

**БЕЛКООПСОЮЗ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

---

Кафедра экономических и правовых дисциплин

# **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**

## **ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994 г. ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА 27 ФЕВРАЛЯ 2022 г.**

### **Пособие**

**для реализации содержания образовательных программ  
общего высшего образования и переподготовки  
руководящих работников и специалистов**

Гомель 2024

УДК 342 (075)  
ББК 67.400я73  
К 65

Автор-составитель А. Н. Аксенов, канд. ист. наук, доцент

Рецензенты: Е. А. Ковалева, канд. юрид. наук, доцент Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины;  
Т. П. Афонченко, канд. юрид. наук, доцент  
Белорусского торгово-экономического университета  
потребительской кооперации

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации». Протокол № 6 от 13 июня 2023 г.

**Конституционное** право. Основные этапы конституционного развития Республики Беларусь: изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь 1994 г. по результатам республиканского референдума 27 февраля 2022 г. : пособие для реализации содержания образовательных программ общего высшего образования и переподготовки руководящих работников и специалистов / авт.-сост. А. Н. Аксенов. – Гомель : учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2024. – 40 с.

ISBN 978-985-540-652-6

Издание предназначено для студентов всех специальностей, изучающих обязательную учебную дисциплину «Конституционное право» социально-гуманитарного цикла «История белорусской государственности», и слушателей системы переподготовки руководящих работников и специалистов специальностей 1-24 01 71 «Правоведение» (9-09-0421-01 «Правоведение»), 1-24 01 72 «Экономическое право» (9-09-0421-02 «Экономическое право»).

В данном пособии рассмотрены основополагающие изменения и дополнения, внесенные в действующую Конституцию Республики Беларусь 1994 г. по результатам республиканского референдума 27 февраля 2022 г.

УДК 342 (075)  
ББК 67.400я73

ISBN 978-985-540-652-6

© Учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2024

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Конституция Республики Беларусь является Основным Законом государства, имеющим высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны. В Конституции Республики Беларусь отражены основы регулирования правовой, политической и экономической системы государства. Она закрепляет неотъемлемые права и свободы человека, гарантии их реализации, взаимные обязанности гражданина и государства, порядок формирования и функционирования органов власти. На основе положений Конституции Республики Беларусь сформировано и действует текущее законодательство страны.

Из определения понятия «сущность конституции» следует, что ее содержание отражает соотношение политических сил в стране на момент принятия. Существенные изменения в общественно-политической и социально-экономической сферах жизни общества и государства влекут за собой внесение изменений и дополнений в Основной Закон (Конституцию) государства. Эта закономерность прослеживается на примере действующей Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 г., изменения и дополнения в которую вносились по результатам республиканских референдумов 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.

Последние изменения и дополнения в текст действующей Конституции (Основного Закона) Республики Беларусь были внесены по результатам республиканского референдума 27 февраля 2022 г. Содержание Конституции Республики Беларусь в новой редакции отражает существенные изменения как во внутривнутриполитической ситуации в стране, так и на международной арене. Выделяют следующие важнейшие из них: крупные геополитические изменения и формирование многополярного мира с новыми центрами военной силы и экономического влияния (Соединенные Штаты Америки, Россия, Китай, Европейский союз и др.); обострение международной обстановки и угроза новой мировой войны; непризнание «коллективным Западом» результатов президентских выборов 2020 г. в Республике Беларусь и введение политических и экономических санкций в отношении Беларуси; сложная военно-политическая ситуация вокруг Беларуси в связи с проведением Российской Федерацией «специальной военной операции» против Украины с февраля 2022 г. (Россия и Беларусь – Союзное государство и члены Организации договора о коллективной безопасности); расширение военного блока Организации Североатлантического договора (НАТО), усиление его присутствия вблизи бе-

лорусских границ; вынужденный переход от многовекторной экономической политики белорусского государства к ориентации преимущественно на «восток» (Россия, Китай) и в Азию (Иран, Индия и другие страны азиатского региона); деятельность белорусских оппозиционных сил («беглых») за пределами страны и их дестабилизирующее влияние на внутривнутриполитическую ситуацию в Республике Беларусь.

В Республике Беларусь на государственном уровне большое внимание уделяется сохранению суверенитета и независимости Республики Беларусь, изучению истории белорусской государственности, укреплению народного единства, патриотическому воспитанию молодежи, сохранению исторической памяти и восстановлению исторической правды. Особое место занимает политика по изобличению политики геноцида белорусского народа в годы Великой Отечественной войны, осуществлявшейся фашистской Германией на оккупированных землях Беларуси. Многие участники всенародного обсуждения проекта изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь сочли необходимым отразить эти направления государственной политики в тексте действующей Конституции Республики Беларусь.

Все перечисленные факторы, а также ряд других, привели к необходимости внести коррективы в законодательство белорусского государства, в том числе и в Конституцию Республики Беларусь. Корректировке в тексте Основного Закона подверглись преамбула и 85 статей, появилось 11 новых статей, исключены 2 статьи. Конституция Республики Беларусь дополнена новой главой «Всебелорусское народное собрание». Всебелорусское народное собрание призвано создать страховочные механизмы защиты государственности, одновременно обеспечив возможности для формирования новых точек устойчивости социально-экономической и общественно-политической систем Республики Беларусь.

В настоящее время Конституция Республики Беларусь содержит 156 статей, включенных в состав 9 глав и 9 разделов.

Наиболее существенные изменения и дополнения конституционного характера рассмотрены в данном пособии. Оно дополняет и уточняет содержание пособия Д. Г. Нилова «Конституционное право», изданного в Белорусском торгово-экономическом университете потребительской кооперации.

## **ИЗМЕНЕНИЯ В ПРЕАМБУЛЕ ОСНОВНОГО ЗАКОНА**

Изменения Конституции Республики Беларусь в ее новой редакции начинаются с преамбулы (введения).

В ее текст включены следующие новые положения:

– ссылка на «сохранение национальной самобытности и суверенитета» белорусского народа наряду с правом на самоопределение;

– многовековая история развития белорусской государственности дополнена упоминанием «культурных и духовных традиций»;

– вместе с утверждением прав и свобод человека и гражданина речь идет и о формировании «устоев правового государства и социально справедливого общества»;

– упомянуто «желание обеспечить мир и гражданское согласие, благополучие граждан, незыблемость народовластия, независимость и процветание Республики Беларусь».

В тексте преамбулы отражены стратегические цели белорусского государства и общества, зафиксированные в государственной идеологической доктрине.

## **ДОПОЛНЕНИЯ В РАЗДЕЛЕ I «ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ»**

В раздел I Основного Закона, посвященного основам конституционного строя Республики Беларусь, внесен ряд изменений и дополнений.

В ч. 1 ст. 4 указано следующее: «Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе идеологии белорусского государства, а также многообразия политических институтов и мнений». Теперь официально зафиксировано понятие «идеология белорусского государства». Ранее этот текст был следующим: «Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений».

Изменена ч. 1 ст. 5 действующей Конституции Республики Беларусь. В ней сказано, что «политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина». Предыдущий вариант был следующим: «Политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют

выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах».

Из ч. 3 ст. 9 Основного Закона исключена часть текста (о делении территории на области, районы, города и иные административно-территориальные единицы). Сохранившаяся часть звучит следующим образом: «Административно-территориальное устройство государства определяется законом».

В ч. 4 ст. 10 Конституции Республики Беларусь понятие «утрата гражданства» заменено понятием «прекращение гражданства».

В ст. 13 Конституции Республики Беларусь исключена ч. 2, гласившая: «Государство способствует развитию кооперации».

Статья 15 Основного Закона, констатирующая, что «государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь», дополнена ч. 2, где указано следующее: «Государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны».

