

ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ТЕОРИЯ ВОПРОСА И МЕХАНИЗМ МОТИВАЦИИ ТРУДА

В Беларуси уделяется достойное внимание всем направлениям социальной политики, что отражено в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. К важнейшим направлениям и путям перехода страны к устойчивому развитию отнесены повышение уровня и качества жизни населения, улучшение здоровья населения и развитие здравоохранения, развитие национальной культуры, духовное и физическое оздоровление народа, развитие жилищной сферы и др.

In Belarus, worthy attention is paid to all areas of social policy, which is reflected in the national strategy for sustainable socio-economic development of the Republic of Belarus for the period up to 2020. The most important areas and ways of the country's transition to sustainable development include improving the level and quality of life of the population, improving the health of the population and the development of health care, the development of national culture, the spiritual and physical recovery of the people, the development of the housing sector, etc.

Ключевые слова: социальная политика; политика занятости; качество жизни; уровень жизни; доходы населения.

Key words: social policy; employment policy; quality of life; standard of living; income of the population.

В Беларуси уделяется достойное внимание всем направлениям социальной политики, что отражено в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. К важнейшим направлениям и путям перехода страны к устойчивому развитию отнесены повышение уровня и качества жизни населения, улучшение здоровья населения, развитие здравоохранения, национальной культуры, духовное и физическое оздоровление народа, развитие жилищной сферы и др. Основными стратегическими направлениями современной социальной политики являются политика доходов, политика занятости, политика здравоохранения, политика социальной защиты, жилищная стратегия, образовательная политика и др.

Политика занятости – это одно из направлений социальной политики, посредством которых решается или снижается степень остроты проблем трудоустройства, безработицы, переквалификации. Политика занятости рассматривается в контексте мер по стимулированию экономического роста и преследует следующие цели:

- создание для трудоспособных членов общества возможностей наиболее полно реализовать свой потенциал;
- забота о безработных и их семьях, трудоустройство и переквалификация безработных;
- более полное использование частично занятой рабочей силы;
- создание возможностей продуктивной и хорошо оплачиваемой занятости;
- инвестирование в человеческий капитал в целях увеличения производительности труда, его сохранения и накопления.

Борьба с бедностью является важнейшим приоритетом социальной политики. Для устойчивого развития первостепенное значение имеет максимальное сокращение в республике уровня малообеспеченности. Реализация этой задачи будет происходить на основе экономического роста, повышения уровня жизни, прежде всего работающей части населения.

В 2018 г. в Беларуси насчитывалось 2 млн 667 тыс. чел. с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже минимального потребительского бюджета (МПБ). Этот показатель складывается из расходов на приобретение набора потребительских товаров и услуг по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь для удовлетворения основных физиологических и социально-культурных потребностей человека. За прошлый год МПБ составил 344 р.

С 1 августа 2019 г. изменяются размеры бюджета прожиточного минимума. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь «Об установлении бюджета прожиточного минимума в ценах июня 2019 г.» от 19 июля 2019 г. № 37 на период с 1 ав-

густа по 31 октября 2019 г. утверждены размеры бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения и по основным социально-демографическим группам.

Бюджет прожиточного минимума в среднем на душу населения установлен в размере 230 р. 91 к., что на 3,1% выше по сравнению с нормативом, действовавшим с 1 мая по 31 июля 2019 г.

Качество жизни населения – это степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей человека. Основные показатели качества жизни населения следующие: доходы населения (среднедушевые номинальные и реальные доходы, показатели дифференциации доходов, номинальная и реальная начисленная средняя заработная плата); качество питания (калорийность, состав продуктов); качество одежды; комфорт жилища (общая площадь занимаемого жилья на одного жителя); качество здравоохранения (число больничных коек на 1 000 жителей); качество социальных услуг (отдых и сфера услуг); качество образования (число учреждений высшего образования и средних специальных учебных заведений, удельная доля студентов в численности населения); качество культуры (издание книг, брошюр, журналов); качество сферы обслуживания; качество окружающей среды, структура досуга; демографические тенденции (показатели ожидаемой продолжительности жизни, рождаемости, смертности, количество разводов); безопасность (число зарегистрированных преступлений).

Доходы населения следующие: расходы на конечное потребление; среднедушевой денежный доход; доходы от трудовой и экономической деятельности домашних хозяйств; доля вкладов в расходах населения; покупка валюты; приобретение ценных бумаг; недвижимость; земля в личном пользовании; наличие легковых автомобилей на 100 семей; располагаемые ресурсы домашних хозяйств; минимальный размер оплаты труда; минимальный размер пенсии; МПБ; децильный коэффициент дифференциации; коэффициент фондов; коэффициент концентрации доходов (коэффициент Джини).

По данным статьи «Беларусь в рейтинге человеческого развития поднялась на 50-е место – ПРООН» Беларусь в глобальном рейтинге человеческого развития поднялась на три позиции и сейчас делит 50-е место с Казахстаном среди 189 стран. Перед ней разместились Россия, позади – некоторые страны региона. Беларусь входит в группу стран с высоким уровнем человеческого развития второй год подряд.

