

ЧТО ПОКАЗЫВАЮТ ПЕРВЫЕ ИТОГИ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ

Перепись населения – важнейшее явление в социальной, политической, культурной и научной жизни государства, в ходе которой проводится сбор демографических, экономических и социальных данных о населении, анализируются процессы и тенденции в различных областях жизни, выявляются закономерности демографического развития общества в конкретный исторический его период. Это соответствует социологическому кредо Огюста Конта: «Знать – чтобы понимать, понимать – чтобы управлять».

Республика Беларусь – единственная страна на постсоветском пространстве, которая в соответствии с международными рекомендациями регулярно проводит переписи населения. Прошедшая в 2019 г. кампания – третья в истории суверенного государства, предыдущие были в 1999 и 2009 гг., а последняя советского времени – в 1989 г. Эта периодичность отвечает международным рекомендациям в отношении интервала и сроков их проведения – раз в 10 лет и желательно в годы, оканчивающиеся на цифры 9, 0 или 1, чтобы получить сопоставимую демографиче-

Аннотация. *Рассматриваются общие итоги переписи населения Беларуси 2019 г. Показана ее методология, анализируются основные демографические проблемы страны. Обосновывается возрастающая роль миграции в демографических процессах республики и необходимость разработки национальной миграционной политики.*

Ключевые слова: *перепись населения, принцип периодичности, демографические процессы, миграционное сальдо, миграционная политика.*

скую информацию в установленной последовательности.

Но есть и множество отличий в проведении национальной переписи, и они существенные. Одно из них состоит в выборе заранее установленного времени – момента, называемого критическим, или моментом счета. Это касается месяца, в котором проходили переписи, в советское время они приходились на январь,



а в суверенной истории Беларуси в 1999 г. – на февраль, а в 2009 и 2019 гг. – на октябрь. Целесообразность выбора последнего срока аргументирована тем, что, во-первых, в этот период наиболее низка миграционная активность населения, и большинство его находится в месте своего обычного жительства, во-вторых, уменьшается влияние факторов, затрудняющих перепись, в силу неблагоприятных или экстремальных погодных условий, к примеру в зимнее время.

Также изменилась и длительность срока проведения переписей: в 1999-м он ограничивался 8 днями, в 2009-м увеличился до 11, а в 2019-м – до 27 дней, что



существенно повысило качество сбора демографической информации. Конечно, эти сроки не идут ни в какое сравнение с трехмесячной протяженностью последней переписи населения в Эстонии.

Использование передовых методик и технологий, отвечающих духу цифровой экономики, является еще одной важнейшей особенностью белорусской переписи населения 2019 г. Она проводилась в период с 4 по 30 октября тремя комбинированными методами: с помощью Интернет-технологий, методом сбора данных на стационарных участках, апробированных и давших положительные результаты в ходе переписи 2009 г., и наконец, путем

традиционного обхода переписчиками населения по месту жительства. Чтобы избежать двойного счета, воспользовавшимся услугами онлайн-переписи выдавался сертификат об их участии в кампании.

Регулярное проведение переписей в Республике Беларусь – это проявление политической зрелости белорусского государства. Отметим, что в условиях суверенного развития бывших советских республик в России они прошли в 2002 и 2010 гг. (следующая планируется на 2022 г.), в Украине только одна, в 2001 г., в Литве – в 2001 и 2011 гг., в Латвии – в 2000 г. и в Эстонии – в 2000 и в 2010–2011 гг.



Фото Дарья Пронько

Анатолий Злотников,
профессор кафедры права
и экономических теорий Белорусского
торгово-экономического университета
потребительской кооперации,
кандидат экономических наук, доцент

Первые итоги переписи населения Республики Беларусь 2019 г. стали известны общественности 20 февраля 2020 г. Для обнародования общих результатов потребовалось на 25 дней больше, чем в 2010 г., что связано с непростыми методическими проблемами согласования информации, полученной тремя различными методами.

