

Е. В. Матюшонок

Научный руководитель

Д. Г. Нилов

Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ: ОПЫТ ФРГ

На сегодняшний день ни одно государство мира, каким бы развитым оно не казалось, не в состоянии решать в одиночку проблемы, вызываемые потоками вынужденной миграции. Беженство является одной из самых острых гуманитарных проблем для многих государств. По политическим, экономическим, религиозным и иным причинам многомиллионные потоки людей, пересекающие национальные границы, образуют рынки труда, этнические и религиозные общины, политические партии, преступные сообщества. Сегодня, как и многие десятилетия назад, миграционные потоки порождены разного рода конфликтами, вынуждающими сотни тысяч людей срываться с обжитых мест.

Одной из актуальных мировых проблем является проблема непрекращающегося потока беженцев и мигрантов с Ближнего Востока и Африки. Этот вопрос является особо актуальным для Федеративной Республики Германии (ФРГ), так как именно большая часть миграционных потоков направлена в это государство. Рассмотрение вопросов о фактическом значении статуса беженца определено лишь формальным подтверждением его права на применение к нему международных способов защиты или убежища. Это право подтверждается в международных конвенциях о статусе беженцев. Формально приобретение такого права влечет некоторые правовые последствия, заключающиеся в правовом положении какого-либо беженца или определенной группы, которые удовлетворяют необходимым правовым критериям. Это означает, что любое лицо признается беженцем с момента, когда его положение будет соответствовать этому определению. Следует отметить, что поток беженцев в развитые страны Европы в настоящее время состоит не только из выходцев из стран Ближнего Востока и Северной Африки, но и из граждан балканских государств. Власти Германии считают, что они имеют гораздо меньше оснований считаться беженцами, так как им не грозят политические репрессии и на территории их стран не идут боевые действия.

Правовой основой регулирования отношений между отдельными категориями лиц, составляющих население государства ФРГ, является Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и протоколы к ней. Также регулируют данные отношения Декларация Организации Объединенных Наций (ООН) о территориальном убежище 1967 г., Нью-Йоркский протокол 1967 г., Шенгенское законодательство, Дублинская конвенция 1990 г., Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 г. и еще несколько десятков международных договоров и соглашений. В системе ООН для содействия решению вопросов, связанных с правовым статусом беженцев, образовано Учреждение по делам беженцев. Если говорить о возможности получения статуса беженца в ФРГ, то он регламентирован специальным актом – *Asylverfahrensgesetz (AsylVfG)*. Этот документ стал основанием для Федерального ведомства, которое занимается вопросами предоставления статуса беженца иностранным гражданам (*Bundesamt für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge*). Данное ведомство уполномочено принимать решения по этой категории иностранцев, принимать от них заявления, а также препятствовать их депортации. Однако на сегодняшний день у данного ведомства не существуют каких-либо четких инструкций по этому поводу, исходя из чего его служащие могут действовать по своему усмотрению [1].

Основным правовым аспектом, который определяет возможность получения статуса беженца в Германии, является соответствие соискателя требованиям Закона «О предоставлении убежища» – *Asylverfahrensgesetz (AsylVfG)*. Согласно многим законам Германии, в частности и закону «О предоставлении убежища», такое право получают лица, которые на своей родине подвергаются различным преследованиям за политические убеждения представителями государственной власти, а также если такие угрозы исходят не только от правящих партий, но и других общественных организаций либо формирований, а также если такое преследование угрожает жизни и здоровью, человеческому достоинству данного лица. Основанием для возможного получения статуса беженца, согласно законам Германии, могут послужить и преследования на почве религиозной, расовой или национальной принадлежности, в том числе и принад-

лежности к каким-либо социальным группам. Фактором, способствующим принятию положительного решения, в этом случае является наличие неоспоримых доказательств всего вышеуказанного. Как правило, представители Федерального ведомства, принимая решение, подходят к наличию оснований достаточно субъективно, и возможность применения четких правовых норм по отношению к заявителю в таких случаях носит со стороны представителей Германии весьма неопределенный характер [2]. Представители Федерального ведомства не всегда считают военные действия на территории страны – родины беженца основанием для предоставления заявителю статуса беженца. Однако во многих случаях существуют и исключения, которые могут значительно повлиять на принятие положительного решения властями Германии [3]. Это те обстоятельства, которые делают фактически невозможным для заявителя или его семьи дальнейшее пребывание в родной стране. При этом данные факты должны быть зафиксированы в предоставленных оригиналах документов. Заявления на предоставление убежища подаются на границе Германии, а также в пограничной службе или на территории страны: в различных региональных представительствах Федерального ведомства, в отделениях полиции, в управлении по делам иностранцев.

Исходя из анализа последних событий, можно сказать, что немецкая модель национального законодательства касаясь вопросов беженцев содержит многочисленные противоречия, так как построена на постоянном взвешивании всех элементов системы льгот и запретов, предоставляемых последним. Так, например, лицам, желающим получить статус беженца в Германии, на время процедурного вопроса предоставляется жилье, в отличие от многих европейских стран, однако при этом на них накладываются достаточно серьезные запреты и ограничения на перемещение внутри страны. Существующие противоречия между реальным положением дел и правовой формализацией негативно отражаются на интеграционном потенциале общества и на самочувствии в нем беженцев, которые в Германию в последнее время прибывают в достаточно большом количестве. В современной Германии налицо ужесточение миграционной политики, обусловленное, как это объясняют представители власти, тем, что беженцы зачастую являются источником угрозы безопасности общества и государства.

Для того чтобы реализовать все необходимые положения касаясь беженцев, Германия должна на законодательном уровне внести изменения, которые дали бы правовую возможность внедрить определенные процедуры, способствующие справедливому и эффективному рассмотрению заявлений лиц, обращающихся за получением защиты, с включением в этот перечень определенных мер, обеспечивающих доступ к этой процедуре и обозначающих четкую компетенцию представителей власти и Федерального ведомства, ответственных за их проведение. Также эффективным может быть внесение в национальное законодательство поправок, которые предоставили бы возможность лицам, попадающим под определение субъектов, обладающих правом получения статуса беженца, получить большую часть гражданских прав страны, предоставивший им такой статус, а не формального получения гражданства.

Список использованной литературы

1. **Закон** ФРГ «О предоставлении убежища» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.gesetze-im-internet.de/>. – Дата доступа : 30.10.2021.
2. **Закон** о пребывании, трудовой деятельности и интеграции иностранцев на территории ФРГ от 30 июля 2004 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.gesetze-im-internet.de/>. – Дата доступа : 29.10.2021.
3. **Потапов, В. И.** Правовой статус беженцев в современном международном праве [Электронный ресурс] / В. И. Потапов. – Режим доступа : <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=53634>. – Дата доступа : 30.10.2021.