

Е. П. Багрянцева (ger07@mail.ru),

канд. техн. наук, доцент

Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь

О. Г. Котоменкова (kot-og@yandex.ru),

канд. техн. наук, доцент

Высшая школа сервиса и торговли
Института промышленного менеджмента,
экономики и торговли
Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Н. В. Кузьменкова (natasha_k_03w@mail.ru),

канд. техн. наук, доцент

Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СТИМУЛЫ ПЕРЕХОДА К ЭКОУПАКОВКЕ В БЕЛАРУСИ

В данной статье рассматривается ряд нормативно-правовых актов, принятых в Республике Беларусь за последние 5 лет, в области стимулирования производителей и поставщиков товаров и упаковки к сокращению использования полимерных материалов.

This article discusses a number of legal acts adopted in the Republic of Belarus over the past 5 years in the field of encouraging manufacturers and suppliers of goods and packaging to reduce the use of polymeric materials.

Ключевые слова: отходы; полимерная упаковка; утилизация; экологическая безопасность; биоразлагаемая упаковка.

Key words: waste; polymer packaging; recycling; environmental safety; biodegradable packaging.

XXI в. – это век не только высоких технологий, но и глобальных экологических проблем, одной из которых является утилизация отходов полимерных материалов, в том числе полимерной упаковки. Если раньше бытовые отходы по большей части имели органическое происхождение, то на данный момент анализ морфологического состава коммунальных отходов показал, что в их структуре преобладают пластик и многослойная упаковка из разных материалов [1]. Однако при быстро растущей индустрии производства изделий из пластмассы в стране еще недостаточно налажена система утилизации таких отходов, их огромное количество попадает на захоронение на полигонах. При этом отходы пластика могут разлагаться до тысячи лет, в результате чего в среду выделяется множество загрязняющих веществ, а микропластиковые частички могут встраиваться в пищевую цепочку и попадать в организм человека.

В Беларуси по данным Оператора вторичных материальных ресурсов образуется примерно 280 тыс. т полимерных отходов в год (около 25 кг в год на человека), что, по разным источникам, составляет на данный момент до 40% объема бытовых и промышленных отходов, при этом значительную долю твердых бытовых отходов составляют отходы полимерной упаковки [2; 3].

Большие объемы отходов пластика образуются, прежде всего, из-за короткого срока их службы (40% от объема составляют упаковочные материалы со сроком службы менее одного месяца), бесплатной и неограниченной выдачи фасовочных пакетов в большинстве магазинов, также серьезной проблемой является большое разнообразие используемых материалов при упаковке, в том числе комбинированных, которые ограничивают переработку и делают ее практически невозможной [4].

Чтобы повысить экологическую безопасность упаковки, нужно отказаться от экологически опасной, прежде всего, пластиковой упаковки и заменить ее экобезопасной, в том числе биоразлагаемой. Поэтому в настоящее время мировой тенденцией стал отказ от пластиковой упаковки, борьба международного сообщества с пластиковыми пакетами. Во многих странах активно принимаются законодательные акты, существенным образом меняющие сферу упаковки. Уже свыше 60 стран ввело определенные ограничения и запреты на использование однора-

зовых пластиковых изделий, в том числе отказ от изготовления и использования традиционных полиэтиленовых пакетов и ограничения на применение пакетов определенной толщины [5].

В Республике Беларусь проблеме эффективного и безопасного обращения с отходами также уделяется большое внимание. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2017 г. № 567 утверждена Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь. Ее целью является определение основных направлений минимизации вредного воздействия твердых коммунальных отходов на здоровье человека, окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов путем предотвращения образования отходов и максимально возможного извлечения компонентов, содержащихся в отходах, вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, полуфабрикатов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг. Для реализации стратегии был последовательно принят ряд нормативно-правовых актов [6; 7].

В соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» от 4 марта 2019 г. № 7 должны были быть предприняты меры по поэтапному снижению использования полиэтиленовой упаковки с ее замещением экологически безопасной упаковкой, в том числе из стекла и бумаги.

Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки» от 17 января 2020 г. № 16 расширил и актуализировал направления расходования средств, поступающих от производителей и поставщиков. Кроме того, он отменяет действующее ограничение по применению производителями и поставщиками собственной системы сбора отходов бумажной и картонной упаковки. С целью стимулирования предприятий к использованию при производстве товаров экологичной упаковки, им будут компенсировать разницу стоимости по сравнению с полимерной упаковкой.

