который вместе с более поздним текстом «Планетарная напряженность между Востоком и Западом и противостояние Суши и Моря» составляет важнейший документ геополитической науки.

Смысл противопоставления Суши и Моря у Шмитта сводится к тому, что речь идет о двух совершенно различных, несводимых друг к другу и враждебных цивилизаций, а не вариантах единого цивилизационного комплекса. Это деление почти точно совпадает с картиной, нарисованной Макиндером, но Шмитт дает основным ее элементам – талассократии (Морская сила) и теллурукратии (Сухопутная сила) – углубленное философское толкование, связанное с базовыми юридическими и этическими системами. Любопытно, что Шмитт использует применительно к «Силам Суши» имя «Бегемот», а к «Силам Моря» – «Левиафан», как напоминание о двух ветхозаветных чудовищах, одно из которых воплощает в себе всех сухопутных тварей, а другое – всех водных, морских.

Так, геополитическое противостояние англосаксонского мира «внешнего полумесяца» приобретает у Шмитта социально-политическую дефиницию. «Номос» моря есть реальность, враждебная традиционному обществу. Геополитическое противостояние сухопутных держав морским обретает важнейший исторический, идеологический и философский смысл.

Шмитт разработал еще одну важнейшую геополитическую теорию – теорию «большого пространства». Эта концепция рассматривает процесс развития государства как стремление к обретению наибольшего территориального объема. Этапы территориального расширения государства, таким образом, соответствуют этапам движения человеческого духа к универсализму.

Практически во всех темах, которые рассматривает Шмитт, геополитические мотивы различимы. Например, он исследовал связь трех концепций – «тотальный враг, тотальная война, тотальное государство». С его точки зрения, «тотальное государство» – это самая совершенная форма государства традиционного типа, т. е. пик развития сухопутного «номоса». «Тотальное государство» исключает принцип «тотального врага» и «тотальной войны», так как представление о противнике, «враге» (а Шмитт придавал огромное значение формулировке понятий «друг» (*amicus*), «враг» (*hostis*)) оно выстраивает на основании себя самого, а, следовательно, выдвигает концепцию «войны форм», в которой действует *Jusdellum*, и участвуют только ограниченные контингенты профессиональных военных. Мирное население и частная собственность, в свою очередь, находятся под ох-

раной закона и устранены (по меньшей мере, теоретически) из хода военных действий.

Либеральная доктрина, которую Шмитт однозначно связывал с Новым временем и, соответственно, с «морской цивилизацией», с «номосом» моря, отрицая «тотальное государство», открывает тем самым дорогу «тотальной войне» и концепции «тотального врага». В статье «Государственный суверенитет и открытое море» общая геополитическая картина, описанная Шмиттом, сводилась к напряженному цивилизационному дуализму, к противостоянию двух «Больших пространств»: англосаксонского (Англия – Америка) и континентального, европейско-евразийского. Эти два «Больших пространства» (талассократическое и теллурократическое) ведут между собой планетарное сражение за то, чтобы сделать последний шаг к универсализации и перейти от континентального владычества к мировому. При этом Шмитт с пессимизмом относился к возможности свести этот конфликт к какой-то строгой юридической базе, так как цивилизационные макроконцепции обоих «Больших пространств» основываются на взаимоисключающих «номосах» – «номосе Земли» и «номосе Моря». Последний разрушительный элемент вносится развитием воздухоплавания, так как «воздушное пространство» еще менее поддается этикоправовой структурализации, нежели морское.

В конце жизни Шмитт сосредоточил свое внимание на фигуре «партизана». Эта фигура, по Шмитту, является последним представителем «номоса Земли», остающимся верным своему изначальному призванию вопреки «разжижению цивилизации» и растворению ее юридически культурных основ. «Партизан» связан с родной землей неформальными узами, и исторический характер этой связи диктует ему основы этики войны, резко отличающиеся от более общих и абстрактных нормативов. Отсюда вытекает его почти «социологическая» историческая функция.

### ***9.9. Евразийство***

В 1921 г. возникло евразийское движение, где геополитические факторы играли центральную роль. Возглавил это движение вместе с князем Н. С. Трубецким Петр Николаевич Савицкий (1895–1968 гг.). П. Н. Савицкий – первый (и единственный) русский автор, которого, в полном смысле слова, можно назвать геополитиком.

Основная идея Савицкого заключалась в том, что Россия представляет собой особое цивилизационное образование, определяемое

через качество «срединности». Одна из его статей – «Географические и геополитические основы евразийства» (1933 г.) – начинается такими словами: «Россия имеет гораздо больше оснований, чем Китай, называться «Срединным государством».

Россию Савицкий понимает геополитически, не как национальное государство, но как особый тип цивилизации, сложившейся на основе нескольких составляющих: арийско-славянской культуры, тюркского кочевничества и православной традиции. Все вместе создает некое уникальное, «срединное» образование, представляющее собой синтез мировой истории.

