

ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ДАННЫХ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА

Статья посвящена выявлению основных тенденций развития внешней трудовой миграции на основе анализа данных, публикуемых органами государственного управления Республики Беларусь. Результаты исследования могут выступить в качестве информационного базиса, необходимого для совершенствования национальной системы регулирования данной сферы.

The article is devoted to identifying the main trends in the development of external labour migration based on the analysis of data published by government bodies of the Republic of Belarus. The results of the research can serve as an information basis necessary for the improvement of the national regulation system of this sphere.

Ключевые слова: трудовые ресурсы; миграция; трудовая миграция; трудящийся-мигрант; поток мигрантов; миграционный учет.

Key words: labour resources; migration; labour migration; migrant worker; migrant flow; migration registration.

Для современного этапа развития национальной экономики Республики Беларусь весьма актуальными остаются вопросы обеспеченности трудовыми ресурсами. В условиях ограниченности естественных возможностей наращивания демографического и трудового потенциала – важнейшего фактора, обеспечивающего устойчивый экономический рост, – особое внимание необходимо уделить механическому движению трудовых ресурсов. Исследование масштабов, структуры, динамики и особенностей внешней трудовой миграции позволяет определить соответствие данного процесса национальным экономическим интересам и сформировать базис для обоснования мер регулирования миграционной подвижности трудовых ресурсов.

Внешняя трудовая миграция в Беларуси получила широкое развитие в 1990-е гг. Вплоть до 2008 г. выезд населения на работу за рубеж преобладал над притоком трудовых мигрантов в страну. В 2009 г. отрицательное сальдо внешней трудовой миграции сменилось на противоположное, до настоящего времени остается положительным (рисунок 1).



Рисунок 1 – Объем внешней трудовой миграции населения в Республике Беларусь в 2013–2023 гг., чел.

Примечание – Составлено автором по данным источника [1].

В 2023 г. чистый миграционный приток по данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь составил 8 925 работников (на основе подписанных договоров и контрактов).

Наблюдавшийся в 2013–2015 гг. «всплеск» числа прибывших в Республику Беларусь мигрантов был обусловлен преимущественно притоком работников из Китая для реализации конкретных инвестиционных проектов и Украины в силу сложившейся политической ситуации. В последующий период приток иностранных работников в Беларусь несколько сократился. В целом сопоставление линий трендов, характеризующих изменение численности выбывших за рубеж и прибывших в страну трудящихся-мигрантов в последнее десятилетие, указывает на нисходящие тенденции.

Важно обратить внимание на то, что объем внешней трудовой миграции на основе официально заключенных трудовых договоров и контрактов является незначительным, а наибольшая доля перемещений с целью трудоустройства остается вне статистического учета, в силу открытости границ для движения трудовых ресурсов и использования статистического инструментария, в полной мере не охватывающего передвижения работников (граждане, которые трудоустроились за пределами Беларуси самостоятельно или посредством зарубежных рекрутинговых агентств, не отражены в миграционном учете как трудовые мигранты). Используемый в Беларуси статистический инструментарий также не позволяет в полной мере учесть маятниковые движения работников в приграничных районах, а также предпринимательскую деятельность «челноков».

Особенно это касается оттока белорусских работников в Россию и другие страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС), не требующие в соответствии с принятыми интеграционными правовыми нормами специальных разрешений на трудоустройство и не использующие (иди сокращающие) в отношении друг друга ограничения по защите национальных рынков труда. Свидетельством тому являются данные по приему белорусских трудящихся-мигрантов в зарубежных странах, в частности, опубликованная Евразийской экономической комиссией информация о числе прибывших из Беларуси лиц для осуществления трудовой деятельности в страны ЕАЭС (таблица 1).

Таблица 1 – Сведения о численности граждан Республики Беларусь, въехавших в страны ЕАЭС для осуществления трудовой деятельности в 2017–2023 гг., чел.

