

**БЕЛКООПСОЮЗ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»**

---

Кафедра права и экономических теорий

# **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

**Пособие  
для реализации содержания образовательных программ  
общего высшего образования и переподготовки  
руководящих работников и специалистов**

Гомель 2025

УДК 347.963  
ББК 67.721-91  
П 78

Авторы-составители: Д. Н. Лемтюгов, ст. преподаватель;  
С. Л. Емельянов, канд. юрид. наук, доцент

Рецензенты: С. П. Кацубо, канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой социально-гуманитарных и правовых дисциплин Гомельского государственного технического университета имени П. О. Сухого; Ж. Ч. Коновалова, канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой права и экономических теорий Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации». Протокол № 3 от 10 декабря 2024 г.

П 78 **Прокурорский надзор** : пособие для реализации содержания образовательных программ общего высшего образования и переподготовки руководящих работников и специалистов / авт.-сост. : Д. Н. Лемтюгов, [С. Л. Емельянов]. – Гомель : Бел. торгово-экон. ун-т потреб. кооп., 2025. – 316 с.

ISBN 978-985-540-684-7

Пособие предназначено для студентов специальности 6-05-0421-03 «Экономическое право» и слушателей системы переподготовки руководящих работников и специалистов специальности 9-09-0421-01 «Правоведение».

Издание включает тексты лекций, планы семинарских занятий, практические задания, вопросы и задания для самоконтроля, тесты, примерный перечень вопросов для подготовки к зачету, примерную тематику рефератов по учебной дисциплине.

УДК 347.963  
ББК 67.721-91

**ISBN 978-985-540-684-7**

© УО «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2025

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

«Прокурорский надзор» – самостоятельная правовая дисциплина, изучаемая студентами старших курсов учреждений высшего образования, имеющими необходимые первоначальные сведения о прокуратуре как органе надзора за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов в Республике Беларусь из ранее изучаемых учебных дисциплин.

В рамках учебной дисциплины «Прокурорский надзор» изучается организация и деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь, правовые основы функционирования института прокурорского надзора, теория и практика прокурорско-надзорной деятельности, модели взаимодействия прокуратуры с иными правоохранительными органами, другими государственными организациями и учреждениями, полномочия прокуроров по осуществлению возложенных на них задач и методы реализации полномочий в правоприменительной деятельности.

Изучение правовой дисциплины «Прокурорский надзор» обеспечивает надлежащую профессиональную подготовку квалифицированных специалистов для прохождения службы как в самих органах прокуратуры, так и в иных органах, осуществляющих правоохранительную деятельность.

Целями изучения учебной дисциплины «Прокурорский надзор» являются следующие: подготовка для государственных органов специалистов высшей квалификации с современным правовым мышлением, способных эффективно решать задачи контроля законности в различных направлениях; освоение студентами необходимых знаний о назначении и роли прокуратуры в системе государственного аппарата Республики Беларусь, о полномочиях прокуроров и правовых формах их осуществления в многообразных сферах государственной деятельности, об организации работы прокурора, тактике и методике осуществления прокурорского надзора, об актах прокурорского надзора, иных средствах прокурорского реагирования на нарушения законности и требованиях, предъявляемых к ним.

Для достижения данных целей следует решить следующие задачи: формирование высокого уровня профессиональной подготовки будущих специалистов, творческого и научного мышления, выработка навыков свободно и умело ориентироваться в различных отраслях права и законодательства, входящих в компетенционную сферу прокуратуры.

## **ТЕКСТЫ ЛЕКЦИЙ**

### **Тема 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»**

#### ***План***

1. Учение о государстве, праве и законности – теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры.
2. Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация.
3. Правовое регулирование прокурорского надзора.
4. Предмет и система прокурорского надзора. Место курса «Прокурорский надзор» в системе юридических дисциплин.

#### ***1.1. Учение о государстве, праве и законности – теоретическая основа организации и деятельности прокуратуры***

*Государство* – это политическая организация, которая имеет определенную территорию с проживающим на ней населением, обладает суверенитетом; располагает государственным аппаратом управления и принуждения и распространяет свою власть на всю территорию и население; издает юридические нормы, служащие интересам всего общества и являющиеся средством применения социальных конфликтов, противоречий, обеспечения социального процесса.

*Государственный орган* – организация, образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами, имеющая в соответствии с законом свою компетенцию, взаимодействующая с другими органами, осуществляющая государственно-властные полномочия.

Аппарат (механизм) государства состоит из законодательных (представительных), исполнительных, судебных и правоохранительных органов.

К числу *представительных органов* относятся законодательные органы и местные органы власти. В Республике Беларусь высший представительный орган – Национальное собрание – состоит из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики.

*Исполнительные органы* являются непосредственными исполнителями требований, которые содержатся в законодательных актах. Исполнительная власть носит подзаконный характер. Всю свою дея-

тельность эти органы обязаны осуществлять в соответствии с законом. Правовые акты, принимаемые органами исполнительной власти, называются подзаконными. Президент является Главой государства. Президенту подчиняется Правительство. Правительство – это высший исполнительный и распорядительный орган, осуществляющий управление государством.

*Правоохранительные органы* – это органы государства, действующие на основе закона, основной задачей которых является обеспечение законности и правопорядка, защита прав граждан и организаций, предупреждение и пресечение правонарушений, применение к лицам, нарушающим закон, мер государственного принуждения или общественного воздействия.

К числу правоохранительных органов относятся прокуратура, милиция, нотариат, адвокатура, налоговые органы, органы обеспечения безопасности, органы раскрытия и расследования преступлений, таможенные органы.

*Судебные органы* составляют самостоятельную ветвь государственной власти. В отличие от законодательных органов судебная власть не занимается законотворческой деятельностью и не управляет обществом, как исполнительные органы. Суд осуществляет правосудие путем разрешения уголовных, гражданских и административных дел в установленном законом процессуальном порядке.

Правовому государству присущи следующие отличительные признаки:

– Верховенство закона. Правовые законы могут считаться таковыми, если они обладают следующими признаками:

- законодательный акт должен воплощать представления членов общества о справедливости;
- процедура его принятия должна соответствовать закону;
- законодательный акт должен быть принят государственными органами в пределах их компетенции;
- правовым законам должно подчиняться само государство;
- законы не должны противоречить ни конституции, ни друг другу.

– Разделение властей. Государственная власть в правовом государстве подразделяется на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

– Широкий спектр прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных конституцией.

– Взаимная ответственность государства и личности. Соблюдение законов должно быть обязательным не только для граждан, но и для государственных органов и их должностных лиц.

Конституция провозгласила Республику Беларусь демократическим социальным правовым государством. Право – это совокупность правил поведения, норм, установленных или санкционированных государством.

Правовые нормы устанавливаются компетентными государственными органами или путем референдума, проводимого в установленном законом порядке, а также санкционирования иных социальных норм (обычаев).

Современная юридическая наука выделяет следующие признаки права:

- Нормы права устанавливаются государством в официальной форме (в законах, других нормативных правовых актах).

- Государство в лице своих правоохранительных органов охраняет нормы права и применяет государственное принуждение к нарушителям правовых норм.

- Нормы права в своей совокупности составляют систему права. Нормы права в отличие от других норм (религиозных, морали, обычаяев и др.) являются обязательными для населения данного государства.

- В правовых нормах выражено сочетание индивидуальных и общих интересов членов общества.

На основании перечисленных признаков можно сформулировать понятие права.

*Право* – это систематизированная совокупность общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, закрепленная в официальных актах, отражающая общие и индивидуальные интересы членов общества.

*Законность* – строгое и неуклонное осуществление всеми субъектами права правовых норм, предписаний, содержащихся в действующих законах.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З (далее – Закон о прокуратуре) прокуратура – единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами.

## **1.2. Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь. Правовые средства прокурорского надзора и их классификация**

Под термином «прокурорский надзор» следует понимать специфический вид государственной деятельности, самостоятельную отрасль юридической науки, учебную дисциплину.

При изучении курса «Прокурорский надзор» необходимо изучить основные понятия и терминологию прокурорского надзора.

В широком смысле под термином «прокурор» понимается физическое лицо, состоящее на постоянной или временной службе в органах прокуратуры, исполняющее должностные обязанности, предусмотренные Законом о прокуратуре или приказом вышестоящего прокурора.

В ст. 3 Закона о прокуратуре конкретизируется круг должностных лиц, являющихся прокурорскими работниками (прокурорами) – это действующие в пределах своей компетенции Генеральный прокурор Республики Беларусь, заместители Генерального прокурора Республики Беларусь, советники, старшие помощники Генерального прокурора Республики Беларусь, старшие помощники заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроры областей, г. Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры, их заместители, помощники по особым поручениям, старшие помощники и помощники, начальники структурных подразделений органов прокуратуры, их заместители, старшие прокуроры по особым поручениям, старшие прокуроры и прокуроры структурных подразделений органов прокуратуры, если иное не определено в Законе о прокуратуре.

*Система органов прокуратуры* – единая и централизованная система, которую составляют Генеральная прокуратура Республики Беларусь, прокуратуры областей, г. Минска, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры, а также иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 126 Конституции Республики Беларусь единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь с предварительного согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Беларусь.

*Предмет прокурорского надзора* – сфера общественных отношений, связанных с исполнением требований законов, на регулирование которой направлена деятельность прокурора.

*Объекты прокурорского надзора* – предприятия, учреждения, организации и другие органы, в которых проводятся прокурорские проверки исполнения законов.

*Субъекты прокурорского надзора* – участники прокурорско-надзорных отношений. Ими являются сам прокурор, осуществляющий надзор, а также физическое (должностное) лицо, исполнение которого проверяется прокурором.

*Полномочия прокурора* – это комплекс объема прав и обязанностей, которыми располагает прокурор для осуществления своих функций.

*Правовые средства прокурорского надзора*. К правовым средствам прокурорского надзора относятся только те, которые предоставлены прокурору Законом о прокуратуре для осуществления надзора.

Их можно классифицировать следующим образом:

- по цели:
  - направленные на выявление нарушений закона (проверка исполнения законов);
  - направленные на устранение нарушений закона (внесение протестов, дача указаний, предписания);
  - направленные на обеспечение материального ущерба (подача иска);
  - направленные на привлечение виновных лиц к ответственности;
  - направленные на устранение причин и условий, способствующих нарушениям;
- по характеру:
  - обязывающие (требование прокурора по проверке исполнения закона);
  - приостанавливающие (принесение протеста, приостановление исполнения приговора суда, акта в местах лишения свободы);
  - распорядительные;
- по форме:
  - акты (протест, предписание, постановление);
  - действия (особенность – эти действия облекаются в процессуальную форму – поддержание государственного обвинения, заявление ходатайств, дача заключения).

*Акты прокурорского реагирования* – понятие, означающее закрепленное в специальном документе решение прокурора, с помощью которого он реагирует на выявленные вследствие применения правовых средств надзора правонарушения.

*Методика прокурорского надзора* – совокупность научно обоснованных и проверенных на практике методов и приемов (способов) применения правовых средств.

*Тактика прокурорского надзора* – совокупность приемов, способов и методов применения правового средства прокурорского надзора.

*Цели прокурорского надзора* – результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры и ее важнейшая функция – прокурорский надзор.

Задачами прокуратуры в соответствии со ст. 4 Закона о прокуратуре являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, общественных и государственных интересов.

В целях выполнения этих задач прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее – надзор за исполнением законодательства); исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности; исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания; соответствием закону судебных постановлений; соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, мер принудительного характера, а также при принудительном исполнении исполнительных документов.

Деятельность прокуратуры направлена на достижение целей и выполнение задач.

Выделяют следующие виды этой деятельности:

- прокурорский надзор;
- уголовное преследование;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Выделяют следующие средства реагирования прокурора на выявленные нарушения:

- протест прокурора на противоречащий закону правовой акт;
- представление об устранении допущенных нарушений закона;
- постановление прокурора о возбуждении уголовного дела либо производства об административном правонарушении;

- официальное предупреждение – акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательством;
- отмена незаконных и необоснованных постановлений следователей и лиц, производящих дознание;
- принесение протестов на незаконные и необоснованные решения и приговоры, определения и постановления суда;
- вынесение постановлений и внесение предложений относительно соблюдения установленного законом порядка и условий содержания задержанных, арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, к которым применены меры принудительного лечения и воспитания;
- предписание – акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства.

К средствам, направленным на обеспечение возмещения материального ущерба, причиненного правонарушением, относятся следующие:

- принятие мер обеспечения предъявленного или возможного в будущем гражданского иска в уголовном деле;
- предъявление или поддержание предъявленного иска в уголовном деле, если это требует охраны государственных, общественных отношений или прав граждан;
- предъявление иска в порядке гражданского судопроизводства.

К средствам, направленным на предупреждение нарушения законов, относятся следующие:

- все перечисленные выше средства;
- санкционирование действий должностных лиц в случаях, предусмотренных законом;
- дача согласия на совершение определенных действий;
- заключения прокурора по поводу заявленных ходатайств в судебном заседании;
- приостановление действия правового акта до рассмотрения протеста.

Правовые средства можно разделить на обязывающие, приостанавливающие и распорядительные. Обязывающие средства применяются во всех отраслях прокурорского надзора. К ним относятся требование о проведении проверок и ревизий, выделении специалистов; обязанность рассмотрения протеста представления прокурора в установленный десятидневный срок и др.

К правовым средствам приостанавливающего характера относятся приостановление исполнения актов администрации мест лишения свободы, противоречащих закону, регулирующему порядок и условия содержания лиц в этих учреждениях и исполнения наказания; приос-

становление решений, приговоров, определений и постановлений судов в порядке надзора и др.

Выделяют следующие правовые средства распорядительного характера:

- письменные указания органам дознания и предварительного следствия о расследовании преступлений, об избрании, изменении или отмене меры пресечения;

- возвращение уголовных дел органам дознания и предварительного следствия с указанием о производстве дополнительного расследования;

- изъятие и передача следователю любого дела, передача дела от одного органа предварительного следствия к другому;

- отстранение лица, производящего дознание или следствие, от дальнейшего ведения дознания или предварительного следствия, если им допущены нарушения закона при расследовании дела; освобождение лица, которое незаконно содержится в местах лишения свободы или в нарушение закона подвергнуто задержанию, предварительному заключению, принудительному лечению и воспитанию;

- постановления и предложения прокурора относительно соблюдения установленного законом порядка и условий содержания арестованных, осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, к которым применяются меры принудительного лечения или воспитания.

По форме правовые средства прокурорского надзора делятся на предусмотренные законодательством действия и акты. Все действия прокурора в уголовном и гражданском судопроизводстве облекаются в процессуальную форму – поддержание государственного обвинения, представление и поддержание гражданского иска, заявления, заключения, ходатайства.

