

**БЕЛКООПСОЮЗ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

Кафедра экономических и правовых дисциплин

**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО**

**Пособие
для реализации содержания образовательной
программы переподготовки руководящих
работников и специалистов**

Гомель 2021

УДК 341.11.8
ББК 67.93
М 43

Автор-составитель Н. В. Кузнецов, канд. экон. наук, доцент

Рецензенты: Э. В. Зинькевич, главный специалист главного управления юстиции Гомельского облисполкома;
Ж. Ч. Коновалова, канд. юрид. наук, доцент
Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации». Протокол № 1 от 8 октября 2019 г.

Международное публичное право : пособие для реализации содержания образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов / авт.-сост. Н. В. Кузнецов. – Гомель : учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2021. – 200 с.
ISBN 978-985-540-568-0

Пособие предназначено для слушателей системы переподготовки руководящих работников и специалистов, осваивающих содержание образовательной программы по специальности 1-24 01 71 «Правоведение».

Издание включает краткие теоретические сведения, планы практических занятий, темы рефератов, вопросы для самоконтроля, задания, тест.

УДК 341.11.8
ББК 67.93

ISBN 978-985-540-568-0

© Учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2021

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Международное публичное право занимает особое место среди правовых дисциплин. Оно представляет собой самостоятельную правовую систему, выходящую за рамки национальных правовых систем, в том числе правовой системы Республики Беларусь. Следует принимать во внимание то обстоятельство, что международное право и национальные правовые системы взаимозависимы и активно взаимодействуют друг с другом, особенно в современную эпоху глобализации международных отношений, требующей тесной координации и унифицированного поведения государств на международной арене.

Международное публичное право является необходимым инструментом создания и поддержания нового мирового порядка. Сегодня актуальна проблема обеспечения законности в международной жизни, признания примата международного права. Глобализации принадлежит приоритетная роль в том, что международное право стало развитой многоотраслевой системой, которая делает возможной повседневные международные связи.

Знание международного права становится все более важным не только для тех, кто непосредственно связан с юриспруденцией, но и для всех, кто хочет ориентироваться в мировой политике и экономике, кто в силу профессиональной деятельности в той или иной степени связан с международными отношениями. Нормы международного права становятся частью национальной правовой системы, знание его основ необходимо для защиты физическими и юридическими лицами своих прав внутри страны, а также теми, кто внутри государства призван внушать уважение к праву и, в первую очередь, судьями.

Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. № 421-З провозгласил международные договоры Республики Беларусь частью внутригосударственного права. Поэтому специалисты в области внутреннего права должны знать основы международного права, что позволит им объективно и беспристрастно решать разнообразные теоретические и практические задачи, связанные с защитой прав граждан.

Международное право стало неотъемлемой составной частью современного правоведения и занимает важное место в системе подготовки специалистов с высшим юридическим образованием.

Пособие по дисциплине «Международное публичное право» составлено в соответствии с основными направлениями государственной молодежной политики, отраженными в Кодексе Республики Беларусь об образовании и других государственных программах, нор-

мативно-правовых и инструктивно-методических документах, определяющих приоритетные направления идеологии белорусского государства.

Цель курса – дать знание о системе международного публичного права (его источниках, основных принципах, субъектах); дать понимание вопросов соотношения и взаимодействия международного и внутригосударственного права, содержания международно-правовой ответственности; дать представление о содержании основных институтов и отраслей международного публичного права: права международных договоров, права международных организаций и конференций, международно-правового статуса населения, международно-правового статуса территории, международного экономического права, мирного разрешения международных споров, права международной безопасности, международного уголовного права; привить умение свободно оперирования международно-правовыми понятиями и категориями; привить навыки международно-правового анализа международно-правовых отношений, привить умение составлять международно-правовые и дипломатические документы.

В результате изучения дисциплины студенты должны *знать* следующее:

- основные понятия и категории, основополагающие принципы международного публичного права;
- важнейшие институты и отрасли современного международного публичного права;
- ключевые основы современного международного правопорядка;
- актуальные проблемы международного публичного права и современные тенденции его развития;
- функции международного права;
- соотношение международного публичного и международного частного права;
- взаимодействие международного и внутригосударственного права;
- понятие, структуру и иерархию международно-правовых норм.

В результате изучения дисциплины студенты должны *уметь* следующее:

- анализировать учебно-методическую и справочную литературу по дисциплине, нормативные документы международно-правового характера, монографии и научные статьи;
- логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по международно-правовой проблематике, свободно оперировать международно-правовой терминологией;

- профессионально и грамотно толковать, а также использовать существующие международно-правовые документы применительно к конкретным практическим ситуациям;
- характеризовать понятие, отдельные институты международного публичного права;
- формулировать основные принципы и методы правового регулирования отношений, составляющих предмет международного публичного права;
- оценивать международные договоры и обычаи, как основные источники международного публичного права;
- осуществлять анализ норм международного публичного права в историческом аспекте;
- использовать теоретические знания для аргументированного решения.

Пособие разработано в соответствии с Образовательным стандартом для переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, по специальности 1-24 01 71 «Правоведение», утвержденным и введенным в действие постановлением Министерства образования Республики Беларусь «Об утверждении образовательных стандартов переподготовки руководящих работников и специалистов» от 28 марта 2013 г. № 13.

КРАТКИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ, ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ, ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ, ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ, ЗАДАНИЯ, ТЕСТ

Тема 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ИСТОЧНИКИ, ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Краткие теоретические сведения

1.1. Понятие международного права

Международное право представляет собой самостоятельный комплекс правовых норм, создаваемых государствами с целью регулирования отношений между собой и некоторыми другими субъектами международных отношений. В наиболее общем виде доктрина определяет международное право как систему юридических норм, регулирующих межгосударственные отношения. При этом под международным правом обычно понимается международное публичное право как самостоятельная система права, отличная от внутригосударственного права и международного частного права, регулирующего международные негосударственные невластные отношения. В своей основе международное право является межгосударственным правом.

Развитие и функционирование международного права обусловлено многими факторами, к числу которых, в частности, относятся характер отношений между государствами, происходящие в мире интеграционные процессы, научно-технический прогресс и социальные преобразования.

Международное право – постоянно развивающаяся система, которая способна органически впитывать в себя многовековой опыт межгосударственного общения и оперативно реагировать на конкретное ситуативное поведение своих субъектов.

Международное право и внутригосударственное право – два различных правопорядка, каждому из которых присущи свои характерные черты и особенности. Вместе с тем, они обладают одним общим внутренним качеством, то и другое представляет собой совокупность правовых норм.

К концу XX в. международное право приобрело законченную структуру, сформированную в виде стройной системы взаимообусловленных и взаимозависимых норм. Современное международное

право универсально и в большинстве случаев одинаково применимо для всех.

Международное право представляет собой результат процесса согласования волеизъявлений отдельных государств и производных от них субъектов. Межгосударственные отношения в большинстве своем носят правовой характер и попадают в сферу регулирования международного права.

Нормы международного права в зависимости от круга субъектов и характера регулируемых ими отношений делятся на виды. Большинство норм классического международного права было локальными или двусторонними. В дальнейшем же международное право приобрело статус универсального регулятора международных отношений. В результате длительного исторического развития своего нормативного содержания международное право стало отражать ценности, принятые всеми без исключения государствами мирового сообщества. Со второй половины XIX в. значительное развитие получила многосторонняя форма договорного регулирования. Международно-правовое регулирование охватывает деятельность практически всех государств мира.

Сегодня в процессе реорганизации мировой общественной системы роль международного права существенно возрастает. Оно выдвигается сегодня на первый план в системе ценностей мирового сообщества, являясь необходимым инструментом поддержания порядка в сложной системе международных отношений. В основе этой тенденции лежит ряд объективных факторов общественно-политического, экономического и специально-юридического характера. В числе наиболее значимых из них можно назвать процесс глобализации, постепенно охватывающий все стороны жизни человечества, опосредуемую им интернационализацию внутригосударственных отношений, появление общечеловеческих проблем, требующих для своего решения совместных усилий всех государств мира, а также потребность в создании необходимых для достижения этих целей международных институциональных образований различного уровня.

Международное публичное право – это особая правовая система, состоящая из норм, регулирующих взаимоотношения государств и их объединений в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

1.2. Предмет регулирования международного права

Международное право – объективная реальность, результат естественного исторического процесса. Его предметом являются межгосударственные отношения властного характера. Отношения с участием международных межправительственных организаций (ММПО) также являются межгосударственными, поскольку любая такая организация создается государствами, предполагает их членство. Вместе с тем, некоторые отношения, выходящие за пределы компетенции одного государства (следовательно, являющиеся международными), международным правом не регулируются. В их состав, как правило, входят международные отношения негосударственного характера с участием неправительственных международных организаций, физических и юридических лиц. Эта категория отношений носит невластный характер, даже когда одной из сторон правоотношения выступает государство как субъект гражданских прав (например, наследник находящегося за рубежом выморочного имущества). Такие отношения регулируются международным частным правом или внутригосударственным правом соответствующего государства.

Таким образом, для возникновения международных публичных отношений необходимо наличие двух или более субъектов властвования – государств, носителей суверенитета или производных от них субъектов. Чтобы такие отношения приобрели характер правовых, нужно согласование волеизъявлений таких субъектов с его последующим воплощением в норме международного права – юридически обязательном правиле поведения.

Международное право имеет многослойный предмет регулирования и включает следующие отношения:

- между государствами как самостоятельными суверенными политическими образованиями (межгосударственные отношения) – двусторонние и многосторонние, среди которых особое значение имеют отношения, охватывающие международное сообщество государств в целом;

- между государствами и универсальными, региональными ММПО (членство в этих организациях);

- между государствами и государствовподобными образованиями, которые на основе международного акта или признания имели относительно самостоятельный статус (Краков, вторая половина XIX в.; Данциг, период между двумя мировыми войнами в первой половине XX в.; Западный Берлин, после Второй мировой войны до 1990 г.). В настоящее время государствовподобными образованиями со специ-

альным международно-правовым статусом являются государство-город Ватикан (Святейший престол) и Мальтийский орден;

– между ММПО;

– между государствами и национальными политическими организациями, возглавлявшими борьбу народов (наций) за независимость, а также отношения последних с ММПО.

1.3. Источники международного права

Согласно общей теории права под источниками права понимается способ закрепления правовых велений или способ выражения «возведенной в закон воли господствующего класса». Источником международного права является способ выражения воли субъектов международного права. В источниках отражаются результаты процесса создания норм международного права.

Источники международного права можно объединить в три группы: основные, производные (вторичные) и вспомогательные. Согласно ст. 38 Статута Международного суда Организации Объединенных Наций (ООН) в первую группу входят договоры, международно-правовые обычаи и общие принципы права.

К вторичным источникам относятся резолюции и решения межправительственных организаций.

Международные договоры. В соответствии с подпунктом А пункта 1 ст. 38 Статута Международный суд при решении переданных ему споров применяет международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами.

Вспомогательными источниками являются судебные решения, доктрина и односторонние заявления государств, принятые в соответствии с международным правом.

Согласно Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. договор означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный обычай. Согласно ст. 38 Статута Международный суд обязан решать переданные ему споры на основании международного права, при этом применяет международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы.

Признаками международного обычая являются продолжительное существование практики; единообразие, постоянность практики; всеобщий характер практики; убежденность в правомерности и необходимости соответствующего действия.

Общие принципы права. В подпункте С пункта 1 ст. 38 Статута указано следующее: суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет общие принципы права, признанные цивилизованными нациями. Источником международного права являются лишь такие общие принципы права, которые являются общими как для национальных правовых систем, так и для системы международного права.

Резолюции международных организаций. Международное право не содержит положений, препятствующих государствам предоставлять международным организациям право издавать обязательные для них постановления. Например, такой компетенцией обладает Совет Безопасности ООН. Согласно ст. 25 Устава члены ООН соглашаются в соответствии с ее Уставом подчиняться решениям Совета Безопасности ООН и выполнять их.

Судебные решения. В подпункте D пункта 1 ст. 38 Статута указывается, что Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет оговоркой, указанной в ст. 59, судебные решения в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм. Из текста этого подпункта следует, что, во-первых, речь идет о судебных решениях самого Международного суда ООН, поскольку в соответствии со ст. 59 Статута решения Суда обязательны лишь для участвующих в деле сторон. Во-вторых, решение Суда не должно изменять или дополнять действующее международное право, оно является лишь в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Источником международного права являются не только решения Международного суда ООН, но и решения иных международных и региональных судов (например, Международного уголовного суда (МУС) ООН, Европейского суда по правам человека).

Доктрина наиболее квалифицированных специалистов. В соответствии с подпунктом D пункта 1 ст. 38 Статута Международный суд при решении переданных ему споров применяет доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Односторонние акты государств. Этот вид источника международного права не предусмотрен в ст. 38 Статута Международного су-

да ООН по поводу действий какого-либо государства. К источникам международного права можно отнести заявление о признании государств или правительств, информацию (нотификацию) соответствующих государств в случае военной блокады во время войны и т. д.

1.4. Система международного права

Международное право состоит из юридических норм – общеобязательных правил поведения. Нормы определяют условия и цели, устанавливают границы, формы и способы взаимодействия субъектов международной системы. Они, как указывает И. И. Лукашук, представляют собой юридическую модель взаимного поведения субъектов, модель соответствующего международного отношения. В своей совокупности международно-правовые нормы являются моделью международной системы. В то же время, нормы международного права, являясь компонентом международной системы, сами выстроены в логически завершенную, стройную совокупность, представляющую собой систему современного международного права. Эта система состоит, с одной стороны, из общеправовых норм-принципов и нормативных комплексов (институтов), с другой стороны, отраслей международного права как однородных комплексов норм и внутриотраслевых институтов.

Первая группа включает следующее:

– основные принципы международного права, составляющие его ядро и имеющие важное значение для определения правомерности источников права (с формальной точки зрения ими являющихся) и для всего механизма международно-правового регулирования;

– институты, общие для международного права: комплекс норм определенного функционального предназначения, единых для всех отраслей (международная правосубъектность, международное право творчество, международное правоприменение, международно-правовая ответственность).

Вторая группа включает следующее:

– отрасли международного права;

– комплексы однородных норм в рамках его системы.

Существование единого кодификационного акта при наличии специфических правовых источников отрасли не является обязательным. Он лишь подчеркивает на качественно более высоком уровне нормативную обособленность данной группы правовых предписаний. Выделение новой отрасли в рамках международного публичного права

не произойдет, если будет отсутствовать заинтересованность международного сообщества в ее становлении и развитии.

Перечень отраслей тем не является общепризнанным. Ниже приводится перечень лишь некоторых отраслей, в отношении которых нет серьезных разногласий:

- право международных договоров;
- право внешних сношений (дипломатическое и консульское право);
- право международных организаций;
- право международной безопасности;
- международное право прав человека;
- международное гуманитарное право;
- международное экологическое право (право окружающей среды);
- международное космическое право;
- международное морское право;
- международное воздушное право;
- международное уголовное право;
- международное экономическое право.

Присутствуют споры относительно международного процессуального права, международного энергетического права, права территорий (государственной, международной, смешанной), международного трудового права и др.

В пределах отраслей существуют подотрасли и правовые институты.

1.5. Возникновение международного права и периодизация его истории

Международное право зародилось во время распада родоплеменных отношений и становления первых государств. В ту эпоху у древних людей уже накопился опыт межродовых и межплеменных отношений. Сложились определенные правила, регламентировавшие эти отношения, которые получили закрепление в обычаях.

Такое догосударственное межплеменное «право» первобытного строя было слабо развито, в нем не было стройной системы, хотя уже в то время роды и племена вели между собой войны, отправляли друг к другу своих представителей, осуществляли натуральный обмен, пытались заключать соглашения, а это свидетельствует о зарождении норм права войны и мира, посольского права, права договоров и др. С образованием государств возникают и отношения между ними. Появляется потребность урегулирования межгосударственных отношений. Здесь появляются первые нормы международного права, в основе которого лежат уже существовавшие межплеменные правила.

Периодизацию развития международного права можно представить в виде четырех периодов, которые неразрывно связаны с общественно-экономическими формациями и переходными этапами от одной формации к другой.

Первый период – международное право в период рабовладельческого строя (4 тыс. до н. э. – 476 г. н. э.). Субъекты международных отношений – ранние рабовладельческие государства. В 476 г. произошло падение Западной Римской империи.

Второй период – международное право средних веков (476–1648 гг.). 1648 г. – подписание Вестфальского мирного договора после Тридцатилетней войны.

Третий период – международное право в эпоху буржуазных революций (классическое международное право, 1648–1919 гг.).

Четвертый период – международное право XX–XXI вв. (современное международное право). Можно разделить на два исторических этапа: с первой половины XX в. до 1945 г. (создание ООН); со второй половины XX в. до настоящего времени.

План практического занятия

1. Понятие международного права и предмет регулирования.
2. Понятие источников международного права и их классификация.
3. Возникновение международного права и периодизация его истории.

Темы рефератов

1. Мораль и международное право.
2. Нормы международного права в правовой системе Беларуси.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие международного права и его особенности.
2. Международное право как особая система права.
3. Современное международное право и глобализация.
4. Возникновение международного права и периодизация его истории.
5. Понятие источников международного права и их классификация.
6. Договор как основной источник.
7. Международно-правовой обычай и способы его зарождения.
8. Роль актов международных конференций и международных организаций.

Тест

Выберите один или несколько правильных вариантов ответа из предложенных ниже.

1. Что собой представляет международное право?

Варианты ответа:

а) совокупность разнообразных отношений между субъектами международной системы (политических, экономических, торговых, научно-технических, культурных и других); систему юридических норм, регулирующих межгосударственные отношения в целях обеспечения международного мира и безопасности;

б) совокупность правовых систем, в том числе национальных, в рамках которых осуществляются разнообразные отношения между субъектами международной системы;

в) целостную совокупность, включающую в себя субъектов международного права и международные отношения;

г) систему международных договорных и обычных норм, создаваемых государствами и другими субъектами международного права;

д) особую правовую систему, действующую в публично-правовых отношениях между различными субъектами;

е) сложный комплекс юридических норм, создаваемых государствами, межгосударственными организациями и другими правосоздающими субъектами международного права путем соглашений, представляющих собой самостоятельную правовую систему, предметом регулирования которой являются межгосударственные и иные международные отношения.

2. Какие отношения являются предметом международно-правового регулирования?

Варианты ответа:

а) между государствами;

б) между государствами и международными организациями;

в) между государствами и государствовподобными образованиями (Ватикан);

г) с иностранным элементом (между физическими и юридическими лицами различных государств);

д) между международными организациями;

е) между международными организациями и физическими лицами;

ж) определенные внутригосударственные отношения.

3. Какими из перечисленных черт характеризуется современное международное право?

Варианты ответа:

- а) запрет агрессивной войны;
- б) насильственный способ решения международных споров;
- в) уважение прав и основных свобод человека;
- г) общепризнанность принципов международного права, характеризующих социальные ценности всего человеческого сообщества;
- д) универсальность международного регулирования;
- е) провозглашение традиционного права вооруженных репрессалий;
- ж) закрепление исчерпывающего перечня субъектов международного права;
- з) провозглашение международного права только для цивилизованных стран;
- и) самоопределение народов;
- к) невмешательство во внутренние дела государств;
- л) приоритет национальных интересов.

4. Какие из следующих ситуаций регулируются нормами международного права?

Варианты ответа:

- а) сессия Генеральной Ассамблеи ООН;
- б) неофициальный визит Президента Республики Беларусь в Венесуэлу;
- в) обращение России к Турции о выдаче угонщиков российского воздушного судна;
- г) конгресс Международной демократической федерации женщин;
- д) обращение Правительства Республики Беларусь к Международному валютному фонду (МВФ) о получении кредита;
- е) отношения между работником и работодателем по вопросу начисления заработной платы;
- ж) обращение Генеральной прокуратуры Республики Беларусь к Прокуратуре Литвы о передаче гражданина Беларуси, осужденного в Литве, для отбывания наказания в Беларуси.

5. Что относится к международным межгосударственным отношениям и международным отношениям негосударственного характера?

Варианты ответа:

- а) обращение гражданки Болгарии в компетентные органы Республики Беларусь о взыскании алиментов;
- б) заключение внешнеэкономического контракта между белорусской и иностранной фирмами;
- в) вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО);
- г) отношения между супругами, имеющими разное гражданство, проживающими в Беларуси, по поводу раздела имущества;
- д) установление дипломатических отношений между государствами;
- е) обращение гражданина Республики Беларусь в Комитет по правам человека;
- ж) заключение международного договора об избежании двойного налогообложения между Республикой Беларусь и Россией;
- з) подача гражданином Польши искового заявления в суд Республики Беларусь о фактическом принятии наследства.

6. Что такое международное право?

Варианты ответа:

- а) отрасль национального права;
- б) общесистемный институт;
- в) самостоятельная по отношению к внутригосударственному праву система права;
- г) все варианты ответа верные;
- д) нет верного варианта ответа.

7. Что включает система международного права?

Варианты ответа:

- а) отрасли;
- б) отрасли и институты национального права;
- в) общесистемные институты (институт международной ответственности и др.);
- г) обычаи и договоры;
- д) основные принципы;
- е) нормы международной вежливости.

8. Отношения каких субъектов международного права можно назвать межгосударственными?

Варианты ответа:

- а) государств;
- б) ММПО;
- в) физических лиц и государств по публичным вопросам;
- г) государств и ММПО;
- д) ММПО и международных неправительственных организаций (МНО);
- е) Ватикана и государств по поводу открытия представительств Ватикана.

9. Что такое международные отношения негосударственного характера?

Варианты ответа:

- а) отношения между физическими и юридическими лицами;
- б) отношения между государственными органами и физическими лицами;
- в) отношения между иностранцами на территории России;
- г) отношения между физическими и юридическими лицами, имеющими разную государственную принадлежность (гражданство, национальность);
- д) отношения между государственными органами и иностранцами;
- е) нет верного варианта ответа.

10. Как соотносятся международное право и внутригосударственное право?

Варианты ответа:

- а) международное право является частью национального права;
- б) внутригосударственное право является частью международного права;
- в) международное и внутригосударственное право являются самостоятельными, независимыми и невзаимодействующими системами;
- г) международное право и внутригосударственное право являются самостоятельными, но взаимозависимыми и взаимодействующими системами.

Тема 2. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Краткие теоретические сведения

2.1. Понятие и виды субъектов международного права

Международная правосубъектность. Общая теория права связывает определение субъекта права с констатацией наличия у соответствующего лица субъективного права на участие в отношениях, регулируемых юридическими нормами. Субъект права с общеправовой точки зрения – лицо, на которое распространяется действие его норм, или лицо, имеющее права и обязанности, установленные нормами права.

Однако специфика международного права как самостоятельной системы права и его преимущественно межгосударственный характер привели к широкому распространению в международно-правовой доктрине концепции особого статуса и квалификационных признаков его субъектов. В соответствии с ней основным свойством субъекта международного права признавалась его юридическая способность к осуществлению самостоятельных международных действий, включая создание самих норм международного права, а также к независимому осуществлению им прав и обязанностей, установленных такими нормами. Субъекты международного права не должны находиться под чьей-нибудь властью и юрисдикцией и занимать независимое положение по отношению друг к другу.

Содержание категории «международная правосубъектность» следующее: любой субъект международного права должен обладать правоспособностью (способностью иметь субъективные права и юридические обязанности по международному праву); дееспособностью (способностью самостоятельно и осознанно осуществлять эти права и обязанности); деликтоспособностью (способностью нести юридическую ответственность за совершенные правонарушения).

Первую из них составляют основные общесубъектные права и обязанности, т. е. права и обязанности, присущие всем категориям субъектов международного права: право участия в отношениях, регулируемых международным правом; право реализации в их рамках своих субъективных прав и обязанностей; право защиты своих прав надлежащими юридическими средствами; обязанность уважения статуса других субъектов; обязанность добросовестного соблюдения международно-правовых принципов, норм и др.

Вторая группа охватывает основные субъектно-видовые права и обязанности, характерные для определенной категории субъектов международного права. В их числе, применительно, например, к такой категории субъектов, как государства, можно отнести, в частности, следующее: право на участие в создании норм международного права, прежде всего путем заключения международных договоров; право поддерживать дипломатические и консульские отношения с другими государствами; право быть членом международных организаций; право на защиту своей правосубъектности, включая право на индивидуальную и коллективную самооборону; обязанность воздерживаться от угрозы силой или ее применения в отношениях с другими государствами и т. п.

Третья группа включает индивидуальные права и обязанности конкретных субъектов международного права, содержание и перечень которых определяется, главным образом, соглашениями, заключенными ими с другими субъектами.

Классической доктрине особого статуса субъектов международного права корреспондировало их подразделение на две основные категории: основных (первичных, суверенных) и производных (вторичных, несuverенных) субъектов.

Первичными субъектами международного права являются, главным образом, государства. В основе их международной правосубъектности лежит государственный суверенитет, который определяет их независимость от других субъектов и делает возможным их самостоятельное участие в международных отношениях. К этой же категории относятся нации и народы, борющиеся за независимость и создание самостоятельного государства против колониализма или иностранного господства. В основе их правосубъектности лежит национальный суверенитет. Качество суверенитета, присущее первичным субъектам, определяет то обстоятельство, что их правосубъектность носит объективный характер, а объем их субъектно-видовых прав и обязанностей гораздо шире, чем у других участников международных отношений.

Отличительной чертой международной правосубъектности несuverенных субъектов международного права – ММПЮ и государствоподобных образований является то, что в ее основе, как правило, лежит волеизъявление суверенных субъектов, зафиксированное в определенном правовом документе (уставе, декларации и т. п.). Именно поэтому их правосубъектность носит производный, вторичный характер, а содержание и объем их правового статуса носят ограниченный

характер, так как они определяются индивидуальными целями создания и деятельности вновь образуемых структур.

Несмотря на различия, характерные для первичных и вторичных, и те и другие самостоятельны, независимы на международной арене и имеют право в тех или иных формах и объемах заниматься правотворчеством. Более того, все они соответствуют межгосударственному характеру международного права. Так, нации и народы, борющиеся за независимость, могут быть квалифицированы как государства в процессе становления, государствовподобные образования, как квазигосударства, а ММПО являются инструментами повышения эффективности межгосударственного сотрудничества в различных областях, создаваемыми на основе и в рамках достигнутого согласования позиций государств.

Целый ряд исследователей полагают, что действующие международно-правовые акты и реальное состояние международных правовых отношений обуславливают потребность нового подхода к оценке понятия и видов субъектов международного права, его большей унификации с общетеоретическим понятием субъекта права (обладание юридическими правами и обязанностями и участие в отношениях, регулируемых международно-правовыми нормами). В последние десятилетия в рамках ООН, Совета Европы и других региональных международных организаций было принято значительное количество соглашений о правах человека, наделивших физические лица целым рядом конкретных прав международно-правового характера, неопровержимо свидетельствует о тенденции расширения традиционного круга субъектов международного права. Трудно представить себе лицо, обладающее определенным перечнем прав и обязанностей, зафиксированных в международно-правовых соглашениях, но при этом не являющихся субъектами права, источниками которого эти соглашения являются.

Индивид и государство – не однопорядковые явления. Лишь благодаря нормотворческим усилиям вторых первые способны приобретать тот или иной международно-правовой статус. Физическое лицо не в состоянии создавать своими действиями нормы международного права. Однако адресатом таких норм, а следовательно, и субъектом международных правоотношений оно, несомненно, является. Отсутствие при этом у индивида нормообразующих функций свидетельствует лишь о его специфичности как субъекта права, а не о том, что у него нет и не может быть международной правосубъектности.

Субъект международного права – участник международных отношений, обладающий правами и обязанностями, непосредственно пре-

доставляемыми или возлагаемыми на него международно-правовыми нормами. При этом традиционное подразделение субъектов на первичные и производные необходимо дополнить их разграничением на субъекты, наделенные нормотворческой функцией (правообразующие), и субъекты, ею не обладающие (неправообразующие, дестинаторы). Подобное положение существует и во внутригосударственном праве.

К последней разновидности субъектов международного права могут быть отнесены следующие:

- физические лица (индивиды);
- МНО;
- международные хозяйственные объединения;
- юридические лица отдельных государств (включая транснациональные корпорации (ТНК), которым международно-правовыми нормами предоставлены определенные права или на которые возложены обязанности, имеющие юридически значимое содержание).

При этом, признавая за этими лицами и структурами статус субъектов международного права, необходимо специально подчеркнуть, что они обладают им лишь постольку и в тех пределах, поскольку это санкционировано и определено нормами межгосударственных соглашений, непосредственно предоставляющих физически им такие права или возлагающих на них обязанности.

2.2. Государства как основные субъекты международного права

Основная особенность международного права состоит в том, что оно создается прежде всего государствами и регулирует преимущественно межгосударственные отношения. Международно-правовой облик других участников международных отношений также в значительной мере определяется государствами.

Именно поэтому с позиций международного права государство является основным первичным субъектом с универсальным статусом, т. е. субъектом, в компетенции которого находятся все вопросы международных отношений и который, в отличие от других, обладает государственным суверенитетом.

Суверенитет – одно из важнейших отличительных политико-юридических свойств государства, которое представляет собой сочетание верховенства государственной власти на его территории и его независимость в сфере международных отношений. Однако суверенитет государства не носит абсолютного характера. Время абсолютного и исключительного суверенитета прошло. Его теоретическая

концепция никогда не подтверждалась реальной жизнью. Пределы внутренней компетенции государства сегодня определяются международным правом, все что регулируется им, не может считаться относящимся исключительно к ней.

Помимо суверенитета другими важнейшими признаками государства, необходимыми для его образования и существования, являются население, территория, власть. Первое представляет собой «физическую основу» государства, а второе охватывает пространственную сферу, которая контролируется третьим.

Определенные юридические последствия для международно-правового статуса государства влечет форма его государственного устройства. С этой точки зрения различают унитарные (простые) и федеративные (сложные) государства.

Унитарное государство участвует в международных отношениях как единый субъект международного права, вопроса о международной правосубъектности его составных частей в этом случае не возникает. Это не исключает возможности существования особых торговых, экономических и культурных связей между отдельными его (чаще всего, пограничными) территориями, которые устанавливаются в рамках национального законодательства соответствующих государств и заключаемых между ними международных соглашений.

Члены федерации (республики, области, провинции, штаты, земли и др.) обладают значительно большей внутригосударственной самостоятельностью по сравнению с административно-территориальными единицами унитарных государств, что позволяет отдельным исследователям полагать, что они также способны обладать и определенной международной правосубъектностью. Решение указанного вопроса зависит сегодня от внутреннего и, прежде всего, конституционного права соответствующего государства. Так, например, конституционные акты Федеративной Республики Германии (ФРГ) и Австрии наделяют субъекты этих стран – земли, правом заключать в строго установленных пределах договоры с иностранными государствами. При этом они достаточно жестко определяют рамки, объем и цели международной правосубъектности членов федерации. Известна практика заключения международных соглашений отдельными провинциями Канады, а также штатами Соединенных Штатов Америки (США), Австралии и кантонами Швейцарии. Подобные возможности существуют и у субъектов Российской Федерации. Способность субъектов Российской Федерации выступать в качестве самостоятельных участников международных и внешнеэкономических связей косвенно подтверждается в пункте О ст. 72 Конституции Российской Федерации,

который определяет, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находится, среди прочего, координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. Пункт 1 ст. 1 Федерального Закона Российской Федерации «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ также устанавливает, что субъекты Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

Правовой статус субъектов Российской Федерации в международных отношениях необходимо рассматривать как результат волеизъявления российского государства в целом, который определяется и ограничивается рамками Конституции Российской Федерации и федеральных законов. Так, например, субъекты Российской Федерации не обладают собственной таможенной территорией, и поэтому они не могут заключать соглашения с иностранными государствами относительно принципов и режима внешней торговли, точно так же как и соглашения по другим вопросам, отнесенным к исключительному ведению России (территория; определение статуса государственной границы, исключительной экономической зоны (ИЭЗ) и континентального шельфа; финансовое и валютное регулирование и др.).

Помимо унитарного государства и федерации в качестве разновидности формы государственного устройства некоторые исследователи выделяют конфедерацию. Однако конфедерацию вряд ли можно рассматривать в качестве самостоятельного субъекта международного права, так как она представляет собой союз государств, объединившихся на основании договора для решения определенных задач (общей обороны, торговых отношений и т. п.). При этом каждое государство-участник конфедерации сохраняет свой суверенитет и международную правосубъектность. Об определенной международной

правосубъектности конфедерации можно говорить лишь в тех случаях, когда в ее ведение передаются вопросы осуществления внешних сношений. Практика показывает, что такие образования нестабильны и существуют непродолжительное количество времени.

2.3. Нация и народ как субъекты международного права

Нация – исторически сложившаяся общность людей, характеризующаяся общностью территории, экономической жизни, психологического склада, языка и культуры.

Термин «народ» применяется в различных формах национальной и этнической общности. Обычно подразумевается все население государства, образующее единую социально-экономическую и политическую общность независимо от его деления на какие-либо национальные общности.

Право на самоопределение – право наций (народов) определять форму своего государственного существования в составе другого государства или в виде отдельного государства.

Способы осуществления права наций и народа на самоопределение следующие:

- создание суверенного независимого государства;
- свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним;
- установление любого другого политического статуса (Декларация о принципах 1970 г., Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 1975 г.).

Условия признания нации (народа) субъектом международного права следующие:

- организация квазигосударственной власти (органы власти и управления, народный фронт освобождения и т. п.);
- лидер, способный вступать от имени нации в международные отношения;
- контроль определенной территории (исторически компактное проживание населения, желающего самоопределиться).

Право на отделение и создание собственного государства (либо присоединение к другому) признается за народами и нациями самоуправляемых территорий; за народами, имеющими право на выход согласно Конституции государства; за народами, проживающими в государстве, которое ограничивает в правах или лишает права на самоопределение определенные нации и народы.

Принцип территориальной целостности не применим к государствам, не обеспечивающим равноправие проживающих в нем народов и не допускающим свободное самоопределение таких народов (практика ООН).

2.4. Международная организация как субъект международного права

Международная организация – это объединение, созданное государствами на основе международного договора для выполнения каких-либо функций или достижения определенных целей, имеющее систему постоянно действующих органов, обладающее международной правосубъектностью.

Правосубъектность международной организации бывает производная (вторичная) и специальная.

Основные признаки международной организации следующие:

- учреждается на основе договора;
- имеет соответствующую организационную структуру;
- обладает автономной волей в рамках делегированных ей государствами-учредителями полномочий;
- имеет обособленные права и обязанности;
- участвует в создании норм международного права;
- обладает дипломатическими привилегиями и иммунитетом;
- имеет международно-правовую ответственность.

2.5. Признание

Непосредственно с международной правосубъектностью государств связан вопрос об их признании. В данном случае признание – это односторонний акт государства, которым оно подтверждает (признает) факт возникновения нового субъекта международного права и выражает намерение установить с ним правоотношения, характер и объем которых зависят от вида и формы признания. Здесь важно отметить, что в международном праве не существует обязанности признания. Это всегда акт политического решения, волеизъявления со стороны конкретного государства.

Вопрос о признании возникает каждый раз, когда на мировой арене появляется новое государство, которое может быть образовано в результате социальной революции (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (РСФСР), 1917 г.); достижения независимости колонией (страны Африки, 60-е гг. XX в.); объедине-

ния двух или нескольких государств в одно (Союз Советских Социалистических Республик (СССР), 1922 г.); разделение государства (Китайская Народная Демократическая Республика (КНДР) и Южная Корея, Судана); выделения одного государства из другого (из Грузии – Южная Осетия).

Возникающие на основе акта признания правоотношения существуют независимо от установления между признающим и признаваемым субъектом дипломатических, консульских или иных отношений, так как они вытекают из разных норм международного права. Правовой институт признания до сих пор не кодифицирован и базируется в основном на нормах обычного международного права, хотя Комиссия международного права ООН еще в 1949 г. включила этот вопрос в список тем, подлежащих первоочередной кодификации. Причина этого заключается в противоречивости практики признания, которое довольно часто производится не на основе норм права, а по соображениям политического характера.

Противоречивость практики признания выражается также в том, что существуют две противоположные по содержанию теории признания: декларативная и конститутивная.

В соответствии с *декларативной* теорией признания международная правосубъектность государства возникает с момента его возникновения и не зависит от желания других государств. Признающие государства лишь декларируют (подтверждают) фактическое положение вещей. Непризнание не может лишить новое государство его правосубъектности и «ликвидировать» факт его существования.

Конститутивная теория базируется на противоположном постулате. В соответствии с ней возникновение государства не равнозначно появлению нового субъекта международного права. Для этого необходимо получение признания такого государства со стороны других стран. Признающее государство, таким образом, способно по своему усмотрению конституировать (учреждать) соответствующий правовой статус и компетенцию другого государства. На практике это означает, что правовой вопрос о правосубъектности решается не правовыми средствами и ставится в зависимость от политического решения. Именно это обстоятельство позволяет многим юристам-международникам говорить о несоответствии конститутивной теории современному международному праву и, в частности, его принципам суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела государств.

Тем не менее, несмотря на то, что от признания не зависит возникновение правосубъектности государства, оно является актом большо-

го политического и юридического значения, так как позволяет признанному государству не на словах, а на деле реализовывать свою правосубъектность. Непризнание новых государств со стороны ведущих государств мира способно сегодня значительно подорвать их эффективное функционирование в качестве субъектов международного права.

В практике государств признание осуществляется в различных *объемах*. В зависимости от этого различают две основные формы признания: полное и частичное.

Признание *de jure* – полное и окончательное официальное признание. Оно представляет собой выражение готовности государства рассматривать новое образование как самостоятельное, независимое и суверенное государство и развивать с ним отношения. Признание *de jure* по общему правилу, сопровождается установлением дипломатических отношений и заключением между признающим и признаваемым государством различных международно-правовых соглашений. Признание *de facto* – частичное признание. Оно также представляет собой разновидность официального признания. Однако носит неполный характер. Поэтому, хотя между признающим и признаваемым государством в этом случае могут заключаться различного рода международные договоры, отношения между ними не достигают уровня обмена официальными представительствами. Признание *de facto* выбирается в случаях, когда признающие страны не уверены в прочности и жизнеспособности нового субъекта международного права и ожидают дальнейшего развития событий.

Фактическое признание является неофициальным. Оно осуществляется в форме эпизодических или разовых (*ad hoc* – для данного случая) контактов по различным вопросам между властями признающего и признаваемого государств при официальном непризнании первым второго (рабочие отношения между членами международной организации или участниками международной конференции; культурные, спортивные связи; защита интересов граждан и т. п.).

В зависимости от *способа* выражения государством своего желания признать новое образование на международной арене различают *явно выраженное и молчаливое (подразумеваемое) признание*. Первое осуществляется при помощи принятия компетентным органом признающего государства нормативного (указа) или иного официального документа (ноты, заявления), которыми оформляется соответствующее намерение и указывается объем признания. Молчаливое признание выражается в совершении определенных действий, свидетельствующих о намерении одного государства признать другое. К их чис-

лу, в частности, можно отнести установление дипломатических отношений, заключение двустороннего договора или продолжение отношений с новым правительством, пришедшим к власти неконституционным путем. О молчаливом признании не говорят сами по себе, в частности, факты участия не признающих друг друга субъектов международного права в одном и том же многостороннем договоре, в международной организации или на международной конференции.

Признание государства как субъекта международного права одновременно означает и признание его правительства. В международной практике может возникнуть вопрос о признании нового правительства в уже существующем государстве. Обычно это происходит в том случае, когда правительство приходит к власти неконституционным путем. Признание нового правительства уже признанного государства – свободный акт, посредством которого признающие страны констатируют, что данное лицо или группа лиц в состоянии управлять государством и заявляют о своем желании поддерживать с ними официальные отношения. При этом, как показывает практика, при принятии решения о признании важное значение имеет наличие следующих обстоятельств: деятельность нового правительства поддерживается народом и соответствует его воле; правительство осуществляет эффективную власть на территории государства; правительством установлен демократический политический режим, гарантирующий соблюдение основных прав и свобод человека; смена власти произошла без помощи пришедшего к власти правительства извне.

Помимо государств и правительств, проблема признания может возникнуть также в отношении органов национально-освободительных движений (Организация освобождения Палестины); воюющей стороны или органа сопротивления. Признание указанных субъектов распространяет на них действие норм и принципов международного права и, в частности, такой его отрасли, как международное гуманитарное право, а также облегчает процесс получения ими помощи от государств и международных организаций.

План практического занятия

1. Международная правосубъектность государств.
2. Международные организации как субъекты международного права.
3. Международная правосубъектность наций, народов и индивидов.
4. Международное признание и международное правопреимство.

Темы рефератов

1. Правосубъектность международных организаций.
2. Правопреемство стран СНГ.
3. Индивид как субъект международного права.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и виды субъектов международного права. Международная правосубъектность.
2. Государство – основной субъект международного права.
3. Государствоподобные образования как субъекты международного права.
4. Правосубъектность международных организаций.
5. Международная правосубъектность народов (наций).
6. Международно-правовой статус индивидов.
7. Понятие международно-правового признания, теории признания.
8. Способы и формы признания.
9. Понятие правопреемства и его источники.
10. Правопреемство в отношении международных договоров.
11. Правопреемство государств в отношении собственности.
12. Правопреемство государств в отношении архивов и долгов.

Задания

Задание 2.1. Дайте определения следующим понятиям: международная правосубъектность, международное правопреемство, признание de jure, признание de facto, конститутивная теория признания, декларативная теория признания, принцип континуитета, принцип tabula rasa.

Задание 2.2. Перечислите способы и формы признания, объекты правопреемства и признания.

Задание 2.3. 11 ноября 1965 г. правительство белого меньшинства Британской колонии Южная Родезия в одностороннем порядке объявило о создании независимого государства Родезия. В своей резолюции 217 Совет Безопасности ООН призвал государства не признавать расистский режим в Южной Родезии и разорвать любые формы экономического сотрудничества. При этом было наложено эмбарго на поставки нефти и нефтепродуктов в Родезию.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какими критериями руководствуются государства при решении вопроса о признании правительства, пришедшего к власти неконституционным путем?
2. Каковы последствия непризнания государства или правительства?
3. В чем суть эмбарго?
4. Справедливо ли решение Совета Безопасности ООН?

