

---

---

## I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

---

---

**Т. С. Алексеенко** ([atcpetr@mail.ru](mailto:atcpetr@mail.ru)),  
канд. экон. наук, доцент

**К. А. Домасевич** ([atcpetr@mail.ru](mailto:atcpetr@mail.ru)),  
студент

Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации  
г. Гомель, Республика Беларусь

### БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: МИРОВАЯ ПРАКТИКА И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

В данной работе рассматривается бюджетная политика как ключевой инструмент государственного управления, который играет важную роль в экономическом развитии стран. Анализируется мировая практика формирования и реализации бюджетной политики, а также выявляются национальные особенности, влияющие на ее эффективность.

This article examines fiscal policy as a key instrument of public administration, which plays an important role in the economic development of countries. The article analyzes the world practice of forming and implementing budget policy, as well as identifies national characteristics that affect its effectiveness.

*Ключевые слова:* бюджетная политика; государственное управление; экономическое развитие; устойчивый экономический рост; социальная справедливость; международный опыт; оптимизация бюджетного процесса.

*Key words:* budget policy; public administration; economic development; sustainable economic growth; social justice; international experience; optimization of the budget process.

Республика Беларусь относится к странам с малой, но открытой экономикой, для которых в условиях трансформационного периода характерно усиление бюджетно-налоговых методов государственного регулирования в сочетании с поддержанием фиксированного обменного курса, политикой стимулирования развития экспортно ориентированного производства и импортозамещения.

Приоритетными направлениями бюджетной политики являются следующие:

- реструктуризация и оптимизация бюджетных расходов с их концентрацией на решении ключевых социально-экономических задач;
- проведение целенаправленной политики управления государственным долгом и активами, ограничение уровня дефицита бюджета с учетом необходимости погашения внешней задолженности;
- совершенствование бюджетного процесса, эффективное взаимодействие республиканского и местных бюджетов при их формировании и исполнении;
- дальнейшая унификация бюджетного законодательства республики с законодательством Российской Федерации в рамках создаваемого Союзного государства.

За многовековой период своего развития государственный бюджет Беларуси претерпел существенные изменения. Менялись формы и содержание бюджетного фонда, его качественные и количественные характеристики. В историческом процессе развития бюджета Республики Беларусь можно выделить этапы, соответствующие отдельным периодам развития государства.

I этап (с IX в. до конца XII в.) характеризует зарождение бюджета в волостях-княжествах Полоцкой Руси и его развитие в составе Древнерусского государства. На этом этапе закладываются основы бюджетного устройства, соответствующие отдельным периодам развития государства.

II этап (с XIII в. до конца XVIII в.) отражает развитие государственного бюджета в Великом княжестве Литовском, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией. В течение этого периода продолжает формироваться бюджетная система, укрепляются бюджеты городов. Осуществлен переход к налоговому государству. Доходы государственной казны увеличиваются за счет развития косвенного налогообложения, с развитием товарно-денежных отношений все больше платежей поступает в денежной форме, происходит трансформация бюджета в финансовую категорию. Вырабатывается механизм сбора государственных доходов и контроля их поступлений. Государственная казна формируется из натуральных и денежных податей и платежей. Доходы средневекового государства включали в себя добровольные дары, договорные домены, налоги и пошлины, доходы от верхового права на бесхозное имущество.

III этап (с конца XVIII в. по 1919 г.) связан с формированием бюджетов белорусских губерний в составе России. На этом этапе формируется многоуровневая бюджетная система: образуются местные бюджеты (земские, городские, мирские), в них впервые появляются расходы на хозяйственные мероприятия территорий и социальные нужды населения. Укрепляется налоговая система, широкое распространение получают акцизы. Бюджеты белорусских губерний участвуют в формировании общеимперских доходов.

IV этап (с 1919 г. по 1990 г.) охватывает период развития бюджета Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР) в основном в составе Союза Советских Социалистических Республик (СССР). На этом этапе проводится ряд мероприятий по реорганизации финансовых отношений на основе перестройки хозяйственного механизма, преобразования форм и методов руководства экономикой. Изменяются состав и структура доходов и расходов бюджета БССР, укрепляется доходная база местных бюджетов. Бюджетная система Беларуси формируется как часть единой бюджетной системы мощного государства, способная к самостоятельному функционированию.

V этап (с 1990 г. до настоящего времени) характеризует развитие бюджета и формирование национальной бюджетной системы Беларуси в условиях суверенитета республики и рыночных преобразований.

Бюджетная политика государства – это выработка и реализация подходов по формированию основных доходных источников, определению приоритетов в финансировании государственных расходов и регулированию дефицита бюджета.

Данная триада направлена на активное регулирование экономических процессов, обеспечивающих рост объемов производства, развитие здоровой конкурентной среды во всех секторах экономики, социальную защиту населения.

Более 70 лет бюджетная политика осуществлялась на основе общих (в Советском Союзе), принципов финансового планирования. Методическая работа по формированию бюджета проводилась централизованно Министерством финансов СССР, мало учитывала особенности республики.

