

БЕЛАРУСЬ КАК ДОНОР РОССИЙСКОЙ МИГРАЦИИ¹

Анализируются масштабы и тенденции белорусской трудовой миграции на рынке труда России. Дается характеристика региональных направлений белорусско-российской миграции. Рассматриваются последствия трудовой миграции для экономики и демографического развития Беларуси и России.

Ключевые слова: трудовая миграция, рынок труда, демографическое развитие, Беларусь, регионы России.

Среди миграционных процессов в Республике Беларусь трудовая миграция — самая массовая, во много раз превышающая другие виды миграций в стране. Она больше численности мигрантов, прибывших в Республику Беларусь на постоянное место жительства (15,1 тыс. чел.) — в 32 раза; больше численности выбывших из Беларуси на постоянное место жительства в другие страны (18,9 тыс. чел.) — в 26 раз; больше численности трудовых мигрантов на белорусском рынке труда (20,7 тыс. чел.) — в 24 раза.

Наибольшая численность белорусских трудовых мигрантов занята на рынке труда

России, и колеблется она в пределах 600-800 тыс. чел. По данным миграционных служб Российской Федерации, в 2015 г. на российский рынке труда получили статус резидентов 307510 граждан Беларуси. Причем в последние годы наблюдается значительный рост трудовых мигрантов из Беларуси на российском рынке труда: так, в 2016 г. их численность составляла 345801 чел., в 2017 г. — 394449 чел. и в 2018 г. — 452064 чел. При этом, как видно из вышеприведенных данных, величина прироста с каждым годом растет: за 2015-2016 гг. этот прирост составил 38,3 тыс. чел, за 2016-2017 гг. стал больше на 48,6 тыс. чел., а за 2017-2018 гг. — еще на 57,2 тыс. чел. За 2015-2018 гг. рост численности трудовых мигрантов из Беларуси, получивших статус резидентов на российском рынке труда, составил почти полтора раза — 147,0%.

Кроме того, по данным Евростата, ежегодно за последние три года в среднем около 80 тыс. белорусов получили статус резидентов в странах Евросоюза. Количество же трудящихся-иммигрантов, въехавших на территорию Республики Беларусь для работы на основе подписанных договоров и контрактов, по данным МВД Республики Беларусь, составило в 2016 г. 20741 чел., в 2017 г. — 15844 чел. [1].

Масштабы белорусской трудовой миграции касаются почти восьмой части трудового потенциала Беларуси. Этот рост отражает проблемы занятости белорусского трудового потенциала на национальном рынке труда. Численность занятых в экономике страны за 2010-2018 гг. сократилась бо-

¹ © Злотников А.Г., Смалюга А.К. Текст. 2019

лее чем на 400 тыс. чел., т.е. ежегодно занятость в экономике уменьшается почти на 50 тыс. чел. Рост численности трудовых мигрантов- белорусов, официально зарегистрированных на рынке труда России, связан также с Декретом Президента Республики Беларусь № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», создавшим для нескольких сот тысяч граждан Беларуси правовые и бытовые проблемы. Позже он был приостановлен, но проблемы для не занятых в экономике Беларуси не были сняты. Наличие официальных документов об их регистрации на рынке труда России позволяет белорусским трудовым мигрантам несколько снять проблемы, вытекающие из данного декрета, с налоговыми службами и региональными административными структурами Республики Беларусь.

Особенностью регионального процесса трудовой миграции является то, что, в основном трудовые мигранты из восточных (Витебской, Гомельской и Могилевской) областей ориентируются на российский рынок труда, а население западных регионов (Брестской и Гродненской областей) выбирает западный вектор трудовой миграции. Такая региональная особенность трудовой миграции связана с приграничными реалиями, к которым относится этническая структура областей, а также определенная политика граничащих с Беларусью государств. Так, наряду с государственными границами имеются и этнические границы. Этнические белорусские границы охватывают ряд западных территорий Брянской, Смоленской областей, а также северных территорий Псковской области, как впрочем и этнические русские границы проходят по территории Беларуси. Это сказывается и на величине этнических общностей в приграничных регионах. Если в целом по Беларуси процент этнических русских составил 8,3%, то наиболее он высок в Витебской области — 10,2%, в г. Минске — 10,0%, Могилевской области — 7,8% и Гомельской области — 7,7%.

В отношении западных областей Беларуси важными факторами являются следующие обстоятельства. Во-первых, до 1939 года западные области современной Беларуси были в составе польского государства. Во-вторых, самый высокий удельный вес этнических поляков в национальной структуре Гродненской области. Так, по данным последней национальной переписи населения, в Республике Беларусь проживало 294 тыс. поляков, удельный вес которых в населении Беларуси составил 3,1%. Это третий показатель среди этносов в Беларуси. В Гродненской области поляки — вторая по численности этническая общность. Здесь проживает 230,8 тыс. поляков, или пятая часть (21,5%) населения области. В ряде регионов Гродненской области удельный вес этнических поляков превышает и 50-процентный показатель.

