

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена проблемам национальной экономики и связанным с ними порогам экономической безопасности Республики Беларусь. Особое внимание уделено финансовой нестабильности и экономической самостоятельности.

The article is devoted to the problems of the national economy and the associated thresholds of economic security of the Republic of Belarus. Particular attention is paid to financial instability and economic independence.

Ключевые слова: экономическая безопасность; финансовая устойчивость; национальная экономика; финансовый кризис.

Key words: economic security; financial stability; national economy; financial crisis.

Экономическая безопасность традиционно рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов.

Устойчивое и динамичное развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность на внутреннем и мировых рынках тесно связаны с экономической безопасностью страны.

Реальное состояние экономической безопасности страны можно оценить разнообразными показателями. Последние могут дать реальную информацию для применения правительственных регулирующих рычагов в рамках фискальной политики. В нашей стране в настоящее время применяются как прежние, так и относительно новые макроэкономические показатели.

Максимальная степень экономической безопасности достигается при условии, что все общие макроэкономические показатели находятся в пределах границ своих допустимых пороговых значений, значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на очередные пять лет утверждаются пороговые значения показателей экономической безопасности (индикаторов экономической безопасности). В нижеприведенной таблице представлены итоги выполнения пяти индикаторов экономической безопасности за 2011–2019 гг.

Индикаторы экономической безопасности Республики Беларусь за 2011–2019 гг.

Индикатор экономической безопасности	Годы									Пороговое значение
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Доля инвестиций в основной капитал, % к валовому внутреннему продукту (ВВП)	32,1	28,2	31,2	27,9	23,1	19,7	19,9	20,6	21,8	Не менее 25%
Сальдо внешней торговли, включая услуги, % к ВВП	-3	0,5	0,38	0,7	-0,4	-4,28	-4,72	-3,73	-4,97	Не менее (-5)%
Внешний государственный долг, % к ВВП	13,6	12,8	15,4	16,3	21,2	28	30,5	28,1	26,5	Не более 25%
Внутренний государственный долг, % к ВВП	11,5	9,7	7,2	5,6	8,8	10,7	8,4	7,6	6,6	Не более 20%
Доля собственных энергоресурсов, %	22,7	25	25,5	26,1	26,8	27,3	28,2	29,8	29,1	Не менее 30%

Примечание – Собственная разработка на основе источника [1].

По данным таблицы, сравнив показатели за 2011–2019 гг., можно сделать следующие выводы:

– По сравнению с 2011 г. показатель доли инвестиций в основной капитал изменился в худшую сторону на (–10,3%).

– Сальдо внешней торговли (включая услуги) находится в пределах нормы, постепенно приближаясь к своему пороговому значению, однако по сравнению с 2019 г. оно уменьшилось на 1,97%, при этом в 2014 г. было достигнуто лучшее на данный момент его значение (–0,7%), что на 3,7% больше, чем в 2011 г. и на 5,67%, чем в 2019 г.

– До 2016 г. показатель внешнего государственного долга находился в пределах своей нормы, в 2017 г. достиг своего наихудшего значения (30,5%), что превышает значение 2011 г. (13,6%) на 17%; в 2019 г. по сравнению с 2017 г. ситуация улучшилась, внешний государственный долг уменьшился на 4%.

– Внутренний государственный долг в эти годы находился в пределах нормы, за 9 последних лет он уменьшился на 5%.

– Наблюдается положительная динамика доли собственных энергетических ресурсов, по сравнению с 2011 г. (22,7%) в 2019 г. (29,1%) она увеличилась на 6,4%, но, несмотря на это, за прошедшие 9 лет этот показатель не достиг своего нормативного значения.

Проанализировав статистический материал о состоянии экономической безопасности на 2011–2019 гг., можно сделать следующие выводы:

– Вывод о безопасности банковской системы. В 2011 г. наблюдалось ухудшение устойчивости банковского сектора. На 2019 г. доля активов в иностранной валюте в совокупном уставном фонде действующих банков составила 53,7%.

– Вывод по бюджетной безопасности. На протяжении 2011–2019 гг. наблюдался профицит консолидированного бюджета, лучший показатель был достигнут в 2013 г. (0,2%), худший – в 2018 г. (3,78%); таким образом, даже накопленный резерв профицитов прошлых лет не смог компенсировать расходы рецессии 2018 г. В 2019 г. профицит консолидированного бюджета составил 2,4%, по сравнению с 2011 г. (2,1%) он увеличился на 14,3%, а по сравнению с 2018 г. (3,8%) уменьшился на 37,8%, что свидетельствует о нарастании финансовой нестабильности.

