

ОБРАЩЕНИЯ О НАРУШЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В статье рассматриваются проблемы, связанные с рассмотрением обращений, связанных с нарушениями законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата, которые поступают в избирательные комиссии. На основании анализа нормативного материала предлагаются меры по совершенствованию действующего законодательства.

The article examines the problems associated with the consideration of appeals related to violations of the legislation of the Republic of Belarus on elections, referendums, and recall of a deputy, which are received by election commissions. Based on the analysis of regulatory material, measures are proposed to improve the current legislation.

Ключевые слова: обращение; избирательная комиссия; выборы.

Key words: appeal; election commission; elections.

Институт обращений граждан и юридических лиц, является одной из ключевых форм взаимодействия субъекта и государства. В связи с этим право на обращение закреплено на конституционном уровне. Согласно ст. 40 Конституции Республики Беларусь каждому предоставляется право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок [1].

Основу правового регулирования реализации права на обращение составляют нормы Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011г. № 300-3 «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее – Закон № 300-3) [2]. Указанный нормативный правовой акт закрепляет понятие и виды обращений; форму и способы подачи обращений; требования, предъявляемые к обращениям; порядок их принятия и рассмотрения. Так, в силу абз. 2 ст. 1 Закона № 300-3 под обращением понимается индивидуальное или коллективное заявление, предложение, жалоба, изложенные в письменной, электронной или устной форме [2].

Обращения весьма многообразны по своему содержанию. Это могут быть заявления о содействии в реализации прав, свобод и (или) законных интересов заявителя; предложения по улучшению деятельности организаций или совершенствованию правового регулирования отношений; жалобы о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов заявителя и т. д.

Особую разновидность составляют обращения, связанные с нарушениями законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата, которые поступают в избирательные комиссии. Данные обращения отличаются от остальных не только своим содержанием и адресатом, но и порядком их рассмотрения. Особенности порядка рассмотрения указанных обращений закреплены в ст. 49¹ Избирательного кодекса Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г. № 370-З (далее – Избирательный кодекс) [3].

Так, обращения о нарушении избирательного законодательства в соответствии с ч. 2 ст. 49¹ Избирательного кодекса первоначально подлежат рассмотрению по территориальному признаку комиссиями, государственными органами и организациями, на территории деятельности которых возникли вопросы, изложенные в обращениях.

Согласно ч. 1 ст. 49¹ Избирательного кодекса обращения о нарушении законодательства о выборах, референдуме, отзыве депутата, члена Совета Республики подаются в комиссии, государственные органы и организации не позднее чем в десятидневный срок со дня выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, члена Совета Республики, если иные сроки не установлены Избирательным кодексом. При этом обращение подается гражданином или его представителем, осуществляющим свои полномочия на основании нотариально удостоверенной доверенности или доверенности, удостоверенной в порядке, установленном п. 3 и п. 4 ч. 1 ст. 186 Гражданского кодекса Республики Беларусь [3].

Обращение, поступившее в избирательную комиссию, подлежит обязательной регистрации и рассмотрению либо оставлению без рассмотрения по существу в установленном порядке.

В отличие от общеустановленного порядка, обращение в избирательную комиссию может быть подано только в письменной или устной форме.

При поступлении письменного обращения секретарь избирательной комиссии на нижнем поле первого листа документа справа ставит дату поступления документа и номер регистрации документа в журнале регистрации входящих документов. Указание о порядке исполнения документа и об исполнителе дает председатель комиссии или его заместитель.

Учет устных обращений граждан также осуществляется в журнале регистрации входящих документов. При этом в графе «Примечание» производится отметка «Устное обращение».

К рассмотрению принимаются только те обращения, которые поданы с соблюдением установленного порядка. Поэтому при поступлении обращения стоит сначала проверить его на наличие оснований для оставления без рассмотрения по существу.

Следует отметить, что в ч. 1 ст. 49¹ Избирательного кодекса непосредственно закреплено только одно основание для оставления обращения без рассмотрения по существу: обращения, поданные по истечении установленных сроков, оставляются без рассмотрения по существу, о чем уведомляются заявители. Такие же последствия наступают, если в обращении содержатся вопросы, решение которых не относится к компетенции комиссии, то такое обращение также оставляется без рассмотрения по существу, о чем не позднее чем на следующий день информируется заявитель. При этом заявителю возвращаются оригиналы документов, приложенных к обращению.

Вместе с тем, полагаем, что обращение о нарушении избирательного законодательства может быть оставлено без рассмотрения по существу и по общим основаниям, которые применимы к обычным обращениям. Так, для письменных обращений такие основания закреплены в п. 1 ст. 15 Закона № 300-З, для устных – в п. 2 ст. 15 Закона № 300-З (обращение изложено не на белорусском или русском языке, не изложена суть обращения и т. д.) [2].

Обращения, соответствующие установленным требованиям, должны быть рассмотрены по существу. Сроки рассмотрения зависят от содержания обращения (ч. 4 ст. 49¹, ч. 5 ст. 21 Избирательного кодекса).