В теории Савицкого важнейшую роль играет концепция «месторазвития». Этот термин представляет собой точный аналог понятию Raum, как оно трактуется «политической географией» Ратцеля и немецкой геополитикой в целом. В этом понятии отражается «организмизм» евразийцев, точно соответствующий немецкой «органицистской» школе и резко контрастирующий с прагматизмом англосаксонских геополитиков. Через введение понятия «месторазвитие» евразийцы уходили от позитивистской необходимости аналитически расщеплять исторические феномены, раскладывая их на механические системы – применительно не только к природным, но и к культурным явлениям. Апелляция к «месторазвитию», к «географическому индивидууму» позволяла евразийцам избежать слишком конкретных рецептов относительно национальных, расовых, религиозных, культурных, языковых, идеологических проблем. Интуитивно ощущаемое всеми жителями «географической оси истории» геополитическое единство обрело тем самым новый язык, «синтетический», не сводимый к неадекватным, фрагментарным, аналитическим концепциям западного рационализма.

Очень важным аспектом теории Савицкого является принцип идеократии. Савицкий полагал, что евразийское государство должно строиться, отправляясь от изначального духовного импульса, сверху вниз. А, следовательно, вся его структура должна созидать в согласии с априорной Идеей, и во главе этой структуры должен стоять особый класс «духовных вождей».

Идеократия предполагала главенство непрагматического, нематериального и некоммерческого подхода к государственному устройству. Достоинство «географической личности», по Савицкому, состоит в том, чтобы иметь способность подниматься над материальной необходимостью, органически включая физический мир в единый духовно-созидательный импульс глобального исторического делания.

Таким образом, русские евразийцы довели до окончательной ясности идеологические термины, в которых проявлялось исторически противостояние Моря и Суши. Море – либеральная демократия, «торговый строй», прагматизм. Суша – идеократия (всех разновидностей), «иерархическое правление», доминанция религиозного идеала.

Советская реальность в геополитическом смысле во многом совпадала с концепциями Савицкого и других евразийцев, хотя об их прямом влиянии на советское руководство достоверных данных нет.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите главный труд Ф. Ратцеля.
2. В чем заключается главная особенность трудов Ф. Ратцеля?
3. Назовите четыре неологизма, предложенные Р. Челленом.
4. Какой геополитический диагноз дал Ф. Науманн в книге «Средняя Европа»?
5. В чем заключается геополитическая концепция Маккиндера?
6. Что А. Мэхэн считал главным инструментом политики?
7. В чем заключается геополитическая концепция «поссибилизм» Видаль де ла Блаша?
8. Какие критерии выделил Н. Спикмэн для определения геополитического могущества государств?
9. На чем основывается вся геополитическая доктрина К. Хаусхоффера и его последователей?
10. Что собой представляет геополитическая теория «большого пространства» К. Шмитта?
11. В чем заключается принцип идеократии П. Савицкого?

### **Тест**

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Идея, что «рост государства происходит естественно в форме поглощения крупными государствами более мелких» отражает:
  - а) законы Челлена;
  - б) законы Ратцеля;
  - в) законы Маккиндера.

2. Господство морских государств над континентальными называют:

- а) евразийство;
- б) талласократия;
- в) идеократия;
- г) теллурократия.

3. Россия с точки зрения геополитики – это:

- а) римленд;
- б) мировой Остров;
- в) хартленд;
- г) талласократия.

4. Теория «хартленда» была разработана:

- а) А. Мэхеном;
- б) Х. Маккиндером;
- в) К. Хаусхофером.

5. В основе евразийства Л. Гумилева лежит теория:

- а) «поссибилизма»;
- б) «пассионарности»;
- в) «столкновения цивилизаций».

### **Темы для докладов**

- 1. Ф. Ратцель – предшественник немецкой школы геополитики.
- 2. Р. Челлен – о государстве как географическом организме.
- 3. К. Хаусхофер – создатель германской геополитической школы.
- 4. Англо-саксонская школа Х. Маккиндера.
- 5. Теория «морской силы» государства.
- 6. Основные идеи П. Н. Савицкого.

### **Задания для управляемой самостоятельной работы**

**Задание 1.** Напишите реферат по вопросу «Основатели геополитики» (2 часа лекционных занятий).

Вариант по выбору:

- 1. Книга «Политическая география».
- 2. Концепция Средней Европы.

3. Книга «Демократические идеалы и реальность».
4. Теория «большого пространства».

**Задание 2.** Изучите особенности развития геополитики и политической географии. Проведите сравнительный анализ и выявите ключевые проблемы геополитических концепций (2 часа семинарских занятий).

Обобщение результатов представьте по форме таблицы.

#### **Особенности развития геополитики и политической географии**

Этап развития политической географии и геополитики	Автор концепции	Страна	Название концепции	Год разработки	Основной труд	Суть концепции	Модель

## **Тема 10. СОВРЕМЕННЫЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ТЕОРИИ И ШКОЛЫ**

### **План**

1. Атлантизм.
2. Мондиализм.
3. «Новые правые» и геополитика.
4. Неоевразийство и русско-националистические геополитические идеи.