– Вывод о финансировании социальной сферы. В 2019 г. расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составили 12,2%, что на 4,3% больше, чем в 2018 г. (11,7%). Несмотря на сложную экономическую ситуацию, правительство придерживается модели социально ориентированной рыночной экономики.

– Вывод по экологической безопасности. Начиная с 2012 г. идет постепенное сокращение выбросов в атмосферу. В 2019 г. (127,6 кг) по сравнению с 2012 г. (146,8 кг) выбросы загрязняющих веществ сократились примерно на 15%, что опережает аналогичные проекты европейских стран.

– Вывод по безопасности здоровья. В стране наблюдается положительная динамика роста численности врачей на 10 тыс. жителей. За 9 лет численность практикующих врачей увеличилась на 20%, а численность средних медицинских работников возросла на 5%.

– Вывод по продовольственной безопасности. Сравнение с пороговыми значениями расчетных показателей выявило (по данным на 2018 г.), что в Беларуси остается недостаточным потребление молока и молочных продуктов.

– Вывод по демографической безопасности страны. С начала 2011 г. наблюдалось уменьшение численности населения, однако введение целого комплекса финансовой поддержки рождаемости после 2014 г. вызвало его прирост, в 2017 г. численность населения достигла своего максимального значения за 2011–2019 гг., однако процесс оказался краткосрочным, в дальнейшем обозначилось снижение темпов прироста населения. В 2019 г. по сравнению с 2018 г. естественная убыль населения увеличилась на 26,5% (в сравнении с 2011 г. – на 27%) [1].

Важным фактором, создающим для финансового сектора значительные риски и обостряющим его основные проблемы, является развивающийся политический кризис. Одно из последствий – сильное падение доверия к национальной валюте со стороны населения и бизнеса. В связи с чем во второй половине августа 2020 г. на валютном рынке наблюдалась ситуация ажиотажного спроса, сопровождавшаяся ростом спроса на рублевые кредиты и рублевыми депозитными оттоками из банковской системы.

По официальным данным, только за август 2020 г. населением было куплено более 620 млн долл. США, а организациями-резидентами – более 650 млн долл. США [2]. Для того, чтобы удержать курс рубля, белорусские власти были вынуждены пойти на исключительные

меры. Так, для того, чтобы увеличить предложение валюты на рынке, Национальный банк Республики Беларусь предпринял масштабные валютные интервенции, по итогам августа оценивающиеся в 1 млрд долл. США. Что, в свою очередь, привело к максимальному в истории нашей страны месячному падению золотовалютных резервов, за один месяц их размер сократился на 1,4 млрд долл. США до уровня 7,5 млрд долл. США [3].

Одновременно, для того чтобы сократить доступную рублевую массу для валютно-обменных операций, Национальный банк Республики Беларусь пошел на весьма значительное сокращение рублевой ликвидности. Также было принято решение по прекращению операций по поддержке ликвидности банков на постоянно доступной основе, сохраняя только периодическое кредитование через аукционы [4].

Ввиду того, что оказались неудачными попытки организовать широкомасштабное забастовочное движение, воздействие на экономический рост в краткосрочном периоде политического кризиса сразу стало выражаться через проблемы в банковском секторе. Текущая приостановка кредитования, возможный последующий рост ставок по кредитам может оказать существенное влияние на потребительский спрос и возможности организаций бесперебойно финансировать свою деятельность.

Вопреки тому, что мировая экономика демонстрирует бурное восстановление, дальнейшую позитивную динамику в Беларуси можно поставить под сомнение. Это связано как со второй волной эпидемии COVID-19, так и медленным восстановлением некоторых отраслей. Очередное снижение цен на нефть, рост пессимизма на фондовых рынках – следствие ухудшающихся ожиданий. Планы белорусских властей, использовавших ранее накопленные резервы в финансировании бюджетного дефицита 2020 г., мешает реализовать медленное восстановление внешнего спроса. Правительство планирует перейти к бездефицитному бюджету с 2021 г., что может сильно ударить по экономической активности в условиях слабого внешнего спроса, а также немалых складских запасов на предприятиях.