Страна ЕАЭС	Год						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Армения	16	33	38	41	44	285	403
Казахстан	1 007	1 189	1 336	853	1 089	1 761	1 713
Кыргызстан	–	–	–	–	–	–	513
Россия	52 606	44 528	40 579	31 482	33 070	37 194	44 508

Примечание – Составлено автором по данным источника [2].

Число прибывших в Россию белорусских трудовых мигрантов, отражаемое Министерством внутренних дел Российской Федерации на основе количества уведомлений нанимателей или заказчиков работ (услуг) о заключении трудовых или гражданско-правовых договоров, почти в 10 раз (в 2023 г.) превышает общий миграционный отток работников, учитываемый Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь на основе подписанных договоров и контрактов.

Несмотря на значительные статистические расхождения результатов белорусского и зарубежного учета трудовых мигрантов, целесообразно продолжить оценку внешней трудовой миграции по данным официальной белорусской статистики, исходя из предположения, что основные отражаемые ею тренды соответствуют общим миграционным тенденциям.

Возвращаясь к данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, следует отметить, что территориальное размещение прибывших в Беларусь трудовых иностранных работников является неравномерным: половина прибывших мигрантов концентрируется в г. Минске и Минской области, имеющих более высокий экономический потенциал для развития, что нашло отражение в развитии национального рынка труда и направленности трудовой иммиграции (таблица 2).

Таблица 2 – Структура распределения поступающих и формирования исходящих потоков внешней трудовой миграции по областям Беларуси в 2013 и 2023 гг., %

Область	Размещение прибывших трудовых мигрантов		Формирование исходящих потоков трудовой миграции		Число организаций, трудоустраивающих белорусских граждан за рубежом (на 1 сентября 2024 г.), ед.
	2013 г.	2023 г.	2013 г.	2023 г.	
Республика Беларусь	100	100	100	100	51
Брестская область	10,5	4,9	0,0	12,4	6
Витебская область	2,4	6,6	8,6	4,1	2
Гомельская область	6,2	6,4	11,5	18,1	4
Гродненская область	6,1	11,3	1,5	0,2	3
г. Минск	57,8	50,0	57,5	40,8	23
Минская область	11,0	17,2	4,7	2,2	7
Могилевская область	6,0	3,6	16,2	22,2	6

Примечание – Рассчитано автором по данным источника [1].

Эмиграционный поток работников из Беларуси формируется главным образом в столице страны (41–58% выезжающих), а также значительный вклад в формирование оттока вносят Могилевская и Гомельская области. В определенной мере это можно объяснить как сосредоточением значительной части населения Беларуси в столичном регионе (21,8% всех жителей Беларуси), так и территориальным размещением организаций, имеющих лицензии на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством белорусских граждан за рубежом. По данным на 2024 г. в г. Минске сосредоточено 23 из 51 организации (45%).

Географическая структура входящих и исходящих потоков трудовой миграции в Беларуси имеет существенные отличия (рисунки 2 и 3).