При осуществлении общего надзора за соблюдением законов в местах предварительного заключения и отбывания наказания или иных мер принудительного характера, назначаемых судом, прокурором, используются как не требующие письменного оформления действия, так и специальные правовые акты (документы).

### **1.3. Правовое регулирование прокурорского надзора**

Правовое регулирование прокурорского надзора включает следующее:

- Конституционные основы деятельности прокуратуры. Конституция Республики Беларусь определяет прокуратуру как единую и централизованную систему, которую возглавляет Генеральный прокурор

Республики Беларусь. Установлен порядок назначения Генерального прокурора Республики Беларусь и нижестоящих прокуроров. Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, а нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Беларусь. Конституция Республики Беларусь закрепила принцип независимости прокуроров в осуществлении своих полномочий.

– Регламентация деятельности прокуратуры законами Республики Беларусь. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определены Законом Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З.

– Постановления Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Они содержат нормы, прямо устанавливающие, определяющие различные аспекты организации и деятельности прокуратуры, входят в состав правовых актов организации и деятельности прокуратуры в качестве их обязательного элемента.

– Постановления Верховного Совета Республики Беларусь, Указы Президента Республики Беларусь, постановления Национального собрания Республики Беларусь.

- Акты Конституционного Суда Республики Беларусь.
- Международно-правовые основы деятельности прокуратуры.
- Нормативные правовые акты Генерального прокурора Республики Беларусь включают следующее:
  - приказ Генерального прокурора Республики Беларусь руководящего характера;
  - указание;
  - распоряжение;
  - инструкция.

#### **1.4. Предмет и система прокурорского надзора. Место курса «Прокурорский надзор» в системе юридических дисциплин**

Предмет прокурорского надзора составляют общественные отношения, возникшие между органами прокуратуры, осуществляющими прокурорский надзор, с одной стороны, и другими субъектами общественных отношений, вовлеченными в эту деятельность, – министерствами, государственными комитетами, органами исполнительной власти, представительными (распорядительными) органами, органами местного самоуправления, органами военного управления, их

должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; физическими лицами.

Предметом дисциплины «Прокурорский надзор» являются правовые нормы, определяющие функции, задачи, принципы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь, систему и структуру ее органов, правовые средства и методы осуществления прокурорского надзора; практическая деятельность органов прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов, тактика и методика прокурорской работы; правовые отношения, возникающие между субъектами прокурорско-надзорной деятельности; становление и развитие органов прокуратуры и прокурорского надзора; сущность и содержание прокурорского надзора в других государствах.

Нормы прокурорского надзора, имеющие свой особый предмет и метод правового регулирования, образуют органическую совокупность, занимают соответственно с этим самостоятельное место в системе права как его отрасль.

Система курса «Прокурорский надзор» представляет собой классификацию учебного материала на две основные части – общую и осененную.

В общей части раскрываются задачи, связанные с укреплением законности и правопорядка, даются понятия законности как социально-го явления, ее содержания, влияния на совершенствование различных сторон деятельности нашего государства, раскрываются задачи прокуроров, их полномочия в различных отраслях надзора прокурорской системы. Один из разделов прокурорского надзора посвящен истории учреждения и совершенствования деятельности органов прокуратуры. В разделе курса показаны структура органов прокуратуры в различных ее звеньях, порядок формирования органов прокуратуры, требования, предъявляемые к следователям и прокурорам.

В осененной части курса раскрыты сущность, задачи и полномочия прокуроров по установлению и устраниению нарушений законов в различных отраслях и основных направлениях деятельности прокуратуры. Значительное место в осененной части отводится значению прокурорского надзора в области хозяйственной деятельности, так как в существующих рыночных отношениях важное значение приобретают проблемы сочетания законности с хозяйственной инициативой хозяйствующих субъектов.

При определении места прокурорского надзора как самостоятельной учебной дисциплины необходимо исходить из задач, которые стоят перед прокурором и следователями прокуратуры на современ-

ном этапе. Они обусловлены не только ростом преступности, но и сложностями в связи с образованием многоукладной экономики, изменением социальной обстановки, внедрением иностранного капитала в экономику, а также изменившейся правовой базой, не всегда успевающей за социально-экономическими изменениями в стране.

Курс «Прокурорский надзор» взаимосвязан с другими отраслями права и учебными дисциплинами. Каждая из учебных дисциплин (уголовное и уголовно-процессуальное, гражданское и гражданское процессуальное, административное, семейное право и др.) отводит определенное место роли и значению прокурорского надзора в той или иной отрасли права.

## **Тема 2. СОЗДАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ**

### *План*

1. Образование прокуратуры как государственного органа.
2. Начало централизации прокуратуры.
3. Развитие органов прокуратуры в послевоенные годы.
4. Становление органов прокуратуры Республики Беларусь.

### **2.1. Образование прокуратуры как государственного органа**

Истоки становления прокурорского надзора уходят своими корнями в государства Древнего мира (Египет, Персию, Спарту, Афины, Грецию, Рим), праву которых была известна идея представительства публичных интересов в судах.

Впервые прокуратура возникла во Франции в XIV в., по ее типу этот орган стал создаваться в странах континентальной Европы. Первоначально там был создан институт поверенных (*procurare*), или, как их называли, королевских людей (*gens du rei*), представляющих интересы короля не только в общегосударственных вопросах, но и в его частных делах. Основателем французской прокуратуры принято считать Филиппа IV Красивого, Ордонансом которого от 25 марта 1302 г. прокуратура утверждалась как орган представительства интересов монарха.

В 1586 г. принимается закон об организации и деятельности прокуратуры во Франции, который определил место прокуратуры в системе других государственных органов.

Термин «прокурор» (от лат. «*procurare*» – забочусь, обеспечиваю, предотвращаю) стал применяться лишь в начале XVIII в., когда прокуратура окончательно оформилась в качестве мощного государственного установления с обширной компетенцией в сфере судебского управления и репрессий, что нашло свое выражение в Уголовном Ордонансе Людовика VI 1670 г., а также в довольно широких административно-политических полномочиях.

К этому времени прокуратура приобрела те черты, которые определили ее государственно-правовой статус и значительный политический вес. Социально-политические условия, в которых формировался институт прокурорского надзора, характеризуются тем, что эта эпоха ознаменовалась преодолением феодальной раздробленности и утверждением абсолютизма.

Главное назначение прокурора сводилось к тому, что он как доверенное лицо и юридический представитель суверена (носителя центральной государственной власти) должен был следить за неукоснительной реализацией его установлений и приказов, что придавало функциям прокурора выраженный публично-правовой характер.

В этом плане следует согласиться с мнением о том, что создание прокуратуры прежде всего было вызвано необходимостью учреждения общего (административного) надзора в виде аппарата, специально приспособленного к широкому надзору за соблюдением требований центральной власти, а конкретные формы организации прокурорского надзора зависели от характера борьбы между центральной властью и сепаратистскими тенденциями на местах.

Вопрос о времени появления прокуратуры в Беларуси является достаточно сложным, в литературе практически не рассмотрен. Уже в XV–XVI вв. в Великом княжестве Литовском (ВКЛ), политическим, экономическим и культурным центром которого были белорусские земли, существовали должности, близкие по объему выполняемых полномочий к прокурорским. Статутами ВКЛ 1529 г., 1566 г. и 1588 г. регулировалась деятельность прокураторов и возных. Первые представляли собой адвокатов в современном понимании слова. Вторые – нечто среднее между прокурором, следователем и дознавателем.

Немаловажным в процессе формирования института прокуратуры является образование в ВКЛ и Польше такой государственной должности, как *инстигатор* (от лат. «*instigo*» – возбуждаю). Данное должностное лицо выполняло функции главного прокурора государства. На территории Польши данная должность была введена в 1557 г. В ВКЛ впервые эта должность с присущими ей полномочиями упоминается в 1565 г. С XVII в. у инстигатора был свой заместитель (вице-

инстигатор). Инстигатор выступал по всем делам публичного обвинения, приносил протесты на преступления против государства и великого князя, охранял доходы великого князя, а также мог поддерживать обвинение в интересах частных лиц, но при наличии жалобы потерпевшей стороны. В свою очередь, данное должностное лицо непосредственно подчинялось канцлеру.

В процессе судебного следствия функцию поддержания обвинения и порядка в зале заседания выполняли трибунальские инстигаторы: в Трибунале коронном (с 1578 г.) и Трибунале ВКЛ (с 1581 г.).

Исторические аспекты образования и развития института прокуратуры как органа надзора за соблюдением законности в России в большей своей степени характерны и для Беларуси, основная часть которой в результате разделов Речи Посполитой в конце XVIII в. отошла к Российской империи. Однако нормы Статута ВКЛ 1588 г. продолжали регулировать различные сферы деятельности, в том числе уголовно-процессуальную. Данное положение подтверждается и тем, что во время царизма правительство стремилось унифицировать законодательство, лишь в 1830 г. действие Статута ВКЛ 1588 г. было отменено, на белорусские губернии распространялось общее российское законодательство с некоторыми оговорками и изъятиями.

Развитие прокуратуры на территории России связано с именем великого реформатора начала XVIII в. – царя Петра Алексеевича, искашившего пути и средства ускорения преобразований государственного управления и построения единого централизованного государства. Тем самым он пришел к выводу создать особый надзорный орган, способный «уничтожить или ослабить зло, происшедшее из беспорядков в дела, неправосудия, взяточничества и беззакония».

С этой целью Указом от 5 марта 1711 г. была учреждена должность генерал-фискала, который должен был «тайно проводывать, доносить и обличать». Однако вскоре сам Петр I был вынужден признать, что чин фискала «тяжел и ненавидим». В результате дальнейших сопоставлений 12 января 1722 г. Указом Петра I в России был основан государственно-правовой институт прокуратуры во главе с назначаемым государем *генерал-прокурором* и его помощником *обер-прокурором*. Как следует из Указа, генерал-прокурор является «оком государевым». Ему предписывалось строго следить за тем, «чтобы не на столе только дела вершились, но самым действом по указам исполнялись». В Указе «О должности генерал-прокурора» от 27 апреля 1722 г. было отмечено, что «и понеже сей чин – яко око наше и стряпчий о делах государственных, того ради надлежит верно поступать, ибо перво на нем взыскано будет».

Органы прокуратуры создавались постепенно в различных губерниях в течение ряда лет. Прокуроры состояли при коллегиях Сената, провинций (губерний) и надворных судах.

На прокуратуру была возложена обязанность осуществлять наблюдение за соблюдением законов поднадзорными ей государственными органами. В случае установления нарушений законов прокуратура предлагала соответствующим лицам и учреждениям устранять эти нарушения, опротестовывала незаконные решения. Важным участком работы прокуроров был надзор за соблюдением законов в арестантских домах, тюрьмах.

При императрице Екатерине I и императоре Петре II роль и значение прокуратуры существенно снизились: были упразднены должности генерал-прокурора и прокуроров надзорных судов. Следствием этого было проведение политики в сфере усиления роли других институтов власти, которые видели в прокуратуре ограничение своих полномочий.

В последующем в период правления Анны Иоанновны произошло существенное развитие вертикали прокурорской власти. Указом 1730 г. была восстановлена деятельность органов прокуратуры (генерал-прокурора, прокуроров коллегий, надзорных судов). Причина этого решения была разъяснена в самом Указе: «В государственных делах слабое чинится управление, и челобитчики по делам своим справедливого и скорого решения так, как указы повелевают, получать не могут, и бедные от сильных утесняемы, обиды и разорения претерпевают».

В дальнейшем своем развитии Указом императрицы Елизаветы Петровны от 12 декабря 1741 г. прокуратура была наделена теми правами, которые имела в период правления Петра I. Прокуратуре были предоставлены полномочия по осуществлению надзора за проведением в жизнь действующих и вновь принимаемых законов, что привело к повышению эффективности и действенности прокурорского надзора.

При императрице Екатерине II прокуратура, продолжая оставаться органом надзора, фактически становится высшим государственным органом общей компетенции. Происходит резкое возвышение генерал-прокурора над другими должностными лицами и учреждениями. Генерал-прокурор получает возможность существенно влиять на законодательную практику и весь ход управления. Екатерина II фактически сделала генерал-прокуратуру самостоятельным органом, действующим не только вместе с сенатом, но и помимо сената.

При Павле I, вступившем на престол после смерти Екатерины II, происходит сокращение численности органов прокуратуры. В связи

с закрытием верхних земских судов, верхних управ и губернских магистратов были упразднены состоявшие при них прокуратуры. Умаление роли прокуратуры происходило при Александре I. Были значительно сокращены функции генерал-прокурора.

В дореформенный период (до 1864 г.) губернские прокуроры осуществляли надзор за правильным применением законов всеми официальными учреждениями – «присутственными местами», как судебными, так и административными.

Деятельность органов прокуратуры была существенно трансформирована и усиlena в период царствования Александра II. Еще до судебной реформы, в 1862 г., Государственный Совет Российской империи принял «Основные положения о прокуратуре», в которых определялось государственное назначение прокурорского надзора, его содержание (предмет), задачи и полномочия прокуроров. Весьма четко было определено назначение прокуратуры: «наблюдение за точным и единообразным исполнением законов в Российской империи».

В «Основных положениях о прокуратуре» были сформулированы принципы организации и деятельности прокуратуры, которые оставались незыблемыми на протяжении всего периода существования Российской империи. К их числу относились следующие:

- единство и строжайшая централизация органов прокурорского надзора;
- осуществление прокурорами возложенных на них полномочий от имени всей системы органов прокуратуры;
- осуществление «верховного» надзора в Российской империи Генерал-прокурором (он же министр юстиции);
- строгая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим, несменяемость прокуроров;
- независимость прокуроров от «местных» влияний при принятии ими любого решения.

Обеспечению независимости прокуроров в существенной мере способствовал установленный порядок их назначения и освобождения от занимаемой должности. Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались и освобождались реескриптом (письмом) императора. Назначение на должности нижестоящих прокуроров и их освобождение составляло прерогативу Генерал-прокурора Российской империи.

К установленному порядку формирования органов прокуратуры того времени следует дополнить такой весьма существенный фактор, как материальное обеспечение прокуроров. Кроме того, прокуроры всех рангов назначались на соответствующие посты пожизненно. Существовало сословное представительство при формировании кор-

пуска прокурорского надзора. Только представители дворянского сословия, главным образом потомственного дворянства, могли претендовать на вакансии прокурорских должностей. В силу одного этого обстоятельства они являлись рьяными защитниками царского престола. Нельзя не учитывать также и то, что учебные заведения того времени готовили юристов не только как высококвалифицированных профессионалов, но и как высокообразованных людей. Будущих прокуроров готовили на факультете правоведения. Это было самым престижным учебным заведением России, основанным на базе Царско-сельского лицея, созданного Александром I.