На брифинге, посвященном презентации предварительных данных, председателем Национального статистического комитета Республики Беларусь И. В. Медведевой были представлены только некоторые итоги переписи – общая численность населения страны в целом и по областям, его гендерная структура, а также характеристика способов проведения переписи. Но и они позволяют проанализировать и установить тенденции демографического развития страны. В частности, было заявлено, что 22% прошли перепись по Интернету (2 023 989 чел.), 28% – на стационарных мобильных участках и 48% – по месту жительства, 2% отказались от участия. В итоге определена численность населения Республики Беларусь – 9 413 446 чел. [4].

	2016 ^{*)}	2017 ^{*)}	2018 ^{*)}	2019 ^{*)}	2019 ^{**)}	2019 ^{***)}	Отклонение		
							2019 ^{*)} к 2016 ^{*)}	2019 ^{***)} к 2019 ^{*)}	
Беларусь	9498,4	9504,7	9491,8	9475,2	9454,8	9413,4	-23,2	-61,8	
ОБЛАСТИ	Брестская	1387,0	1388,4	1384,3	1380,3	1379,5	1348,0	-6,7	-32,3
	Витебская	1193,5	1188,0	1180,2	1171,8	1164,6	1135,0	-21,7	-36,8
	Гомельская	1422,9	1420,7	1415,7	1409,9	1405,9	1388,0	-13,0	-21,9
	Гродненская	1050,1	1047,4	1943,7	1039,3	1036,5	1026,0	-10,8	-13,3
	Минская	1417,4	1423,1	1426,5	1428,5	1432,5	1471,0	11,1	42,5
	Могилевская	1067,7	1064,3	1058,8	1052,9	1049,3	1024,0	-14,8	-28,9
Минск	1959,8	1974,8	1882,4	1992,7	1986,6	2018,3	32,9	25,6	

Таблица 1. Динамика изменения численности населения областей и г. Минска за 2016–2019 гг. (тыс. чел.).

*) на начало года; **) на начало октября; ***) по материалам переписи

При сравнении изменений в межпереписном периоде было заявлено, что согласно предыдущей переписи населения, проходившей с 14 по 24 октября 2009 г., численность жителей Беларуси была 9 489 000. Правда, в изданных материалах и во всех статистических сборниках, в том числе и данных международной статистики, всегда указывалось 9 503 807 чел. Конечно, это небольшая разница – около 0,16%, что является несущественной статистической погрешностью,

но по количеству – около 17 тыс. человек – больше, чем проживает в ряде отдельных районов Беларуси – 6 районов Витебской области, 7 – Гомельской, 3 – Гродненской области и 7 районов Могилевской области.

Возникает вопрос и по поводу заключения о том, что в переписи «приняло участие 95% населения страны», соответственно 5% в ней не участвовало. На презентации были представлены данные (табл. 1) о численности населения Республики Беларусь на начало

критического момента переписи – 9 454 790 чел. и по итогам – 9 413 446, что свидетельствует об охвате переписью 99,563% населения. То есть не прошли перепись менее 0,5% жителей.

Согласно данным текущего учета, изменения численности населения областей и г. Минска за 2016–2019 гг. носят плавный характер, а перепись за последние 10 месяцев 2019 г. выявляет резкое уменьшение количества жителей страны в большинстве областей Беларуси. В Минске и столичной области за указанный период также наблюдается существенное отклонение от предшествующих среднегодовых темпов изменения общей численности населения, но в сторону увеличения.

Принцип периодичности переписей дает возможность сопоставить полученную информацию с материалами прошедших кампаний и установить роль отдельных демографических факторов в общей демографической ситуации. Влияние миграционного процесса подтверждают и прошедшие в 1999 и 2009 гг. переписи населения, выявившие более высокие темпы сокращения численности населения. Они опровергают оценку, сложившуюся в межпереписные периоды, о положительном сальдо миграции в нашей стране.