### **Краткий конспект лекций**

#### **10.1. Атлантизм**

Составной частью американской геополитической доктрины становится учение о всеобщности американских стратегических интересов и о «необходимости» для Соединенных Штатов баз, расположенных на достаточно далеком расстоянии от американских морских и сухопутных границ. Специфической чертой американской геополитики стало главным образом не оправдание тех или иных отдельных захватов США, не только борьба за передел мира, но и борьба за мировое господство Америки. Американские геополитики утверждают,

что география стала «глобальной», т. е. охватывающей весь земной шар.

В 1956 г. ученик Спикмэна Д. Мейниг опубликовал текст «Heartland и Rimland в евразийской истории». Здесь Мейниг специально подчеркнул, что «геополитические критерии должны особо учитывать функциональную ориентацию населения и государства, а не только чисто географическое отношение территории к Суше и Морю». Мейниг говорил о том, что все пространство евразийского Rimland делится на три типа по своей функционально-культурной предрасположенности:

1. Китай, Монголия, Северный Вьетнам, Бангладеш, Афганистан, Восточная Европа (включая Пруссию), Прибалтика и Карелия – пространства, органически тяготеющие к Heartland.

2. Южная Корея, Бирма, Индия, Ирак, Сирия, Югославия геополитически нейтральны.

3. Западная Европа, Греция, Турция, Иран, Пакистан, Таиланд склонны к талассократическому блоку.

В 1965 г. другой последователь Спикмэна У. Кирк выпустил книгу, воспроизводящую название знаменитой статьи Маккиндера «Географическая ось истории». Кирк развил тезис Спикмэна относительно центрального значения Rimland для геополитического баланса сил. Опираясь на культурно-функциональный анализ Мейнига и его дифференциацию «береговых зон» относительно теллурократической или талассократической предрасположенности, Кирк выстроил историческую модель, в которой главную роль играют прибрежные цивилизации, от которых культурные импульсы поступают с большей или меньшей степенью интенсивности внутрь континента. При этом «высшие» культурные формы и историческая инициатива признается за теми секторами «внутреннего полумесяца», которые Мейниг определил как «талассократически ориентированные».

Развитие геополитических взглядов применительно к «ядерной эпохе» встречается у другого представителя той же американской школы Колина С. Грзя, посвятившего этой проблеме несколько работ, выдержанных в духе обоснования гегемонистских притязаний США на мировой арене. В своей книге «Геополитика ядерной эры» он дает очерк военной стратегии США и НАТО, в котором ставит планетарное месторасположение ядерных объектов в зависимость от географических и геополитических особенностей регионов.

Распад Варшавского договора и СССР знаменует торжество ориентации атлантистской стратегии, проводившейся в жизнь в течение

всего XX в. Запад побеждает в холодной войне с Востоком. Морская Сила празднует победу над Heartland.

За счет централизованной экономики СССР добился товарно-продовольственной автаркии и военного статуса сверхдержавы. По мере возможностей он стремился распространить свое влияние и на другие континенты.

Но у Восточного блока было несколько географических недостатков. Самый главный заключался в огромной протяженности сухопутных границ. Если с Юга границы совпадали с азиатскими горами – от Маньчжурии до Тянь-Шаня, Памира и Кавказа, – то на Западе граница проходила посредине равнинной Европы, которая была стратегическим плацдармом атлантизма, в то время как центральная его база находилась на западном берегу «Срединного Океана». Но даже в Южном направлении горы служили не только защитой, но и препятствием, закрывая путь для возможной экспансии и выход к южным морям.

При этом Восточный блок был вынужден сосредоточить в одном и том же геополитическом центре военно-стратегические, экономические, интеллектуальные, производственные силы и природные ресурсы.

С таким положением резко контрастировало геополитическое положение США, которое ассоциировалось с Западом. Географический фактор оказал благоприятное воздействие на становление американского могущества. Изолированность и периферийное положение по отношению к Старому Свету способствовали становлению нации без негативного воздействия извне. Природные ресурсы поступали из экономически малоразвитых регионов Третьего мира, откуда в значительной мере приходила и дешевая рабочая сила.

У континентального блока в такой ситуации было только два выхода. Первый – осуществить военную экспансию на Запад с целью завоевания Европы до Атлантики. Параллельно следовало предпринять аналогичное усилие и в южном направлении, чтобы выйти, наконец, к теплым морям и порвать «кольцо анаконды». Этот путь в случае успеха мог бы привести к стабильному континентальному миру и в перспективе к краху США, лишенной прибрежных зон.

Другой путь заключался, напротив, в уходе СССР и его вооруженных сил из Восточной Европы в обмен на уход из Западной Европы сил НАТО и создание единого строго нейтрального Европейского блока. Этот вариант всерьез обсуждался в эпоху Де Голля.

Это можно было осуществить с Азией: пойти на отказ от прямого политического контроля над некоторыми республиками Средней

Азии в обмен на создание с Афганистаном, Ираном, Ираком (возможно Индией) мощного военно-политического блока, который ориентировался бы на внутриконтинентальные проблемы.