И третье важное обстоятельство западного вектора миграции граждан Беларуси — существование с 2007 г. так называемых «карт поляков», введенных парламентом Польши для граждан стран бывшего СССР с польскими корнями. В первую очередь эти «карты поляков» рассчитаны на граждан Беларуси, Украины и Литвы, территории которых в конце XVIII века входили в Речь Посполитую. Кроме того, Белостокское воеводство в 1939 г. было включено в состав областей Белорусской ССР, из которой оно в 1945 г.

было передано Польше. Одной из целей этой «карты» является привлечение культурно близкого населения в Польшу как в качестве трудовых мигрантов, так и эмигрантов.

Белорусская трудовая миграция на российском рынке труда — самая высокая среди всех миграционных процессов Республики Беларусь. В отличие от миграционных служб Российской Федерации, данными которыми мы оперируем, миграционные службы Республики Беларусь дают информацию о численности белорусских трудовых мигрантов на российском рынке труда во много раз меньшую. По данным МВД Республики Беларусь, занятость белорусских трудовых мигрантов на российском рынке труда на основе подписанных договоров и контрактов составляет немногим более 6 тыс. чел. Причем в последние годы, по белорусским данным, эта численность имеет тенденцию к постоянному снижению.

В отношении трудящихся-мигрантов, официально заключивших с российскими фирмами контракты, большинство видов работ связано с применением преимущественно физического труда. Трудовая деятельность, связанная с умственным трудом, составляет всего около 6%. Российские работодатели интересуют в первую очередь рабочие строительные и сельскохозяйственных специальностей, специалисты нефтегазового комплекса и транспортники. Работать в России на основе контрактов чаще всего приходится вахтовым методом по 40-60 суток. География контрактных потоков носит избирательный характер. Они направлены главным образом в Западную Сибирь (более 80%).

На российском рынке труда белорусские трудовые мигранты сталкиваются с проблемами: узкой специализации занятости — главным образом в строительстве, транспорте, торговле; невысокого уровня квалификации выполняемой работы; недостаточности социальной защищенности.

Сведения миграционных служб Российской Федерации дают почти в 75 раз более высокую цифру о легальных трудовых мигрантов из Беларуси на рынке труда России. Наибольшая численность белорусских трудовых мигрантов, работающих по неофициальным договорам и контрактам, ориентирована на рынок труда Центрального и Северо-Западного федеральных округов, что в настоящее время составляет почти три четверти (74,3%) белорусско-российского рынка труда. Из них на Центральный федеральный округ приходится более половины всех белорусских трудовых мигрантов в России — 50,9%, а на Северо-Западный федеральный округ — около четверти (23,4%). Но, если рост численности трудовых мигрантов из Беларуси в Центральном федеральном округе на уровне их роста в целом по России (147,4%), то их рост в Северо-Западном федеральном округе за 2015-2018 гг. — незначительный (122,5%). Ниже рост численности белорусских трудовых мигрантов только в Уральском федеральном округе — 120,4% (см.: табл. 1).

Основной поток белорусских трудовых мигрантов в Центральном федеральном округе в 2018 г., как и в предыдущие годы, ориентирован на Москву (116,6 тыс. чел., или 50,6%) и Московскую область (50,4 тыс. чел., или 20,5%). Следующими привлекательными для белорусских трудовых мигрантов ре-

Таблица 1

Динамика зарегистрированных трудовых мигрантов из Республики Беларусь по федеральным округам Российской Федерации за 2015-2018 гг. по данным миграционных служб Российской Федерации, чел.

Регион	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего по регионам РФ	307510	345801	394449	452064
В том числе по федеральным округам:				
Центральный	156239	178846	208598	230241
Северо-Западный	86374	89685	91852	105806
Южный *)	18108	32608	40933	56603
Северо-Кавказский	1564	1635	2020	2494
Приволжский	16997	18588	22131	23802
Уральский	15402	14840	16539	18545
Сибирский	5575	6537	7766	9449
Дальневосточный	3974	3242	4310	5124

* Данные по Южному ФО за 2015 г. приведены без численности белорусских трудовых мигрантов по Крыму и Севастополю, составивших 3277 чел. В последующие годы в данные включена и численность белорусских трудовых мигрантов по Крыму и Севастополю, составившая соответственно: 2016 г. — 6614 чел., 2017 г. — 9051 г. и 2018 г. — 11882 чел.