Часть 2 ст. 18 Конституции Республики Беларусь, гласившая ранее, что «Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным», заменена на следующую: «Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других стран». Таким образом, в обновленной Конституции Республики Беларусь речь уже не идет о безъядерном и нейтральном статусе государства, акцент делается на исключении агрессии со стороны Беларуси в отношении иных государств.

Статья 19 Основного Закона, посвященная государственной символике Республики Беларусь, дополнена указанием, что «описание государственных символов и порядок их использования определяется законом».

## **ИЗМЕНЕНИЯ В РАЗДЕЛЕ II «ЛИЧНОСТЬ, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО»**

В ст. 21 Основного Закона добавлена ч. 3, которая гласит, что «каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить положительный вклад в развитие общества и государства».

Статья 28 Конституции Республики Беларусь дополнена ч. 2, где сказано: «Государство создает условия для защиты персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании».

В ч. 1 ст. 32 Конституции Республики Беларусь внесено уточнение, что брак рассматривается как союз мужчины и женщины. В новой редакции это записано следующим образом: «Брак как союз женщины и мужчины, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства».

В ч. 2 ст. 32 внесено изменение. В новой редакции сказано, что «супруги имеют равные права в браке и семье». Ранее значилось следующее: «Супруги равноправны в семейных отношениях». Понятия «брак» и «семья» теперь разграничены.

Часть 3 ст. 32 существенно дополнена и звучит следующим образом: «Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении, готовить к общественно полезному труду, прививать культуру и уважение к законам, историческим и национальным традициям Беларуси. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь».

В ст. 32 добавлена ч. 4, в которой говорится, что «государство оказывает поддержку семьям с детьми, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

В ч. 5 ст. 32 добавлено следующее: «Государство обеспечивает приоритет воспитания детей в семье».

В ч. 6 ст. 32 Конституции Республики Беларусь добавлено слово «мужчинам». Теперь текст выглядит следующим образом: «Женщинам и мужчинам обеспечивается предоставление равных возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья».

Части 6–7 ст. 32, входившие в текст предыдущей редакции и касавшиеся государственной молодежной политики, в новой редакции Конституции Республики Беларусь выделены в отдельную ст. 32<sup>1</sup>. Она теперь звучит следующим образом: «Государство способствует духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодежи, создает необходимые условия для ее свободного и эффективного участия в общественной жизни, реализации потенциала молодежи в интересах всего общества».

Статья 36 Основного Закона дополнена двумя новыми частями и сформулирована следующим образом: «Каждый имеет право на сво-

боду объединений. Граждане для осуществления и удовлетворения политических, социальных, экономических, культурных и иных интересов имеют право на создание политических партий и других общественных объединений, участие в их деятельности. Политические партии и другие общественные объединения создаются и действуют в соответствии с законом. Судьи, прокурорские работники, сотрудники Комитета государственного контроля, военизированных организаций, военнослужащие не могут быть членами политических партий».

Статья 46 действующей Конституции Республики Беларусь дополнена ч. 3, в которой сказано, что «Республика Беларусь развивает атомную энергетику в мирных целях, обеспечивает безопасность при производстве и использовании атомной энергии».

В ст. 47 Основного Закона включена ч. 3, гласящая, что «инвалидам обеспечиваются равные возможности для осуществления прав и свобод человека и гражданина; государством реализуется политика социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды и улучшения качества их жизни, поддержки семей с инвалидами».

Статья 54 Конституции Республики Беларусь дополнена ч. 2 и звучит следующим образом: «Каждый обязан беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности. Сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь».

В формулировку ст. 55 Основного Закона добавлено положение о бережном отношении к природным ресурсам страны. Она записана в следующей редакции: «Охрана природной среды и бережное отношение к природным ресурсам – долг каждого».

Статья 60 Конституции Республики Беларусь несколько изменена. В ч. 1 внесено дополнение, что «решения и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, ущемляющие права и свободы, могут быть обжалованы в суд».

## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. РЕФЕРЕНДУМ (ИЗМЕНЕНИЯ В РАЗДЕЛЕ III КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)**

В гл. 1 «Избирательная система» раздела III также внесен ряд изменений.

Статья 64 Конституции Республики Беларусь гласит: «Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности



народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. Возрастной и иные цензы для депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности, определяются соответствующими законами, если иное не предусмотрено Конституцией. Любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан в других случаях является недопустимым и наказывается согласно закону».

Статья 67 дополнена ч. 2 и изложена в следующей редакции: «Выборы депутатов являются прямыми: депутаты избираются гражданами непосредственно. Выборы депутатов проводятся в единый день голосования в последнее воскресенье февраля».

Законодательством Республики Беларусь предусмотрено в единый день голосования (последнее воскресенье февраля) проведение выборов в Палату представителей Парламента Республики Беларусь (Национального собрания) и во все местные Советы народных депутатов (областные, городские, районные, сельские, поселковые).

В ст. 69 Основного Закона перечень субъектов, обладающих правом выдвижения кандидатов в депутаты, изменен. Исключен термин «общественные объединения», добавлен термин «политические партии». Теперь текст статьи выглядит следующим образом: «Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом».

В ст. 70 Конституции Республики Беларусь, определяющей источники финансирования подготовки и проведения выборов, записано следующее: «Расходы на подготовку и проведение выборов осуществляются за счет государства в пределах выделенных на эти цели средств. В случаях, предусмотренных законом, расходы на подготовку и проведение выборов могут осуществляться за счет средств политических партий, других организаций, граждан. Запрещается финансирование расходов на подготовку и проведение выборов иностранными государствами и организациями, иностранными гражданами, а также в других случаях, предусмотренных законом».

Ранее, кроме государственных, допускалось использование расходов на подготовку и проведение выборов «за счет средств общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, граждан».

Статья 71 Конституции Республики Беларусь претерпела значительные изменения, что связано с обретением конституционного статуса Всебелорусским народным собранием (далее – ВНС) и перерас-

пределением полномочий между Президентом Республики Беларусь, Парламентом Республики Беларусь и ВНС.

В новой редакции текст ст. 71 звучит следующим образом: «Проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии, если иное не предусмотрено Конституцией. Систему избирательных комиссий возглавляет Центральная избирательная комиссия. Центральная избирательная комиссия организует выборы Президента, делегатов Всебелорусского народного собрания, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, проведение республиканских референдумов, осуществляет контроль за исполнением законодательства о выборах и референдуме, а также иные полномочия, установленные законом. Председатель и члены Центральной избирательной комиссии избираются на пять лет и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием. Система, порядок формирования, компетенция избирательных комиссий и гарантии их независимости определяются законом. Порядок проведения выборов определяется законом. Выборы не проводятся в период чрезвычайного или военного положения».

В гл. 2 Конституции Республики Беларусь «Референдум (народное голосование)» также внесены некоторые изменения.

Статья 74 Основного Закона теперь имеет следующий вид: «Республиканские референдумы назначаются Президентом Республики Беларусь по собственной инициативе, по предложению Всебелорусского народного собрания, а также по предложению Палаты представителей и Совета Республики, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от установленного Конституцией состава (полного состава) каждой из палат, либо по предложению не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска. Вопросы, выносимые на республиканский референдум, подлежат проверке на соответствие Конституции. Президент после внесения на его рассмотрение в соответствии с законом предложений Всебелорусского народного собрания, Палаты представителей и Совета Республики либо граждан о проведении референдума назначает республиканский референдум. Дата проведения республиканского референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня издания указа Президента о назначении референдума. Решения, принятые республиканским референдумом, подписываются Президентом Республики Беларусь».

Основные изменения в указанной статье касаются участия ВНС в подготовке референдума.

