

## СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВА

В данной работе проведен сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации по вопросу применения мер принудительного характера, направленных на прекращение пребывания иностранцев на территории государства. В результате проведенного анализа отмечена как определенная схожесть правовых механизмов, направленных на принудительное выдворение иностранцев с территории государства, так и некоторое их различие. Предложены меры по унификации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в этой сфере.

This article provides a comparative legal analysis of the legislation of the Republic of Belarus and the Russian Federation on the application of coercive measures aimed at terminating the stay of foreigners on the territory of the state. As a result of the analysis, both a certain similarity of the legal mechanisms aimed at the forced expulsion of foreigners from the territory of the state, and some of their differences were noted. Measures are proposed to unify the legislation of the Republic of Belarus and the Russian Federation in this area.

*Ключевые слова:* иностранный гражданин и лицо без гражданства; депортация; высылка; передача в соответствии с договором; административное выдворение.

*Key words:* foreign citizen and stateless person; deportation; expulsion; transfer in accordance with the contract; administrative expulsion.

Вопросы совершенствования правового регулирования миграционных процессов в настоящее время являются весьма актуальной задачей для любого государства. Решение этой задачи актуально и для Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации. Обусловлено это тем, что согласно абзацу 14 ст. 18 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. к совместному ведению Союзного государства и государств-участников относятся, в частности, согласованная социальная политика, включая вопросы занятости, миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и страхования [1]. В этом плане особый интерес представляет проведение сравнительного анализа законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации по вопросу пресечения нарушения законодательства о правовом положении иностранных граждан в указанных странах.

В случае нарушения законодательства Республики Беларусь к иностранному гражданину и лицу без гражданства (далее – иностранцы) могут быть применены следующие меры воздействия:

- депортация;
- высылка;
- передача иностранцев иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Согласно ст. 64 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон № 105-З) иностранец может быть подвергнут депортации в случаях и в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь [2]. В соответствии со ст. 6.8 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-З (далее – КоАП) депортация – административное выдворение за пределы Республики Беларусь – применяется в отношении иностранного гражданина и лица без гражданства. Депортация может применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного взыскания (ч. 3 ст. 6.3 КоАП) [3]. Порядок исполнения административного взыскания в виде депортации регламентируется нормами гл. 21 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 92-З [4].

В силу ст. 65 Закона № 105-3 иностранец может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, а также после освобождения из арестного дома или исправительного учреждения, если он не может быть подвергнут депортации.

Решение о высылке принимается органом внутренних дел или органом государственной безопасности.

Высылка может быть осуществлена путем добровольного выезда иностранца из Республики Беларусь или в принудительном порядке [2].

Порядок высылки определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 146 «О порядке высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь».

Передача иностранцев иностранным государствам осуществляется в связи с нарушением международных договоров Республики Беларусь:

- регулирующих вопросы приграничного движения (ст. 67<sup>1</sup> Закона № 105-3);
- о реадмиссии (ст. 67<sup>2</sup> Закона № 105-3).

На основании исполненного решения о депортации, высылке или передаче иностранному государству в соответствии с международным договором о реадмиссии иностранец включается в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен (ст. 70 Закона № 105-3).

В случае нарушения законодательства Российской Федерации к иностранному гражданину и лицу без гражданства (далее – иностранцы) могут быть применены следующие меры воздействия:

- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- депортация;
- передача иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства регулируется ст. 3.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Данное административное наказание назначается судьей, а в случае совершения иностранцем административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами [5].

Депортация в силу ст. 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) применяется к иностранцу, нарушившему сроки пребывания или проживания в Российской Федерации [6]. Порядок депортации иностранных граждан определен Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 239 «Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами».

Согласно пункту 10 ст. 31 Закона 115-ФЗ иностранные граждане, подлежащие депортации, могут быть переданы Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии в порядке, предусмотренном гл. VI этого Федерального закона.

Анализ положений законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, регламентирующих меры принудительного характера, направленные на прекращение пребывания иностранцев на территории данных стран, позволяет сделать следующие выводы:

- Во-первых, законодательство указанных стран в рассматриваемой сфере имеет ряд общих черт и включает в себя три уровня: меры административной ответственности, направленные на выдворение иностранцев из страны; иные меры воздействия, направленные на прекращение пребывания иностранцев в стране; передача иностранцев другому государству на основании международных договоров.

– Во-вторых, имеются и отличия, которые, однако, не носят принципиального характера и касаются прежде всего используемой терминологии. Так, в качестве меры административной ответственности в Республике Беларусь к иностранцам применяется депортация, а в Российской Федерации – административное выдворение. В качестве иных мер воздействия, направленных на прекращение пребывания иностранцев в стране, в Республике Беларусь предусмотрена высылка, а в Российской Федерации – депортация.

Представляется, что в рамках построения Союзного государства целесообразно унифицировать как применяемую терминологию, так и механизм применения мер принудительного характера, направленных на прекращение пребывания иностранцев на территории Союзного государства.

#### Список использованных источников

1. **Договор** о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. // Информац.-аналит. портал Союзного государства [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>. – Дата доступа : 10.04.2023.

2. **О правовом** положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 105-3 / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=Н11900267&p1=1>. – Дата доступа : 10.04.2023.

3. **Кодекс** Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=НК2100091>. – Дата доступа : 10.04.2023.

4. **Процессуально-исполнительный** кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=НК2100092&p1=1>. – Дата доступа : 10.04.2023.

5. **Кодекс** Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // КонсультантПлюс : Россия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/73561419f14887100a25d5462295a79e44c4f70a/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/73561419f14887100a25d5462295a79e44c4f70a/). – Дата доступа : 10.04.2023.

6. **О правовом** положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Администрация Президента России [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18669>. – Дата доступа : 10.04.2023.