гионы являются приграничные с Беларусью: Смоленская (13,7 тыс. чел.), Брянская (10,6 тыс. чел.), также Калужская (10,0 тыс. чел.) области. Смоленское направление в основном обеспечивают трудовые мигранты Могилевской и Витебской областей, Брянское — гомельские и Mogилевские трудовые мигранты. Калужское («А ну-ка! Дай жизни, Калуга») направление — это приграничное с Подмосковьем направление. В целом можно сказать, что основная часть белорусских трудовых мигрантов в Центральном федеральном округе представляет московское направление (Брянская, Смоленская, Калужская и Московская области, а также г. Москва) — 87,4% округа.

Другой «столичный» регион (г. Санкт-Петербург и Ленинградская область) привлекает белорусских трудовых мигрантов и в Северо-Западном федеральном округе — 76,6 тыс. чел. (72,5%). 9,4 тыс. чел. — таков белорусский «десант» трудовых мигрантов в российском анклаве — Калининградской области. Граничащая с Витебской областью Псковская область — следующая значимый рынок труда для белорусов в этом округе.

Самый высокий рост трудовых мигрантов из Беларуси в 2015-2018 гг. приходится на Южный федеральный округ, где он составил более двух с половиной раз — 264,7%. Это если считать с входящим в настоящее время в РФ Крымом, который миграционная служба России в 2015 г. не учитывала. Если взять данные без Крыма для сравнимости и с 2018 г., то рост белорусских трудовых мигрантов в Южном федеральном округе и без учета Крыма — самый высокий на российском рынке труда (247,0%). Рост численности белорусских трудовых мигрантов в Крыму и Севастополе — еще выше (с 3277 чел. в 2015 г. до 11882 чел., или 362,6% роста).

В связи с тематикой X Уральского демографического форума — «Социально-экономические и демографические аспекты реализации национальных проектов в регионе» — важной и для Уральского региона, и для Беларуси является тенденция самого низкого роста на уральском рынке труда численности белорусских трудовых мигрантов, составившего за 2015-2018 гг. 120,4% при общей по Российской Федерации — 147,0%. Наибольшая численность белорусских трудовых мигрантов в Уральском федеральном округе (см. табл. 2) приходится на нефтяные регионы — Ямало-Ненецкий автономный округ (7238 чел.) и Ханты-Мансийский автономный округ (4008 чел.). При этом в последнем регионе (ХМАО) наблюдается уменьшение занятости белорусских трудовых мигрантов. Для гомельчан (авторов данной статьи) неожиданной оказалась низкая численность белорусских трудовых мигрантов в Уральском федеральном округе. Неожиданной потому, что в годы Великой Отечественной войны многие промышленные предприятия были эвакуированы на Урал. Особенно неожиданной оказалась «привлекательность» Курганской области, а значит и города Курган, где были размещены в эвакуации цеха самого крупнейшего предприятия Гомельской области — завода «Гомсельмаш».

В последнее время столкнулись две стратегии в отношении белорусских трудовых мигрантов, занятых на рынке труда в России. В связи с тем, что особенно много белорусов работает в сфере строительства в России, на самом высоком уровне в Беларуси исходят из того, что если белорусам выгодно трудиться в России — пусть трудятся. Но при этом предлагается, чтобы их семьи по другим, более высоким шкалам, платили за коммунальные услуги. Услуги здравоохранения, обучения и др. для их родственников должны быть только платными.

В противовес этой ограничительной, и по сути дела запретительной, стратегии в России в 2011 г. был принят закон о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей. Этим законом предусмотрена иная стратегия — со значительными преференциями для мигрантов и членов их семей из стран — членов Таможенного союза, с ориентацией, прежде всего, на славянское население из Беларуси. Если прежние юридические основы

Таблица 2

**Изменение численности белорусских трудовых мигрантов
в регионах Уральского федерального округа в 2017-2018 гг., чел.**

Регионы УрФО	2017 г.	2018 г.
Уральский федеральный округ	16539	18545
В том числе:		
Курганская область	224	328
Свердловская область	2332	3337
Тюменская область	1599	1996
Ханты-Мансийский автономный округ	4820	4008
Ямало-Ненецкий автономный округ	5825	7238
Челябинская область	1439	1638

давали преференции только самим трудовым мигрантом из Беларуси, то новые, по сути дела, способствуют объединению семей, а значит в перспективе их закреплению в России.

