

О ЗАКРЕПЛЕНИИ КООПЕРАТИВНЫХ ПРИНЦИПОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматривается соотношение закрепленных в Декларации о кооперативной идентичности принципов с их закреплением в законодательстве Республики Беларусь. Выделено своеобразие реализации принципов демократического членского контроля, автономии и независимости, заботы об обществе и сформулированы некоторые предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь о потребительской кооперации.

The article considers correlation between the principles entrenched in the Declaration on Cooperative Identity and their entrenchment in the legislation of the Republic of Belarus. Peculiarity of implementation of the principles of democratic member control, autonomy and independence, as well as concern for society is highlighted and some suggestions on improving the legislation of the Republic of Belarus on consumer cooperatives are formulated.

Ключевые слова: законодательство; закрепление; потребительская кооперация; потребительское общество; принципы; соотношение.

Key words: legislation; entrenchment; consumer cooperatives; consumer society; principles; correlation.

Кооперативные принципы сформулированы в Декларации о кооперативной идентичности, принятой на XXXI Конгрессе Международного кооперативного альянса (Манчестер, 1995). К ним относят следующие положения: добровольное и открытое членство; демократический членский контроль; экономическое участие членов; автономия и независимость; образование, повышение квалификации кадров и сбор информации; сотрудничество между кооперативами; забота об обществе [1].

Содержание данных принципов достаточно подробно раскрывается в современных публикациях по кооперативному праву.

Вместе с тем, особенности реализации данных принципов при создании и деятельности кооперативных организаций в каждом отдельном государстве имеют свою специфику, которая

определяется как историческими особенностями, так и особенностями существующей в тот или иной период времени социально-экономической системы.

Поскольку в Республике Беларусь специальное правовое регулирование в настоящее время предусмотрено только для одного вида кооперативов – потребительских обществ и их союзов, в настоящей работе будет представлен анализ отражения кооперативных принципов применительно к данному законодательству. В законодательстве Республики Беларусь эти принципы закреплены в ст. 8 Закона Республики Беларусь от 25 февраля 2002 г. № 93-З «О потребительской кооперации» (далее – Закон о потребительской кооперации) как принципы создания и деятельности потребительского общества.

Среди них перечислены следующие положения: добровольности вступления в общество и выхода из него; обязательности уплаты вступительного и паевого взносов; демократичности управления потребительским обществом (один член потребительского общества – один голос, обязательная подотчетность и подконтрольность областному и республиканскому союзам потребительских обществ, членом которых потребительское общество является, возможность участия каждого члена потребительского общества в выборных органах данного общества); взаимопомощи и обеспечения экономической выгоды для членов потребительского общества; доступности информации о деятельности потребительского общества для всех его членов; создания условий для повышения образовательного и культурного уровня членов потребительского общества; участия в международном кооперативном движении [2].

Результаты сопоставления закрепления данных положений представлены в таблице.

Формулировки кооперативных принципов в международных и белорусских актах

Декларация о кооперативной идентичности	Закон о потребительской кооперации
Добровольное и открытое членство	Добровольность вступления в общество и выход из него
Демократический членский контроль	Демократичность управления потребительским обществом (один член потребительского общества – один голос, обязательная подотчетность и подконтрольность областному и республиканскому союзам потребительских обществ, членом которых потребительское общество является, возможность участия каждого члена потребительского общества в выборных органах данного общества)
Экономическое участие членов	Обязательность уплаты вступительного и паевого взносов; взаимопомощь и обеспечение экономической выгоды для членов потребительского общества
Автономия и независимость	–
Образование, повышение квалификации кадров и сбор информации	Создание условий для повышения образовательного и культурного уровня членов потребительского общества. Доступность информации о деятельности потребительского общества для всех его членов
Сотрудничество между кооперативами	Участие в международном кооперативном движении
Забота об обществе	–

Как видно из данной таблицы, закрепленные в законодательстве Республики Беларусь формулировки кооперативных принципов отличаются от формулировок принципов, данных Международным кооперативным альянсом.

Можно отметить детальную регламентацию принципа демократичности управления потребительским обществом в белорусском законодательстве, а также отсутствие закрепления в качестве принципов таких положений, как автономия и независимость и забота об обществе.

На рассмотрении содержания данных принципов в Беларуси мы и остановимся далее.

Принцип демократического контроля со стороны членов, закрепленный в Декларации о кооперативной идентичности, подразумевает активное участие членов кооператива в разработке его политики и принятии решений кооператива, необходимости отчетности выборных представителей перед членами; у каждого члена кооператива – один голос в первичных кооперативах; кооперативы более высоких уровней также создаются на демократических началах.

При сравнении данных положений с текстом аналогичного принципа в Законе о потребительской кооперации обращает на себя внимание закрепление положения о том, что потреби-

тельское общество подотчетно и подконтрольно областному и республиканскому союзам потребительских обществ, членом которых потребительское общество является. Данное положение приводит к тому, что потребительское общество в Республике Беларусь не может не быть членом союза потребительских обществ; в противном случае оно не может так называться и заниматься той деятельностью, которая предписана для него в законе. Принцип добровольности объединения в союзы можно рассматривать лишь с оговоркой, что у потребительского общества есть право выбирать, в какой союз оно может вступить. Вместе с тем, в настоящее время территориальный признак организации потребительских обществ в Беларуси обусловлен административно-территориальным делением государства, что не позволяет реализовать отмеченное право. В современных условиях важным направлением развития внутренней структуры потребительского общества становится создание кооперативных участков, на которые возлагаются задачи организации хозяйственной и социальной деятельности потребительского общества на определенной территории. Кооперативный участок представляет собой структурно обособленную часть потребительского общества и является необходимым звеном системы управления при укрупнении потребительских обществ.

