

ПУТИ ОПТИМИЗАЦИИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ФОНДА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Удовлетворение потребностей ряда категорий населения в финансовых ресурсах и источников существования, а в особенности не имеющих стабильных доходов, принимает на себя отрасль социального обеспечения населения, называемая социальной защитой.

Социальная защита как социальный институт, представляющий собой совокупность правовых норм, призванных решать определенные социальные и экономические проблемы, в международном контексте обычно имеет дело с установленными законодательством категориями граждан, которые в силу утраты трудоспособности, отсутствия работы либо по другим причинам не имеют достаточных средств для удовлетворения своих жизненно важных потребностей и потребностей нетрудоспособных членов семьи. В рамках систем социальной защиты таким гражданам при наступлении установленных законодательством неблагоприятных событий предоставляется помощь компенсационного характера в денежной и натуральной формах, а также в форме различного рода услуг. Кроме того, системы социальной защиты осуществляют меры профилактического характера, направленные на предотвращение неблагоприятных событий.

Основными организационно-правовыми формами социальной защиты являются социальная помощь, государственное социальное обеспечение (содержание), социальное страхование, благотворительность и др. Каждый из указанных институтов социальной защиты охватывает определенные социальные риски и категории населения, имеет разные источники финансирования. Опыт стран с рыночной экономикой свидетельствует, что защита от социальных рисков экономически активного населения эффективней всего осуществляется через систему социального страхования.

В Республике Беларусь в соответствии с основными положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы главными целями социальной политики в долгосрочной перспективе являются повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, активизации рыночных институтов и инновационного развития. Для решения первоочередных социальных проблем в 2021–2025 гг. предусматривается:

- создание условий для эффективной занятости населения, обеспечение баланса спроса и предложения на рынке труда на основе повышения качества, конкурентоспособности и мобильности рабочей силы;
- содействие развитию предпринимательства;
- повышение эффективности социальных программ и рациональное использование выделяемых государством средств на социальную защиту;
- снижение уровня малообеспеченности;
- расширение хозяйственной самостоятельности учреждений социальной сферы, в том числе в поиске альтернативных источников их финансирования, повышение качества, разнообразия и доступности предоставляемых гражданам социальных услуг.

Что касается сферы социальной защиты, то основной целью в указанный период является обеспечение поддержки тех слоев населения, которые в силу своего социально-экономического положения не могут участвовать в общественном производстве (пенсионеры, дети, инвалиды) или находятся в трудной жизненной ситуации, а также создание необходимых условий для повышения экономической активности населения.

Анализ доходов и расходов Фонда социальной защиты населения показал, что поступившие в бюджет доходы государственного внебюджетного фонда социальной защиты Республики Беларусь за 2021 г. составили 19 640,89 млн р., что на 11,56% больше, чем на 2020 г. При этом обязательные страховые взносы составили 90,29% от общей суммы доходов бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты Республики Беларусь. Взносы на профессиональное пенсионное страхование в 2021 г. составили в сумме лишь 224,66 млн р., что больше 1% от общей суммы доходов государственного внебюджетного фонда социальной защиты Республики Беларусь. В 2021 г. совокупные расходы за счет средств Фонда социальной

защиты населения и составили 19 279,88 млн р. Наибольший удельный вес в расходах средств Фонда социальной защиты населения составляют выплаты трудовых пенсий, их доля на 2021 г. составила 75,98%. Выплаты пособий по временной нетрудоспособности увеличились на 14,48%. Коэффициент сбалансированности в 2021 г. незначительно превысил 1 и составил 1,019. Данный факт свидетельствует о рациональной государственной политике в отношении источников формирования и направлений расходования средств Фонда социальной защиты населения.

Проведенный анализ показал, что уровень социальной защищенности в Республике Беларусь достаточно высок. Однако при положительной динамике большинства социальных показателей имеют место и негативные процессы, одним из которых является старение населения. Это создает главную проблему для системы социального страхования Республики Беларусь в настоящее время: существующими методами и в рамках нынешней пенсионной системы далее невозможно поддерживать прежний социальный стандарт (уровень обеспеченности пенсиями и другими социальными выплатами); имеет место дефицит бюджета ФСЗН, который в условиях старения населения будет расти, поскольку соотношение численности пенсионеров и лиц трудоспособного возраста будет существенно ухудшаться. Эта ситуация усугубляется также существенным бременем обязательных страховых взносов для субъектов хозяйствования и создает условия развития серого рынка труда и предпосылки для роста безработицы.

Одним из вариантов решения перечисленных проблем социального страхования является пенсионная реформа. Наиболее приемлемой для Республики Беларусь идеальной моделью является модель условно-накопительной пенсионной системы, типичным представителем, инициатором и проводником которой является Швеция.

В связи с чем при реформировании пенсионной системы Республики Беларусь и законодательства в этой сфере следует сочетать два пути:

- первый – переход к условно-накопительной формуле распределительной системы;
- второй – постепенное внедрение накопительных элементов в нынешнюю распределительную систему с целью формирования смешанной, гибридной распределительно-накопительной системы на основе сочетания условно-накопительной и накопительной подсистем, что позволит избежать социальных коллизий и дисбалансов, которые переживали страны, переходящие сразу на чисто накопительную систему; именно подобное сочетание позволит минимизировать риски чисто накопительной системы в условиях финансовой глобализации и угроз всплеск глобальных финансовых кризисов.

Для достижения поставленных целей необходимо разработать и принять Закон Республики Беларусь о переходе на условно-накопительную пенсионную систему, предусматривающий:

- введение новой условно-накопительной пенсионной формулы, напрямую увязывающей уплаченные суммы индивидуальных взносов, включая обязательные взносы в накопительную систему, с размером будущей пенсии; дополнительно следует ввести формулу переходного периода, комбинирующую пенсионные права, накопленные в дореформенный период, и права, приобретенные в новой системе;
- введение обязательных пенсионных отчислений в накопительную систему в размере 2% от фонда заработной платы для лиц наемного труда и соответственно снижения налоговой нагрузки на предприятия в рамках налоговой оптимизации.

Одновременно нужно проводить упорядочение налоговой системы, отмену неэффективных налогов, понижение ставок налогов (в частности, НДС и подоходного налога) параллельно с введением социальных налогов, которые позволят на начальном этапе пенсионной реформы утвердиться накопительным схемам.

Следует продолжать рационализацию расходов и повышение эффективности действующей распределительной пенсионной системы, обеспечить сбалансированность бюджета. В частности, необходимо:

- продолжать политику постепенного отказа от множественных пенсионных льгот и привилегий по социальным выплатам;
- развивать профессиональное страхование в отраслях с неблагоприятными условиями труда, освобождая тем самым бюджет ФСЗН от подобных расходов и возлагая их на предприятия и бюджет;
- предусмотреть дальнейшее увеличение пенсионного возраста и страхового стажа, необходимого для получения пенсии по старости в полном объеме;
- развивать меры политики, стимулирующие продолжение работы после достижения пенсионного возраста, обеспечить более активное применение на практике нормы о премировании за отдаление времени получения пенсии (механизм отложенных пенсий).