На начало года ^{*)}	Нескорректированная численность – по данным текущего учета			Скорректированная численность – перерасчет после переписи		
	Численность населения	Естественный прирост (+,-)	Сальдо миграции (+,-), факт	Численность населения	Естественный прирост (+,-)	Сальдо миграции (+,-), расчет
1989	10151,8	+50,0	+9,6	10151,8	+50,0	-12,9
1990	10211,4	+32,6	-19,5	10188,9	+32,6	-31,7
1991	10212,5	+17,4	+3,0	10189,8	+17,4	-8,9
1992	10232,9	+11,3	+53,6	10198,3	+11,3	+25,0
1993	10297,8	-11,2	+32,8	10234,6	-11,2	+20,1
1994	10319,4	-19,4	-3,3	10243,5	-19,4	-13,7
1995	10297,2	-32,6	-0,2	10210,4	-32,6	-0,5
1996	10264,4	-37,6	+9,4	10177,3	-37,6	+2,2
1997	10236,1	-47,1	+14,7	10141,9	-47,1	-1,8
1998	10203,8	-44,7	+20,0	10093,0	-44,7	-3,1
1999	10045,2			10045,2		
1989–1999		-81,3	+120,1		-81,3	-25,3

Таблица 2. Соотношение данных об общей численности и движении населения Республики Беларусь за 1989–1999 гг. по материалам текущей и скорректированной отчетности (тыс. чел.).

*) 1989 год – по переписи на 12 января, 1999 год – по переписи на 16 февраля

Традиционно при его определении в расчет берутся только данные текущей национальной статистики, но их явно недостаточно, поскольку в международных миграционных процессах участвует несколько стран. До проведения переписи мы имеем сведения об определенной численности населения, которые в межпереписные годы постоянно корректируются. Это международная практика. О действительной величине динамики миграционного сальдо в Беларуси дают представления материалы переписей населения 1989, 1999 и 2009 гг. Его расчет в межпереписные 1989–1999 и 1999–2009 гг. отражен в *табл. 2* и *3*.

Как свидетельствуют данные *табл. 2*, на начало 1998 г. (последнего предпереписного) численность населения республики, по материалам текущего статистического учета, составила 10 203,8 тыс. чел., а по переписи 1999 г. – 10 045,2 тыс. чел., то есть уменьшилась за один год на 158,6 тыс. чел., что выпадает из динамики предшествующих периодов. Данные о количестве родившихся и умерших (а, следовательно, и данные о сальдо естественного движения населения) за эти межпереписные годы не подлежат изменениям – это медицинский и юридический факты. Поэтому разница в результате пересчета общей численности в период между переписями сводится к корректировке показателей миграционного движения.

И это понятно, поскольку информация о численности населения противоречива: в одном случае, за год до переписи, она составляет порядка 48 тыс. чел., в другом, после корректировки, сокращается примерно на 159 тыс. чел., или более чем в 3,3 раза.

На начало года ^{х)}	Нескорректированная численность – по данным текущего учета			Скорректированная численность – перерасчет после переписи		
	Численность населения	Естественный прирост (+,-)	Сальдо миграции (+,-), факт	Численность населения	Естественный прирост (+,-)	Сальдо миграции (+,-), расчет
1999	10045,2	-49,1		10045,2	-49,1	
2000	10019,5	-41,2	+12,1	10002,5	-41,2	-4,6
2001	9990,4	-48,6	+9,1	9956,7	-48,6	-17,7
2002	9950,9	-57,9	+5,6	9900,4	-57,9	-11,8
2003	9898,6	-54,7	+5,2	9830,7	-54,7	-13,2
2004	9849,1	-51,1	+2,1	9762,8	-51,1	-14,2
2005	9800,1	-51,3	+1,9	9697,5	-51,3	-15,8
2006	9750,5	-41,7	+5,6	9630,4	-41,7	-9,2
2007	9712,5	-29,4	+4,7	9579,5	-29,4	-7,7
2008	9689,8	-26,0	+8,2	9542,4	-26,0	-2,8
2009	9671,9	-25,9		9513,6	-25,9	
1999–2008	-373,3		+54,5	-531,6		-97,0

Таблица 3. Соотношение данных об общей численности и движении населения Республики Беларусь за 1999–2009 гг. по материалам текущей и скорректированной отчетности (тыс. чел.).