Можно было бы, наконец, скомбинировать два варианта и пойти мирным путем на Западе и силовым на Востоке. Но поскольку СССР так и не решился на этот шаг, атлантистам осталось дожидаться своего часа. И этот час пробил. После военного вторжения в Афганистан советская держава не выдержала всестороннего перенапряжения и пала.

Глобальная стратегия, основанная на «геополитике моря», привела Запад к установлению планетарного могущества. Но развитие техники привело к освоению воздушного пространства, что сделало актуальной разработку «геополитики воздуха».

В отличие от «геополитики моря» полноценной «геополитики воздуха» не существует. Фактор воздухоплавания добавляется к общей геополитической картине.

Освоение воздушного пространства в некоторой степени уравнило между собой Сушу и Море, ибо для самолетов и ракет разница между этими пространствами не так значительна. Важным шагом явилось создание авианосцев, что значительно оторвало воздушные базы от Суши.

Актуальная геополитика помимо Суши и Моря вынуждена учитывать две стихии – воздух и эфир. Этим стихиям на военном уровне соответствуют ядерное оружие (воздух) и программа «звездных войн» (космос). По аналогии с теллуократией (власть Суши) и талассократией (власть Моря) эти две новейшие модификации геополитических систем могут быть названы аэрократией (власть Воздуха) и эфирократией (власть Эфира).

Иными словами, освоение воздушной и космической сред есть продолжение сугубо талассократических тенденций, а, следовательно, может рассматриваться как высшая стадия атлантической стратегии.

Геополитика в случае Запада выступает как дисциплина, диктующая общие контуры международной стратегии. В случае же Восточного блока она, не будучи долгое время официально признанной, существовала и все еще продолжает существовать в качестве «реакции» на шаги потенциального противника.

Победа атлантистов над СССР (Heartland) означала вступление в радикально новую эпоху, которая требовала оригинальных геополитических моделей. Геополитический статус всех традиционных территорий, регионов, государств и союзов резко изменился. Осмысле-

ние планетарной реальности после окончания холодной войны привело атлантистских геополитиков к определенным схемам.

Одна из схем названа атлантистами *цессимистической*. Она наследует традиционную для атлантизма и линию конфронтации с Heartland, которая считается не законченной и не снятой с повестки дня вместе с падением СССР, и предсказывает образование новых евразийских блоков, основанных на цивилизационных традициях и устойчивых этнических архетипах. Этот вариант можно назвать *неоатлантизмом*, его сущность сводится, в конечном итоге, к продолжению рассмотрения геополитической картины мира в ракурсе основополагающего дуализма, что лишь характеризуется выделением дополнительных геополитических зон (кроме Евразии), которые также могут в дальнейшем стать очагами противостояния с Западом. Наиболее ярким представителем такого неоатлантического подхода является Самуил Хантингтон.

Смысл теории С. П. Хантингтона, сформулированный в статье «Столкновение цивилизаций» (1993 г.), а в 1996 г. в опубликованной объемной книге «Столкновение цивилизаций и перестройка мирового порядка», заключается в том, что если XX столетие являлось веком противостояния идеологий, то XXI столетие станет веком столкновения цивилизаций и религий. Он считает, что в мире после «холодной войны» самыми важными различиями между народами являются не идеологические, политические или экономические, а культурные. Цивилизационные различия более фундаментальны, чем различия между политическими рамками. Религия разделяет людей сильнее, чем их этническая принадлежность.

Если во время холодной войны мир был разделен по политэкономическим признакам на капиталистические, социалистические и развивающиеся страны, то в настоящее время все большее значение приобретает группировка стран по этнокультурным особенностям. История человечества возвращается к истории цивилизаций. Облик современного мира определяется цивилизациями: западной, конфуцианской, японской, исламской, индуистской, славяно-православной, латиноамериканской и, возможно, африканской.

Согласно Хантингтону господству Запада приходит конец. Он утверждает: «Запад уникален, но не универсален». Время от времени лидеры незападных обществ для того, чтобы модернизироваться, отказывались от собственных культур и пытались усвоить основные элементы культуры Запада. Полны решимости модернизировать свои страны были Петр Великий и Мустафа Кемаль Ататюрк. В результате они создали «разорванные» страны, неуверенные в культурной иден-

тичности. Гораздо чаще лидеры незападных стран осуществляли модернизацию, отвергая вестернизацию. Япония, Китай и другие восточные страны заимствуют избранные элементы западной культуры и используют их для усиления собственной идентичности. Например, заимствование Китаем буддизма из Индии не повлекло за собой индианизации страны, напротив, произошла китаизация буддизма.

Хантингтон делает прогноз, что следующая мировая война, если таковая произойдет, будет войной между цивилизациями. Чтобы ее предотвратить, необходимо гораздо глубже постигать элементы общности и различий между ними, учиться существовать друг с другом.

## *10.2. Мондиализм*

По мере сосредоточения всей концептуальной и стратегической власти над Западом в США, именно это государство стало главным штабом мондиализма.

Сложились три основные мондиалистские организации:

1. «Совет по международным отношениям». Ее создателем был банкир Морган. Эта неофициальная организация была занята разработкой американской стратегии в планетарном масштабе, причем конечной целью считалась полная унификация планеты и создание Мирового Правительства.