В 1864 г. с проведением судебной реформы начался новый этап в развитии прокуратуры. Создатели судебных Уставов исходили из того, что суд, вмешиваясь в уголовное расследование, судопроизводство, создает предпосылки для заинтересованности суда в разрешении данного дела, что не способствовало вынесению справедливого приговора, следовательно, суд должен быть отделен. Прокуратура из органа надзора была преобразована в орган уголовного преследования, который находился в структуре исполнительной власти.

Судебные уставы 1864 г. включали в себя четыре основных закона:

- Учреждение судебных установлений, определяющих порядок судоустройства;
- Устав гражданского судопроизводства;
- Устав уголовного судопроизводства;
- Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

В Учреждении судебных установлений прокурорам был посвящен третий раздел, названный «О лицах прокурорского надзора». Прокуроры учреждались при всех судебных палатах и окружных судах. Обер-прокуроры состояли при кассационных департаментах. Прокуроры имели помощников (товарищей). Закон устанавливал, что прокуроры руководствуются своим убеждением и существующими законами. На местах прокурорская власть была представлена прокурором судебной палаты, округ которой охватывал несколько губерний; прокурором окружного суда и его товарищами. Окружной суд создавался на несколько уездов, прокурор окружного суда находился в месте постоянного пребывания суда, а его товарищи – в уездных городах судебного округа.

В скором времени началось преобразование функций органов прокуратуры, хотя надзор в полной мере так и не был восстановлен. В это время отсутствует общая теория прокурорского надзора, деятельность прокуратуры при подготовке законов рассматривалась только с точки зрения уголовного судопроизводства. Во главе проку-

ратуры по-прежнему стоял генерал-прокурор, который вместе с тем, будучи министром юстиции, являлся органом высшего судебного управления.

На прокуратуру было возложено наблюдение за соблюдением внутреннего устройства суда, участие в рассмотрении дисциплинарных дел. В сфере уголовного процесса – наблюдение за следствием, надзор за полицейским дознанием, вправе возбуждать дела и проводить предварительное расследование. Существовали следующие надзорные функции: избрание меры пресечения, наблюдение за законностью нахождения обвиняемого под стражей, разделение и соединение уголовных дел. Статья 4 Устава уголовного судопроизводства Российской империи предусматривала, что функция обвинения, заключающаяся в обнаружении преступлений и преследовании виновных, отделялась от функции осуществления правосудия и возлагалась на прокуроров. Прокурор был стороной наравне с защитником и подсудимым. Он был вправе опротестовать решение суда.

Устав гражданского судопроизводства устанавливал, что прокурор обязан давать заключения по делам казенного управления, земских учреждений, городских и сельских общин; по делам лиц, не достигших совершеннолетия, безвестно отсутствующих, глухонемых и «умалищенных»; по спорам о подлоге документов; по делам брачным и о законности рождения; по просьбам о выдаче свидетельства на «право бедности»; по делам о взыскании вознаграждения за вред и убытки, причиненные распоряжениями лиц административного ведомства, и по некоторым другим вопросам. Деятельность прокуроров делилась на законоохранительную и обвинительную.

Судебная реформа 1864 г. фактически закрепила свертывание деятельности прокуратуры как органа управления и органа надзора. Прокуратура ограничивалась в своей деятельности «делами судебного ведомства». Этот объем полномочий прокуратуры практически оставался неизменным вплоть до Октябрьской революции 1917 г.

После 1917 г. прокуратура была упразднена. Декретом «О суде» от 24 ноября 1917 г. № 1 был упразднен институт прокурорского надзора. Функции органов прокуратуры выполнялись различными органами. VI Всероссийский (Чрезвычайный) съезд Советов, собравшийся в первую годовщину Октябрьской революции, принял постановление «О точном соблюдении законов».

Частично функции надзора за соблюдением декретов и привлечения к ответственности нарушающих их лиц взяли на себя органы Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК), пока они в 1922 г. не были преобразованы в органы Главного политического управления.

Институт прокуратуры после Октябрьской революции в Беларуси возник в начале 1922 г. в соответствии с решениями II съезда деятелей юстиции Беларуси, согласно которым был создан специальный орган охраны революционной законности. Положением о Народном комиссариате юстиции Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР), утвержденном Президиумом Центральной избирательной комиссии (ЦИК) БССР 3 января 1922 г., при судебных органах республики устанавливались должности прокурора Кассационного трибунала, прокурора Революционного трибунала и товарищ прокурора, состоявших при Совете народных судей, а также выполнивших функции надзора за законностью в уездах.

В это же время отделы охраны революционной законности были созданы на местах – в пяти уездах республики (Борисовском, Бобруйском, Игуменском (ныне Червенском), Мозырском и Слуцком). Уездные отделы охраны революционной законности состояли из одного-двух народных следователей, секретаря-делопроизводителя и курьера.

Таким образом, в Беларуси уже в первые месяцы 1922 г. были заложены организационные основы института прокурорского надзора. В центре и на местах организационно оформилось создание органов охраны революционной законности, выполнявших прокурорские функции. С момента основания в республике органов охраны революционной законности начали формироваться основные направления прокурорского надзора: надзор за законностью в деятельности органов дознания и предварительного следствия, надзор за законностью в судебной деятельности, надзор за законностью исполнения приговоров, общий надзор.

## **2.2. Начало централизации прокуратуры**

Положение о Верховном Суде Союза Советских Социалистических Республик (СССР) было разработано и утверждено 23 ноября 1923 г. (было заменено Положением о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР (24 июня 1929 г.). В соответствии с ним в состав Верховного Суда СССР была включена прокуратура. В Положении были определены функции, полномочия, структура и штаты Прокуратуры Верховного Суда СССР.

Дополняя собой систему органов прокуратуры союзных республик, но не объединяя и не подчиняя себе эти органы, Прокуратура Верховного Суда СССР являлась органом конституционного надзора и общесоюзным органом судебно-прокурорского надзора. Фактически существовали две параллельные судебно-прокурорские системы:

с одной стороны – союзные органы в лице Верховного Суда СССР и Прокуратуры Верховного Суда СССР, с другой – Верховный Суд и прокуратуры союзных республик.

Прокуратура Беларуси, в соответствии с Положением о Народном комиссариате юстиции БССР от 3 января 1922 г., находилась в составе Народного комиссариата юстиции БССР.

Начиная с 1926 г. органы прокуратуры по существу приобретают монопольное право производства предварительного расследования преступлений. Утвержденное 19 ноября 1926 г. Всероссийским центральным исполнительным комитетом (ВЦИК) Положение о судо-производстве Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) определило правовой статус следователей органов прокуратуры, подчеркивая их процессуальную самостоятельность при принятии конкретных решений и в то же время поднадзорность органам прокуратуры при применении уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

В Положении были сформулированы определенные требования профессионального и морально-этического характера, которым должны отвечать лица, назначаемые на должность народных следователей, старших следователей и следователей по важнейшим делам.

24 июля 1929 г. постановлением ЦИК и Совета Народных комиссаров (СНК) СССР было утверждено Положение о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР. Прокурор Верховного Суда СССР возбуждал уголовное преследование по делам, подлежащим рассмотрению Верховным Судом СССР, наблюдал за производством предварительного следствия по этим делам, давал дальнейшее направление законченным следствием делам и осуществлял функции прокурора в судебных и распорядительных заседаниях по этим делам.

Прокурор Верховного Суда СССР получил право по некоторым отраслям надзора вмешиваться в деятельность прокуроров союзных республик, но он не объединял всю их деятельность, не подчинял себе органы прокурорского надзора союзных республик.

Дальнейшим шагом в развитии законодательства о прокурорском надзоре стало утверждение постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 г. Положения о Прокуратуре СССР.

В соответствии с Положением на Прокуратуру СССР возлагались следующие функции:

- надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств СССР, союзных республик и местных органов власти Конституции СССР, постановлениям и распоряжениям Правительства СССР;

- наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями;
- возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории СССР;
- надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий Объединенного государственного политического управления, милиции и исправительно-трудовых учреждений;
- общее руководство деятельностью прокуратур союзных республик.

В Положении были определены система и структура органов прокуратуры. В качестве структурных подразделений в прокуратуру входили военная и транспортная прокуратуры.

Постановлением ЦИК и СНК СССР «Об образовании Народного комиссариата юстиции СССР» от 20 июня 1936 г. прокуратуры республик выделялись из народных комиссариатов республик и передавались в непосредственное ведение Прокуратуры СССР. Конституция СССР 1936 г. закрепила прокурорскую систему как единую, самостоятельную, централизованную.

5 ноября 1936 г. СНК СССР принял постановление «О структуре Прокуратуры СССР». В основу структуры центрального аппарата, а затем аппаратов прокуратур союзных республик был положен отраслевой принцип деятельности прокуратуры: общий надзор, надзор за законностью рассмотрения дел в суде и т. д.

VIII Чрезвычайным съездом Советов СССР 5 декабря 1936 г. была принята Конституция (Основной Закон) СССР. Впервые в истории конституционного законодательства введено понятие высшего надзора прокуратуры за точным исполнением законов. Согласно ст. 113 Конституции СССР, высший надзор за точным исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, равно как и отдельными должностными лицами, а также гражданами СССР возложен на Генерального прокурора СССР. Генеральный прокурор СССР назначался Верховным Советом СССР на семь лет (ст. 114 Конституции СССР). Республикаансые, краевые, областные прокуроры, а также прокуроры автономных республик и областей назначались Генеральным прокурором СССР сроком на пять лет (ст. 115 Конституции СССР).

Окружные, районные и городские прокуроры назначались прокурорами союзных республик. Их назначение утверждалось Прокурором СССР сроком на пять лет. Тем самым в ст. 117 Конституции СССР был закреплен принцип независимости прокуратуры: органы

прокуратуры осуществляют свои функции независимо от местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.

Таким образом, была окончательно завершена централизация прокуратуры.

### **2.3. Развитие органов прокуратуры в послевоенные годы**

В послевоенные годы усилия органов прокуратуры были направлены на укрепление законности в сфере экономики. Потребовалось перестроить работу органов прокуратуры, чтобы обеспечить соблюдение законности в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте.

Важную роль в усилении прокурорского надзора в сфере экономики выполнял приказ Генерального прокурора СССР «Об усилении общего надзора за точным исполнением законов» от 17 июня 1946 г. № 128. В этом приказе были сформулированы задачи прокуроров в сфере общего надзора, определены полномочия прокуроров по устранению нарушений закона, обозначены основные средства прокурорского реагирования на установление нарушения закона.

Приказом Генерального прокурора СССР от 28 июня 1949 г. № 131 была введена участковая система работы следователей органов прокуратуры.

Верховный Совет СССР 19 марта 1946 г. принял Закон «О присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР».

Президиумом Верховного Совета СССР 25 апреля 1955 г. был принят Указ «О порядке рассмотрения дел президиумами судов».

Важным этапом в дальнейшем развитии законодательства о прокурорском надзоре явилось утверждение Президиумом Верховного Совета СССР 24 мая 1955 г. Положения о прокурорском надзоре в СССР, изданного на основе Конституции СССР 1936 г.

Согласно этому Положению, органы прокуратуры в СССР составляли единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим. Генеральный прокурор СССР был ответствен перед Верховным Советом СССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета СССР – перед Президиумом Верховного Совета СССР, которому также был подотчетен. Поскольку прокуратура в СССР являлась централизованной системой, в которой все нижестоящие прокуроры подчинялись Генеральному прокурору СССР, то действие Положения о прокурорском надзоре в СССР от 24 мая

1955 г. распространялось на всю страну, все прокуроры в своей деятельности руководствовались этим нормативным правовым актом.

В Положении нормы прокурорского надзора были в значительной мере кодифицированы и получили свое развитие. Положение не только определяло общие задачи, стоящие перед прокурорским надзором, не только регулировало деятельность прокуратуры по обеспечению законности во всех сферах государственной и общественной жизни, но и регламентировало формы и методы работы по общему надзору и другим отраслям прокурорского надзора. Положение определяло правовые средства осуществления прокурорского надзора. Исключительно важное значение имеет закрепление в Положении принципа подзаконности самого прокурорского надзора.

Принятые в 1958–1962 гг. «Основы уголовного судопроизводства» и «Основы гражданского судопроизводства», Уголовно-процессуальные и Гражданско-процессуальные кодексы союзных республик наделили прокурора рядом дополнительных по сравнению с Положением о прокурорском надзоре в СССР полномочий для осуществления надзора за соблюдением законности в уголовном и гражданском судопроизводстве.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 декабря 1966 г. было утверждено Положение о военной прокуратуре, Указом от 24 февраля 1964 г. – Положение о поощрениях и дисциплинарной ответственности прокуроров и следователей органов Прокуратуры СССР.

В указанных нормативных правовых актах получили дальнейшее развитие конституционные принципы прокурорского надзора как самостоятельной формы государственной деятельности по обеспечению законности в государстве.

11 июля 1969 г. Верховный Совет СССР принял «Основы исправительно-трудового законодательства СССР и союзных республик». В этом союзном законе прокурорскому надзору посвящен ряд норм, содержание которых свидетельствует о возросшем значении прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении наказания к лишению свободы, ссылке, высылке и исправительным работам без лишения свободы.

Основополагающие положения о прокурорском надзоре были закреплены в Конституции (Основном законе) СССР, принятой Верховным Советом СССР в 1977 г.

В Конституции СССР 1977 г. прокурорскому надзору была посвящена отдельная глава, в которой прокурорский надзор был определен как высший надзор, была закреплена строгая централизация прокурорской системы. В отличие от Конституции СССР 1936 г., где осу-

ществление высшего надзора возлагалось только на Генерального прокурора СССР, в Конституции СССР 1977 г. эта обязанность распространялась и на подчиненных ему прокуроров. Согласно Конституции СССР 1977 г., прокурорский надзор был также распространен на исполнительные и распорядительные органы местных Советов народных депутатов, государственные комитеты и ведомства, колхозы, кооперативные и иные общественные организации, чего не было в Конституции СССР 1936 г. По Конституции СССР 1936 г. Генеральный прокурор СССР назначался на 7 лет, другие прокуроры – на 5 лет, с 1977 г. все прокуроры – на 5 лет Верховным Советом СССР.

По Конституции СССР 1977 г. Генеральный прокурор СССР был наделен правом законодательной инициативы, чего не предусматривалось в прежних конституциях. В ст. 168 Конституции СССР 1977 г. было указано, что организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяются Законом «О Прокуратуре СССР» от 30 ноября 1979 г.

Общесоюзовым законодательным актом, регулирующим прокурорский надзор, стал Закон «О Прокуратуре СССР», принятый Верховным Советом СССР 30 ноября 1979 г. В нем были конкретизированы задачи и основные направления деятельности органов прокуратуры.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1981 г. было утверждено Положение о военной прокуратуре, которое отразило специфику деятельности органов военной прокуратуры в условиях Вооруженных Сил СССР, определило задачи военной прокуратуры, основные направления деятельности, объекты надзора, полномочия Главного военного прокурора и нижестоящих военных прокуроров, порядок организации и комплектования военных прокуратур, назначения на должности военных прокуроров и следователей военных прокуратур.