Задание 2.4. 18 февраля 2008 г. Совет Безопасности ООН провел экстренное заседание в связи с односторонним провозглашением независимости Косово от Сербии. Однозначно в пользу независимости выступили только шесть стран: США, Великобритания, Франция, Италия, Бельгия, Хорватия. 21 февраля в столице Сербии Белграде прошел многотысячный митинг протеста против провозглашения независимости Косово, инициатором которого выступило правительство Сербии.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Позиция какой из сторон является юридически более обоснованной?
2. Какую оценку можно дать приведенным событиям по результатам анализа положений, применимых международно-правовых актов, закрепляющих принцип равноправия и самоопределения народов, в сопоставлении с принципами территориальной целостности и нерушимости границ, а также с учетом современной практики международных отношений?
3. Какие события внешнеполитической жизни других государств можно прокомментировать в контексте предыдущего вопроса?

Задание 2.5. В июне 1997 г. делегация парламента Чеченской Республики вручила руководителям литовского сейма (парламента) обращение президента Чеченской Республики с просьбой о признании независимости Чеченской Республики. Аналогичные обращения были переданы также в парламенты Латвии и Эстонии. Министерство иностранных дел России предупредило эти республики о крайне негативных последствиях для двусторонних отношений в случае положительного решения на обращение президента Чеченской Республики.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Каково значение признания для новых государств?
2. Будут ли нарушены нормы международного права, если страны, о которых идет речь, признают Чеченскую Республику?

Задание 2.6. После распада СССР был заключен ряд договоров о правопреемстве, в частности, Договор о правопреемстве в отношении бывшего государственного долга и активов СССР 1991 г., Соглашение глав государств-участников СНГ о собственности бывшего СССР 1991 г., Соглашение о распределении всей собственности бывшего СССР за рубежом 1992 г., Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего СССР 1992 г.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Все ли бывшие союзные республики СССР, ставшие суверенными государствами, являются правопреемниками согласно вышеуказанным договорам?

2. Как были распределены между странами СНГ государственная собственность и долги СССР?

3. Каковы сущность принципов целостности, неделимости и территориальности, положенных в основу решения вопроса о правопреемстве архивов СССР?

Тест

Выберите один или несколько правильных вариантов ответа из предложенных ниже.

1. Что относится к правосоздающим субъектам международного права?

Варианты ответа:

- а) государства;
- б) ММПО;
- в) государствовподобные образования (Ватикан);
- г) нации, борющиеся за независимость;
- д) ТНК;
- е) физические лица.

2. Какие категории правопреемства выделяются согласно конвенциям о правопреемстве государств?

Варианты ответа:

- а) в отношении договоров, архивов, собственности и долгов;
- б) универсальное и негативное правопреемство;
- в) разделение, объединение, передача части территории, отделение, образование независимого государства.

3. Какие из перечисленных ниже субъектов относятся к основным (первичным)?

Варианты ответа:

- а) государства;
- б) ММПО;
- в) государствовподобные образования (Ватикан);
- г) нации, борющиеся за независимость.

4. Что является субъектами международного права?

Варианты ответа:

- а) государства;
- б) государственные органы;
- в) МНО;
- г) юридические лица;
- д) народы;
- е) нации, борющиеся за независимость;
- ж) государствовподобные образования (Ватикан);
- з) физические лица.

Тема 3. ВОПРОСЫ ТЕРРИТОРИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Краткие теоретические сведения

3.1. Понятие и составные части территории

Вся поверхность Земли, включая сушу, моря, океаны, недра, воздушное пространство, делится на международную территорию (международные пространства), государственную территорию и пространства со смешанным режимом.

К международной территории относятся воды открытого моря, т. е. все моря и океаны, расположенные за пределами территориального моря (территориальных вод государств); Антарктика (морские пространства, суша, покрытые льдом пространства, т. е. все, что находится южнее 60 параллели южной широты); а также воздушное пространство над ними и космическое пространство. Международная территория не принадлежит ни одному государству, на нее не может распространяться государственный суверенитет, она находится в об-

щем пользовании всех стран мира на равных основаниях. В пределах международной территории действуют нормы международного права. Любая попытка присвоения отдельных частей международной территории, распространение на них государственного суверенитета являются неправомерными действиями, нарушающими международное право. Также неправомерными являются попытки создания условий, препятствующих любым государствам использовать международную территорию в правомерных целях наравне со всеми другими государствами.

Особый международно-правовой режим установлен в Антарктике по договору от 1 декабря 1959 г. В соответствии с ним Антарктика полностью демилитаризована и открыта для научных исследований всех стран. Ни одна часть Антарктики не находится под суверенитетом какого-либо государства, но в то же время Договор не отменяет территориальные притязания государств в этом районе земного шара, а лишь замораживает их (ст. IV). Космическое пространство также открыто для исследования и использования всеми государствами на основе равенства. Основным международно-правовым документом, определяющим порядок деятельности государств в космосе, является Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 г.

Государственная территория – пространственная сфера действия государственного суверенитета, сфера территориальной юрисдикции государства. К государственной территории относятся земная поверхность, воздушное пространство и недра, на которые распространяется суверенитет данного государства и в пределах которой государство осуществляет свою исключительную власть. В состав государственной территории входит следующее:

– Сухопутная территория (поверхность суши) – основная часть государственной территории, без которой нормальное существование государства невозможно; в нее входит вся принадлежащая данному государству суша, материковая часть и острова.

– Водная территория государства, которую образуют его внутренние воды и территориальное море. Различие в правовых режимах этих двух водных пространств определяется различием режимов нахождения и прохода в них иностранных гражданских и военных судов. В соответствии с Конвенцией 1982 г. к внутренним водам государства относятся морские воды, в том числе воды государств-архипелагов, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря; исто-

рические воды; воды портов; воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, если их ширина не превышает 24 морские мили. Внутренними водами являются также воды рек, озер и иных водоемов, полностью окруженные сухопутной территорией данного государства, а также часть пограничных рек и озер, от берега до линии границы.

– Морская территория – внутренние морские воды, включая исторические заливы, порты, территориальное море (территориальные воды). Государственной границей в данном случае является внешняя граница территориального моря.

– Речная и озерная территория – реки и озера.

– Воздушное пространство над сухопутной, речной, озерной территорией.

– Недра под сухопутной, морской, речной, озерной территорией (теоретически – до центра земли, практически – на возможную досягаемую глубину).

– Условно к государственной территории приравнивается следующее:

- Морские и речные суда, плавающие под флагом данного государства, но не всегда и не везде. Военный корабль приравнивается к государственной территории того государства, флаг которого на нем поднят, всегда и везде, в том числе в водах открытого моря, чужих внутренних и территориальных водах, чужих портах. Военный корабль везде, где бы он ни находился, в том числе и иностранном порту, обладает иммунитетом. На него везде распространяется юрисдикция только его отечественного государства. Невоенные суда рассматриваются как часть государственной территории только в своих внутренних и территориальных водах, в открытом море. Если невоенный корабль находится в чужом порту, в чужих внутренних или территориальных водах, он не может рассматриваться как часть территории того государства, под флагом которого он плавает; в этом случае он рассматривается как имущество, принадлежащее иностранному физическому или юридическому лицу, но не как часть иностранной государственной территории, со всеми вытекающими из этого последствиями (отсутствие иммунитета, распространение на него юрисдикции прибрежного государства, в водах которого он находится, и т. д.).

- Летательные аппараты-самолеты, дирижабли с таким же различием между военными и невоенными, как и в случае с морскими судами.

- Космические корабли и другие искусственные космические объекты (станции, платформы, спутники и т. д.).

К территориям со *смешанным режимом* относятся континентальный шельф и ИЭЗ. Эти районы не находятся под суверенитетом государств и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов, прилегающих к его территории континентального шельфа и ИЭЗ, а также на охрану природной среды этих районов. Объем этих прав определяется международным правом, в частности Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. В пределах своих прав каждое государство издает законы и правила, регулирующие указанные виды деятельности. В остальном на территориях со смешанным режимом действуют принципы и нормы международного права.

3.2. Правовой режим государственной территории

В пределах государственной территории существует территориальное верховенство того государства, которому эта территория принадлежит. Данное государство осуществляет на своей территории полную и исключительную власть. На территории действуют все законы, постановления, правила, установленные только органами власти данного государства. Никакое другое государство не может осуществлять на чужой территории свою власть, применять свои законы и т. п. В некоторых случаях государство может разрешить другим государствам осуществлять на своей территории ограниченную власть, применять свои законы (например, по отношению к своим гражданам), но только с согласия данного государства.

Все иностранцы, равно как и свои граждане, в пределах государственной территории полностью подчиняются властям данной страны, они обязаны исполнять все законы, постановления, судебные решения, существующие в данной стране, несут полную ответственность за нарушение любых правовых норм этой страны (ответственность устанавливается по законам данного государства). Исключения допускаются лишь в отношении лиц, обладающих дипломатическим или консульским иммунитетом. Государственная территория неприкосновенна. Устав ООН (пункт 4 ст. 2) требует от государств воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности любого государства. Этот же принцип зафиксирован во многих международных договорах, требующих, чтобы любые территориальные споры между государствами решались ис-

ключительно мирным путем (путем переговоров, судебного разбирательства, согласительной процедуры и т. д.). В международных отношениях территориальные проблемы всегда были одними из наиболее трудных, а территориальные споры нередко приводили к серьезным конфликтам и войнам. Нарушение территориальной неприкосновенности и территориального верховенства государства может рассматриваться как акт агрессии.

3.3. Государственные границы

Территория одного государства отделяется от территории другого государства государственными границами, которые определяют пределы территориального верховенства сопредельных государств, а также пределы сухопутных, морских и других пространств, содержащих естественное богатство – земли, леса, недра с их ископаемыми, моря с их рыбными ресурсами, наличие которых в значительной степени определяет материальное благосостояние народов, обладающих ими.

Государственные границы устанавливаются на основе международных договоров, добровольно заключаемых сопредельными государствами в результате переговоров, с учетом интересов обеих стран. Современное международное право запрещает насильственное установление границ в результате диктата, применения силы или угрозы одного по отношению к другому. В случае исчезновения какого-либо государства как субъекта международного права заключенные им договоры о границах с соседними государствами сохраняют свою силу. Государство-правопреемник обязано соблюдать эти договоры, независимо от времени и их заключения. Пересмотр договоров о границах, их частичное изменение могут быть только по обоюдному добровольному согласию сопредельных государств; новая пересмотренная или частично измененная граница должна быть указана и юридически закреплена в новом договоре. Денонсация договора о границе в одностороннем порядке не допускается. Не допускается ссылка на коренное изменение обстоятельств (*clausula rebus sic stantibus*) как на основание для отказа от действующего договора о границе. Несмотря на изменения обстоятельств, договор должен соблюдаться обеими сторонами точно и неуклонно, несмотря на то, что он может кому-либо не нравиться.

Границы могут быть сухопутные, морские, речные, озерные, воздушные.

Сухопутная граница – это воображаемая линия, отделяющая территорию двух государств, проведенная с учетом особенностей рельефа по горным хребтам, долинам, водоразделам и т. п. (граница, проведенная с учетом рельефа местности, иногда называется орографической). Разновидностью сухопутной границы является геометрическая граница, проведенная по прямой линии от одной точки до другой без учета рельефа. На практике границы бывают комбинированные (орографические и геометрические на разных участках). Разновидностью сухопутной границы является астрономическая, которой фактически является геометрическая, проведенная точно по земному меридиану или параллели. Астрономическими являются многие границы в Африке: между Египтом и Ливией, Ливией и Чадом, Египтом и Суданом, Алжиром и Мали и др. Астрономической является большая часть границы между США и Канадой. Часто астрономические границы лишь указаны на карте, а на местности они никак не обозначены.

Морская граница государства проходит по внешней границе территориального моря и устанавливается в одностороннем порядке прибрежным государством на определенном расстоянии от берега или от внешней границы территориальных вод, существующих в данном государстве, – 3, 6, 12 миль и др. Если два государства находятся так близко друг к другу, что их территориальные воды перекрываются, то линия границы проводится по договору между обоими государствами, обычно на равном расстоянии от их берегов.

Речная граница устанавливается по пограничной реке, возможно три варианта проведения границы по реке: по середине реки, на равном расстоянии от обоих берегов, по тальвегу (линии наибольших глубин), по фарватеру (по судоходной части реки). Бывают случаи, когда река имеет два фарватера и даже больше (особенно если на реке имеются острова), тогда линия границы проводится по главному фарватеру (который не всегда легко определить, что часто приводит к межгосударственным спорам и даже серьезным конфликтам). Бывают случаи (очень редко), когда границу проводят по одному из берегов реки. Какой из этих вариантов будет избран при заключении договора о границе, зависит от обоюдной воли стран и решается по взаимной договоренности. На практике чаще всего применяется третий вариант (линия границы устанавливается по главному фарватеру), что наиболее справедливо и удобно для обоих государств, использующих реку для судоходства.

Если в силу естественных причин река меняет направления своего течения, меняется уровень воды, русло реки, ее фарватер (в ту или иную сторону), это не сказывается автоматически на прохождении

линии границы, она остается там, где была до этого события (т. е. граница проходит по старому руслу, а не по новому); при этом каждое из заинтересованных государств вправе принять меры для того, чтобы вернуть реку в ее русло. Часто в самом договоре содержатся статьи, предусматривающие сохранение установленной линии границы в случае изменения течения реки вследствие природных явлений.

Границы на озерах устанавливаются либо посередине озера, либо по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к берегам озера.

Воздушная граница – это воображаемая плоскость, восстановленная вертикально над сухопутными, речными, озерными границами на неопределенную высоту. Отдельными теоретиками выдвигались различные предложения об устранении верхнего предела государственного суверенитета, т. е. об определении того, на какой высоте заканчивается воздушная граница государства (где заканчивается воздушное пространство и начинается космическое). Однако далее теоретических рассуждений дело не пошло. Современное международное право не содержит обязательных норм, которые определяли бы, на какой высоте заканчивается воздушная граница государства. Если воображенную границу продолжить вглубь земли, то это будет граница недр данного государства.

Установление границ производится в два этапа.

Первый этап – *делимитация* – это пробное словесное описание в договоре прохождения линии границы. К договору прилагается крупномасштабная карта, на которой тоже обозначена линия границы, карта является составной частью договора о делимитации. Карта и договор прописываются или парафируются уполномоченными обоих государств. Впоследствии, если обе страны сочтут необходимым, они могут пересмотреть договор о делимитации, внести туда изменения или заключить новый (исключительно по взаимному добровольному согласию). В этом случае прежний договор утрачивает свою силу и вступает в действие новый договор (и приложенная к нему карта). При частичном изменении прежнего договора сохраняет силу та его часть, которая не изменена новым договором. Делимитация – это политический акт, устанавливающий границу между двумя суверенными государствами, ограничивающую пределы действия суверенитета.

Второй этап – *демаркация* – это техническая операция по установлению прохождения линии границы на местности в соответствии с заключенным договором о делимитации. Демаркация осуществляется совместной демаркационной комиссией, составленной на паритетных началах правительствами договаривающихся стран из числа сотрудни-

ков дипломатических ведомств, пограничной службы, местных органов власти. Задача демаркационной комиссии заключается в том, чтобы в соответствии с договором установить на местности ясно видимые пограничные законы (столь, пирамиды и т. п.) и тем самым обозначить границу на местности. Демаркационная комиссия при установке пограничных знаков должна точно исполнять договор о делимитации. Изменять договор или отступать от него демаркационная комиссия не имеет права. Однако в некоторых случаях в самом договоре может быть предоставлено право комиссии на отдельных участках в незначительных пределах самой уточнять и определять прохождение линии границы, не отступая при этом от духа, буквы и основного содержания договора.

При установке каждого пограничного знака составляется акт, в котором дается подробное описание знака и его места расположения, часто прилагаются фотографии или рисунки. Каждый такой акт и документы о демаркации подписываются представителями обоих государств.

Редемаркация – это проверка ранее демаркированной границы, во время которой осуществляется замена поврежденных пограничных знаков, установка дополнительных знаков или знаков нового образца и т. п.

Охрана государственной границы осуществляется каждым государством самостоятельно в соответствии с существующим в данной стране законом. Государственные границы, как и государственная территория, неприкосновенны. Нападение на границу является актом агрессии. Пересечение границы может осуществляться только по правилам, установленным данным государством; нарушители могут задерживаться и привлекаться к административной или уголовной ответственности по законам задержавшего государства. Любое государство имеет право принимать необходимые меры для защиты своих границ и предупреждения незаконного пересечения границ людьми, транспортными средствами, перевозки товаров. Для разрешения возможных конфликтов, возникающих из-за незаконного пересечения границы людьми, транспортными средствами, и других вопросов, связанных с режимом государственной границы, каждая сторона назначает на конкретные участки границы пограничных представителей из числа офицеров пограничной службы, которые поддерживают постоянные контакты с такими же пограничными представителями соседнего государства. Если пограничные представители не могут решить пограничные вопросы, они решаются по дипломатическим каналам. В Республике Беларусь все вопросы, касающиеся установле-

ния границ, их режима, охраны, пересечения, определяются Законом Республики Беларусь «О государственной границе Республики Беларусь» от 21 июля 2008 г. № 419-З.

3.4. Правовые основания изменения государственной территории

Эффективная оккупация ничейной (неосвоенной) земли – непрерывное, мирное, фактическое осуществление власти от имени государства на основании давности владения.

Реализация принципа самоопределения народов.

Референдум – плебисцит. В 1993 г. от Эфиопии отделилась Эритрея, в 2011 г. от Судана отделился Южный Судан.

Цессия – уступка, передача части территории одним государством другому на вечные времена, сопровождаемая переходом суверенитета на основе договора (возмездно, дар, обмен, в 1867 г. Россия уступила США Аляску за 7,2 млн долл. США).

Аккреция – приращение территории за счет постепенного процесса намывания осадочных пород.

Адьюдикация – вынесение судебного или арбитражного решения (в 2009 г. было решение Суда ООН об установлении черноморской границы между Румынией и Украиной).

3.5. Правовой режим Арктики и Антарктики

Арктика – северная полярная область земного шара, ограниченная с юга северным полярным кругом, включающая окраины материков Евразии и Северной Америки, Северный Ледовитый океан, с островами (кроме прибрежных островов Норвегии), а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов (около 27 млн км²).

Правовой режим был определен следующими документами:

– Первоначально завладение и длительное пользование сухопутными территориями получило закрепление в национальном праве и в договорах.

Государства установили суверенитет на земли и острова, находящиеся к северу материка до Северного полюса между соответствующими меридианами, морские пути, проложенные усилиями прибрежного государства (исторические воды).

– *Конвенция по морскому праву 1982 г.*

– *Договор России и Норвегии о совместном использовании архипелага Шпицберген 1872 г.* В 1920 г. Шпицберген передан под юрис-

дикцию Норвегии, в 1935 г. Россия получила право концессии на архипелаге.

Антарктика – южная полярная область земного шара, включающая материк Антарктиду, окружающие ее острова, а также прилегающие к ней части Тихого, Атлантического и Индийского океанов, ограниченные с севера параллелью 60 градусов южной широты (открыта в 1820 г. российской экспедицией Ф. Ф. Беллинсгаузена, М. П. Лазарева).

Правовой режим закреплен следующими документами:

– Согласно договору об Антарктике 1959 г. объявлена демилитаризованной зоной с правом всех государств беспрепятственного доступа к мирной деятельности (более 30 государств, Республика Беларусь – с 2006 г.).

– Согласно протоколу 1991 г. по регулированию освоения минеральных ресурсов и охране ее окружающей среды на 50 лет регион объявлен международным заповедником.

План практического занятия

1. Правовой режим территории.
2. Государственная граница.
3. Правовой режим международных рек.
4. Правовой режим Арктики и Антарктики.

Темы рефератов

1. Государственная территория: вопросы теории и практики международного и национального права.
2. Правовой режим Арктики: история и современность.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие территории, ее составные части, правовой режим.
2. Понятие государственной границы, виды государственных границ.
3. Порядок и этапы установления государственной границы.
4. Правовой режим международных рек.
5. Правовой режим Арктики.
6. Правовой режим Антарктики.

Задания

Задание 3.1. Дайте определение следующим понятиям: территориальное верховенство, государственная граница, делимитация, территория, территория со смешанным режимом, демаркация, международная река, территория с государственным режимом, территория с международным режимом, редемаркация.

Задание 3.2. Определите правовой режим нижеперечисленных территорий (пространств): открытое море, внутренние моря, территориальные воды, космическое пространство, Луна, воздушное пространство над открытым морем, континентальный шельф, Антарктика, внутренние воды, морское дно за пределами континентального шельфа, морское дно под территориальными водами, исключительная экономическая зона в открытом море, заливы, лиманы, проливы, воздушное пространство над Антарктикой, архипелаг Шпицберген, озеро Байкал.

Задание 3.3. В 1803 г. США купили у Франции Луизиану, в 1867 г. – у России Аляску и Алеутские острова, в 1916 г. – у Дании группу Антильских островов.

В 1962 г. СССР и Финляндия заключили договор, по которому Финляндия арендует российскую часть Сайменского канала и остров Малый Высоцкий.

В 1947 г. Финляндия за 700 млн финляндских марок продала СССР 176 км² своей территории со зданиями и сооружениями в районе гидроэлектростанции Янискоски и плотины Нискакоски на реке Паатсойоки.

СССР и Польша по договору от 15 февраля 1951 г. обменялись равными по размеру пограничными участками в Люблинском воеводстве и Львовской области.

В 1954 г. СССР и Иран обменялись соответствующими участками своей территории во взаимных интересах.

В 1898 г. Германия и Китай заключили договор, согласно которому Китай уступал в аренду на 99 лет территорию Къао-Чеу в Северном Китае.

Территория Гонконга была сдана в аренду Великобритании на 99 лет в 1898 г.

В 2004 г. Россия и Китай заключили соглашение, которое изменило линию прохождения восточной части государственной границы, в

результате чего фактически произошла уступка части территории, исторически считавшейся российской.

Оцените данные факты с точки зрения международного права. Укажите, возможна ли уступка части государственной территории на какой-либо компенсационной основе (например, денежной, путем предоставления определенного права и т. д.) или каким-либо иным образом.

Задание 3.4. В ноябре 1998 г. Индонезия и Малайзия совместно уведомили Международный Суд ООН о подписанном в Куала-Лумпуре 31 мая 1997 г. и вступившем в силу 14 мая 1998 г. специальном соглашении в отношении их спора, касающегося суверенитета над двумя островами в море Сулавеси – Пулау-Лигитан и Пулау-Сипадан. 13 марта 2001 г. Филиппины подали ходатайство с просьбой разрешить вступить в указанное дело. В своем ходатайстве Филиппины заявили, что они желают вступить в дело, с тем чтобы сохранить и гарантировать исторические и юридические права (их правительства), вытекающие из притязания на власть и суверенитет над территорией Северного Борнео, поскольку эти права затрагиваются или могут быть затронуты определением Суда в отношении вопроса о суверенитете над Пулау-Лигитан и Пулау-Сипадан.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Могут ли третьи государства вступать в дела по территориальным спорам и на каких основаниях?
2. Были ли допущены нарушения с точки зрения международного права?

Задание 3.5. После войны 1942 г. между государствами Эквадор и Перу (Южная Америка) было заключено соглашение, известное как Протокол Рио-де-Жанейро, согласно которому определялась граница. Однако демаркация ее растянулась на долгие годы и вызвала новые споры. Толчком к обострению противоречий стало открытие неизвестной ранее реки Сенеп, присутствие которой меняло ранее определенную пограничную линию.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какие виды границ вы знаете? Каковы этапы установления границ? Какой существует порядок установления границ на реках?
2. В каком порядке, по вашему мнению, может быть разрешен данный территориальный спор?

Задание 3.6. Арктика является кладезем богатейших запасов полезных ископаемых. В результате экспедиции «Арктика 2007» Россия провела исследования континентального шельфа Северного ледовитого океана, взяла образцы грунта на глубине 4 км и заявила свои права на дно океана не только на протяжении 200-мильной экономической зоны, но и на расширение ее на 150 миль.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какими правовыми актами определяется режим Арктики?
2. При каких условиях Россия и другие государства могут претендовать на расширение своей экономической зоны с точки зрения международного морского права?

Тест

Выберите один или несколько правильных вариантов ответа из предложенных ниже.

1. Что относится к пространствам с международным режимом?

Варианты ответа:

- а) ИЭЗ;
 - б) воздушное пространство над территориальным морем;
 - в) воздушное пространство над открытым морем;
 - г) международные реки;
 - д) Антарктика;
 - е) все варианты ответа верные;
 - ж) нет верного варианта ответа.
2. Как называется проведение линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками?

Варианты ответа:

- а) редемаркация;
- б) демаркация;
- в) оккупация;
- г) делимитация;
- д) концессия;
- е) нет верного варианта ответа.

3. Как называется уточнение прохождения линии границы, ее спрямление в связи с возникновением особых обстоятельств?

Варианты ответа:

- а) демаркация;
- б) делимитация;
- в) денудация.

Тема 4. ВОПРОСЫ НАСЕЛЕНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Краткие теоретические сведения

4.1. Международно-правовые вопросы гражданства

Под населением в международном праве понимается совокупность всех физических лиц, проживающих на территории государства и подпадающих под его юрисдикцию.

В состав населения входят несколько групп лиц, существенно различающихся по своему правовому статусу. Это, во-первых, граждане данного государства, составляющие подавляющее большинство населения любой страны. Во-вторых, это иностранные граждане, небольшая часть которых обладает дипломатическими иммунитетами и в силу этого изъята из-под административной, уголовной и гражданской юрисдикции государства пребывания. В-третьих, это лица без гражданства, в-четвертых, лица, обладающие двойным гражданством, а в крайне редких случаях – множественным гражданством. В составе населения обычно имеются лица, получившие право политического убежища на территории данной страны, беженцы, вынужденные переселенцы, а также трудящиеся мигранты. Правовой статус каждой из вышеперечисленных категорий лиц обладает определенной спецификой.

Правовое регулирование положения различных категорий населения относится к компетенции государства, на территории которого они проживают. Государства являются участниками универсальных и региональных международных договоров, в которых регламентируется статус различных групп населения. В силу этого их правовой статус определяется как национальным законодательством, так и нормами международного права.

Гражданство – устойчивая правовая связь лица с государством, определяемая наличием их взаимных прав и обязанностей.

Источники международно-правового регулирования следующие: Всеобщая Декларация прав человека 1948 г., Пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Европейская Конвенция о гражданстве 1997 г., Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г., Соглашение Республики Беларусь, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации «Об упрощенном порядке приобретения гражданства» 1999 г., Соглашения Республики Беларусь и Украины об упрощенном порядке изменения гражданства 1999 г., Договор Республики Беларусь и Российской Федерации о равных правах граждан 1998 г.

Внутреннее законодательство – Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З и Закон Республики Беларусь «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» от 20 сентября 2009 г. № 49-З.

Двумя основными способами приобретения гражданства, признаваемыми международным правом и закрепляемыми в национальных законодательствах, являются происхождение от граждан данной страны – «право крови» (*jus sanguinis*) и факт рождения в пределах государственной территории («право почвы» – *jus soli*). Государства, стремящиеся ужесточить порядок приобретения своего гражданства, чаще применяют принцип «право крови» (большинство европейских стран). Государства, заинтересованные в притоке иммигрантов, шире применяют приобретение гражданства по «праву почвы» (страны Латинской Америки). Во многих странах законодательство сочетает оба принципа.

Международно-правовые нормы исключают применение «права почвы» в отношении детей сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений, а также членов их семей, не являющихся гражданами страны пребывания (ст. 2 Факультативного протокола о приобретении гражданства к Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. и ст. 2 Факультативного протокола о приобретении гражданства к Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.).

Другим способом приобретения гражданства является натурализация, т. е. получение гражданства на основе акта компетентного органа государства. В качестве условий натурализации законодательство большинства государств предусматривает проживание на своей территории в течение определенного времени, владение официальным

языком, наличие законных средств к существованию, отсутствие фактов нарушения законодательства и др.

На практике встречаются случаи предоставления гражданства путем пожалования его лицу за особые заслуги, оказанные им данному государству.

Частным случаем приобретения гражданства является реинтеграция (восстановление), т. е. вторичное приобретение гражданства данного государства лицами, ранее утратившими его (например, в связи с замужеством).

Изменение гражданства может иметь место в результате перехода части территории одного государства к другому. При этом перемена гражданства возможна в форме трансферта или оптации. Исторически трансферт предшествует оптации. Под ним понимается автоматическое изменение гражданства населения определенной территории, перешедшей к другому государству.

Оптация представляет собой право жителей территории, перешедшей от одного государства к другому, самостоятельного выбора гражданства путем подачи индивидуального заявления. В случае если лицо избрало гражданство не той страны, где оно проживает, то обычно предусматривается возможность переселения такого лица на территорию государства его гражданства.

Наиболее распространенными способами прекращения гражданства являются экспатриация, утрата.

Экспатриация предполагает добровольный выход лица из гражданства путем подачи соответствующего заявления.

Утрата гражданства происходит по установленным государством основаниям, к которым обычно относятся следующие:

- добровольное приобретение гражданства другого государства;
- усыновление ребенка иностранцем;
- приобретение гражданства путем предоставления ложной информации либо с помощью поддельных документов;
- добровольное поступление на военную службу в другом государстве и др.

4.2. Правовой статус лиц с двойным гражданством

Двойное гражданство (бипатризм) представляет собой одновременное состояние лица в гражданстве двух или нескольких государств.

Такое состояние может возникнуть, например, при рождении ребенка граждан страны, в которой применяется принцип «право кро-

ви», на территории государства, применяющего принцип «право почвы». Двойное гражданство может возникнуть при браке женщины с иностранцем, если по законодательству страны мужа предусмотрено автоматическое предоставление ей гражданства. Состояние бипатризма часто возникает при натурализации лица в стране, которая признает двойное гражданство.

Существуют следующие документы, регулирующие вопросы гражданства:

– Гаагская конвенция о некоторых вопросах, относящихся к коллизии законов о гражданстве 1930 г.

– Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.

– Европейская (Страсбургская) конвенция о сокращении случаев множественного гражданства и об исполнении воинской обязанности в случае множественного гражданства 1963 г.

– Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства 1995 г.

– Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства 1993 г. (в 2003 г. указом Президента Туркменистана отменено двойное гражданство).

– Соглашения о двойном гражданстве 1958 г. Испании с Чили; в 1959 г. – с Перу и Парагваем; в 1968 г. – с Доминиканской республикой; в 1960 г. – между Португалией и Бразилией.

Правовое положение лица с двойным гражданством характеризуется тем, что каждое из государств, считающих его своим гражданином, может потребовать от него выполнения конституционных обязанностей, например, воинской повинности, уплаты налогов и т. п. Поэтому большинство государств отрицательно относятся к явлению бипатризма, что повлекло за собой принятие многочисленных двусторонних и многосторонних международных договоров в целях устранения либо предотвращения двойного гражданства. Так, согласно Европейской конвенции о сокращении случаев многогражданства и о воинской повинности в случаях многогражданства 1963 г. совершеннолетние граждане, которые приобрели гражданство путем натурализации, оптации или реинтеграции, теряют предыдущее гражданство. Лицо, обладающее гражданством двух или более государств, может отказаться от одного из них. Статья 5 Конвенции предусматривает, что лица, обладающие гражданством двух или более договаривающихся государств, выполняют воинскую обязанность только в одном из них. Аналогичная норма содержится в ст. 21 Европейской конвенции о гражданстве 1997 г.

Данный принцип отражен в ст. 11 Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З (с изменениями и дополнениями от 4 января 2010 г. № 105-З), где закреплено, что за лицом, являющимся гражданином Республики Беларусь, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства, если иное не предусмотрено международными договорами.

Подход белорусского законодателя к институту двойного гражданства претерпел определенные изменения. Законодательство СССР всегда весьма негативно относилось к двойному гражданству. В нем содержались прямые указания на непризнание состояния бипатризма. В Законе Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь», принятом в октябре 1991 г., косвенно была закреплена возможность обладания двойным гражданством. В пункте 1 ст. 20 Закона предусматривалась утрата гражданства Республики Беларусь вследствие приобретения лицом гражданства другого государства, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь. Однако на практике ни с одним государством мира Беларусь до настоящего времени не заключила соответствующих соглашений.

Новый Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь», принятый 1 августа 2002 г., сделал еще один шаг к фактическому признанию того обстоятельства, что на практике государство далеко не всегда в состоянии предотвратить получение второго гражданства его гражданами. Законодатель отменил норму, согласно которой получение гражданином Беларуси гражданства другого государства автоматически влекло за собой утрату белорусского гражданства (органы дипломатической службы Республики Беларусь, на которые возлагалась регистрация утраты гражданства такими лицами, постоянно проживающими за границей, зачастую просто не имели информации о наличии у лица паспорта другого государства).

Более практичный и гуманный подход белорусского законодателя к данной проблеме нашел отражение в ч. 2 ст. 11 Закона Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З, которая гласит, что граждане Республики Беларусь, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства Республики Беларусь.

Таким образом, действующий Закон Республики Беларусь о гражданстве допускает, чтобы гражданин Республики Беларусь имел двойное гражданство, и предусматривает, что не допускается ограничение прав такого лица на основании его бипатризма.

4.3. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Лица, которые находятся на территории государства и не имеют его гражданства, в доктрине именуется обобщенным термином «иностранцы». Под иностранцами обычно понимают как иностранных граждан, т. е. лиц, имеющих гражданство иностранного государства, так и лиц без гражданства (апатридов), т. е. тех, кто не имеет доказательства наличия у них гражданства какой-либо страны.

Правовой статус иностранцев определяется как внутренним законодательством каждого государства, так и международно-правовыми нормами. Правовой режим иностранцев – это правовой статус, определяющий объем их прав и обязанностей на территории государства пребывания.

В литературе обычно выделяют следующие виды правового режима иностранцев:

– Национальный режим, означающий уравнивание иностранцев в правах с гражданами данного государства. Он может быть предусмотрен как внутригосударственным законодательством, так и международными договорами. Обычно такое уравнивание устанавливается лишь на условиях взаимности, на практике невозможно полностью приравнять иностранцев к собственным гражданам.

– Режим наибольшего благоприятствования означает, что иностранцам предоставляются в какой-либо области права и свободы либо устанавливаются такие обязанности, какие предусмотрены для граждан любого третьего государства. Таким образом, этот режим должен быть не менее благоприятным, чем режим, который распространяется на любое третье государство. Его природа носит исключительно договорный характер. Он может предоставляться, например, в сфере международной торговли, транспорта, отправления правосудия.

– Специальный режим – это либо более жесткий режим по сравнению с двумя вышеназванными, означающий ограничение прав иностранцев по сравнению со статусом граждан данного государства, а также возложение на них дополнительных обязанностей либо предоставление определенных привилегий и преимуществ. Например, в сфере приграничного общения населения (с соседними странами) либо для военнослужащих, расквартированных на территории иностранных государств.

Под *безгражданством* (*апатризмом*, *аполидизмом*) понимается правовое положение лица, при котором оно не имеет никакого граждан-

ства. Состояние апатризма возникает, например, в результате выхода из гражданства или его утраты, если лицо не приобрело гражданство другой страны. Апатриды пользуются ограниченной правоспособностью по сравнению с гражданами государства, на территории которого они находятся. Они не обладают многими политическими правами (избирательным, правом участвовать в референдумах и др.), не могут занимать большинство должностей, не пользуются правом на дипломатическую защиту со стороны какого-либо государства.

В международных договорах предусматриваются меры, направленные на ликвидацию негативных последствий безгражданства, а также касающиеся сокращения или устранения этого явления. К таким договорам относятся Конвенция о статусе апатридов 1954 г., Конвенция о замужестве женщины 1957 г., Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г., Европейская конвенция о гражданстве 1997 г. Так, согласно пункту 1 ст. 7 Конвенции о статусе апатридов 1954 г. (Республика Беларусь не является участником данной Конвенции), государства-участники обязуются предоставлять апатридам такие же права, которыми пользуются иностранные граждане, либо более благоприятный правовой статус. В соответствии со статьями 4, 16, 22, 24 указанного документа договаривающиеся государства должны приравнивать апатридов, находящихся на их территории, к собственным гражданам в отношении пользования такими правами, как право на обращение в суд, право на социальное обеспечение, право на начальное образование, право на свободу исповедовать свою религию и предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Конвенция 1961 г. предусматривает следующее:

– любое договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом (пункт 1 ст. 1);

– найденный, обнаруженный на территории договаривающегося государства, должен при отсутствии доказательств противного считаться рожденным на этой территории от родителей, имеющих гражданство этого государства (ст. 2);

– любое договаривающееся государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному не на территории договаривающегося государства лицу, которое иначе было бы апатридом, если во время рождения этого лица кто-либо из его родителей имел гражданство этого государства (пункт 1 ст. 4);

– отказ от гражданства договаривающегося государства не должен вызывать утраты гражданства, кроме тех случаев, когда соответ-

вующее лицо имеет или приобретает другое гражданство (подпункт А пункта 1 ст. 7);

– никакое договаривающееся государство не должно лишать никакое лицо своего гражданства, если такое лишение сделало бы это лицо апатридом (пункт 1 ст. 8).

В 2006 г. была открыта для подписания Конвенция Совета Европы об избежании безгражданства при правопреемстве государств. Этот документ, основанный на Европейской конвенции о гражданстве 1997 г., содержит более детальные правила, имеющие своей целью предотвратить либо свести к минимуму случаи безгражданства, связанные с правопреемством государств.

Большинство государств, включая Республику Беларусь, отразило положения указанных конвенций в своем законодательстве, независимо от участия (неучастия) в них.

4.4. Право убежища и правовой статус беженцев

Убежище – предоставление физическому лицу иностранным государством возможности укрыться от преследований по политическим, религиозным, расовым и иным мотивам в государстве его гражданства или постоянного места жительства.

В зависимости от места предоставления убежища оно называется дипломатическим (на территории дипломатического представительства, военного судна или военного самолета), территориальным (на территории иностранного государства), религиозным (на территории храма (исторически)).

Правовые источники следующие:

– Декларация ООН о территориальном убежище 1967 г.

– Положение о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении 2006 г.

– Гаванская конвенция об убежище 1928 г.

В ст. 1 Декларации подчеркивается, что предоставление убежища лицам, имеющим основание ссылаться на ст. 14 Всеобщей декларации прав человека, является суверенным правом каждого государства и должно уважаться всеми другими государствами. В то же время не могут пользоваться правом на убежище лица, в отношении которых существуют серьезные основания полагать, что они совершили преступления против мира, человечества либо военные преступления.

Лица, получившие убежище, обладают особым правовым статусом, основные черты которого следующие:

– они не должны выдаваться и высылаться в страну, где смогут подвергнуться преследованию;

– они должны пользоваться основными правами и свободами человека в не меньшем объеме, чем другие иностранцы, проживающие в данной стране;

– им может быть разрешена политическая деятельность, однако они не вправе заниматься деятельностью, противоречащей целям и принципам ООН.

В современном мире традиционным и наиболее распространенным видом убежища является территориальное убежище. В ряде стран Латинской Америки сохранилась практика предоставления дипломатического убежища. Договорное закрепление оно получило в Гаванской конвенции об убежище 1928 г., в конвенциях, заключенных в Монтевидео в 1933 и 1938 гг., Конвенции о дипломатическом убежище, заключенной в Каракасе в 1954 г., которая подтвердила положения Конвенции 1928 г.

Беженец – это лицо, которое находится вне страны своего гражданства или обычного места жительства; в отношении его отсутствует защита со стороны этого государства; имеет вполне обоснованные опасения стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, политических убеждений, принадлежности к определенной социальной группе.

Международные акты следующие:

– Конвенция о статусе беженцев 1951 г. (Республика Беларусь – с 2001 г.).

– Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 г.

В Республике Беларусь принят следующий национальный акт: Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» от 23 июня 2008 г. № 354-З.

В Республике Беларусь *дополнительная защита* предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь, у которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца, но существуют вполне обоснованные опасения столкнуться при возвращении в государство гражданской принадлежности с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания либо с угрозой жизни, возникшей по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера, и который не может или не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражд-

данства, находящемуся на территории Республики Беларусь, у которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца, но существуют указанные опасения и которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений.

Дополнительная защита предоставляется иностранцу на срок до одного года. В случае сохранения в государстве гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства иностранца оснований, по которым ему предоставлена дополнительная защита, срок ее предоставления может продлеваться до одного года (ст. 21 Закона).

Временная защита предоставляется группе иностранцев, индивидуальное рассмотрение ходатайств о защите которых невозможно по причине их одновременного массового прибытия и в этой связи необходимости решения вопроса об их допуске и пребывании в Республике Беларусь по основаниям, предусмотренным для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты.

Срок предоставления временной защиты определяется Советом Министров Республики Беларусь, но не может превышать одного года.

Если после истечения срока предоставления временной защиты иностранцы, которым предоставлена временная защита, не возвратились в государства их гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства или не переселены в государства, согласившиеся их принять, в отношении данных иностранцев проводится индивидуальное рассмотрение ходатайств о защите (ст. 24 Закона).

План практического занятия

1. Правовой статус населения государства.
2. Приобретение и утрата гражданства.
3. Правовой статус лиц с двойным гражданством.
4. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства.
5. Политическое убежище и статус беженца.

Темы рефератов

1. Предоставление статуса беженца по законодательству Республики Беларусь.
2. Правовое положение иностранных граждан в Беларуси.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие населения и правовые источники, регулирующие вопросы гражданства.
2. Понятие гражданства, способы приобретения гражданства.
3. Правовой статус лиц с двойным гражданством.
4. Правовой статус иностранных граждан.
5. Правовой статус лиц без гражданства.
6. Право убежища и виды убежища.
7. Правовой статус беженцев.
8. Правовые аспекты получения дополнительной и временной защиты.

Задания

Задание 4.1. Изучите Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какие способы приобретения гражданства предусмотрены законодательством Беларуси?
2. Какова характеристика процедуры предоставления гражданства и его прекращения в Республике Беларусь?

Задание 4.2. Изучите Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-З.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какие виды правовых режимов могут быть предусмотрены для иностранных граждан по законодательству Беларуси?
2. Распространяется ли на иностранных граждан уголовное законодательство Республики Беларусь?

Задание 4.3. Дайте определения следующим понятиям: апатрид, бипатрид, гражданство, натурализация, убежище, принцип «право крови», принцип «право почвы», пожалование гражданства, трансферт, репатриация.

Задание 4.4. Марокканский политический деятель Бен Барка во время алжиро-марокканского конфликта был приговорен к смертной казни марокканским судом за свои заявления в пользу Алжира. Поэтому в 1963 г. Бен Барка как политический эмигрант и лицо без гра-

жданства получил убежище в Швейцарии. 29 октября 1968 г. Бен Барка приехал в Париж по срочному вызову французского издателя, где и был арестован. Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения белорусского законодательства.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какими принципами руководствуется государство при решении вопроса о предоставлении убежища?
2. Обязана ли Швейцария обеспечить защиту прав Бен Барка?
3. Какой правовой статус имеет Бен Барка, находясь в Париже?
4. Имеет ли право Бен Барка как политический эмигрант покидать страну, предоставившую ему убежище?