2. В 1954 г. была создана вторая мондиалистская структура – Бильдербергский клуб, или Бильдербергская группа. Она объединяла не только американских аналитиков, политиков, финансистов, интеллектуалов, но и их европейских коллег.

3. В 1973 г. активистами Бильдербергской группы была создана третья важнейшая мондиалистская группа – «Трехсторонняя комиссия», или «Трилатераль». Она возглавлялась американцами, входящими в состав Бильдербергской группы.

Трехсторонней комиссия названа по фундаментальным геополитическим основаниям. Она призвана объединять под эгидой атлантизма и США три «Больших пространства», лидирующих в техническом развитии и рыночной экономике:

- Американское пространство, включающее в себя Северную и Южную Америки;
- Европейское пространство;
- Тихоокеанское пространство, контролируемое Японией.

Во главе важнейших мондиалистских групп – Бильдерберга и Трилатерала – стоит крупнейший банкир Дэвид Рокфеллер, владелец «Чейз Манхэттэн банк».

Кроме него, в самом центре всех мондиалистских проектов стоят неизменные аналитики, геополитики и стратеги атлантизма – Збигнев Бжезинский и Генри Киссинджер. Туда же входит и знаменитый Джордж Болл.

Основная линия всех мондиалистских проектов заключалась в переходе к единой мировой системе под стратегической доминацией Запада и прогрессивных, гуманистических, демократических ценностей. Для этого вырабатывались параллельные структуры, состоящие из политиков, журналистов, интеллектуалов, финансистов, аналитиков, которые должны были подготовить почву перед тем, как этот мондиалистский проект мирового правительства смог бы быть широко обнародован, так как без подготовки он натолкнулся бы на мощное психологическое сопротивление народов и государств, не желающих растворять свою самобытность в планетарном пространстве.

После распада СССР и победы Запада, мондиализм должен был отмереть, либо изменить свою логику. Новой версией мондиализма в постсоветскую эпоху стала доктрина Фрэнсиса Фукуямы, опубликовавшего в начале 90-х гг. программную статью «Конец Истории». Ее можно рассматривать как идейную базу неомондиализма. Фукуяма предлагает следующую версию исторического процесса. Человечество от темной эпохи «закона силы», «мракобесия» и «нерационального менеджирования социальной реальности» двигалось к наиболее разумному строю, воплотившемуся в капитализме, современной западной цивилизации, рыночной экономике и либерально-демократической идеологии.

Аналог теории Фукуямы есть и среди европейских авторов. Жак Аттали, бывший советник президента Франции Миттерана, разработал сходную теорию в своей книге «Линии Горизонта». Он считает, что в настоящий момент наступает третья эра – «эра денег», которые являются универсальным эквивалентом ценности, так как, приравнивая все вещи к материальному цифровому выражению, с ними предельно просто управляться наиболее рациональным образом. Такой подход Аттали связывает с наступлением мессианской эры. Мир становится единым и однородным. Он получает новую геополитическую структурализацию, основанную на сей раз на принципах геоэкономики.

Геоэкономика – это особая версия мондиалистской геополитики, которая рассматривает приоритетно не географические, культурные,

идеологические, этнические, религиозные и другие факторы, составляющие суть собственно геополитического подхода, но чисто экономическую реальность в ее отношении к пространству. Для геоэкономики совершенно не важно, какой народ проживает там-то и там-то, какова его история, культурные традиции и т. д. Все сводится к тому, где располагаются центры мировых бирж, полезные ископаемые, инновационные центры, крупные производства.

Геоэкономический подход Аттали приводит к выделению трех важнейших регионов, которые в Едином Мире станут центрами новых экономических пространств:

1. Американское пространство, объединяющее окончательно обе Америки в единую финансово-промышленную зону.

2. Европейское пространство, возникшее после экономического объединения Европы.

3. Тихоокеанский регион, зона «нового процветания», имеющая несколько конкурирующих центров – Токио, Тайвань, Сингапур и т. д.

Цивилизационно-геополитический дуализм отменяется. Отсутствие противоположного атлантизму полюса ведет к кардинальному переосмыслению пространства. Наступает эра геоэкономики.

Таким образом, неомондиализм не является прямым продолжением мондиализма исторического, который изначально предполагал присутствие в конечной модели левых социалистических элементов. Это промежуточный вариант между мондиализмом и атлантизмом.

### ***10.3. «Новые правые» и геополитика***

Геополитический ренессанс в Европе связан с деятельностью географа Ива Лакоста, который в 1976 г. основал журнал «Геродот», где впервые в послевоенной Европе стали публиковаться статьи о геополитике.

У Лакоста геополитика становится лишь инструментом анализа конкретной ситуации, а все глобальные теории, лежащие в основе этой дисциплины, низводятся до относительных, исторически обусловленных занятий. Такая геополитика получила название «внутренняя геополитика», ибо она сплошь и рядом занимается локальными проблемами.