## **ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ, ЕГО КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС**

Новая редакция Конституции Республики Беларусь закрепила дополнительный механизм сдержек и противовесов в политической системе белорусского государства. Конституционный статус обрел новый орган государственной власти – ВНС (гл. 3<sup>1</sup> раздела IV «Президент, Всебелорусское народное собрание, Парламент, Правительство, Суд»).

В ст. 89<sup>1</sup> Основного Закона зафиксировано следующее: «Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие».

Конституционное закрепление статуса ВНС рассматривается как очередной шаг национально-государственного строительства, современное воплощение идей народного вече и народовластия эпохи Древней Руси, т. е. периода становления государственности на белорусской земле. Это очередной этап процесса формирования белорусской национально очерченной политической системы с учетом своих традиций, обычаев и устоев. В современной Республике Беларусь с 1996 по 2021 гг. прошло 6 Всебелорусских съездов (1966, 2001, 2006, 2010, 2016, 2021 гг.), имевших важное политическое значение, но не имевших законодательно закреплённого статуса.

В ст. 89<sup>2</sup> Конституции Республики Беларусь установлена предельная численность делегатов ВНС в количестве 1 200 чел. Срок полномочий ВНС – 5 лет.

Конституция Республики Беларусь определяет круг обязательных делегатов ВНС, куда включены действующий Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества.

Делегаты ВНС от местных Советов и гражданского общества избираются от каждой области и г. Минска. Порядок избрания представителей местных Советов депутатов и гражданского общества для участия в ВНС, как и все иные вопросы деятельности ВНС, не предусмотренные Конституцией Республики Беларусь, регулируются Зако-

ном Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании» от 7 февраля 2023 г. № 248-З.

ВНС созывается на первое заседание Центральной избирательной комиссией Республики Беларусь не позднее 60 дней после состоявшихся выборов депутатов.

Конституцией Республики Беларусь определено также, что делегаты ВНС принимают участие в работе собрания без отрыва от трудовой либо служебной деятельности.

Коллегиальным органом, обеспечивающим решение всех вопросов, входящих в компетенцию ВНС, является Президиум. Председатель ВНС, его заместители и другие члены Президиума избираются делегатами ВНС путем тайного голосования.

Статьей 89<sup>3</sup> Конституции Республики Беларусь определены следующие полномочия ВНС:

- утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности;
- утверждает программы социально-экономического развития Республики Беларусь;
- заслушивает премьер-министра о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь;
- предлагает изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь;
- предлагает проведение республиканских референдумов;
- вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов;
- принимает решение о смещении Президента Республики Беларусь с должности в случае систематического или грубого нарушения им Конституции Республики Беларусь либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления;
- вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, и в случае бездействия Президента Республики Беларусь по этим вопросам; введение чрезвычайного или военного положения рассматривается ВНС по инициативе Президиума ВНС или Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
- по предложению Президента Республики Беларусь, предварительно согласованному с Президиумом, ВНС избирает и освобождает от должности Председателя, его заместителя и членов Конституционного Суда Республики Беларусь; Председателя, заместителей и судей Верховного Суда Республики Беларусь; Председателя и членов Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь;

- по предложению Президента Республики Беларусь принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности;
- устанавливает государственные праздники и праздничные дни;
- награждает Президента Республики Беларусь государственными наградами, а также предлагает лиц для награждения государственными наградами;
- дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает информацию от государственных органов и должностных лиц, осуществляет иные установленные Конституцией Республики Беларусь и законом полномочия, необходимые для реализации возложенных на него конституционных функций.

Статья 89<sup>4</sup> Конституции Республики Беларусь устанавливает периодичность проведения заседаний ВНС. Они должны проходить не реже одного раза в год. Внеочередное заседание ВНС может быть созвано по инициативе Президента Республики Беларусь, Президиума ВНС, совместным решением обеих палат Парламента Республики Беларусь, а также по инициативе не менее 150 граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

В ст. 89<sup>5</sup> Основного Закона сказано, что по итогам рассмотрения вопросов ВНС принимает решения, которые являются обязательными для исполнения. Они могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов.

Более детально все вопросы, связанные с правовым статусом, компетенцией, порядком формирования ВНС, принципами его деятельности и организационными основами, закреплены Законом Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании» от 7 февраля 2023 г. № 248-З. Закон включает 8 глав с 46 статьями.

В ст. 3 Закона о ВНС определены следующие принципы деятельности ВНС: народовластие; верховенство права и законности; демократичность; преемственность государственной политики; социальная справедливость; гласность; коллегиальность; свободное обсуждение и принятие решений.

Статья 5 Закона уточняет порядок исчисления пятилетнего срока полномочий ВНС. Он начинается со дня первого заседания и заканчивается в день открытия первого заседания ВНС нового созыва.

Вторая глава Закона называется «Состав и порядок формирования Всебелорусского народного собрания». В ст. 6 указано, что в ВНС представлены делегаты от различных социальных слоев и групп общества.

Статья 7 уточняет состав делегатов ВНС от законодательной власти. Ими являются все депутаты Палаты представителей и все члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

В ст. 8 содержится перечень делегатов ВНС от исполнительной власти. Ими являются Премьер-министр Республики Беларусь, его заместители и другие члены Совета Министров Республики Беларусь; председатели областных, Минского городского исполнительных комитетов; председатели районных, городских (городов областного подчинения) исполнительных комитетов.

Статья 9 содержит перечень делегатов ВНС от судебной власти: Председатель, заместитель Председателя и судьи Конституционного Суда Республики Беларусь; Председатель, заместители Председателя и судьи Верховного Суда Республики Беларусь.

Согласно ст. 10, делегатами ВНС от местных Советов депутатов являются все депутаты Минского городского Совета депутатов; представители местных Советов депутатов от каждой области, которые избираются областными Советами депутатов из числа депутатов местных Советов депутатов областного, базового и первичного территориальных уровней в порядке, установленном регламентами местных Советов депутатов, с учетом требований настоящего Закона, Избирательного кодекса Республики Беларусь и иных законов. Нормы представительства местных Советов депутатов от каждой области определяются Центральной избирательной комиссией Республики Беларусь пропорционально численности избирателей, проживающих на территории соответствующей области.

Предельная численность делегатов ВНС от местных Советов депутатов составляет 350 человек.

Статья 11 Закона посвящена делегатам ВНС от гражданского общества. В их число входят представители субъектов гражданского общества, участвующих в выборах делегатов ВНС. Условия и порядок участия субъектов гражданского общества в выборах делегатов ВНС определяются настоящим Законом, Избирательным кодексом Республики Беларусь, законом, закрепляющим основы гражданского общества, и иными законами.

Предельная численность делегатов ВНС от гражданского общества составляет 400 человек.

От каждого субъекта гражданского общества, участвующего в выборах делегатов ВНС, избирается равное количество делегатов, определяемое Центральной избирательной комиссией Республики Беларусь исходя из количества субъектов гражданского общества, участвующих в выборах делегатов ВНС, и установленной ч. 3 настоящей статьи предельной численности делегатов ВНС от гражданского общества. При этом обеспечивается представительство от каждой области и г. Минска.

Делегаты ВНС от гражданского общества избираются высшими органами субъектов гражданского общества из числа членов этих субъектов (членов организаций, входящих в состав субъекта гражданского общества). Порядок выдвижения и избрания делегатов ВНС от гражданского общества определяется уставами субъектов гражданского общества с учетом требований настоящего Закона, Избирательного кодекса Республики Беларусь и иных законов.

Глава 3 Закона посвящена компетенциям ВНС. Основные из них указаны в тексте Основного Закона и перечислены выше.

Статьей 14 Закона предусмотрено заслушивание ВНС ежегодных посланий Президента Республики Беларусь к Парламенту Республики Беларусь, которые заслушиваются без обсуждения и принятия по ним решений.