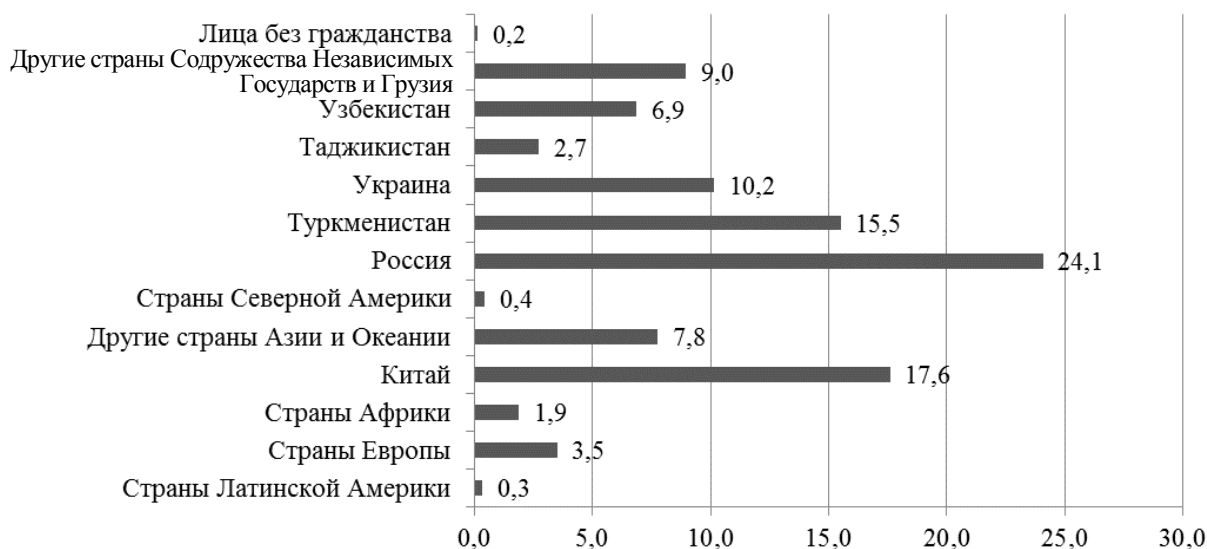


Рисунок 2 – Географическая структура прибывших в Республику Беларусь трудовых мигрантов в 2023 г., %

Примечание – Рассчитано автором по данным источника [1].

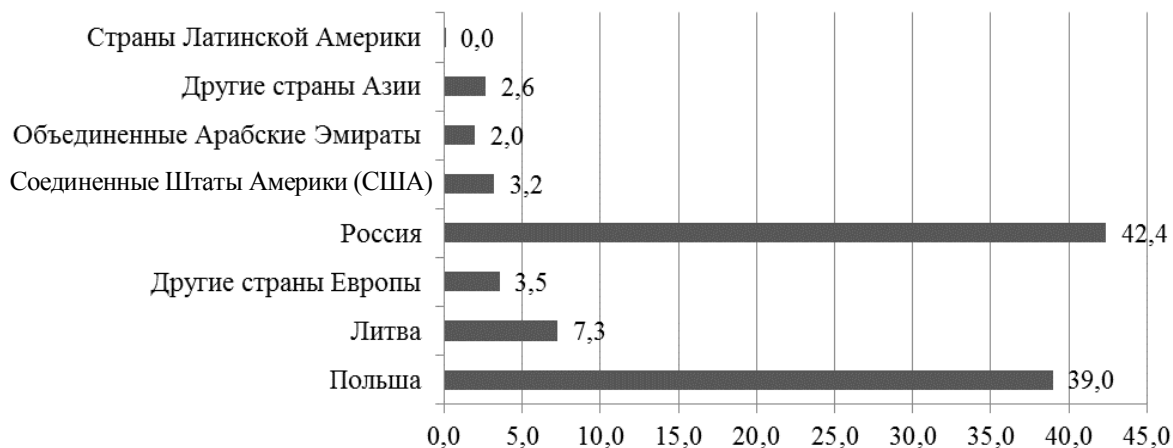


Рисунок 3 – Географическая структура выехавших из Республики Беларусь трудовых мигрантов в 2023 г., %

Примечание – Рассчитано автором по данным источника [1].

Данные о подписанных трудовых договорах и контрактах с иностранными гражданами свидетельствуют, что иммиграционный поток формировался преимущественно за счет выходцев из России, Китая, Туркменистана, Украины. При этом отмечается постепенное увеличение доли граждан азиатских и африканских стран в структуре прибывших трудовых мигрантов, некоторая часть из которых – это выпускники белорусских учреждений высшего образования, трудоустроившиеся по полученной специальности. Особенно характерным является трудоустройство в Беларуси молодых специалистов из числа граждан Туркменистана, Таджикистана, Китая.