В Избирательном кодексе Республики Беларусь установлены следующие сроки рассмотрения обращений:

- в течение двух часов, но не позднее времени окончания голосования – для обращений, связанных с реализацией гражданами избирательного права, права на участие в референдуме, поступивших в комиссию в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата;
- двухдневный срок – для обращений, связанных с неправильностями в списках граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата;

- трехдневный срок – для обращений о нарушении законодательства о выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата;
- десятидневный срок – для обращений, в которых содержатся сведения о нарушении законодательства о выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, требующие проведения проверки.

Срок рассмотрения обращения исчисляется со дня его поступления.

По итогу рассмотрения письменного обращения избирательная комиссия должна дать ответ заявителю. Требования к письменному ответу в Избирательном кодексе отсутствуют. В связи с этим, полагаем, должны применяться общие требования к письменному ответу на письменное обращение, закрепленные в ст. 18 Закона № 300-3:

- излагается на языке обращения;
- содержит обоснование и мотивированную позицию по вопросу, изложенному в обращении;
- разъясняет порядок обжалования (в случае полного или частичного отказа в удовлетворении обращения);
- подписывается уполномоченным должностным лицом [2].

При этом согласно ч. 5 ст. 49¹ Избирательного кодекса заявитель вправе знакомиться с материалами, которые связаны с рассмотрением его обращения.

Отдельно закреплен порядок рассмотрения жалоб на решения избирательных комиссий. Такие жалобы рассматривают коллегиально, на заседаниях вышестоящих комиссий (ч. 6 ст. 49¹ Избирательного кодекса).

Решения Центральной избирательной комиссии обжалуются в Верховный Суд Республики Беларусь в трехдневный срок со дня принятия решения. Верховный Суд Республики Беларусь рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Решения окружной избирательной комиссии об отказе в регистрации инициативной группы по выдвижению кандидатом в депутаты; о вынесении предупреждения лицу, выдвигаемому кандидатом в депутаты, инициативной группе или кандидату в депутаты; об отказе в регистрации кандидатом в депутаты; об отмене решения о регистрации кандидата в депутаты обжалуются в соответствующую областную, Минскую городскую избирательную комиссию в трехдневный срок со дня принятия решения, а решение областной, Минской городской избирательной комиссии в тот же срок может быть обжаловано в областной, Минский городской суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Решение территориальной избирательной комиссии об отказе в регистрации инициативной группы по выдвижению кандидатом в депутаты местного Совета депутатов; о вынесении предупреждения лицу, выдвигаемому кандидатом в депутаты, инициативной группе или кандидату в депутаты; об отказе в регистрации кандидатом в депутаты; об отмене решения о регистрации кандидата в депутаты обжалуются в вышестоящую территориальную избирательную комиссию в трехдневный срок со дня принятия решения, а решение вышестоящей территориальной избирательной комиссии в тот же срок может быть обжаловано соответственно в областной, районный суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Решение областной, Минской городской избирательной комиссии о вынесении предупреждения лицу, выдвигаемому кандидатом в депутаты, или инициативной группе либо кандидату в депутаты; об отмене решения о регистрации кандидата в депутаты местного Совета депутатов, принимаемое по инициативе комиссии, обжалуется в Центральную избирательную комиссию в трехдневный срок со дня принятия решения. Решение Центральной избирательной комиссии обжалуется в Верховный Суд Республики Беларусь в трехдневный срок со дня принятия решения. Верховный Суд Республики Беларусь рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Решение окружной, территориальной избирательной комиссии о признании снятия кандидатом в депутаты своей кандидатуры без уважительных причин может быть обжаловано в трехдневный срок со дня принятия решения в областной, Минский городской, районный, городской суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Жалоба на решение нижестоящей комиссии подлежит коллегиальному рассмотрению на заседании территориальной комиссии и по ней принимается решение об:

- отмене обжалуемого решения нижестоящей комиссии полностью или в части и принятии нового решения по существу;
- отказе в удовлетворении жалобы;

– оставлении жалобы без рассмотрения (в случае, если заявителем не соблюдены порядок и сроки подачи жалобы, установленные Избирательным кодексом).

Таким образом, обращения, связанные с нарушениями законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата, подлежат рассмотрению в особом порядке, который закреплен в ст. 49¹ Избирательного кодекса. В ходе проведенного исследования было установлено, что указанный порядок не содержит четкого правового регулирования оснований оставления обращений без рассмотрения по существу, а также требований к письменным ответам. С целью устранения указанной правовой неопределенности полагаем целесообразным дополнить ст. 49¹ Избирательного кодекса ч. 9 следующим содержанием: «Иные вопросы рассмотрения обращений, не урегулированные настоящей статьей регулируются законодательством об обращениях граждан и юридических лиц».

Список использованной литературы

1. **Конституция** Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.

2. **Об обращениях** граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=h11100300&q_id=1060 – Дата доступа: 01.10.2024.

3. **Избирательный** кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 февр. 2000 г., № 370-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.02.2023 / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=hk0000370&q_id=24103 – Дата доступа: 01.10.2024.