С обретением Беларусью суверенитета бюджетная политика получает качественно иное содержание. Стратегический курс на построение социально ориентированной рыночной экономики (со всеми присущими ей закономерностями развития) предъявляет к бюджетной политике государства требование служить эффективным инструментом регулирования совокупного спроса, проведения антициклической или проциклической политики в зависимости от текущих экономических условий и задач. Не менее актуальной является задача обеспечения стабилизации экономики страны, в первую очередь – ее финансов.

За последние годы Министерство финансов Республики Беларусь вырабатывало новую практику формирования бюджетной политики, параллельно осуществляя большую методологическую работу в области бюджетного планирования. Действовавшая с 1991 г. бюджетная классификация, разработанная Министерством финансов Республики Беларусь, была основана на методологии, существовавшей еще в СССР, и не соответствовала новым требованиям времени. Это затрудняло процесс составления, исполнения и анализа бюджета. В то же время в процессе бюджетного регулирования появились новые для республики финансовые категории: дефицит бюджета и источники его финансирования, государственный внешний и внутренний долг.

Процесс консолидации в бюджете ряда государственных внебюджетных и бюджетных целевых фондов, формирование трансфертных отношений с юридическими и физическими лицами потребовали проведения большой работы по обновлению бюджетного законодательства.

Напряженная и целенаправленная работа дала свои результаты. Впервые в Республике Беларусь был принят Закон «О бюджетной классификации Республики Беларусь», который установил основы правового регулирования отношений, возникающих в процессе составления, утверждения и исполнения республиканского и местного бюджета, государственных внебюджетных и бюджетных целевых фондов, внебюджетных средств бюджетных учреждений и организаций. Также в новой редакции принят Закон «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах», который заложил основы функционирования бюджетной системы страны. Впервые был принят Закон Республики Беларусь «О внешнем государственном долге Республики Беларусь». Обновление бюджетного законодательства должно было способствовать эффективному проведению бюджетной политики, обеспечению оперативного финансирования государственных программ, а также усилению контроля за рациональным и целевым использованием средств республиканского бюджета и целевых бюджетных фондов.

Так как наиболее важными направлениями бюджетной политики являются сбор бюджетных доходов, выполнение бюджетных обязательств, управление бюджетным дефицитом и государственным долгом, то и эффективность всей бюджетной политики может быть оценена по результативности деятельности органов исполнительной власти в указанных направлениях.

Состояние государственных финансов оказывает весьма сильное воздействие на реальную экономику, поэтому динамика основных макроэкономических показателей также может выступать одним из критериев успешности варианта осуществляемой бюджетной политики.

В качестве критериев эффективности бюджетной политики можно предложить следующие:

- уровень собираемости бюджетных доходов в целом, налогов в частности;
- уровень выполнения бюджетных обязательств;
- величина бюджетного дефицита и скорость роста государственного долга;
- объем финансовых ресурсов, отвлекаемых на обслуживание государственного бюджета;
- уровень монетизации бюджетного дефицита;
- величина валютных резервов, используемых для финансирования бюджетного дефицита;
- динамика валового внутреннего продукта;
- уровень безработицы;
- степень выполнения законодательных и приравненных к ним актов о бюджете.

Задача бюджетной политики – выбор основных особенностей (параметров) бюджета. Таковыми параметрами могут быть следующие:

- величина дефицита бюджета или его отсутствие;
- размеры или отсутствие государственного долга, а также время, отводимое на его погашение;
- определение долей республики и регионов в доходах и расходах бюджета, соотношение основных разделов бюджета и т. д.

Бюджетная политика может быть более мягкой и более жесткой. Она должна способствовать устойчивому и эффективному экономическому развитию страны посредством оптимизации сбора налогов и рационального планирования государственных расходов. Как правило, эта цель достигается при условии минимизации дефицита государственного бюджета и накопленного государственного долга.

Таким образом, анализ бюджетной политики, являющейся одним из основных направлений экономической политики, требует рассмотрения деятельности государства по определению основных задач и количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета.

Поскольку основной инструмент формирования бюджетов – налоги, бюджетную политику часто называют также фискальной политикой.

Бюджетно-налоговая политика (фискальная политика) – это инструмент государственного регулирования макроэкономических процессов. Влияние оказывается не на конкретные организации или людей, но на экономику как систему.

Цель бюджетно-налоговой политики – достижение желательного для государственной власти состояния экономики.

Проведение бюджетно-налоговой политики – изменение условий и направление регулируемых государством денежных потоков таким образом, чтобы достичь желаемого результата.

Наглядный пример бюджетно-налоговой политики – изменение налоговых ставок и увеличение (уменьшение) государственных выплат населению или группам организаций для повышения (снижения) спроса, предложения, объема инвестиций.

Цели бюджетно-налоговой политики могут отличаться в зависимости от конкретной ситуации. Главными из этих целей обычно выступают следующие:

- экономический рост;
- высокий уровень занятости;
- стабильный уровень цен (низкая инфляция).