Задание 4.5. Геннадий М. уехал из Москвы в 1994 г. школьником по программе обучения в израильских школах, выезд на постоянное жительство не оформлялся. Закончив израильскую школу, Геннадий М. не стал возвращаться в Москву, оформил израильское гражданство, а по достижении 18 лет был призван на воинскую службу в Израиле. В марте 1998 г. Геннадию (тогда уже сержанту) был предоставлен месячный отпуск. Он решил навестить родителей в Москве.

По прибытии в Москву в аэропорту «Шереметьево-2» он был арестован за уклонение от службы в российской армии. Под арестом он пробыл три месяца, пока родители не решили вопрос о его освобождении. Геннадий поспешил вылететь на историческую родину, но в израильском аэропорту его задержали как дезертира, не вернувшегося в свою часть в установленный срок. Израильский суд его оправдал, учитывая, что неявка произошла по независящим от военнослужащего обстоятельствам.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Каковы основные принципы приобретения гражданства в порядке натурализации?
2. В чем состоит и при каких обстоятельствах возникает двойное гражданство?
3. Как регулируется приобретение гражданства на основе международных договоров?

Задание 4.6. Гражданка Республики Беларусь С. вступила в брак с гражданином США и уехала проживать в США. Вскоре там она родила ребенка.

Ссылаясь на Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З, дайте ответы на следующие вопросы:

1. Утратила ли С. гражданство Республики Беларусь, переехав жить в США?
2. Существует ли для супруга-иностранца упрощенный порядок получения гражданства в Республике Беларусь?
3. Гражданство какой страны может иметь родившийся ребенок?
4. Утратит ли С. гражданство Республики Беларусь при приобретении гражданства США?

Задание 4.7. А – гражданин государства С., принадлежащий к меньшинству М., обратился к властям одного европейского государства за получением статуса беженца.

Вариант А. Он утверждает, что, владея только языком М., не имеет возможности обучаться в университетах государства С., в которых преподавание ведется исключительно на языке большинства. Поэтому А. не может реализовать свое намерение получить профессию врача и вынужден работать официантом в ресторане, чтобы иметь средства к существованию.

Вариант Б. Он утверждает, что все представители меньшинства М. на протяжении нескольких поколений обрабатывали собственную землю. Правительство С. конфисковало земли М. в связи с программой расселения большинства. Вследствие конфискации А. лишился профессии и средств к существованию.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какими критериями будет руководствоваться европейское государство при решении вопроса о предоставлении статуса беженца?
2. Будет ли предоставлен статус беженца?

Задание 4.8. Молодой человек из государства Ближнего Востока обратился к властям одного европейского государства за получением статуса беженца. Он утверждает, что его родственник убил в результате ссоры одного из соседей. Из-за обычая кровной мести, широко распространенного и практикуемого в регионе, заявитель опасается вернуться в свою страну. Местная полиция не может обеспечить достаточной защиты от мести родственников убитого.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какими критериями будет руководствоваться европейское государство при решении вопроса о предоставлении статуса беженца?
2. Будет ли предоставлен статус беженца?

Задание 4.9. Согласно обычаям и законам страны К. женщины являются собственностью своих мужей, их свобода передвижения серьез-

ным образом ограничена. Во многих случаях мужья или отцы сопровождают женщин, если те выходят из дома. Насилие в отношении женщин считается внутрисемейным делом, в которое власти не вмешиваются. Женщины должны носить традиционную чадру. Нарушение обычаев женщинами считается бесчестьем для семьи. Таких женщин наказывают плетьюми, заключают в тюрьму, иногда родственники убивают их, чтобы «смыть позор кровью». По обычаям страны К. мужчин не привлекают к ответственности за такие убийства.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какими критериями будет руководствоваться европейское государство при решении вопроса о предоставлении статуса беженца?
2. Будет ли предоставлен статус беженца?

Тема 5. ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Краткие теоретические сведения

5.1. Понятие и основания международно-правовой ответственности. Обстоятельства, исключаящие ответственность

Международная ответственность является необходимым юридическим средством соблюдения норм международного права и восстановления нарушенных прав. Обязанность нести международную ответственность за международные правонарушения – это общепризнанная норма международного обычного права, независимо от того, закреплено это в договоре или нет, любое его нарушение влечет за собой право требовать возмещения и обязанность отвечать за свои действия. Субъектами правоотношений, связанных с ответственностью, могут быть все субъекты международного права.

Международно-правовая ответственность – это обязанность субъекта международного права устранить вред, причиненный им другому субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства или обязанность возместить ущерб, причиненный в результате правомерных действий.

Институт международно-правовой ответственности основывается на практике государств, международном обычном праве. В 2001 г. Комиссия международного права подготовила Проект статей об ответственности государства, который состоит из трех частей: часть 1

включает нормы, регулирующие принципы и основания международно-правовой ответственности; часть 2 касается содержания международно-правовой ответственности государств; часть 3 посвящена реализации норм относительно международно-правовой ответственности.

Основания международно-правовой ответственности государств. Ответственность наступает при наличии определенных оснований, понимаемых в двух значениях, – на основе чего и за что возникает ответственность. Исходя из этого различают юридические и фактические основания.

Юридические основания – это совокупность юридически обязательных международных актов, в соответствии с которыми должно было действовать государство, но нарушив их, не выполнило своих обязательств. Юридические основания ответственности могут содержаться в любых источниках международного права и иных актах, фиксирующих обязательства государств, – договоры, обычаи, решения международных судебных органов, обязательные акты международных организаций и конференций, обязательные резолюции, правила, стандарты и односторонние акты государства, посредством которых они приняли на себя международные обязательства и которые признаются другими государствами (например, установление определенной ширины территориальных вод).

Фактические основания – это то, за что наступает ответственность, т. е. за международное правонарушение. *Международное правонарушение* – это поведение государства, состоящее в действии или бездействии, присваиваемом государству по международному праву, и являющееся нарушением международно-правового обязательства государства. Нарушения международных обязательств различаются по степени тяжести и направленности, делятся на две категории: международные преступления и международные правонарушения (деликты). Под *международным преступлением* понимается тяжкое нарушение международного обязательства, затрагивающее основополагающие интересы международного сообщества в целом. *Международный деликт* – это обычное нарушение международного обязательства, затрагивающее интересы другого государства.

В международном праве предусмотрены случаи ответственности за совершение определенных действий, которые сами по себе являются правомерными, – *абсолютная ответственность*. Такая ответственность наступает, если это предусмотрено соответствующим договором, чаще всего такую ответственность связывают с источником повышенной опасности, с большой степенью риска – освоение космоса, использование атомной энергии и т. п.

Необходимо четко установить элементы международного правонарушения, которое выступает в качестве фактического основания ответственности. Согласно ст. 3 Проекта статей об ответственности государства международно-противоправное деяние государства налицо в том случае, когда какое-либо поведение, заключающееся в действии или бездействии, может присваиваться государству, такое поведение представляет собой нарушение международного обязательства этого государства.

Государство – это единый механизм, все функции которого осуществляются через систему государственных органов, следовательно, государство несет ответственность за действия любых своих органов, независимо от функций. Государственный орган – это любое лицо или образование, которые имеют такой статус по внутреннему праву государства. Государство не отвечает по обязательствам хозяйственных организаций. Поведение физического лица и группы лиц рассматривается как деяние государства, если они действуют по его указанию или фактически осуществляют элементы государственной власти. В равной мере государство несет ответственность за действия своих законодательных, исполнительных и судебных органов, в частности, за принятие или не принятие решений, противоречащих нормам международного права.

В Проекте статей Кодекса международного права об ответственности государства закрепляются *обстоятельства, при которых государство, нарушившее международное обязательство, не несет ответственности*. К ним относятся следующие:

– Юридически действительное согласие одного государства на совершение конкретного действия против него другого государства. Юридически действительное согласие означает, что оно дано государством добровольно без принуждения, обмана и официально выражено.

– Противоправность деяния государства исключается, если оно является законной мерой самообороны в соответствии со ст. 51 Устава ООН. В случае вооруженного нападения на государство оно имеет право на ответные меры, включая военные, против государства-агрессора.

– Исключается противоправность деяния государства, если оно является контрмерой в ответ на противоправное поведение другого государства (например, если одно государство нарушает договорные обязательства в отношении другого государства, потерпевшее государство может приостановить или прекратить действие договоров с этим государством).

– Противоправность деяния исключается, если оно обусловлено форс-мажорными обстоятельствами, вызванными непреодолимой силой или непредвиденным событием, не поддающимися контролю государства (например, стихийное бедствие, наводнение, засуха, приведшие к гибели урожая и сделавшие невозможным выполнение договора о поставках зерна другому государству).

– Противоправность деяния исключается, если у исполнителя такого деяния в ситуации бедствия не было иного выхода для спасения своей жизни и жизни вверенных ему людей. Исключения, ведущие к ответственности государства, следующие: если бедствие вызвано поведением государства, данное деяние исполнителя создает сравнимо большую опасность.

– Противоправность деяния государства может исключаться со ссылкой на крайнюю необходимость только в тех случаях, когда она является средством защиты существенного интереса от большей и неминуемой опасности, не наносит серьезного ущерба имущественному интересу государства или мировому сообществу в целом, против которых это деяние государства направлено.

5.2. Виды и формы международно-правовой ответственности государства

В международном праве предусматривается политическая (нематериальная) и материальная ответственность государства.

К формам политической (нематериальной) ответственности относятся сатисфакции, ресторации, реторсии и репрессалии.

Сатисфакция – это способ возмещения морального вреда, выражающегося в действии государства-нарушителя, которое направлено на восстановление чести и достоинства потерпевшего государства.

Сатисфакция осуществляется в следующих действиях: извинение от имени главы государства и главы правительства государства-нарушителя; официальное выражение сожаления, сочувствия, соболезнования; признание неправомерности совершенных действий; привлечение к ответственности конкретных лиц по национальному законодательству; заверения и гарантии неповторения подобных действий в будущем; отдание чести флагу потерпевшего государства.

Чрезвычайные сатисфакции – временные ограничения суверенитета и правосубъектности государства: приостановление деятельности законодательных, исполнительных и судебных органов государства и осуществление власти другими государствами, упразднение отдельных институтов (преступных политических партий), оккупация

части или всей территории; демилитаризация или сокращение вооруженных сил; осуществление юрисдикции для наказания лиц, совершивших международные преступления (согласно декларации о поражении 1945 г. Германия должна была признать верховную власть союзного Контрольного совета вместо центрального германского правительства).

Ресторация – восстановление нарушенных прав (вывод войск с территории оккупированного государства).

Кроме того, государство может применить *контрмеры* (ответные меры) в ответ на нарушение международного обязательства в форме реторсий или репрессалий. Контрмеры могут быть индивидуальными и коллективными (в рамках международных организаций). Индивидуальные – реторсии, репрессалии; коллективные – исключение из мирового сообщества или приостановление членства, экономические санкции, коллективные вооруженные меры.

Реторсия – это ответная мера в ответ на недружественный акт. В качестве примера можно привести повышение таможенных пошлин на товары в ответ на подобное действие другого государства, нарушающее торговое соглашение между ними; ограничение импорта; отзыв своего посла; ответное ограничение прав граждан и т. п.

Репрессалии – индивидуальные принудительные меры потерпевшего государства в ответ на насильственные действия или другие международные правонарушения. Термин «репрессалии» стал применяться в узком смысле для обозначения военных репрессалий в условиях вооруженного конфликта. Такие меры можно применять как ответные, иначе эти действия тоже будут являться правонарушением (приостановление экономических соглашений с государством-нарушителем, полное эмбарго, разрыв дипломатических отношений). Запрещается применение вооруженных репрессалий – военных действий против государства-нарушителя.

К формам материальной ответственности относятся следующие:

– *Репарация* – денежное возмещение ущерба, ограничение правомочий государства самостоятельно распоряжаться своими ресурсами.

– *Реституция* – восстановление положения, существовавшего до нарушения права, выражается в возвращении неправомерно захваченного имущества, оборудования, транспорта, вывезенных культурных и иных ценностей.

В случае уничтожения или порчи культурных ценностей применяется *субституция* (замена предметами, аналогичными по стоимости, либо денежное возмещение).

Контрибуция – платежи, налагаемые государством-победителем на побежденное государство (запрещены современным международным правом).

5.3. Международная уголовная ответственность физических лиц

Существует тесная связь между ответственностью государства и ответственностью индивида при совершении международного преступления. Государство-нарушитель по решению Совета Безопасности ООН несет политическую и материальную ответственность, а физические лица (исполнители международного преступления) привлекаются к международной уголовной ответственности. Международная уголовная ответственность физических лиц является самостоятельным институтом международного права, такая ответственность может наступать как в связи с преступлениями, вменяемыми государству, так и самостоятельно.

Суд осуществляется Международным трибуналом. Создание международной системы ответственности индивидов связано с нарушением права войны. В 1918 г. в Версальском мирном договоре предусматривалось создание международных судов для процессов над военными преступниками, но реальное воплощение в жизнь эта идея получила после Второй мировой войны. Впервые такой Трибунал был создан на основе Лондонского соглашения 1945 г., заключенного Советским Союзом, США, Англией и Францией для суда над главными военными преступниками Второй мировой войны – высшими должностными лицами и генералитетом фашистской Германии. Нормы о международной уголовной ответственности были сформулированы в уставах Нюрнбергского и Токийского трибуналов. В них установлено, что индивидуальную ответственность влекут следующие действия, являющиеся преступлением: преступления против мира – планирование, подготовка и развязывание войны; военные преступления (нарушение законов и обычаев войны); преступления против человечности (убийства, истребление, порабощение, преследование по политическим, расовым и религиозным мотивам).

Согласно международному праву государства обязаны ввести в свое национальное законодательство нормы, предусматривающие преследование лиц за эти преступления, разыскивать таких лиц и предавать национальному суду либо передавать международному суду, если такой будет создан. До недавнего времени международной практике были известны только уголовные суды *ad hoc*, т. е. временные

суды. Подобные суды были созданы в 1993 г. по резолюции Совета Безопасности ООН для привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений на территории бывшей Югославии, в 1994 г. – на территории Руанды. Кроме того, существует опыт создания Специального суда по Сьерра-Леоне, на территории которого происходит внутренний вооруженный конфликт. Правовой основой учреждения Специального суда явилось соглашение между ООН и правительством Сьерра-Леоне 2002 г. о создании такого суда, который осуществляет свою деятельность на основе Устава (часть соглашения). Судебное учреждение создано для осуществления преследования лиц, которые несут ответственность за международные преступления и преступления, предусмотренные национальным законодательством. Его юрисдикция также распространяется и на преступления, совершенные миротворцами. В состав суда входят как граждане Сьерра-Леоне, назначаемые правительством страны, так и Генеральным секретарем ООН.

В 1998 г. был принят Статут МУС, вступивший в силу в 2002 г. после ратификации его 60 государствами. Юрисдикция Суда распространяется на такие преступления как агрессия, военные преступления, геноцид, преступления против человечности. Правом обращения в суд обладают государства-участники Статута, Совет Безопасности ООН и прокурор МУС. Основным принцип деятельности МУС – принцип дополняемости (комплиментарности), который заключается в том, что суд рассматривает дело, если отсутствуют национальные судебные органы или они не могут выполнять свои функции, если государство, на территории которого совершено преступление, либо гражданином которого является обвиняемый, участвуют в Статуте, либо признали юрисдикцию суда в отношении конкретного преступления. Наказания, предусмотренные Статутом, следующие: от штрафа до лишения свободы на срок не более 30 лет или пожизненное заключение.

План практического занятия

1. Понятие и основания международно-правовой ответственности.
2. Обстоятельства, исключающие ответственность.
3. Виды и формы международно-правовой ответственности государства.
4. Международная уголовная ответственность физических лиц.

Темы рефератов

1. Нюрнбергский трибунал: историко-правовое значение.
2. Международные преступления против мира и безопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Значение международно-правовой ответственности.
2. Понятие международно-правовой ответственности.
3. Юридические основания ответственности.
4. Соотношение понятий «ответственность» и «санкции».
5. Фактические основания ответственности.
6. Абсолютная ответственность.
7. Виды международно-правовой ответственности.
8. Формы международно-правовой ответственности.
9. Субъекты международной уголовной ответственности.
10. Международные уголовные суды.

Задания

Задание 5.1. Дайте определения следующим понятиям: международное преступление, международный деликт, сатисфакции, реторсии, репрессалии, реституция, контрибуция, международная ответственность.

Задание 5.2. В теории международного права дано следующее определение: *международно-правовые санкции* – это дозволенные международным правом и осуществляемые в особом процессуальном порядке принудительные меры, применяемые субъектами международного права для охраны международного правопорядка, когда правонарушитель отказывается прекратить правонарушение, восстановить права потерпевших и добровольно выполнить обязательства, вытекающие из его ответственности.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Являются ли международно-правовые санкции формой международной ответственности?
2. Что является целью санкций – прекращение международного правонарушения или наказание?
3. Что является основанием применения санкций?

Задание 5.3. В начале 80-х гг. XX в. США оказывали поддержку контраст (нерегулярным вооруженным формированиям) в Никарагуа, целью которых было свержение законно избранного правительства. В 1984 г. с целью остановки военной интервенции правительство Никарагуа возбудило судебный процесс против США в Международном суде ООН. США заявили, что использование вооруженной силы в Никарагуа было продиктовано целями самообороны.

Укажите, какое решение должен был вынести суд. Обоснуйте ответ.

Решение должно основываться на статьях 1, 51 Устава ООН; положениях Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами 1970 г.; положениях, зафиксированных в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1974 г. «Определение агрессии».

Задание 5.4. Исламское государство Афганистан потребовало от России и других республик бывшего СССР выплаты военных репараций за ущерб, нанесенный стране в течение почти десятилетнего пребывания советских войск на его территории.

Ответьте на следующие вопросы:

1. В чем состоят основания международной ответственности? Кто может выступать в качестве субъектов такой ответственности?
2. Какие обстоятельства могут рассматриваться как факторы, освобождающие от международно-правовой ответственности?
3. Каковы виды и формы международно-правовой ответственности?
4. Обоснованы ли требования властей Афганистана о выплате этой стране репараций?

Задание 5.5. В 2002 г. начал свою работу постоянно действующий МУС. В 2005 г. прокурору МУС был направлен запрос из Конго о возбуждении дела против повстанцев. По заявлению прокурора Палата предварительного производства МУС выдала ордера на арест пятерых повстанцев.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Каков объем правомочий МУС и условия осуществления им юрисдикции?
2. Что подразумевается под принципом «комплиментарности» МУС?
3. Каково организационное строение МУС?
4. Какие действия рассматриваются Статутом МУС в качестве преступлений геноцида и преступлений против человечности?

5. В чем состоят процессуальные права обвиняемого в контексте положений Статута МУС?

6. Каковы обязанности государств в части сотрудничества с МУС и оказания судебной помощи?

Задание 5.6. Военные корабли Корейской Народной Демократической Республики (КНДР), применив силу, задержали в своих территориальных водах военный разведывательный корабль США.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Правомерны ли действия властей КНДР?

2. Является ли в данном случае применение силы необходимой обороной?

Обоснуйте свой ответ ссылками на нормы Устава ООН и Конвенции ООН по морскому праву.

Тема 6. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ

Краткие теоретические сведения

6.1. Принцип мирного урегулирования международных споров и его юридическое содержание

Принцип мирного урегулирования международных споров – общепризнанный императивный принцип современного международного права, сущность которого состоит в том, что с момента возникновения и в течение всего периода развития и существования международных споров и конфликтов должны разрешаться субъектами исключительно мирными средствами и способами.

Урегулирование спора, конфликта – это стратегия их процедурного решения, направленная на достижение определенного компромисса, позволяющего сторонам достичь некоторых, если не всех, первоначальных целей.

Разрешение спора, конфликта – стратегия, направленная на устранение их основы (противоречия) и принятие решения, приемлемого для всех участников конфликта.

Доктрина международного права XIX в. допускала и признавала правомерность вооруженного насилия в международных отношениях, а международное право того времени лишь побуждало, но не обязывало государства прибегать к использованию мирных средств разре-

шения международных споров. Так, в ст. 2 Гагской конвенции о мирном решении международных столкновений, разработанной и принятой на Гагских конференциях мира 1899 и 1907 гг., было рекомендовано следующее: прежде, чем прибегнуть к оружию, обращаться, насколько позволят обстоятельства, к «добрым услугам» или посредничеству.

Первым шагом на пути к становлению принципа мирного урегулирования международных споров в качестве императивной нормы *jus cogens* стало принятие в 1928 г. Парижского договора об отказе от войны (пакта Бриана – Келлога). В ст. 1 этого договора участники признали обязательность разрешения споров и конфликтов (вне зависимости от их характера и происхождения), возникающих между ними, только мирными средствами.

Позднее, с принятием Устава ООН, принцип мирного урегулирования международных споров был поднят на более высокую ступень в качестве одного из основополагающих императивных принципов современного международного права. В соответствии с пунктом 3 ст. 2 Устава все члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. Впоследствии содержание этого принципа было развито и конкретизировано в следующих международно-правовых документах:

- Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г.;

- Заключительном акте СБСЕ 1975 г.;

- Манильской декларации о мирном разрешении международных споров 1982 г.;

- Декларации о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области;

- Резолюции 43/51 от 5 декабря 1988 г.;

- Принципах урегулирования споров и положения процедуры СБСЕ по мирному урегулированию споров от 8 февраля 1991 г.;

- Результатах совещания СБСЕ по мирному урегулированию споров от 12–13 октября 1992 г.

Юридическое содержание принципа мирного урегулирования международных споров составляет совокупность прав и обязанностей государств-участников спора. В частности, государства имеют право свободного выбора по обоюдному согласию средств мирного урегулирования возникших между ними споров и конфликтов. Право сво-

бодного выбора не исключает для государств-участников спора или конфликта возможности заблаговременно выразить свое согласие на обязательное применение отдельных мирных средств (например, в соответствии со ст. 36 Статута Международного Суда обязательной является юрисдикция Международного Суда по требованию одной из сторон (государств-участников Статута) в споре).

Обязанность государств-участников спора или конфликта заключается в том, что они должны урегулировать спор или конфликт исключительно мирными средствами на основе международного права и справедливости, должны воздерживаться от действий, способных обострить спор, должны продолжать поиск путей разрешения, если взаимно согласованный спорящими сторонами способ урегулирования не принес положительных результатов.

6.2. Понятие международного спора

Напряженность в международных отношениях возникает по причинам экономического, социально-политического, географического, идеологического, военного, международно-правового характера.

Наука международного права использует такие понятия как «спор», «конфликт», «ситуация». Устав ООН для квалификации конфликтных отношений между государствами использует только термины «спор» и «ситуация». Причем ни категория «международный спор», ни категория «международная ситуация» Уставом ООН не определяются. В зависимости от степени возрастания напряженности в международных отношениях логично выделить следующую последовательность возникновения явлений:

– *Международная ситуация* (от лат. *situatio* – положение). Понятие «ситуация» означает сочетание условий и обстоятельств, создающих определенную обстановку. Международная ситуация – это такая совокупность обстоятельств государственных интересов, которая объективно создает условия для реального разногласия, противоборства между субъектами, столкновения интересов субъектов. Международная ситуация по своему характеру может быть спорной, конфликтной и даже неопределенной (например, когда противоречия имеют место, но не приводят к спору или конфликту). Главной ее чертой является то, что субъекты в ней осознают, что обладают взаимно несовместимыми целями, но не предъявляют взаимных претензий.

– *Международный спор* – более узкое понятие в сравнении с понятием «международная ситуация». Общее между ними – наличие

столкновения интересов государств. Согласно доктрине международного права и практике Совета Безопасности ООН, а также Международного Суда ООН, международный спор имеет место, когда два и более государства предъявляют взаимные претензии по поводу одного и того же предмета спора. Следовательно, появление разногласия между государствами еще не предопределяет наличия международного спора между ними. Контрагент в международном споре может отвергать предъявляемые претензии либо принимать их частично.

Международные споры классифицируются по различным основаниям: по объекту или предмету спора (споры по вопросу факта, споры по вопросу права); по степени опасности для международного мира (продолжение которых угрожает международному миру и безопасности, продолжение которых не сопряжено с такой угрозой); по географии распространения (локальные, региональные, глобальные); по субъектному составу (двусторонние, многосторонние); по времени существования (длительные, краткосрочные).

На основании целей ООН необходима ликвидация любых международных споров и ситуаций. В этой связи, Совет Безопасности ООН на основании ст. 34 Устава уполномочен, исходя из конкретных обстоятельств спора или ситуации и с учетом характера внешней политики контрагентов, расследовать любой спор и ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызывать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности. В зависимости от того, как Совет Безопасности ООН определит то или иное конфликтное отношение между государствами (в качестве «спора» или «ситуации») определяются его правовые последствия. Так, постоянный член Совета Безопасности ООН, являющийся стороной в споре, должен воздержаться от голосования при принятии решения (пункт 3 ст. 27 Устава ООН). Это положение не применяется к ситуациям. Совет Безопасности ООН может рекомендовать сторонам условия разрешения спора, но не ситуации (статьи 37 и 38 Устава ООН). Рекомендация им процедур и методов урегулирования распространяется на споры и ситуации (пункт 1 ст. 36 Устава ООН). Передача дела в Международный Суд ООН может иметь место только в отношении спора, но не ситуации. Пункт 2 ст. 36 Статута Международного Суда ООН содержит перечень критериев, определяющих споры, подпадающие под его юрисдикцию, а именно споры относительно толкования международного договора, любого вопроса международного права, наличия факта, представляющего собой нарушение международного обязательства, если он будет впоследствии установлен, а также

касающиеся характера и размеров возмещения за нарушение обязательства.

– *Международный конфликт* (от лат. *conflictus* – столкновение).

Основной чертой конфликта является взаимодействие между сторонами, а односторонние действия не всегда порождают противоборство. Международный конфликт – это противоборство субъектов международного права с противоречивыми политико-правовыми интересами. Главным отличием международного конфликта от международного спора является то, что конфликт представляет собой чередование взаимных реакций, направленных на утверждение интересов каждой стороны и ограничение интересов противника, тогда как спор – это лишь отношения в форме разногласия между субъектами международного права с противоречивыми политико-правовыми интересами.

– *Международный вооруженный конфликт* – наиболее тяжелая форма международного конфликта с точки зрения последствий. Впервые понятие «международный вооруженный конфликт» стало использоваться Женевскими конвенциями 1949 г., однако в них не содержится определения этого термина. Исходя из практики применения Женевских конвенций, под международным вооруженным конфликтом следует понимать любое применение вооруженной силы одним государством против другого.

6.3. Мирные средства урегулирования международных споров

Механизм реализации принципа мирного урегулирования международных споров существует в виде системы международно-правовых средств. К таким средствам ст. 33 Устава ООН относит переговоры, обследование (следственные комиссии), посредничество, примирение (согласительные комиссии), арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям или иные мирные средства по своему выбору. В соответствии с Декларацией о принципах международного права 1970 г. принцип мирного разрешения споров обязывает государства стремиться к скорейшему и справедливому разрешению своих международных споров путем переговоров, обследования, посредничества, арбитража, обращения к региональным органам и соглашениям или иными средствами по своему выбору. Мирные средства могут использоваться государствами не только для разрешения споров, но и для решения вопросов иного характера – международного нормотворчества, правоприменительной деятельности, обеспечения реализации норм международного права.

Современные средства мирного урегулирования международных споров можно классифицировать следующим образом:

– Переговоры, которые подразделяются следующим образом:

- двусторонние;
- многосторонние (международные конференции);
- с участием третьей стороны («добрые услуги», посредничество);
- с использованием консультативных органов (международные согласительные или следственные комиссии).

– Международный арбитраж.

– Судебное разбирательство.

– Разрешение споров международными органами и организациями.

Данная классификация не определяет приоритетность выбора того или иного средства, так как не имеет особого значения, при помощи какого мирного средства заинтересованные государства решат спор.

Переговоры (negotiations) (двусторонние, многосторонние или с участием третьей стороны) представляют собой наиболее доступное, необходимое, гибкое и эффективное средство мирного разрешения споров, играющее основную роль среди других мирных средств. Проведение переговоров является первой стадией урегулирования спора. В процессе переговоров заинтересованные стороны самостоятельно или с помощью избираемых посредников анализируют спорную, конфликтную ситуацию, оценивают позиции и действия каждой из них, рассматривают варианты решений, находят компромисс. Значение переговоров подчеркивается пунктом 1 ст. 33 Устава ООН, где они поставлены на первое место среди прочего арсенала предлагаемых мирных средств урегулирования международных споров. Без непосредственных переговоров нельзя создать следственную или согласительную комиссию или решить вопрос о передаче дела в третейский или Международный суд.

Международные переговоры – это процесс принятия совместного решения по спорному вопросу двумя или более государствами. Выделяются следующие стадии проведения переговоров:

– Подготовительная, предполагающая проведение заинтересованными сторонами работ организационного и содержательного характера (достижение соглашения о необходимости переговоров, определение времени и места проведения переговоров, разработка повестки встречи, тактики и стратегии переговоров, разработка предложений и их аргументации, подготовка необходимой документации). Данной стадией закладывается фундамент разрешения спора, конфликта.

– Непосредственная, предполагающая контакт, диалог участников спора, конфликта. Эта стадия – самая трудная для участвующих сто-

рон, так как именно от эффективности ее проведения зависит, придут ли стороны к какому-либо компромиссу или к обострению отношений.

Переговоры могут вестись не только устно, но и посредством переписки, в форме обмена нотами, посланиями и т. д. Переговоры могут проводиться главами государств, главами правительств и уполномоченными представителями сторон.

Если в урегулировании международного спора заинтересован ряд государств, то такой спор часто рассматривается на международной конференции с участием всех заинтересованных стран.

По достигнутым договоренностям в результате переговоров, как правило, заключается договор, форма которого (устная или письменная) избирается самими участниками.

Разновидностью переговоров являются консультации – переговоры заинтересованных сторон, заранее обусловленные на случай возникновения между ними разногласий или необходимости выработки согласованной позиции по вопросам международного характера. Консультирующиеся стороны могут заранее устанавливать периодичность встреч, создавать консультативные комиссии. Консультации могут проводиться путем переписки и даже по телефону. Особенность консультаций состоит в их тройкой функции: превентивной, которая предполагает их использование для профилактики и предотвращения возможных споров, конфликтов; регулирующей (в качестве самостоятельного средства разрешения уже возникшего спора, конфликта); ориентирующей (в качестве средства достижения спорящими сторонами соглашения о применении иного средства урегулирования).

«Добрые услуги» (*bons offices*) – это вспомогательное средство мирного разрешения международных споров, представляющее собой действия не участвующей в споре стороны (государств, международных органов или организаций, частных лиц), направленные на установление контактов между спорящими сторонами. «Добрые услуги» могут оказываться как по просьбе одной или всех спорящих сторон, так и по инициативе самой третьей стороны, когда отсутствуют прямые дипломатические контакты между государствами-участниками спора, когда из-за неприязненных отношений и иных причин затрудняются непосредственные переговоры, и по другим причинам. Таким образом, оказание «добрых услуг» не является обязанностью третьей стороны, за исключением случаев, когда использование «добрых услуг» оговорено в международном договоре, участницей которого является эта третья сторона. Заклучая такой международный договор,

государства заранее выражают свое согласие на оказание «добрых услуг» этой третьей стороной в случае возникновения между ними спора или конфликта.

Сторона, согласившаяся или предложившая оказывать «добрые услуги», не должна участвовать в непосредственных переговорах (если об этом не попросят сами спорящие стороны) или оказывать влияние на ход переговоров между спорящими сторонами, так как ее цель – лишь добиться установления между участниками спора прямого контакта. Если эта цель достигнута, можно говорить об успешном применении института «добрых услуг». «Добрые услуги» не должны рассматриваться как вмешательство в дела спорящих сторон. Практический результат «добрых услуг» зависит от ряда условий: от степени близости третьей стороны к спорящим сторонам, ее политического и нравственного авторитета, географического положения. Нередко «добрые услуги» перерастают в посредничество.

Посредничество (mediation) (медиация) представляет собой процесс активного и непосредственного ведения переговоров не состоящей в споре стороной (государствами, международными органами или организациями, частными лицами) со спорящими сторонами с целью поиска компромиссных путей мирного урегулирования спора. Медиация может осуществляться по просьбе спорящих сторон или по собственной инициативе, но при наличии формального согласия спорящих сторон, причем предложение посредничества не должно рассматриваться как вмешательство в дела спорящих сторон. Право и обязанность предложения посредничества принадлежит нейтральным государствам (статьи III, VI Гаагской конвенции 1907 г.). Медиация, в сравнении с «добрыми услугами», предполагает большую степень участия третьей стороны (посредника (медиатора) в мирном урегулировании спора). Посредник имеет право непосредственного участия в деле от начала до конца при наличии соответствующего согласия спорящих сторон. Кроме того, на посреднике лежит обязанность выработки приемлемого для участников спора варианта мирного решения спорных вопросов путем предложения своих формулировок. Медиатор обязан действовать в строгом соответствии с нормами и принципами международного права, с учетом интересов всех участников спора, а, следовательно, и в интересах укрепления международного мира и безопасности. Предложения медиатора по урегулированию спора не являются обязательными для спорящих сторон. Окончательная цель посредничества – не фактическое прекращение спора, а установление формального примирения.

Международные следственные комиссии (обследование) – это средство мирного урегулирования, используемое в случае расхождения оценки фактических обстоятельств, ставших или способных стать причиной международного спора.

Международная следственная комиссия образуется самими спорящими сторонами (нередко для обеспечения нейтральности комиссии по соглашению сторон в нее включаются граждане государств, не являющихся участниками спора) на паритетной основе путем заключения специального соглашения, в котором определяются факты, подлежащие расследованию; порядок и срок образования комиссии (если в соглашении не указан иной порядок, то комиссия создается по правилам образования третейского (арбитражного) суда; объем полномочий ее членов; место пребывания и право перемещения комиссии (если в соглашении место пребывания комиссии не указано, то она должна находиться в Гааге, причем члены комиссии могут изменить место пребывания только с согласия спорящих сторон); язык, которым комиссия будет пользоваться, и языки, использовать которые имеют право спорящие стороны перед комиссией; срок, в который каждая спорящая сторона должна представить свое изложение фактов.

Статьи 18–36 Конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г. устанавливают общий порядок следственного производства, которым должны руководствоваться международные следственные комиссии, если спорящие государства не установят иных правил.

Результаты работы комиссии оформляются в заключительном докладе, который должен ограничиться лишь установлением фактов. Стороны свободны использовать фактические выводы комиссии по своему усмотрению.

Международные согласительные комиссии (примирение) – процесс урегулирования спора путем обращения к комиссии, задачей которой является установление фактов и разработка предложений по урегулированию спора. Порядок создания и деятельности согласительной комиссии подробно регламентируется в Акте о мирном разрешении международных споров 1928 г., пересмотренном Генеральной Ассамблеей ООН в 1949 г.

Международные согласительные комиссии, так же как и международные следственные комиссии, образуются самими спорящими сторонами на паритетных началах, с привлечением, в случае необходимости, представителей стороны, не участвующей в споре. Выводы и

рекомендации согласительной комиссии не имеют обязательного характера для сторон, участвующих в споре.

Международный арбитраж – это организованное на основе соглашения (компромисса, арбитражной оговорки или арбитражного договора) между спорящими государствами разбирательство спора отдельным лицом (арбитром, третейским судьей) либо группой лиц (арбитрами, третейскими судьями), решения которых обязательны для сторон.

Существует два вида международных арбитражных органов: постоянный арбитраж (Постоянная Палата третейского суда в Гааге, учрежденная в 1901 г. и существующая до сих пор, которая представляет собой перечень арбитров, отобранных заранее на случай необходимости, из которых по соглашению спорящих сторон в каждом отдельном случае может образовываться третейский суд); арбитражи *ad hoc* (создаются для рассмотрения конкретного спора между государствами).

В состав арбитражей входят арбитры от спорящих сторон и от нейтральной третьей стороны. Спорящие стороны сами определяют компетенцию арбитража, ограничивая ее рамками предмета своего спора.

Судебное разбирательство. Если несудебное разрешение международного спора оказалось неэффективным, спорящим сторонам либо третьей стороне необходимо прибегнуть к судебному разбирательству. Судебный процесс должен быть последним этапом в применении мирных способов урегулирования международных споров.

Судебное разбирательство сходно с арбитражным тем, что выносимое им решение является окончательным и юридически обязательным для сторон в споре. Различие между ними заключается в порядке образования суда, его функционирования и т. д.

Первым международным судебным органом была Постоянная Палата международного правосудия, которая действовала в соответствии со Статутом, принятым Ассамблеей Лиги Наций в 1920 г. Палата прекратила свое существование в 1946 г., когда все судьи Палаты подали Генеральному Секретарю ООН заявление об отставке в связи с учреждением Международного суда ООН, который и является до настоящего времени основным судебным органом международного сообщества и ООН. Правовое положение Международного суда ООН регламентируется главой XIV Устава ООН и Статутом Международного суда. Его основная функция – разрешение споров между государствами по их инициативе. Решение Международного суда ООН является обязательным для государств, участвующих в деле и согла-

сившихся на юрисдикцию Суда. Государства-члены ООН являются *ipso facto* участниками Статута. Государства, не являющиеся членами ООН, также могут стать участниками Статута на условиях, определяемых Генеральной Ассамблеей ООН, по рекомендации Совета Безопасности ООН. Обращение к Международному Суду ООН является факультативным для государств, т. е. государства передают спор на его разрешение на основании заключенного между ними соглашения – компромисса. Ряд государств, в том числе и Россия, по некоторым международным договорам признают юрисдикцию Суда в качестве обязательной. Так, в 1989 г. СССР принял обязательную юрисдикцию Суда в отношении шести конвенций по правам человека без оговорок. В середине 1989 г. СССР и США приняли обязательную юрисдикцию Суда по спорам, касательно интерпретации семи международных договоров о международном терроризме и торговле наркотиками.

Помимо Международного Суда ООН существуют специальные международные суды, создаваемые на основе международных соглашений. К таковым относятся Европейский Суд по правам человека, учрежденный в 1959 г. на основании Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., распространяющий свою юрисдикцию на все случаи толкования и применения этой Конвенции; Межамериканский Суд по правам человека; Суд Восточно-Африканского сообщества; Экономический Суд СНГ.

6.4. Мирное урегулирование споров международными организациями и органами

С возрастанием значения международных организаций в международных отношениях увеличивается и их роль в мирном урегулировании межгосударственных разногласий. ООН и региональные международные организации призваны способствовать мирному разрешению спора, если оказалось, что спорящие стороны не сумели разрешить его самостоятельно при помощи мирной процедуры.

Пункт 1 ст. 1 Устава ООН предусматривает, что ООН проводит мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира. Особые полномочия по разрешению споров имеет Совет Безопасности ООН, так как именно на него возложена ответственность за поддержание мира и безопасности. Совет Безопасности ООН рассматривает любой спор или ситуацию, которая способна привести к между-

народным трениям, для определения того, не может ли продолжение спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности. По результатам такого рассмотрения Совет Безопасности ООН может потребовать от сторон разрешения спора при помощи мирных средств (пункт 2 ст. 33 Устава ООН); рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования (пункт 1 ст. 36 Устава ООН); рекомендовать подходящие условия разрешения спора (пункт 2 ст. 37); делать спорящим сторонам в любом споре рекомендации по их просьбе с целью мирного урегулирования спора (ст. 38 Устава ООН).

Для предотвращения ухудшения ситуации в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии Совет Безопасности ООН может потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными (ст. 40 Устава ООН). Эти временные меры не должны наносить ущерб правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. К временным мерам, используемым в практике ООН, относятся, в частности, создание полностью или частично демилитаризованных зон, проведение временных демаркационных линий, отвод войск, замораживание притязаний сторон.

Если стороны урегулировали спор после передачи его в Совет Безопасности ООН, то Совет Безопасности ООН прекращает дело. Сами стороны не вправе самостоятельно прекратить спор в Совете Безопасности ООН.

Генеральная Ассамблея ООН также может рассматривать международные споры и давать рекомендации по просьбе любого члена ООН, государств, не являющихся членами ООН или Совета Безопасности ООН (пункт 2 ст. 11 Устава ООН).

Значительная роль в урегулировании международных споров на основании ст. 98 Устава ООН принадлежит Генеральному Секретарю ООН, который выполняет функции, возлагаемые на него Генеральной Ассамблеей ООН и Советом Безопасности ООН. Согласно ст. 99, он имеет право доводить до сведения Совета Безопасности ООН о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Оказание «добрых услуг» и посредничества Генеральным секретарем ООН имеет важное значение в решении региональных проблем.

Глава VIII Устава ООН предусматривает возможность существования региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных

действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами Организации. К региональным структурам, в компетенцию которых входит мирное урегулирование международных споров, относятся Организация американских государств (ОАГ), Лига арабских государств (ЛАГ), Организация африканского единства (ОАЕ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

План практического занятия

1. Понятие и виды международных споров, спорных ситуаций и способы их разрешения.
2. Международные переговоры, посредничество и «добрые услуги».
3. Арбитражное урегулирование международных споров.
4. Разрешение споров Международными судебными органами.

Темы рефератов

1. Роль международных организаций в разрешении международных споров (на примере ООН, ВТО, ОБСЕ).
2. Деятельность Международного суда ООН в разрешении международных споров.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое международный спор?
2. Как соотносятся международный спор и спорная ситуация?
3. Что означает мирное разрешение международных споров?
4. Какие мирные средства разрешения споров выработаны в международном праве?
5. Какие нормативные акты закрепляют мирные средства разрешения международных споров?
6. Что такое переговоры как мирное средство разрешения споров?
7. Что такое консультации как мирное средство разрешения споров?
8. Как формируются следственные и согласительные комиссии?
9. Каковы функции следственных комиссий и юридическая сила результатов их деятельности?
10. Какой может быть роль третьей стороны при разрешении международного спора?
11. В чем заключается отличие «добрых услуг» от посредничества?
12. В чем состоит процедура разрешения спора в международном арбитраже? Какую юридическую силу имеют его решения?

13. Какова структура, состав и компетенция Международного суда ООН?

14. Какие мирные средства разрешения международных споров предлагает ООН?