Согласно Положению, военная прокуратура, осуществляя задачи, возложенные на прокуратуру Законом «О Прокуратуре СССР» от 30 ноября 1979 г., направляет свою деятельность на всемерное укрепление законности и правопорядка в Вооруженных Силах СССР и охрану от всяких посягательств.

Согласно Закону «О Прокуратуре СССР» от 30 ноября 1979 г., военная прокуратура входила в единую централизованную систему органов прокуратуры СССР, возглавляемую Генеральным прокурором СССР, с подчинением нижестоящих военных прокуроров вышестоящим, Главному военному прокурору и Генеральному прокурору СССР. Главный военный прокурор подчинен только Генеральному прокурору СССР.

Военная прокуратура состояла из Главной военной прокуратуры, военных прокуратур видов Вооруженных Сил СССР, военных округов (фронтов), групп войск, флотов, армий, флотилий, соединений, гарнизонов.

Главный военный прокурор назначался Президиумом Верховного Совета СССР по представлению Генерального прокурора СССР.

## **2.4. Становление органов прокуратуры Республики Беларусь**

27 июля 1990 г. Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете. 26 августа 1991 г. сессия Верховного Совета БССР приняла Закон «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности БССР», а 19 сентября 1991 г. Верховный Совет БССР принял закон, в соответствии с которым бывшая БССР получила название «Республика Беларусь».

15 марта 1994 г. Верховным Советом Республики Беларусь была принята Конституция Республики Беларусь, в которую впоследствии были внесены изменения и дополнения, принятые на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.

Новая редакция Конституции Республики Беларусь внесла некоторые изменения в порядок назначения и освобождения от должности Генерального прокурора Республики Беларусь. В сравнении с Конституцией от 15 марта 1994 г., по которой Генеральный прокурор Республики Беларусь избирался на должность и освобождался от нее Верховным Советом Республики Беларусь, новая редакция закрепляет, что Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (пункт 9 ст. 84, ст. 126) и освобождается от должности также Президентом Республики Беларусь, но уже с уведомлением Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (пункт 11 ст. 84).

Кроме того, по Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 г., Генеральный прокурор Республики Беларусь обладал правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Беларусь (ст. 90). Новой редакцией Основного Закона от 24 ноября 1996 г. Генеральный прокурор Республики Беларусь лишен такого права. Право законодательной инициативы принадлежит органам и лицам, указанным в ч. 1 ст. 99 Конституции Республики Беларусь.

Статья 125 Конституции Республики Беларусь определила полномочия прокуратуры. На Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров возлагается надзор за точным и

единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подчиненными Совету Министров Республики Беларусь органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, должностными лицами и гражданами.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, проводит предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в суде.

В соответствии со ст. 126 Конституции Республики Беларусь прокуратура определена как единая централизованная система, возглавляемая Генеральным прокурором Республики Беларусь. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Беларусь. В силу ст. 127 Конституции Республики Беларусь, Генеральный прокурор Республики Беларусь и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством. В своей деятельности Генеральный прокурор Республики Беларусь подотчетен Президенту Республики Беларусь. Согласно ст. 128 Конституции Республики Беларусь, компетенция, организация и порядок деятельности определяются законодательством.

29 января 1993 г. был принят Закон Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь», в который вносились изменения и дополнения законами от 6 октября 1994 г., 3 марта 1995 г., 3 мая 1996 г., 20 июня 1996 г.

В Законе Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г. № 2139-XII прокуратура была названа как самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства надзор за исполнением законов, определены цели и направления деятельности прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, система и организация органов прокуратуры, полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законодательства. Установлены требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности в органы прокуратуры, предусмотрено разрешение других вопросов, относящихся к кадрам органов прокуратуры, а также иных вопросов организации и деятельности прокуратуры.

8 мая 2007 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» № 220-З, в связи с чем Закон Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г. № 2139-XII утратил силу.

В новом Законе Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З прокуратура определена как единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами. Существенной новацией в этом Законе является то, что в нем изложена иная система принципов организации и деятельности прокуратуры по сравнению с системой принципов, которые были предусмотрены в прежнем Законе Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г. № 2139-XII. Перечень направлений деятельности прокуратуры дополнен новым направлением «Координация деятельности по борьбе с преступностью». Увеличено число отраслей прокурорского надзора с четырех до пяти в связи с разделением ранее одной отрасли «Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие» на две самостоятельные отрасли: «Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» и «Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания». Новшеством в этом Законе является переименование «общего надзора» прокуратуры в «надзор за исполнением законодательства». Новый Закон Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З имеет другие отличия от прежнего Закона.

## **Тема 3. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ**

### ***План***

1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры.
2. Содержание отдельных принципов организации и деятельности прокуратуры.

#### **3.1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры**

Организация и деятельность каждого государственного органа строится на определенных основах (принципах), предопределяющих особенности его статуса и индивидуализирующих среди прочих государственных органов. Принципы организации и деятельности прокуратуры возможно определить как основополагающие и руководящие начала построения прокурорской системы и организации ее деятельности. Они выражают сущность и назначение прокурорской системы. На их основе строится вся деятельность прокуратуры, определяется ее компетенция, формулируются полномочия прокурорских работников, развивается законодательство о прокуратуре. Принципы организации и деятельности прокуратуры предопределяют правовой статус как всей прокурорской системы, так и отдельных прокурорских работников.

Каждый принцип определяет в организации и осуществлении надзора главные, исходные моменты деятельности прокуратуры, поэтому они закреплены в Конституции Республики Беларусь (статьи 125–127) и Законе о прокуратуре (статьи 5–10).

Органы прокуратуры составляют единую и централизованную систему – прокуратуру Республики Беларусь, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь, осуществляют свою деятельность на основе законности, равенства всех граждан перед законом, независимости прокуроров, гласности, обязательности исполнения требований прокурора. Совокупность указанных принципов образует ее систему.

### **3.2. Содержание отдельных принципов организации и деятельности прокуратуры**

*Принцип единства* означает, что все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории Республики Беларусь, составляют единую систему. Каждый прокурор действует на соответствующей территории или в сфере правовых отношений как представитель единой системы всех органов прокуратуры, а все акты его деятельности исходят от прокуратуры в целом. Все прокуроры (за некоторыми исключениями) наделены одинаковыми полномочиями и правовыми средствами их реализации. Так, любой прокурор, от районного до Генерального, вправе и обязан реагировать на незаконный правовой акт, принятый органом, на который распространяется его компетенция. Для устранения таких нарушений используются одни и те же правовые средства: внесение протеста, предписания, представления и др. Лишь некоторые специально оговоренные в законодательстве полномочия закреплены за определенными прокурорами.

Единый арсенал полномочий, которыми наделяется каждый прокурорский работник в зависимости от своего статуса, обеспечивает единообразие прокурорской практики.

Действие принципа единства проявляется в том, что одно лицо прокурорского надзора может заменить другое. Так, вышестоящий прокурор может принять на себя исполнение обязанностей нижестоящего прокурора, а также поручить выполнение своих обязанностей нижестоящему прокурору, кроме случаев, специально оговоренных в законе.

*Принцип централизации* означает, что подчиненность прокуратуры идет только по вертикали: нижестоящий прокурор подчиняется вышестоящему, а все прокуроры – Генеральному прокурору Республики Беларусь. В системе органов прокуратуры неприменим принцип «двойного» подчинения, характерный для организации и деятельности органов управления и заключающийся в подчинении как по вертикали – центру, так и по горизонтали – местным органам.

Централизация органов прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения единой законности на территории всей страны. Благодаря принципу централизации обеспечивается единство прокурорской практики.

Централизация органов прокуратуры предусматривает такую форму образования этих органов, как назначаемость. Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается Президентом Республики

Беларусь с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Беларусь (ст. 126 Конституции Республики Беларусь).

Централизация означает, что принципом руководства в системе органов прокуратуры является единоначалие, сущность которого состоит в том, что соответствующий прокурор разрешает все вопросы, относящиеся к компетенции, единолично, единоличные приказы и распоряжения вышестоящего прокурора являются обязательными для нижестоящих прокуроров. Вышестоящий прокурор вправе единолично отменить решение нижестоящего прокурора, поручить выполнение тех или иных обязанностей одного прокурора другому, отозвать протест, принесенный нижестоящим прокурором.

Единоначалие проявляется в том, что единственным руководителем прокуратуры Республики Беларусь является Генеральный прокурор Республики Беларусь, на которого Конституция Республики Беларусь возлагает осуществление надзора за законностью в стране.

Этот надзор осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь как непосредственно, так и через подчиненных ему прокуроров (ст. 125 Конституции Республики Беларусь).

В соответствии с Законом о прокуратуре прокуратуры областей, г. Минска, прокуратуры районов (городов), межрайонные прокуратуры и приравненные к ним прокуратуры возглавляет соответствующий прокурор области, г. Минска, который обладает всей полнотой прокурорской власти в прокуратуре и в отношении нижестоящих прокуратур. Руководитель соответствующего звена прокуратуры несет ответственность за деятельность работников аппарата прокуратуры (заместителей, помощников) и нижестоящих прокуратур.

Таким образом, единоначалие в своем практическом проявлении имеет два аспекта: внешний и внутренний. Первый – это управление вышестоящего органа нижестоящими; второй – управление внутри конкретного органа.

На основе принципа единоначалия определяется правовое положение должностных лиц прокурорских органов. Его последовательное претворение в практику дает основание для вывода, что весь объем надзорных полномочий, предоставляемых органу, возлагается на прокурора, его возглавляющего. Подчиненные ему работники выступают в роли помощников, содействующих ему в реализации прав и исполнении обязанностей. В связи с этим возникло название «помощники прокурора».

Единоначалие не устраняет коллегиальность обсуждения в органах прокуратуры наиболее важных вопросов оперативной и организационной работы. Формой коллегиального обсуждения вопросов в органах прокуратуры являются коллегии прокуратур. Согласно ст. 21 Закона о прокуратуре, коллегии создаются в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь, в прокуратурах областей, г. Минска. Коллегии рассматривают наиболее важные вопросы практической деятельности прокуратуры. Решения коллегии проводятся в жизнь приказами соответствующего прокурора.

В прокуратурах районов (городов), межрайонных и приравненных к ним прокуратурах для коллегиального обсуждения важнейших вопросов деятельности прокуратуры созываются оперативные совещания.

Принцип законности в деятельности органов прокуратуры означает, что органы прокуратуры осуществляют свои полномочия в строгом соответствии с Конституцией Республики Беларусь и законами Республики Беларусь.

Будучи органом, осуществляющим надзор за исполнением законов, иных нормативных правовых актов, прокуратура вместе с тем сама должна строго и неуклонно руководствоваться законами, регулирующими ее деятельность.

Принцип законности включает в себя строгое соблюдение прокурорами законов, иных нормативных правовых актов в своей надзорной деятельности; обеспечение прокуратурой исполнения законов, иных нормативных правовых актов всеми поднадзорными субъектами.

Из принципа законности происходит ряд требований, предъявляемых к прокурорам.

Они обязаны хорошо знать законы, исполнение которых проверяется, на основании которых формулируются предложения; полно выявлять все обстоятельства совершенных правонарушений; правильно квалифицировать выявленные нарушения законности, что позволит определить все связанные с ними правовые последствия; применять действенные меры по устраниению правонарушений, причин, условий, способствующих их совершению; осуществлять контроль за фактическим устраниением нарушений законности и сопутствующих им обстоятельств.

*Принцип независимости* означает, что каждый прокурор осуществляет действия и принимает все решения (по осуществлению надзора, расследованию преступлений и др.) в пределах своих полномочий (компетенции) независимо от органов государственной власти и управления, должностных лиц, средств массовой информации, политических, иных общественных и религиозных объединений, руково-

дствуясь только Конституцией Республики Беларусь и законами Республики Беларусь, своим внутренним убеждением, материалами проверок и расследований, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности.

Принцип независимости прокуратуры в известной степени нарушается гражданским процессуальным и уголовно-процессуальным законодательством. С одной стороны, провозглашается, что прокурор в гражданском судопроизводстве осуществляет свои полномочия независимо от каких-либо органов и должностных лиц (ст. 23 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (ГПК), а с другой – судьям предоставляется право привлекать его (прокурора) к участию в судебном разбирательстве по своей инициативе (ст. 83 ГПК). Аналогичные установления содержатся в уголовно-процессуальном законодательстве (ч. 2 ст. 458 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (УПК). С точки зрения последовательного претворения в жизнь принципа независимости прокуратура должна обладать суверенностью и в отношениях с судебными органами, которые неправомочны предписывать ей исполнение каких-либо обязанностей. Суд может рассчитывать на помочь прокурора, информируя его о судебном разбирательстве. Вопрос о целесообразности участия в последнем должен решаться самим прокурором.

Непременные условия, обеспечивающие независимость прокуратуры, – это профессионализм, добросовестность, моральные качества прокуроров, глубокое знание действующего законодательства. Это оказывает серьезное противодействие попыткам нарушения закона.

Воздействие в какой бы то ни было форме должностных лиц органов государственной власти и управления, представителей политических партий и иных общественных и религиозных объединений, средств массовой информации и их представителей, а также граждан на прокурорских работников с целью принудить их к принятию незаконного решения или воспрепятствовать их законной деятельности запрещается и влечет установленную законом ответственность (дисциплинарную, административную, уголовную).

Гарантией независимости прокуратуры служит закрепленное в Законе о прокуратуре положение о том, что прокурорские работники не могут заниматься политической деятельностью, в своей служебной деятельности не связаны с решениями политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели (ст. 8 Закона о прокуратуре).

Независимость органов прокуратуры обеспечивается запретом прокурорским работникам оказывать платные юридические услуги,

заниматься предпринимательской деятельностью, совмещать службу в органах прокуратуры с работой на предприятиях, в учреждениях или организациях. Исключение составляет преподавательская, научная и творческая деятельность.

Важной гарантией независимости прокурорских работников при осуществлении ими своих полномочий является наделение их законом служебным иммунитетом, который в определенной степени обеспечивается правилами, установленными в пункте 6 ст. 468<sup>1</sup>, ст. 468<sup>2</sup>, пункте 7 ч. 5 ст. 468<sup>3</sup>, ч. 2 ст. 468<sup>4</sup> УПК.

*Принцип равенства всех граждан перед законом* означает, что прокуроры осуществляют надзор за соблюдением гарантированных государством прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, законодательных актах и предусмотренных международными обязательствами Республики Беларусь, независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным объединениям, а также от иных обстоятельств. Этот принцип обеспечивает равенство защиты средстваами прокурорского надзора прав и свобод всех граждан и равенство каждого перед законом. Из рассматриваемого принципа происходит обязанность прокуроров меры по пресечению нарушений законодательства, восстановлению нарушенных прав и привлечению к установленной законом ответственности лиц, допустивших эти нарушения, независимо от указанных выше обстоятельств.

