

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Государственная служба является необходимым и важным элементом структуры государства. Она выполняет связующую роль между государством и обществом. Эффективность государственной службы во многом зависит от правовой регламентации должностных обязанностей государственных служащих и установления мер юридической ответственности. Так, государственный служащий несет административную ответственность при совершении административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей в качестве должностного лица.

The civil service is a necessary and important element of the structure of the state. It plays a bridging role between the state and society. The effectiveness of the civil service largely depends on the legal regulation of the official duties of civil servants and the establishment of measures of legal responsibility. Thus, a civil servant bears administrative responsibility when committing an administrative offense in connection with the failure to perform or improper performance of his official duties as an official.

Ключевые слова: юридическая ответственность; административная ответственность; государственная служба; государственная гражданская служба; военная служба; служба в военизированных организациях; государственный служащий.

Key words: legal responsibility; administrative responsibility; civil service; state civil service; military service; service in military organizations; civil servant.

В любом обществе складываются определенные социальные нормы, назначение которых состоит в регулировании постоянно возникающих или повторяющихся общественных отношений между людьми. Нормальные взаимоотношения в любом коллективе невозможны без упорядочивающего воздействия определенной системы общеобязательных правил поведения. Действия, противоречащие установленным правилам, являются нарушениями и влекут за собой определенную ответственность. Сама же ответственность возможна тогда, когда к поведению людей предъявляются требования, основанные на выработанных обществом правилах. Это относится не только к юридической ответственности, но и ко всем видам ответственности, включая ответственность за нарушение внутренних норм общественных организаций, а также нравственную ответственность.

Понятие «ответственность» производно от глагола «отвечать» (дать ответ, подать весть и т. д.). В научной литературе единого понятия ответственности не существует. Философы делают акцент на долг лица перед другими лицами или обществом. В этом случае ответственность рассматривается как явление субъективного характера. Юридическая или правовая ответственность происходит из понятия ответственности, связана с совершением незаконных действий.

Юридическая ответственность определяется как необходимость лица подвергнуться мерам государственного принуждения в случае совершения им правонарушения. Юридическая ответственность неразрывно связана с государственной властью и наступает при нарушении правовых норм. Юридическая ответственность наступает за правонарушение и является его следствием. Она выражается в отрицательной реакции государства на противоправное поведение и характеризуется применением мер государственно-принудительного воздействия.

Основной целью юридической ответственности является охрана и защита общественных отношений, правопорядка и законности. Юридическая ответственность имеет своей задачей

охрану прав и законных интересов граждан, предприятий и учреждений от общественно опасных противоправных деяний путем установления наказания за их совершение. Именно ради удовлетворения интересов субъектов права, справедливой упорядоченности социальных связей и устанавливается этот правовой инструмент [1, с. 8].

Юридическая ответственность подразделяется на уголовную (применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления, на основе норм Уголовного кодекса Республики Беларусь), дисциплинарную (заключается в наложении на виновное лицо дисциплинарного взыскания властью руководителя), материальную (заключается в возмещении имущественного вреда, причиненного в результате неправомерных действий при исполнении трудовых обязанностей; материальную ответственность несут работники за ущерб, причиненный предприятию, а также предприятия – за ущерб, причиненный работникам увечьем или иным повреждением здоровья) и административную.

Административная ответственность – это форма реагирования государства на правонарушения, которая проявляется в применении полномочными органами (должностными лицами) конкретных административно-правовых санкций (административных взысканий) в пределах и порядке, установленных государством, по отношению к виновным лицам, совершившим такие правонарушения. Ее сущность заключается в оказываемом полномочными государственными органами и должностными лицами на совершившего административное правонарушение воздействии, влекущем за собой отрицательные для правонарушителя последствия морального (предупреждение), материального (штрафа) или личного характера (административный арест). Цель этого воздействия заключается в воспитании у нарушителя и окружающих его лиц уважения к правовым нормам, а также в предупреждении нарушителя и других окружающих его лиц от совершения новых правонарушений.