Ив Лакоста поставил своей задачей привести в геополитику новейшие критерии, свойственные информационному обществу. Наибольшим значением среди информационных систем, прямо влияющих на геополитические процессы, обладают средства массовой ин-

формации, особенно телевидение. В современном обществе доминирует не концептуально-рациональный подход, а яркость «образа» (имиджа). Политические, идеологические и геополитические воззрения формируются у значительной части общества исключительно на основании телекоммуникаций.

Существует еще одно направление в рамках общего процесса «возрождения» европейской геополитики – история геополитики. Оно не является в полном смысле слова геополитическим, так как ставит своей задачей историческую реконструкцию этой дисциплины, работу с источниками, хронологию, систематизацию, библиографические данные и т. д.

Прикладная, или внутренняя геополитика, развиваемая Ивом Лакостом, а также другими специалистами (Коренманом и т. д.) характерна для современной европейской политологии и сознательно избегает концептуальных обобщений и футурологических разработок. В этом принципиальное отличие всего этого направления, особенно развитого во Франции и Италии, от собственного атлантизма и мондиализма, которые разрабатывались в США и Великобритании.

Одной из немногих европейских школ, сохранивших непрерывную связь с идеями довоенных немецких геополитиков-континенталистов, являются «Новые правые». Направление возникло во Франции в конце 60-х гг. XX в. и связано философом и публицистом Аленом де Бинуа.

«Новые правые» – сторонники органической демократии, язычники, они считают, что развитие государства возможно только в том случае, если оно обладает достаточным геополитическим масштабом и большими территориальными возможностями. Еще в начале 60-х гг. XX в. Ален де Бинуа обнародовал проект «юной Европы» – «Европа до Владивостока», где говорилось о том, что необходимо создание Большого экономически автаркического пространства, противопоставленного США, атлантизму и мондиализму. В строительстве «Европейской империи», которая объединяла независимые этнические группы, он видел спасение от мондиализма США. Он объявлял СССР наследником «Третьего рейха», которому ничего не остается, как, двигаясь с востока на запад, выполнить то, что «Третий рейх» не сумел проделать, двигаясь с запада на восток.

Романтическую версию геополитики излагает известный французский писатель и журналист Жан Парвулеско. Он отмечает, что история человечества есть история Могущества, власти. За доступ к центральным позициям в цивилизации, т. е. самому Могуществу, стремятся различные полусекретные организации, циклы существования

которых намного превышают длительность обычных политических идеологий, правящих династий, религиозных институтов, государств и народов. Эти организации, выступающие в истории под разными именами, Парвулеско определяет как «орден атлантистов» и «орден евразийцев». Основной задачей сторонников этой линии является организация европейского континентального блока «Париж – Берлин – Москва». В этом аспекте теории Парвулеско смыкаются с тезисами «Новых правых» и «национал-большевиков».

#### *10.4. Неоевразийство и русско-националистические геополитические идеи*

Основателем геополитической части евразийства был, как известно, Савицкий, идеи которого оказали огромное влияние на крупнейшего российского географа и историка Л. Н. Гумилева.

Гумилев довел до предела идею старых евразийцев (того же Савицкого) о том, что русские – это не просто ветвь восточных славян, а особый этнос, сложившийся на основе тюрко-славянского слияния. Татаро-монголы в его концепции выступают не в качестве поработителей, а в роли хранителей русского государства от католической агрессии Запада.

Великороссы, по утверждению Гумилева, являются относительно «молодым» этносом, сплотившим вокруг себя суперэтнос евразийской империи. В то же время западная цивилизация находится в последней стадии этногенеза, является конгломератом «химических» этносов. Центр тяжести неизбежно должен переместиться к более молодым этносам.

В этой «стройной» теории недостает одного и самого важного научного критерия – критерия возраста этноса. Если, например, вести отсчет возникновения этноса, формирующегося на территории США, с момента всплеска его пассионарности, породившей войну за Независимость (1775–1783 гг.), а новый французский этнос с Великой Французской революции, то эти два этноса будут гораздо моложе евразийского.

Таким образом, и неоевразийцы, не входящие непосредственно в геополитику, опираются на географический детерминизм. Они признают возможность геополитического компромисса с Западной Европой при условии ее переориентации на антиамериканские позиции.

Авторы-антизападники, не примкнувшие к неоевразийству, больше всего почитают труды Данилевского, в котором проповедовались

глубокие культурные различия между Западной Европой и Россией, «научно» обосновывалось, что Россия – это особый мир, естественными союзниками которого являются все православные народы. Известно, что Данилевский выступал за создание православно-славянского геополитического союза, противостоящего и Западу, и Востоку.

Националистические представления преимущественно эмоционально-публицистического оттенка в российской геополитике формируются в широчайшем диапазоне иногда в очень причудливых мотивациях доводов своей правоты, но практически всегда имеют антизападную направленность, иногда даже истерического характера. Эту их черту и подчеркивание русской исключительности среди народов мира можно (в мягкой форме) объяснить обидой в связи с резким понижением экономического, геополитического и идеологического статуса России в мире.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте смысл теории С. П. Хантингтона, сформулированный в статье «Столкновение цивилизаций».
2. В чем заключалась основная линия всех мондиалистских проектов?
3. Назовите три региона, выделенные Жаком Аттали с помощью геоэкономического подхода.
4. Когда и как возникло направление «Новые правые»?
5. В чем заключались основные идеи «Новых правых»?
6. Назовите основную идею неоевразийства.