*Гласность* деятельности органов прокуратуры означает, что ее деятельность открыта и доступна для граждан, средств массовой информации.

Гласность характерна для всех направлений деятельности прокуратуры.

Проверки исполнения законов, их результаты, в том числе меры по устранению выявленных нарушений закона и привлечению виновных к ответственности, как правило, становятся широко известными не только в коллективе учреждений, организаций, предприятий, но и населению. Для этого прокуроры используют средства массовой информации, выступая в них с сообщениями о выявленных нарушениях закона и принятых в этой связи мерах.

Проявлением принципа гласности является представление Генеральным прокурором Республики Беларусь и подчиненными ему прокурорами Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь,

местным представительным, исполнительным и распорядительным органам информации о состоянии борьбы с преступностью.

В целях обеспечения принципа гласности в деятельности органов прокуратуры в структуре аппарата прокуратуры Республики Беларусь есть Отдел информации и связей с общественностью, на который возложена обязанность информировать через средства массовой информации граждан, общественность о состоянии законности, о принятых прокуратурой мерах по борьбе с преступностью и другими правонарушениями.

Принцип гласности, как это предусмотрено Законом о прокуратуре, имеет определенные ограничения. Они связаны с соблюдением норм Конституции Республики Беларусь, закрепляющих права граждан на личную и семейную тайну, требований законов, охраняющих государственную, коммерческую, врачебную, следственную тайну. Так, установленные в ходе прокурорских проверок исполнения законодательства, рассмотрения и разрешения заявлений и жалоб граждан обстоятельства их личной жизни не могут быть разглашены без согласия заинтересованных лиц.

В пункте 2 ст. 9 Закона о прокуратуре закреплено, что не допускаются разглашение прокурорским работником сведений, относящихся к личной жизни гражданина, унижающих его честь и достоинство или способных причинить вред его правам, законным интересам или деловой репутации, а равно разглашение сведений, относящихся к деятельности организации, индивидуального предпринимателя, которые могут причинить вред их правам, законным интересам или деловой репутации, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Согласно пункту 3 указанной статьи Закона о прокуратуре, граждане, в том числе индивидуальный предприниматель, или организация, полагающие, что решением (действиями) прокурора ущемлены их права или законные интересы, вправе обжаловать его (их) вышестоящему прокурору и (или) в суд.

*Принцип обязательности требований прокурора* означает, что прокурор, осуществляя свои полномочия по надзору за точным и единобразным исполнением нормативных правовых актов, действует от имени государства в целях обеспечения верховенства права, законности и правопорядка, защиты прав и законных интересов граждан и организаций, общественных и государственных интересов, в силу чего исполнение основанных на законе требований прокурора не может быть связано с какими-либо условиями и выполняется в сроки, указанные в законе либо в согласованные с прокурором сроки. При этом информация, истребуемая прокурором, предоставляется безвозмездно.

Прокуроры правомочны выявлять нарушения законности, но меры по их устранению, привлечению виновных лиц к ответственности обязаны принимать соответствующие органы, должностные лица. Требования, связанные с осуществлением полномочий по установлению нарушений законности, являются императивными. Требования по устранению нарушений законности, привлечению виновных лиц к ответственности, властностью в такой степени не обладают, так как прокуратура не выполняет управленческой функции. Чтобы требования были обязательными для исполнения, они должны быть облечены в форму властных распоряжений, указаний. Согласно Закону о прокуратуре, прокурор реагирует такими средствами, где требования имеют форму прошений. Если бы эти требования были обязательны, то они подлежали бы непременному исполнению, однако в законе предусматривается не исполнение, а рассмотрение их руководством соответствующих органов, организаций. Исключением являются предписание прокурора и полномочия прокурора по надзору в сфере административного процесса, выносимые и используемые в рамках общего надзора, а также ряд полномочий, реализуемых в сфере досудебного производства по уголовным делам и исполнения наказаний.

Должностные лица и иные граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны являться по вызову прокурора и давать объяснения об обстоятельствах, связанных с проверкой соблюдения законодательства. В случае уклонения от явки должностное лицо и иной гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, по постановлению прокурора доставляются органами внутренних дел в принудительном порядке.

Лицам, вызываемым в рабочее время в органы прокуратуры, в случаях, предусмотренных Законом о прокуратуре и законодательными актами, гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего заработка. Факт вызова лица в орган прокуратуры в рабочее время и продолжительность нахождения его в органе прокуратуры удостоверяются в повестке или ином документе, выдаваемом прокурором.

## **Тема 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ. ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА**

### **План**

1. Функции прокуратуры.
2. Направления деятельности прокуратуры.
3. Отрасли прокурорского надзора.
4. Участки прокурорской деятельности.

#### **4.1. Функции прокуратуры**

*Функции прокуратуры* – это вытекающие из ее правового статуса, места и назначения в государственном механизме обязанности (полномочия) общего характера по решению поставленных перед нею законом задач.

При таком подходе деятельность прокуратуры представляет собой форму реализации ее функций.

Можно выделить следующие особенности функций прокуратуры:

- комплексный характер;
- наличие внутреннего содержания;
- проявление в общественных отношениях;
- правовой характер.

Важнейшим условием эффективности деятельности прокуратуры является внутренняя взаимосвязанность и взаимообусловленность ее функций, которые определены единством задач обеспечения законности и правопорядка.

Прокуратура Республики Беларусь осуществляет следующие функции:

- надзорная;
- борьба с преступностью;
- уголовное преследование;
- обвинение;
- обеспечение публичных интересов в гражданском и хозяйственном процессе.

Надзорная функция является основной функцией прокуратуры. Данная функция реализуется по всем отраслям (институтам) прокурорского надзора. Надзорной функцией охватывается вся ее деятельность по обеспечению законности в стране.

Функция борьбы с преступностью состоит в том, что прокуратура с другими правоохранительными органами осуществляет согласован-

ные между собой действия по борьбе с преступностью и иными правонарушениями. При этом прокуратуре отводится организующая роль в координации соответствующей деятельности.

Уголовное преследование представляет собой регулируемую уголовно-процессуальным законом деятельность в целях установления факта и обстоятельств совершения общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, и совершившего его лица, а также для обеспечения применения к такому лицу наказания либо иных мер уголовной ответственности или принудительных мер безопасности и лечения.

Осуществляемая прокурором функция обвинения заключается в поддержании им государственного обвинения при рассмотрении уголовных дел в суде.

Функцией обеспечения публичных интересов в гражданском и хозяйственном процессе охватывается участие прокурора в соответствующем виде судопроизводства в следующих формах: предъявление исков в защиту прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, организаций, общественных и государственных интересов; вступление в процесс, начавшийся по инициативе других лиц. При этом вторая форма реализуется только в рамках гражданского процесса.

Зашита публичного интереса в судопроизводстве включает защиту государственного, общественного и особо охраняемого частноправового интереса (защита частного «безгласного» интереса, когда материально заинтересованное лицо не может собственными силами защитить свои интересы (несовершеннолетние, лица, страдающие психическими заболеваниями, безвестно отсутствующие), в полной мере соответствует потребностям общества и государства).

Исходя из форм участия прокурора в судопроизводстве и пределов такого участия, определяемых в ГПК, Хозяйственном процессуальном кодексе Республики Беларусь (ХПК) и приказах Генерального прокурора Республики Беларусь, можно выделить два вида защиты публично-правовых интересов прокурором: прямая защита и косвенная защита.

Прямая защита есть деятельность прокурора по обращению в суд с целью защиты исключительно публично-правовых интересов или публичных и частноправовых интересов в совокупности. Косвенная защита публично-правовых интересов представляет собой деятельность прокурора по отстаиванию публично-правовых интересов или публичных и частноправовых интересов в совокупности в случае обращения в суд других субъектов.

## **4.2. Направления деятельности прокуратуры**

Направления деятельности прокуратуры – это те пути, по которым Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры реализуют возложенные на них функции и полномочия. Указанные пути определены законом и разграничиваются исходя из конкретных общественных отношений, в которых участвует прокурор.

Под направлениями деятельности прокуратуры также можно понимать правовые формы реализации ее функций.

В соответствии со ст. 4 Закона о прокуратуре можно выделить следующие направления деятельности прокуратуры:

– Надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (надзор за исполнением законодательства). В юридической науке, в практике прокурорской деятельности это направление деятельности называется общим надзором.

– Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

– Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

– Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

– Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Данные пять направлений являются формами реализации надзорной функции. Выделяют следующие формы реализации надзорной функции:

– Координация правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью. Данное направление деятельности является формой реализации функции борьбы с преступностью.

– Предварительное следствие в случаях, предусмотренных УПК. Данное направление деятельности является формой реализации функции уголовного преследования.

– Поддержание государственного обвинения по уголовным делам. Данное направление деятельности является формой реализации функции обвинения.

– Участие в рассмотрении судами гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности. Данное направление деятельности является формой реализации функции обеспечения публичных интересов в гражданском и хозяйственном процессе.

Разграничение последних двух направлений деятельности обусловливается тем, что поддержание государственного обвинения, в силу своего значения, распространенности и содержания, представляет собой форму реализации отдельной функции современной отечественной прокуратуры – функции обвинения. Обвинительная деятельность является одним из сущностных признаков прокурорской деятельности в целом, позволяющим ограничивать ее от иных правоохранительных и правоприменительных производств, а также осуществлять на ее основе моделирование различных типов устройств прокуратур.

### **4.3. Отрасли прокурорского надзора**

В юридической литературе под отраслью прокурорского надзора понимают специализированное, организационно-правовое направление деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением действующего законодательства, характеризующееся родовым объектом и предметом надзора, а также специфическими задачами и полномочиями прокурора. Одновременно такие направления деятельности образуют институты прокурорско-надзорного права.

К отраслям прокурорского надзора (институтам прокурорско-надзорного права) относят первые пять направлений деятельности, предусмотренные пунктом 1 ст. 4 Закона о прокуратуре.

Законодательное закрепление отраслей прокурорского надзора для практической деятельности органов прокуратуры очень важно. Выделение отраслей (институтов) прокурорского надзора, во-первых, позволяет конкретизировать деятельность прокуратуры по наиболее значимым направлениям; во-вторых, обеспечивает четкую организацию деятельности, что исключает дублирование при выполнении прокурорами своих функций; в-третьих, способствует оптимальной организации управления в системе органов прокуратуры.

Все отрасли прокурорского надзора объединены тем, что в совокупности они представляют собой единую государственную деятельность прокуратуры по обеспечению законности на территории всей страны.

В каждой отрасли прокурорского надзора есть свои родовые объекты и предмет надзора.

Если объектом прокурорского надзора в целом является исполнение всех актов законодательства государства, то родовым объектом является исполнение определенного круга законов, декретов, указов, иных нормативных актов, которыми регламентируется деятельность поднадзорных субъектов по отраслям.

В каждой отрасли прокурорский надзор имеет свой родовой предмет, т. е. то, что должно соответствовать действующему законодательству. Предметом прокурорского надзора являются действия поднадзорных субъектов и выносимые ими правовые акты.

Поскольку в каждой отрасли общественные отношения регламентируются особым кругом актов законодательства, то и предмет надзора по отраслям разный.

Каждая отрасль надзора имеет свои особые задачи, которые в совокупности составляют общие задачи прокурорского надзора в целом. Задачи надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, отличаются от задач надзора за исполнением законодательства или от задач других отраслей надзора. В то же время выполнение задач по отраслям способствует осуществлению задач, стоящих перед органами прокуратуры в целом: обеспечение законности в стране, в каждой ее административно-территориальной единице, на каждом объекте.

В каждой отрасли надзора прокуроры обладают особыми полномочиями. Если сравнивать полномочия прокуроров по отраслям надзора, то они различаются между собой по характеру и объему.

Все отрасли прокурорского надзора неразрывно связаны между собой, представляя различные направления единой прокурорской деятельности по надзору за исполнением законов и иных нормативных актов, а также по надзору за законностью судебных решений по гражданским, хозяйственным, уголовным делам и делам об административных правонарушениях и по надзору за соблюдением законодательства при их исполнении.

#### **4.4. Участки прокурорской деятельности**

Участок деятельности прокуратуры – это законодательно обозначенная составная часть правоохранительной деятельности прокуратуры, осуществляется в целях обеспечения выполнения возложенных на нее функций. Можно выделить следующие участки ее деятельности.

Первый участок деятельности – *рассмотрение в органах прокуратуры обращений граждан и организаций*. Это весьма обширная по объему работы деятельность прокуроров по рассмотрению и разрешению письменной или устной информации (жалоб, заявлений), в которых могут содержаться сведения о нарушениях законов, ущемляющих права, свободы граждан и интересы юридических лиц. В этой работе в той или иной мере участвуют практически все прокурорские работники.

Второй участок деятельности – *участие прокуроров в правотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства*. Участие прокуроров в правотворческой деятельности заключается в установлении в процессе осуществления своей основной деятельности недостатков (дублирования, пробелов, дефектных норм) в правовом регулировании той или иной сферы общественных отношений, подготовке мотивированных предложений, направленных на совершенствование действующей нормативной правовой базы, доведению таких новелл до сведения уполномоченных на то органов. Кроме того, Генеральная прокуратура Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов. Участие в совершенствовании практики применения законодательства проявляется в том, что Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в форме приказов, в том числе утверждающих положения и инструкции. Также он вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении дел и исполнении судебных постановлений.

Третий участок деятельности – *международное сотрудничество органов прокуратуры*. Это взаимодействие Генеральной прокуратуры Республики Беларусь с прокуратурами и иными органами других государств, выполняющими схожие функции, международными организациями в целях осуществления возложенных на прокуратуру функций. Генеральная прокуратура Республики Беларусь в пределах

своей компетенции участвует в заключении международных договоров Республики Беларусь.

Четвертый участок деятельности – *взаимодействие органов прокуратуры с органами публичной власти и институтами гражданского общества*. Это деятельность прокуроров, связанная с обеспечением более эффективного обмена информацией о состоянии законности; участием прокурора в заседаниях государственных органов и иных государственных организаций; формированием у общественности позитивного образа прокуратуры, в том числе путем создания общественных советов при прокуратурах по противодействию коррупции.

Все вышеперечисленные участки деятельности нашли свое закрепление в Законе о прокуратуре. Помимо них на ведомственном уровне выделяется, в силу своей особой значимости, такой участок деятельности, как *надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних*, осуществляемый в пределах всех пяти отраслей (направлений) прокурорского надзора.

## **Тема 5. СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ**

### ***План***

1. Понятие и система органов прокуратуры.
2. Порядок формирования органов прокуратуры.
3. Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и нежестоящих прокуратур.

#### **5.1. Понятие и система органов прокуратуры**

*Система органов прокуратуры* – это централизованная в масштабе Республики Беларусь совокупность подчиненных Генеральному прокурору Республики Беларусь органов прокуратуры, связанных общей функцией осуществления надзора за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов.