Задания

Задание 6.1. Приведите примеры двусторонних международных договоров, в которых предусматриваются следующие способы разрешения мирных споров: переговоры; консультации; обращение в международные суды (Международный суд ООН, Экономический суд СНГ, Суд Европейских сообществ); «добрые услуги» и посредничество (медиация); примирительные комиссии; следственные комиссии.

Задание 6.2. Выберите наиболее эффективный способ разрешения международных споров и обоснуйте свой выбор.

Приведите примеры участия международных организаций в урегулировании международных споров с указанием средств их разрешения, к которым они прибегали.

Задание 6.3. Сирийский конфликт 2013 г. обострился с новой силой после того, как 21 августа против мирных жителей в пригороде Дамаска (провинция Сирии) было применено химическое оружие. Погибло несколько тысяч человек. Кто его применил (правительство или оппозиция), неизвестно. США обвинили в использовании химического оружия действующее правительство Башара Асада.

США неоднократно пытались через ООН «протащить» решение о вооруженном вторжении в Сирию, чтобы принести туда демократию, мир и покой. По их мнению, режим Асада направлен против мирных жителей, этому надо положить конец. Сирийских оппозиционеров поддерживают также Турция и страны ЕС. Несколько раз это решение США в Совете Безопасности ООН блокировали Россия и Китай, США не могли ничего с этим сделать.

Новый этап эскалации напряжения, связанный с химической атакой 21 августа, дал повод США попытаться незамедлительно, даже в обход ООН, начать военную интервенцию в Сирии. В пригород Дамаска 26 августа 2013 г. отправилась миротворческая миссия ООН, чтобы на месте изучить ситуацию и беспристрастно провести расследование.

При проведении телефонных переговоров министром иностранных дел России Сергеем Лавровым с государственным секретарем США Джоном Керри собеседники подробно обсудили резкое обострение ситуации вокруг Сирии. Керри возложил вину за инциденты с вероятным применением химического оружия на правительство Сирии. Такая постановка вопроса была отвергнута Сергеем Лавровым.

В сентябре 2013 г. главы внешнеполитических ведомств России и США договорились по сирийскому вопросу. Стороны выступили за политическое урегулирование конфликта, военное невмешательство и вывод химического оружия из Сирии или его уничтожение к середине 2014 г. На основе принятой договоренности будет выработана резолюция Совета Безопасности ООН по главе 7 Устава ООН. Сирийская сторона ранее уже направила в ООН официальную заявку на присоединение к конвенции о запрещении химического оружия и о его уничтожении.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Согласуется ли позиция США с нормами международного права, применимыми к возникшей ситуации?
2. Какие способы мирного урегулирования споров были применены при разрешении данного конфликта?
3. С соблюдением каких процедурных правил могут быть использованы принудительные методы урегулирования конфликта?

Задание 6.4. Между государством А и государством Б возник спор, для решения которого были привлечены четыре посредника: США, Российская Федерация, ООН и ЕС. В результате переговоров со спорящими сторонами посредниками был выработан план действий по разрешению спора. Первоначально спорящие стороны согласились с предложением посредников. Однако после того, как одно из спорящих государств отступило от мероприятий, предусмотренных планом, другое также отказалось ему следовать.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Каковы юридические последствия предложений посредников?
2. Могут ли они принудить спорящие государства в данной ситуации вернуться к осуществлению одобренного плана?

Задание 6.5. Совет Безопасности ООН обязал МАГАТЭ направить инспекторов в Иран для проверки осуществления Ираном своей ядерной программы и поиска доказательств начала осуществления Ираном военной ядерной программы.

Доклад МАГАТЭ необходим Совету Безопасности ООН для принятия решения относительно введения против Ирана санкций.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Существует ли спор между Ираном и международным сообществом по поводу реализации Ираном ядерной программы?
2. Используются ли при этом какие-либо мирные средства разрешения споров?
3. Можно ли рассматривать инспекторов МАГАТЭ в качестве следственной комиссии?

Задание 6.6. Между государствами А и Б возник спор по поводу применения заключенного между ними договора. В соответствии с этим договором все споры должны разрешаться в Международном суде ООН. Одно из государств обратилось к третьему государству с просьбой стать посредником при разрешении данного спора. Другое государство подало меморандум в Международный суд ООН.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какими способами может быть разрешен спор между государствами А и Б?
2. Является ли обращение в Международный суд ООН обязательным для сторон?
3. Какое решение должен принять Международный суд ООН в данном случае?

Тема 7. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Краткие теоретические сведения

7.1. Понятие, признаки и виды международного договора

Право международных договоров представляет собой отрасль международного права, состоящую из норм и принципов, регламентирующих создание, действие и прекращение международных договоров.

Международный договор определен в Венской конвенции как международное соглашение, заключенное между государствами и (или) другими субъектами международного права в письменной или устной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном или нескольких документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международные договоры могут иметь самое различное наименование (пакт, конвенция, протокол, соглашение и т. д.); юридическая сила договора, как это подчеркивается конвенцией, не зависит от его наименования.

Объектом международного договора являются отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержаний от действий. Любой объект международного права может быть объектом международного договора, причем сами государства должны определять в каждом конкретном случае, что должно быть объектом международного договора. Как следует из международной практики, любой вопрос, как относящийся к международным делам, так и входящий во внутренние дела государства, может стать объектом международного договора. Как правило, объект договора отражается в наименовании договора.

Под целью международного договора понимается то, что стремятся осуществить или достигнуть субъекты международного права, заключая договор. Договор является тем средством, с помощью которого государства и другие субъекты международного права осуществляют поставленную перед собой цель.

Все субъекты международного публичного права могут заключать международные договоры в силу присущей им правоспособности.

Одним из важнейших актов белорусского законодательства в этой области является Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. № 421-З.

В основном классификация международных договоров происходит в зависимости от субъекта, заключающего договор. Различают три вида международных договоров: межгосударственные (заключаемые от имени государства), межправительственные (от имени правительства) и межведомственные (от имени ведомств – органов исполнительной власти).

По кругу участников договоры подразделяются на двусторонние и многосторонние. Двусторонними являются договоры, в которых участвуют два государства. Двусторонними могут быть и такие договоры, когда с одной стороны выступает одно государство, а с другой – несколько. К многосторонним договорам относятся универсальные (общие) договоры, рассчитанные на участие всех государств, и договоры с ограниченным числом участников.

Договоры могут быть открытыми и закрытыми. К открытым относятся такие договоры, участниками которых могут быть любые государства, независимо от того, имеется или нет согласие других участвующих в них государств. Закрытыми являются договоры, присоеди-

нение к которым ставится в зависимость от согласия их участников. По объектам регулирования договоры могут подразделяться на политические, экономические, научно-технические и т. д.

Все вышеперечисленные договоры являются договорами государства в целом, именно оно несет ответственность за их выполнение. Договоры разных видов в соответствии с международным правом обладают равной юридической силой.

7.2. Стадии заключения международных договоров

В доктрине международного права выделяют следующие стадии заключения международных договоров: разработка текста и установление его аутентичности, принятие текста договора, выражение согласия на обязательность договора.

Разработка текста договора уполномоченными на то лицами. Выступать от имени государства при разработке текста договора и на всех последующих стадиях уполномочено только то лицо, которое наделено для этого необходимыми полномочиями. *Полномочия* – это документ, исходящий от компетентного государственного органа, посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять данное государство в целях ведения переговоров, принятия договора или установления его аутентичности, выражения согласия на обязательность договора или совершения иного акта, относящегося к договору. Главы государств, главы правительств, министры иностранных дел (по всем актам, относящимся к заключению договора); главы дипломатических представительств (для принятия текста договора между их государством и государством, при котором они аккредитованы); представители государств на международных конференциях или в международных организациях (для принятия текста договора на конференции или в организации) считаются представляющими свое государство без полномочий *ex officio*.

При заключении двусторонних договоров стороны обмениваются своими полномочиями, если договор многосторонний, то сдают их в организационный комитет конференции либо в соответствующий орган международной организации.

Разработка текста договора может происходить на переговорах, на специально созываемых международных конференциях, в рамках международных организаций. Двусторонние договоры разрабатываются в основном на переговорах соответствующих государств. После того как текст договора согласован, необходимо установить его аутентичность, это означает, что текст договора окончателен и измене-

ниям не подлежит. *Аутентичность текста* договора означает, что данный текст является подлинным и достоверным. В соответствии со ст. 10 Венской конвенции 1969 г. аутентичность может устанавливаться путем подписания, подписания *ad referendum* или парафирования самого текста договора либо заключительного акта конференции, содержащего этот текст. При этом необходимо иметь в виду, что сами договаривающиеся государства устанавливают, каким образом они будут определять аутентичность текста.

Подписание ad referendum (условное подписание) означает, что такое подписание нуждается в последующем подтверждении соответствующим государством или соответствующей международной организацией.

Под *парафированием* понимается, как правило, постраничное подписание текста договора инициалами представителей государств или международных организаций, причем после парафирования вносить в текст какие-либо поправки запрещено, иначе данная процедура утратила бы свой смысл. Парафирование отличается от подписания по техническим условиям: уполномоченные лица ставят свои инициалы в углу каждой страницы, но они не имеют права расписываться там, где должна стоять подпись за правительство или государство.

Согласно Венской конвенции 1969 г., парафирование может быть способом выражения согласия на обязательность договора, если об этом условятся стороны договора, хотя на практике такой способ применяется крайне редко.

Принятие текста договора. Текст договора может приниматься либо голосованием (единогласно, простым большинством, большинством в две трети голосов или иным большинством по соглашению сторон), либо консенсусом (без голосования, при отсутствии возражений участников переговоров). Если поступает хотя бы одно возражение, текст договора не может быть принят до тех пор, пока не будет изменено соответствующее положение договора или возражение не будет снято. Если договор разрабатывается в рамках международной организации, текст может приниматься путем голосования за резолюцию об одобрении договора. Текст договора, разрабатываемый на конференции, может приниматься также путем включения его в заключительный акт конференции, совещания.

Согласие на обязательность договора. С выражением согласия на обязательность договора связано вступление договора в силу. До тех пор, пока государство не выразит свое согласие на обязательность для него договора в целом или его части, оно не будет связано его положениями.

В доктрине международного права чаще всего указывают шесть наиболее употребляемых способов выражения согласия на обязательность договора, однако этот перечень не является исчерпывающим, т. е. возможны и другие способы, о которых стороны могут договориться.

Наиболее распространенным способом выражения согласия является подписание. Следует различать подписание как способ выражения согласия на обязательность договора и подписание под условием последующей ратификации, принятия, утверждения или одобрения.

Если в первом случае подписание договора его участниками влечет за собой его вступление в силу, то во втором случае вступление в силу наступает только при выполнении условия ратификации, принятия, утверждения или одобрения.

Необходимо отличать подписание под условием ратификации от упомянутого выше парафирования. Под последним принято понимать установление аутентичности текста, окончательное согласование текста международного соглашения, т. е. согласие с текстом не идентично с юридической точки зрения согласию на обязательность договора.

Как правило, подписание как способ выражения согласия на обязательность договора влечет за собой вступление его в силу. В этом случае в тексте договора прямо указывается, что он вступает в силу со дня подписания. Часто бывает так, что в тексте договора отсутствуют положения о его вступлении в силу. Исходя из сложившегося в международной практике правила, следует считать, что такие договоры вступают в силу со дня подписания.

Двусторонние договоры подписываются, как правило, представителями обоих договаривающихся государств в одном месте и одновременно, однако на практике встречались и случаи подписания договора (главами двух государств или их правительств) в каждой из столиц и даже не в один день.

При подписании двусторонних договоров должно соблюдаться правило альтерната (т. е. очередности). В экземпляре договора, предназначенном для данного государства, его название в заголовке, преамбуле и по всему тексту помещается на первом месте, подписи уполномоченных ставятся слева (в арабском тексте – справа). Печать также ставится слева.

Многосторонний договор может подписываться в одном месте одновременно всеми государствами, которые участвовали в переговорах, но может быть открыт для подписания в течение определенного срока и в нескольких местах. Если многосторонний договор составлен в нескольких экземплярах и каждый имеет своего депозитария,

для участия в договоре достаточно подписи под любым из них. Как правило, при подписании многостороннего договора подписи ставятся в порядке того алфавита, который выбран участниками договора.

В соответствии со ст. 18 Венских конвенций 1969 и 1986 гг. государства или международные организации, подписавшие договор под условием ратификации, принятия или утверждения, обязаны воздерживаться от действий, которые лишали бы договор объекта и цели. От указанных действий государства или международные организации обязаны воздерживаться в отношении как к не вступившему в силу договору, так и к действующему до того времени, пока они ясно не выразят своего намерения не становиться участниками такого договора.

Одним из используемых способов выражения согласия на обязательность договора является обмен документами в форме нот или писем. Обмен нотами осуществляется по линии Министерства иностранных дел с посольством соответствующего государства либо посольством с внешнеполитическим ведомством страны пребывания. Также возможно направление ноты Министерства иностранных дел непосредственно внешнеполитическому ведомству другого государства.

Как правило, используется *вербальная нота*, т. е. нота, которая составляется от третьего лица, но не подписывается, хотя на ней проставляют печать министерства и дату отправления. В некоторых случаях используется личная нота, которая составляется от первого лица и адресуется уже не министерству или посольству, а конкретному должностному лицу. Она подписывается лицом, от имени которого направляется (обычно министром иностранных дел или его заместителем). На ней ставится дата, но не проставляется печать.

Обменное письмо отличается от личной ноты тем, что обмен письмами осуществляется не по линии Министерства иностранных дел, а другими ведомствами. Обычно обменное письмо составляется от имени руководителя ведомства или его заместителя и по форме напоминает личную ноту.

В основном путем обмена нотами или письмами заключаются двусторонние договоры технического характера (о безвизовых поездках отдельных категорий граждан, об условиях аренды зданий для нужд посольства и т. д.). В практике встречаются случаи обмена документами, образующими договор, с большим числом участников.

Идентичными по содержанию документами принято *обмениваться* путем личного вручения в один и тот же день. В тексте нот или писем, как правило, подтверждается достижение договоренности между

двумя государствами (их правительствами или ведомствами) по данному вопросу, излагаются условия такой договоренности. Каждая сторона составляет ноту или письмо на своем языке, но при этом прилагается неофициальный перевод на язык другой стороны. Тексты должны совпадать полностью.

Ратификация международного договора является окончательным его утверждением высшим органом государства, хотя это может быть обусловлено согласием парламента. Ратификация происходит в различных сторонах в различном порядке, но этот порядок обязательно регламентируется конституциями.

В Республике Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. № 421-З, ратификация осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь.

Чаще всего необходимость ратификации для того или иного международного договора предусматривается в самом его тексте. Если в одном государстве договор подлежит ратификации, а в другом используются иные процедуры, в заключительных положениях предусматривается вступление договора в силу со дня последнего уведомления о завершении (или выполнении) внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу. В соответствии со ст. 14 Венской конвенции 1969 г. договор может подлежать ратификации не только в тех случаях, когда она прямо предусмотрена договором. В частности, может быть иным образом установлено, что участники договора условились о необходимости ратификации; представитель государства может подписать договор под условием ратификации; намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

Подписание необязательно предшествует ратификации договора, возможно ратифицировать договор без его подписания, если подобная возможность указана в тексте договора.

Принятие договора как способ выражения согласия на обязательность договора следует отличать от принятия текста договора. Впервые, принятие договора обычно употребляется при заключении многосторонних договоров. На практике принятие договора применяется, если это предусмотрено в самом договоре, при этом принятие в форме федерального закона по своим правовым последствиям аналогично ратификации.

Присоединение как способ выражения согласия на обязательность договора применяется для того, чтобы дать возможность стать участ-

ником договора государству, не участвовавшему в переговорах и не являющемуся участником договора с самого начала. Присоединение не используется как способ выражения согласия на обязательность для государств, заключающих двусторонний договор, в силу специфики двусторонних договоров. Если в тексте договора возможность присоединения предусмотрена, то он автоматически становится многосторонним.

Депозитарием международного договора называется специально указанное в международном договоре или определенное учредительными документами международной организации лицо, хранящее подлинник международного договора.

На стадии выражения согласия на обязательность договора государство в одностороннем порядке может сделать *оговорку*, под которой понимается заявление государства, сделанное при подписании, ратификации, утверждении, принятии договора, присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Юридические последствия оговорки следующие: она изменяет положения договора в отношениях между сделавшими ее государствами и другими участниками договора. Однако следует помнить о том, что оговорка не изменяет положений договора для остальных участников в отношениях между ними. Возражение против оговорки препятствует вступлению договора в силу между этими государствами, если об этом заявит возражающее государство.

7.3. Вступление договора в силу

Юридические последствия вызывает только договор, вступивший в силу. Это означает, что он становится юридически обязательным для участников. В соответствии с Венскими конвенциями порядок и дата вступления договора в силу устанавливаются в самом договоре или согласуются его участниками. Так, договоры могут вступать в силу с даты подписания, ратификации, обмена ратификационными грамотами или сдачи депозитарию определенного числа ратификационных грамот и т. д.

В международном праве вступление международного договора в силу регламентируется следующими правилами:

– Если договор не требует наличия таких способов выражения согласия на обязательность международного договора, как ратификация, утверждение или одобрение, чаще всего предусматривается

вступление в силу с даты подписания, поскольку согласие на обязательность может быть выражено подписанием. В подобных случаях употребляется следующая формулировка: настоящий договор вступает в силу с даты подписания (возможны следующие варианты: со дня подписания, с момента подписания). Однако в договоре может быть предусмотрена и определенная дата, например, 1 января 1995 г. В тексте договора также может быть предусмотрен определенный срок, по истечении которого договор вступает в силу, например, настоящий договор вступает в силу по истечении 90 дней с момента подписания. Данный срок обуславливается в каждом конкретном случае необходимостью проведения определенных подготовительных мероприятий для выполнения международного договора, на которые нужно затратить определенное время.

– При обмене документами, образующими договор, чаще всего договор вступает в силу либо в день обмена идентичными нотами или письмами, либо с даты ответной ноты, если обмен производится в форме предложения заключить договор и ответа на это предложение. В этом случае также может быть установлен срок, по истечении которого договор вступает в силу. Если же при обмене документами требуются утверждение или иная процедура, может быть предусмотрено и вступление договора в силу со дня обмена уведомлениями (или последнего уведомления) о завершении таких процедур.

– В случае, когда двусторонний договор подлежит ратификации, обычно предусматривается его вступление в силу с даты обмена ратификационными грамотами. Может быть предусмотрено вступление в силу по истечении определенного срока с даты обмена грамотами. Для многосторонних договоров, подлежащих ратификации, утверждению, принятию, одобрению, обычно предусматривается вступление в силу с даты сдачи на хранение депозитарию ратификационной грамоты или документа об утверждении, принятии, одобрении. Может быть также предусмотрено истечение определенного срока со дня сдачи на хранение соответствующего документа. Аналогичным образом происходит вступление в силу договора, предусматривающего присоединение. Условия вступления в силу могут быть согласованы сторонами и отдельно.

– В случае, когда наличествует несовпадение процедур, необходимых для вступления в силу определенного международного договора, в текст принято включать следующую формулировку: настоящий договор вступает в силу с даты последнего уведомления (возможен следующий вариант: с даты обмена уведомлениями) о выполнении сторонами внутрисударственных (возможны следующие варианты:

предусмотренных национальным законодательством, конституционных) процедур, необходимых для его вступления в силу.

Если об этом договорились участвующие в договоре государства, договор может временно действовать и до вступления его в силу. Договор или его часть могут применяться до вступления его в силу, если это предусмотрено самим договором или об этом договорились участвующие в переговорах государства.

7.4. Недействительность международных договоров

Венские конвенции 1969 и 1986 гг. исходят из презумпции действительности международных договоров, поскольку действительность договора или согласие участника на обязательность для него договора может оспариваться лишь на основе международного права. Только действительный договор создает права и обязанности, которые в нем предусматриваются.

В литературе принято различать прекращение и приостановление действия договора. Прекращение действия означает утрату договором с определенной даты юридической силы. Под приостановлением понимается временное прекращение действия договора.

Можно выделить внутренние и внешние основания прекращения действия договоров. Ко внутренним основаниям, предусмотренным в самом договоре, относятся следующие:

- истечение срока действия договора;
- исполнение договора;
- денонсация договора;
- наступление предусмотренных в договоре событий или условий (например, сокращение числа участников договора, в результате которого оно становится меньше числа, установленного договором).

Внешние основания прекращения договоров, не предусмотренные договором, следующие: согласие на прекращение договора его участников; аннулирование договора; существенное нарушение условий договора одним или несколькими участниками; прекращение существования субъекта договора; возникновение новой императивной нормы международного права; коренное изменение обстоятельств; война.

Денонсация – это правомерный односторонний отказ государства от договора. Правовые отношения, возникшие до момента денонсации, признаются законными. Право государства на денонсацию может быть предусмотрено в самом договоре либо быть подразумеваемым (т. е. вытекать из общей правосубъектности государств). Денон-

сация договора, как правило, осуществляется в том же порядке и теми же органами, что и согласие на его обязательность (ратификация).

Аннулирование договора означает признание его недействующим, ничтожным с момента заключения.

Прекращение международного договора означает, что он утрачивает свою обязательную силу в отношениях между его участниками и перестает порождать для них права и обязательства. Прекращение международного договора само по себе не противоречит принципу их добросовестного выполнения.

Правомерное прекращение международного договора основывается на положениях самого договора и нормах международного права. Неправомерное прекращение международного договора представляет собой международный деликт и влечет международно-правовую ответственность.

В международном праве действует презумпция действительности договоров. Однако при определенных обстоятельствах договоры могут быть признаны недействительными, не имеющими юридической силы.

В зависимости от последствий различают абсолютную и относительную недействительность договоров.

Абсолютная недействительность (т. е. недействительность договора с самого начала) влечет устранение всего совершенного по договору. Основаниями абсолютной недействительности могут быть обманные действия другого государства; подкуп представителя государства; принуждение представителя государства; принуждение государства в результате угрозы силой или ее применения в нарушение принципов Устава ООН.

При относительной недействительности (т. е. недействительности с момента оспаривания) договора действия, совершенные добросовестно до ссылки на недействительность, не считаются незаконными лишь по причине недействительности договора.

Основаниями относительной недействительности являются следующие:

– Нарушение нормы внутреннего права (государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность договора было выражено в нарушении положений его внутреннего права, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения).

– Превышение представителем государства полномочий на выражение согласия на обязательность договора.

– Ошибка, которая касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора, если они представляли существенную основу для согласия на обязательность. Возникновение новой императивной нормы международного права также влечет недействительность противоречащих ей договоров или отдельных положений.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. прекращение договора или выход из него могут иметь место в следующих случаях:

– в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия всех участников по консультации с договаривающимися государствами и договаривающимися организациями;

– в случае сокращения числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимо для вступления договора в силу;

– в порядке денонсации договора или выхода из договора, не содержащего положений о его прекращении, денонсации или выходе из него.

От прекращения международного договора следует отличать приостановление действия международного договора. Последнее представляет собой перерыв в действии договора на какой-то период времени. Приостановление действия международного договора возможно в соответствии с положениями самого договора и нормами международного права.

В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 г. приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно в следующих случаях: в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия всех участников по консультации с договаривающимися государствами и договаривающимися организациями.

Также возможно приостановление действия многостороннего договора по соглашению только между некоторыми участниками, если возможность такого приостановления предусматривается договором или указанное приостановление не запрещается договором и не влияет ни на пользование другими участниками своими правами, вытекающими из данного договора, ни на выполнение ими своих обязательств, а также не является несовместимым с объектом и целями договора.

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. устанавливает следующие основания прекращения международного договора или приостановления его действия:

– Существенное нарушение как двустороннего договора, так и многостороннего договора одним из его участников. В первом случае другой участник имеет право ссылаться на это нарушение как на основание для прекращения договора или приостановления его действия в целом или в части. Во втором – другие участники договора, по соглашению, достигнутому единогласно, имеют право приостановить действие договора в целом или в части или прекратить его. Под существенным нарушением договора следует понимать такой отказ от договора, который не допускается настоящей Конвенцией, или нарушение положения, имеющего существенное значение для осуществления объекта и целей договора.

– Последующая невозможность выполнения, означающая, что участник договора вправе ссылаться на невозможность выполнения договора как на основание для прекращения договора или выхода из него, если эта невозможность является следствием безвозвратного исчезновения или уничтожения объекта, необходимого для выполнения договора. Если такая невозможность является временной, на нее можно ссылаться как на основание лишь для приостановления действия договора. Участник не вправе ссылаться на невозможность выполнения как на основание для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, если эта невозможность является результатом нарушения этим участником обязательства по договору либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

– Коренное изменение обстоятельств, т. е. такое изменение, которое произошло в отношении обстоятельств, существовавших при заключении договора, и которое не предвиделось участниками. Нельзя ссылаться на коренное изменение обстоятельств как на основание для прекращения договора или выхода из него, за исключением тех случаев, когда наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора, вследствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору. На коренное изменение обстоятельств нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из договора между двумя или более государствами и одной или несколькими международными организациями, если договор устанавливает границу. Также на коренное изменение обстоятельств нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из него, если такое коренное изменение, на которое ссылается участник договора, является результатом нарушения этим участником обязательств по дого-

вору либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

– Разрыв дипломатических или консульских отношений между государствами-участниками договора между двумя или более государствами и одной или несколькими международными организациями по общему правилу не влияет на правовые отношения, установленные между этими государствами договором, за исключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора.

– Возникновение новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*), последствием чего может быть прекращение любого существующего договора, который оказывается в противоречии с этой нормой.

Прекращение договора означает прекращение существования созданных им норм, несмотря на тот факт, что многие договоры влекут за собой определенные юридические последствия. Так, по общему правилу, если обратное не предусмотрено конкретным международным договором или законом, возникшие в результате выполнения договора права, обязанности или юридическое положение участников сохраняют свою силу.

С момента прекращения договора его положения перестают быть частью правовой системы государства. Если государство денонсирует многосторонний договор, то он прекращает свое действие для него в соответствии с договорными постановлениями о денонсации. Между остальными участниками международный договор продолжает действовать вплоть до момента его прекращения или приостановления действия договора.

В самом договоре или в другом соглашении участников могут быть установлены и несколько иные по сравнению с общими последствия прекращения. В торговые договоры часто включаются статьи, согласно которым положения прекратившего действие договора сохраняют свою силу в отношении совершенных в период его действия сделок физических и юридических лиц.

Таким образом, положения прекратившего действие договора не подлежат применению органами государства, если иное не установлено в самом договоре или другом соглашении данной страны.

План практического занятия

1. Право международных договоров и его источники.
2. Заключение международного договора.
3. Действительность и действие международного договора.

Темы рефератов

1. Международный договор как основной источник международного права.
2. Особенности заключения международных договоров с участием международных организаций.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и источники права международных договоров.
2. Понятие международного договора и виды международных договоров.
3. Порядок и стадии заключения международного договора.
4. Выражение согласия на обязательность договора.
5. Институт оговорок.
6. Способы прекращения действия договора.
7. Недействительность договоров.

Задания

Задание 7.1. Проанализируйте Венскую конвенцию о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. Определите структуру данного договора.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какой способ вступления в силу договора предусмотрен для данной конвенции?
2. Кто является депозитарием по данной конвенции?
3. Что означает понятие «оговорка к договору»? Были ли сделаны оговорки при присоединении к данной конвенции?
4. С какой даты Республика Беларусь является участницей данной конвенции?

Задание 7.2. Проанализируйте Закон Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. № 421-З.

Укажите, существуют ли различия в определении международного договора в соответствии с законом и Конвенцией 1969 г.

Изложите порядок заключения международного договора по законодательству Республики Беларусь, процедуру вступления в силу международного договора Республики Беларусь, порядок прекраще-

ния международного договора по законодательству Республики Беларусь.

Задание 7.3. Дайте определения следующим понятиям: полномочия, парафирование, ратификация, депозитарий договора, оговорка к договору, денонсация, ничтожность договора при условиях установления аутентичности, стадии заключения договора, аннулирование договора, *pacta sunt servanda*, наименования договора.

Задание 7.4. 24 марта 1979 г. ФРГ заключила соглашение с Люксембургом, на основании которого Королевство Люксембург обязывалось передать часть средств, находящихся на ряде счетов Люксембургских банков, которые принадлежали гражданам Германии, погибшим во времена нацистского режима. После вступления Соглашения в силу Люксембург не выполнил ни одно из своих обязательств. ФРГ обратилась в Международный суд ООН с требованием обязать Люксембург выполнить свои обязательства по договору.

В ходе судебного разбирательства представитель Люксембурга, оправдывая позицию своей страны, сослался на ряд норм национального законодательства, в частности на Конституцию, в соответствии с которой Люксембург не может выполнить условия Соглашения с ФРГ.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Как разрешить данный спор?
2. Содержит ли белорусское законодательство основания отказа от исполнения международного договора?

Задание 7.5. В 1981 г. был заключен открытый многосторонний договор между Великобританией, Францией, Германией, Италией и Испанией.

В 1990 г. государства-участники внесли поправки в этот договор. В 1999 г. к договору 1981 г. присоединилась Португалия.

В 2000 г. Испания заявила, что Португалия не имеет права требовать от Испании исполнения тех обязательств, которые содержались в договоре о поправках 1999 г., так как не является его участником. Для выполнения задания необходимо изучить положения Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Как вносятся поправки в многосторонние международные договоры?
2. Как разрешить данный спор?

Тема 8. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Краткие теоретические сведения

8.1. Понятие и источники права международных организаций. Виды международных организаций

Нормы права международных организаций преимущественно являются договорными нормами, а само право организаций – одна из наиболее кодифицированных отраслей международного права. Источниками этой отрасли являются учредительные документы международных организаций, Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г., соглашения о привилегиях и иммунитетах международных организаций и др.

Таким образом, право международных организаций образует совокупность норм, регулирующих правовое положение, деятельность организации, взаимодействие с другими субъектами международного права, участие в международных отношениях.

Международные организации как вторичные, производные субъекты международного права создаются (учреждаются) государствами. Процесс создания новой международной организации проходит в три этапа: принятие учредительного документа; создание материальной структуры организации; созыв главных органов, свидетельствующий о начале функционирования организации.

Согласованное волеизъявление государств на создание международной организации может быть зафиксировано двумя способами: в международном договоре, в решении уже существующей международной организации.

Первый способ является самым распространенным в международной практике. Заключение международного договора предполагает созыв международной конференции для выработки и принятия текста договора, который и будет учредительным актом организации. Наименования такого акта могут быть различными: статут, устав, конвенция. Дата его вступления в силу считается датой создания организации.

Международные организации могут быть созданы и в упрощенном порядке, в форме принятия решения другой международной организацией. В данном случае согласованное волеизъявление государств на

создание международной организации проявляется путем голосования за учредительную резолюцию, вступающую в силу с момента ее принятия.

Прекращение существования организации также происходит путем согласованного волеизъявления государств-членов. Чаще всего ликвидация организации осуществляется путем подписания протокола о роспуске.

В основе правовой природы международных организаций лежит наличие общих целей и интересов государств-членов. Для правовой природы международной организации существенным является то, что ее цели и принципы, компетенция, структура имеют согласованную договорную основу.

Государства, создавая международные организации, наделяют их определенной право- и дееспособностью, признавая за ними способность иметь права и обязанности; участвовать в создании и применении норм международного права; стоять на страже соблюдения норм международного права. Тем самым государства создают новый субъект международного права, который наряду с ними осуществляет правотворческие, правоприменительные и правоохранительные функции в сфере международного сотрудничества.

Для классификации международных организаций могут быть применены различные критерии. По характеру членства они делятся на межгосударственные и неправительственные международные организации. Последние, хотя и играют значительную роль на международной арене, не рассматриваются в качестве субъектов международного права, поскольку создаются не государствами, а юридическими лицами различных государств.

По кругу участников международные межгосударственные организации подразделяются на универсальные, открытые для участия всех государств мира (ООН, ее специализированные учреждения), и региональные, членами которых могут быть государства одного региона (ОАЕ, ОАГ).

Межгосударственные организации подразделяются также на организации общей и специальной компетенции. Деятельность организаций общей компетенции затрагивает все сферы отношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и др. (например, ООН, ОАЕ, ОАГ).

Организации специальной компетенции ограничиваются сотрудничеством в одной специальной области (например, Всемирный почтовый союз, Международная организация труда (МОТ) и др.), могут

подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные и т. д.

По характеру полномочий можно выделить межгосударственные и наднациональные или надгосударственные организации. К первой группе относится подавляющее большинство международных организаций, целью которых является организация межгосударственного сотрудничества, решения которых адресуются государствам-членам. Целью надгосударственных организаций является интеграция. Их решения распространяются непосредственно на граждан и юридические лица государств-членов. Некоторые элементы надгосударственности в таком понимании присущи ЕС.

С точки зрения порядка вступления в них организации подразделяются на открытые (любое государство может стать членом по своему усмотрению) и закрытые (прием в члены производится с согласия первоначальных учредителей).

Под органом международной организации понимается составная часть международной организации, ее структурное звено, созданное на основании учредительного или иных актов международной организации, наделенное определенной компетенцией, полномочиями и функциями, обладающее внутренней структурой и имеющее определенный состав.

Органы международных организаций можно классифицировать по различным критериям. Исходя из характера членства, можно выделить органы межправительственные, межпарламентские, административные, состоящие из лиц в личном качестве, с участием представителей различных социальных групп (например, представители от профсоюзов и предпринимателей в органах МОТ).

Исходя из числа членов, можно выделить два типа органов: пленарные, состоящие из всех государств-членов, и органы ограниченного состава. В организациях с наиболее демократической структурой пленарный орган, как правило, определяет политику организации.

8.2. ООН: устав, цели, принципы, членство

Организация Объединенных Наций (ООН) – универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира, международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. на конференции в Сан-Франциско и вступил в силу 24 октября 1945 г.

Устав ООН является единственным международным документом, положения которого обязательны для всех государств. На основе Ус-

тава ООН возникла разветвленная система многосторонних договоров и соглашений, заключенных в рамках ООН.

Учредительный документ ООН (Устав ООН) является универсальным международным договором и закрепляет основы современного международного правопорядка.

ООН преследует следующие цели:

- поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии;
- развивать дружественные отношения между государствами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении уважения к правам человека;
- быть центром согласования действий государств в достижении этих общих целей.

Для достижения указанных целей ООН действует в соответствии со следующими принципами:

- суверенное равенство членов ООН;
- добросовестное выполнение обязательств по Уставу ООН;
- разрешение международных споров мирными средствами;
- отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости или каким-либо способом, несовместимым с Уставом ООН;
- невмешательство во внутренние дела государств;
- оказание помощи ООН во всех действиях, предпринимаемых по Уставу, обеспечение Организацией такого положения, чтобы государства, не являющиеся членами ООН, действовали в соответствии с принципами, изложенными в Уставе (ст. 2), и рядом других принципов.

При этом, если обязательства членов ООН по Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу ООН (ст. 103 Устава).

Первоначальными членами ООН являются государства, которые, приняв участие в конференции в Сан-Франциско по созданию ООН или подписав ранее Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 г., подписали и ратифицировали Устав ООН.

Членом ООН может быть любое миролюбивое государство, которое примет на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которое, по суждению ООН, может и желает эти обязательства выполнять.

Прием в члены ООН производится постановлением Генеральной Ассамблеи ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН.

В случае принятия Советом Безопасности ООН против какого-либо члена ООН принудительных мер Генеральная Ассамблея ООН, по рекомендации Совета Безопасности ООН, вправе приостанавливать осуществление прав и привилегий, вытекающих из членства в ООН. Государство, систематически нарушающее принципы Устава, может быть исключено из ООН решением Генеральной Ассамблеи ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН.

В настоящее время ООН продолжает оставаться главным инструментом поддержания международного мира и безопасности; в рамках ООН разрабатывается большое число международных договоров, принимаются решения по разблокированию международных конфликтов и обеспечению правопорядка и законности в международных отношениях.

8.3. Система органов ООН

Существует шесть главных органов ООН: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по опеке, Международный суд и Секретариат.

Генеральная Ассамблея ООН состоит из всех государств-членов ООН. Делегация каждого государства-члена ООН состоит не более чем из пяти представителей и пяти их заместителей.

Генеральная Ассамблея ООН правомочна в рамках Устава ООН обсуждать любые вопросы в пределах Устава, за исключением находящихся на рассмотрении Совета Безопасности ООН, делать рекомендации членам ООН или Совету Безопасности ООН по любым таким вопросам.

Генеральная Ассамблея ООН, в частности, выполняет следующее:

- рассматривает принципы сотрудничества в области обеспечения международного мира и безопасности;

- избирает непостоянных членов Совета Безопасности ООН, членов ЭКОСОС;

- по рекомендации Совета Безопасности ООН назначает Генерального секретаря ООН;

- совместно с Советом Безопасности ООН избирает членов Международного суда ООН;

- координирует международное сотрудничество в экономической, социальной, культурной и гуманитарной сферах;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные Уставом ООН.

Генеральная Ассамблея ООН работает в сессионном порядке. Сессии Генеральной Ассамблеи ООН проводятся ежегодно, в октябре – марте. По требованию Совета Безопасности ООН или большинства членов ООН могут быть созданы специальные или чрезвычайные сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Работа сессии проходит в форме пленарных заседаний и заседаний комитетов и комиссий.

Каждый член Ассамблеи имеет один голос. Решения Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов ООН, по другим вопросам решения принимаются простым большинством членов.

Имеется семь главных комитетов Генеральной Ассамблеи ООН, в каждом из которых представлены все члены ООН: Комитет по политическим вопросам и вопросам безопасности (Первый комитет); Специальный политический комитет; Комитет по экономическим и социальным вопросам (Второй комитет); Комитет по социальным, гуманитарным вопросам и вопросам культуры (Третий комитет); Комитет по вопросам опеки и самоуправляющихся территорий (Четвертый комитет); Комитет по административным и бюджетным вопросам (Пятый комитет); Комитет по правовым вопросам (Шестой комитет).

Помимо главных комитетов Генеральной Ассамблеей ООН создано большое число вспомогательных комитетов и комиссий.

Совет Безопасности ООН является одним из главных органов ООН и играет основную роль в поддержании международного мира и безопасности.

Совет Безопасности ООН состоит из 15 членов: пяти постоянных (Россия, США, Великобритания, Франция, Китай) и 10 непостоянных, избираемых в соответствии с Уставом ООН. Перечень постоянных членов зафиксирован в Уставе ООН. Непостоянные члены избираются Генеральной Ассамблеей ООН на два года без права немедленного переизбрания.

Совет Безопасности ООН уполномочен расследовать любой спор или ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать международному миру и безопасности. В любой стадии такого спора или ситуации Совет может рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

Стороны спора, продолжение которого может угрожать международному миру или безопасности, вправе самостоятельно принять решение о передаче спора на разрешение Совета Безопасности ООН. Однако если Совет Безопасности ООН считает, что продолжение данного спора может угрожать поддержанию международного мира и

безопасности, он может рекомендовать такие условия разрешения спора, какие сочтет подходящими.

Государство, не являющееся членом ООН, также может обратить внимание на любой спор, в котором оно является стороной, если в отношении этого спора оно примет на себя заранее предусмотренные в Уставе ООН обязательства мирного разрешения споров.

Кроме того, Совет Безопасности ООН определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации сторонам или решает, какие меры следует принять для восстановления международного мира и безопасности. Совет может потребовать от сторон спора выполнения тех временных мер, какие он сочтет необходимыми. Решения Совета Безопасности ООН являются обязательными для всех членов ООН.

Совет также уполномочен решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, требовать от членов Организации осуществления этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Если Совет Безопасности ООН сочтет, что эти меры окажутся или оказались недостаточными, он вправе принять такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления мира и безопасности. Государства-члены ООН обязуются предоставить в распоряжение Совета необходимые для поддержания мира вооруженные силы.

При этом необходимо учитывать, что Устав ООН ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права каждого государства на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападения на члена ООН до тех пор, пока Совет Безопасности ООН не примет надлежащих мер по поддержанию мира и безопасности.

Каждое государство-член Совета Безопасности ООН имеет здесь одного представителя. Совет Безопасности ООН устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

Решения в Совете Безопасности ООН по вопросам процедуры считаются принятыми, если за них поданы голоса девяти членов Совета. По другим вопросам решения считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования. Если при голосовании по не-

процедурному вопросу один из постоянных членов Совета проголосует против, решение считается непринятым (право вето).

ЭКОСОС состоит из 54 членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН. 18 членов ЭКОСОС избираются ежегодно сроком на три года.

ЭКОСОС уполномочивается предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в областях экономики, социальной сферы, культуры, образования, здравоохранения и другим вопросам.

ЭКОСОС уполномочен выполнять следующее:

- делать рекомендации Генеральной Ассамблее ООН в целях поощрения уважения прав человека;
- готовить проекты конвенций по вопросам своей компетенции;
- заключать соглашения с различными специализированными учреждениями системы ООН и других международных организаций;
- созывать международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию;
- осуществлять иные действия, предусмотренные Уставом ООН.

Каждый член ЭКОСОС имеет один голос. Решения принимаются большинством голосов членов ЭКОСОС, присутствующих и участвующих в голосовании. ЭКОСОС устанавливает свои правила процедуры, включая избрание своего Председателя, избираемого ежегодно.

После Второй мировой войны под руководством ООН была создана *международная система опеки*, которая распространялась на территории, находившиеся под мандатом; территории, отторгнутые от вражеских государств во время Второй мировой войны; территории, добровольно включенные в систему опеки государствами, ответственными за их управление.

Совет по опеке ООН состоит из государств, управляющих территориями под опекой; постоянных членов ООН, не управляющих территориями под опекой; такого числа других членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН, которое является необходимым для обеспечения равенства между членами ООН, управляющих и не управляющих территориями под опекой. Сегодня Совет состоит из представителей всех постоянных членов Совета Безопасности ООН. Каждый член Совета имеет один голос.

Международный суд является главным судебным органом ООН. Международный суд действует на основе Устава ООН и Статута Международного суда ООН, являющегося неотъемлемой частью Устава. Государства, которые не являются членами ООН, также могут участвовать в Статуте Международного суда на условиях, определяемых в

каждом отдельном случае Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН.

Суд состоит из 15 независимых судей, избранных из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права. При этом в составе Суда не может быть двух граждан одного и того же государства. Члены Суда действуют в личном качестве и не являются представителями государства своего гражданства. Члены Суда не могут исполнять никаких политических или административных обязанностей и не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера. При исполнении судебных обязанностей члены Суда пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Государства представляют список кандидатур в члены Суда Генеральному секретарю ООН. Члены Суда избираются на отдельных заседаниях Генеральной Ассамблеей ООН и Советом Безопасности ООН (в Совете для избрания необходимо получить восемь голосов). Срок полномочий судей – девять лет, при этом каждые три года переизбираются пять судей. Кворум образует присутствие девяти судей.

