

ВВЕДЕНИЕ

Состояние региональной экономики — важнейший индикатор экономики всей страны. Это касается в том числе и инвестиционно-строительного комплекса (ИСК), по результатам деятельности которого формируются основные показатели развития экономики региона. Перспектива структурных изменений ИСК в немалой степени определяется правильным выбором стратегических ориентиров и механизмов их достижения. Новые требования к решению экономических проблем предъявляет и начатая президентом России реформа исполнительной власти, направленная на повышение эффективности государственного регулирования социально-экономических процессов.

Важное место в этой реформе отводится разработке новых механизмов и методов управления бюджетными средствами, выделяемыми государственным организациям для закупок, в частности, в сфере строительства. В этой связи возникает проблема поиска и совершенствования формы эффективного взаимодействия государственных предприятий и организаций ИСК, разработки механизма управления этим взаимодействием, а также практических рекомендаций по его реализации.

Это, в свою очередь, требует анализа экономических процессов и взаимодействия государственных предприятий с поставщиками на региональном уровне. Изучение взаимоотношений государственных предприятий и структур с предпринимателями в сфере государственных закупок позволяют выявить новую форму их взаимодействия — государственный строительный заказ (ГСЗ), размещаемый на подрядных конкурсах.

ГСЗ — система взаимоотношений между властью и бизнесом, состоящая из множества взаимосвязанных элементов. Прежде всего, это касается (взаимосвязи ГСЗ и бюджета, учета и контроля государственных закупок на всех этапах жизненного цикла, рационализации финансовых расчетов с поставщиками ГСЗ, контроля исполнения государственных договоров. К сожалению, на практике системный подход к управлению государственными Закупками на региональном уровне, в особенности, такой сложной отрасли Как строительство реализуется слабо.

Рынок ГСЗ занимает особое место в системе рыночной экономики, включаемой в сферу действия законов конкуренции. Необходимость постоянного совершенствования механизма проведения подрядных торгов (конкурсов) бесспорна. В региональных инвестиционно-строительных комплексах в проблемное поле входит решение таких вопросов как организация подрядных Торгов (конкурсов) на ГСЗ на основе принципов информационного обеспечения, гласности, равноправия партнеров, взаимовыгодности и конкуренции, экономической оптимизации цены строительной продукции.

Совершенствование процесса организации подрядных торгов (конкурсов) на ГСЗ приобретает особую важность, так как при эффективно работающих системах подрядных торгов (конкурсов) строительные организации получают реальные стимулы для развития.

Система торгов в ИСК региона представляет собой способ выбора на конкурсной основе исполнителей работ, при котором заказчики путем одновременного привлечения многих претендентов, гарантирующих надлежащее исполнение своих обязательств, стремятся достичь оптимальной цены при прочих наилучших условиях выполнения контракта, максимально соответствующих их требованиям.

Необходимо отметить, что Санкт-Петербург является одним из регионов, где сложилась и эффективно функционирует система формирования, размещения и исполнения государственного заказа, и поэтому опыт этого региона положен в основу настоящей книги.

Критический анализ существующей ситуации в инвестиционно-строительном комплексе показывает, что реальная конкурентоспособность отечественных строительных организаций, проявляющаяся на подрядных торгах (конкурсах), ниже, чем у зарубежных. Причиной этого могут быть:

- несоответствие требований к строительной продукции и ее производителям рыночным условиям производства;

- несовершенство процедуры организации и проведения подрядных торгов (конкурсов) в строительстве, при которой строительные организации не имеют возможности в полной мере представить свои конкурентные преимущества;

- малоэффективная система информационного обеспечения подрядных торгов (конкурсов).

Разработки, представленные в настоящей книге, направлены на решение актуальной задачи — совершенствование организации подрядных торгов (конкурсов) на государственные заказы в строительстве, с обязательным их разделением на федеральные и городские (субъектов Федерации) заказы. Формируются результаты, исходя из оценки интересов участника подрядных торгов (конкурсов) в системе регионального ГСЗ, поэтому одним из наиболее эффективных методов является общепризнанный метод балльной оценки, представленный авторами в настоящей книге в усовершенствованном виде.

Таким образом, актуальность и своевременность появления настоящего издания обусловлены необходимостью научного поиска методических подходов к организации и проведению подрядных торгов (конкурсов), учитывающих экономические интересы всех участников в равной степени.