При этом исходящий поток был направлен в 17 стран (в Россию, Польшу, Литву, другие страны Европы). В экспорте рабочей силы более 42% подписанных договоров и контрактов приходится на Российскую Федерацию, центрами притяжения мигрантов являлись города Москва, Санкт-Петербург, а также Подмосковье, Западная Сибирь и Дальний Восток. На втором месте по притяжению белорусских трудовых мигрантов после Российской Федерации находится Польша (39%).

В публикуемой Министерством внутренних дел Республики Беларусь информации не отражены сведения о возрастном составе трудовых мигрантов и уровню их образования, что не позволяет провести более глубокий анализ, однако приводится информация о категориях работников для входящих и исходящих потоков и сроках заключенных трудовых договоров и контрактов выезжающих из страны лиц.

Так, в трудовой иммиграционной структуре в 2023 г. (без учета стран ЕАЭС) преобладали представители рабочих специальностей (40,6%) и работники сферы обслуживания и торговли (24,5%). Удельный вес квалифицированных работников и специалистов в структуре прибывших в Беларусь мигрантов составил 22,5% (в 2017 г. они составляли 33,4%). Руководители составили весьма незначительную долю (9,6%). Для работы в сельском хозяйстве, испытывающем весьма устойчивый дефицит кадров, прибыли 270 мигрантов (2,8%).

В Республике Беларусь используется упрощенный порядок привлечения высококвалифицированных зарубежных специалистов в организации, являющиеся резидентами Парка высоких технологий (в 2023 г. по упрощенной процедуре трудоустроены 267 работников).

Помимо этого в Беларуси предприняты меры, направленные на оптимизацию профессионально-квалификационной структуры прибывающих трудовых мигрантов, наиболее соответствующей потребностям отраслей национальной экономики. В 2023 г. Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь определен перечень из 10 профессий рабочих (должностей служащих), на которые привлекаются иностранные граждане или лица без гражданства, не имеющие разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, без учета ограничений по защите национального рынка. С начала действия данной меры (фактически за 6 мес. 2023 г.) по упрощенной процедуре в Беларуси было трудоустроено 579 иностранных работников (преимущественно граждан Туркменистана – 259 человек), наибольшую долю из которых

составили водители автомобиля, швеи, инженеры и трактористы-машинисты сельскохозяйственного производства (рисунок 4).