Современная ситуация с белорусскими трудовыми мигрантами в геополитическом плане стала полем сражения за демографический потенциал. Россия в связи с демографической депопуляцией взяла курс на привлечение в страну этнически близкого к русскому этносу населения. Население Беларуси для России является наиболее приемлемым миграционным источником. Гиперинфляционные процессы в Беларуси 2011 г., вызвавшие почти в 3 раза падение курса национальной валюты и снижение жизненного уровня, увеличили отток белорусского населения на рынок труда России. Из Беларуси выезжают более квалифицированные кадры, чем в нее въезжают, т.е. в борьбе на рынке труда за квалифицированный трудовой потенциал Беларусь проигрывает. Уезжают, в основном, молодые, работоспособные и перспективные в репродуктивном плане люди. Проводимая с 2007 г. Россией либеральная политика в отношении трудовых мигрантов создает им (и прежде всего белорусским мигрантам) основания на получение российского гражданства, чтобы, тем самым, обеспечить за их счет прирост населения.

Ростом численности граждан Беларуси на российском рынке труда Россия, во-первых, удовлетворяет потребность своего рынка труда; во-вторых, Россия в белорусских трудовых мигрантах видит возможность увеличения в перспективе численности своего населения и выхода из депопуляционных процессов; в-третьих, снимает проблемы занятости в Беларуси, позволяя ей иметь самый низкий на постсоветском пространстве уровень регистрируемой безработицы, и, в-четвертых, трудовая миграция позволяет обеспечить приток иностранной валюты в Беларусь (в отдельные периоды до 12 млрд долларов).

Как видно из перечисленного, последствия от белорусской трудовой миграции для Беларуси и России — различные. Как показывает исторический опыт, эта более чем полумиллионная численность белорусских трудовых мигрантов в России может в итоге на 2/3 превратиться в миграционные безвозвратные потери населения Беларуси. Это одновременно и прямые демографические потери, так как значительная часть этих трудовых мигрантов (а это наиболее активная часть и в репродуктивном плане) вступает в незарегистрированные браки в России, что ведет к распаду семей в Беларуси, ограничению рождаемости и, как итог, наличию потенциальной угрозы уменьшения численности населения Беларуси. Тем более, что проводимая в России миграционная политика рассматривает русскоязычное население в новых независимых постсоветских государствах, как важнейший демографический источник.

И здесь национальные демографические интересы Беларуси и национальные интересы России не совпадают. Еще в декабрьском (2012 г.) Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России В.В. Путин поставил демографические процессы во главу глобальных пер-

спектив развития страны, говоря, что в современном мире «ужесточается конкуренция за ресурсы ... прежде всего за человеческие ресурсы, за интеллект». И реальная политика, проводимая в демографической сфере в России, в первую очередь отражается на демографических процессах Беларуси, вступая в противоречие с ее национальными демографическими интересами. Но, к сожалению, в Беларуси этого долго не осознавали. И только в 2019 г. в ежегодном Послании к белорусскому народу и Парламенту Президент Республики Беларусь ясно заявил, что для Беларуси вопрос демографии «это вопрос будущего. Будущего и нашей государственности, и нашей национальной идентичности» [2].

Список источников

Учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-мигрантов за 2017 год / Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: : <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=16721> (дата доступа : 10.02.201).

Лукашенко А.Г. Три столпа уверенного курса нашей страны: Благополучие народа, миролюбивая внешняя политика, национальная безопасность. Выступление Президента А.Г. Лукашенко при обращении с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Парламенту // Беларусь сегодня (СБ). — 2019. — 20 апр. — № 75.

Информация об авторах

Злотников Анатолий Геннадьевич (Республика Беларусь, Гомель) — кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры права и экономических теорий, Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации (246029, Республика Беларусь, Гомель-29, проспект Октября 50, e-mail: zlot@tut.by).

Смалюга Андрей Кондрагьевич (Республика Беларусь, Гомель) — заместитель начальника управления по гражданству и миграции УВД Гомельской области (246000, Республика Беларусь, Гомель, проспект Ленина, 45а, e-mail: smalyuga97@mail.ru).

Zlotnikov A.G., Smaluga A.K.

BELARUS AS A DONOR OF RUSSIAN MIGRATION

The magnitudes and trends of the Belarusian labour migration on the labour market of Russia are analyzes. The characteristic of regional directions of Belarusian-Russian migration is given. The consequences of labor migration for the economy and demographic development of Belarus and Russia are considered.

Keywords: labor migration, labor market, demographic development, Belarus, regions of Russia.

References

Registration of emigrant and migrant workers for 2017 / The Ministry of internal Affairs of the Republic of Belarus Mode of access [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=16721> (date of access: 10.02.2018).

Alexander Lukashenko. The Three Pillars of a Confident Course of Our Country: the Welfare of the People, a Peaceful Foreign Policy, National Security. Speech by President Alexander Lukashenko