Статья 15 Закона уточняет положение Конституции Республики Беларусь о заслушивании на заседании ВНС отчета Премьер-министра Республики Беларусь о выполнении программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

Премьер-министр Республики Беларусь заслушивается на заседании ВНС с обсуждением представленной им информации и принятием при необходимости решения. Делегаты ВНС вправе в порядке, установленном Регламентом ВНС, направить в Президиум ВНС вопросы Премьер-министру Республики Беларусь о выполнении программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

Президиум ВНС обеспечивает обобщение предварительно поступивших вопросов и направляет их окончательный список в Совет Министров Республики Беларусь. Ответы на вопросы делегатов ВНС должны быть отражены в информации Премьер-министра Республики Беларусь.

В ходе заслушивания Премьер-министра Республики Беларусь делегаты ВНС могут задавать ему вопросы, если ВНС не будет принято иное решение. По итогам заслушивания Премьер-министра Республики Беларусь ВНС вправе внести в Совет Министров Республики Беларусь предложения по вопросам выполнения программы социаль-

но-экономического развития Республики Беларусь. В ст. 18 Закона уточняется порядок рассмотрения ВНС вопроса о легитимности выборов. ВНС вправе рассмотреть вопрос о легитимности выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по предложению Президиума ВНС или не менее одной трети от полного состава ВНС.

В случае внесения ВНС предложения о рассмотрении вопроса о легитимности выборов Президиум ВНС одновременно информирует об этом Центральную избирательную комиссию Республики Беларусь. Предложение о рассмотрении вопроса о легитимности выборов вносится ВНС не позднее пяти дней со дня опубликования итогов выборов и рассматривается им не позднее 10 дней со дня внесения такого предложения. Предложение о рассмотрении ВНС вопроса о легитимности выборов должно быть мотивированным.

По результатам рассмотрения вопроса о легитимности выборов ВНС может принять одно из следующих решений: о легитимности выборов; о нелегитимности выборов. Голосование по вопросу о легитимности соответствующих выборов проводится ВНС один раз. В случае непринятия ВНС решения относительно легитимности выборов вопрос о легитимности выборов повторному рассмотрению не подлежит.

Решение ВНС о нелегитимности выборов является основанием для признания Центральной избирательной комиссией Республики Беларусь выборов недействительными и отмены ранее принятого решения об итогах выборов. В этом случае назначаются и проводятся повторные выборы в порядке, установленном Избирательным кодексом Республики Беларусь. Решение о назначении повторных выборов принимается в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь не позднее 10 дней со дня принятия ВНС решения о нелегитимности выборов.

В ст. 19 Закона детализирован порядок рассмотрения ВНС вопроса о смещении Президента Республики Беларусь с должности.

В тексте Конституции Республики Беларусь указывается, что Президент Республики Беларусь может быть смещен с должности в случае систематического или грубого нарушения им Конституции Республики Беларусь либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления.

Предложение о выдвижении обвинения Президенту Республики Беларусь и смещении его с должности вносится ВНС по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей На-



ционального собрания Республики Беларусь или не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. Предложение о выдвижении обвинения Президенту Республики Беларусь и смещении его с должности должно быть мотивированным.

Расследование обвинения организуется ВНС. После внесения ВНС предложения о выдвижении обвинения Президенту Республики Беларусь в систематическом или грубом нарушении им Конституции Республики Беларусь Президиум ВНС в течение 10 дней обращается в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложением о даче заключения о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь. Конституционный Суд Республики Беларусь в течение 14 дней со дня внесения Президиумом ВНС соответствующего предложения дает заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь.

После внесения ВНС предложения о выдвижении обвинения Президенту Республики Беларусь в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления ВНС в течение 10 дней создается специальная комиссия из числа делегатов ВНС (далее – специальная комиссия), которая в течение 14 дней со дня создания дает заключение о наличии в действиях Президента Республики Беларусь признаков совершения им государственной измены или иного тяжкого преступления. Для создания специальной комиссии может быть созвано внеочередное заседание ВНС. О создании специальной комиссии, утверждении ее состава и избрании ее председателя ВНС принимает решение.

Президиум ВНС и специальная комиссия вправе запросить и в установленные ими сроки получить от государственных органов, иных организаций и должностных лиц документы, иные материалы и информацию, необходимые для рассмотрения вопроса о смещении Президента Республики Беларусь с должности. Специальная комиссия также вправе привлечь для дачи консультаций специалистов, обладающих необходимыми познаниями в вопросах, которые подлежат разрешению в рамках подготовки заключения о наличии в действиях Президента Республики Беларусь признаков совершения им государственной измены или иного тяжкого преступления.

Запросы Президиума ВНС и специальной комиссии о представлении необходимых для рассмотрения вопроса о смещении Президента Республики Беларусь с должности документов, иных материалов, об установлении определенных обстоятельств, о привлечении специали-

стов, даче разъяснений, консультаций, об изложении мнения по рассматриваемому вопросу, а также другие запросы обязательны для исполнения для всех государственных органов, иных организаций и должностных лиц, которым они адресованы.

Заключение Конституционного Суда Республики Беларусь об отсутствии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь, заключение специальной комиссии об отсутствии в действиях Президента Республики Беларусь признаков совершения им государственной измены или иного тяжкого преступления являются основаниями для принятия ВНС решения о прекращении расследования обвинения и отклонении обвинения.

Заключение Конституционного Суда Республики Беларусь о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь, заключение специальной комиссии о наличии в действиях Президента Республики Беларусь признаков совершения им государственной измены или иного тяжкого преступления являются основаниями для рассмотрения ВНС вопроса о смещении Президента Республики Беларусь с должности.

Вопрос о выдвижении обвинения Президенту Республики Беларусь и смещении его с должности подлежит рассмотрению не позднее 10 дней после получения соответствующих заключений Конституционного Суда Республики Беларусь и специальной комиссии. Непринятие ВНС решения о смещении Президента Республики Беларусь с должности в течение двух месяцев со дня внесения предложения, указанного в ч. 2 настоящей статьи, означает отклонение обвинения.

Предложение о выдвижении обвинения Президенту Республики Беларусь и смещении его с должности не может инициироваться в период рассмотрения в соответствии с Конституцией Республики Беларусь вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента Республики Беларусь.

Статья 20 Закона посвящена порядку рассмотрения ВНС вопроса о введении на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения.

ВНС вправе ввести на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, и в случае бездействия Президента Республики Беларусь по этим вопросам. Бездействием Президента Республики Беларусь является непринятие им необходимых мер по устранению обстоятельств, создающих опасность жизни

и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, а также по устранению военной угрозы или отражению нападения на Республику Беларусь.

Вопрос о введении на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения рассматривается ВНС по инициативе Президиума ВНС или Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Об инициировании рассмотрения ВНС вопроса о введении на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения Президиум ВНС или Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь принимают постановление.

Статьей 22 Закона установлен порядок утверждения ВНС списка народных заседателей Верховного Суда Республики Беларусь. Утвержденный ВНС список народных заседателей Верховного Суда Республики Беларусь направляется в Верховный Суд Республики Беларусь не позднее чем за один месяц до истечения полномочий народных заседателей Верховного Суда Республики Беларусь, включенных в предыдущий список.

Статья 23 Закона о ВНС посвящена рассмотрению ВНС вопроса о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

ВНС по предложению Президента Республики Беларусь рассматривает вопрос о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

В предложении Президента Республики Беларусь о рассмотрении вопроса о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, как правило, определяются район их действия, задачи, численность, подчиненность, срок пребывания и порядок замены, условия вывода, а также иные организационные мероприятия по обеспечению их направления.

Статьей 25 Закона предусмотрено рассмотрение ВНС вопросов о награждении государственными наградами Республики Беларусь.