Согласно постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь «О перечне одноразовой пластиковой посуды» от 19 февраля 2020 г. № 14 запрещается с 1 января 2021 г. использование и продажа в объектах общественного питания определенного перечня одноразовой пластиковой посуды.

В настоящее время белорусские производители и импортеры платят за использование пластиковой упаковки и изделий по принципу расширенной ответственности производителя. В утвержденном постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388 Положении о порядке расчета суммы и сроках внесения платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, порядке возврата излишне внесенной (взысканной) платы и пеней определен порядок расчета производителями и поставщиками суммы платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки. Сумма платы рассчитывается производителями и поставщиками отдельно по каждому виду товаров и упаковки исходя из их количества.

Такое решение является частью последовательной государственной политики по сокращению использования пластика в нашей стране, а также хорошо согласуется с мировыми тенденциями. Собранные средства поступают государственному учреждению «Оператор вторичных материальных ресурсов», которое занимается организацией раздельного сбора, переработкой вторичного сырья, продвижением сортировки и минимизации отходов среди населения. Это полностью оправданная мера для снижения использования одноразового пластика. Эта мера будет стимулировать производителей отказываться от одноразового пластика в пользу более экологичных альтернатив.

В целях дальнейшего совершенствования системы обращения с отходами и сокращения использования полимерной упаковки постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О поэтапном снижении использования полимерной упаковки» от 13 января 2020 г. № 7 утвержден План мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку. Предложенный документ содержит в себе 19 мероприятий в различных сферах обращения с полимерной упаковкой, который согласуется с общемировыми тенденциями в области обращения с пластиком и который должен быть завершен до 2025 г.

В области совершенствования системы обращения с отходами и сокращения использования полимерной упаковки предусмотрено следующее:

– внедрение депозитной (залоговой) системы обращения потребительской упаковки (до 2024 г.);

– определение перечня одноразовой пластиковой посуды, использование и продажа которой будут запрещены в объектах общественного питания (до 2025 г.);

– создание объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов, в том числе по переработке отходов полимерной упаковки (до 2025 г.).

В области проведения научных исследований до 2025 г. должны быть реализованы мероприятия по созданию технологии и производства биоразлагаемой упаковки из растительного сырья, в том числе следующее:

– проведение комплекса научно-исследовательских работ по определению наиболее перспективных, экологически и экономически целесообразных технологий получения экологически безопасной (в том числе биоразлагаемой) упаковки;

– проведение комплекса научно-исследовательских работ по определению влияния экологически безопасной упаковки на качественные характеристики, сроки годности продукции;

– разработка технологий производства экологически безопасной (в том числе биоразлагаемой) упаковки из сырья различных видов.

В области производства и использования экологически безопасной (в том числе биоразлагаемой) упаковки на данный момент уже должны быть реализованы следующие мероприятия:

– анализ имеющихся производственных мощностей по выпуску экологически безопасной (в том числе бумажной, стеклянной, биоразлагаемой) упаковки и (или) по использованию такой упаковки для упаковывания производимой продукции в целях сокращения применения упаковки из полистирола, комбинированных материалов и другой упаковки неперерабатываемых видов;

– разработка комплекса мероприятий, направленных на увеличение объемов производства экологически безопасной (в том числе бумажной, стеклянной, биоразлагаемой) упаковки и (или) ее использования;

– привлечение инвесторов для создания производств по выпуску экологически безопасной (в том числе биоразлагаемой) упаковки.

Кроме того, до 2023 г. необходимо организовать производство сырья и материалов для выпуска биоразлагаемой упаковки; до 2025 г. необходимо развить производство по выпуску экологически безопасной (в том числе биоразлагаемой) упаковки, в том числе на существующих в республике мощностях по производству упаковки.

Однако экологи предупреждают, что при внедрении экологических альтернатив важно убедиться в наличии условий для разложения и переработки таких видов упаковки [8]. В частности, сейчас в Беларуси нет условий для сбора и промышленного компостирования, а соответственно, и качественного разложения биоразлагаемой упаковки, что означает, что пока такая упаковка не будет эффективным решением проблемы пластикового загрязнения.

План содержит в себе меры в области информационно-просветительской работы с населением в средствах массовой информации, учреждениях дошкольного и общего среднего образования по вопросам обращения с отходами потребления, включая отходы пластиковой упаковки, а также отдельного сбора вторичных материальных ресурсов.