Стороной по делу, разбираемому Судом, может быть только государство. Физические и юридические лица обращаться в Суд не вправе.

К ведению Суда относятся все дела, передаваемые ему сторонами, и вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими конвенциями.

По общему правилу юрисдикция Суда факультативна. Суд вправе рассматривать конкретные споры с участием того или иного государства только с его согласия. Однако государства могут делать заявления о признании обязательной юрисдикции Суда по всем правовым спорам, касающимся толкования договора; любого вопроса международного права; наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства; характера и размера возмещения за нарушение международного обязательства. В этом случае Суд правомочен рассмотреть дело по заявлению одной из сторон.

Дела возбуждаются в Суде путем нотификации (объявления) приглашения сторон или письменным заявлением одной из сторон.

Разбирательство дела в Суде производится публично, если стороны не просят о проведении закрытых заседаний.

По итогам судебного разбирательства выносится решение. В решении указываются имена судей, соображения, на которых оно осно-

вано. Решение подписывается Председателем и секретарем Суда и объявляется в открытом заседании. При этом судьи имеют право на особое мнение.

Следует учитывать, что решение Суда не имеет характера прецедента и обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Решение Суда окончательно и не подлежит обжалованию, однако может быть пересмотрено на основании вновь открывшихся обстоятельств.

Суд вправе давать *консультативные заключения* по любому юридическому вопросу, по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы в соответствии с Уставом ООН. Суд выносит консультативные заключения в открытом заседании.

Суд решает споры на основании международного права и применяет международные конвенции, устанавливающие правила, признанные спорящими государствами; международные обычаи; общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, с оговоркой судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных стран в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Официальными языками Суда являются французский и английский. Суд обязан по ходатайству любой страны предоставить ей право пользоваться и другим языком, однако решения Суда выносятся на французском и английском языках. Место пребывания Суда – Гаага (Нидерланды).

На *Секретариате ООН* лежит ответственность за обеспечение нормального функционирования других главных и вспомогательных органов ООН, обслуживание их деятельности, выполнение их решений, претворение в жизнь программ и политики ООН. Секретариат ООН обеспечивает работу органов ООН, осуществляет опубликование и распространение материалов ООН, хранение архивов, производит регистрацию и издание международных договоров государств-членов ООН.

Секретариат возглавляет Генеральный секретарь ООН, который является главным административным должностным лицом ООН. Генеральный секретарь назначается на пять лет Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН.

Генеральный секретарь ООН имеет следующие функции:

- осуществляет общее руководство подразделениями Секретариата;
- представляет Генеральной Ассамблее доклад о работе ООН;
- участвует в работе международных конференций, проводимых под эгидой ООН;

– назначает персонал Секретариата и руководит его работой.

При исполнении своих обязанностей Генеральный секретарь ООН и персонал не должны запрашивать или получать указаний от каких-либо правительств.

Сотрудники Секретариата назначаются Генеральным секретарем ООН по правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей ООН. Прием на службу в Секретариат и определение ее условий производятся на договорной основе с учетом необходимости обеспечения высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности.

Внесение изменений в Устав ООН представляет собой длительный и сложный процесс: поправки вступают в силу после того, как они приняты двумя третями голосов членов Генеральной Ассамблеи ООН и ратифицированы двумя третями членов ООН, включая всех постоянных членов Совета Безопасности ООН.

8.4. Специализированные учреждения ООН

Специализированные учреждения ООН – это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях и связанные с ООН.

Статья 57 Устава ООН перечисляет их характерные черты:

- межправительственный характер соглашений о создании таких организаций;
- широкая международная ответственность в рамках их учредительных актов;
- осуществление сотрудничества в специальных областях (экономической, социальной, культурной, гуманитарной и др.);
- связь с ООН.

Последняя устанавливается и оформляется соглашением, которое заключается ЭКОСОС с организацией и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН. Такое соглашение составляет правовую основу сотрудничества ООН со специализированным учреждением. В настоящее время существует 16 специализированных учреждений ООН.

Уставом ООН предусмотрено, что Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений (ст. 58). Так, ЭКОСОС уполномочен согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций им, а также Генеральной Ассамблее ООН и членам Организации; принимать меры для получения от них регулярных докладов; обеспечивать взаимное представительство Совета и

учреждений для участия в обсуждении вопросов в Совете, его комиссиях и специализированных учреждениях.

Специализированные учреждения можно разделить на следующие группы: организации социального характера (МОТ, ВОЗ), организации культурного и гуманитарного характера (ЮНЕСКО, ВОИС), экономические организации (ЮНИДО), финансовые организации (МБРР, МВФ, МАР, МФК), организации в области сельского хозяйства (ФАО, ИФАД), организации в области транспорта и связи (ИКАО, ИМО, ВПС, МСЭ), организация в области метеорологии (ВМО).

МОТ создана в 1919 г. на Парижской мирной конференции как автономная организация Лиги Наций. Ее Устав был пересмотрен в 1946 г. Специализированное учреждение ООН с 1946 г. Штаб-квартира находится в Женеве (Швейцария).

Целью МОТ является содействие установлению прочного мира путем поощрения социальной справедливости, улучшения условий труда и жизненного уровня трудящихся.

Особенностью МОТ является трехстороннее представительство в ее органах: правительств, предпринимателей и трудящихся (профсоюзов). По замыслу создателей МОТ, это должно способствовать диалогу между трудящимися и предпринимателями при посредничестве правительств (идея социального партнерства).

Главными органами МОТ являются Генеральная конференция, Административный совет и Секретариат – Международное бюро труда. Генеральная конференция может собираться на очередные (ежегодные) и специальные (по мере необходимости) сессии. На них каждое государство представлено четырьмя делегатами: два – от правительства, по одному – от предпринимателей и профсоюзов. Конференция разрабатывает конвенции и рекомендации по вопросам труда (разработано более 300 таких актов), в порядке контроля рассматривает доклады государств о применении ратифицированных конвенций МОТ, утверждает программу и бюджет организации.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) создана в 1946 г. на Международной конференции по здравоохранению в Нью-Йорке. Устав вступил в силу 7 апреля 1948 г.

Целью ВОЗ является достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья. Основные направления ее деятельности – борьба с инфекционными болезнями, разработка карантинных и санитарных правил, проблемы социального характера. ВОЗ предоставляет помощь в налаживании системы здравоохранения, подготовке кадров, борьбе с болезнями.

Высшим органом ВОЗ, определяющим ее политику, является Всемирная Ассамблея здравоохранения, в которой представлены все члены организации. Она созывается ежегодно.

Исполнительный комитет ВОЗ, состоящий из представителей 30 государств, избираемых Ассамблеей на три года, собирается не реже двух раз в год. Административным органом является Секретариат во главе с генеральным директором. В рамках ВОЗ действуют шесть региональных организаций: стран Европы, Восточного Средиземноморья, Африки, Северной и Южной Америки, Юго-Восточной Азии, западной части Тихого океана.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) учреждена в 1945 г. на Лондонской конференции. Ее Устав вступил в силу 4 ноября 1946 г. С декабря 1946 г. ЮНЕСКО – специализированное учреждение ООН. Штаб-квартира находится в Париже (Франция).

ЮНЕСКО ставит своей задачей содействовать укреплению мира и безопасности путем развития международного сотрудничества в области просвещения, науки и культуры, использования средств массовой информации, дальнейшего развития народного образования и распространения науки и культуры.

Высшим органом является Генеральная конференция, состоящая из представителей всех государств-членов и созываемая на очередные сессии один раз в два года. Она определяет политику и общее направление деятельности организации, утверждает ее программы и бюджет, избирает членов Исполнительного совета и других органов, назначает генерального директора, решает другие вопросы.

Исполнительный совет является главным руководящим органом ЮНЕСКО в период между сессиями Генеральной конференции. Устав ЮНЕСКО требует, чтобы представителями назначались лица, компетентные в области искусства, литературы, науки, образования и распространения знаний и обладающие необходимым опытом и авторитетом. Административно-технические функции выполняет Секретариат во главе с генеральным директором, назначаемым на шесть лет.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) учреждена в 1967 г. на состоявшейся в Стокгольме конференции по интеллектуальной собственности. Конвенция (1967 г.) о создании ВОИС вступила в силу в 1970 г. Специализированное учреждение ООН с 1974 г. Штаб-квартира находится в Женеве.

Цель организации – содействовать охране интеллектуальной собственности во всем мире, способствовать претворению в жизнь меж-

дународных соглашений в этой сфере, осуществлять административное управление различными союзами в области охраны интеллектуальной собственности, не нарушая их автономии (например, Бернским союзом по охране произведений литературы и искусства, Парижским союзом по охране промышленной собственности и др.). ВОИС занимается также подготовкой проектов договоров в области защиты авторских прав, разработкой новой патентной классификации, осуществлением технического сотрудничества в патентной области.

Высшими органами ВОИС являются Конференция, в которую входят все государства-члены ВОИС, и Генеральная Ассамблея ООН, состоящая из тех государств-членов, которые являются также членами Парижского или Бернского союзов. Конференция обсуждает вопросы, представляющие общий интерес для всех государств-членов ВОИС в области интеллектуальной собственности, принимает по ним рекомендации, определяет бюджет ВОИС. Генеральная Ассамблея ООН определяет политику и общее направление деятельности организации, утверждает ее бюджет, назначает генерального директора ВОИС.

Международный валютный фонд (МВФ) и Международный банк реконструкции и развития (МБРР) были созданы на конференции в Бреттон-Вудсе (США) как специализированные учреждения ООН финансового характера. Фонд начал функционировать с 1945 г., Банк – с 1946 г. Международная финансовая корпорация (МФК) была создана в 1956 г., а Международная ассоциация развития (МААР) – в 1960 г. как филиалы МБРР. Местонахождение – Вашингтон (США), у МВФ есть отделения в Париже и Женеве, у МБРР – в Париже и Токио. Членами МБРР могут быть только члены МВФ, а членами двух филиалов – только члены МБРР. Центральное место в системе финансовых организаций занимает МВФ. Его целями являются координация валютно-финансовой политики государств-членов и предоставление им краткосрочных и среднесрочных займов для урегулирования платежных балансов и поддержания валютных курсов. Высшим органом Фонда, определяющим его политику, является Совет управляющих, в который входят по одному управляющему и по одному его заместителю от всех государств-членов. Созывается Совет ежегодно на сессии. Повседневную работу осуществляет Исполнительный совет в составе директора-распорядителя и 22 исполнительных директоров, избираемых на два года. Директор-распорядитель является председателем Директората и главным административным лицом Секретариата.

Целями МБРР являются содействие реконструкции и развитию экономики государств-членов Банка, поощрение частных иностранных капиталовложений, предоставление займов для развития производства и др. Высший орган МБРР – Совет управляющих, организованный на тех же началах, что и Совет управляющих Фонда. Директоры-исполнители (22 чел.) образуют исполнительный орган Банка. Президент Банка руководит штатом его служащих.

МАР и МФК, являющиеся филиалами Банка, созданы главным образом для содействия развивающимся странам. У них те же органы, что и у Банка.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) создана в 1945 г. на конференции в Квебеке (Канада). Организация ставит целью улучшение питания и повышение уровня жизни, повышение продуктивности сельского хозяйства, улучшение системы распределения продовольствия и др. При осуществлении этих целей ФАО содействует капиталовложениям в сельское хозяйство, сохранению природных ресурсов, создает специальные программы в сферах своей деятельности, совместно с ООН руководит Мировой продовольственной программой.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) учреждена в 1944 г. на конференции в Чикаго. Конвенция о международной гражданской авиации 1944 г., являющаяся учредительным актом ИКАО, вступила в силу 4 апреля 1947 г. Штаб-квартира ИКАО находится в Монреале (Канада).

ИКАО создана в целях развития принципов и методов международной аэронавигации, обеспечения безопасности полетов на международных авиалиниях, содействия планированию и развитию международного воздушного транспорта.

Высший орган ИКАО – Ассамблея, состоящая из представителей всех государств-членов и созываемая раз в три года для определения политики ИКАО и утверждения бюджета, а также обсуждения любых вопросов, которые не передаются на рассмотрение Совета.

Совет является исполнительным органом ИКАО, состоящим из представителей 33 стран, избираемых Ассамблеей из числа государств с наиболее развитым воздушным транспортом и с учетом справедливого географического представительства.

Всемирный почтовый союз (ВПС) создан в 1874 г. на Международном почтовом конгрессе в Берне. Всемирная почтовая конвенция, принятая конгрессом, вступила в силу 1 июля 1875 г. Ее текст неоднократно пересматривался на Всемирных почтовых конгрессах. Штаб-квартира ВПС находится в Берне (Швейцария).

ВПС ставит своей целью обеспечение и совершенствование почтовых отношений. Все страны-члены ВПС образуют единую почтовую территорию, на которой действуют три основных принципа: единство такой территории, свобода транзита и единообразный тариф. ВПС разрабатывает правила международной пересылки всех видов почтовых отправок на основе Всемирной почтовой конвенции и многосторонних соглашений.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) – межправительственная организация в области использования атомной энергии, которая была создана по решению ООН на международной конференции в Нью-Йорке. Устав Агентства принят 26 октября 1956 г. и вступил в силу 29 июля 1957 г. Штаб-квартира находится в Вене (Австрия). МАГАТЭ, хотя и относится к специальным организациям, не имеет статуса специализированного учреждения ООН. Его связь с ООН регулируется Соглашением, заключенным с Генеральной Ассамблеей ООН 14 ноября 1957 г. В соответствии с Соглашением и Уставом МАГАТЭ Агентство должно представлять ежегодные доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее ООН и при необходимости Совету Безопасности ООН и ЭКОСОС. Если в связи с деятельностью Агентства возникают вопросы, входящие в компетенцию Совета Безопасности ООН, то оно должно уведомлять о них Совет (например, о всех случаях нарушения членами МАГАТЭ заключенных с Агентством соглашений).

Организация ставит своей целью способствовать развитию международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии.

8.5. Региональные международные организации

Наряду с универсальными международными организациями в теории международного права выделяют региональные организации. Называются они так, потому что их членами являются государства определенного географического района. Объектом деятельности таких организаций могут быть вопросы в рамках регионального сотрудничества: совместная безопасность, экономическая, социальная, культурная и другие сферы.

В главе VIII Устава ООН предусмотрены условия правомерности создания и деятельности региональных организаций безопасности. Их создание и деятельность должны отвечать целям и принципам Устава ООН, они должны содействовать ООН в решении экономических, социальных, культурных и иных проблем.

Среди значительного числа разнообразных региональных организаций выделяются организации общей компетенции, такие как Содружество Независимых Государств (СНГ), Совет Европы, ЕС, ОБСЕ, ОАЕ, ОАГ и др.

СНГ было создано рядом государств из числа бывших республик СССР. Его учредительными документами являются Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г., подписанное в Минске Беларусью, Россией и Украиной, Протокол к Соглашению, подписанный 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате 11 государствами (всеми бывшими республиками СССР, кроме прибалтийских и Грузии), и Алма-Атинская декларация от 21 декабря 1991 г. На заседании Совета глав государств СНГ в Минске 22 января 1993 г. был принят Устав Содружества (от имени Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана).

Целями Содружества являются следующие:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- создание общего экономического пространства;
- обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами международного права и документами СБСЕ;
- сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира, безопасности и осуществлении разоружения;
- содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества (ст. 2 Устава СНГ).

В Уставе признается наличие интересов Содружества в целом и определяются следующие сферы совместной деятельности государств-членов, сформулированные с учетом Минского соглашения от 8 декабря 1991 г.:

- обеспечение прав и основных свобод человека;
- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков;
- таможенная политика;
- сотрудничество в развитии систем транспорта и связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;

– вопросы социальной и миграционной политики, борьба с организованной преступностью;

– сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

Этот перечень может быть дополнен по взаимному согласию государств-членов. Высшим органом Содружества является Совет глав государств, который уполномочен обсуждать и решать принципиальные вопросы, связанные с деятельностью членов СНГ в сфере их общих интересов. Совет собирается на заседания два раза в год и может проводить внеочередные заседания по инициативе одного из государств-членов.

Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти членов СНГ в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. Он собирается на заседания четыре раза в год и может проводить внеочередные заседания по инициативе правительства одного из государств-членов.

Решения обоих советов принимаются консенсусом. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно препятствовать принятию решения.

Созданы следующие координационные органы СНГ: в области внешнеполитической деятельности – Совет министров иностранных дел; в области коллективной безопасности и военно-политического сотрудничества – Совет министров обороны, Главное командование Объединенных вооруженных сил, Совет командующих пограничными войсками. Предусмотрены также координационные органы отраслевого сотрудничества.

В рамках Содружества должны действовать Экономический суд в целях разрешения споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, а также толкования соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам, Комиссия по правам человека, призванная наблюдать за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя членами СНГ.

Постоянно действующим исполнительным и координирующим органом Содружества является Координационно-консультативный комитет, созданный в апреле 1993 г. на заседании Совета глав государств в Минске. Он состоит из постоянных полномочных представителей, по два от каждого государства-члена СНГ, и Координатора Комитета, назначаемого Советом глав государств. Комитет вырабатывает и вносит предложения по всем вопросам деятельности Содружества, способствует реализации договоренностей по конкретным направлениям экономических взаимоотношений, содействует работе

всех органов Содружества. При нем имеется Секретариат. Место пребывания Комитета и Секретариата – г. Минск (Беларусь).

Совет Европы – международная региональная организация, объединяющая страны Европы. Устав Совета был подписан в Лондоне 5 мая 1949 г., вступил в силу 3 августа 1949 г.

Целями Совета Европы, в соответствии с его Уставом, являются защита прав человека и расширение демократии; сотрудничество по основным вопросам права, культуры, образования, информации, охраны окружающей среды, здравоохранения; сближение всех стран Европы.

Главные органы Совета Европы – Парламентская Ассамблея и Комитет министров, состоящий из министров иностранных дел. Парламентская Ассамблея состоит из представителей парламентов государств-членов Совета Европы. Каждая национальная делегация формируется таким образом, чтобы она представляла интересы различных политических кругов своей страны, включая оппозиционные партии.

Парламентская Ассамблея проводит свои пленарные заседания три раза в год. Она принимает большинством голосов рекомендации Комитету министров и правительствам государств-членов, которые ложатся в основу конкретных сфер деятельности Совета Европы.

Комитет министров проводит сессии два раза в год, а также регулярно собирает специальные или неформальные совещания. Он обсуждает политические аспекты сотрудничества, вырабатывает программу деятельности Совета Европы, утверждает текущий бюджет, рассматривает рекомендации Парламентской Ассамблеи, принимает на основе принципа единогласия политические рекомендации правительствам стран-членов. Рекомендации подлежат ратификации и вступают в силу только в отношении ратифицировавших их стран.

В рамках Совета Европы функционируют Европейская комиссия по правам человека, Европейский суд по правам человека, Европейский центр молодежи, Постоянная конференция местных и региональных органов власти Европы, Фонд социального развития. Основные органы Совета Европы находятся в г. Страсбурге (Франция).

Европейский союз (ЕС) был создан на основе Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) 1951 г., Европейского сообщества по атомной энергии 1957 г., Европейского экономического сообщества 1957 г. в результате объединения в 1957 г. этих ранее самостоятельных организаций, назывался вплоть до недавнего времени Европейскими сообществами.

В 1965 г. на основе Брюссельского договора были созданы единые органы Сообществ. Единый Европейский акт 1986 г. оформил передачу ЕС полномочий в области охраны окружающей среды, культуры и образования, охраны здоровья, технологической и социальной политики, единого таможенного пространства. Соглашение 1990 г. урегулировало вопросы беспрепятственного перемещения через границы стран-членов ЕС товаров, рабочей силы и капиталов.

Маастрихтские соглашения 1992 г. (вступили в силу в 1993 г.) завершили процесс юридического оформления механизма Сообществ, предусмотрев создание к концу XX в. тесного политического и валютно-экономического союза стран ЕС. Договор о Европейском союзе дополнен 17 протоколами. Договором также введено гражданство ЕС.

Главными органами ЕС являются Европейский Совет, Европейская комиссия, Совет Европейского союза, Европейский парламент, Европейский суд.

Европейский Совет составляют главы государств и правительств государств ЕС, Председатель Европейской комиссии, их заместители (министры иностранных дел) и члены Комиссии. Совет заседает два раза в год.

Европейский парламент состоит из депутатов, избираемых в странах-участницах в ходе прямых выборов на пять лет. Европейский парламент контролирует Европейскую комиссию и Совет, разрабатывает право ЕС и бюджет союза.

Сессии Европейского парламента (ежемесячные) проходят в г. Страсбурге (Франция), чрезвычайные сессии – в г. Брюсселе (Бельгия), где работают комитеты Европейского парламента, секретариат Европейского парламента – в г. Люксембурге.

Совет ЕС состоит из министров государств-членов (в зависимости от рассматриваемого вопроса). Местонахождение Совета – г. Брюссель.

Европейская комиссия состоит из 20 членов и председателя, назначаемого правительствами стран ЕС с согласия Европейского парламента. Комиссия наблюдает за соблюдением решений норм ЕС, организует их исполнение. Местонахождение Комиссии – г. Брюссель.

Европейский суд состоит из 15 судей, девяти генеральных прокуроров (назначаются по общему согласию на 6 лет). Суд разрешает споры между государствами ЕС, между органами ЕС и государствами-членами, между органами ЕС, между ЕС и юридическими и физическими лицами, готовит экспертные заключения.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) первоначально действовала как международная конференция – Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Решением Будапештского совещания 1994 г. Совещание было преобразовано в организацию.

Первым документом, положившим начало общеевропейскому процессу сотрудничества, был Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, подписанный в 1975 г. в г. Хельсинки главами государств и правительств 33 европейских государств, США и Канады. Этот документ содержал программу сотрудничества в области разрядки процесса напряженности.

Положения Заключительного акта были развиты и дополнены Стокгольмским итоговым документом 1986 г., Венским итоговым документом 1989 г., Документом Копенгагенского совещания 1990 г., Парижской хартией для новой Европы 1990 г., Пражским документом о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ 1992 г., Документом Московского совещания 1991 г. и др.

Особенностью ОБСЕ является отсутствие традиционного учредительного документа международных организаций – устава.

Целями ОБСЕ являются следующие:

- обеспечение мира и безопасности в Европе;
- поддержание разрядки международной напряженности;
- обеспечение соблюдения прав человека;
- соблюдение в отношениях между странами принципов международного права.

Главными органами ОБСЕ являются Совещание глав государств и правительств, Контрольные конференции, Совет министров иностранных дел, Комитет высших должностных лиц, Верховный комитет по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Секретариат ОБСЕ, Парламентская Ассамблея, Арбитражный и мировой суд ОБСЕ, Мировая комиссия ОБСЕ по мирному урегулированию споров и др.

План практического занятия

1. Право международных организаций и его источники.
2. Классификация международных организаций.
3. ООН и ее структура.
4. Специализированные учреждения ООН.
5. Региональные международные организации.

Темы рефератов

1. Международные организации с наднациональной компетенцией.
2. Региональное экономическое сотрудничество государств.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие, значение и источники права международных организаций.
2. Правосубъектность международной организации, членство в международной организации.
3. Виды международных организаций.
4. Организационная структура международных организаций.
5. Порядок принятия решений в международных организациях.
6. ООН: история создания и цели деятельности.
7. Система органов ООН: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Совет по опеке.
8. Система органов ООН: ЭКОСОС, Международный Суд, Секретариат.
9. Специализированные учреждения ООН и их функции.
10. Региональные организации: ЛАГ, Африканский союз (АС), ОАГ, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).
11. ОБСЕ: цели создания, органы.
12. ЕС: цели создания, принципы деятельности, главные органы.
13. Совет Европы: цели, функции, главные органы.
14. СНГ как региональная международная организация.

Задания

Задание 8.1. Дайте характеристику международным организациям в соответствии с классификацией, принятой в международном праве: ООН, Совет Европы, ЮНЕСКО, ВОЗ.

Задание 8.2. Администрация США распространила список высших должностных лиц Республики Беларусь, которым запрещен въезд на территорию данного государства. Несмотря на дискриминационные ограничения, 6 сентября 2000 г. Президент Республики Беларусь принял участие в Саммите тысячелетия, который проходил в Нью-Йорке под эгидой ООН. Президент Республики Беларусь выступил на пленарном заседании Саммита с докладом, в котором изложил свое ви-

дение нынешней мировой ситуации и перспективы ее развития в следующем столетии.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какова характеристика основных признаков международных организаций государств?

2. Могли бы вы на конкретных примерах из современной практики международных отношений с участием международных организаций и государств показать соотношение их деятельности с применимыми принципами международного права?

Задание 8.3. Постоянный представитель Молдовы в ООН был в 1999 г. временно лишен права голоса в этой организации из-за неуплаты членских взносов. Общий объем задолженности республики перед ООН превысил 3 млн долл. США. Решение ситуации должно основываться на главах II и IV Устава ООН.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какими критериями обусловлена возможность участия в деятельности ООН государств в качестве ее членов?

2. Чем может быть обусловлено приостановление членства конкретного государства в составе ООН и исключение из ее состава?

Задание 8.4. В 1966 г. господин Мандельер обратился в суд в Брюсселе с требованием рассмотреть его иск к ООН, правительству Бельгии или к ним вместе о возмещении ущерба, который он понес в результате злоупотреблений, совершенных войсками ООН в Конго.

Укажите, может ли национальный суд Бельгии принять иск к ООН.

Решение должно основываться на Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г. Кроме того, необходимо проанализировать ст. 105 Устава ООН.

Задание 8.5. Согласно ст. 3 Устава СНГ деятельность новой межгосударственной организации должна подпадать под действие ряда общепризнанных принципов международного права. Решение должно основываться на Уставе ООН, Заключительном акте СБСЕ 1975 г. и Уставе СНГ.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какие из общепризнанных принципов международного права получили отражение в тексте ст. 3 Устава СНГ?

2. Какие положения ст. 3 Устава СНГ можно рассматривать в качестве новых правовых принципов международного права?

Тема 9. ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

Краткие теоретические сведения

9.1. Понятие права внешних сношений и его источники. Виды государственных органов внешних сношений

Право внешних сношений (ПВС) – это совокупность международно-правовых норм, регламентирующих структуру, порядок формирования и деятельности, функции и юридический статус органов государства, обеспечивающих представительство в сфере международного общения.

Основу данной отрасли составляют дипломатическое и консульское право – подотрасли ПВС. Кроме того, в ПВС входят нормы, относящиеся к представительствам государств при международных организациях, к деятельности специальных миссий, торговых представительств и международных конференций.

Первыми соглашениями в ПВС общего характера явились Венский Протокол 1815 г. о рангах дипломатических представителей; Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках 1928 г. (участниками являлись 20 латиноамериканских государств и США). В современном ПВС основными источниками являются Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. (Республика Беларусь – с 1964 г.), Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. (Республика Беларусь – с 1989 г.), Конвенция о специальных миссиях 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. Источниками также являются двусторонние соглашения по дипломатическим вопросам, консульские конвенции и т. п.

Правовое положение и порядок деятельности органов внешних сношений регулируется актами национального законодательства: Положением о дипломатической службе Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах дипломатической службы Республики Беларусь» от 15 мая 2008 г. № 276; Консульским Уставом Республики Беларусь 1996 г., Положением о дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Беларусь 1996 г. (в редакции 2008 г.), Положением о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь 2001 г., утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2001 г. № 1730, Положением о посольстве Республики Беларусь 1999 г., постановлением Верховного Совета о

дипломатических рангах Республики Беларусь 1992 г. (утратило силу в 2008 г.) и др.

Дипломатическая деятельность осуществляется через систему государственных органов внешних сношений. Существует две группы органов внешних сношений: *центральные (внутригосударственные) и зарубежные*.

К *центральным* относятся парламент, глава государства, правительство, министр иностранных дел и Министерство иностранных дел.

Парламент. В соответствии с конституциями государств, имеющих республиканскую форму правления, высшим государственным органом в области внешней политики и внешних сношений является парламент, в ведении которого находятся вопросы войны и мира, ратификации международных договоров и соглашений, утверждения послов, направляемых в иностранные государства (например, в США эти функции возложены на Сенат) и т. д.

При монархической форме правления высшим государственным органом в области внешних сношений формально является монарх – король, император. В государствах с конституционной монархией его власть формально ограничивается парламентом, а внешнеполитический курс страны фактически формируется правительством. Например, парламент Великобритании обладает конституционными полномочиями лишь контролировать внешнеполитическую деятельность правительства. Фактически этот контроль сводится к дебатам по проблемам внешней политики, а также принятию соответствующих рекомендаций.

Глава государства (президент или монарх). В компетенцию главы государства входят непосредственное осуществление внешних сношений и повседневное представительство государства в международных делах. В монархиях главой государства является наследственный монарх, например, в Великобритании – королева, в Японии – император. В республиках глава государства – президент.

Полномочия главы государства в области внешней политики определяются конституцией и другими внутренними законами страны. Общепринятыми в международной практике такого рода полномочиями главы государства являются ратификация и денонсация международных договоров, принятие и аккредитование (назначение) дипломатических представителей, объявление состояния войны и др. Глава государства лично встречается и ведет переговоры (используя любые средства связи) с главами других государств по внешнеполитическим вопросам. Так, согласно Конституции Республики Бела-

русь, президент определяет основные направления внешней политики и руководит ею, представляет страну на международной арене, ведет переговоры и подписывает международные договоры.

Правительство является высшим коллегиальным распорядительным органом государства, оно осуществляет политическое и оперативное руководство внешней политикой страны. Правительство руководит политическими, экономическими, культурными, научными, техническими и иными контактами с иностранными государствами, принимает или предоставляет внешние займы и кредиты, заключает от своего имени международные договоры, дает директивы ведомству иностранных дел, следит за их осуществлением.

Глава правительства называется по-разному: премьер-министр, председатель Совета Министров, председатель Государственного Совета, председатель Кабинета Министров и т. д. В ряде государств (например, в США) функции главы правительства и главы государства совмещены в одном лице.

Глава правительства принимает представителей других государств, правительств и дипломатов, ведет с ними переговоры. Глава правительства также представляет интересы государства и правительства в области внешних сношений в рамках международных организаций, руководит повседневной оперативной деятельностью в сфере внешней политики. Глава правительства имеет право без каких-либо специальных полномочий принимать участие в заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН и других международных организаций.

Министр иностранных дел, являясь, в силу своих полномочий и функций повседневным руководителем ведомства иностранных дел страны, осуществляет сношения с другими государствами также без специальных на каждый случай полномочий, в том числе он может представлять свое государство и правительство на заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Безопасности ООН.

Глава государства, глава правительства и министр иностранных дел пользуются при выездах за границу всеми общепризнанными правами и дипломатическими привилегиями.

Министерство иностранных дел (в США – Государственный департамент) ведет оперативную деятельность по осуществлению внешней политики государства. В соответствии с Положением о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь министерство подготавливает решения по вопросам государственной внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности министерств и других республиканских органов государственного управления, внешнеэко-

номической деятельности органов местного управления и самоуправления, иных юридических и физических лиц Республики Беларусь.

Министерство иностранных дел повседневно руководит дипломатическими представительствами за границей, готовит визиты делегаций на высшем и правительственном уровне, поддерживает связи с иностранными послами, прибывшими в страну, руководит изданием официальных документов по вопросам внешней политики.

Зарубежные органы внешних сношений делятся на постоянные и временные. К *постоянным* относятся следующие: дипломатические представительства – посольства и миссии при главах государств и правительств, возглавляемые соответственно послами и посланниками; консульства; торговые представительства; постоянные представительства при международных организациях. К *временным* относятся следующие: специальные миссии или отдельные представители, направляемые в иностранные государства для ведения переговоров, участия в церемониальных мероприятиях и т. п.; делегации и группы наблюдателей для участия в конференциях, форумах, послы по особым поручениям.

9.2. Дипломатические представительства: порядок создания, функции

Дипломатическое представительство – это орган аккредитуемого государства, учрежденный на территории государства пребывания для поддержания дипломатических отношений между ними.

Учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляется по взаимному соглашению, выраженному в форме совместного коммюнике, обмена нотами, этим действиям предшествует принятие внутреннего акта об установлении дипломатических отношений.

Международным правом установлены следующие виды дипломатических представительств:

– Посольства – представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом. К ним приравниваются представительства Ватикана – нунциатуры (Республика Беларусь установила дипломатические отношения в 1992 г.).

– Миссии – представительства, возглавляемые чрезвычайными и полномочными посланниками или поверенными в делах. Независимо от вида все эти представительства имеют официальный правовой статус, привилегии и иммунитет.

Венская конвенция определила функции дипломатических представительств, порядок их аккредитования, перечень предоставляемых им дипломатических иммунитетов и привилегий. Согласно Венской конвенции (ст. 3), функции дипломатических представительств состоят в следующем:

- представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания;
- защита в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- ведение переговоров с правительством государства пребывания;
- выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитуемого государства;
- поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

Практика дипломатических отношений выработала определенный *порядок назначения глав дипломатических представительств*, который был закреплен Венской конвенцией. В соответствии с положениями этого документа послы и посланники в качестве глав представительств аккредитуются при главах государств пребывания, а поверенные в делах (постоянные) в том же качестве аккредитуются при министрах иностранных дел.

Перед назначением главы представительства аккредитуемое государство запрашивает у государства пребывания агреман (согласие) на кандидатуру, намеченную на этот пост. При этом сообщаются краткие биографические данные нового главы дипломатического представительства: имя, год рождения, образование, семейное положение, общие сведения о служебной карьере. Запрос агремана при смене глав представительств делается обычно в беседе с министром иностранных дел страны пребывания или лицом, его представляющим, отъезжающим главой представительства или временным поверенным в делах этого представительства. Иногда запрос агремана оформляется путем направления вербальной ноты. Ответ на запрос агремана дается обычно в течение месяца. Затягивание сроков ответа может быть расценено как отказ в агремане. В случае отказа в агремане государство аккредитования не обязано объяснять его причины, хотя в дипломатической практике имели место случаи сообщения мотивов отказа.

Положительный ответ на запрос агремана свидетельствует о том, что лицо, назначаемое на пост главы представительства, является для страны назначения «персоной грата» (желательным лицом). В случае отказа в агремане предлагаемый кандидат считается «персоной нон грата» (нежелательным лицом).

После получения агремана производится назначение главы дипломатического представительства государственным актом аккредитуемого государства, о чем сообщается в печати.

При отъезде к месту назначения глава дипломатического представительства – посол или посланник (но не постоянный поверенный в делах) получает на руки *верительные грамоты*, подписанные главой аккредитуемого государства. В этом документе содержится просьба верить всему тому, что будет говорить посол от имени главы государства и правительства своей страны. Вступлением в должность считается вручение верительных грамот главе государства либо с момента сообщения главой представительства о своем прибытии и предоставлении копий верительных грамот министру иностранных дел страны пребывания.

Глава дипломатического представительства прекращает свои функции в следующих случаях: освобождение от своего поста и назначение на новую должность; истечение срока полномочий; отзыв главой государства, назначившего посла; если правительство страны пребывания требует его отзыва и объявляет «персоной нон грата»; при перерыве или разрыве дипломатических отношений (война); при прекращении существования государства. В случае отзыва глава государства, назначившего посла, направляет главе страны пребывания *отзывную грамоту*.

9.3. Персонал. Дипломатический корпус. Дипломатические ранги

Персонал – глава дипломатического представительства, дипломаты, административно-технический и обслуживающий персонал.

Возглавляет посольство дипломатический представитель, имеющий класс посла (нунция), а миссию – посланник (интернунций) или поверенный в делах.

Поверенные в делах возглавляют посольства или миссии в тех случаях, когда стороны или одна из сторон желают подчеркнуть, что дипломатические отношения между двумя данными странами являются неполными. В настоящее время дипломатическими представительствами большинства государств являются главным образом посольства.

Членами дипломатического персонала считаются лица, имеющие дипломатические ранги. Под эту категорию подпадают лица, назначаемые на должность советников-посланников, советников, секретарей и атташе.

Членами административно-технического персонала являются лица, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства: обычно референты, заведующие канцелярией, секретари, машинистки и другие лица.

К членам обслуживающего персонала относятся шоферы, повара, уборщицы, садовники, дворники, т. е. лица, которые выполняют обязанности по обслуживанию представительства.

Кроме перечисленных категорий глава дипломатического представительства имеет право содержать «частных домашних работников», к которым могут относиться личный секретарь, врач, шофер, уборщица и другие лица.

Членам персонала не требуется получение агремана и им не надо вручать верительные грамоты. Их назначение, в отличие от главы дипломатического представительства, производится по упрощенной схеме. О прибытии членов дипломатического персонала (равно как и об отъезде) принято уведомлять министерство иностранных дел страны пребывания вербальной нотой. Перед этим для них запрашиваются въездные визы, принимающая сторона имеет возможность выразить свое отношение к тому или иному лицу путем выдачи такой визы или отказа в ней. В случае, когда между государствами существует безвизовый порядок пересечения границы, страна аккредитования так или иначе информирует о назначении сотрудников представительства.

Структура дипломатического представительства определяется штатными возможностями аккредитующей страны и зависит от степени развитости отношений между нею и государством пребывания. Однако можно перечислить вопросы, которыми занимаются все посольства, независимо от того, какое государство они представляют. К таковым относятся политические, экономические, консульские, культурных связей, средств массовой информации, протокольные. Они входят в компетенцию собственно дипломатического персонала посольств.

Почти во всех дипломатических представительствах можно найти консульский отдел (при отсутствии консульства как такового он исполняет обязанности консульства внутри посольства, но с меньшими правами). Заведующий отделом, в отличие от генеральных консулов, консулов и вице-консулов, возглавляющих самостоятельные консульские представительства, не получает ни консульского патента от своего государства, ни экзекватуры (решения на исполнение консуль-

ских обязанностей) от ведомства иностранных дел страны назначения. Он действует не от имени своего правительства (Министерства иностранных дел), а только от имени посольства, выполняя в пределах деятельности последнего те или иные консульские функции.

Дипломатический корпус – это совокупность глав дипломатических представительств, общими для которых является страна пребывания и характер их деятельности. Дипломатический корпус не имеет статуса организации или органа, он не обладает правами юридического лица, это лишь объединение лиц, независимых друг от друга.

Дипломатический корпус позволяет более оперативно решать некоторые протокольные и церемониальные вопросы, касающиеся всех дипломатических представителей, аккредитованных в данной стране, способствует обеспечению их своевременной информацией о тех или иных аспектах политического курса данной страны. Во главе дипломатического корпуса стоит дуайен (старшина, декан). Им становится глава дипломатического представительства, который ранее других своих коллег вступил в должность. Это может быть только дипломатический представитель высшего класса – посол (нунций). Это почетная должность, каких-либо прав по отношению к своим коллегам он не имеет. Он периодически организует с главами дипломатического представительств консультативные совещания неофициального характера, устраивает приемы по случаю отъезда или приезда коллег, дает рекомендации по соблюдению обычаев, традиций и т. п.

Дипломатические ранги – это особые служебные звания, присваиваемые дипломатическому персоналу ведомства иностранных дел или дипломатических представительств за границей.

Положением о дипломатической службе Республики Беларусь 2008 г. установлено 11 дипломатических рангов. Дипломатическим работникам с учетом занимаемой должности и квалификации присваиваются следующие дипломатические ранги:

- Чрезвычайный и Полномочный Посол;
- Чрезвычайный и Полномочный Посланник первого класса;
- Чрезвычайный и Полномочный Посланник второго класса;
- советник первого класса;
- советник второго класса;
- первый секретарь первого класса;
- первый секретарь второго класса;
- второй секретарь первого класса;
- второй секретарь второго класса;
- третий секретарь;
- атташе.

Присвоение дипломатических рангов производится в последовательном порядке в соответствии с занимаемой дипломатической должностью, квалификацией дипломатического работника и стажем работы.

Присвоение дипломатических рангов Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника первого класса, Чрезвычайного и Полномочного Посланника второго класса осуществляется Президентом Республики Беларусь; иных дипломатических рангов – Министром иностранных дел Республики Беларусь на основании рекомендаций комиссии Министерства иностранных дел Республики Беларусь по аттестации государственных служащих, присвоению дипломатических рангов и классов государственным служащим.

Лицам, впервые поступающим на дипломатическую службу, дипломатический ранг присваивается не ранее чем через один год.

Лицам, впервые поступающим на дипломатическую службу, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Президентом Республики Беларусь, срок не устанавливается.

Сроки нахождения дипломатических работников в дипломатических рангах Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника первого класса, Чрезвычайного и Полномочного Посланника второго класса не устанавливаются.

К дипломатическим работникам за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, кроме мер дисциплинарного взыскания, предусмотренных законодательством, могут применяться следующие меры дисциплинарного взыскания: понижение дипломатического ранга на одну ступень; лишение дипломатического ранга. Лишение дипломатического ранга означает лишение дипломатического работника всех прежних дипломатических рангов.

9.4. Дипломатические привилегии и иммунитеты

Дипломатические привилегии и иммунитеты – особые права и преимущества, которые предоставляются иностранным дипломатам и дипломатическим представительствам в государствах пребывания для эффективного выполнения возложенных на них полномочий.

Иммунитет (от лат. *immunitus* – освобождение, избавление от чего-либо) – это изъятие из-под административной, уголовной и гражданской юрисдикции государства пребывания.

Привилегии – это льготы, преимущества, которые рядовым иностранцам не предоставляются.

Государство, предоставляя иностранным дипломатам особые права и освобождая их от своей юрисдикции, считает их «абсолютно свободными» в выполнении порученной миссии.

Привилегии и иммунитеты складывались на протяжении всего исторического периода развития дипломатических институтов с учетом традиций и обычаев, существующих в различных странах. Священные законы Древней Индии («Законы Ману») запрещали под страхом смерти поднимать руку на посла, так как послы, в силу своей миссии, от которой зависят мир и война, находились под божественным покровительством, а потому поднимающий руку на посла идет к гибели и уничтожению. В Древней Греции и Древнем Риме личность посла считалась священной и неприкосновенной. Нарушение посольского иммунитета воспринималось как грубейшее нарушение «права народов», так в те времена в Риме именовалось международное право. Посольский иммунитет римскими правоведами трактовался следующим образом: если кто-либо нанесет ущерб послу враждебной страны, это должно рассматриваться как нарушение права народов, все послы признаются священными особами.