ВНС принимает решения о награждении Президента Республики Беларусь государственными наградами Республики Беларусь.

В случае награждения Президента Республики Беларусь государственными наградами Республики Беларусь их вручение осуществляется в торжественной обстановке на заседании ВНС.

ВНС по предложению Президиума ВНС или не менее одной трети от полного состава ВНС может инициировать представление к награждению государственными наградами Республики Беларусь иных лиц в порядке, установленном законодательными актами.

Статья 26 Закона предусматривает рассмотрение ВНС вопроса об отмене правовых актов, иных решений государственных органов и должностных лиц. Вопрос об отмене правовых актов, иных решений государственных органов и должностных лиц, противоречащих интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов, рассматривается ВНС по инициативе Президиума ВНС или не менее одной трети от полного состава ВНС. Решение принимается в срок, определенный Президиумом ВНС, но не позднее одного месяца со дня внесения соответствующей инициативы.

Глава 4 Закона посвящена формам деятельности ВНС и его решениям.

В ст. 28 указывается, что ВНС осуществляет свою деятельность в форме заседаний ВНС, заседаний Президиума ВНС, иных органов ВНС, а также в других формах в соответствии с настоящим Законом и Регламентом ВНС.

В ст. 29 Закона зафиксировано, что первое заседание ВНС нового созыва открывает и до избрания Председателя ВНС ведет Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь либо его заместитель, а регистрация делегатов ВНС, прибывших на первое заседание ВНС, организуется Центральной избирательной комиссией Республики Беларусь.

На первом заседании ВНС принимаются решения об избрании Счетной комиссии ВНС; об избрании Председателя ВНС; о количестве заместителей Председателя ВНС и численности Президиума ВНС; об избрании заместителей Председателя ВНС, об избрании иных членов Президиума ВНС.

Заседание ВНС считается правомочным при условии, что в нем участвует не менее двух третей от полного состава ВНС. Заседание ВНС ведется непрерывно, за исключением перерывов для отдыха. Вопрос, включенный в повестку дня заседания ВНС, должен быть рассмотрен в ходе текущего заседания.

На заседание ВНС могут быть приглашены руководители государственных органов и организаций, не вошедшие в состав ВНС, а также лица, внесшие значительный вклад в защиту и укрепление государства и демократического общества, приумножение экономического, интеллектуального и духовного потенциала страны либо имеющие заслуги и достижения в общественной, гуманитарной, благотворительной и иных видах деятельности перед государством и народом. В ст. 30 Закона зафиксировано, что решения ВНС могут приниматься открытым или тайным голосованием.

Тайным голосованием принимаются решения ВНС об избрании Председателя, заместителей Председателя ВНС, иных членов Президиума ВНС. Голосование на заседаниях ВНС осуществляется лично делегатом ВНС путем подачи голоса «за» или «против».

Решение ВНС считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство от полного состава ВНС. Решения ВНС подлежат немедленному включению в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, официальному опубликованию на Национальном правовом интернет-портале Республики Беларусь, если иное не определено ВНС, а также могут быть обнародованы (опубликованы) или доведены до всеобщего сведения иным способом. Решения ВНС вступают в силу со дня их официального опубликования, если в этих решениях не установлен иной срок вступления их в силу.

Глава 5 Закона о ВНС посвящена руководящим органам ВНС.

В ст. 31 сказано, что Председатель ВНС избирается ВНС на его первом заседании из числа делегатов ВНС на срок полномочий ВНС. Председатель ВНС осуществляет свои полномочия на профессиональной основе, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь.

Председатель ВНС осуществляет общее руководство ВНС; председательствует на его заседаниях и заседаниях Президиума; подписывает решения ВНС и постановления его Президиума; дает поручения органам ВНС и его Секретариату по вопросам, относящимся к их ведению; вносит вопросы для рассмотрения Президиумом ВНС; представляет ВНС с Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием Республики Беларусь, Правительством Республики Беларусь, иными государственными органами и организациями Республики Беларусь, а также с органами и организациями иностранных государств, международными организациями; организует и контролирует деятельность Секретариата ВНС, издает распоряжения по вопросам,

отнесенным к его компетенции. Распоряжения Председателя ВНС могут быть отменены ВНС, Председатель ВНС приводит к присяге судей Конституционного Суда Республики Беларусь и судей Верховного Суда Республики Беларусь; вправе инициировать созыв съезда судей Республики Беларусь; осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законодательными актами и Регламентом ВНС.

Председатель ВНС имеет заместителей, полномочия которых закреплены в ст. 32 Закона.

Статья 33 Закона посвящена Президиуму ВНС, который является постоянно действующим коллегиальным органом, подотчетным ВНС и обеспечивающим в порядке, установленном настоящим Законом и Регламентом ВНС, оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию ВНС.

Членами Президиума ВНС являются Председатель ВНС, его заместители. Иные члены Президиума ВНС избираются ВНС на его первом заседании из числа делегатов ВНС.

Предельная численность Президиума ВНС составляет 15 человек.

При Президиуме ВНС по вопросам, входящим в компетенцию ВНС, могут создаваться на общественных началах научно-консультативные и иные совещательные органы в порядке, установленном Регламентом ВНС.

В ст. 35 изложены компетенции Президиума ВНС.

Президиум ВНС выполняет следующие функции:

– инициирует рассмотрение ВНС вопроса о легитимности выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

– инициирует рассмотрение ВНС вопроса о введении на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, и в случае бездействия Президента Республики Беларусь по этим вопросам;

– рассматривает вопрос о предварительном согласовании предложенных Президентом Республики Беларусь кандидатур для избрания на должности Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь, освобождения их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

– рассматривает вопрос о предварительном согласовании предложенных Президентом Республики Беларусь кандидатур для избрания

на должности Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, освобождения их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

– присваивает квалификационные классы Председателю, заместителю Председателя и судьям Конституционного Суда Республики Беларусь;

– присваивает квалификационные классы Председателю, заместителям Председателя и судьям Верховного Суда Республики Беларусь и лишает их квалификационных классов;

– определяет по представлению Председателя Верховного Суда Республики Беларусь количество заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, количественный и персональный состав Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;

– дает предварительное согласие на возбуждение уголовного дела в отношении Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь, народных заседателей Верховного Суда Республики Беларусь, привлечение их в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, задержание или применение к ним иных мер процессуального принуждения, связанных с лишением личной свободы;

– рассматривает вопрос о приостановлении полномочий Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь в случае возбуждения в отношении их уголовного дела, привлечения их в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, задержания или применения к ним иных мер процессуального принуждения, связанных с лишением личной свободы, а также о возобновлении их полномочий в случае, если отпали указанные основания для приостановления полномочий;

– рассматривает по предложению Президента Республики Беларусь вопрос о прекращении отставки Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь по основаниям, предусмотренным законом;

– рассматривает вопрос о предварительном согласовании предложенных Президентом Республики Беларусь кандидатур для избрания

на должности Председателя и членов Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь, освобождения их от должности по основаниям, предусмотренным законом; рассматривает вопрос о предварительном согласовании предложенной Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь кандидатуры заместителя Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь;

– присваивает класс государственного гражданского служащего Председателю Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь;

– рассматривает вопрос о предварительном согласовании решения Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь о возложении обязанностей временно отсутствующего заместителя Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь на другого ее члена;

– обращается в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложением о даче заключения о толковании Конституции Республики Беларусь, о соответствии Конституции Республики Беларусь законов, указов Президента Республики Беларусь, постановлений Правительства Республики Беларусь, нормативных правовых актов других государственных органов; о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь; о конституционности проведения выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

– организует контроль за исполнением решений ВНС и постановлений его Президиума непосредственно или через Секретариат ВНС;

– дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает от них информацию, необходимую для реализации возложенных на него полномочий;

– дает Секретариату ВНС поручения по вопросам, связанным с проведением заседаний ВНС, и иным вопросам, относящимся к его ведению;

– вносит Президенту Республики Беларусь представления о награждении государственными наградами Республики Беларусь;

– осуществляет иные полномочия, отнесенные к его компетенции Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законодательными актами и Регламентом ВНС.