В области технического регулирования и сокращения импорта полимерной упаковки должны быть реализованы следующие мероприятия:

– разработка государственных стандартов Республики Беларусь на базе международных и европейских стандартов в области установления требований к экологически безопасной (в том числе биоразлагаемой) упаковке и методам ее испытаний;

– внесение изменений в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки».

За последних несколько лет в Республике Беларусь принят пакет нормативно-правовых актов, обеспечивающих комплексное регулирование сферы отходов упаковки. Накопленный опыт позволил Беларуси как государству-члену Евразийского экономического союза выступить с инициативой в рамках интеграционного формирования по внесению изменений в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» [6]. Изменения были предложены в целях обеспечения жизни и здоровья людей, защиты окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, процессов утилизации (переработки), предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей упаковки (укупорочных средств), гармонизации требований регламента с требованиями европейских директив, направленных на ограничение использования одноразовых полимерных изделий.

Разработанный Государственным стандартом Республики Беларусь проект изменения предусматривает ограничение применения ПВХ-этикеток на упаковке из полиэтилентерефталата и использования легких полимерных пакетов (толщиной до 50 мкм), введение маркировки

упаковки из оксобиоразлагаемых, оксоразлагаемых и биоразлагаемых материалов для информирования потребителя, позволяющей идентифицировать упаковку для правильного использования отходов такой упаковки, а также введение знака «упаковка из оксоразлагаемого (оксобиоразлагаемого) полимерного материала». Проект изменения, предложенный рабочей группой, в целом был одобрен. Исключение составляет положение о запрете выпуска в обращение легких полимерных пакетов толщиной до 50 мкм. В четвертом квартале 2022 г. проект изменений должен быть завершен.

Для представителей белорусского бизнеса представляется важным отслеживание данных законодательных инициатив, так как в случае, если предприятия-экспортеры не будут учитывать новые требования к упаковке, то через некоторое время, когда новые стандарты в сфере упаковки начнут действовать, они не смогут поставлять свою продукцию на внешние рынки [6].

Таким образом, в Республике Беларусь проводятся мероприятия, вводятся законодательные акты, направленные на поэтапное сокращение использования полимерной упаковки, совершенствование системы обращения с отходами, проведение серьезных научных изысканий, чтобы создать работающие для Беларуси технологии производства биоразлагаемой упаковки. Бороться с последствиями образовавшихся отходов намного тяжелее, чем минимизировать их образование.

Список использованной литературы

1. **Как** в Беларуси осуществляется переход на экоупаковку [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.sb.by/articles/tovar-vstrechayut-po-odezhke.html/>. – Дата доступа : 04.05.2022.
2. **Вопрос** упаковки, или как победить одноразовую жизнь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.belta.by/society/view/vopros-upakovki-ili-kak-pobedit-odnorazovuju-zhizn-384848-2020/>. – Дата доступа : 04.05.2022.
3. **Экологически** безопасная упаковка [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.csms.grodno.by/za-sohranenie-ekosistemy/>. – Дата доступа : 04.05.2022.
4. **Центр** подтверждения биоразлагаемости упаковки и бумажные аналоги пластика: специалисты рассказали о реальных путях ухода от полимеров [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.sb.by/articles/kontrolnyy-paket-idey.html/>. – Дата доступа : 04.05.2022.
5. **Картонная** посуда, деревянные вилки, тростниковые соломинки спасут мир? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://zviazda.by/ru/news/20220315/1647334940-kartonnaya-posuda-derevyannye-vilki-trostnikovye-solominki-spasut-mir/>. – Дата доступа : 04.05.2022.
6. **Батова, Н.** Мониторинг циркулярной экономики: фокус на упаковку / Н. Батова, И. Точицкая, С. Сысоев // BEROC Green Economy Policy Paper Series. – 2020. – С. 1–6.
7. **Багрянцева, Е. П.** Экономические механизмы стимулирования производства биоразлагаемой продукции / Е. П. Багрянцева, О. Г. Котоменкова, Е. Е. Нилова // Молодежь в науке и предпринимательстве [Электронный ресурс] : сб. науч. ст. IX междунар. форума молодых ученых, Гомель, 13–15 мая 2020 г. / редкол. : С. Н. Лебедева [и др.] ; под науч. ред. канд. экон. наук, доцента Н. В. Кузнецова. – Гомель : Бел. торгово-экон. ун-т потребит. кооп., 2020. – С. 269–271.
8. **В Беларуси** появился план отказа от пластиковой упаковки. В чем суть? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://ecoidea.me/ru/article/4338/>. – Дата доступа : 04.05.2022.