Постоянный представитель Программы развития Организации Объединенных Наций в Беларуси Александра Соловьева пояснила, что индекс человеческого развития (ИЧР) базируется на открытых статистических данных по трем основным индикаторам: ожидаемая продолжительность жизни, уровень грамотности населения и количество лет, потраченных на обучение, а также уровень жизни, оцененный через валовый национальный доход на душу населения. С учетом тематики отчета этого года (неравенство и способы его преодоления) ИЧР скорректирован. Когда мы переоцениваем ИЧР с учетом неравенства, то видим, что Беларусь теряет 6% своего показателя. В то время как для стран с очень высоким ИЧР потери составляют более 10%. Это говорит о положительной ситуации с равенством в Беларуси.

В целом развитие человеческого потенциала в Беларуси характеризуется поступательным ростом. С 1995 по 2018 гг. значение ИЧР выросло на 24,5%. Ожидаемая продолжительность жизни за этот период увеличилась на 3,9 года, средняя продолжительность обучения – на 3,8, ожидаемая продолжительность обучения – на 2,5 года. Валовый национальный доход на душу населения вырос на 103,8%.

Уровень и качество жизни в значительной степени зависит от величины доходов населения.

Доходы населения – это все средства в натуральной и денежной форме, получаемые домохозяйством.

Различают номинальные доходы, которые характеризуют уровень денежных доходов независимо от изменения цен, реальные доходы – номинальные доходы с учетом изменения цен и тарифов.

Реальные доходы населения (*РД*) определяются только в динамике за конкретный период с использованием индекса потребительских цен, который рассчитывается за каждый месяц и за год в целом по следующей формуле:

$$РД = \frac{НД - НП}{I},$$

где $НД$ – номинальные доходы, р.;
 $НП$ – налоги и обязательные платежи, р.;
 I – индекс потребительских цен.

Доходы в обществе распределяются неравномерно. Неравномерность распределения доходов выполняет положительную роль, так как является стимулом социального и экономического развития. Когда неравенство доходов превышает определенные пределы, оно, как правило, является причиной большинства межнациональных, социальных и иных конфликтов. Кроме того, это прямой путь к осложнению криминогенной ситуации в стране. Дифференциация доходов определяется как функциональными, так и персональными факторами. Графически степень неравномерности распределения доходов изображают с помощью кривой Лоренца.

Как правило, в реальной действительности этого не происходит, кривая Лоренца демонстрирует фактическое распределение дохода. Например, 20% населения с самыми низкими доходами получают 5% общего дохода, 40% с низкими доходами – 15%, а в распоряжении 20% наиболее обеспеченного населения находится 60% и более. Таким образом, заштрихованная область между линией абсолютного равенства и кривой Лоренца указывает на степень дифференциации доходов: чем больше площадь этой области (чем больше отклонение кривой Лоренца от биссектрисы), тем больше степень неравенства доходов. Если бы фактическое распределение доходов было абсолютно равным, то кривая Лоренца и биссектриса совпали бы (рисунок 1).