В наше время привилегии и иммунитеты, которыми пользуются дипломатические представительства, их главы и сотрудники, регулируются как двусторонними соглашениями, так и многосторонними конвенциями. Наиболее полно они представлены в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., которую подписали более 140 государств. В некоторых из них Венская конвенция вошла в национальные законодательства, а многие страны приняли специальные законы.

Дипломатическими иммунитетами и привилегиями обладают следующие:

– Дипломатический персонал – главы дипломатических представительств (послы, поверенные в делах, временные поверенные в делах), посланники, советники, первые, вторые и третьи секретари, атташе, секретари-архивисты, а также торговые представители, их заместители, торговые советники (атташе), атташе по вопросам обороны и их помощники, специальные атташе (по вопросам науки, культуры, сельского хозяйства, пресс-атташе). Они распространяются также и на членов семей дипломатических работников, проживающих с ними.

– Административно-технический персонал и члены их семьи, которые пользуются аналогичным иммунитетом, что и дипломатический персонал, за исключением того, что иммунитет от гражданской и административной юрисдикции распространяется только на служебные функции административно-технического персонала.

– Обслуживающий персонал и частные домашние работники пользуются иммунитетом при исполнении служебных функций, если не являются гражданами страны пребывания.

Для подтверждения принадлежности к дипломатическому персоналу дипломатам и членам их семей служба государственного протокола Министерства иностранных дел выдает дипломатические карточки. В этом документе имеется запись о том, что его владелец пользуется всеми привилегиями и иммунитетами. Основанием для выдачи дипломатической карточки служит дипломатический паспорт, где указан дипломатический ранг сотрудника дипломатического представительства.

В Венской конвенции отсутствует положение, которое обязывало бы все страны-участницы выдавать документы иностранным дипломатам в строго фиксированный срок. Тем не менее в международной практике этот вопрос решается на двусторонней основе путем заключения соответствующего соглашения.

В некоторых странах в дипломатических паспортах не указывается дипломатический ранг работника, а присутствует запись «дипломат» (Гана, Заир, Замбия, Индия, Камерун и др.), «сотрудник иностранной службы» (Нигерия, Сингапур и др.), «правительственный служащий» (Бангладеш, Пакистан и др.). В Великобритании нет дипломатических паспортов как таковых. В документах английских дипломатов имеется следующая запись: сотрудник дипломатической службы Ее Величества. В США дипломатам выдаются дипломатические паспорта, где делается запись о том, что их владельцы находятся за границей по назначению Государственного департамента. В этих и подобных случаях посольства, направляя в Министерство иностранных дел Республики Беларусь ноты с запросом о выдаче дипломатической карточки и препровождающие паспорта новых сотрудников, указывают ранги (должности), а иногда и место сотрудника в списках дипломатического актива посольств.

При рассмотрении вопросов регистрации паспортов и выдачи документов представителям административно-технического и обслуживающего персонала посольств не требуется расшифровка специальности каждого из них. Такой категории иностранцев Протокольный отдел Министерства иностранных дел выдает служебные удостоверения, предоставляя им определенный объем иммунитетов и привилегий. Частные домашние работники в семьях дипломатов (например, личный секретарь, личный врач, прислуга и т. д.) регистрируют документы в органах милиции, пользуются правами и несут обязанности в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республи-

ки Беларусь «Об утверждении правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 26 января 1996 г. № 64.

Конвенция 1961 г. предоставляет представительствам несколько привилегий: таможенные привилегии в соответствии со ст. 36 разрешают государству пребывания ввозить и освобождают от всех пошлин предметы, предназначенные для официального использования в представительстве; право свободного передвижения на территории страны пребывания; право пользования флагом и эмблемой аккредитующего государства на помещениях представительства, включая резиденцию главы представительства, а также на средствах передвижения (ст. 29); могут пользоваться всеми обычными средствами связи, кодами, шифрами, дипломатическими и консульскими курьерами.

Венская конвенция устанавливает две категории иммунитетов: относящиеся к дипломатическому представительству как таковому и личные, т. е. принадлежащие главам и персоналу представительства.

К *первой категории иммунитетов* относится неприкосновенность *помещений представительства*. Власти государства пребывания не могут вступать в них иначе как с согласия главы представительства. Под помещением представительства понимаются здания или часть зданий, используемые для целей представительства, включая резиденцию ее главы и прилегающий земельный участок. При этом не имеет значения, являются ли указанные здания или их части, включая относящиеся к ним земельные участки, собственностью аккредитующего государства или арендуются.

Согласно Венской конвенции 1961 г., на государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать надлежащие меры защиты помещений представительства от всякого вторжения, нанесения ущерба и для предотвращения нарушения спокойствия работников посольства. *Предметы обстановки* и другое находящееся в помещениях имущество, а также средства передвижения пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий. Неприкосновенной считается также *официальная корреспонденция* представительства, а дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

Конвенция подтвердила существовавший ранее порядок сношения представительства со своим правительством через *дипломатических курьеров* и с помощью закодированных или шифрованных депеш. Представительству разрешается устанавливать и эксплуатировать с согласия государства пребывания радиопередатчик.

В случае разрыва дипломатических отношений между государствами, окончательного или временного отзыва представительства и даже в случае вооруженного конфликта государство пребывания должно уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами.

Помещение представительства не может быть использовано для насильственного задержания какого-либо лица или для предоставления ему убежища. Подобные действия противоречили бы суверенитету государства пребывания. Именно поэтому в Венской конвенции 1961 г. записано следующее: помещения представительства не должны использоваться в целях, несовместимых с функциями представительства. Однако латиноамериканские страны заключили между собой конвенции, позволяющие использовать помещения дипломатического представительства для предоставления убежища. Однако применение этого положения на территории нелатиноамериканских государств было бы неправомерным.

В Венской конвенции подтверждена международная практика *освобождения дипломатических представительств от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин*, кроме платы за конкретные виды обслуживания (электроэнергию, газ, воду, телефон и т. д.) – фискальный иммунитет.

Ко *второй категории* относятся личные иммунитеты. Первым среди иммунитетов называется *личная неприкосновенность* дипломатических представителей. В Конвенции указано, что дипломатический агент (т. е. глава представительства и члены дипломатического персонала) не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме, а государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу или достоинство.

Частная резиденция дипломата пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства. Это же относится и к *бумагам, корреспонденции, имуществу и средствам передвижения*.

Дипломаты пользуются иммунитетом *от уголовной юрисдикции государства пребывания*. Если в следственные и судебные органы этой страны поступают требования о производстве следствия и суда в отношении дипломатов, то такие дела должны быть признаны неподсудными. Иммунитет от уголовной юрисдикции обеспечивается дипломату для осуществления функций дипломатического представи-

тельства. Поэтому от него может отказываться только правительство страны назначения.

Дипломаты пользуются также иммунитетом *от гражданской юрисдикции*, кроме случаев относительно вещных исков по частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания; исков, которые относятся к любой деятельности, осуществляемой через частное лицо; исков, которые относятся к любой деятельности, осуществляемой дипломатом в государстве пребывания за пределами своих официальных функций.

Дипломаты не обязаны давать показания в *качестве свидетелей*, но могут это делать, если сами того пожелают. Они пользуются также иммунитетом от *административной юрисдикции*, их нельзя оштрафовать или подвергнуть какому-либо иному административному взысканию.

В случае автомобильного инцидента по вине дипломата, в результате которого причинен значительный материальный ущерб, против дипломата нельзя возбудить дело о взыскании убытков в суде. Все претензии к дипломату предъявляются через министерство иностранных дел, которое может направить их, и соответствующее посольство с просьбой принять меры к возмещению причиненного ущерба.

В соответствии с дипломатическими привилегиями дипломатические сотрудники освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин (личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных), за исключением косвенных налогов; сборов и налогов на частное недвижимое имущество; налогов на наследство, на частный доход, источник которого находится в стране пребывания; уплаты за конкретные виды обслуживания; регистрационных и иных пошлин и сборов в отношении недвижимого имущества. Дипломатические сотрудники освобождаются от иных трудовых и государственных повинностей независимо от их характера, а также от военных повинностей.

Таможенные привилегии обеспечивают главе представительства и дипломатическим работникам право беспошлинного ввоза предметов, предназначенных для личного пользования, и освобождение их багажа от таможенного досмотра с той оговоркой, что нет оснований для подозрения о наличии в багаже предметов, не разрешенных к провозу. Эта оговорка имеет важное значение, поскольку направлена против злоупотребления данной привилегией.

Привилегии и иммунитеты, предоставляемые дипломату, не освобождают его от обязанности уважать законы и постановления страны пребывания, он не имеет права вмешиваться в ее внутренние дела.

Нарушение этого требования может привести к объявлению дипломата «персоной нон грата» и выдворению его из страны.

На членов семей главы дипломатического представительства и дипломатического персонала также распространяются перечисленные выше привилегии и иммунитеты: право на личную неприкосновенность, неприкосновенность резиденции и имущества, иммунитет от местной юрисдикции, освобождение от налогов, личных повинностей, таможенных пошлин и таможенного досмотра. При этом международное и внутригосударственное право требуют строгого соблюдения членами семьи законов страны пребывания. В случае войны государство пребывания должно оказать необходимое содействие для скорейшего выезда лицам, имеющим иммунитет.

Привилегии и иммунитет предоставляются дипломатам и третьими государствами, через которые они следуют к месту назначения и обратно.

9.5. Консульские учреждения: понятие, виды, порядок создания, функции

Консульское учреждение – это постоянный зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый по взаимному согласию аккредитующего государства со страной пребывания с целью защиты интересов своих граждан и юридических лиц, а также содействия развитию экономического, культурного и гуманитарного сотрудничества.

Консульские учреждения имеют существенные отличия от дипломатических представительств. Они функционируют не в масштабах всего государства пребывания, а в пределах консульского округа, определяемого по взаимному соглашению. Обычно такой округ охватывает несколько административно-территориальных единиц государства пребывания. *Консульский округ* – часть территории государства пребывания, в пределах которой консульское должностное лицо выполняет консульские функции. Все последующие изменения консульского округа могут производиться представляемым государством лишь с согласия государства пребывания. Многие двусторонние консульские конвенции предусматривают возможность исполнения консулом своих функций за пределами консульского округа в исключительных случаях (авария воздушного, морского судна).

Консул (от лат. consul) – должностное лицо государства, назначенное в какой-либо район (округ) другого государства с определенно выраженным согласием последнего для защиты в этом районе интересов своей страны, ее юридических лиц и граждан.

Консул не должен нарушать местный правопорядок, обычаи и традиции. Его деятельность контролируется посольством представляемого государства.

Консулы подразделяются на два вида: штатные (профессиональные), нештатные (почетные).

Штатные консулы – это лица, состоящие на государственной службе представляемого государства, являющиеся его гражданами и получающие от государства жалование. Они не имеют права заниматься какой-либо иной деятельностью (частнопредпринимательской и т. п.), кроме исполнения консульских обязанностей.

Нештатные консулы – это лица, не состоящие на государственной службе, но выполняющие консульские функции по поручению представляемого государства и с согласия государства пребывания. Как правило, их назначают из числа граждан государства пребывания – видных юристов, коммерсантов, финансовых деятелей. Нештатных консулов можно назначать из числа своих граждан, постоянно проживающих в том государстве, где учреждается консульство. Ими могут быть также граждане третьего государства. Жалованья нештатные консулы не получают, но в качестве платы за выполнение консульских функций они обращают в свою пользу консульские сборы.

Поскольку консульская деятельность нештатных консулов основывается не на служебных, а на почетных условиях, их принято называть *почетными консулами*. В силу указанных выше обстоятельств они имеют право наряду со своими консульскими обязанностями заниматься торговлей или другими видами частного предпринимательства. В международной практике установилось правило, согласно которому нештатные консулы, осуществляя консульскую деятельность в пользу представляемого государства, должны подчиняться указаниям ближайшего штатного консула этого государства. В целях беспрепятственного выполнения своих служебных функций нештатные консулы пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и штатные, личной неприкосновенностью они пользуются лишь при исполнении консульских функций.

Главы консульских учреждений, согласно Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., подразделяются на четыре *класса*:

- генеральные консулы;
- консулы;
- вице-консулы;
- консульские агенты.

Международная практика следует правилу, по которому класс главы консульского учреждения соотносится с видом этого учреждения.

Консульские учреждения подразделяются также на четыре *вида*:

– генеральное консульство, которое учреждается в крупных коммерческих или промышленных центрах или в крупных портах;

– консульство;

– вице-консульство, которое учреждается в консульском округе генерального консульства или консульства, главой которого является штатное должностное лицо, подчиненное консулу;

– консульское агентство – это канцелярии, создаваемые в портах, в компетенцию которых, как правило, входят вопросы торговли и судоходства; сотрудники консульского агентства назначаются консулом данного округа.

Консульская деятельность осуществляется также консульскими отделами посольств. Заведующий отделом называется генеральным консулом или консулом. При отсутствии отдельных консульств своей страны деятельность такого консульского должностного лица распространяется на всю территорию государства пребывания. В других случаях его деятельность ограничивается столицей государства пребывания или той частью государства, где нет самостоятельных консульств. Обычно заведующему консульским отделом посольства или миссии не выдается патент или экзекватура (т. е. согласие со стороны государства пребывания). Однако в некоторых странах (Англия, Финляндия) получение экзекватуры требуется в случае, если консульский отдел будет сноситься с местными властями. Являясь сотрудником дипломатического представительства, такой «отдельский» консул сохраняет свой дипломатический статус, т. е. пользуется дипломатическим иммунитетом и привилегиями без каких-либо исключений.

В Республике Беларусь Консульский устав утвержден Указом Президента Республики Беларусь «Об утверждении Консульского устава Республики Беларусь» от 19 февраля 1996 г. № 82. В нем определены задачи и организация консульских учреждений, порядок назначения консула, дана характеристика выполняемых им функций. В соответствии с уставом к консульским учреждениям республики относятся консульские отделы дипломатических представительств Беларуси, генеральные консульства, вице-консульства, консульские агентства, консульское управление Министерства иностранных дел Республики Беларусь, консульские пункты (например, в аэропорту «Минск-2»).

Консульские учреждения подчинены Министерству иностранных дел Республики Беларусь. Общее руководство работой консульств за рубежом осуществляет глава дипломатического представительства Республики Беларусь в стране пребывания. В своей деятельности консульства руководствуются Консульским уставом Республики Бе-

ларусь, Положением о почетном консуле Республики Беларусь (утвержденным приказом Министра иностранных Республики Беларусь дел от 1999 г.), законодательством Республики Беларусь и законодательством государства пребывания, международными договорами Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права, международными и национальными обычаями.

Порядок открытия консульского представительства.

Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. предусмотрено, что установление дипломатических отношений уже само по себе предполагает установление и консульских отношений. При отсутствии дипломатических консульские отношения устанавливаются только по обоюдному согласию заинтересованных государств. Они могут сохраняться и после разрыва дипломатических отношений.

Назначение консула на должность сопровождается выдачей ему *консульского патента* – документа, выдаваемого компетентным органом представляемого государства, подтверждающего факт назначения данного лица главой консульского учреждения. Патент, как правило, направляется по дипломатическим каналам правительству государства пребывания. В нем указываются полное имя, гражданство, консульский ранг назначаемого лица, а также консульский округ и местопребывание консульства. Орган, выдающий консульский патент, обычно определяется консульским законодательством.

В Республике Беларусь патент выдается Министерством иностранных дел. В документе указываются должность, а также класс, к которому принадлежит консул, консульский округ, на территории которого предполагается деятельность консула, местопребывание консульского учреждения.

Назначенный таким образом консул может приступить к исполнению своих обязанностей лишь после получения экзекватуры – разрешения на выполнение консульских функций в стране пребывания. Экзекватура выдается государством пребывания в виде отдельного документа, либо надписи на патенте, либо путем опубликования в официальной прессе данной страны сообщения о выдаче экзекватуры с уведомлением об этом властей местопребывания консула. Согласно международной практике и правилам международных конвенций, государство пребывания может воздержаться от выдачи экзекватуры без объяснения мотивов. Органы, осуществляющие выдачу экзекватуры, определяются внутренним законодательством. Консульский патент и экзекватура находятся на хранении у консула.

С момента получения экзекватуры консул считается приступившим к исполнению своих функций.

Кроме того, ведомство иностранных дел обычно выдает консулам *консульские карточки*, которыми удостоверяется, что данное лицо является консулом определенной страны и имеет право на привилегированный статус в соответствии с принципами международного права.

Консул вправе обращаться к властям государства пребывания в пределах своего консульского округа по всем вопросам, связанным с деятельностью консульского учреждения. Консулу и консульскому учреждению в соответствии с международной практикой предоставляется право общения со своим правительством, а также с послом в стране пребывания. Отношения консула с центральными правительственными учреждениями государства пребывания, как правило, осуществляются через дипломатическое представительство своего государства.

По аналогии с дипломатическим корпусом существует *консульский корпус*, т. е. совокупность всех глав иностранных консульских учреждений, находящихся в том или ином пункте государства пребывания. В более широком смысле – это все консульские должностные лица иностранных консульских учреждений в данном пункте, а также члены их семей. В консульский корпус входят нештатные (почетные) консулы и сотрудники консульских отделов дипломатических представительств.

Также, как и дипломатический корпус, консульский корпус имеет чисто церемониальное значение и не обладает правами юридического лица.

В отличие от дипломатического корпуса, в стране пребывания может быть несколько консульств и консульских корпусов (по числу пунктов, где имеются консульские учреждения).

Консульские функции. В настоящее время консульские функции определены в международных соглашениях (Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., Европейской конвенции о консульских функциях 1967 г.), двусторонних консульских конвенциях, договорах о торговле и мореплавании, а также во внутригосударственном законодательстве (консульских уставах и других нормативных актах государства).

Согласно Венской конвенции 1963 г. (ст. 5), основная задача консулов заключается в том, чтобы защищать в государстве пребывания интересы своего государства, его граждан и юридических лиц. Консул должен стремиться также к развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и

государством пребывания, оказывая всемерное содействие установлению между ними дружественных отношений.

Консульские функции могут быть сведены к следующим специфическим областям:

– *Функции по защите интересов представляемого государства и его граждан.* Консул следит за тем, чтобы представляемое государство и его граждане пользовались всеми правами, которые им принадлежат согласно законам государства пребывания и действующим международным конвенциям. В случае необходимости он ходатайствует об учреждении опеки или попечительства над гражданами своего государства, выступает без доверенности в качестве представителя наследников, отказополучателей и их правопреемников по всем наследственным делам. Если требуется, консул подает в соответствующие служебные учреждения ходатайства о рассмотрении споров и претензий, касающихся наследственного имущества умерших граждан представляемого государства.

– *Функции в области торговли и судоходства.* Консул осуществляет охрану и защиту экономических и правовых интересов представляемого государства, его юридических лиц и граждан. Он следит за исполнением торговых договоров, договоров о судоходстве, воздушной навигации, об оказании правовой помощи, участниками которых являются страна, назначившая консула, и страна пребывания.

Консул интересуется торговой, экономической, культурной и научной жизнью государства пребывания, готовит сообщения о них своему правительству и предоставляет полученную информацию заинтересованным лицам. Консул информирует свое правительство о законах и правилах государства пребывания в области судоходства, воздушной навигации, таможенных правил и т. д. Одной из традиционных функций консула является наблюдение за гражданскими воздушными судами, автомобильным и железнодорожным транспортом, судами речного и морского флота своего государства на территории государства пребывания.

– *Административные функции.* В отношении граждан своего государства консул регистрирует акты гражданского состояния: рождение, заключение и расторжение брака, усыновление, установление отцовства, перемену фамилии, имени и отчества, смерть. Он принимает ходатайства соотечественников, постоянно проживающих за границей, о внесении изменений, исправлений и дополнений в записи актов гражданского состояния, о восстановлении утраченных записей, о перемене фамилии, имени и отчества и направляет их на рассмотрение компетентным органам.

– *Нотариальные функции.* Консул составляет, свидетельствует или принимает на хранение завещательные распоряжения и все односторонние акты граждан представляемого государства, а также оформляет двусторонние юридические сделки.

На консулов возлагается функция по легализации документов и актов, составленных при участии местных властей консульского округа или исходящих от них. *Консульская легализация* (от лат. *legalis* – законный) – это установление и засвидетельствование консулом личной подписью и печатью консульского учреждения подлинности подписей на документах, удостоверенных властями консульского округа или исходящих от них, а также соответствия документов законам государства пребывания. Тем самым подтверждается правомерность этих документов в международном общении. Консульская легализация производится как для граждан своей страны, так и для иностранцев. Ее целью является обеспечение органам страны, где документ предназначен действовать, гарантии того, что документ является подлинным и оформлен должным образом.

Консул принимает на хранение от соотечественников денежные суммы, документы и предметы всякого рода.

– *Информационная функция.* Консул собирает информацию о различных сторонах хозяйственной, коммерческой и культурной жизни своего округа, готовит доклады своему правительству и сообщает необходимые сведения заинтересованным лицам и организациям представляемого государства.

Консул Республики Беларусь исполняет функции, предусмотренные Консульским уставом Республики Беларусь: следит за тем, чтобы граждане Беларуси в полном объеме пользовались правами, предоставленными им законодательством своей страны и страны пребывания. Консул обязан принимать меры по восстановлению нарушенных прав юридических и физических лиц республики; принимать письменные и устные заявления от юридических лиц и граждан Беларуси, а также от иностранных юридических лиц и граждан по вопросам, которые относятся к его компетенции.

Консул ведет учет граждан Республики Беларусь, которые постоянно или временно, но не менее 6 месяцев, проживают на территории консульского округа; оказывает содействие представителям своего государства, если они находятся в пределах его консульского округа, в выполнении служебных обязанностей. Консул имеет право без доверенности представлять в учреждениях государства пребывания интересы соотечественников, если они отсутствуют и не поручили ведение дел другому лицу, либо не в состоянии защищать собственные

интересы по другим причинам; ведет воинский учет граждан Республики Беларусь; исполняет поручения (полученные через Министерство иностранных дел Республики Беларусь) следственных органов и судов относительно граждан Беларуси, если это не запрещено законом государства пребывания. Консул может исполнять и другие функции, если они не противоречат законодательству Республики Беларусь и законодательству государства пребывания.

Исполнение консулом своих функций за пределами консульского округа, в третьем государстве или от имени другого государства может иметь место только по решению Министерства иностранных дел Республики Беларусь и с согласия государства пребывания. Консул с согласия государства пребывания может быть уполномочен на исполнение дипломатических актов. После уведомления государства пребывания консул Республики Беларусь может исполнять функции представителя при международной организации.

9.6. Иммуниет консульских учреждений

Под *консульскими привилегиями и иммунитетами* в международном праве понимаются льготы и преимущества, предоставляемые государством пребывания консульским учреждениям, консульским должностным лицам и сотрудникам консульских учреждений в целях обеспечения беспрепятственного осуществления ими своих обязанностей.

Привилегии и иммунитеты консульского учреждения определены Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. В документе предусмотрена обязанность властей государства пребывания предоставить все возможности для выполнения консульским учреждением своих функций (ст. 28), а также оказывать ему содействие в приобретении необходимых помещений или в нахождении помещений другим путем (ст. 30).

Предусматривается также *неприкосновенность консульских помещений*. Под консульским помещением понимается здание или часть здания, включая резиденцию главы консульского учреждения, подсобные помещения, а также земельный участок, обслуживающий это здание, используемые исключительно для консульских целей, независимо от того, чьей собственностью они являются. Принцип неприкосновенности консульских помещений юридически означает, что власти государства пребывания не могут вступать в консульские помещения, иначе как с согласия главы консульского учреждения или главы дипломатического представительства аккредитующего госу-

дарства. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. допускает, что в случае пожара или другого стихийного бедствия такое согласие может предполагаться. На государстве пребывания лежит обязанность принимать все необходимые меры для защиты консульских помещений от любого вторжения или нанесения ущерба, а также для предотвращения любого нарушения спокойствия консульского учреждения или оскорбления его достоинства.

Консульские помещения, предметы их обстановки, имущество консульского учреждения, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от любых видов реквизиций. Консульские архивы и документы неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

Принцип неприкосновенности консульской корреспонденции закреплен в ст. 35 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. с некоторой оговоркой: консульская вализа (т. е. одно место дипломатической почты, направляемое в консульское учреждение или отправляемое им) не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Однако в тех случаях, когда компетентные власти государства пребывания имеют серьезные основания полагать, что в вализе содержится что-либо другое кроме корреспонденции, документов или предметов, дозволенных к провозу, они могут потребовать, чтобы вализа была вскрыта в их присутствии уполномоченным представителем представляемого государства. В том случае, если представители аккредитующего государства откажутся выполнить это требование, вализа возвращается в место отправления.

Правом неприкосновенности пользуются консульские архивы и документы в любое время и независимо от их местонахождения. Данное положение является общепризнанным в международном праве и закреплено как в международных консульских соглашениях, так и во внутригосударственных актах многих стран мира.

Консульские учреждения имеют *налоговые и таможенные льготы*. Консульские помещения и жилые помещения должностных лиц и сотрудников консульства, если они находятся в собственности или арендуются от имени представляемого государства, освобождаются от всех налогов и сборов любого вида, за исключением уплаты за конкретные виды обслуживания. Это же положение распространяется и на движимое имущество, являющееся собственностью представляемого государства или находящееся в его владении или пользовании для консульских целей.

Консульское учреждение вправе взимать на территории государства пребывания плату за консульские действия. Эти сборы также освобождаются от всех пошлин и налогов.

Привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц определены Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 г. Основным из них является *личная неприкосновенность*. Конвенция налагает на государство пребывания обязанность относиться к консульским должностным лицам с должным уважением и не допускать каких-либо посягательств на их личность, свободу и достоинство (ст. 40). *Консульские должностные лица не обладают абсолютным иммунитетом от уголовной юрисдикции страны пребывания*. Консульские должностные лица в случае совершения ими тяжких преступлений могут быть подвергнуты аресту или предварительному заключению на основании постановления компетентных судебных властей. Консульские должностные лица не могут быть заключены в тюрьму и не подлежат никаким другим формам ограничения личной свободы, иначе как во исполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу. Если против консула возбуждается уголовное дело, он обязан лично явиться в компетентные органы. Тем не менее, при производстве дела ему должно оказываться уважение ввиду его официального положения и ставиться как можно меньше препятствий к выполнению консульских функций (ст. 41).

В случае ареста или предварительного заключения какого-либо работника консульского персонала или возбуждения против него уголовного дела государство пребывания должно незамедлительно уведомить об этом главу консульского учреждения. Если обвинение предъявлено главе консульского учреждения, государство пребывания должно незамедлительно сообщить об этом представляемому государству через дипломатические каналы.

Иммунитет от юрисдикции. В соответствии с положениями Венской конвенции консульские должностные лица и служащие не подлежат юрисдикции судебных или административных органов государства пребывания в отношении действий, совершаемых ими при выполнении служебных функций (ст. 43).

Работники консульского учреждения могут вызываться в суд для дачи свидетельских показаний, однако если они отказываются давать показания, к ним не могут применяться никакие меры принуждения. Консульские должностные лица и сотрудники консульства не обязаны давать свидетельские показания по вопросам, связанным с выполнением ими своих функций, или предъявлять относящуюся к их функциям официальную корреспонденцию и документы. Свидетельские показания берутся таким образом, чтобы не мешать работе консульства. Когда это возможно, работники консульства заслушиваются на дому, в консульском учреждении или представляют показания в письменном виде.

Консульские должностные лица и сотрудники консульства освобождаются от всех видов личных повинностей и обложения, а также от формальностей, принятых в государстве пребывания, в отношении регистрации иностранцев и выдачи разрешений на жительство и работу.

Налоговые и таможенные льготы. Венская конвенция освобождает консульских должностных лиц и консульских служащих, а также членов их семей, проживающих вместе с ними, от всех государственных и местных налогов и сборов, включая налоги на заработную плату и на принадлежащее им движимое имущество. Из этого правила делаются исключения в отношении косвенных налогов, сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, налогов и сборов на частный доход, источник которого находится в государстве пребывания, и некоторых других налогов и сборов.

Консульские должностные лица и консульские сотрудники освобождаются от таможенных пошлин, налогов и сборов на предметы, предназначенные для личного пользования (личный багаж, предметы обстановки и мебель). Кроме того, личный багаж консульского должностного лица, который следует вместе с ним, освобождается от таможенного досмотра.

Привилегии и иммунитеты почетных консулов. Венская конвенция 1963 г. содержит ряд льгот штатных консульских учреждений, которые применяются также к консульствам, возглавляемым почетными консулами.

На государство пребывания возложена обязанность обеспечить защиту консульств, возглавляемых почетными консулами, а также их самих. Однако привилегии и иммунитеты почетных консулов несколько уже по сравнению с теми, которые предоставляются штатным консулам. Почетные консулы пользуются личной неприкосновенностью только при исполнении консульских функций. Неприкосновенность их архивов ограничивается только теми, которые хранятся отдельно от других документов и от личной переписки почетного консула.

Привилегии и иммунитеты, которые распространяются на членов семей штатных работников консульства, к членам семей почетных консулов не применяются.

Объем льгот может варьироваться, поскольку государство пребывания в своих законах нередко ограничивает привилегии и иммунитеты почетных консулов.

Начало и окончание действия консульских привилегий и иммунитетов. Каждый работник консульского учреждения пользуется привилегиями и иммунитетами с момента своего вступления на территорию государства пребывания, а если он уже здесь находился, то с момента, когда он приступил к выполнению своих обязанностей в консульстве.

Консульские иммунитеты и привилегии прекращают свое действие, когда прекращаются функции работника консульского учреждения, т. е. в момент, когда данное лицо оставляет государство пребывания или по истечении разумного срока, чтобы это сделать. До этого момента они продолжают действовать, даже в случае вооруженного конфликта.

В Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. уточняется, что в отношении действий, совершенных консульским должностным лицом или консульским служащим при выполнении своих функций, иммунитет от юрисдикции продолжает действовать без ограничения сроком (пункт 4 ст. 53).

Иммулитеты членов семей работников консульств такие же, как и у самих работников. Конвенция, уточняет, что они не распространяются на лиц, имеющих частные доходные занятия в государстве пребывания (ст. 57).

9.7. Постоянные представительства государств при международных организациях

Государства поддерживают дипломатические отношения не только между собой, но и с международными организациями. Для этого они учреждают при них свои постоянные представительства и направляют делегации для участия в работе их органов. Правовое положение таких представительств и делегаций определяется уставом соответствующей организации, заключаемыми с ними соглашениями о привилегиях и иммунитетах, а также нормами Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

В соответствии с Конвенцией государства-члены ММПО могут учреждать при ней свои постоянные представительства, если это допускается правилами такой организации.

Функции постоянного представительства состоят, в частности, в обеспечении представительства посылающего государства при Организации; в поддержании связи между посылающим государством и Организацией; в ведении переговоров с Организацией и в ее рамках;

в выяснении осуществляемой в Организации деятельности и сообщении о ней правительству посылающего государства; в обеспечении участия посылающего государства в деятельности Организации; в защите интересов посылающего государства по отношению к Организации; в содействии осуществлению целей и принципов Организации путем сотрудничества с Организацией и в ее рамках.

Государства, которые не являются членами международной организации, могут учреждать при ней постоянные миссии наблюдателей в целях обеспечения представительства посылающего государства, охраны его интересов по отношению к Организации, а также для поддержания с ней связи; выяснения осуществляемой в Организации деятельности и сообщения о ней правительству посылающего государства; содействия сотрудничеству с Организацией и ведения с ней переговоров.

Структура персонала представительства государства при международной организации практически идентична структуре дипломатических представительств и включает главу представительства, дипломатических работников, членов административно-технического и обслуживающего персонала.

В отличие от дипломатических представителей представители государств при международных организациях аккредитуются не при главах государств или министрах иностранных дел, а в рамках международных организаций. Поэтому получение аккредитации для них не требуется. Полномочия главы представительства выдаются от имени главы государства, главы правительства, министра иностранных дел или, если это допускается правилами международной организации, другим компетентным органом посылающего государства и препровождаются, как правило, генеральному секретарю международной организации. Последний проверяет их соответствие уставу международной организации и регламентам ее органов и сообщает о признании полномочий главы представительства представителям других государств. Старшинство постоянных представителей государств при международной организации определяется применяемым в ней алфавитным порядком названий государств.

Применительно к другим членам персонала в соответствии со ст. 15 Венской конвенции 1975 г. посылающее государство должно уведомлять международную организацию о назначении, должности, звании и старшинстве сотрудников представительства; о прибытии и окончательном отбытии персонала представительства и членов их семей; о местонахождении помещений представительства, частных резиденций его сотрудников, пользующихся неприкосновенностью,

и т. д. Международным правом за дипломатическими сотрудниками представительства и его административно-техническим персоналом признаются основные дипломатические привилегии и иммунитеты.

Государство пребывания предоставляет представительству все возможности, необходимые для выполнения его функций, а международная организация оказывает ему содействие в получении таких возможностей и сама предоставляет ему такие возможности, которые входят в сферу собственной компетенции международной организации.

Прекращение функций. В соответствии со ст. 40 Венской конвенции 1975 г. функции главы представительства или члена его дипломатического персонала прекращаются, в частности, по уведомлению международной организации об их прекращении посылающим государством, а также в случае, если представительство отзывается окончательно или временно.

Специальная миссия – это временная миссия, по своему характеру представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для совместного рассмотрения определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи. В число таких задач могут входить проведение переговоров, вручение документов, предоставление информации или участие в церемонии. В последнее время в международных отношениях широкое распространение получила также практика передачи иностранным официальным лицам посланий через личных представителей глав государств.

Согласно Конвенции о специальных миссиях 1969 г. возможно направление одной и той же специальной миссии в два или несколько государств (ст. 4), общей специальной миссии двумя или несколькими государствами (ст. 5) или направление специальных миссий двумя или несколькими государствами для рассмотрения вопроса, представляющего для них общий интерес (ст. 6).

Направление специальной миссии в другое государство осуществляется по взаимному согласию, предварительно достигнутому через дипломатические или иные каналы. Функции специальной миссии также определяются по согласию между посылающим и принимающим государствами. При этом наличие дипломатических или консульских отношений не является необходимым для отправки или принятия специальной миссии.

Посылающее государство может по своему усмотрению назначить членов специальной миссии, сообщив предварительно принимающему государству всю необходимую информацию о численности и со-

ставе специальной миссии, в частности, сообщив имена и должности лиц, которых оно намеревается назначить. Принимающее государство может не дать своего согласия на направление специальной миссии, численность которой оно не считает приемлемой ввиду обстоятельств и условий в принимающем государстве и потребностей данной миссии. Оно может также, не сообщая причин своего отказа, не дать согласия на назначение любого лица в качестве члена специальной миссии.

Специальная миссия состоит из одного или нескольких представителей посылающего государства, из числа которых оно назначает главу миссии. Ему предоставляются соответствующие полномочия за подписью главы государства, главы правительства или министра иностранных дел в зависимости от цели и уровня миссии. В специальную миссию может входить дипломатический, административно-технический и обслуживающий персонал. Если члены постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения, находящегося в принимающем государстве, включаются в состав специальной миссии, то они сохраняют свои привилегии и иммунитеты в качестве членов дипломатического представительства или консульского учреждения, помимо привилегий и иммунитетов, предоставленных Конвенцией 1969 г. Гражданин принимающего государства может быть назначен в состав специальной миссии лишь с согласия этого государства, которое может быть аннулировано в любое время.

Все официальные дела с принимающим государством, порученные специальной миссией посылающим государством, ведутся с министерством иностранных дел или через это министерство либо с другим органом принимающего правительства, в отношении которого имеется договоренность. Эти органы должны надлежащим образом уведомляться о составе специальной миссии и о любых последующих его изменениях; о прибытии, окончательном отбытии членов миссии и о прекращении их функций в миссии; о прибытии и окончательном отбытии любого лица, сопровождающего члена миссии; о найме и увольнении лиц, проживающих в принимающем государстве в качестве членов миссии или в качестве частного обслуживающего персонала; о назначении главы специальной миссии; о местонахождении помещений, занимаемых специальной миссией, и личных помещений, пользующихся неприкосновенностью.

Принимающее государство должно предоставить специальной миссии возможности, необходимые для выполнения ее функций, учитывая ее характер и задание. Вместе с тем, как указывается в ст. 12 Конвенции 1969 г., принимающее государство может в любое время, не

будучи обязанным мотивировать свое решение, уведомить посылающее государство, что какой-либо представитель посылающего государства в специальной миссии или какой-либо из членов ее дипломатического персонала является «персоной нон грата» или что любой другой член персонала миссии является неприемлемым. В таком случае посылающее государство должно соответственно отозвать данное лицо или прекратить его функции в миссии. То или иное лицо может быть объявлено «персоной нон грата» или неприемлемым до прибытия на территорию принимающего государства.

Функции специальной миссии начинаются с момента установления ею официального контакта с министерством иностранных дел или с другим органом принимающего государства, в отношении которого была достигнута договоренность.

Основаниями для прекращения деятельности специальной миссии могут быть, в частности, соглашение об этом заинтересованных государств, выполнение задачи специальной миссии, истечение срока, установленного для специальной миссии, уведомление посылающего государства о том, что оно прекращает, отзывает специальную миссию или считает ее деятельность прекращенной. При этом разрыв дипломатических или консульских сношений между посылающим и принимающим государствами сам по себе не влечет за собой прекращения деятельности специальных миссий, существующих в момент разрыва сношений.

План практического занятия

1. Понятие, источники, структура органов внешних сношений.
2. Понятие, виды и функции дипломатических представительств.
3. Понятие, виды и функции консульских учреждений.
4. Дипломатический и консульский иммунитет.

Темы рефератов

1. История дипломатического права.
2. Дипломатический протокол.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и источники права внешних сношений.
2. Органы внешних сношений государства.

3. Дипломатические представительства: порядок создания и назначение глав представительств.
4. Функции дипломатических представительств.
5. Дипломатические привилегии и иммунитеты.
6. Консульские учреждения: открытие, назначение глав консульских учреждений.
7. Функции консульств.
8. Консульский иммунитет.

Задания

Задание 9.1. Дайте определения следующим понятиям: дипломатическое право, дипломатическое представительство, виды дипломатических представительств, агреман, верительная грамота, дипломатический корпус, дипломатический иммунитет, консульский патент, экзекватура, персонa нон грата.

Задание 9.2. В августе 1998 г. возле посольства Российской Федерации в Польше прошла демонстрация, в результате которой группа молодых людей забросала здание посольства гнилыми помидорами, выкрикивая при этом лозунги, дискредитирующие Россию. Полицейские были безучастны и наблюдали ситуацию на расстоянии. Когда спустя много времени подъехали две полицейские машины, возмутителей спокойствия уже не было.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Каким международным соглашением регулируются вопросы неприкосновенности дипломатических представительств?
2. Имеют ли место нарушения норм международного права в действиях Республики Польша? Если да, то какие?

Задание 9.3. Вновь назначенный посол США в Республику Беларусь господин М. Козак продолжает делать заявления относительно нелегитимности белорусской власти, что дискредитирует страну его нового пребывания. Кроме того, прибыв в Республику Беларусь, господин М. Козак не вступил официально в должность, хотя знает о существующей в Республике Беларусь практике, которая вытекает из положений Венской конвенции о дипломатических сношениях. 19 декабря 2000 г. пресс-секретарь Министерства иностранных дел Республики Беларусь сделал заявление, в котором напомнил господину М. Козаку, что легитимность белорусских властей определяется народом Беларуси, а также напомнил ему слова Кондолизы Райс: «Сила

имеет весомое значение, но американская политика должна быть нравственной».

Изложите существующую практику назначения глав дипломатических представительств в Республике Беларусь.

Укажите, существуют ли у дипломатов обязанности по отношению к стране пребывания.

Задание 9.4. В июне 2009 г. финский консул в России укрыл на территории консульства гражданина Финляндии с несовершеннолетним сыном и впоследствии тайно переправил их в Финляндию. Мать ребенка – гражданка Российской Федерации предъявила требования финскому государству о возвращении ребенка, так как согласно решению суда г. Москвы ребенок должен проживать с ней.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Можно ли расценить ситуацию как предоставление финскому гражданину дипломатического убежища?

2. Имеют ли место нарушения норм международного права в действиях финского консульства?

Задание 9.5. В январе 2001 г. автомобиль с российским дипломатическим номером потерял управление в пригороде Оттавы, выскочил на тротуар и, сбив несколько прохожих, врезался в припаркованный джип. Одна женщина скончалась на месте аварии, другая получила травмы. Полиция извлекла из разбитой машины сотрудника российского посольства в Оттаве, оказавшегося первым секретарем. Несмотря на явные признаки глубокого опьянения, россиянин отказался пройти тест на алкоголь и, проведя пять часов в полицейском участке, был отпущен. На следующий день министр иностранных дел Канады попросил российские власти лишить виновника аварии статуса неприкосновенности, так как ему было предъявлено пять обвинений, в том числе совершение неумышленного убийства.

Дайте определение понятия «личный дипломатический иммунитет».

Необходимо изучить раздел «Право внешних сношений» учебника по международному праву, проанализировать Венскую конвенцию о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Имела ли право местная полиция задержать сотрудника российского посольства?

2. Как, по вашему мнению, должны были отреагировать российские власти?

3. Зависит ли объем иммунитета дипломатического агента от дипломатического ранга?
4. Распространяется ли иммунитет на транспортные средства дипломатического агента?
5. Какие меры вправе предпринять канадские власти?
6. Должен ли быть наказан преступник и кем?

Задание 9.6. В 1979 г. в Тегеране произошел инцидент, в результате которого воинствующие студенты – последователи имама Аятоллы Хомейни штурмом захватили посольство США, а находящихся там дипломатов взяли в заложники. В то же время подобное происходило в Табризе и Ширазе, где действует консульство США. Со стороны властей Ирана никаких противодействий не последовало. Во время захвата посольства все архивы были разграблены, многие дипломатические документы публиковались в официальных СМИ. В качестве условий освобождения заложников Иран требовал передачи ему находящегося на территории США бывшего шаха. До выполнения этих требований Иран отказался принять специальную делегацию США для переговоров.

Совет Безопасности ООН дважды призывал Иран проявить благоразумие и освободить заложников. США стали принимать контрмеры: Президент США приказал прекратить закупку иранской нефти, заморозить все счета Ирана в банках США; в апреле 1980 г. США разорвали дипломатические отношения с Ираном, 24–25 апреля 1980 г. США предприняли крупную вооруженную акцию на территории Ирана с целью освобождения заложников. Президент США заявил, что эта акция предпринята по его личному указанию с целью защиты насущных интересов США и разрядки международной обстановки. 25 апреля 1980 г. США заявили в Совет Безопасности ООН, что операция была осуществлена в порядке права на самооборону с целью освобождения американских граждан.