Согласно пункту 1 ст. 16 Закона о прокуратуре, единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура Республики Беларусь; прокуратуры областей, г. Минска; прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуратуры и приравненные к ним транспортные прокуратуры;

иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 17 Закона о прокуратуре Генеральная прокуратура Республики Беларусь является центральным органом системы органов прокуратуры. Ее возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь, который имеет заместителей, в том числе одного первого.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь контролирует работу органов прокуратуры, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по основным направлениям их деятельности; анализирует практику прокурорского надзора и состояние законности в Республике Беларусь; взаимодействует с другими государственными органами в обеспечении законности и правопорядка; организует и проводит повышение квалификации прокурорских работников; участвует в нормотворческой деятельности; представляет органы прокуратуры в международных отношениях.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь вправе создавать информационные системы, базы, банки данных и обеспечивать их эксплуатацию; осуществлять комплексный анализ состояния финансового и материально-технического обеспечения системы органов прокуратуры для выработки предложений по его совершенствованию; организовывать планирование денежных средств, необходимых для содержания системы органов прокуратуры; самостоятельно или совместно с государственными органами и иными организациями организовывать и проводить творческие конкурсы, информационные кампании, информационно-просветительские и иные мероприятия, направленные на укрепление законности и правопорядка, определять порядок их проведения, поощрения победителей и участников этих мероприятий; организовывать и проводить семинары, совещания, собрания, конференции и иные научно-практические мероприятия, в том числе международные, создавать рабочие группы, комиссии, советы, включая межведомственные.

Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, образуется и действует Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь. Положение о Научно-консультативном совете при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь и его состав утверждаются Генеральным прокурором Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь «О создании государственного учреждения» от 3 августа 2006 г. № 482 в целях усиления борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка,

создания эффективной системы комплексного изучения криминогенных факторов, прогнозирования основных тенденций, динамики и структуры преступности в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь было создано Государственное учреждение «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь». Данный центр является юридическим лицом и непосредственно подчинен Генеральному прокурору Республики Беларусь.

Система территориальных прокуратур Республики Беларусь соответствует административно-территориальному делению Республики Беларусь.

Систему территориальных прокуратур составляют прокуратуры областей, г. Минска, районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуратуры.

В статьях 19 и 20 Закона о прокуратуре указано, что прокуратуры областей, г. Минска, районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуратуры и приравненные к ним транспортные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют заместителей.

Согласно пункту 1 ст. 24 Закона о прокуратуре, прокуроры областей, г. Минска подчинены и подотчетны Генеральному прокурору Республики Беларусь. По смыслу закона прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные прокуроры подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам. Прокурорские работники территориальных прокуратур осуществляют надзор в пределах своей компетенции за исполнением законов, иных нормативных правовых актов на территориях соответствующих административно-территориальных единиц. Межрайонные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов на территории нескольких районов.

Надзор за исполнением нормативных правовых актов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний осуществляют территориальные прокуроры.

## **5.2. Порядок формирования органов прокуратуры**

Согласно пункту 2 ст. 16 Закона о прокуратуре, вопрос о создании, реорганизации и ликвидации органов прокуратуры осуществляется Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 3 ст. 16 Закона о прокуратуре общая численность прокурорских работников и работников прокуратуры утверждается Президентом Республики Беларусь.

Необходимость создания новых органов прокуратуры, реорганизация действующих прокуратур либо их ликвидация, изменение структуры органов прокуратуры предварительно обсуждается на заседании коллегий соответствующих прокуратур.

В соответствии с пунктом 9 ст. 84, ч. 1 ст. 126 Конституции Республики Беларусь, пунктом 1 ст. 18 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор Республики Беларусь назначается на должность Президентом Республики Беларусь с предварительного согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Освобождение Генерального прокурора Республики Беларусь от должности может иметь место лишь в случае совершения им преступления, установленного вступившим в силу приговором суда, в связи с невозможностью исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья, по собственному желанию, по иным основаниям, установленным законодательными актами (пункт 3 ст. 18 Закона о прокуратуре).

В ст. 23 Закона о прокуратуре закреплено, что Генеральный прокурор Республики Беларусь возглавляет систему органов прокуратуры, организует и направляет работу органов прокуратуры, осуществляет контроль за их деятельностью и несет ответственность за выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач, издает приказы, распоряжения и дает указания, обязательные для исполнения всеми прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Генеральный прокурор Республики Беларусь назначает на должности и освобождает от должностей по согласованию с Президентом Республики Беларусь заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроров областей, г. Минска и руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь. Заместители прокуроров областей, г. Минска, прокуроры и заместители прокуро-

ров районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Беларусь по представлению прокурора области, г. Минска. Генеральный прокурор Республики Беларусь также назначает на должности и освобождает от должностей заместителей руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.

Согласно статьям 24 и 25 Закона о прокуратуре, прокуроры областей, г. Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью соответствующих прокуратур (подчиненных им органов прокуратуры), издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчиненными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Статьей 21 Закона о прокуратуре установлено, что в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь образуется коллегия в составе Генерального прокурора Республики Беларусь (председатель), первого заместителя, заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь и иных прокурорских работников.

Персональный состав коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь утверждается Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь. Положение о коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь утверждается Президентом Республики Беларусь. В прокуратурах областей, г. Минска и приравненных к ним специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего соответствующую прокуратуру (председатель), его заместителей и иных прокурорских работников. Персональный состав коллегий утверждается Генеральным прокурором Республики Беларусь по представлению прокурора области, г. Минска.

Коллегия является совещательным органом при соответствующем прокуроре и рассматривает наиболее важные вопросы деятельности прокуратуры, требующие коллективного обсуждения и выработки решений; обсуждает проекты важнейших приказов, распоряжений и указаний прокурора; заслушивает отчеты и сообщения руководителей структурных подразделений прокуратуры, нижестоящих прокуроров и иных прокурорских работников, а также руководителей и иных работников государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь; заслушивает сообщения и объяснения руководителей и иных должностных лиц.

стных лиц государственных органов, иных организаций и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, по вопросам исполнения законодательства. Перечень вопросов, обсуждаемых на коллегиях, определяется председателями коллегий.

### **5.3. Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и нижестоящих прокуратур**

Структура органов прокуратуры – это внутренняя организация прокуратур, входящих в систему органов прокуратуры.

В соответствии с пунктом 3 ст. 16 Закона о прокуратуре структуру и штатное расписание всех прокуратур, входящих в систему органов прокуратуры, – Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратур областей, г. Минска, районов, районов в городах, городов, межрайонных, специализированных прокуратур утверждает Генеральный прокурор Республики Беларусь в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Согласно пункту 2 ст. 24 Закона о прокуратуре, прокуроры областей, г. Минска вносят предложения Генеральному прокурору Республики Беларусь об изменении структуры и штатного расписания соответствующей прокуратуры в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры.

Структура органов прокуратуры и их штатное расписание зависят от бюджетных ассигнований, выделяемых государством на содержание прокуратуры из средств государственного бюджета.

Выделяют следующую структуру Генеральной прокуратуры Республики Беларусь:

- Управление режимно-секретной деятельности и делопроизводства.
- Главное управление по надзору за исполнением законодательства Следственным комитетом Республики Беларусь.
- Управление по надзору за расследованием особо важных уголовных дел.
- Управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью.
- Управление по надзору за исполнением законодательства в войсках.
- Управление по надзору за оперативно-розыскной деятельностью и исполнением законов в деятельности органов дознания.
- Управление по надзору за исполнением законодательства на транспорте и в таможенных органах.

- Главное управление по надзору за исполнением законодательства.
- Главное управление уголовно-судебного надзора.
- Управление по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам.
- Международно-правовое управление.
- Управление по надзору за соблюдением законодательства органами уголовно-исполнительной системы и принудительного исполнения.
- Главное управление координации служебной деятельности.
- Управление мобилизационной работы и оперативно-дежурной службы.
- Управление кадров и идеологической работы.
- Управление организации работы с обращениями граждан и юридических лиц.
- Управление собственной безопасности.
- Финансово-хозяйственное управление.
- Отдел по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности.
- Управление по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи.
- Управление взаимодействия со средствами массовой информации.

В соответствии с пунктом 2 ст. 23 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор Республики Беларусь назначает на должности и освобождает от должностей заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь; начальников структурных подразделений Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и их заместителей, советников и старших помощников Генерального прокурора Республики Беларусь, старших помощников заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь, старших прокуроров по особым поручениям, старших прокуроров и прокуроров структурных подразделений Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, а также работников Генеральной прокуратуры Республики Беларусь; прокуроров областей, г. Минска по согласованию с Президентом Республики Беларусь; заместителей прокуроров областей, г. Минска, начальников структурных подразделений прокуратур областей, г. Минска по представлению, соответственно, прокурора области, г. Минска; руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь, по согласованию с Президентом Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными

актами; заместителей руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь; прокуроров и заместителей прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуроров по представлению, соответственно, прокурора области, г. Минска.

Генеральный прокурор Республики Беларусь устанавливает порядок материально-технического обеспечения системы органов прокуратуры; нормы обеспечения системы органов прокуратуры вооружением, специальными средствами, транспортом, вычислительной техникой, иными материально-техническими средствами, необходимыми для оснащения системы органов прокуратуры, нормативы эксплуатации и порядок списания материальных средств в системе органов прокуратуры в соответствии с законодательством. Перечень вооружения и специальных средств системы органов прокуратуры утверждается Президентом Республики Беларусь.

Прокуратуры областей, г. Минска образуют второе звено прокурорской системы.

В соответствии с пунктом 3 ст. 24 Закона о прокуратуре прокуроры областей, г. Минска назначают на должности и освобождают от должностей прокурорских работников структурных подразделений этих прокуратур.

Организационная структура каждой из этих прокуратур схожа с организационной структурой Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. Отличие состоит в том, что в прокуратурах второго звена прокурорской системы нет управлений. Надзор за исполнением законодательства и другие функции осуществляют в пределах своей компетенции отделы этих прокуратур и старшие помощники соответствующего прокурора. В прокуратурах с большей штатной численностью аппарата созданы группы по надзору за исполнением законодательства по отдельным направлениям прокурорской деятельности.

Первое и основное звено прокурорской системы образуют прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные, региональные транспортные прокуратуры.

Эти прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Кадровый состав этих нижестоящих прокуратур зависит от штатного расписания каждой из прокуратур. Численность прокурорских работников в каждой прокуратуре зависит от объема работы, который определяется размером территории района (города), численностью проживающего в районе (городе) населения, числом поднадзорных объектов и т. д.

В больших по численности прокурорских работников прокуратурах есть два заместителя, двое и более старших помощников, помощников прокурора. В небольших сельских прокуратурах численный состав прокурорских работников гораздо меньший и может состоять только из прокурора, его помощника.

В прокуратурах есть канцелярия, которую возглавляет заведующий либо секретарь прокуратуры, на которых возложена обязанность вести делопроизводство, а также технический персонал.

## **Тема 6. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ**

### ***План***

1. Зонально-предметный принцип работы органов прокуратуры.
2. Планирование работы в органах прокуратуры.
3. Руководство и контроль исполнения в органах прокуратуры.
4. Работа по систематизации законодательства.
5. Учет, отчетность и делопроизводство в органах прокуратуры.
6. Кадры органов прокуратуры.

### **6.1. Зонально-предметный принцип работы органов прокуратуры**

Работа прокуроров управлений и отделов Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратур областей, г. Минска организуется по предметному, зональному и зонально-предметному принципам.

Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратур областей, г. Минска построена по предметному принципу осуществления надзорной деятельности. Управления и отделы этих прокуратур осуществляют свою деятельность по отраслям прокурорского надзора и другим направлениям деятельности. В ряде областных прокуратур работу по отраслевому принципу осуществляют старшие помощники соответствующих прокуроров.

Прокурорский надзор по каждому направлению прокурорской деятельности, предусмотренному ст. 4 Закона о прокуратуре, осуществляет, как правило, группа управлений и отделов. Например, в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь организация работы по надзору за исполнением законодательства возложена на управление по надзору за исполнением законодательства и законностью право-

вых актов, другие структурные подразделения Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в пределах их компетенции; по надзору за соответствием закону судебных постановлений и соблюдением законодательства при их исполнении – на управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, управление по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам. Аналогично построена работа в областных прокуратурах.

Обязанности по осуществлению надзора в управлениях и отделах вышестоящих прокуратур распределяются в зависимости от численности прокурорских работников того или иного управления, отдела, а также объема работы. Распределение обязанностей между прокурорскими работниками в управлении, отделах Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратурах областей осуществляется по зональному и зонально-предметному принципам.

Зональный принцип распределения обязанностей применяется в тех случаях, когда прокурорские работники определенного управления (отдела) осуществляют надзор за исполнением законодательства какой-либо одной отрасли права или какого-то одного закона. Например, прокурорские работники управления Генеральной прокуратуры Республики Беларусь по надзору за исполнением законодательства Следственным комитетом Республики Беларусь осуществляют надзор только за исполнением уголовно-процессуального законодательства.

При зональном принципе распределения обязанностей за каждым прокурором управления, отдела или группы в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь закрепляется конкретная область или группа областей, в областных прокуратурах, прокуратуре г. Минска – один или несколько районов, районов в городе, городов. Прокурорских работников, которые осуществляют надзор за исполнением законодательства на закрепленных территориях (зонах), на практике называют зональными прокурорами.

В соответствии с зонально-предметным принципом распределения обязанностей за каждым прокурором управления, отдела закрепляется определенная территория и надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов в какой-то отрасли или нескольких отраслях народного хозяйства либо в отношении определенных поднадзорных субъектов.

Закрепление зон предметного надзора за старшими прокурорами и прокурорами управлений и отделов производится начальником управления или отдела с учетом их штатного расписания и объема

работы. В областных прокуратурах по отдельным направлениям деятельности созданы группы прокуроров, которые организуют и осуществляют надзор по зонам, предмету надзора, либо вся работа по определенному направлению может быть поручена старшему помощнику соответствующего прокурора.

Зональные прокуроры обобщают работу нижестоящих прокуратур, в пределах своей компетенции осуществляют организационно-методическое руководство их деятельностью, вырабатывают методические рекомендации, изучают и распространяют положительный опыт их работы. Они должны знать состояние работы входящих в их зону прокуратур, изучать, обобщать и анализировать надзорную практику, выезжать на места, повседневно оказывать практическую и методическую помощь прокурорским работникам нижестоящих прокуратур. Зональные прокуроры в пределах своей компетенции организуют и осуществляют надзор за исполнением законодательства, контролируют исполнение нижестоящими прокурорами приказов и распоряжений Генерального прокурора Республики Беларусь.