Статья 36 Закона устанавливает, что заседания Президиума ВНС проводятся не реже одного раза в шесть месяцев. Они созываются



Председателем ВНС и считаются правомочными при условии, что в них участвует не менее двух третей от полного состава Президиума ВНС.

Решения Президиума ВНС, согласно ст. 37 Закона, оформляются в виде постановлений. Постановление Президиума ВНС считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство от полного состава Президиума ВНС. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего.

Постановления Президиума ВНС могут быть отменены Президиумом ВНС и ВНС.

Постановления Президиума ВНС подлежат обнародованию (опубликованию) по решению Президиума ВНС в порядке, установленном Регламентом ВНС.

Глава 6 Закона называется «Правовой статус делегата Всебелорусского народного собрания. Прекращение полномочий делегата Всебелорусского народного собрания».

Статья 38 «Делегат Всебелорусского народного собрания. Права и обязанности делегата Всебелорусского народного собрания» определяет, что делегатами ВНС могут быть граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом.

Делегаты ВНС не вправе иметь гражданство (подданство) другого государства и (или) документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью.

Делегат принимает участие в работе ВНС без отрыва от трудовой (служебной) деятельности, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и настоящим Законом. Делегат освобождается от исполнения трудовых (служебных) обязанностей по месту работы (службы) на время осуществления им своих полномочий.

На заседаниях ВНС делегаты на основе коллективного, равноправного и свободного обсуждения рассматривают и решают вопросы, отнесенные Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законами к ВНС.

Делегат ВНС имеет право получать от государственных органов, иных организаций и должностных лиц информацию и (или) разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции ВНС, а также связанным с деятельностью делегата ВНС; изучать общественное мнение, проводить встречи с населением и трудовыми коллективами, иным способом доводить до общественности информацию о деятельности ВНС и его органов, а также о решениях ВНС; вносить в порядке, ус-

тановленном Регламентом ВНС, предложения для рассмотрения на заседаниях ВНС и его органов.

Государственные органы, иные организации и должностные лица оказывают содействие делегату ВНС в реализации им своих полномочий.

Гарантии для работников на время исполнения ими обязанностей делегата ВНС устанавливаются законодательством о труде. Расходы по проезду к месту проведения заседаний ВНС и обратно, найму жилого помещения, за проживание вне места жительства (суточные) возмещаются делегату ВНС в порядке и размерах, установленных законодательством для работников, направляемых в служебные командировки.

Делегат ВНС обязан участвовать в заседаниях ВНС и работе его органов, членом которых он является. Неисполнение делегатом указанной обязанности без уважительных причин является основанием для лишения установленных законом гарантий. В ст. 39 Закона речь идет о прекращении полномочий делегата ВНС. Полномочия делегата ВНС прекращаются по истечении полномочий ВНС.

Полномочия делегата ВНС прекращаются досрочно в случае смерти делегата; признания делегата судом недееспособным или ограниченно дееспособным; прекращения гражданства Республики Беларусь, а также приобретения гражданства (подданства) другого государства; получения от иностранных государств документов, предоставляющих права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью; совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда; письменного заявления делегата о сложении им своих полномочий ввиду иных обстоятельств, препятствующих их осуществлению, в том числе по состоянию здоровья.

Полномочия делегата ВНС прекращаются досрочно также в случае досрочного освобождения Президента Республики Беларусь от должности или смещения Президента Республики Беларусь с должности по основаниям, предусмотренным законом, – для делегата ВНС, являющегося Президентом Республики Беларусь; прекращения полномочий депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по иным основаниям, предусмотренным законом, – для делегатов ВНС от законодательной власти; освобождения делегата в установленном порядке от должности, дающей право быть делегатом ВНС, – для делегатов ВНС от исполнительной власти; прекращения полномочий судьи по иным основаниям, предусмотренным законом, – для делегатов ВНС от судебной

власти; прекращения полномочий депутата местного Совета депутатов по иным основаниям, предусмотренным законом, – для делегатов ВНС от местных Советов депутатов; прекращения членства в субъекте гражданского общества (организации, входящей в состав субъекта гражданского общества) по иным основаниям, предусмотренным законом, – для делегатов ВНС от гражданского общества.

В случае досрочного прекращения полномочий делегата ВНС, избранного от местного Совета депутатов или субъекта гражданского общества, менее чем за год до истечения срока полномочий ВНС выборы нового делегата вместо выбывшего не проводятся.

Статья 40 Закона предусматривает выдачу удостоверения и нагрудного знака делегата ВНС на период осуществления полномочий. Форма удостоверения делегата ВНС, а также положение о нагрудном знаке делегата ВНС, его описание и изображение утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Глава 7 Закона посвящена вопросам обеспечения деятельности ВНС. Статья 41 «Секретариат Всебелорусского народного собрания» устанавливает статус этого рабочего органа ВНС. Секретариат действует на основе положения, утверждаемого ВНС.

Секретариат ВНС возглавляет начальник Секретариата, который назначается на государственную гражданскую должность и освобождается от должности Президиумом ВНС по представлению Председателя ВНС.

Работники Секретариата ВНС, за исключением лиц, осуществляющих обеспечение деятельности и техническое обслуживание, являются государственными гражданскими служащими. По истечении срока полномочий ВНС Секретариат ВНС продолжает свою деятельность.

В ст. 42 «Материально-техническое и социально-бытовое обеспечение, финансирование деятельности Всебелорусского народного собрания» говорится, что оно осуществляется Управлением делами Президента Республики Беларусь.

## **ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ**

В связи с включением в Конституцию Республики Беларусь дополнений и изменений по результатам республиканского референдума от 27 февраля 2022 г., в том числе новой гл. 3<sup>1</sup> «Всебелорусское народное собрание», произошло перераспределение полномочий ме-

жду Президентом Республики Беларусь, Парламентом Республики Беларусь и ВНС. Внесен ряд существенных изменений в статьи гл. 3 «Президент Республики Беларусь».

Статья 80 Конституции Республики Беларусь теперь гласит: «Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества».

Изменился возрастной ценз с 35 до 40 лет. Период проживания в Республике Беларусь непосредственно перед выборами для кандидата в Президенты увеличен с 10 до 20 лет. Теперь добавлено, что он не должен иметь и не имел ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества.

В ст. 81 Основного Закона внесено положение о том, что одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

В ч. 2 ст. 143 раздела 9 «Заключительные и переходные предложения» указано: «Изменения и дополнения Конституции, ограничивающие количество сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента, вступают в силу со дня вступления в должность вновь избранного Президента». Таким образом, Основной Закон не запрещает ныне действующему Президенту Республики Беларусь избираться еще на два срока после истечения его нынешних полномочий.

В ст. 83 Конституции Республики Беларусь, определяющую текст Присяги вновь избранного Президента Республики Беларусь и порядок ее принесения, добавлено, что при принесении Присяги присутствуют также члены Президиума ВНС.

В ст. 84 Конституции Республики Беларусь, определяющей полномочия Президента Республики Беларусь, исключены и изменены следующие пункты:

– Пункт 4 исключен (о назначении шести членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов).

– Пункт 8 исключен (с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов).

– Пункт 10 изменен. Было: «Назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь». Стало: «Назначает судей судов общей юрисдикции и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом, если иное не определено Конституцией».