Административная ответственность обладает признаками, свойственными юридической ответственности, но специфически преломляющимися в законодательстве применительно к ней. В то же время за ней также закрепляются следующие признаки, характерные для данного вида ответственности:

– Она устанавливается как законами, так и подзаконными актами, либо их нормами об административных правонарушениях и, следовательно, имеет собственную нормативно-правовую основу. Нормы административной ответственности образуют самостоятельный институт административного права.

– Основанием административной ответственности является административное правонарушение (проступок).

– Объектом посягательства являются прежде всего общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности, а также государственная или коллективная собственность (мелкие хищения государственного или общественного имущества), окружающая природная среда (уничтожение или повреждение зеленых насаждений); здоровье населения (употребление наркотических средств без назначения врача) и др. Нормы, устанавливающие составы проступков как оснований административной ответственности, относятся не только к названной, но и к другим отраслям права, в частности, земельного, финансового. Следовательно, административная ответственность служит эффективным средством борьбы с административными правонарушениями в различных областях хозяйственной, социально-культурной и административно-политической деятельности, предупреждения преступлений, а также деяний, содержащих признаки преступлений, не представляющих большой общественной опасности.

– Административная ответственность находит свое выражение в наложении на виновного особого, не уголовного, не дисциплинарного, а именно административного взыскания, которое является мерой ответственности и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение.

– Право привлечения виновных к административной ответственности предоставлено законодательством уполномоченным органам. Все они относятся главным образом к аппарату государственного управления. Только в прямо предусмотренных законодательством случаях меры административной ответственности (например, за мелкое хулиганство и др.) могут применяться судами (судьями).

– Субъектами административной ответственности могут быть как физические лица (в качестве граждан и должностных лиц), так и коллективные образования.

– Административные взыскания налагаются органами и должностными лицами на неподчиненных им по службе правонарушителей.

– Применение административного взыскания не влечет судимости и увольнения с работы лица, к которому оно применено и которое считается имеющим его в течение установленного срока.

– Законодательством установлен особый порядок привлечения к административной ответственности. Он отличается большей по сравнению с уголовным процессом простотой, что создает условия для оперативности и экономичности его применения и в то же время содержит необходимые гарантии законности, осуществления права на защиту.

– Административной ответственности присущ всеобщий характер, правила (например, дорожного движения, поведения в общественных местах и т. д.), нарушение которых влечет административную ответственность, являются обязательными для всех граждан.

– Меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях.

Следовательно, административная ответственность обладает рядом черт, отличающих ее от других видов ответственности, но основная черта заключается в том, что ее основанием является административное правонарушение, а мерами – административные взыскания [2, с. 10].

Административная ответственность должна быть справедливой и гуманной, т. е. административное взыскание должно назначаться с учетом характера и вредных последствий совершенного административного правонарушения, обстоятельств его совершения, личности физического лица, совершившего административное правонарушение. Административным правонарушением признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП РБ), деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность. Административное взыскание не имеет своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий. Административное взыскание, налагаемое на юридическое лицо и индивидуального предпринимателя, не имеет целью причинение вреда их деловой репутации.

Законодательством Республики Беларусь установлена административная ответственность должностных лиц, в том числе государственных служащих.

В ст. 1.10 КоАП РБ приведено следующее понятие должностного лица: «Должностное лицо – физическое лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющее в организациях, Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции либо уполномоченное в установленном порядке организациями, Вооруженными Силами Республики Беларусь, другими войсками и воинскими формированиями на совершение юридически значимых действий, а также государственный служащий, имеющий право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных ему по службе» [3].

Государственная служба является важным правовым институтом, входящим в отрасль административного права. Основными задачами государственной службы являются проведение в жизнь государственной политики, подготовка, принятие, исполнение и контроль в пределах своей компетенции решений государственных органов; обеспечение эффективной деятельности государственных органов; обеспечение реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Государственная служба является методом и средством воплощения государственных функций, которые изначально формируются идеологией и принципами, которые проповедует властное меньшинство, затем воплощаются в форме законов, программ, проектов, приказов, указов и стратегий, а после этого реализуются непосредственно на конкретных местах (выстроенных вертикально и по горизонтали) будучи распределенными между множеством служащих в соответствии с их компетенцией и должностными обязанностями.