В районных, городских и приравненных к ним прокуратурах служебные обязанности распределяются в основном по отраслевому принципу. Например, за одним из старших помощников прокурора или помощников прокурора при распределении функциональных обязанностей может быть закреплен надзор за исполнением законодательства (общий надзор); за другим – надзор за соответствием закону судебных постановлений и соблюдением законодательства при их исполнении; за заместителем прокурора – надзор за следствием и дознанием; за прокурором – руководителем соответствующей прокуратуры – надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Может быть иное распределение функциональных обязанностей между прокурорскими работниками низовой прокуратуры.

## **6.2. Планирование работы в органах прокуратуры**

Планирование работы в органах прокуратуры является организационной основой повышения эффективности деятельности прокуратуры. Планирование позволяет сосредоточить имеющиеся силы и средства органов прокуратуры на главных направлениях борьбы с преступлениями и иными правонарушениями, обеспечить осуществление надзора за исполнением законов, иных нормативных правовых актов на наиболее приоритетных направлениях деятельности прокуратуры. В планах должны предусматриваться мероприятия по исполне-

нению предписаний, изложенных в приказах и указаниях Генерального прокурора Республики Беларусь.

Планирование должно основываться на периодическом проведении анализе и обобщении состояния законности в республике, области, районе, городе. В связи с этим органы прокуратуры должны располагать информационно-аналитическими материалами, статистическими данными, сведениями правоохранительных, контролирующих и других государственных органов, характеризующими положение дел по конкретным направлениям надзорной деятельности.

План должен быть комплексным, т. е. охватывать все направления деятельности прокуратуры, в то же время небольшим по объему, должен основываться на точном расчете сил, средств и времени, необходимых для его выполнения, что обеспечивает качественное выполнение плана. В планы должны включаться наиболее важные вопросы, связанные с выполнением задач органов прокуратуры по обеспечению законности. План не должен содержать мероприятий, выходящих за пределы компетенции органов прокуратуры. В то же время в план могут быть включены совместные мероприятия с другими правоохранительными, контролирующими и инспектирующими органами.

Плановые задания должны быть конкретными, четко сформулированными. В планах указываются конкретные должностные лица прокуратуры, ответственные за исполнение того или иного пункта плана, сроки выполнения плановых заданий. Исполнители плановых заданий определяются в соответствии с распределением функциональных обязанностей между прокурорскими работниками и в пределах их компетенции.

В составлении плана в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь, областных, районных, городских, приравненных к ним прокуратурах принимают участие все оперативные работники прокуратуры.

В вышестоящих прокуратурах управления и отделы вносят свои предложения о включении в план определенных мероприятий, выполнение которых возлагается на одно или несколько управлений и отделов с привлечением нижестоящих прокуроров или без них. В районных, городских и приравненных к ним прокуратурах по предложению прокурора оперативные работники прокуратуры готовят свои предложения к плану в соответствии с возложенными на них функциональными обязанностями.

После поступления предложений в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь, прокуратурах областей и приравненных к ним

прокуратурах проект плана составляют соответствующие структурные подразделения, в районных, городских и приравненных к ним прокуратурах проект плана готовит прокурор или по его поручению один из оперативных работников прокуратуры.

Проект плана обсуждается, соответственно, на коллегиях Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратур областей, на оперативных совещаниях районных, городских и приравненных к ним прокуратур. После одобрения проекта плана коллегией или на оперативном совещании он утверждается руководителем прокуратуры.

План работы в нижестоящих прокуратурах составляется с учетом планов вышестоящих прокуратур. Вместе с тем планы вышестоящих прокуратур не являются обязательными для нижестоящих прокуратур. Нижестоящие прокуратуры включают в свои планы те мероприятия, которые они считают актуальными для своих территорий, а специализированные прокуратуры – для их специализированной деятельности. Вышестоящими прокурорами не связывается инициатива нижестоящих прокуроров в планировании их работы. Из запланированных вышестоящими прокуратурами мероприятий нижестоящие прокуратуры включают в свои планы те мероприятия, которые актуальны для них с учетом состояния законности, структуры и динамики преступности, а также местных особенностей. Вместе с тем вышестоящие прокуроры изучают планы нижестоящих прокуроров, вправе делать по ним замечания в случаях наличия недостатков, давать свои советы и рекомендации, которые учитываются нижестоящими прокурорами.

Руководители соответствующих прокуратур осуществляют постоянный контроль за ходом выполнения плановых мероприятий. В каждом случае невыполнения плана руководитель прокуратуры выясняет причины невыполнения. В случаях отсутствия уважительных причин виновные в невыполнении плановых мероприятий привлекаются к ответственности. В целях укрепления плановой и исполнительской дисциплины ход и итоги выполнения планов обсуждаются на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях.

Генеральным прокурором Республики Беларусь, прокурорами областей и приравненными к ним прокурорами либо по их поручению заместителями соответствующих прокуроров нижестоящим прокурорам могут быть даны внеплановые задания.

Немаловажную роль в деятельности каждого прокурорского работника играет индивидуальное планирование им своей повседневной работы. В течение дня прокурорскому работнику приходится вы-

полнять в пределах своей компетенции и функциональных обязанностей многообразную текущую работу. Индивидуальное планирование позволяет прокурорскому работнику правильно распределить время для достижения высокого качества работы и в то же время не упустить выполнения необходимых мероприятий.

При индивидуальном планировании должен быть сделан правильный выбор последовательности работ и смена различных видов деятельности, что позволяет быстрее выполнить весь запланированный объем работ при сохранении высокой работоспособности. По объему запланированной на день (текущую неделю) работы должно быть рассчитано время, необходимое для выполнения мероприятий. При этом следует иметь в виду, что в течение дня могут возникнуть не предусмотренные планом вопросы, которые требуют своего, иногда срочного, разрешения.

### **6.3. Руководство и контроль исполнения в органах прокуратуры**

Согласно статьям 23–25 Закона о прокуратуре, Генеральный прокурор Республики Беларусь возглавляет систему органов прокуратуры, организует и направляет работу органов прокуратуры, осуществляет контроль за их деятельностью и несет ответственность за выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач; прокуроры областей, г. Минска руководят деятельностью соответствующих прокуратур и подчиненных им органов прокуратуры; прокуроры районов, районов в городах, городов и приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью соответствующей прокуратуры.

Руководство подчиненными органами прокуратуры является важным условием эффективной деятельности по обеспечению законности. Оно основывается на знании состояния работы в каждой прокуратуре.

Руководство в органах прокуратуры включает следующее:

- Соблюдение зонально-предметного принципа работы.
- Рациональное распределение обязанностей. При этом в случае необходимости следует своевременно перераспределять обязанности между подчиненными прокурорскими работниками с тем, чтобы это максимально способствовало энергичной и целеустремленной работе по достижению позитивных результатов.
- Координация деятельности подчиненных прокуроров.
- Рассмотрение на заседаниях коллегий принципиальных проблем состояния надзорной работы, управления органами прокуратуры.
- Информационно-аналитическое обеспечение. В целях такого обеспечения должно быть налажено регулярное получение из стати-

стических учреждений, правоохранительных органов, контролирующими и иных государственных органов необходимой информации, ее накопление, систематический анализ и использование в надзорной работе.

– Оказание практической и методической помощи подчиненным прокуратурам, в том числе систематическое изучение, распространение и внедрение положительного опыта организации и осуществления прокурорской работы; распространение и внедрение в практику эффективных форм и методов выявления и предупреждения нарушений законодательства, результивного взаимодействия с правоохранительными и иными государственными органами, издание в этих целях информационных бюллетеней.

– Всемерная поддержка инициативы, творческого подхода прокурорских работников к выполнению служебных задач.

– Повышение квалификации прокурорских работников.

– Оптимизация документооборота. В повседневной практической деятельности должен быть сокращен документооборот, исключено излишнее бумаготворчество.

Формами руководства подчиненными органами прокуратуры является также дача подчиненным прокурорам письменных указаний, издание и направление им приказов, информационных, методических писем, других документов об устраниении недостатков в их работе, вызов прокуроров в вышестоящую прокуратуру с докладами по работе и объяснениями по поводу допущенных нарушений, заслушивание их отчетов на заседании коллегии и оперативных совещаниях по наиболее важным вопросам прокурорского надзора, организация учебы подчиненных работников, проведение других мероприятий по воспитанию кадров.

Руководство подчиненными органами прокуратуры тесно связано с контролем исполнения. Предметом контроля являются полнота, качество и сроки исполнения заданий, распоряжений и т. д. Задача контроля – обеспечение единства действий всей прокурорской системы при осуществлении надзора за точным и единообразным исполнением законов, иных нормативных правовых актов.

*Контроль исполнения* – это определенная, специально разработанная система мер, обеспечивающих своевременную и эффективную проверку исполнения, повышение дисциплинированности кадров, своевременное выявление недостатков в работе и их исправление.

По своему характеру контроль должен быть всеобъемлющим и охватывать все направления деятельности и звенья органов прокуратуры.

Выезды на места для проверки работы нижестоящих прокуратур планируются и проводятся вышестоящими прокуратурами в зависимости от состояния законности в том или ином районе, городе, области. В зависимости от состояния дел в нижестоящих прокуратурах планируются и проводятся комплексные, отраслевые, целевые и контрольные проверки.

В ходе комплексных проверок проверяется вся деятельность нижестоящей прокуратуры за определенный период времени. В обязательном порядке комплексные проверки проводятся перед истечением срока полномочий соответствующего прокурора.

При организации комплексных проверок создаются бригады (комиссии), в состав которых включаются наиболее квалифицированные работники вышестоящей прокуратуры. Руководителями бригад (комиссий) назначаются заместители соответствующих прокуроров, члены коллегий, начальники структурных подразделений соответствующих вышестоящих прокуратур.

*Предметом отраслевых проверок* является состояние надзора нижестоящей прокуратуры за исполнением законов, иных нормативных правовых актов только по линии надзора за исполнением законодательства либо надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве дознания и предварительного следствия либо иной отрасли надзора, предусмотренной ст. 4 Закона о прокуратуре.

При осуществлении *целевых проверок* проверяется состояние надзора нижестоящей прокуратуры по какому-либо одному вопросу или группе вопросов, например, состояние соблюдения трудового, жилищного, природоохранного или иного законодательства.

В ходе проверок устанавливаются причины просчетов и недостатков, проверяющими предлагаются конкретные меры по их устранению,дается оценка работы прокурорских работников, деятельность которых подвергнута проверке.

*Контрольные проверки* проводятся в нижестоящей прокуратуре через определенное время после проведения комплексной, отраслевой или целевой проверки в целях выяснения, устраниены ли нижестоящей прокуратурой те недостатки в ее деятельности, которые были выявлены при прежних проверках вышестоящей прокуратуры.

Вместе с тем не должны допускаться необоснованно частые, а также разобщенные выезды для проверок в одни и те же прокуратуры, если это не вызвано какими-либо особыми обстоятельствами.

Однако регулярные выезды в нижестоящие прокуратуры должны осуществляться для оказания методической и практической помощи, особенно прокурорам, впервые назначенным на должности, и молодым специалистам.

В вышестоящих прокуратурах регулярно должна анализироваться результативность выездов. При необходимости этот вопрос должен выноситься на рассмотрение коллегий или оперативных совещаний соответствующих прокуратур.

Контроль исполнения в органах прокуратуры возлагается непосредственно на Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроров областей, г. Минска, районов, городов и приравненных к ним прокуроров.

В работу по контролю исполнения включены все управление и отделы вышестоящих прокуратур. Эту работу в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь координирует и непосредственно проводит организационно-инспекторское управление. В прокуратурах областей, г. Минска эту работу организуют и осуществляют организационно-контрольные отделы либо группа или старший помощник прокурора по организации работы и контролю исполнения. Работу по контролю исполнения возглавляет руководитель прокуратуры.

Организационно-инспекторское управление Генеральной прокуратуры Республики Беларусь осуществляет контроль исполнения в следующих формах:

- проводит проверку исполнения приказов, распоряжений Генерального прокурора Республики Беларусь, решений коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь;
- готовит мероприятия об улучшении организации работы в аппарате Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и нижестоящих прокуратурах;
- осуществляет контроль за планированием работы в нижестоящих прокуратурах, направлением управлениями и отделами Генеральной прокуратуры Республики Беларусь заданий нижестоящим прокурорам;
- организует обмен опытом работы по контролю исполнения аппаратами вышестоящих прокуратур;
- изучает организацию работы в управлениях и отделах Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, координирует их деятельность, подготавливает совместно с начальниками управлений и отделов планы работы;
- комплектует бригады для проверки работы нижестоящих прокуратур и оказывает им помощь;

- изучает материалы по результатам выезда на места, знакомится с мерами, принимаемыми начальниками управлений, отделов по реализации этих материалов;
- контролирует подготовку материалов, выносимых на рассмотрение коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь;
- периодически проверяет правильность исполнения поступающих с мест материалов, характеризующих состояние борьбы с преступностью и другими нарушениями закона;
- проверяет работу органов прокуратуры по рассмотрению писем, жалоб, заявлений граждан и юридических лиц.

В пределах своей компетенции в аналогичных формах осуществляют контроль исполнения соответствующие отделы, группа или старшие помощники прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров.

В практической деятельности органов прокуратуры приоритетными критериями оценки эффективности работы прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур по контролю исполнения являются состояние информационно-аналитического обеспечения надзорной работы и иной практической деятельности, качество планирования надзорных и других организационно-практических мероприятий, наличие системы организационных мероприятий и управлеченческих решений по обеспечению выполнения заданий Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, требований приказов, распоряжений Генерального прокурора Республики Беларусь, решений коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, а также собственных решений, уровень постановки контрольной работы и состояние исполнительской дисциплины, методическое обеспечение надзорной и иной правоприменительной деятельности органов прокуратуры.

В районных, городских и приравненных к ним прокуратурах прокурор осуществляет контроль за качеством произведенных проверок, рассмотрением протестов и представлений, правильностью и своевременностью принятых по ним мер и т. д. Прокурор также контролирует исполнение аппаратом прокуратуры приказов и распоряжений вышестоящих прокуроров, качественное выполнение плана работы прокуратуры, сроки прохождения поступающих в прокуратуру документов, разрешения обращений граждан и юридических лиц, законность действий оперативных работников прокуратуры.

Формами контроля за работой аппарата районной, городской, приравненной к ним прокуратуры являются заслушивание прокурором докладов старших помощников и помощников, обсуждение вопросов исполнения на оперативных совещаниях, рассмотрение подготовлен-

ных прокурорскими работниками протестов, представлений, других актов прокурорского реагирования и их подписание, контрольные проверки выполненных заданий.

#### **6.4. Работа по систематизации законодательства**

*Систематизация законодательства* – это деятельность органов прокуратуры по приведению в единую, упорядоченную систему учета и хранения законодательных и иных нормативных правовых актов, поддержанию установленного перечня правовых актов в контролльном состоянии.