О самостоятельности кооперативного участка в организационно-правовом смысле говорит наличие в нем самостоятельных органов, предусмотренных законодательством (уполномоченного потребительского общества, собрания членов кооперативного участка, председателя, комиссий кооперативного контроля).

Действующее законодательство предоставляет возможность в зависимости от местных условий использовать две формы кооперативной демократии: непосредственную (собрание членов потребительского общества) и представительную (собрание уполномоченных). Вместе с тем, имеются пробелы в правовом регулировании вопросов функционирования органов кооперативного участка потребительского общества, требующие устранения.

В связи с использованием в управлении потребительского общества непосредственной и представительной форм кооперативной демократии, целесообразно четко определить полномочия не только общего собрания (собрания уполномоченных), но и собрания членов кооперативного участка.

С этой целью Закон о потребительской кооперации Республики Беларусь целесообразно дополнить ст. 18.1 «Собрание членов кооперативного участка», поместив ее сразу после ст. 18 «Порядок принятия решений общим собранием (собранием уполномоченных) потребительского общества». В работе сформулирована следующая редакция данной статьи: «*Вопросы о создании союзов, вступлении в союзы и выходе из них, о преобразовании потребительского общества в другую организационно-правовую форму в обязательном порядке выносятся на собрания членов всех кооперативных участков потребительского общества. Порядок внесения указанных вопросов в повестки собраний членов кооперативных участков, рассмотрения их и подведения итогов по результатам голосования определяется уставом потребительского общества*». Указанные вопросы должны решаться в соответствии с уставом потребительского общества квалифицированным большинством голосов (например, 3/4) либо единогласно.

Что касается закрепления в белорусском законодательстве принципов автономии и независимости, заботы об обществе, то, на наш взгляд, их аналогом в определенном смысле можно считать ст. 5 Закона о потребительской кооперации, в которой закрепляются основы взаимодействия потребительской кооперации и государства.

В соответствии с данной статьей «государство способствует дальнейшему развитию потребительской кооперации, обеспечивает защиту интересов потребительских обществ, их союзов, осуществляет контроль (надзор) за их деятельностью. В целях обсуждения наиболее важных вопросов потребительской кооперации могут проводиться конференции и съезды, порядок созыва и проведения которых определяется органом, принявшим решение об их проведении» [2]. В то же время из данной статьи исключено положение о том, что потребительская кооперация взаимодействует с Правительством на основе ежегодно заключаемых соглашений между Советом Министров Республики Беларусь и Республиканским союзом потребительских обществ. Они были предназначены для определения прогнозных показателей ее финансово-хозяйственной деятельности. Однако такие показатели ежегодно определяются в указах Президента Республики Беларусь и постановлениях Совета Министров Республики

Беларусь, которые устанавливают задачи социально-экономического развития страны на очередной год.

Также органы государства участвуют в формировании органов управления как в потребительских обществах, так и в их союзах путем согласования кандидатур председателей правлений, а также в освобождении их от должности. Председатель правления Белорусского республиканского союза потребительских обществ (далее – Белкоопсоюза) входит в состав правительства, а Белкоопсоюз включен в число объединений, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь.

Как проявление принципа заботы об обществе, который подразумевает формирование кооперативной политики и укрепление кооперативного движения в рамках местных, национальных, региональных и международных структур, можно рассматривать положение о том, что потребительская кооперация создана не только для удовлетворения материальных потребностей членов кооперативов, но и населения страны. Это положение содержится в определении потребительской кооперации, данной в ст. 1 Закона о потребительской кооперации, в которой закреплена ее социальная миссия. Вместе с тем представляется, что данное положение должно быть более детально развито и закреплено нормативно.

Таким образом, в Беларуси имеется специфика реализации анализируемых принципов. Представляется, что положения об автономности потребительских обществ и их союзов, а также их взаимоотношения с государством, о содержании социальной миссии потребительской кооперации целесообразно включить в число принципов деятельности потребительского общества путем соответствующего дополнения ст. 8 Закона о потребительской кооперации.

Также можно констатировать, что вопрос об адаптации международных кооперативных принципов применительно к национальному белорусскому законодательству нуждается в дальнейшем теоретическом и практическом осмыслении.

Список использованной литературы

1. **Декларация** кооперативных принципов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/ru/events/coopsyear/background.shtml>. – Дата доступа : 08.04.2022.
2. **О потребительской** кооперации : Закон Респ. Беларусь от 25 февр. 2002 г. № 93-З // Информационно-правовая система «Нормативка.by» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://normativka.by/lib/document/500070699/sid/97ed81ba8fc14ab9b392c42de3a0ccd6#serialnumber=30>. – Дата доступа : 08.04.2022.