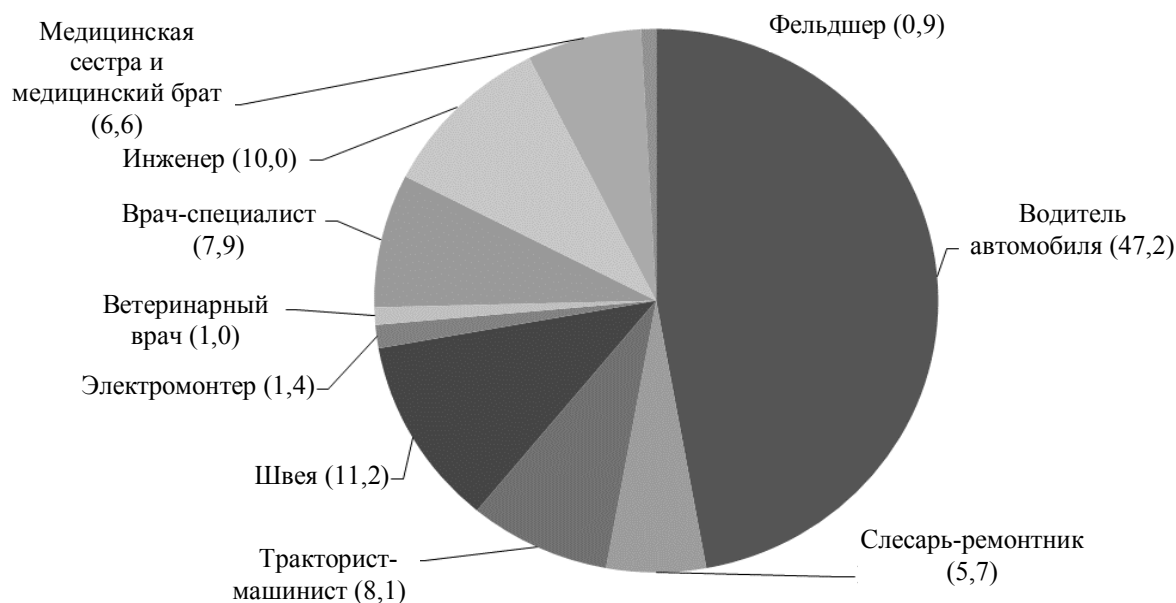


Рисунок 4 – Структура привлеченных в Республику Беларусь трудовых мигрантов по востребованным профессиям рабочих (должностям служащих) по упрощенной процедуре в 2023 г., %

Примечание – Рассчитано автором по данным источника [1].

В 2024 г. в данный перечень вошли 38 наиболее востребованных профессий рабочих и 15 должностей служащих.

Тем не менее, несмотря на «дефицитность» на национальном рынке, в 2023 г. наблюдался отток за пределы страны именно представителей рабочих специальностей (84,8%). Данная категория трудовых мигрантов составила основной поток в Российскую Федерацию, Польшу, Литву, Финляндию. Вторая по значимости категория трудовых эмигрантов – работники сферы обслуживания и торговли (13,3%). Данный род деятельности в наибольшей мере представлен в структуре выехавших белорусских работников в Объединенные Арабские Эмираты, Катар, Японию, Китай, США и Швейцарию. На наш взгляд, подобная структура исходящего миграционного потока отражает «вымывание» представителей рабочих специальностей из национального рынка труда, характеризующегося наиболее высокой востребованностью именно данной категории работников.

Данные платежных балансов по статьям, отражающим объем производимых денежных переводов физических лиц, оплату труда и другие выплаты в денежной форме резидентов, временно работающих за рубежом, нерезидентов, временно занятых на белорусском рынке труда, позволяют оценить доходы от международной трудовой миграции населения в Республике Беларусь, за 2023 г. составившие более 1 123 млн долл. США (таблица 3).

Таблица 3 – Показатели Платежного баланса Республики Беларусь, характеризующие движение средств, полученных от трудовой миграции населения в 2022–2023 гг., млн долл. США

Показатели	Год		Темп роста, %
	2022	2023	
Оплата труда резидентов, временно работающих за рубежом	768,5	873,9	113,7
Оплата труда нерезидентов, временно занятых в экономике Беларуси	47,3	50,7	107,2
Сальдо по оплате труда	721,1	823,2	114,2
Поступление в страну денежных переводов работающих	610,6	364,8	59,7
Отток из страны денежных переводов работающих	81,9	64,7	79,0

Показатели	Год		Темп роста, %
	2022	2023	
Сальдо денежных переводов работающих	528,7	300,1	56,8
Чистый приток доходов от осуществления международной трудовой миграции (сумма сальдо по оплате труда и денежных переводов работников)	1 249,8	1 123,3	89,9
Примечание – Составлено автором по данным источника [3, с. 26].			

Информация Национального банка Республики Беларусь, отраженная в опубликованном в 2023 г. платежном балансе, свидетельствует об увеличении оплаты труда резидентов Республики Беларусь, временно работающих за рубежом, и ее существенном превышении (в 17 раз) над трудовыми доходами мигрантов, занятых в белорусской экономике.