Понятие государственной службы закреплено в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О государственной службе» от 1 июня 2022 г. № 175-З: «Государственная служба – профессиональная деятельность граждан Республики Беларусь, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов или должностных лиц Республики Беларусь» [4].

Система государственной службы включает в себя следующие виды: государственная гражданская служба; военная служба; служба в военизированных организациях.

Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь на государственных гра-

жданских должностях, а также на воинских должностях, подлежащих замещению офицерами, и должностях среднего, старшего и высшего начальствующего состава при их занятии в установленном законодательством порядке государственными гражданскими служащими в государственных органах.

Военная служба – вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь на воинских должностях в составе Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, а также не на воинских должностях в случаях и на условиях, установленных законодательными актами.

Служба в военизированных организациях – вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь на должностях начальствующего и рядового состава в органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Следственном комитете Республики Беларусь, Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, а также не на должностях начальствующего и рядового состава в случаях и на условиях, установленных законодательными актами [4].

Государственные служащие играют весьма важную роль. В процессе осуществления своей деятельности они в рамках предоставленной им компетенции посредством осуществления возложенных на них функций реализуют государственную политику.

Правовое положение государственного служащего характеризуется наличием прав, обязанностей, поощрений, гарантий и ответственности.

Под административной ответственностью государственных служащих следует понимать закрепленные государством меры, применяемые судьями, органами и должностными лицами к физическим и юридическим лицам, административного наказания за совершение правонарушений административного характера. Она включает комплекс административных взысканий, налагаемых на государственных служащих за административные правонарушения компетентными органами и должностными лицами. Таким образом, наступление административной ответственности связано с совершением деяния, содержащего все признаки состава административного правонарушения, предусмотренного КоАП РБ. Основанием для применения мер административной ответственности является совершение государственным служащим административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением служебных обязанностей [5, с. 218].

Специальная административная ответственность государственного служащего должна устанавливаться за совершение им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, в результате которых нарушены права и интересы граждан, юридических лиц, а также установленные законом запреты и предписания государственному служащему. Эти административные правонарушения в обязательном порядке должны быть связаны с внешней административной деятельностью государственного органа, а если то же правонарушение совершается во внутриаппаратных отношениях (внутренняя административная деятельность), то тогда деяние следует считать дисциплинарным проступком.

Выделяют три основных вида правонарушений, совершаемых должностными лицами: прямое нарушение правил; дачу незаконных указаний подчиненным; отсутствие контроля над действиями работников.

На практике государственные служащие совершают также административные правонарушения, напрямую не связанные с выполнением служебных обязанностей, и подлежат привлечению к административной ответственности на общих основаниях, применяемых к физическим лицам. Так, наряду с административной ответственностью за должностные правонарушения законодатель выделяет административную ответственность государственных служащих за общие административные правонарушения, например, за мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и др. [5, с. 218].

За совершение административных правонарушений государственные служащие привлекаются, соответственно, к административной ответственности на общих основаниях в соответствии с нормами КоАП РБ в порядке, предусмотренном нормами процессуального административного права.

К государственным служащим могут применяться те же административные взыскания, что и к обычным гражданам: штраф, общественные работы, административный арест, лишение права заниматься определенной деятельностью, конфискация, взыскание стоимости [3].

Таким образом, государственная служба немыслима без четко установленных мер ответственности государственных служащих. Для привлечения государственного служащего к ответственности необходимо соблюдение двух условий: совершение административного правонарушения при осуществлении служебной деятельности и наличие статуса должностного лица.

Список использованной литературы

1. **Шайгалиев, М. Г.** Юридическая ответственность: проблемы теории и практики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / М. Г. Шайгалиев ; Казах. нац. ун-т им. Аль-Фараби. – Алматы, 2006. – 25 с.

2. **Гавриленко, Д. А.** Административная ответственность и современность: некоторые вопросы теории и практики : учеб. пособие / Д. А. Гавриленко. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – 79 с.

3. **Кодекс** Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей Нац. собр. Респ. Беларусь 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

4. **О государственной** службе : Закон Респ. Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

5. **Керамова, С. Н.** Об административной ответственности государственных служащих / С. Н. Керамова // Гос. служба и кадры. – 2020. – № 1. – С. 217–219.