### **Тест**

Выберите правильный ответ из предложенных ниже вариантов.

1. Атлантизм в качестве основного рассматривает следующий вариант развития событий:
  - а) выигрыш Западом борьбы с Востоком;
  - б) установление многополярного мира;
  - в) победа континентальных государств.

2. Мондиализм в качестве основного рассматривает следующий вариант развития событий:

- а) выигрыш Западом борьбы с Востоком;
- б) установление Мирового Правительства;
- в) установление многополярного мира.

3. Какая из теорий включила в геополитический анализ «аэрократию» и «эфирократию»?

- а) мондиализм;
- б) поппобилизм;
- в) атлантизм.

4. Кто является автором известной публикации «Столкновение цивилизаций»?

- а) Ф. Фукуяма;
- б) С. Хантингтон;
- в) З. Бжезинский.

5. Гипотеза о том, что возможно создание единого пространства, в котором каждый этнос сохранит свою самобытную культуру, принадлежит:

- а) геополитическому движению «Юная Европа»;
- б) геополитическому течению «Новые правые»;
- в) электоральной геополитике.

### **Темы для докладов**

- 1. Возникновение и развитие мондиализма.
- 2. Современный атлантизм.
- 3. Геополитическая концепция евразийцев.
- 4. Особенности политико-географического положения стран СНГ (на выбор).
- 5. Анализ геополитического потенциала Республики Беларусь.
- 6. Развитие геополитики на постсоветском пространстве.

### **Задание для самостоятельной работы**

Подготовьте эссе по вопросу «Геополитические теории и школы» (2 часа лекционных занятий).

В эссе рассматриваются следующие вопросы:

1. Региональная геополитика.
2. Русская геополитика.
3. «Пассивная геополитика».
4. «Геополитическая беллетристика».

*Требования к написанию эссе.* Эссе включает в себя следующие элементы:

- Введение – формулируется тема, ее актуальность, раскрывается расхождение мнений, обосновывается структура рассмотрения темы, осуществляется переход к основному суждению.

- Основная часть – формулируются суждения и аргументы, которые выдвигает автор (два-три аргумента), приводятся факты и примеры в поддержку авторской позиции, анализируются контраргументы и противоположные суждения.

- Заключение – повторяется основное суждение, резюмируются аргументы в защиту основного суждения, дается общее заключение о полезности данного утверждения.

## ***СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ***

**Космач, Г. А.** Основы геополитики : учеб.-метод. комплекс / Г. А. Космач, И. И. Ковяко. – Минск : БГПУ им. М. Танка, 2015. – 96 с.

**Матвеева, Т. Д.** Международное право : учеб. для / Т. Д. Матвеева. – М. : Юрайт, 2015. – 370 с.

### ***Дополнительная литература***

**Василенко, И. А.** Геополитика : учеб. пособие / И. А. Василенко. – М. : Логос, 2003. – 204 с.

**Гаджиев, К. С.** Введение в геополитику : учеб. / К. С. Гаджиев. – М. : Логос, 2000. – 432 с.

**Дипломатическая служба** : учеб. пособие / под ред. А. В. Торкунова. – М. : РОСПЭН, 2003. – 648 с.

**Дипломатический словарь-справочник** = Дыпламатычны слоўнік-даведнік. В 2 т. / под ред. Л. В. Лойко. – Минск : РИВШ, 1999. – Т. 2. – 204 с.

**Дипломатия иностранных государств** : учеб. пособие / под ред. Т. В. Зоной. – М. : РОСПЭН, 2004. – 352 с.

**Дубинин, Ю. В.** Мастерство переговоров / Ю. В. Дубинин. – М. : Междунар. отношения, 2009. – 304 с.

**Дугин, А. Г.** Основы геополитики. Геополитическое будущее России / А. Г. Дугин. – М. : Арктогея, 1997. – 600 с.

**Захарова, А. М.** Основы дипломатической и консульской службы : учеб. пособие / А. М. Захарова, А. А. Коновалова. – Минск : БГЭУ, 2001. – 180 с.

**Захарова, А. М.** Основы дипломатической и консульской службы : метод. рекомендации / А. М. Захарова, А. А. Коновалова. – М. : М-во образования РБ БГЭУ, 2000. – 42 с.

**Зонова, Т. В.** Дипломатия: модели, формы, методы : учеб. / Т. В. Зонова. – М. : АспектПресс, 2014. – 348 с.

**Зонова, Т. В.** Современная модель дипломатии. Истоки становления и перспективы развития / Т. В. Зонова – М. : РОСПЭН, 2003. – 347 с.

**Зорин, В. А.** Основы дипломатической службы / В. А. Зорин. – М. : Междунар. отношения, 1977. – 370 с.

**Конституция Республики Беларусь 1994**: с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября

1996 г. и 17 октября 2004 г. // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

**Консульская** служба Российской Федерации : учеб. пособие / И. И. Елисеев, Ю. Ф. Жаров / под ред. В. П. Воробьева. – М. : МГИМО (У) МИД России, 2001. – 383 с.