– Пункт 11 исключен (освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Национального банка по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики).

– Пункт 12 исключен (назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственного контроля).

– Пункт 14 изменен. Стало: «Обращается с ежегодными посланиями к Парламенту, которые заслушиваются на Всебелорусском народном собрании; имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением».

– Пункт 16 изменен. Стало: «Назначает представителей Президента в Парламенте, помощников, уполномоченных и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией».

Часть 1 ст. 85 Конституции Республики Беларусь сохранилась в прежней формулировке, где сказано, что Президент Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Часть 2 ст. 85 изменена и изложена в следующей редакции: «Указы и распоряжения Президента не должны противоречить законам». До внесения изменений она гласила: «В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений». Имело место делегированное законодательство.

Статья 86 Основного Закона дополнена фразой «если иное не предусмотрено Конституцией» и звучит теперь следующим образом: «Президент не может занимать другие должности, если иное не предусмотрено Конституцией, а также получать помимо заработной платы денежные вознаграждения, за исключением авторского вознаграждения за произведения науки, литературы и искусства. Президент

приостанавливает членство в политических партиях на весь срок полномочий».

Статья 88 Конституции Республики Беларусь претерпела значительные изменения и теперь гласит: «Президент может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента. Решение о досрочном освобождении Президента принимается большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии. Президент может быть смещен с должности Всебелорусским народным собранием в случае систематического или грубого нарушения Президентом Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления. Предложение о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности вносится Всебелорусскому народному собранию по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей или не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. Расследование обвинения организуется Всебелорусским народным собранием. Решение Всебелорусского народного собрания о смещении Президента с должности принимается после получения заключения Конституционного Суда о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Конституции в случае, если Президент обвиняется в таком нарушении Конституции. Решение Всебелорусского народного собрания о смещении Президента с должности считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Всебелорусского народного собрания. Непринятие Всебелорусским народным собранием решения о смещении Президента с должности в течение двух месяцев со дня внесения предложения о выдвижении обвинения означает отклонение обвинения. Предложение о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности не может инициироваться в период рассмотрения в соответствии с Конституцией вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента. В случае смещения Президента в связи с совершением преступления дело по существу обвинения рассматривается Верховным Судом».

В текст Конституции Республики Беларусь включена новая ст. 88<sup>1</sup>. В ней говорится: «В случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Председателю Совета

Республики. В случае гибели Президента в результате покушения на его жизнь, совершения акта терроризма, военной агрессии, вследствие иных действий насильственного характера заседания Совета Безопасности проводятся под руководством Председателя Совета Республики; незамедлительно на основании решения Совета Безопасности в установленном порядке на территории Республики Беларусь вводится чрезвычайное или военное положение; государственные органы и должностные лица действуют в соответствии с решениями Совета Безопасности».

Содержание ст. 89 Конституции Республики Беларусь изменено. В ней теперь идет речь о гарантиях безопасности Президента Республики Беларусь. Они зафиксированы в следующей редакции: «Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом. Положения части первой настоящей статьи распространяются на Президента, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента. Президент, прекративший исполнение своих полномочий, не может быть привлечен к ответственности за действия, совершенные в связи с осуществлением им президентских полномочий. Статус Президента, прекратившего исполнение своих полномочий, устанавливается законом».

Таковы ключевые изменения в гл. 3 действующей Конституции Республики Беларусь, касающиеся статуса, полномочий и гарантий безопасности Президента Республики Беларусь.

## **ПАРЛАМЕНТ (НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ) РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

Ряд изменений претерпели в новой редакции Основного Закона Республики Беларусь статьи, относящиеся к гл. 4 «Парламент – Национальное собрание».

Статус и структура Парламента (Национального собрания) Республики Беларусь не претерпели изменения. В ст. 90 Конституции Республики Беларусь зафиксировано, что Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент Республики Беларусь состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

Часть 2 ст. 91 дополнена положением, что членом Совета Республики пожизненно с его согласия является Президент Республики Бе-

ларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки.

Часть 3 изменена и звучит следующим образом: «Выборы нового состава палат Парламента назначаются не позднее трех месяцев до единого дня голосования».

Законом Республики Беларусь «Об изменении Конституции Республики Беларусь» от 12 октября 2021 г. № 124-З в Конституцию Республики Беларусь внесены изменения, касающиеся проведения выборов депутатов в единый день голосования (последнее воскресенье февраля).

Ранее выборы нового состава палат Парламента Республики Беларусь назначались не позднее четырех месяцев и проводились не позднее 30 дней до окончания полномочий палат действующего созыва.

В ч. 4 ст. 91 говорится, что «внеочередные выборы палат Парламента проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палат Парламента», т. е. так, как это было и ранее.

Согласно ст. 93 Конституции Республики Беларусь, изменился срок полномочий Парламента Республики Беларусь. Стал пять лет вместо четырех. Как и ранее, полномочия Парламента Республики Беларусь могут быть продлены на основании закона только в случае войны.

Статья 94 Основного Закона дополнена ч. 6, где сказано, что в случае роспуска палат Парламента Республики Беларусь вновь избранный состав соответствующей палаты осуществляет свои полномочия до начала полномочий Парламента Республики Беларусь, избранного в единый день голосования.

Изменен порядок проведения сессий Парламента Республики Беларусь, это зафиксировано в ст. 95 Конституции Республики Беларусь. Палаты собираются на сессию, которая открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года.

Палата представителей, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь в случае особой необходимости созываются на внеочередную сессию председателями палат по инициативе Президента Республики Беларусь или большинства депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь от полного состава каждой из палат по повестке дня и в срок, определенные инициатором.

Статья 97 Конституции Республики Беларусь определяет полномочия Палаты представителей Парламента Республики Беларусь, которые претерпели существенные изменения:



– Пункт 1. Рассматривает по предложению Президента, ВНС, не менее одной трети от полного состава каждой из палат Парламента либо по инициативе не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию.

– Пункт 2. Рассматривает проекты законов о ратификации и денонсации международных договоров; об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства; о правах национальных меньшинств; об установлении республиканских налогов и сборов; о принципах осуществления отношений собственности; об основах социальной защиты; о принципах регулирования труда и занятости; о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании, культуре и здравоохранении; об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства; о местном самоуправлении; о судостроительстве, судопроизводстве и статусе судей; об уголовной ответственности; об амнистии; об объявлении войны и о заключении мира; о правовых режимах чрезвычайного и военного положений; об установлении государственных наград; о толковании законов; проекты иных законов.

– Пункт 2<sup>1</sup>. Рассматривает проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчета о его исполнении. Проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчета о его исполнении вносятся в Палату представителей Правительством по согласованию с Президентом.

– Пункт 3. Назначает выборы Президента.

– Пункт 4. Дает предварительное согласие Президенту на назначение на должность Премьер-министра.

– Пункт 5. Заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение Палатой программы означает выражение волеизъявления недоверия Правительству.

– Пункт 5<sup>1</sup>. Ежегодно заслушивает информацию Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности.

– Пункт 6. Рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству.

– Пункт 7. По инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству;

вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности.

– Пункт 8. Принимает отставку Президента.

– Пункт 9 исключен (функция выдвижения обвинения против Президента и решение вопроса о его смещении с должности передана ВНС).

– Пункт 10. Отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей.

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией Республики Беларусь.

В ст. 98 Основного Закона определены полномочия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, которые также претерпели изменения в связи с передачей части функций ВНС.

В новой редакции они выглядят следующим образом:

– Пункт 1. Одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, проекты иных законов.

– Пункт 2. Дает предварительное согласие Президенту на назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя и членов Правления Национального банка.

– Пункт 3. Ежегодно заслушивает информацию Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности.