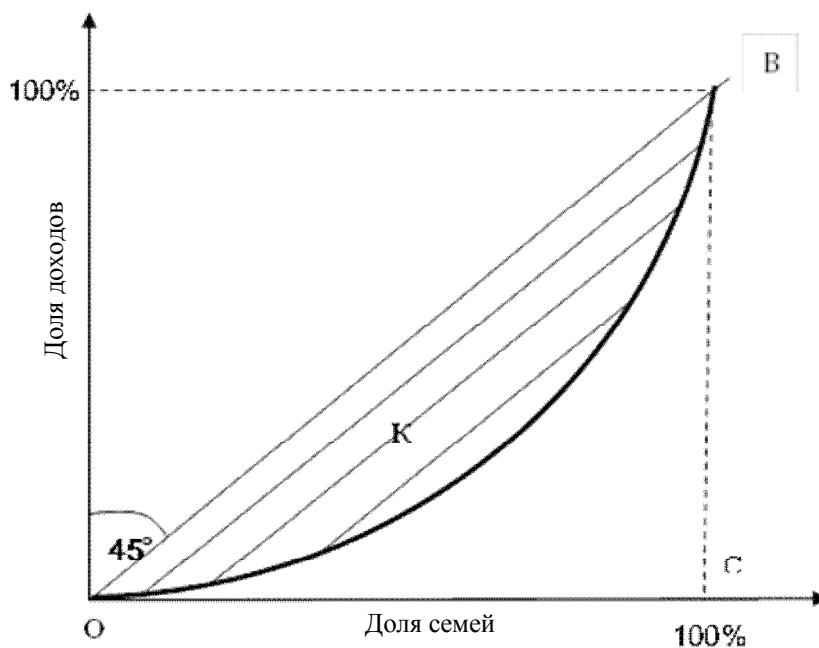


Рисунок 1 – Коэффициент Лоренца

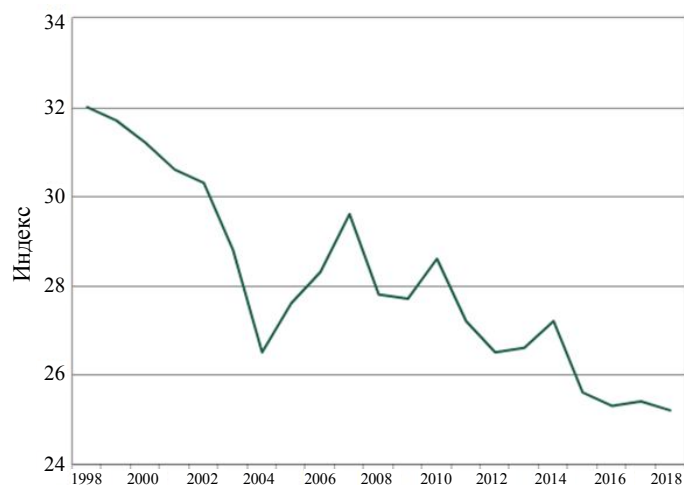
Примечание – Источник [1].

Для количественной оценки уровня равномерности распределения совокупного дохода между группами населения применяется индекс концентрации доходов населения (коэффициент Джини) (рисунок 2). Он рассчитывается по формуле

$$I_d = \frac{S_K}{S_{\Delta OBC}}$$

Чем больше значение этого коэффициента, тем сильнее степень дифференциации доходов, т. е. чем ближе коэффициент Джини к 1, тем выше степень поляризации общества по уровню доходов. При выравнивании доходов в обществе этот показатель стремится к нулю [2].

Коэффициент Джини в Республике Беларусь свидетельствует о наличии некоторой неравномерности получения доходов (рисунок 2).



Условные обозначения:

ДАТА	ЗНАЧЕНИЕ	ИЗМЕНЕНИЕ, %
2018	25,20	-0,79%
2017	25,40	0,40%
2016	25,30	-1,17%
2015	25,60	-5,88%
2014	27,20	2,26%
2013	26,60	0,38%
2012	26,50	-2,57%
2011	27,20	-4,90%
2010	28,60	3,25%
2009	27,70	-0,36%
2008	27,80	-6,08%
2007	29,60	

Рисунок 2 – Коэффициент концентрации ресурсов (индекс Джини) в 2007–2018 гг.

Примечание – Источник [3].

Рассчитав коэффициенты Джини, получаем, что в целом по всей республике коэффициент составляет 0,34, по Брестской области – 0,43, по Витебской – 0,40, по Гомельской – 0,43, по Гродненской – 0,44, по Могилевской – 0,43, по Минской – 0,38, по г. Минску – 0,31 [3].

Наиболее неравномерно распределены доходы в Гродненской области, а наименьшая их степень дифференциации наблюдается в г. Минске. Если же провести страновые сравнения, то выясняется, что наиболее равномерно распределены доходы населения в Гренландии и Швеции, а наименее – в странах Южной Америки и некоторых странах Африки. Беларусь находится в одном диапазоне коэффициента Джини с Польшей, Казахстаном, Канадой, Литвой, Индией и рядом других стран.

Еще одним из наиболее часто употребляемых показателей дифференциации доходов является децильный коэффициент, выражающий соотношение между средними доходами 10% наиболее высоко обеспеченных граждан и средними доходами 10% наименее обеспеченных.

Национальный статистический комитет Республики Беларусь также рассчитал и децильный коэффициент дифференциации за 2018 г. Это разрыв между минимальной зарплатой 10% самых высокооплачиваемых работников и максимальной зарплатой 10% самых низкооплачиваемых. В ноябре прошлого года этот показатель среди самых «богатых» белорусов был в 4,2 раза выше, чем у самых «бедных» [4].

В качестве альтернативы децильному коэффициенту используется квинтильный коэффициент, выражающий соотношение между долей средних доходов 20% наиболее высокооплачиваемых граждан и долей средних доходов 20% наименее обеспеченных. В Республике Беларусь этот показатель относительно стабилен.

Список использованной литературы

1. **Тема 17.** Социальная политика государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://studfile.net/preview/3104615/page:5/>. – Дата доступа : 13.09.2020.
2. **Результат** построения кривой Лоренца [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://media.miu.by/files/store/items/chperu/xiii/mim_studconf_xiii_03005.pdf. – Дата доступа : 13.09.2020.
3. **Беларусь.** Коэффициент Джини [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://knoema.ru/atlas>. – Дата доступа : 13.09.2020.
4. **Разница** – в 200 р. Белстат сравнил медианную и среднюю зарплаты белорусов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://finance.tut.by/news578667.html>. – Дата доступа : 12.09.2020.