**Лазоркина, О. И.** Становление и развитие дипломатической службы Беларуси / О. И. Лазоркина // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2014. – № 1. – С. 27–32.

**Левяш, И. Я.** Глобальный мир и геополитика: культурно-цивилизационное измерение. В 2 кн. Кн. 1 / И. Я. Левяш. – Минск : Беларус. навука, 2012. – 485 с.

**Лядов, П. Ф.** История российского протокола / П. Ф. Лядов – М. : Междунар. отношения, 2004. – 280 с.

**Маринченко, А. В.** Геополитика / А. В. Маринченко. – М. : ИНФРА-М, 2009. – 429 с.

**Михалькевич, Г. Н.** Этикет международного общения : учеб. пособие / Г. Н. Михалькевич. – Минск : Кн. дом, 2004. – 272 с.

**Нартов, Н. А.** Геополитика : учеб. / под ред. В. И. Старовойрова. – М. : ЮНИТИ, 2004. – 439 с.

**Об утверждении** Положения о дипломатической службе Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июля 2014 г. № 380 // КонсультантПлюс : Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2018.

**Орнатский, И. А.** Экономическая дипломатия / И. А. Орнатский. – М. : Междунар. отношения, 1985. – 336 с.

**Попов, В. И.** Современная дипломатия: теория и практика. Дипломатия – наука и искусство : курс лекций / В. И. Попов. – М. : Междунар. отношения, 2004. – 576 с.

**Рыбаков, Ю. М.** Дипломатия / Ю. М. Рыбаков. – М. : Восточная книга, 2010. – 656 с.

**Селянинов, О. П.** Дипломатические отношения государств: принципы, формы, методы : учеб. пособие / О. П. Селянинов. – М. : МГИМО, 2004. – 312 с.

**Сирота, Н. М.** Основы геополитики : учеб. пособие / Н. М. Сирота. – М. : Мысль, 2001. – 426 с.

**Тихонравов, Ю. В.** Геополитика : учеб. пособие / Ю. В. Тихонравов. – М. : ЗАО «Бизнес-школа Интел-Синтез», 2008. – 366 с.

**Трухачев, В. И.** Международные деловые переговоры : учеб. пособие / В. И. Трухачев, И. Н. Лякишева, К. Ю. Михайлова. – М. : Финансы и статистика, 2005. – 224 с.

**Фельтхэм, Р. Дж.** Настольная книга дипломата / пер. с англ. Р. Дж. Фельтхэм. – Минск : Новое знание, 2002. – 304 с.

**Шевченко, Б. И.** Экономическая дипломатия в современной системе международных отношений / Б. И. Шевченко // Сборник тезисов и статей. Симферополь : электронное издательство К.О.Ш., 2013 г. – 152 с.

**Щетинин, В. Д.** Экономическая дипломатия / В. Д. Щетинин. – М. : Междунар. отношения, 2001. – 280 с.

**Яскевич, Я. С.** Переговорный процесс во внешнеэкономической деятельности: искусство и психология ведения : курс лекций и практикум / Я. С. Яскевич. – Минск : Тетралит, 2013. – 304 с.

## СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	3
Учебный модуль 1 .....	4
Тема 1. Сущность и понятие дипломатии .....	4
Тема 2. Возникновение и основные исторические этапы дипломатии.....	12
Тема 3. Государственные органы внешних сношений.....	26
Тема 4. Деятельность дипломатических представительств за рубежом .....	38
Тема 5. Консульские учреждения и их функции .....	47
Тема 6. Проведение международных переговоров.....	58
Тема 7. Современный дипломатический протокол .....	71
Учебный модуль 2 .....	80
Тема 8. Геополитика – мировоззрение власти .....	80
Тема 9. Отцы-основатели геополитики (1844–1904).....	87
Тема 10. Современные геополитические теории и школы .....	107
Список рекомендуемой литературы .....	120

Учебное издание

# **ОСНОВЫ ДИПЛОМАТИИ И ГЕОПОЛИТИКА**

**Пособие**

**для реализации содержания образовательных  
программ высшего образования I степени**

Авторы-составители:

**Мосько** Татьяна Валерьевна  
**Яцевич** Наталья Владимировна

Редактор Т. В. Гавриленко  
Компьютерная верстка Л. Ф. Барановская

Подписано в печать 17.12.19. Формат 60 × 84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Ризография.  
Усл. печ. л. 7,21. Уч.-изд. л. 6,97. Тираж 46 экз.  
Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя,  
изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/138 от 08.01.2014.  
Просп. Октября, 50, 246029, Гомель.  
<http://www.i-bteu.by>

**БЕЛКООПСОЮЗ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

---

Кафедра мировой и национальной экономики

**ОСНОВЫ ДИПЛОМАТИИ  
И ГЕОПОЛИТИКА**

**Пособие  
для реализации содержания образовательных  
программ высшего образования I степени**

Гомель 2019