– Пункт 4 исключен. Было раньше: «Избирает шесть судей Конституционного Суда».

– Пункт 5 исключен. Было раньше: «Избирает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов».

– Пункт 6. Анализирует деятельность местных Советов депутатов, принимает меры по развитию местного самоуправления; отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству.

– Пункт 7. Принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом.

– Пункт 8 исключен. Было раньше: «Рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении

государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании. При наличии оснований большинством не менее двух третей голосов от полного состава принимает решение о смещении Президента с должности».

– Пункт 9. Рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией Республики Беларусь.

Статья 101 Конституции Республики Беларусь, предусматривавшая использование механизма делегированного законодательства, т. е. издание Президентом Республики Беларусь декретов, имеющих силу закона, исключена.

## СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

В ст. 109 гл. 6 «Суд» Конституции Республики Беларусь внесены некоторые поправки. Так, ч. 1 гласит: «Судебная власть в Республике Беларусь осуществляется судами». Ранее значилось: «Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам».

В ч. 3 сказано, что судоустройство в Республике Беларусь определяется Конституцией Республики Беларусь и законом. Ранее ссылки на Конституцию Республики Беларусь не было.

Несколько изменено содержание ст. 112. В действующем варианте текста сказано: «Суды осуществляют правосудие на основании Конституции и принятых в соответствии с ней иных нормативных правовых актов. Если при рассмотрении конкретного дела у суда возникнут сомнения в конституционности нормативного правового акта, подлежащего применению, суд до вынесения судебного постановления ставит в установленном законом порядке перед Конституционным Судом вопрос о проверке конституционности данного нормативного правового акта».

В предыдущем варианте Основного Закона ссылки на обращение для проверки в Конституционный Суд Республики Беларусь не было.

Появилась новая ст. 112<sup>1</sup>. В ней определяется статус Верховного Суда Республики Беларусь. Верховный Суд Республики Беларусь возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом, который осуществляет правосудие посредством

гражданского, уголовного и иных форм судопроизводства, предусмотренных законом.

Председатель, заместители Председателя и судьи Верховного Суда Республики Беларусь избираются и освобождаются от должности ВНС. Председатель и заместители Председателя Верховного Суда избираются из числа судей Верховного Суда Республики Беларусь.

Существенные изменения внесены в ст. 116 Основного Закона и касаются статуса, порядка формирования и функционирования Конституционного Суда Республики Беларусь.

Конституционный Суд Республики Беларусь осуществляет контроль за конституционностью нормативных правовых актов в государстве посредством конституционного судопроизводства в целях защиты конституционного строя Республики Беларусь, гарантированных Конституцией Республики Беларусь прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства Конституции Республики Беларусь и ее прямого действия на территории Республики Беларусь.

Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в количестве 12 судей из высококвалифицированных специалистов в области права, имеющих, как правило, ученую степень.

Председатель, заместитель Председателя и судьи Конституционного Суда Республики Беларусь избираются и освобождаются от должности ВНС. Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь избираются из числа судей Конституционного Суда Республики Беларусь.

Судьи Конституционного Суда Республики Беларусь избираются на 11 лет.

Компетенция, организация и порядок деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь определяются Конституцией Республики Беларусь и законом.

Если ранее был установлен предельный возраст судей Конституционного Суда Республики Беларусь в 70 лет, то в новой редакции Основного Закона возрастные ограничения не упоминаются.

Включена в текст Конституции Республики Беларусь новая ст. 116<sup>1</sup>, определяющая полномочия Конституционного Суда Республики Беларусь.

Конституционный Суд Республики Беларусь по предложениям Президента Республики Беларусь, Президиума ВНС, Палаты представителей, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь дает заключения о толковании Конституции Республики Беларусь; о соответствии Конституции Республики Бела-

речь законов, указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь, нормативных правовых актов других государственных органов. Конституционный Суд Республики Беларусь по предложениям Президента Республики Беларусь дает заключения о конституционности проектов законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь; о соответствии Конституции Республики Беларусь законов, принятых Парламентом Республики Беларусь, до их подписания Президентом Республики Беларусь; о конституционности вопросов, выносимых на республиканский референдум; о соответствии Конституции Республики Беларусь не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь.

В случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь в двухнедельный срок дает заключения по предложению Президиума ВНС о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь; по предложению Президента Республики Беларусь о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Парламента Республики Беларусь Конституции Республики Беларусь.

Конституционный Суд Республики Беларусь по предложению Президиума ВНС дает заключения о конституционности проведения выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Конституционный Суд Республики Беларусь в порядке, установленном законом, выносит решения по жалобам граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты; по запросам судов, проверяя конституционность нормативных правовых актов, подлежащих применению при рассмотрении судами конкретных дел.

Заключения и решения Конституционного Суда Республики Беларусь являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

Анализ изменений и дополнений, внесенных в новую редакцию Конституции Республики Беларусь по результатам республиканского референдума 27 февраля 2022 г., позволяет сделать следующие выводы и обобщения:

– Республиканский референдум от 27 февраля 2022 г. о внесении дополнений и изменений в Конституцию (Основной Закон) Респуб-

лики Беларусь 1994 г. является очередным этапом конституционного развития белорусского государства, отражением значительных изменений социально-экономического, внутривнутриполитического положения в стране и международной обстановки на границах Беларуси и в мире.

– Масштаб внесенных изменений и дополнений в содержание Основного Закона страны сравним с принятием новой Конституции Республики Беларусь. Корректировке в тексте Конституции Республики Беларусь подверглись преамбула и 85 статей, появилось 11 новых статей, исключены 2 статьи.

– Важнейшее изменение Конституции Республики Беларусь связано с приданием конституционного статуса ВНС (как представительному органу) с целью создать страховочные механизмы защиты государственности, обеспечить возможности для формирования новых точек устойчивости социально-экономической и общественно-политической систем Республики Беларусь.

– Действующая редакция Конституции Республики Беларусь содержит 156 статей, включенных в состав 9 глав и 9 разделов. Она дополнена новой главой «Всебелорусское народное собрание».

– По форме правления Республика Беларусь осталась президентско-парламентской республикой.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

**Конституция** Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г.). – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.

**Конституция** Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2014. – 48 с.

**О Всебелорусском народном собрании** [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 248-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

**Об изменении Конституции Республики Беларусь** [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 окт. 2021 г., № 124-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

## СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	3
Изменения в преамбуле Основного Закона.....	5
Дополнения в разделе I «Основы конституционного строя».....	5
Изменения в разделе II «Личность, общество, государство».....	6
Избирательная система. Референдум (изменения в разделе III Конституции Республики Беларусь) .....	8
Всебелорусское народное собрание, его конституционный статус.....	11
Президент Республики Беларусь: конституционные изменения и дополнения.....	27
Парламент (Национальное собрание) Республики Беларусь: конституционные изменения .....	31
Судебная система.....	35
Список рекомендуемой литературы.....	39

Учебное издание

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО  
РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ  
КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994 г.  
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РЕСПУБЛИКАНСКОГО  
РЕФЕРЕНДУМА 27 ФЕВРАЛЯ 2022 г.**

**Пособие**

**для реализации содержания образовательных программ  
общего высшего образования и переподготовки  
руководящих работников и специалистов**

Автор-составитель  
**Аксенов Александр Николаевич**

Редактор Ю. Г. Старовойтова  
Компьютерная верстка Н. М. Евтухова

Подписано в печать 02.05.24. Формат 60 × 84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Ризография.  
Усл. печ. л. 2,32. Уч.-изд. л. 2,20. Тираж 25 экз.  
Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации».

Свидетельство о государственной регистрации издателя,  
изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/138 от 08.01.2014.

Просп. Октября, 50, 246029, Гомель.  
<http://www.i-bteu.by>