^{х)} 1999 год – по переписи на 16 февраля

Это отклонение в пределах 1,2% не является существенной ошибкой, но в отношении анализа отдельных демографических показателей и их сложившихся тенденций, а также характеристики социально-экономических процессов эта величина весьма существенна.

Аналогичная ситуация была характерна и для демографических процессов в межпереписные 1999–2009 гг. Так, миграционный прирост по данным паспортных служб органов внутренних дел, отраженный в текущем статистическом учете миграционного движения Республики Беларусь, за этот период оценивался в 54,5 тыс. чел. Перерасчет динамики движения населения на основе материалов переписи 2009 г. выявляет иное – отрицательное миграционное сальдо в 97,0 тыс. чел.

По данным *табл. 3*, на начало 2008 г. (предпереписного) численность проживающих в стране, по материалам текущего статистического учета, составила 9689,8 тыс. чел., на начало 2009 г. – 9513,6 тыс. чел., то есть на 176,2 тыс. меньше, что диссонирует с предшествую-

щими тенденциями в демографических процессах.

Таким образом, переписи 1999 и 2009 гг. выявили, что в Республике Беларусь как в последнем десятилетии XX в., так и в первом десятилетии XXI в. сложилось не положительное сальдо миграции, как это прежде считалось, а постоянно растущее отрицательное. Показатель естественной убыли населения между переписями 1989 и 1999 гг. составил 81,3 тыс. чел. (при 1162,8 тыс. родившихся и 1244,1 тыс. умерших). А так как численность жителей за этот период снизилась на 106,6 тыс. чел., то оставшаяся убыль – 25,3 тыс. – пришла на миграцию. Это означает, что в структуре уменьшения численности населения за 1989–1999 гг. доля отрицательного сальдо миграции составила 23,7%, а за период 1999–2009 гг. людские потери пришлось на естественное – 58,1% и механическое – 41,9% движение жителей. То есть за указанный межпереписный период по сравнению с предшествующим десятилетием уменьшение численности в результате есте-

ственных процессов (рождаемости и смертности) выросло в 3,8 раза. Демографические потери в этом периоде за счет миграции увеличились в 8,8 раза.

До проведения переписи 2019 г. считалось (и ныне считается), что в Беларуси сложилось положительное миграционное сальдо с наивысшим значением в 2015 г. – 18 494 чел. и наименьшим в 2018 г. – 3 874 чел. Однако анализ данных последней переписи выявляет, что за три квартала прошлого года оно отрицательное. За этот период численность населения страны уменьшилась на 61,8 тыс. чел.: за счет естественного движения населения 24,8 тыс. чел. (разницы на начало критического момента переписи при 65,8 тыс. родившихся и 90,6 тыс. умерших за январь – сентябрь 2019 г.), и миграционных потерь – 37,0 тыс. чел. В структуре сокращения численности населения переписного года соотношение между отрицательными сальдо естественного движения и миграции характеризуется как 40,1% к 59,9%, в то время как за период между переписями 1989 и 1999 гг. оно составляло 76,3% к 23,7%, а за 1999–2008 гг. – 58,1% к 41,9%.

Это свидетельствует о том, что наряду с резким сокращением

рождаемости в стране [1] на первый план выдвигается проблема миграционных процессов.