Сальдо по оплате труда в 2023 г. сложилось положительным в размере более 820 млн долл. США (1,1% от ВВП Беларуси). Представленные в таблице 3 данные косвенно свидетельствуют о том, что численность временно работающих за рубежом белорусских граждан значительно превышает число иностранных работников, занятых в экономике Беларуси, а также демонстрирует имеющиеся межстрановые различия в уровне оплаты труда работников. Несмотря на рост оплаты труда резидентов Беларуси, работающих за рубежом, отмечается сокращение поступления в страну денежных переводов, что связано с введением и расширением отдельными странами мира ограничительных мер в отношении финансовых учреждений Республики Беларусь. Это приводит к увеличению объемов пересылки белорусскими гражданами заработанных за границей денежных средств по неофициальным каналам, минуя банки, через водителей, знакомых, а также самостоятельно при приезде на родину.

Таким образом, проведенный анализ статистических данных об организованной трудовой миграции, публикуемых Министерством внутренних дел Республики Беларусь, позволяет сделать ряд выводов:

- наибольшая часть внешних перемещений населения с целью трудоустройства не попадает в поле зрения статистики, особенно в части численности выбывших трудовых мигрантов;
- объемы миграционного обмена, регистрируемого органами по гражданству и миграции, имеют тенденцию к уменьшению в последние годы;
- наибольшей миграционной активностью обладает столичный регион, выступающий как ключевой донор, так и реципиент трудовых мигрантов;
- с географической точки зрения исходящий организованный миграционный поток является более концентрированным, формирующимся из двух ключевых направлений регистрируемой трудовой миграции – Россия и Польша, в то время как страновая структура прибывших трудовых мигрантов более диверсифицирована и во многом обусловлена притоком иностранных работников из стран Азии и Африки;
- профессионально-квалификационный состав входящих и исходящих потоков трудовых мигрантов не является оптимальным с позиции перспектив развития национальной экономики Республики Беларусь.

Важным направлением совершенствования управления миграционными процессами в Республике Беларусь, на наш взгляд, является проведение на регулярной основе статистических обследований домашних хозяйств, включенных в процессы трудовой миграции. Это позволит обеспечить формирование соответствующей современным реалиям информационной базы, необходимой для выработки решений по управлению потоками внешней трудовой миграции, нацеленных, с одной стороны, на удовлетворение национальных потребностей в рабочей силе по количеству и качественным характеристикам, с другой, – на поддержание национальной экономической безопасности. Не утрачивают актуальности вопросы координации усилий по управлению трудовой миграцией с регулированием рынка труда. Это может быть обеспечено путем возобновления деятельности Межведомственной комиссии по вопросам миграции при Совете Министров Республики Беларусь и создания совещательно-консультативного органа при Департаменте по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, включающего представителей иных органов управления, бизнеса и экспертного сообщества по вопросам рынка труда и занятости. Это позволит сориентировать систему регулирования на преодоление имеющихся в стране социально-экономических и демографических проблем, выявление и ликвидацию деструктивных последствий миграции, использование ее

потенциала для развития общества и рационального распределения трудовых ресурсов в территориальном разрезе.

Список использованной литературы

1. **Сведения** о трудящихся-мигрантах, въехавших на работу в Республику Беларусь и выехавших на работу за границу [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mvd.gov.by/ru/page/uchet-trudyashihsya-emigrantov-i-trudyashihsya-immigrantov>. – Дата доступа: 10.09.2024.

2. **Сведения** о численности граждан государств-членов Евразийского экономического союза, въехавших в страну (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация) для осуществления трудовой деятельности // [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/a5d/j0asjs1n7p23zzvl71hsrlt3fdlmeugg/Svedeniya-o-chislennosti-trudyashchikhsya-za-2012-1-polugodie-2024.pdf>. – Дата доступа: 10.09.2024.

3. **Платежный** баланс, международная инвестиционная позиция и валовой внешний долг Республики Беларусь за 2023 г. [Электронный ресурс] // Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа: https://www.nbrb.by/publications/balpay/balpay2023_4.pdf. – Дата доступа: 10.09.2024.