У любой фискальной политики есть одна обязательная черта – стремление к стабилизации. Так происходит потому, что никакая, даже самая гибкая экономическая система не может извлечь из внезапно благоприятных обстоятельств выгоду, сравнимую с потерями от равных по силе негативных перемен. Экономика – это структура, имеющая устоявшиеся количественные показатели и пропорции. Быстро освоить дополнительные ресурсы для нее сложно. При недостатке ресурсов система предсказуемо замедляется, а иногда и разрушается [1–2].

Бюджетно-налоговая политика – механизм, состоящий из множества параллельных и некоторого числа последовательных операций. Делать такую политику «вручную», адресно, не просто хлопотно, а невозможно. Потому реализация фискальной политики сводится к принятию государством некоторых решений, результатом которых должны стать определенные изменения в экономике страны.

Устойчивость функционирования бюджетно-налоговой политики зависит от внутренней согласованности целей и операций всей структуры.

Однако в ситуациях с множеством переменных даже самые видные экономисты преуспевают более в отыскании причин уже произошедшего, чем в построении сбывающихся прогнозов. Бюджетно-налоговая политика, хотя и пользуется математическим аппаратом, точной наукой не является. Это неизбежное следствие того факта, что решения в экономике принимаются людьми на основе их собственной психологии, а не в результате точных расчетов.

Существуют инструменты фискальной политики. Они обоснованы теорией, проверены практикой, показывают относительно высокую надежность и управляемость при расчете «на один ход вперед».

Весь аппарат фискальной политики можно (при некотором упрощении) свести к небольшому числу инструментов или механизмов, т. е. методов воздействия с предсказуемым результатом. Такими механизмами считаются изменение государственных расходов (закупок); изменение налоговых ставок; изменение государственных выплат (трансфертов) – разного рода пособий, зарплат, зависящих от государства, стимулирующих платежей.

Изменение государственных расходов (закупок) и государственных выплат (трансфертов) имеют общий источник, но отличаются по степени возмещения. При увеличении государственных закупок ближайший результат ясен, при повышении пенсий – нет.

Все известные виды бюджетно-налоговой политики принято разделять на дискреционную и автоматическую.

Дискреционная бюджетно-налоговая политика прямо основывается на конкретных решениях органов власти (об изменении налогов, повышении выплат и др.);

Автоматическая бюджетно-налоговая политика работает через «встроенные стабилизаторы» – такие законы и правила, которые меняют свое действие при изменении ситуации.

Пример «встроенных стабилизаторов» – прогрессивная шкала налогообложения. При падении доходов процент отчислений падает, что в некоторой степени помогает беднеющему плательщику. При росте доходов налоги растут, это помогает создать стабилизационный фонд, сдерживает инфляцию и отток капитала за рубеж.

Дискреционная политика может выражаться в назначении новых налоговых ставок, изменении уровня государственной поддержки, государственных закупок. Такие действия оформляются законодательными решениями.

Стабилизирующий эффект этих методик реализуется по общим сценариям:

- В периоды экономического роста происходит максимальное количество изъятий средств из оборота, в период спада размер отчислений снижается.

- Средства, накапливаемые в благополучные времена в стабилизационных фондах, возвращаются в оборот и стимулируют экономику при падении.

Способы применения этих инструментов фискальной политики разнообразны, выбираются по ситуации, не имеют строгих правил, но подчиняются естественным законам экономической системы.

Особенности бюджетно-налоговой политики Республики Беларусь полностью продиктованы экономическим положением в стране и точкой зрения государственной власти на сложившуюся ситуацию. В отличие от времен СССР, бюджетно-налоговая политика не базируется

на умозрительных, идеологических построениях. Государство только пытается достичь стабильности и роста экономики.

Добиваются этой цели двумя способами: поддержкой производственной базы страны; стимулированием экспорта производимой в Республике Беларусь продукции.

Описанные направления весьма часто вступают в противоречия между собой. Все чаще из-за того, что постепенно устаревающая структура производства не может эффективно удовлетворять потребности внешнего рынка. В ситуации выбора предпочтение обычно отдается поддержке существующих предприятий и отношений, так как их разрушение представляет собой угрозу социальных потрясений.

Следующим, еще более значимым аспектом формирования бюджетно-налоговой политики Беларуси остается высокая зависимость от экономических реалий стран-соседей, в первую очередь – Российской Федерации. Колебания нефтяных цен могут оказать на белорусскую экономику большее влияние, чем изменение налоговых ставок для целых отраслей. В таких обстоятельствах трудно ожидать внутренне согласованной и последовательной бюджетно-налоговой политики. Меры по стимулированию экономики чаще направлены на достижение конкретных результатов в краткосрочной перспективе.

### Список использованной литературы

1. **Основные** направления бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на 2021–2023 гг. [Электронный ресурс] // Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.nbrb.by/mp/seminars/realizatsiya-dkp-usloviyah-monetarnogo-targetirovaniya/02-dkp-byudzhetnaya-i-makroekonomicheskaya-politika-pri-it.pdf>. – Дата доступа: 10.10.2024.

2. **Дефицит** бюджета идет на рекорд: прибыль сжимается, обязательства растут [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: [https://minfin.gov.by/ru/budgetary\\_policy/budgetary\\_legislation/](https://minfin.gov.by/ru/budgetary_policy/budgetary_legislation/). – Дата доступа: 10.10.2024.