О сложности определения ее масштабов и тенденций свидетельствуют данные миграционного движения населения между Россией и Беларусью. Проиллюстрируем эту ситуацию показателями белорусской и российской статистики за 2010–2018 гг. В анализе большинства отечественных специалистов, базирующемся только на основе текущих данных Национального статистического комитета Республики Беларусь, доминирует вывод, что белорусско-российская миграция последнего десятилетия, как и в целом международная белорусская миграция постсоветского периода, характеризуется положительным сальдо, хотя и имеет постоянную тенденцию к снижению.

Действительно, такая ситуация складывалась в нашей стране до середины 1990-х гг., но позже сальдо миграции стало отрицательным. Так, по данным национального текущего статистического учета, положительное сальдо белорусско-российской миграции составило соответственно: в 2010 г. – 5031 чел., 2011 г. – 4713 чел., 2012 г. – 3067 чел., 2013 г. – 4772 чел., 2014 г. – 4662 чел., 2015 г. – 2700

чел., 2016 г. – 699 чел., 2018 г. – 308 чел. И только в 2017 г. было отрицательным – минус 100 чел.

По информации российских миграционных служб за период 2010–2018 гг., РФ в миграционном обмене с нашей страной имеет положительное сальдо в 56 240 чел., согласно белорусским данным – наоборот, отрицательное сальдо в 25 652 чел. (табл. 4), отклонение составляет почти 82 тыс. чел.

Выводы многих белорусских специалистов, основанные только на материалах текущего статистического учета, о том, что в нашу страну населения прибывает больше, чем ее покидает, скрывают реальное состояние дел в этой сфере. Кроме того, и масштабы трудовой миграции, формирующие позже эмиграцию, подтверждают этот вывод. Постоянно растет численность граждан Беларуси, занятых на российском рынке труда. Так, в 2015 г. она составила 307 510 чел., в 2016 г. – 345 801 чел., в 2017 г. – 394 440 чел., а в 2018 г. – 452 064 чел. Если за 2016 г. белорусских трудовых мигрантов на российском рынке труда стало больше на 38,3 тыс. чел., то в 2017-м – на 48,6 тыс. чел., а в 2018-м – на 57,2 тыс. чел. Кроме того, по данным Евростата, за этот период примерно 300 тыс. белорусов зарегистрированы резидентами в странах Евросоюза. А это наш наиболее активный репродуктивный потенциал. В итоге все эти факторы усугубляют депопуляционные процессы в Республике Беларусь.

Косвенно о роли миграции в демографических процессах страны свидетельствует и такой итог переписи населения, как изменения в его половой структуре. По данным Национального статистического комитета, в нашей стране проживает 4 351 473 мужчин и 5 063 973 женщин, 46,2% и 53,8%. Для того чтобы

Годы	Белорусские данные			Российские данные		
	Прибыло	Выбыло	Прирост	Прибыло	Выбыло	Прирост
2010	9268	4237	5031	4894	2899	1995
2011	9666	4953	4713	10 182	2622	7560
2012	8560	5493	3067	16 564	6315	10 249
2013	9150	4378	4772	15 748	12 031	3717
2014	9131	4669	4462	17 878	11 156	6722
2015	7837	5137	2700	17 741	12 832	4909
2016	6611	5912	699	14 590	12 463	2127
2017	6025	6125	-100	21 282	9512	11 770
2018	7040	6732	308	19 045	11 854	7191
2010–2018	73 288	47 636	25 652	137 924	81 684	56 240

Таблица 4. Сравнительная характеристика миграционного белорусско-российского обмена по данным текущего учета в Беларуси и в России за 2010–2018 гг. (чел.)

выявить роль этого фактора, напомним динамику гендерного соотношения в Беларуси по данным послевоенных переписей [3]:

1959 г. – 44,5% и 55,5%,
1970 г. – 45,9% и 54,1%,
1979 г. – 46,4% и 53,6%,
1989 г. – 46,8% и 53,2%,
1999 г. – 47,0% и 53,0%,
2009 г. – 46,6% и 53,4%,
2019 г. – 46,2% и 53,8%.