США обратились в Международный суд ООН. Иран отказался участвовать в деле, ссылаясь на то, что проблема заложников – это второстепенная часть более общей проблемы, которая включает более 25 лет постоянного вмешательства США во внутренние дела Ирана.

Суд признал свою юрисдикцию рассматривать данное дело на основании ст. 1 Дополнительного протокола к Венским конвенциям о дипломатических и консульских сношениях (1961, 1963 гг.), который устанавливает обязательную юрисдикцию Международного суда ООН и который был ратифицирован обеими сторонами.

Необходимо проанализировать Венскую конвенцию о дипломатических сношениях 1961 г., Венскую конвенцию о консульских сношениях 1963 г., Конвенцию 1973 г. по предупреждению и наказанию преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, а также проанализировать статьи Устава ООН (в частности, ст. 94).

Ответьте на следующие вопросы:

1. Может ли Иран быть признан виновным в нарушении обязательств по Венским конвенциям 1961, 1963 гг.?
2. Были ли Ираном нарушены другие нормы международного права?
3. Входит ли в компетенцию Международного суда ООН рассмотрение подобных споров?
4. Имел ли право Президент США принимать подобные контрмеры?

Тема 10. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Краткие теоретические сведения

10.1. Понятие и источники права международной безопасности

Право международной безопасности – совокупность международных правовых и организационных средств, призванных обеспечить мир и безопасность путем предупреждения и пресечения актов агрессии, использования для поддержания стабильности в мире соответствующих мер в политической, военной, экономической, экологической, информационной, продовольственной и социальной областях.

Определяющая роль принадлежит следующим принципам: неприменение силы и угрозы силой, территориальная целостность государств, нерушимость государственных границ, невмешательство во внутренние дела государств, мирное разрешение споров, сотрудничество между государствами. Также имеют значение и отраслевые принципы права международной безопасности: неделимость международной безопасности, не нанесение ущерба безопасности других государств, принцип равной и одинаковой безопасности и др.

Проблема обеспечения мира и безопасности действовала на всем протяжении человеческой истории. Сегодня центральной проблемой современных международных отношений является проблема поддержания мира и стабильности на планете.

Международную безопасность понимают в широком и узком смысле слова. В широком смысле слова понимается весь комплекс

политических, экономических, гуманитарных, информационных, экологических и иных аспектов безопасности. В более узком смысле она включает в себя только военно-политические аспекты международной безопасности. Военно-политические аспекты обеспечения международной безопасности предполагают создание универсальной и региональных систем коллективной безопасности, применение которых имеет целью устранение угрозы миру, предотвращение, подавление актов агрессии и восстановление международного мира в случае его нарушения.

Отправной точкой в формировании системы международной безопасности стало создание в 1945 г. ООН и формирование международного правопорядка на основе принципов Устава ООН. Основной целью обеспечения международной безопасности явилось объединение усилий государств по созданию условий, позволяющих обеспечить всеобщий мир и безопасность в современных международных отношениях.

Основным источником, регламентирующим международно-правовые способы и средства обеспечения мира и безопасности, является Устав ООН (главы I, VI, VII). В Преамбуле Устава ООН установлены основы международной безопасности. К источникам относятся многие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН: Декларация об укреплении международной безопасности 1970 г.; Декларация 1988 г. о предотвращении и устранении ситуаций, которые могут угрожать миру и безопасности; Резолюция об укреплении международного мира, безопасности и международного сотрудничества во всех аспектах в соответствии с Уставом ООН (от 15 ноября 1989 г.).

Источники права международной безопасности регионального характера следующие: Североатлантический договор (от 4 апреля 1949 г.); Договор о коллективной безопасности (принят в рамках СНГ 15 мая 1992 г.); Хартия европейской безопасности (Стамбул, 19 ноября 1991 г.) и др.

Важное место в комплексе источников права международной безопасности занимают *взаимосвязанные многосторонние и двусторонние договоры*, регламентирующие вопросы разоружения. Их условно можно разделить на четыре группы: договоры, сдерживающие гонку ядерных вооружений (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.); договоры, ограничивающие наращивание вооружений в количественном и качественном отношении (Договор США и России о сокращении и ограничении стратегического наступательного вооружения (СНВ) 1993 г.); договоры, запрещающие производство определенных видов оружия и предписывающие их уничтожение

(Договор о запрещении химического оружия 1993 г.); договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны (Соглашение США и СССР о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны 1971 г.).

10.2. Коллективная безопасность на международном универсальном уровне

Коллективная безопасность – это система совместных действий государств в целях поддержания международного мира и безопасности, обеспечения стабильности международных отношений, предотвращения угроз мирному существованию и прогрессивному развитию человечества.

Универсальная система безопасности создается в целом для всей планеты Земля. Она основана на нормах Устава ООН.

Устав ООН предусматривает меры принудительного характера со стороны Совет Безопасности ООН – единственного органа в мире, которому на основе Устава ООН дано право определять, существует ли в мире угроза агрессии, осуществляется ли она на деле, какие меры необходимо предпринять для того, чтобы сохранить мир и обеспечить в полном объеме международную безопасность.

Совет Безопасности ООН имеет право оперативно принимать меры *превентивного характера* по предупреждению и ограничению конфликта: действия, направленные на предупреждение возникновения разногласий между сторонами; недопущение перерастания существующих споров в конфликты и ограничение масштабов их после возникновения; создание аппарата по сбору фактов и систем раннего предупреждения об угрозах миру; превентивное развертывание Вооруженных сил ООН.

Статья 40 Устава ООН дает право Совету Безопасности ООН принимать *временные меры безопасности*: предъявить требование о прекращении огня, отводе войск на ранее занимаемые позиции, вывода войск с оккупированной территории, проведение временной демаркационной линии, создание демилитаризованной зоны и т. д.

В случае несоблюдения требований ООН Совет Безопасности ООН может применить *коллективные санкции без использования вооруженных сил*: полный или частичный перерыв экономических отношений (эмбарго); прекращение воздушных и других видов сообщений с государством; разрыв дипломатических отношений; исключение из организации или приостановление членства.

В соответствии со ст. 41 Устава ООН Совет Безопасности ООН вправе применить *санкции с применением вооруженных сил*. Это либо проведение миротворческих операций, в том числе, вооруженными силами ООН, либо проведение активных военных операций с применением воздушных, морских и других вооружений средствами и силами определенных государств или международных организаций за счет ООН.

Среди форм осуществления оперативной функции ООН первостепенное значение принадлежит *миротворческим операциям*, направленным на поддержание и обеспечение международной безопасности.

Миротворчество – это действия, направленные на то, чтобы привести к согласию враждующие стороны с помощью переговоров и других мирных средств (гл. VI Устава ООН).

Миротворческие операции проводятся только с разрешения Совета Безопасности ООН, при общем руководстве ими Генерального секретаря ООН или его представителя. Основной задачей миротворческих операций является предотвращение, локализация или сдерживание военных действий между конфликтующими государствами или противоборствующими сторонами внутри государства.

Миротворческие силы формируются из военных и полицейских контингентов государств, включая гражданский персонал, на добровольной основе с согласия или по инициативе конфликтующих государств и иных заинтересованных сторон. Необходимо учитывать, что, начиная с 90-х гг. XX в. вооруженные конфликты, происходящие в мире, носят преимущественно внутренний характер, сопровождаясь политическим и экономическим кризисом в стране, что способствовало изменению структуры миротворческих операций ООН и расширению их функций. В частности, в состав миротворческих сил стали входить не только военные, но и полицейские контингенты, а также гражданский персонал (эксперты по вопросам прав человека, организации выборов, разработки конституции).

Располагаясь в зонах конфликтов, они предотвращают новые вспышки насилия, обеспечивают охрану гуманитарной помощи, наблюдают за разоружением и реформированием военизированных подразделений, патрулируют буферные зоны, разделяющие противников, пока ведутся переговоры с целью мирного урегулирования конфликта, либо контролируют соблюдение достигнутого соглашения о перемирии и прекращении огня (с 1974 г. миротворческие силы ООН находятся на Кипре).

В настоящее время полномочия миротворческих сил не ограничиваются поддержанием мира, они обеспечивают порядок и безопас-

ность населения в стране, оказывают помощь в организации и проведении выборов, содействуют «усилиям по защите прав человека, реформированию и укреплению правительственных учреждений», а также разработке конституции. Примерами таких миротворческих операций могут служить миротворческие операции в Намибии (1990 г.), Кампучии (1992–1993 гг.), Косово (с 1999 г. до настоящего времени), Афганистане (с 2002 г. до настоящего времени). В принципе осуществление операций по поддержанию мира не предусматривает участие в военных действиях контингентов ООН. Оружие может применяться ими только в целях самообороны. Однако не исключается использование оружия, если миротворческим силам препятствуют в осуществлении поставленных перед ними задач. Например, в Сомали в 1992 г. по решению Совета Безопасности ООН были введены миротворческие силы для охраны гуманитарной помощи населению, находящемуся на грани голода вследствие засухи и непрекращающейся гражданской войны. Однако воюющие группировки не соблюдали Соглашение о прекращении огня и начали военные действия против контингента ООН. В таких условиях Совет Безопасности ООН принял решение *о предоставлении возможности миротворческим силам ООН использовать силовые методы* для обеспечения своего мандата и создания стабильной обстановки для доставки гуманитарной помощи.

Всего ООН проведено свыше 55 операций по поддержанию мира, в которых было задействовано свыше 750 тыс. военных, сотрудников полиции и гражданских лиц из 110 стран мира. В 1988 г. ООН за миротворческую деятельность была присуждена Нобелевская премия мира.

10.3. Обеспечение региональной безопасности

Региональная система коллективной безопасности представлена соглашениями и организациями, обеспечивающими безопасность на отдельных континентах и регионах. Статья 52 Устава ООН допускает существование региональных соглашений при условии, что их существование соответствует целям и принципам ООН. Сфера их деятельности ограничена, так как они не правомочны принимать решения, затрагивающие интересы всех государств мира или интересы государств, принадлежащих к иным регионам или нескольким регионам, они решают только те вопросы, которые затрагивают интересы государств соответствующей группы.

Совет Безопасности ООН может использовать региональные организации для осуществления под своим руководством принудитель-

ных действий, но сами региональные организации не полномочны принимать никаких принудительных мер без разрешения Совета Безопасности ООН. Они могут принимать такие меры только для отражения нападения на одного из участников региональной системы коллективной безопасности.

Другая важная задача региональной организации состоит в содействии сокращению и ликвидации вооружения.

В послевоенный период международные отношения в Европе строились на началах противоборства двух «мировых систем». Западные страны в 1949 г. заключили Североатлантический договор (НАТО), ответным шагом социалистических стран стало подписание в 1955 г. Варшавского договора (в 1991 г. с распадом мировой системы социализма Организация Варшавского договора перестала существовать). По отношению друг к другу эти организации находились в состоянии «холодной войны».

Организация Североатлантического договора (НАТО) создана в Вашингтоне 4 апреля 1949 г. Договор бессрочный, но предусматривает возможности выхода из него любого участника по истечению двадцатилетнего срока и спустя год после заявления о денонсации договора.

В НАТО входят 28 государств, в том числе Польша, Турция, Чехия, Словакия, Словения, Румыния, Болгария, Албания, Македония, Литва, Латвия и Эстония. Бюджет НАТО – 500 млрд долл. США. Штаб-квартира НАТО находится в Брюсселе.

Цели НАТО следующие:

- обеспечение свободы и безопасности всех членов политически и военными средствами в соответствии с целями и принципами Устава ООН;

- проведение совместных действий и осуществление всестороннего сотрудничества с целью укрепления безопасности государств-членов;

- обеспечение справедливого и прочного мира в Европе на основе общих ценностей, демократии, прав человека и правового государства;

- объединение усилий государств-членов для коллективной обороны и сохранения мира и безопасности;

- проведение консультаций союзников по любым вопросам, затрагивающим неизменно важные их интересы, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность, и др.

Однако НАТО осуществляло агрессию против суверенной Югославии и Ирака, тем самым, нарушив Устав ООН и Заключительный

акт СБСЕ 1975 г. Деятельность НАТО в настоящий период свидетельствует об агрессивной сущности данной организации.

Руководящие органы НАТО следующие: Североатлантический Совет, Комитет оборонного планирования, Группа ядерного планирования, другие комитеты, Генеральный секретарь.

Военная структура НАТО следующая: военные комитеты, Постоянный военный комитет, Международный военный штаб.

В апреле 1999 г. принята новая стратегическая концепция НАТО, в которой провозглашается «право» альянса на проведение военных операций за пределами территории стран-членов НАТО, в случае необходимости – без мандата ООН, Совета Безопасности ООН. Эта агрессивная стратегия обосновывается тем, что будто бы «права человека» и «нормы демократии» являются более значимой категорией, чем государственный суверенитет.

НАТО оформлено с нарушением условий Устава ООН в том, что в него вошли страны, расположенные в разных регионах. Статья 5 Договора гласит, что нападение на одну из стран альянса считается нападением на все государства-члены НАТО.

В 1994 г. была создана система Партнерства во имя мира, куда вошли члены НАТО и ОБСЕ, Республика Беларусь присоединилась в 1996 г. В рамках данного форума обсуждаются совместные меры по усилению доверия, введение «прозрачности» в национальное оборонное планирование и расходы; контроля над вооруженными силами.

Основы системы коллективной безопасности в Европе были заложены СБСЕ (с 1995 г. – ОБСЕ). В Заключительном Акте 1975 г. содержится свод принципов сотрудничества государств, намечены конкретные меры в области разоружения, меры доверия в военной области. Особенность заключается в том, что в нем не предусмотрено применение принудительных мер. Особое внимание заслуживают решения, принятые на встречах глав государств и правительств в 1992 г. в Хельсинки, в 1994 г. – в Будапеште. Предусмотрены меры политического контроля над военными силами государств, разведывательными силами, силами внутренней безопасности. В марте 1995 г. подписан Пакт о стабильности в Европе.

Принципы ОБСЕ следующие: неделимость безопасности – любой очаг напряженности должен стать предметом озабоченности всех стран; всеобъемлющий подход к безопасности – не только военно-политическая безопасность, но и экономическая, экологическая, гуманитарная (права человека); принцип консенсуса, который означает право вета всех членов ОБСЕ, такое решение будет уважаться и исполняться всеми влиятельными и не очень влиятельными странами.

С 1997 г. в Республике Беларусь находилась контрольно-наблюдательная группа ОБСЕ (КНГ ОБСЕ) с целью оказания содействия в развитии демократических институтов. У Правительства Республики Беларусь были серьезные замечания по работе КНГ ОБСЕ, в частности их работа сводилась исключительно к политическим вопросам, поэтому в начале 2002 г. КНГ ОБСЕ прекратила свою работу, но в декабре 2002 г. был открыт Офис ОБСЕ, основными направлениями деятельности стали экономика и экология.

Государства-участники СНГ взяли на себя обязанность проводить согласованную политику в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями и поддерживать безопасность в Содружестве. В случае возникновения угрозы суверенитету и безопасности одного или нескольких государств государства приводят в действие механизм взаимных консультаций для принятия мер по ликвидации угрозы и в случае необходимости на основании решения глав государств СНГ применяют вооруженные силы для индивидуальной или коллективной самообороны согласно ст. 51 Устава ООН. Все конкретные вопросы военно-политического сотрудничества регулируются специальными соглашениями, в частности, Договором о коллективной безопасности 1992 г. Государства могут проводить миротворческие операции с согласия конфликтующих сторон, группы по поддержанию мира комплектуются на добровольной основе государствами-членами СНГ, за исключением конфликтующих сторон, об этом необходимо незамедлительно информировать Совет Безопасности ООН и Совет ОБСЕ (министры иностранных дел).

На основании Договора 1992 г. была учреждена *Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ)*, 7 октября 2002 г. подписан Устав ОДКБ (для Республики Беларусь вступил в силу 18 сентября 2003 г.). Членами являются Армения, Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Российская Федерация, Казахстан, Таджикистан, в 2006 г. восстановил свое членство Узбекистан.

Цели – укрепление мира, международной и региональной безопасности, защита на коллективной основе независимости. Могут создаваться региональные группировки войск, органы управления ими, подготовка военных кадров, обеспечение их необходимым вооружением и военной техникой. Объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, оружия, транснациональной преступностью, нелегальной миграцией.

Органы – Совет коллективной безопасности (главы государств), Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Комитет секретарей советов безопасности. Секретариат – в Москве. Явля-

ется открытой организацией, принимает Совет, оговорки в Устав не допускаются, присутствует свобода выхода.

В 2001 г. создана *Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)*. Членами ШОС являются Казахстан, Кыргызская Республика, Китай, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан. Цели – совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе; создание справедливого и рационального международного политического и экономического порядка; укрепление взаимного доверия; сотрудничество в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной областях, образование, транспорт, защита окружающей среды. Вопросы безопасности являются одним из основных направлений деятельности ШОС. На одной из встреч лидеров стран ШОС удалось убедить Узбекистан отказаться от размещения на его территории американских военных баз. В рамках организации проводятся совместные антитеррористические командно-штабные учения. Во внешних отношениях страны придерживаются принципа не союзничества и не направленности против кого-либо. Однако сегодня западные журналисты и политики говорят, что блок ШОС мощнее НАТО, ШОС называют реальной альтернативой НАТО, так как страны ШОС могут взять на себя ответственность за стабильность в Центральной Азии (более 3 млрд граждан), товарооборот в ШОС – 28 млрд долл. США, что несравнимо больше, чем в ЕС. Статус наблюдателей имеют Беларусь (с 2015 г.), Монголия, Индия, Пакистан, Иран, что в случае вступления их в ШОС придаст организации новые геополитические очертания.

10.4. Разоружение

Разоружение – это комплекс совместных мер и действий государств, направленных на прекращение гонки вооружений, ограничение, сокращение и ликвидацию средств ведения войны, снижение уровня военного противостояния.

Основные подходы к проблеме вооружения сформулированы в Уставе ООН, который уполномочивает Генеральная Ассамблея ООН. Необходимо рассматривать любые принципы сотрудничества в деле поддержания мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений. Для достижения этих целей учреждена Конференция по разоружению (61 государство), функционирует Первый комитет Генеральной Ассамблеи ООН.

Совет Безопасности ООН несет ответственность за формирование планов создания системы регулирования разоружения при содействии Военно-штабного комитета.

Первым шагом на пути уменьшения угрозы ядерной войны явились следующие документы: Московский договор о запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г.; Договор об ограничении подземных испытаний ядерного оружия 1977 г., Договор о всеобщем прекращении ядерных испытаний 1996 г., который закрепляет обязательство государств не производить любых ядерных взрывов. В 1968 г. государства подписали Договор о нераспространении ядерного оружия (187 государств), который обязывает ядерные государства не передавать ядерное оружие, а неядерным государствам – воздерживаться от производства или приобретения такого оружия; Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г. и др.

Однако проблема нераспространения ядерного оружия является достаточно острой ввиду того, что ряд государств, например, Аргентина, Бельгия, Италия, Испания, Германия, Бразилия, Япония, Швеция, Израиль, Тайвань, обладают достаточным научно-техническим уровнем для создания ядерного оружия.

Превентивной мерой ядерного разоружения является создание безъядерных зон. К ним относятся Антарктика (Договор об Антарктике 1959 г. устанавливает режим полной демилитаризации); морское дно (Договор о размещении на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г.) и др.

Процесс разоружения неразрывно связан с ограничением и сокращением стратегических наступательных вооружений. Этой цели служат договоры между СССР и США, США и Россией, например, Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г.

Важным направлением разоруженческой деятельности является запрещение других видов оружия массового уничтожения. Этой цели служит Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсического оружия и об их уничтожении 1972 г. С января 1993 г. открыта для подписания Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

Необходимым элементом разоружения является *международный контроль*, представляющий собой совокупность методов наблюдения за осуществлением договорных обязательств и анализ полученных данных.

Механизм контроля включает следующее:

- национальные технические средства контроля (космические, электронные, сейсмические и другие системы проверки);
- обмен информацией по запросам или на регулярной основе консультации при возникновении неясных ситуаций;
- создание органов для консультаций или подготовки экспертных заключений по вопросам, возникающим в ходе выполнения соглашений;
- процедура подачи жалоб в Совет Безопасности ООН в случае нарушения государствами своих обязательств;
- периодические конференции участников соглашений для рассмотрения хода их выполнения;
- различные виды инспекций: инспекция международной организации (например, Международное агентство по атомной энергии); инспекция, осуществляемая самими государствами-участниками договора, но под наблюдением международного органа; взаимная инспекция, осуществляемая государствами-участниками (например, Договор об Антарктиде 1959 г.).

В контроле над разоружением играют важную роль *меры укрепления доверия* – это специальные организационно-технические меры, направленные на достижение взаимопонимания, уменьшение военного противостояния, предотвращение внезапного нападения или несанкционированного конфликта, в том числе ядерного.

К *мерам укрепления доверия* в военной области относятся отказ от расширения существующих и создания новых военно-политических группировок; установление сотрудничества между экономическими союзами; распространение института уведомления и других мер доверия на военно-морскую деятельность; ограничение или прекращение международной торговли оружием; создание зон мира и доверия в различных районах земного шара (Дальний Восток, Индийский океан, Средиземное море); реализация плана «открытого неба» – обеспечение возможности осуществления государствами-участниками на взаимной и равноправной основе полетов невооруженных самолетов над территориями других государств-участников, режима для наблюдения за военной деятельностью иностранного государства.

10.5. Нейтралитет государств

Особым правовым статусом обладают государства, не участвующие в войнах и не оказывающие содействия воюющим сторонам. Такие государства подразделяются на постоянно нейтральные и нейтральные в конкретной войне.

Постоянный нейтралитет – это международно-правовой статус государства, взявшего обязательство не участвовать в каких-либо войнах, которые происходят или могут произойти в будущем, и воздерживаться от действий, способных вовлечь такое государство в войну.

В связи с этим постоянно нейтральные государства не принимают участия в военно-политических союзах, отказываются от размещения на своей территории иностранных военных баз, выступают против оружия массового уничтожения, активно поддерживают усилия мирового сообщества в сфере разоружения, укрепления доверия и сотрудничества между государствами. Таким образом, постоянный нейтралитет осуществляется не только во время войны, но и в мирное время.

Статус постоянного нейтралитета не лишает государство права на самооборону в случае нападения на него.

Юридическое закрепление указанного статуса осуществляется несколькими способами:

– *Статус постоянного нейтралитета закрепляется национальным правовым актом государства.* Каждое государство имеет суверенное право независимо определять свою внешнюю политику с учетом принципов и норм международного права. Отражением указанного права является выбор государством способов установления статуса своего постоянного нейтралитета. Это предполагает, что данный статус может быть определен государством и на основе принятия им только соответствующих внутренних актов. Важно лишь, чтобы в этом случае данный статус получил признание других государств (признанный нейтралитет). В ст. 18 Конституции Республики Беларусь говорится, что Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным.

– *Заключение заинтересованными государствами соответствующего международного договора с участием в нем государства, наделяемого статусом постоянного нейтралитета.* Действие такого договора не обусловлено каким-либо сроком, он заключается на все будущее время. Согласно взятым обязательствам постоянно нейтральное государство должно соблюдать правила нейтралитета в случае возникновения военного конфликта между любыми государствами, т. е. следовать нормам международного права, касающимся нейтралитета во время войны, в частности. В равной мере постоянно нейтральное государство не может допускать использования своей территории, включая воздушное пространство, для вмешательства во внутренние дела других государств и враждебных действий против

них. Недопустимы подобные действия со стороны самого постоянно нейтрального государства. Последнее имеет право участвовать в деятельности международных организаций, иметь свою армию и военные укрепления, необходимые для самообороны.

В историческом прошлом статус постоянного нейтралитета принадлежал Бельгии (с 1831 по 1919 гг.) и Люксембургу (с 1867 по 1944 гг.).

В современный период этот статус имеют Швейцария, Австрия, Лаос, Камбоджа, Мальта, Туркменистан. Соглашение о постоянном нейтралитете Швейцарии было подписано Австрией, Великобританией, Францией, Россией, Пруссией и Португалией 8 (20) ноября 1815 г. и было подтверждено Версальским мирным договором 1919 г. Державы, подписавшие соглашение, признали постоянный нейтралитет Швейцарии. Они гарантировали как статус нейтралитета, так и неприкосновенность территории Швейцарии, что предполагает обязанность этих держав выступить в защиту статуса Швейцарии в случае его нарушения.

Согласно советско-австрийскому меморандуму, принятому в апреле 1955 г., Австрия обязалась огласить декларацию о том, что примет статус, подобный статусу нейтралитета Швейцарии. 15 мая 1955 г. был подписан Государственный договор о восстановлении независимой и демократической Австрии, в котором союзные в ходе Второй мировой войны великие державы (СССР, США, Англия, Франция) заявили, что будут уважать независимость и территориальную целостность Австрии в том виде, в котором это установлено названным договором. В отличие от Швейцарии нейтралитет не гарантирован.

На международном совещании в Женеве 14 стран по урегулированию лаосского вопроса 23 июля 1962 г. была подписана Декларация о нейтралитете Лаоса, в которой участники совещания приняли к сведению заявление правительства Лаоса о нейтралитете от 9 июля 1962 г. и заявили, что они признают, будут уважать и соблюдать суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Лаоса.

Статус Камбоджи был определен Заключительным актом Парижской конференции по Камбодже от 23 октября 1991 г. Составной частью этого документа является Соглашение, касающееся суверенитета, независимости, территориальной целостности и неприкосновенности, нейтралитета и национального единства Камбоджи, в котором зафиксировано ее обязательство закрепить постоянный нейтралитет в своей Конституции. Другие участники Соглашения обязались признавать и уважать данный статус Камбоджи. Обязанность постоянно-

го нейтралитета нашла отражение в законе о нейтралитете Камбоджи, вступившем в силу 6 ноября 1957 г.

Правительство Республики Мальта утвердило 14 мая 1981 г. Декларацию относительно нейтралитета Мальты, в которой заявило, что Республика Мальта является нейтральным государством и отказывается от участия в каких-либо военных союзах. Ни один объект на Мальте не может использоваться таким образом, чтобы это привело к сосредоточению на Мальте иностранных вооруженных сил.

– *Принятие Генеральной Ассамблеей ООН Резолюции о нейтралитете государства.* Постоянный нейтралитет Туркменистана был провозглашен Конституционным Законом Туркменистана «О внесении изменения и дополнения в Конституцию Туркменистана» от 25 сентября 2020 г. № 297-VI и Конституционным Законом Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана» от 27 декабря 1995 г. № 99-1. Он был признан и поддержан резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН «Постоянный нейтралитет Туркменистана», принятой 12 декабря 1995 г. В ст. 1 Конституции Туркменистана резюмируется содержание указанных документов и закрепляется положение, согласно которому признанный сообществом нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики.

Таким образом, только полноправный субъект международного права – государство может обладать статусом постоянного нейтралитета. Обязательства, вытекающие из статуса постоянно нейтрального государства, не могут служить ограничением его суверенитета.

Нейтралитет государства в войне – это международно-правовой статус государства, взявшего обязательство не участвовать в происходящей войне и не оказывать помощи и содействия воюющим сторонам.

Права и обязанности нейтрального государства закреплены двумя Гаагскими конвенциями 1907 г. о нейтралитете в сухопутной войне (пятая конвенция) и о нейтралитете в морской войне (тринадцатая конвенция).

Территория нейтрального государства не может использоваться для прохода войск и транспорта воюющими странами; с этой территории нельзя осуществлять военные действия; нельзя размещать радиопередающие устройства воюющих стран. Нейтральное государство обязано не предоставлять свою территорию для формирования военных подразделений и создания военных баз воюющих сторон, не передавать им боеприпасы, военную технику и любые виды вооружений; задерживать и интернировать корабли и военные летательные аппараты воюющих, если они не покинули их порт по истечению

льготного времени; препятствовать и не разрешать воюющим задерживать в своем территориальном море суда третьих государств; препятствовать тому, чтобы по выздоровлении раненые могли снова участвовать в военных действиях и др. Нейтральное государство вправе отражать военной силой любые попытки воюющих нарушить указанный статус; предоставлять свою территорию для перевозки и содержания жертв войны; оказывать посредничество в переговорах воюющих; предоставлять убежище войскам, кораблям и летательным аппаратам воюющих с последующим их интернированием и др.

План практического занятия

1. Понятие и источники права международной безопасности.
2. Коллективная безопасность на международном универсальном уровне.
3. Обеспечение региональной безопасности.
4. Разоружение.
5. Нейтралитет государств.

Темы рефератов

1. Роль Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в обеспечении региональной безопасности.
2. Операции ООН по поддержанию мира.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие коллективной международной безопасности.
2. Обеспечение международной безопасности в рамках ООН.
3. Вооруженные силы ООН.
4. ОБСЕ как механизм восстановления баланса в Европе.
5. Создание и принципы деятельности ОДКБ.
6. Принципы деятельности НАТО.
7. Договоры о разоружении.
8. Понятие и виды нейтралитета государств.

Задания

Задание 10.1. 25 мая 2009 г. Центральное телеграфное агентство Кореи сообщило, что КНДР в этот день успешно провела подземное ядерное испытание. Первое подземное ядерное испытание Северная

Корея осуществила в октябре 2006 г., после чего все члены Совета Безопасности ООН единогласно приняли Резолюцию 1718, осудившую действия Пхеньяна. По требованию Японии Совет Безопасности ООН в тот же день во второй половине дня созвал экстренное заседание по вопросу проведения КНДР ядерного испытания. Постоянный представитель Российской Федерации при ООН Виталий Чуркин сказал журналистам после заседания, что, по мнению 15 членов Совета Безопасности ООН, действия КНДР являются нарушением Резолюции 1718 Совета Безопасности ООН от 14 октября 2006 г. Совет Безопасности ООН высказался решительно против и осудил акцию Северной Кореи.

Дайте правовую оценку действиям КНДР.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какова пространственная сфера применения положений Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г.?

2. Какие меры могут быть приняты Советом Безопасности ООН в отношении КНДР?

Задание 10.2. События в сентябре 2001 г. – военная акция США против талибов в Афганистане и спазматическое военно-политическое сближение России и США на почве совместного противодействия международному терроризму нейтрализовали на время тенденцию к отчуждению между Москвой и Вашингтоном. Новый импульс к сотрудничеству был настолько мощным, что Россия удержалась от прямой критики в адрес США во время нападения США и Британии на Ирак в марте 2003 г., хотя некоторые американские союзники по НАТО в лице Франции и Германии открыто осудили действия Вашингтона. За неполные восемь лет (с начатой в 1995 г. войны из-за Боснии до войны в Ираке) по инициативе США было начато четыре крупных вооруженных конфликта – в среднем по одному каждые два года. Два из них (в Афганистане и Ираке) продолжаются более пяти лет. Тенденция к произвольному применению силы в международной политике не ослабевает. Война становится не чрезвычайным событием, а «обычным» инструментом регулирования международной политики не только для великих держав, но и для малых и средних стран.

Ответьте на следующие вопросы:

1. В каких случаях Устав ООН допускает применение силы против государства?

2. Как вы оцениваете политику США в отношении вышеуказанных стран в части их соответствия основным принципам современного международного права?

3. Как следовало бы охарактеризовать действия США в контексте положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г., содержащей определение агрессии?

Задание 10.3. В январе 1996 г. Совет глав государств СНГ утвердил Положение о коллективных силах по поддержанию мира в СНГ. В июне 2009 г. главы государств ОДКБ подписали соглашение о создании Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР).

Ответьте на следующие вопросы:

1. Каковы статус и назначение данных сил?
2. Действуют ли они фактически?

Проведите сравнение данных сил и Миротворческих сил ООН.

Задание 10.4. В июле 1997 г. президент Австрии высказал идею о необходимости вступления Австрии в НАТО. Австрия является постоянно нейтральным государством. В то же время она осуществляла поставку оружия во время войны в Персидском заливе в начале 90-х гг. XX в. В 1991 г. через Австрию прошли транзитом по пути в Персидский залив американские бронетранспортеры. В 1997 г. на территории Австрии прошли штабные маневры НАТО. Всего в 1997–1998 гг. австрийский военный контингент принял участие в 15 военных учениях НАТО. Комментируя эту политику «нейтралитета» Австрии некоторые газеты писали, что нейтралитет – дело сугубо внутреннее. Австрия может легко с ним расстаться таким же путем, каким принимала (с помощью принятия закона).

Ответьте на следующие вопросы:

1. Противоречит ли политика Австрии ее обязательствам по международному праву?
2. Может ли быть ограничена правосубъектность государства?

Тема 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО

Краткие теоретические сведения

11.1. Понятие, принципы и источники международного уголовного права (МУП)

Международное уголовное право (МУП) складывалось и развивалось в условиях активизации международной преступности и совершенствования сотрудничества государств в предотвращении и пресечении этой деятельности.

МУП – совокупность юридических принципов и норм, направленных на регулирование сотрудничества государств по предупреждению преступности, оказанию правовой помощи в расследовании уголовных дел и наказанию за преступления, предусмотренные международными договорами.

Выработаны и получили признание следующие специальные принципы:

- сотрудничество государств в борьбе с преступностью;
- международная законность;
- равенство всех перед законом и судом;
- презумпция невиновности;
- запрещение пыток;
- ограничение или запрещение смертной казни;
- гуманное обращение с лицами, лишенными свободы.

В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН в 1946 г. были подтверждены принципы, признанные Уставом Нюрнбергского трибунала, в том числе запрещение агрессивных войн, неотвратимость уголовного наказания за преступления против международного права, неприменение срока давности за международные преступления.

Сотрудничество государств осуществляется по двум основным направлениям:

- Договорное (конвенционное) направление – заключение государствами специальных договоров.
- Создание и деятельность общих и специализированных организаций (органов, учреждений).

В этой отрасли международного публичного права пока не осуществлена кодификация, сохраняется множественность международных актов. Прежде всего, это конвенции, регламентирующие сотрудничество государств в борьбе с определенными видами преступлений (конвенционные преступления): Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за него 1985 г., Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г., Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г., Единая конвенция о наркотических средствах 1961 и 1971 гг., Конвенция ООН по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г., Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1977 г., Международная конвен-

ция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 г. (Республика Беларусь ратифицировала в 1997 г.); Конвенция по борьбе с финансированием терроризма 1999 г. (Республика Беларусь ратифицировала в 2004 г.); Конвенция ООН против коррупции 2003 г. (Республика Беларусь ратифицировала в 2004 г.), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и следующие протоколы к ней: О предупреждении торговли людьми (Республика Беларусь присоединилась в 2003 г.), Против незаконного ввоза мигрантов (Республика Беларусь присоединилась в 2003 г.), О незаконном обороте огнестрельного оружия (Республика Беларусь подписала в 2001 г.), О пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми (Республика Беларусь подписала в 2000 г.) и др. Кроме универсальных и региональных договоров государства заключают двусторонние договоры, направленные на борьбу с отдельными видами преступлений. В частности, Республика Беларусь на основе межправительственных договоров заключила ряд межведомственных: Министерство внутренних дел Республики Беларусь и Министерство внутренних дел Италии о сотрудничестве по борьбе с незаконным распространением наркотических средств; с Министерством внутренних дел Латвии – о сотрудничестве в сфере борьбы с организованной преступностью и др.

Особую группу источников составляют акты, регламентирующие сотрудничество в *борьбе с преступлениями против мира и безопасности* человечества, с военными преступлениями: Устав Нюрнбергского международного военного трибунала 1946 г., Устав Токийского международного военного трибунала 1946 г., Устав Международного трибунала, созданного на основе Резолюции Совета Безопасности ООН 1993 г. с целью преследования лиц, совершивших преступления на территории бывшей Югославии, Устав международного трибунала по Руанде, созданный в соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН 1994 г., Комиссией международного права ООН разработан проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества, Статут МУС 1998 г.

Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи по уголовным делам, которые включают такие виды действий как выдача лиц другому государству для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение; осуществление уголовного преследования против собственных граждан по поручению другого государства; передача предметов, которые были использованы при совершении преступления; взаимное уведомление об обвинительных приговорах в отношении граждан договаривающихся государств и т. п.

Нормы МУП взаимодействуют с внутригосударственными уголовно-правовыми нормами. Это четко выражено в Уголовном кодексе Республики Беларусь (УК РБ). Многие статьи появились на основании заключенных Республикой Беларусь международных договоров. К их числу можно отнести гл. 17 «Преступления против мира и безопасности», статьи 122–130 УК РБ, гл. 18 «Военные преступления» и другие.

11.2. Международные преступления и преступления международного характера

Международная преступная деятельность проявляется в деяниях двоякого рода: международные преступления и преступления международного характера.

Международные преступления – это деяния, посягающие на основы существования государства, нарушающие принципы и нормы международного права, обеспечивающие защиту мира и международной безопасности.

Такие преступления называют преступления против мира и безопасности человечества. За такие преступления несут ответственность государства и физические лица. Государства несут политическую и материальную ответственность, а физические лица – индивидуальную уголовную ответственность.

К ним относятся преступления агрессии, геноцид, апартеид, массовое уничтожение людей, рабство, пытки или акты жестокости, экоцид, преступления, нарушающие законы и обычаи войны, и др. Это деяния лиц, воплощающих преступную политику государства.

Преступления международного характера – общеуголовные преступления, посягающие на интересы нескольких государств и вследствие этого представляющие международную общественную опасность, совершаемые лицами (группой лиц) вне связи с политикой какого-либо государства, а ради достижения собственных противоправных целей (транснациональные преступления).

К ним относятся терроризм, захват заложников, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, незаконные акты, направленные против безопасности гражданской авиации, пиратство, наемничество, хищение ядерного материала, фальшивомонетничество, торговля людьми и др.

Агрессия (агрессивная война) является самым тяжким международным преступлением, так как такое деяние нарушает все принципы международного права и причиняет массовые страдания людям. Со-

гласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1974 г. *агрессия* – это применение вооруженной силы государства против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости государства или каким-либо иным образом, не совместимым с Уставом ООН. К агрессии относятся следующие деяния: вторжение, или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства, или любая военная оккупация, или аннексия, бомбардировка или применение другого оружия, нападение на сухопутные, морские или воздушные силы другого государства, засылка государством вооруженных банд, регулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства.

Согласно ст. 39 Устава ООН определение существования любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии является исключительно компетенцией Совета Безопасности ООН. Следовательно, уголовное преследование лиц за указанные действия возможно лишь после принятия Советом Безопасности ООН резолюции, определяющей существование агрессии. Подобные резолюции обязательны для всех членов ООН и их органов, включая судебные.

Преступление геноцида распространено в условиях вооруженного конфликта и в мирное время. Под *геноцидом* понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую или религиозную группу как таковую: убийство членов такой группы; причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства; меры, рассчитанные на предотвращение деторождения; насильственная передача людей из одной человеческой группы в другую; создание таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное уничтожение такой группы.

Преступления *апартеида* – это преступные действия, ограничивающие права и свободы лиц, принадлежащих к определенной национальной, этнической или религиозной группе.

11.3. Международные организации сотрудничества в борьбе с преступностью

В настоящее время сотрудничество государств в борьбе с преступностью осуществляется в рамках международных организаций. Особенно значимую координирующую роль в этой области играют такие универсальные международные организации, как ООН и Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ).

ООН, согласно Уставу, осуществляет международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального и гуманитарного характера. Выполняя данную функцию, ООН вырабатывает международные стандарты, основные принципы и определяет стратегию сотрудничества государств в борьбе с преступностью. Указанную деятельность ООН осуществляет в рамках органов общей компетенции и специально созданных ею органов. К важнейшим из них относятся следующие:

– На сессиях Генеральной Ассамблеи ООН неоднократно принимались резолюции по борьбе с международным терроризмом и другими преступными деяниями.

– В рамках ЭКОСОС с 1992 г. действует Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию (27 государств), которой поручается разработка универсальных конвенций по борьбе с преступностью. В частности, ею был учрежден Специальный комитет по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности, принятой в 2000 г.

– Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созываемый раз в пять лет, начиная с 1955 г.

На Конгрессе, где присутствуют делегации из представителей Министерства внутренних дел и других правоохранительных органов государств-членов ООН, осуществляется обмен опытом борьбы с конкретными видами преступлений, определяются стратегические задачи и принципы борьбы с преступностью, принимаются унификационные документы, касающиеся сотрудничества государств в области борьбы с преступностью (в частности, на десятом Конгрессе ООН в 1990 г. были одобрены Типовой договор о выдаче, Типовой договор о взаимной правовой помощи в области уголовного правосудия, Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства). Кроме Конгресса, в рамках ООН созданы и действуют научно-исследовательские центры и институты по предупреждению и борьбе с преступностью (например, Венский центр по международному предупреждению преступности, Межрегиональный Римский научно-исследовательский институт по вопросам преступности и правосудия). Указанные институты проводят семинары по повышению квалификации национальных правоохранительных органов, оказывают методическую техническую помощь государствам в разработке программ по борьбе с преступностью.

Международная организация уголовной полиции.

Кроме общих универсальных организаций, координацией сотрудничества в борьбе с преступностью занимаются специально созданные с этой целью международные организации, в частности ИНТЕРПОЛ.

Началом зарождения этой организации является создание в 1923 г. Международной комиссии уголовной полиции. Свое настоящее название (ИНТЕРПОЛ) организация получила с принятием Устава в 1956 г. Согласно Уставу его целями является обеспечение взаимного сотрудничества всех органов уголовной полиции в рамках существующего законодательства государств и создания учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению и борьбе с общеуголовной преступностью. ИНТЕРПОЛ, имея традиционную структуру международной организации (Генеральная Ассамблея ООН, Исполнительный Совет, Секретариат), включает следующий специфический орган: Национальное центральное бюро (НЦБ). Данный орган осуществляет связь национальных учреждений своей страны с Генеральным Секретариатом ИНТЕРПОЛа по поводу розыска преступника, составляя, таким образом, механизм повседневного оперативного сотрудничества полиции всех стран-членов ИНТЕРПОЛа. В настоящее время членами ИНТЕРПОЛа являются 181 государство (Республика Беларусь – член ИНТЕРПОЛа с 1993 г., НЦБ Беларуси создано и действует в системе Министерства внутренних дел Республики Беларусь).

Одной из основных функций ИНТЕРПОЛа является содействие международному розыску преступников. С этой целью ИНТЕРПОЛом осуществляется международная регистрация преступников. В Секретариате ИНТЕРПОЛа формируется и постоянно пополняется картотека регистрации, включающая алфавитную картотеку всех известных международных преступников, данные о внешности преступников, картотека документов и удостоверений личности, которые они используют, картотека названий морских судов, самолетов, автомобилей, которыми пользуются преступники при осуществлении контрабанды наркотиков, культурных ценностей, оружия. Имеется также картотека, содержащая сведения об украденных автомашинах, похищенных в различных странах произведений искусства, ювелирных изделий, лиц, пропавших без вести.