Внушительными потерями во внешнем секторе способно обернуться усугубление отношений со странами Балтии и Украиной. Реализация руководством Беларуси односторонних санкций против стран Балтии может спровоцировать ответную реакцию. Так как с ними сложился положительный баланс торговли, нетто-результат для Беларуси окажется отрицательным. Еще более значительный масштаб потерь возможен в случае конфликта с Украиной, являющейся третьим торговым партнером Беларуси и важнейшим рынком сбыта белорусских нефтепродуктов.

На фоне быстрого увеличения потребности во внешнем финансировании, кризис в отношениях со странами Запада принуждает власти Беларуси возобновить переговоры с Российской Федерацией, которые нацелены на получение срочного финансирования и максимизацию энергетических субсидий. Позиция Беларуси за столом переговоров в сопоставлении с довыборным периодом значительно ослабла, что ставит перед необходимостью идти на уступки. Таким образом, Беларусь дала согласие перенаправить часть своих товарных потоков с прибалтийских портов в российский порт Усть-Луга, несмотря на возможные потери от такого решения в объеме около 30 млн долл. США в год [5].

Кроме того, Правительство уведомило о готовности погасить накопленный долг за поставки газа, который на данный момент превышает 320 млн долл. США, ранее рассматривающийся как инструмент в переговорах о понижении текущих цен на газ. Кроме того, в рамках интеграционных соглашений со стороны Российской Федерации можно предполагать возобновление вопроса о вхождении российского капитала в ряд белорусских государственных предприятий, от которого удалось уклониться в первой половине 2010-х гг. Усилить белорусскую позицию могло бы получение кредита от Китая, но на данный момент не наблюдается признаков переговоров по данному вопросу [6].

Республика Беларусь оказалась на пороге втягивания в спираль политико-экономического кризиса, когда обострение политической ситуации в стране обуславливает негативные последствия для экономики, усиливает политический конфликт. На данный момент ключевые риски сконцентрированы в банковском секторе и на валютном рынке. Срочным условием стабилизации является привлечение внушительного внешнего финансирования, следовательно, это ослабляет позиции правительства Беларуси в переговорах с Россией о дальнейшем развитии Союзного государства, а также росте присутствия российского капитала в белорусской экономике.

Государственная стратегия экономической безопасности в переходный период может быть успешно реализована только при соблюдении ряда определенных требований. Во-первых,

необходимо четко разграничить функции и полномочия центрального аппарата правительства и местных органов исполнительной власти. Во-вторых, должны быть определены задачи общегосударственного и местного уровня. В-третьих, требуется адекватное информационное обеспечение регулирующей функции государства. Следует усилить координацию государственной деятельности по обеспечению экономической безопасности с процессом разработки проектов прогноза социально-экономического развития Беларуси и государственного бюджета на каждый последующий год. Данные выводы ставят вопрос о необходимости комплексного и углубленного подхода к вопросам обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь.

Список использованной литературы

1. **Официальный** сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа : 19.01.2021.

2. **Валютный** ажиотаж в августе: белорусы купили 1,2 млрд долл. США, бизнес – 2,4 млрд долл. США [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pronalogi.by/news/valyutnyy-azhiotazh-v-avguste-belorusy-kupili-1-2-mlrd-biznes-2-4-mlrd/>. – Дата доступа : 01.02.2021.

3. **Пресс-релиз** «Золотовалютные резервы Беларуси на 1 сентября составили 7,5 млрд долл. США» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.nbrb.by/press/10579>. – Дата доступа : 19.01.2021.

4. **Пресс-релиз** «Национальный банк Республики Беларусь приостанавливает постоянно доступные операции поддержки ликвидности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.belta.by/economics/view/natsbank-priostanavlivaet-postojanno-dostupnye-operatsii-podderzhki-likvidnosti-403962-2020/>. – Дата доступа : 19.01.2021.

5. **Москва** предложила Беларуси союзную логистику [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.kommersant.ru/doc/4476791>. – Дата доступа : 19.01.2021.

6. **Важно**, чтобы у России были стабильные отношения с Беларусью по поставкам нефти и газа [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.belta.by/economics/view/novak-vazhno-chtoby-u-rossii-byli-stabilnye-otnosheniya-s-belarusju-po-postavkam-nefti-i-gaza-405388-2020/>. – Дата доступа : 19.01.2021.