Самый высокий показатель гендерной диспропорции связан с большей потерей в годы Великой Отечественной войны мужчин, сражавшихся на фронте. Затем идет процесс ее сокращения, обусловленный такой демографической особенностью репродуктивных процессов, как преобладание в численности родившихся мальчиков. Международная и национальная статистика констатируют, что в среднем их приходится от 103 до 107 на 100 родившихся девочек. И последующие переписи выявляли рост на 0,6–0,4 процентных пункта мужского населения и соответствующее уменьшение женского. Наивысший показатель в деле преодоления гендерной диспропорции пришелся на 1990 г.: 47,3% и 52,7%. В межпереписных 1989–1999 гг. это изменение было минимальным – 0,2 процентных пункта, а в последующие периоды доля мужского населения сократилась на 0,4 процентных пункта.

На гендерное соотношение влияют, во-первых, численность рожденных мальчиков и девочек, а также смертность мужского и женского населения. Показателем гендерной рождаемости на нынешние тенденции в гендерной асимметрии это не обусловлено. Так, в текущем десятилетии в среднем на 100 родившихся девочек приходится 106–107 родившихся мальчиков. Еще один

демографический фактор – более высокая смертность среди мужчин. Но главным, на наш взгляд, является преобладание в миграции, и прежде всего трудовой, мужской рабочей силы, формирующей впоследствии рост эмиграции. Так, по данным единовременного учета (7 июня 2015 г.) из 553 583 граждан Республики Беларусь, находящихся на территории Российской Федерации, 57,8% – это мужчины [5].

Очевидна связь миграции с депопуляционными процессами в репродуктивной сфере. В этом плане очень важно требование Главы государства, поставившего перед парламентариями седьмого созыва задачу сосредоточить внимание на главных направлениях социально-экономического развития Беларуси, среди которых необходимость «кардинального изменения ситуации в демографии» [2]. А это можно осуществить, зная реальные тенденции не только в репродуктивной сфере, но и в миграционных процессах, роль которых в уменьшении численности населения Беларуси становится более значимой.

Необходимость сокращения масштабов миграционной убыли требует повышения роли национальных демографических программ. Их значимость в нынешнем пятилетии была снижена. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь», принятая на 2016–2020 гг., по сути дела, является ведомственной – минздравовской, и проблема миграции

в ней затронута формально. Предыдущие (с 2002 г.) демографические программы назывались национальными, были более системными, и их реализация до 2015 г. принесла в репродуктивной сфере положительный результат.

Вторым важным шагом в преодолении миграционных проблем является разработка национальной миграционной политики. Существующее в Беларуси законодательство в этой области в основном сводится к компетенциям правоохранительных органов. Но развернуть маятник миграции от них не требуется, да и осуществить данный процесс они не в состоянии, ибо это не входит в их функции.

Поэтому решение поставленной Президентом задачи кардинально изменить ситуацию в демографии ложится не только на плечи властных структур, но и на демографическую науку. Необходима прежде всего выработка стратегии в этой сфере, важнейшей целью которой должно стать обеспечение преград депопуляционным процессам. В целях реализации системной политики необходимо создать такие социально-экономические условия, чтобы репродуктивный потенциал связывал свою жизнь с Беларусью, а не с другими странами. И даже первые итоги переписи населения Республики Беларусь 2019 г. выявляют необходимость разработки и реализации миграционной политики не на ведомственном, а на национальном уровне. ■

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Демографический ежегодник Республики Беларусь. Статистический сборник. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2019.
2. Лукашенко А. Г. Программа завтрашнего дня // Республика, 2010. №230.
3. Мужчины и женщины Республики Беларусь. Статистический сборник. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2018.
4. Катерина Борисевич. В стране нас стало меньше, в Минске – больше. Первые итоги переписи населения – 2019 // <https://news.tut.by/society/673264.html>.
5. <https://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/54891/>.

SEE <http://innosfera.by/2020/04/demography>