Розыск начинается по просьбе страны, на территории которой совершено преступление, и исполнитель скрылся за пределы страны. Получив такую просьбу со всеми данными о розыске и о преступнике, Секретариат ИНТЕРПОЛа рассылает ее через НЦБ в страны-члены ИНТЕРПОЛа. В каждой стране на основании полученного циркуляра от своих властей местные полицейские органы начинают розыскные мероприятия. При обнаружении разыскиваемого и его аресте НЦБ данной страны сообщает в ИНТЕРПОЛ о задержании и намерении властей страны, согласно существующему законодатель-

ству, судить преступника либо выдать его заинтересованному государству.

Среди других важных направлений деятельности ИНТЕРПОЛа следует указать ведение статистики совершения тяжких уголовных преступлений, а также сбор информации по различным видам преступлений, ее обобщение, анализ и рассылка материалов с рекомендациями методов предупреждения и борьбы с отдельными видами уголовных преступлений странам-членам: ИНТЕРПОЛ организует конференции и встречи специалистов по вопросам борьбы с преступностью с целью обмена опытом, содействует подготовке полицейских кадров, разрабатывает проекты, касающиеся борьбы с преступностью. Так, НЦБ Республики Беларусь с 1999 г. принимает участие в проекте «Миллениум», направленном на борьбу с восточно-европейской и российской организованной преступностью.

В 1998 г. в Риме был подписан Римский Статут Международного Уголовного Суда (МУС), а в 2002 г. был создан постоянно действующий международный судебный орган МУС для осуществления правосудия над физическими лицами, совершившими преступления против человечности и военные преступления.

11.4. Выдача (экстрадиция)

В международных актах, осуждающих преступления против мира и безопасности человечества, в конвенциях о борьбе с преступлениями международного характера, как правило, применяется лаконичный термин «выдача (выдача лиц)». В двусторонних договорах Республики Беларусь применяются термины «выдача» (Договор Республики Беларусь и Китайской Народной Республики «О выдаче» 1995 г.) и «передача лиц», с указанием цели передачи (Договор Республики Беларусь и Латвии «О взаимной передаче лиц, осужденных к лишению свободы для отбывания наказания» 1996 г.).

В учебных и научных изданиях на русском языке можно встретить слово «экстрадиция», т. е. транскрипцию английского (равно французского) слова “extradition”. В отечественных официальных документах такое слово не применяется. Термин «экстрадиция» более уместен, так как речь можно вести о выдаче преступников и подозреваемых в совершении преступления.

Выдача квалифицируется как обязанность договаривающихся сторон при наличии требования о выдаче и в соответствии с согласованными условиями.

В договорах применяется термин «преступления, влекущие выдачу». К ним отнесены такие деяния, которые по законам обеих сторон (запрашивающего государства и запрашиваемого государства) являются наказуемыми и за совершение которых предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок свыше (либо не менее) одного года или более тяжкое наказание. Такое условие характеризует выдачу для привлечения к уголовной ответственности. Выдача для приведения приговора в исполнение производится, если лицо было приговорено на срок свыше (не менее) шести месяцев или к более тяжкому наказанию.

Выдача не производится в следующих случаях:

- лицо, выдача которого требуется, является гражданином запрашиваемого государства (ст. 7 УК РБ, если иное не предусмотрено международным договором);

- на момент получения требования, согласно законодательству запрашиваемого государства, преследование не допускается вследствие истечения срока давности либо по иному законному основанию;

- в отношении лица уже вынесен за то же преступление приговор на территории запрашиваемого государства или дело прекращено;

- преступление по законодательству обоих государств преследуется в порядке частного обвинения.

Выдачи может потребовать государство, на территории которого совершено преступление; государство, гражданином которого является лицо, совершившее преступление; государство, которому причинен вред этим преступлением.

Вопрос о выдаче при совершении преступления, совершенного на территории запрашиваемого государства, решается по-разному: по одним договорам (Республики Беларусь с Польшей) как основание для отказа, по другим (по Конвенции СНГ 2002 г. о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам) – в выдаче может быть отказано.

Ныне действующая Конституция Республики Беларусь содержит положение относительно выдачи. Согласно ч. 3 ст. 10 гражданин Республики Беларусь не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне запрашиваемого государства могут быть выданы, если это предусмотрено международным договором (пункт 2 ст. 7 УК РБ) или на основе принципа взаимности (пункт 3 ст. 7 УК РБ).

В связи с установлением правила невыдачи граждан запрашиваемого государства в договоры включены нормы относительно *обязанности осуществления уголовного преследования* запрашиваемым государством против собственных граждан, подозреваемых в совершении преступления на территории запрашивающего государства, если последнее обращается с таким поручением. В таком случае запрашиваемое государство производит необходимые действия в соответствии со своим законодательством и информирует запрашивающее государство о результатах уголовного преследования.

Известны две многосторонние конвенции. 19 мая 1978 г. была подписана и 26 августа 1979 г. вступила в силу Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются. Участниками этой Конвенции стали государства, входившие в то время в Совет Экономической Взаимопомощи, в том числе СССР (в порядке правопреемства – Российская Федерация). 21 марта 1983 г. в рамках Совета Европы была принята Европейская конвенция о передаче осужденных лиц.

Первая из названных конвенций содержит следующие наиболее существенные положения.

Согласно ст. 1, граждане каждого из государств-участников, осужденные к лишению свободы в другом государстве, будут по взаимному согласию этих государств передаваться для отбывания наказания в то государство, гражданами которого они являются. Передача осужденного возможна после вступления приговора в законную силу.

В соответствии со ст. 4, передача осужденного в порядке, предусмотренном Конвенцией, не производится в следующих случаях:

- по законодательству государства, гражданином которого является осужденный, деяние, за которое он осужден, не является преступлением;

- в государстве, гражданином которого является осужденный, за совершенное деяние он понес наказание или был оправдан либо дело было прекращено, а также если лицо освобождено от наказания компетентным органом этого государства;

- наказание не может быть исполнено в государстве, гражданином которого является осужденный, вследствие истечения сроков давности или по иному основанию, предусмотренному законодательством этого государства;

- осужденный имеет постоянное место жительства на территории государства, судом которого вынесен приговор;

– не достигнуто согласия о передаче осужденного на условиях, предусмотренных настоящей Конвенцией.

Назначенное осужденному наказание отбывается на основании приговора суда того государства, в котором он был осужден. Исходя из вынесенного приговора, суд государства, гражданином которого является осужденный, принимает решение о его исполнении, определяя срок лишения свободы в соответствии с приговором. Часть наказания, отбытая осужденным в государстве, судом которого вынесен приговор, засчитывается в срок наказания. Исполнение не отбытого до передачи осужденного наказания, а также полное или частичное освобождение от наказания после принятия решения об исполнении приговора производятся в соответствии с законодательством государства, которому передан осужденный.

Помилование осужденного осуществляется тем государством, которому он передан для отбывания наказания. Амнистия после передачи осужденного осуществляется в соответствии с актами об амнистии, изданными в государстве, судом которого вынесен приговор, и в государстве, гражданином которого является осужденный. Приговор в отношении осужденного, переданного государству, гражданином которого он является, может быть пересмотрен только судом государства, в котором вынесен приговор.

Существенное значение имеет норма ст. 11 Конвенции, согласно которой в отношении лица, переданного для отбывания наказания государству, гражданином которого оно является, наступают такие же правовые последствия осуждения, как и в отношении лиц, осужденных в этом государстве, за совершение такого деяния.

План практического занятия

1. Международные обязательства государств в борьбе с международной преступностью.
2. Институциональный механизм сотрудничества государств в борьбе с преступностью.
3. Экстрадиция.

Темы рефератов

1. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом.
2. Международное сотрудничество государств в борьбе с торговлей людьми.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие, принципы и источники международного уголовного права.
2. Международные преступления.
3. Преступления международного характера.
4. Международные организации сотрудничества по борьбе с преступностью системы ООН.
5. ИНТЕРПОЛ.
6. Выдача (экстрадиция).

Задания

Задание 11.1. В результате взаимодействия международной и национальной правовых систем внутригосударственное право обогатилось комплексом соответствующих юридических норм.

Прокомментируйте статьи УК РБ и другие национальные и международные нормативные акты, регулирующие уголовную ответственность физических лиц за преступления против мира, человечества и за военные преступления.

Задание 11.2. В начале 1986 г. на Филиппинах по всей стране прокатилась мощная волна массовых беспорядков в знак протеста против разорительного и диктаторского режима Фердинандо Маркоса, на протяжении двадцати лет находящегося у власти. Маркос был вынужден покинуть страну и найти убежище на Гавайях (США).

Новое правительство во главе с президентом Корасон Акино обвинило его в незаконном присвоении из государственной казны более млрд долл. США и обратилось в судебные инстанции США с исками, согласно которым Маркос обвинялся в использовании служебного положения в корыстных целях и злоупотреблении властью. Эти преступления строго караются по законам Филиппин и США. В исках правительство Филиппин требовало возврата незаконно присвоенных средств в сумме около 1,5 млрд долл. США.

Обоснуйте правомерность иска правительства Филиппин с точки зрения международного права.

Необходимо проанализировать Кодекс поведения официальных государственных должностных лиц, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г., Декларацию ООН против коррупции и взяточничества в международных коммерческих сделках от 16 декабря 1996 г.; Конвенцию ООН против коррупции 2003 г.

Задание 11.3. В бразильском порту Арату произошло бандитское нападение на плавающий под российским флагом сухогруз «Софокл трейд», принадлежащий Камчатскому пароходству.

По словам капитана судна В. Курского, около двух часов ночи на палубу пробралось шесть вооруженных грабителей. Они ударили пистолетом по голове стоящего на вахте второго механика, а затем, угрожая оружием, связали всех 16 членов экипажа. Затем бандиты затолкали капитана в его каюту и заставили открыть сейф, откуда изъяли все деньги. Похищены также личные вещи моряков и часть провизии, имевшейся на борту.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Можно ли квалифицировать данный инцидент как пиратство по смыслу положений применимых международно-правовых и внутригосударственных нормативных актов?

2. Юрисдикция какого из двух государств (России или Бразилии) должна быть применена в целях уголовного преследования лиц, осуществивших нападение на торговое судно, плававшее под флагом России, но находящееся в этот момент в пределах территориальных вод Бразилии?

Тема 12. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Краткие теоретические сведения

12.1. Понятие, источники и принципы международного экономического права

Международное экономическое право – совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между государствами и иными субъектами в области экономического сотрудничества.

Эта область охватывает широкий спектр торговых, производственных, научно-технических, транспортных, финансовых, таможенных взаимосвязей. Международные экономические отношения реализуются в форме купли-продажи товаров и услуг (экспортно-импортных операций), подрядных работ, оказания технической помощи, перевозки пассажиров и грузов, предоставления кредитов (займов) либо их получения из иностранных источников (внешние заимствования), решения вопросов таможенной политики.

В международном экономическом праве сложились *подотрасли*, охватывающие конкретные направления сотрудничества: междуна-

родное торговое право, международное промышленное право, международное транспортное право, международное таможенное право, международное валютно-финансовое право, международное право интеллектуальной собственности и др.

Существенная специфическая черта международных экономических отношений – это участие в них различных по своей природе субъектов. *В зависимости от субъектного состава* можно выделить следующие разновидности: межгосударственные – универсального или локального, в том числе двустороннего, характера; между государствами и международными организациями (органами); между государствами и юридическими и физическими лицами, принадлежащими к иностранным государствам, между государствами и международными хозяйственными объединениями; между юридическими и физическими лицами различных государств.

Неоднородность отношений и их участников порождает *специфику применяемых методов и средств правового регулирования*, свидетельствующую о переплетении в этой области международного публичного и международного частного права, о взаимодействии международно-правовых и внутригосударственных норм. Именно посредством международного регулирования экономического сотрудничества государства воздействуют на гражданско-правовые отношения с иностранным (международным) элементом. Важнейшим фактором, определяющим содержание международного экономического права, являются *интеграционные процессы* на двух уровнях международном (всемирном) и региональном (локальном).

Существенную роль в интеграционном сотрудничестве играют *международные организации и органы*, среди которых наиболее влиятельными являются ЭКОСОС, ВТО, МВФ, МБРР.

На региональном и межрегиональном уровнях следует отметить ЕС, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), СНГ, Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), а также региональные экономические комиссии ООН.

Источники международного экономического права столь же многообразны, как и регулируемые отношения. В число универсальных документов входят учредительные акты соответствующих международных организаций, Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947 г., Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г., Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров 1974 г., Конвенция ООН о морской перевозке грузов 1978 г., различные соглашения по сырьевым товарам. Большой вклад в формирование международного экономического права вносят

двусторонние договоры. Наиболее распространенными являются договоры о международно-правовом режиме экономических связей, договоры, регулирующие движение товаров, услуг, капиталов через государственные границы, платежные, инвестиционные, кредитные и иные соглашения.

В числе основополагающих факторов, определяющих взаимоотношения государств в экономической сфере лежат принципы экономического сотрудничества, т. е. установление вида правового режима, применяемого к конкретному государству, его юридическим и физическим лицам.

Выделяют следующие режимы (принципы):

– *Режим наибольшего благоприятствования* означает обязательство государства предоставлять (как правило, на основе взаимности) другому государству участнику соглашения преимущества и привилегии, которые им предоставлены или могут быть предоставлены в будущем любому третьему государству. Область применения данного режима определяется договором и может охватывать как всю сферу экономических взаимосвязей, так и отдельные виды отношений. Из режима наибольшего благоприятствования допускаются определенные изъятия в отношении таможенных союзов, свободных таможенных зон, интеграционных объединений, развивающихся стран и приграничной торговли.

– *Преференциальный режим* означает предоставление льгот в сфере торговли, таможенных платежей, как правило, в отношении развивающихся стран либо в рамках экономического или таможенного союза.

– *Национальный режим* предусматривает уравнивание в определенных правах иностранных юридических и физических лиц с собственными юридическими и физическими лицами государства. Обычно это касается вопросов гражданской правоспособности, судебной защиты, социальных прав.

– *Специальный режим*, устанавливаемый государствами в сфере экономического сотрудничества, означает введение каких-либо особых прав для иностранных юридических и физических лиц. Данный режим используется государствами при регулировании таких вопросов, как повышенная защита иностранных инвестиций, предоставление таможенных и налоговых льгот представителям иностранных государств и сотрудникам этих представительств при приобретении и ввозе некоторых товаров.

12.2. Международные организации в сфере регулирования экономического сотрудничества

В рамках международного экономического права (МЭП) роль межгосударственных организаций определяется тем, что, во-первых, это форумы для обсуждения важнейших экономических проблем; во-вторых, это постоянно действующий механизм, обеспечивающий государствам оперативное решение все более сложных вопросов международной экономической жизни; в-третьих, это квалифицированный аппарат для разработки проектов экономических договоров, особенно многосторонних, имеющих универсальный, региональный или локальный характер. Международные организации не имеют самостоятельных экономических интересов, вся их деятельность направлена на развитие экономического сотрудничества государств.

На первом месте среди международных организаций по своему значению стоит ООН с ее разветвленной системой органов и организаций. Этими вопросами в Организации занимаются Генеральная Ассамблея ООН и ЭКОСОС. Генеральная Ассамблея ООН организует исследования и дает рекомендации государствам для содействия международному сотрудничеству в экономической, социальной и других областях (ст. 13 Устава ООН). Генеральная Ассамблея ООН осуществляет руководящие функции по отношению к ЭКОСОС. Ее рекомендации в адрес Совета имеют обязательную силу (статьи 60 и 66 Устава). Генеральная Ассамблея ООН учреждает на каждой сессии для предварительного обсуждения повестки дня Комитет по экономическим и финансовым вопросам (Второй комитет).

Важным вспомогательным органом (постоянного характера) Генеральной Ассамблеи ООН является Комиссия по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Основная ее функция заключается в содействии унификации права международной торговли. Определенное значение имеет Комиссия международного права ООН (например, в разработке вопроса о режиме наибольшего благоприятствования).

ЭКОСОС как главный орган ООН, несущий ответственность за выполнение ее функций в области международного экономического и социального сотрудничества, осуществляет координацию деятельности органов и учреждений системы ООН. Большое место в деятельности ЭКОСОС занимает подготовка проектов международных конвенций для представления их на утверждение Генеральной Ассамблеи ООН.

ЭКОСОС имеет вспомогательные органы, в том числе Комитет по программе и координации, Комитет по науке и технике в целях раз-

вития, Комитет по природным ресурсам, Комитет по планированию развития.

Под руководством ЭКОСОС работают пять региональных экономических комиссий:

– В Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК) входят европейские и постсоветские государства-члены ООН, а также США и Канада; штаб-квартира – в Женеве.

– Членами Экономической и Социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) являются государства Азии (кроме арабских стран Западной Азии), Океании, а также Великобритания, США и Франция; штаб-квартира – в Бангкоке.

– Экономическая комиссия ООН для Африки (ЭКА) состоит из африканских государств; штаб-квартира – в Аддис-Абебе.

– Экономическая комиссия ООН для Западной Азии (ЭКЗА) объединяет арабские государства Западной Азии, Египет, в нее также входит Организация освобождения Палестины; штаб-квартира – в Аммане.

– Членами Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) являются латиноамериканские государства, а также Великобритания, Нидерланды, Испания, Канада, США и Франция; штаб-квартира – в Сантьяго.

В названных комиссиях в качестве ассоциированных членов, наблюдателей или консультантов могут сотрудничать и другие страны, а также международные организации. Цели деятельности и функции перечисленных комиссий аналогичны: содействие экономическому развитию стран соответствующих регионов, повышение уровня жизни их населения, поощрение экономических отношений, как между странами-членами, так и между ними и остальным миром. Аналогична и организационная структура комиссий. Высшим органом является пленарная сессия представителей государств-членов. Имеются также постоянные и временные вспомогательные органы. Исполнительным органом служит секретариат во главе с исполнительным секретарем. Комиссии проводят международные конференции, совещания и т. п.

Каждая комиссия имеет разветвленную сеть специализированных вспомогательных органов (комитетов). Непосредственно или через эти вспомогательные органы комиссия поддерживает связи с региональными и универсальными международными организациями.

Одной из важных функций ЭКОСОС является координация деятельности специализированных учреждений ООН, многие из которых занимаются вопросами международного экономического сотрудничества. Это прежде всего Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), получившая в 1985 г. статус спе-

специализированного учреждения ООН. Она координирует деятельность ООН в этой области для ускорения индустриализации развивающихся стран. В рамках ЮНИДО разработаны, например, Римская декларация и План действия по промышленному развитию и сотрудничеству (1975 г.), в которых утверждается право государств на суверенитет над природными ресурсами и контроль над деятельностью частного капитала.

Созданная как вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) сохранила со времен своей первой сессии, состоявшейся в 1964 г., это название, хотя давно уже стала самостоятельной авторитетной организацией с многочисленными вспомогательными органами. Главной задачей ЮНКТАД является определение принципов и политики в сфере международной торговли, чтобы содействовать ускорению экономического развития, прежде всего в развивающихся странах. Большой вклад внесла ЮНКТАД в формирование новых представлений и концепций о коренной перестройке международных экономических отношений на справедливой и демократической основе.

МВФ и МБРР – крупнейшие международные валютно-кредитные организации, которые были созданы на основании соглашений, принятых Бреттон-Вудской конференцией (США) в 1944 г. МВФ и МБРР – специализированные учреждения ООН, они имеют соглашения об отношениях с ООН (1947 г.). Однако в отличие от других соглашений, определяющих принципы и формы взаимодействия и координации между Генеральной Ассамблеей ООН, ЭКОСОС и специализированным учреждением, эти соглашения фиксируют значительную степень независимости МВФ и МБРР от ООН.

По соглашению 1944 г. основные цели МВФ состоят в том, чтобы координировать валютно-финансовую политику государств-членов и предоставлять им займы (краткосрочные, среднесрочные и частично долгосрочные) для урегулирования платежных балансов и поддержания валютных курсов. Фонд стремится также содействовать международному сотрудничеству в валютной области и расширению торговли. Для достижения этих целей Фонд обеспечивает финансирование государств-членов, испытывающих трудности с платежным балансом, оказывает им техническую помощь для улучшения методов их хозяйствования. Государства-члены обязуются сотрудничать с Фондом и между собой с тем, чтобы обеспечить заключение соглашений об упорядоченном валютном обмене и создании стабильной системы валютных курсов наряду с многосторонней системой расче-

тов, свободных от ограничений, и, таким образом, способствовать сбалансированию платежей между странами.

Предоставление займов сверх определенной суммы обуславливается выполнением рекомендаций МВФ в области экономической и социальной политики. В компетенцию Фонда входит также рассмотрение вопросов, связанных с режимом валютных курсов стран-членов.

Право голоса каждой страны-члена МВФ в ее высшем органе отражает главным образом ее вклад в финансовые ресурсы Фонда, который в свою очередь связан с ее относительной долей в мировой экономике (принцип взвешенного голосования).

Главная цель МБРР – содействовать реконструкции и развитию территорий государств-членов путем поощрения капиталовложений для производственных целей. Основная задача МБРР состоит в стимулировании частных иностранных капиталовложений путем предоставления гарантий или путем прямого участия, а также в содействии международной торговле в поддержании платежных балансов.

Банк предоставляет среднесрочные и долгосрочные кредиты под достаточно высокий процент. Займы даются государствам-членам Банка, а также их частным компаниям. Если займы предоставляются частным компаниям, то заинтересованное правительство государства-члена Банка обязано дать соответствующие гарантии. В последние десятилетия финансовая политика МБРР ориентирована в основном на развивающиеся страны. Главная роль в ней отводится вывозу капитала, стимулированию частного предпринимательства в развивающихся странах, осуществлению программ экономической помощи этим странам.

В целях урегулирования торговых взаимоотношений государств в 1947 г. было заключено многостороннее Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ). ГАТТ – крупнейший многосторонний торговый договор, на базе которого за прошедшие годы сложился механизм, обладающий чертами международной организации. На базе этого соглашения с 1995 г. начала действовать ВТО. В Республике Беларусь при Правительстве создана комиссия по вступлению в ВТО.

Центральное место в ВТО занимает принцип применения режима наибольшего благоприятствования. По соглашению любая таможенно-тарифная льгота, предоставляемая одной из стран-участниц другой стране-участнице, автоматически в силу принципа наибольшего благоприятствования распространялась на все другие страны-участницы ВТО. Основные задачи ВТО – либерализация внешней торговли, снижение таможенных тарифов, отказ от количественных ограни-

чений импорта, устранение дискриминации, а также проведение других торгово-политических мероприятий на многосторонней основе.

Для регулирования *международной торговли отдельными сырьевыми товарами* были заключены многосторонние соглашения и создан ряд международных организаций с участием государств-импортеров и экспортеров (по олову, пшенице, какао, сахару, натуральному каучуку, оливковому маслу, хлопку, джуту, свинцу и цинку) либо только экспортеров (по нефти – ОПЕК). Целями организаций с участием стран-экспортеров и импортеров являются смягчение резких колебаний мировых цен, установление сбалансированных соотношений спроса и предложения при помощи закрепления странами-экспортерами квот и обязательств импортеров по закупкам товаров, установления максимальных и минимальных цен и создания систем «буферных» запасов товаров.

Наиболее значительным примером организации стран-экспортеров (в основном арабских) является Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК), имеющая задачей защиту интересов нефтедобывающих стран посредством согласования допустимых цен на нефть и ограничения в этих целях нефтедобычи установленными для каждой страны квотами.

Из числа международных организаций, образованных в целях содействия международной торговле и имеющих значение для развития МЭП, можно назвать Международную торговую палату, Международное бюро публикации таможенных тарифов, Международный институт по унификации частного права (ЮНИДРУА). Как и в рамках ЮНСИТРАЛ, в Международной торговой палате и в ЮНИДРУА ведется большая работа по гармонизации и унификации национального законодательства, регулирующего коммерческие, финансовые отношения между предпринимателями посредством выработки международно-правовых актов факультативного действия. Примером могут служить широко применяемые Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс», разработанные Международной торговой палатой.

В 2000 г. в рамках СНГ было заключено Соглашение об учреждении *Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС)* (Республика Беларусь ратифицировала в 2001 г.). В организацию вошли Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Армения (членство совпадает с ОДКБ). Главная цель – обеспечить принципы свободы перемещения товаров и услуг, капиталов и граждан; создание экономического и таможенного союза.

ЕврАзЭС – это международная экономическая организация ряда бывших республик СССР, созданная для эффективного продвижения ее участниками процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства (ЕЭП), а также реализации других целей и задач, связанных с углублением интеграции в экономической и гуманитарной областях.

Полноправными членами являются Республика Беларусь (2001 г.), Республика Казахстан (2001 г.), Кыргызская Республика (2001 г.), Российская Федерация (2001 г.), Республика Таджикистан (2001 г.).

Государствами-наблюдателями являются Республика Молдова (2002 г.), Украина (2002 г.), Армения (2003 г.). Узбекистан приостановил членство.

С 1 января 2010 г. начал работу Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана, с 1 июля 2011 г. он действует в полноформатном режиме по всем международным стандартам. Сообщество также занимается вопросами регулирования трудовой миграции и социально-гуманитарной сферы, координацией действий по основным международным вопросам.

В 2010 г. был сделан качественный рывок в интеграции, всего за один год разработан и подписан главами государств пакет основных соглашений, формирующих ЕЭП. Он был ратифицирован в 2011 г. С 1 января 2012 г. начался практический этап создания ЕЭП, которое в 2015 г. вышло на полный режим работы.

В ЕврАзЭС разрабатываются и реализуются девять межгосударственных целевых программ и одиннадцать концепций. Активно работают следующие институты Сообщества: Антикризисный фонд, Центр высоких технологий ЕврАзЭС и Евразийский Деловой Совет. В 2012 г. заработал Суд ЕврАзЭС, являющийся надежным инструментом разрешения экономических споров в Сообществе и Таможенном союзе.

ЕврАзЭС – организация, существовавшая с 2001 по 2014 гг. На смену пришел *Евразийский экономический союз (ЕАЭС)* – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (вступил в силу с 1 января 2015 г.). Государства-члены ЕАЭС ставят целью обеспечить *свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы*, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и созда-

ния условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Государства-члены ЕАЭС – Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

План практического занятия

1. Понятие международного экономического права.
2. Источники международного экономического права.
3. Принципы международного экономического права.
4. Международные организации в сфере регулирования экономического сотрудничества.

Темы рефератов

1. Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК).
2. Создание и компетенция ЕАЭС.

Вопросы для самоконтроля

1. Правовая природа международного экономического права.
2. Универсальные международные договоры в области экономического права.
3. Отраслевые принципы международного экономического права.
4. Цель создания и функции ВТО.

Задания

Задание 12.1. Существует несколько точек зрения относительно правовой природы международного экономического права. Укажите, что, по вашему мнению, представляет собой данный комплекс международно-правовых норм.

Составьте перечень межправительственных организаций, в рамках которых осуществляется сотрудничество по экономическим вопросам. Укажите, в каких из них принимает участие Республика Беларусь.

Укажите, какова роль ВТО в экономическом сотрудничестве государств. Охарактеризуйте принципы деятельности ВТО и правила вступления в данную организацию.

Раскройте понятия «единое экономическое пространство» (ЕЭП) и «таможенный союз».

Ответьте на следующие вопросы:

1. Каковы цели и принципы функционирования ЕЭП, таможенных союзов?
2. Какие ЕЭП и таможенные союзы вам известны?
3. В каких из них принимает участие Республика Беларусь?

Задание 12.2. В январе 2007 г. Республика Беларусь ввела экспортные пошлины на сырую нефть, поставляемую с территории России в третьи страны транзитом через территорию Беларуси. Россия заявила, что такими действиями нарушается общепринятая в международном экономическом обороте практика беспошлинного транзита нефти.

Укажите, можно ли считать общепризнанный характер данной практики достаточным основанием для признания ее обычной нормой МЭП.

Задание 12.3. Верховный суд Кыргызской Республики обратился в Экономический суд СНГ с запросом о толковании Соглашения об общих условиях поставок товаров между организациями государств-участников СНГ 1992 г.

Основанием запроса послужила неоднородная практика применения Соглашения хозяйственными (арбитражными) судами государств-участников СНГ.

Экономическому суду надлежало разъяснить, что понимается в Соглашении под термином «межгосударственные экономические связи», распространяются ли нормы данного Соглашения на отношения по поставке товаров между хозяйствующими субъектами разных государств, не основанные на межгосударственных экономических отношениях.

Укажите, какое заключение, по вашему мнению, вынес Суд.

Тест

Выберите один или несколько правильных вариантов ответа из предложенных ниже.

1. Чем является Всемирная торговая организация?

Варианты ответа:

- а) специализированным учреждением ООН;

- б) органом ООН;
- в) специализированным учреждением Совета Европы;
- г) универсальной межправительственной организацией;
- д) региональной межправительственной организацией;
- е) специализированным учреждением ООН, универсальной межправительственной организацией;
- ж) нет верного варианта ответа.

2. Чем является Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г.?

Варианты ответа:

- а) дополнением к Генеральному соглашению о тарифах и торговле 1947 г.;
- б) приложением к Марракешскому соглашению о создании ВТО;
- в) универсальным международным договором;
- г) региональным международным договором;
- д) внутренним актом ООН, принятым в форме резолюции Генеральной Ассамблеи ООН.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Бекашев, К. А. Международное публичное право : практикум / К. А. Бекашев, М. Е. Волосов. – М. : Проспект, 2001. – 240 с.

Бекашев, К. А. Международное публичное право в вопросах и ответах / К. А. Бекашев. – М. : Проспект, 2015.

Васильева, Л. А. Международное публичное право : учеб. пособие / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. – Минск : ТетраСистемс, 2010. – 576 с.

Действующее международное право. Документы. В 2 т. Т. 1 / сост. : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – М. : Междунар. отношения, 2007. – 768 с.

Копыткова, Н. В. Практическое руководство по международному публичному праву / Н. В. Копыткова. – Гомель : Гом. гос. ун-т им. Ф. Скорины, 2015. – 36 с.

Лукашук, И. И. Международное право : учеб. В 2 ч. / И. И. Лукашук. – М., 2010.

Международное право : учеб. / отв. ред. : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – М. : Междунар. отношения, 2005. – 815 с.

Международное право : учеб. для вузов / отв. ред. : Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. – М., 2005. – 624 с.

Международное публичное право : учеб. / отв. ред. К. А. Бекашев. – М. : ТК Велби, 2005. – 780 с.

Международное публичное право. Общая часть : учеб. пособие / Ю. П. Бровка / под ред. Ю. П. Бровки, Л. В. Павловой. – Минск : Амалфея, 2010. – 496 с.

Ушаков, Н. А. Международное право : учеб. / Н. А. Ушаков. – М. : Юрист, 2000. – 304 с.

Черниченко, С. В. Теория международного права : в 2 ч. / С. В. Черниченко. – М., 1999.

Дополнительная литература

Авраменко, И. М. Международное морское право : учеб. пособие / И. М. Авраменко. – М., 2001. – 496 с.

Антипенко, В. Ф. Реализация ответственности за терроризм путем создания системы международного уголовного правосудия / В. Ф. Антипенко // Государство и право. – 2007. – № 6.

Балашенко, С. А. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова. – Минск : World Wide Printing, 1999. – 256 с.

Бекашев, К. А. Правовой статус Евразийского экономического сообщества / К. А. Бекашев // Евраз. юрид. журн. – 2012. – № 11(54).

Биштыга, А. Европейский суд по правам человека / А. Биштыга ; науч. ред. А. Е. Вашкевич. – Минск : Тесей, 2000. – 240 с.

Блищенко, И. П. Дипломатическое право / И. П. Блищенко. – М. : Высш. шк., 1990. – 287 с.

Валеев, Р. М. Роль контроля в системе международного сотрудничества государств в XXI в. / Р. М. Валеев. – М., 2008.

Василенко, В. А. Ответственность государства за международные правонарушения / В. А. Василенко. – Киев : Высш. шк., 1976. – 267 с.

Витцтум, В. Г. Международное право : учеб. / В. Г. Витцтум, Р. Дольцер, М. Боте. – М. : Инфотропик Медиа, 2015. – 1072 с.

Власова, Л. В. Правопреемство государств в отношении договоров / Л. В. Власова. – Минск : БГУ им. В. И. Ленина, 1982. – 96 с.

Волова, Л. И. Нерушимость границ – новый принцип международного права / Л. И. Волова. – Ростов н/Д, 1987.

Волова, Л. И. Принцип территориальной целостности и неприкосновенности в современном международном праве / Л. И. Волова. – Ростов н/Д : Ростов. ун-т, 1981. – 191 с.

Голуб, В. И. Становление и развитие институциональных механизмов обеспечения евразийской экономической интеграции / В. И. Голуб // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2015. – № 1.

Григорьев, А. А. К вопросу формирования права на множественное гражданство / А. А. Григорьев // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2001. – № 2.

Гуреев, С. А. К вопросу о субъектах международного права / С. А. Гуреев // Рос. ежегодник междунар. права. 2001. – СПб., 2001.

Гуреев, С. А. Международное речное право / С. А. Гуреев, И. М. Тарасова. – М. : Юрид. л-ра, 2004. – 352 с.

Даниленко, Г. М. Международная защита прав человека / Г. М. Даниленко. – М. : Юрист, 2000. – 256 с.

Дмитриева, Г. К. Мораль и международное право / Г. К. Дмитриева. – М. : Междунар. отношения, 1991. – 168 с.

Захарова, Л. М. Основы современной дипломатической и консульской службы : учеб. пособие / Л. М. Захарова, А. А. Коновалова. – Минск : БГЭУ, 2001. – 179 с.

Захарова, Н. В. Правопреемство государств / Н. В. Захарова. – М. : Междунар. отношения, 1973. – 126 с.

Захарова, Я. В. Индивид – субъект международного права / Я. В. Захарова // Совет. гос-во и право. – 1989. – № 11.

Иваненко, В. С. Международное право на рубежах XX и XXI вв. (историко-теоретический очерк) / В. С. Иваненко // Рос. ежегодник междунар. права. 2001. – СПб., 2001.

Имплементация норм международного права во внутригосударственное право / под ред. Л. В. Павловой. – Минск, 2001.

Калугин, В. Ю. Международное гуманитарное право : учеб. пособие / В. Ю. Калугин, Л. В. Павлова, И. В. Фисенко ; под общ. ред. В. Ю. Калугина. – Минск, 1999.

Клеандров, М. И. Международные суды : учеб. пособие / М. И. Клеандров. – Тюмень, 2000.

Клименко, Б. М. Проблемы правопреемства на территории бывшего Союза ССР / Б. М. Клименко // Москов. журн. междунар. права. – 1992. – № 3.

Ковалев, А. А. Современное международное морское право и практика его применения / А. А. Ковалев. – М. : Науч. книга, 2003. – 415 с.

Колосов, Ю. М. Ответственность в международном праве / Ю. М. Колосов. – М. : Статут, 2014. – 224 с.

Копыткова, Н. В. О соотношении принципов нерушимости государственных границ, территориальной целостности и самоопределения народов / Н. В. Копыткова // Изв. ГГУ. – 2015.

Корбут, Л. В. Международно-правовой режим рек: история и современность / Л. В. Корбут, К. Я. Баскин. – М. : Наука, 1987. – 158 с.

Крылов, Н. Б. Правотворческая деятельность международных организаций / Н. Б. Крылов. – М. : Наука, 1988. – 170 с.

Кулебякин, В. Н. Международное право : учеб. / В. Н. Кулебякин, О. В. Гликман, И. И. Синякин. – М. : Юрайт, 2012. – 664 с.

Лопатин, М. Л. Международные проливы и каналы: правовые вопросы / М. Л. Лопатин. – М. : Междунар. отношения, 1985. – 165 с.

Лукашук, И. И. Выдача обвиняемых и осужденных в международном уголовном праве / И. И. Лукашук, А. В. Наумов. – М. : Рос. юрид. дом, 1998. – 160 с.

Лукашук, И. И. Глобализация, государство, право, XXI в. / И. И. Лукашук. – М. : Спарк, 2000. – 279 с.

Лукашук, И. И. Кодификация и прогрессивное развитие международного права в XXI в. / И. И. Лукашук // Рос. ежегодник междунар. права. 2001. – СПб., 2001.

Лукашук, И. И. Право международной ответственности / И. И. Лукашук. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – 432 с.

Макуев, Р. Х. Терроризм в условиях глобализации / Р. Х. Макуев // Государство и право. – 2007. – № 3.

Марусин, И. С. О некоторых правовых аспектах взаимоотношений с непризнанными государствами / И. С. Марусин / Рос. ежегодник междунар. права. 2000. – СПб., 2000.

Международная организация труда и права человека / авт.-сост. А. А. Войтик. – Минск : Тесей, 2002. – 256 с.

Международное воздушное право / отв. ред. А. П. Мовчан. Кн. 2. – М., 1981.

Международное космическое право : учеб. / отв. ред. : Г. П. Жуков, Ю. М. Колосов. – М. : Междунар. отношения, 1999. – 360 с.

Международное право и борьба с преступностью : сб. документов / сост. Ю. М. Колосов. – М., 2004.

Международное уголовное право : учеб. пособие / под. общ. ред. В. Н. Кудрявцева. – М. : Наука, 1999. – 264 с.

Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмытием преступных доходов : сб. документов / сост. В. С. Овчинский. – М. : Инфра-М, 2004. – 638 с.

Международно-правовые основы борьбы с терроризмом : сб. документов / сост. В. С. Овчинский. – М. : Инфра-М, 2003. – 478 с.

Моисеев, Е. Г. Правовой статус Содружества Независимых Государств / Е. Г. Моисеев. – М. : Юрист, 1995. – 176 с.

Моисеев, А. А. Суверенитет государства в международном праве : учеб. пособие / А. А. Моисеев. – М. : Восток-Запад, 2009. – 384 с.

Молодцов, С. В. Международное морское право / С. В. Молодцов. – М. : Междунар. отношения, 1987. – 272 с.

Новиков, И. К. Основы дипломатического права / И. К. Новиков. – Ростов н/Д, 2004.

Павлова, Л. В. Международное право в правовой системе Республики Беларусь / Л. В. Павлова // Рос. ежегодник междунар. права. 1998–1999. – СПб., 1999.

Павлова, Л. В. Международное гуманитарное право : учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 2 / Л. В. Павлова, В. Ю. Калугин. – Минск : Тесей, 1999. – 308 с.

Павлова, Л. В. К вопросу о понятии «беженец» в международном праве / Л. В. Павлова, Ю. Л. Сарашевский // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 1998. – № 2.

Панов, В. П. Международное уголовное право / В. П. Панов. – М. : Инфра-М, 1997. – 320 с.

Панов, В. П. Сотрудничество государств в борьбе с международными уголовными преступлениями / В. П. Панов. – М. : Юрист, 1993. – 160 с.

Пушмин, Э. А. Мирное разрешение международных споров (международно-правовые вопросы) / Э. А. Пушмин. – М. : Междунар. отношения, 1974. – 176 с.

Родионов, К. С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра / К. С. Родионов. – М. : Междунар. отношения, 1990. – 224 с.

Савойский, А. Экономическая дипломатия как феномен международной жизни / А. Савойский // Междунар. жизнь. – 2013. – № 1.

Сборник нормативных документов по консульским вопросам (с комментариями) / под общ. ред. Л. В. Павловой. – Минск : Тесей, 2002. – 232 с.

Солнцев, А. М. Компетенция Организации Объединенных Наций в сфере защиты экологических прав человека / А. М. Солнцев // Укр. раин. журн. междунар. права. – 2012. – № 1–2. – С. 47–51.

Сперанская, Л. В. Международное право окружающей среды / Л. В. Сперанская, К. В. Третьякова. – М., 1995. – 44 с.

Тихомиров, А. В. Военная проблематика в системе глобальной безопасности на современном этапе / А. В. Тихомиров, А. В. Шарапо // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2012. – № 2.

Трофимов, В. Н. Правовой статус Антарктики / В. Н. Трофимов. – М. : Прометей, 1990. – 152 с.

Ушакова, Т. Е. Некоторые аспекты правопреемства Республики Беларусь государственных долгов бывшего СССР / Т. Е. Ушакова // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 1996. – № 1.

Ушакова, Т. Е. Правопреемство Республики Беларусь в отношении государственной собственности / Т. Е. Ушакова // Бел. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 1999. – № 1.

Фельдман, Д. И. Признание государств в современном международном праве / Д. И. Фельдман. – Казань, 1965.

Фисенко, И. В. Борьба с международными преступлениями в международном уголовном праве / И. В. Фисенко. – Минск, 2000.

Шатров, В. П. Международное экономическое право / В. П. Шатров. – М. : УДН, 1990. – 116 с.

Шibaева, Е. А. Право международных организаций: вопросы теории / Е. А. Шibaева. – М. : Междунар. отношения, 1986. – 180 с.

Шинкарецкая, Г. Г. Россия, Арктика, континентальный шельф / Г. Г. Шинкарецкая // Москов. журн. междунар. права. – 2009. – № 1.

Шумилов, В. М. Международное экономическое право в эпоху глобализации / В. М. Шумилов. – М. : Междунар. отношения, 2003. – 272 с.

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка	3
Краткие теоретические сведения, планы практических занятий, темы рефератов, вопросы для самоконтроля, задания, тест	6
Тема 1. Понятие, сущность, источники, история возникновения и развития международного права	6
Тема 2. Субъекты международного права	18
Тема 3. Вопросы территории в международном праве	32
Тема 4. Вопросы населения в международном праве	45
Тема 5. Институт международно-правовой ответственности	58
Тема 6. Международно-правовые средства разрешения международных споров	67
Тема 7. Право международных договоров	82
Тема 8. Право международных организаций	98
Тема 9. Право внешних сношений	121
Тема 10. Право международной безопасности	154
Тема 11. Международное уголовное право	170
Тема 12. Международное экономическое право	182
Список рекомендуемой литературы	194

Учебное издание

**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО**

**Пособие
для реализации содержания образовательной
программы переподготовки руководящих
работников и специалистов**

Автор-составитель
Кузнецов Николай Васильевич

Редактор Ю. Г. Старовойтова
Компьютерная верстка Л. Ф. Барановская

Подписано в печать 24.06.21. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Ризография.
Усл. печ. л. 11,62. Уч.-изд. л. 11,60. Тираж 50 экз.
Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/138 от 08.01.2014.
Просп. Октября, 50, 246029, Гомель.
<http://www.i-bteu.by>