Систематизация законодательства в органах прокуратуры ведется в двух формах: на бумажных носителях и в компьютерном Эталонном банке данных правовой информации Республики Беларусь.

В органах прокуратуры в контролльном состоянии ведутся следующие документы:

- Конституция Республики Беларусь;
- Закон о прокуратуре, другие правовые акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры Республики Беларусь;
- кодексы Республики Беларусь (изданные отдельно):
  - Уголовный кодекс Республики Беларусь (УК);
  - УПК;
  - Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь (УИК);
  - Гражданский кодекс Республики Беларусь;
  - ГПК;
  - ХПК;
  - Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь (КоАП);
  - Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь (ПИКоАП);
  - Кодекс о браке и семье Республики Беларусь;
  - Жилищный кодекс Республики Беларусь;
  - Трудовой кодекс Республики Беларусь;
  - Избирательный кодекс Республики Беларусь;
- сборник приказов Генерального прокурора Республики Беларусь (в электронном виде).

Распоряжением соответствующего прокурора могут быть дополнительно установлены другие издания, которые ведутся в контролльном состоянии. Издания правовых актов, содержащие контрольные тексты, должны иметь на титульном листе отметку «Контрольный».

В контрольные экземпляры актов законодательства вносятся отметки о всех внесенных в них изменениях, дополнениях либо о признании этих актов (их статей, частей, пунктов, абзацев и т. д.) утратившими силу. Контрольные отметки должны содержать реквизиты акта законодательства, которым вносятся изменения или дополнения: вид акта, орган, принявший его, дату, номер и источник официального опубликования. В контрольных отметках к тексту акта законодательства (пreamble, раздела, главы, статьи, пункта, подпункта, части, абзаца) используются предусмотренные Инструкцией сокращения.

При получении нового издания кодекса Республики Беларусь контрольный экземпляр заменяется новым. Изменения и дополнения вносятся в контрольный экземпляр нового издания после даты, по состоянию на которую издан кодекс. Контрольный экземпляр предыдущего издания сохраняется для справок.

Акты законодательства, помещенные в отдельных изданиях, по которым ведутся контрольные экземпляры, подлежат обязательному учету и хранению.

Порядок пользования текстами актов законодательства в каждой прокуратуре определяется распоряжением соответствующего прокурора, при этом пользование контрольными экземплярами производится, как правило, в кабинете, в котором они хранятся.

Ответственность за сохранность контрольного фонда правовых актов возлагается на прокурорского работника, ответственного за ведение систематизации законодательства. При переводе или увольнении этого прокурорского работника передача указанного фонда производится по акту.

В прокуратурах областей, г. Минска систематизация законодательства ведется старшими помощниками прокуроров областей, г. Минска. В прокуратурах районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним специализированных транспортных прокуратурах работа по систематизации законодательства осуществляется помощниками прокуроров.

Кодексы Республики Беларусь, иная юридическая литература приобретаются прокуратурами областей, г. Минска в розничной сети или непосредственно в издательствах самостоятельно в количестве, необходимом для обеспечения нормального функционирования органов прокуратуры.

Обязательной подписке в органах прокуратуры подлежат следующие периодические издания: правовой научно-практический журнал «Законность и правопорядок»; журнал «Судовы веснік»; газета

«Юридическая газета»; журнал Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств «Прокурорская и следственная практика». Подписка на другие периодические издания осуществляется по усмотрению прокуроров областей, г. Минска, а также с учетом требований Генерального прокурора Республики Беларусь.

В органах прокуратуры осуществляется постоянный контроль за состоянием работы по ведению систематизации законодательства на бумажных носителях, проводятся проверки состояния этой работы. Результаты проверок обсуждаются на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях.

## **6.5. Учет, отчетность и делопроизводство в органах прокуратуры**

Одним из условий совершенствования прокурорского надзора, повышения его эффективности является точное соблюдение правил первичного учета. Во всех звеньях прокуратуры установлена единая система учета поступающей информации и выполненной работы.

Организационно-инспекторское управление Генеральной прокуратуры Республики Беларусь осуществляет хронологический учет зарегистрированных в отделе кадров приказов и распоряжений Генерального прокурора Республики Беларусь по основным направлениям деятельности, ведет картотечный или компьютерный учет организационно-практических мероприятий, предусмотренных правовыми актами Генерального прокурора Республики Беларусь, решениями коллегии.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений» от 9 января 2006 г. № 94-З органы прокуратуры как органы уголовного преследования после вынесения постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4, 7, 10 ч. 1 ст. 29 УПК, и о возбуждении уголовного дела присваивают правонарушению регистрационный номер. После вынесения ими процессуальных решений фиксируют на бумажных и (или) электронных носителях информации сведения о правонарушениях, предусмотренные ст. 9 этого Закона, передают их по техническим каналам передачи данных в органы внутренних дел по территориальному принципу. Присвоение регистрационного номера правонарушению, фиксация сведений о правонарушении и их передача органами прокуратуры осуществляются в течение суток.

Органы внутренних дел в течение трех суток со дня получения из органов прокуратуры (органов уголовного преследования) сведений о правонарушениях помещают их в единый государственный банк данных о правонарушениях, который представляет собой информационно-техническую систему, находящуюся в ведении Министерства внутренних дел Республики Беларусь и включающую в себя всю совокупность сведений о правонарушениях.

Анализ состояния законности в районе, городе, области, республике, на поднадзорных объектах составляет аналитическую функцию органов прокуратуры. Состояние законности может быть изучено на основании статистических отчетов, составляемых всеми органами прокуратуры. Результаты такого анализа способствуют совершенствованию прокурорского надзора, повышению его эффективности.

К статистическим отчетам предъявляются требования полноты и объективности. По статистической отчетности оценивается результативность прокурорской деятельности. Систематический анализ состояния законности позволяет определить эффективность использования предусмотренных законом средств выявления нарушений законов, своевременно определять проблемы, требующие вмешательства прокуратуры.

Заместителям Генерального прокурора Республики Беларусь, начальникам управлений и отделов Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокурорам областей, прокурору г. Минска вменено в обязанность организовать изучение инструкций и формы статистического отчета всеми прокурорскими работниками, обеспечить учет новых показателей, полноту и достоверность представляемых статистических сведений.

В прокуратурах районов, районов в городах, городов и приравненных к ним специализированных транспортных прокуратурах отчеты составляются соответствующими прокурорами.

В прокуратурах областей, г. Минска, Генеральной прокуратуре Республики Беларусь отчеты составляют руководители структурных подразделений по соответствующим отраслям прокурорского надзора и представляют их старшему прокурору (прокурору) по оперативному учету по статистике (в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь – в отдел анализа практики прокурорского надзора). На основании отчетов нижестоящих прокуратур, а также отделов и управлений составляются сводные статистические отчеты.

Отчеты регистрируются, копируются и хранятся в соответствии с действующими правилами делопроизводства. Отчеты в вышестоящие

прокуратуры пересыпаются по электронной почте с последующей отправкой их на бумажных носителях.

Отчеты представляются в вышестоящие прокуратуры в сроки, установленные Инструкцией по составлению статистической отчетности о работе прокурора по форме П.

Делопроизводство и его правильная организация в органах прокуратуры обеспечивают своевременную регистрацию и сохранность документов, быстрое их нахождение, ведение первичного учета работы, необходимого для статистической и иной отчетности, анализов и обобщений, оценки деятельности прокуратуры.

Заместители Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры обязаны обеспечивать конкретный и контролируемый характер всех управлеченческих решений (приказов, указаний, распоряжений, решений коллегий). В повседневной практической деятельности следует сокращать документооборот и исключать излишнее бумаготворчество, отвлечение прокурорских работников для участия в заседаниях и совещаниях, не вызываемых необходимостью.

Во всех территориальных и специализированных прокуратурах делопроизводство ведется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в прокуратуре Республики Беларусь. Установлена единая система делопроизводства в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь, областных, районных, районных в городах, городских и приравненных к ним прокуратурах. Определен порядок приема, учета, регистрации, перевода, подготовки, оформления, размножения, контроля за использованием документов, формирования их в дела и надзорные производства, хранения и использования.

Делопроизводство в органах прокуратуры ведется на белорусском и русском языках.

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь, прокуратурах областей, районов, районов в городах, городов и приравненных к ним прокуратурах делопроизводство организуют, соответственно, начальники отделов организации и ведения делопроизводства, заведующие канцеляриями вышестоящих прокуратур. Непосредственное ведение делопроизводства осуществляют работники канцелярий, прокурорские работники в пределах их служебных обязанностей.

Отделы организации и ведения делопроизводства Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, областных прокуратур, заведующие канцеляриями вышестоящих прокуратур осуществляют методическое руководство и контроль за состоянием делопроизводства в подчиненных прокуратурах, принимают меры к его совершенствова-

нию и повышению квалификации прокурорских работников и работников канцелярии.

Общее руководство делопроизводством в вышестоящей прокуратуре осуществляет один из ее руководителей. Ответственность за организацию делопроизводства в структурных подразделениях вышестоящих прокуратур, районных, районных в городах, городских и приравненных к ним прокуратурах возложена на руководителей этих структурных подразделений и руководителей прокуратур.

## **6.6. Кадры органов прокуратуры**

Правильный подбор и расстановка кадров прокурорских работников являются важнейшим условием эффективности и действенности прокурорского надзора в борьбе с нарушениями законности. От уровня их профессиональной квалификации, степени ответственности за порученное дело зависит качество выполнения возложенных на них обязанностей по обеспечению законности в государстве. Генеральный прокурор Республики Беларусь обязывает руководителей вышестоящих прокуратур постоянно совершенствовать работу по воспитанию кадров, принимать меры по улучшению работы, повышению квалификации прокурорских работников: использовать индивидуальное обучение, проводить учебно-методические и практические семинары, стажировку и иные формы повышения деловой квалификации. Основной принцип подбора и расстановки кадров состоит в том, чтобы подбирать работников и расставлять их на определенных участках работы по деловым и моральным качествам.

В ст. 48 Закона о прокуратуре установлены критерии, которым должны соответствовать прокурорские работники. На должность прокурорского работника могут назначаться лица, являющиеся гражданами Республики Беларусь, имеющие высшее юридическое образование.

На должность прокурорского работника в исключительных случаях может быть назначен гражданин, имеющий иное высшее образование; обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающий иным требованиям, предусмотренным законодательством о государственной службе.

На должность прокурора района, района в городе, города, межрайонного и приравненного к нему транспортного прокурора назначаются лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее пяти лет, а на должность прокурора области, г. Минска – лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не

менее десяти лет, если иное не установлено Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь. С гражданами, поступающими на службу в органы прокуратуры, заключается контракт, кроме прикомандированных или проходящих стажировку.

В ст. 38 Закона Республики Беларусь «О государственной службе» от 6 июня 2022 г. № 195-З установлены основания, по которым гражданин не может быть назначен на должность прокурорского работника, являющегося одним из государственных служащих.

В соответствии со ст. 6 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь прокурорским работникам, находящимся между собой в близком родстве или свойстве, не разрешается проходить службу в органах прокуратуры при условии, если она будет связана с непосредственной подчиненностью либо подконтрольностью одного из них другому.

Согласно ст. 49 Закона о прокуратуре, лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры в качестве прокурорского работника, сдают квалификационный экзамен и проходят стажировку в соответствии с Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь. Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, зачисляется для прохождения в течение шести месяцев стажировки в органах прокуратуры. При прохождении стажировки изучаются деловые, профессиональные и моральные качества данного лица в целях рационального исполнения обязанностей по соответствующей должности в органах прокуратуры. Стажировка включает в себя обучение в течение трех недель в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета. Общее руководство стажировкой возлагается на прокуроров областей, г. Минска.

По решению Генерального прокурора Республики Беларусь на службу в органы прокуратуры без прохождения стажировки могут быть приняты имеющие необходимую квалификацию для замещения соответствующих должностей прокурорских работников лица, увленные с военной службы, со службы в Следственном комитете Республики Беларусь, Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь в должностях офицерского (среднего, старшего и высшего начальствующего) состава, лица, занимавшие государственные должности в других государственных органах (организациях), а также осуществлявшие адвокатскую деятельность.

Прокурорские работники подлежат аттестации. В ст. 52 Закона о прокуратуре указано, что аттестация прокурорских работников проводится с целью объективной оценки их практической деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и определения служебной перспективы. Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Аттестация заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроров областей, г. Минска проводится в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь. Порядок аттестации иных прокурорских работников устанавливается Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь. Аттестация проводится в целях улучшения подбора, расстановки и воспитания кадров, стимулирования повышения квалификации и эффективности их работы.

Большое значение в органах прокуратуры придается повышению квалификации прокурорских работников. Повышение квалификации – служебная обязанность прокурорского работника. Результаты повышения квалификации и переподготовки прокурорского работника являются одним из оснований для продвижения его по службе. Необходимо совершенствовать и более действенно использовать созданную единую систему повышения квалификации прокурорских работников, включающую в себя учебу в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета; самостоятельную учебу; постоянно действующие семинары; научные и научно-практические конференции; зональные семинары по изучению законодательства, новых форм и методов прокурорского надзора; производственную практику в структурных подразделениях органов прокуратуры; производственную практику на рабочих местах; обобщение и распространение положительного опыта работы. Установлена периодичность повышения квалификации прокурорских работников в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета – не реже одного раза в 5 лет. При организации повышения квалификации всех прокурорских работников необходимо особое внимание уделять обучению кадров прокуратур районов, районов в городах, городов и приравненных к ним транспортных прокуратур.

Согласно ст. 51 Закона о прокуратуре, прокурорским работникам присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями

классные чины. Порядок присвоения и лишения классных чинов прокурорских работников определяется Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 24 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь для лиц, назначенных на должности прокурорских работников, устанавливаются следующие классные чины:

1. Государственный советник юстиции 1-го класса.
2. Государственный советник юстиции 2-го класса.
3. Государственный советник юстиции 3-го класса.
4. Старший советник юстиции.
5. Советник юстиции.
6. Младший советник юстиции.
7. Юрист 1-го класса.
8. Юрист 2-го класса.
9. Юрист 3-го класса.

Согласно ст. 54 Закона о прокуратуре, за успешное и добросовестное исполнение прокурорскими работниками служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности, другие достижения по службе руководителями органов прокуратуры к прокурорским работникам применяются меры поощрения.

В соответствии с пунктом 50 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь к прокурорским работникам могут применяться следующие меры поощрения:

- объявление благодарности;
- денежное вознаграждение;
- награждение ценным подарком;
- награждение Почетной грамотой Генерального прокурора Республики Беларусь;
- награждение грамотой прокурора области, г. Минска;
- занесение на Доску почета Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, г. Минска;
- досрочное присвоение классного чина;
- присвоение классного чина на одну ступень выше очередного;
- присвоение очередного классного чина на одну ступень выше положенного по занимаемой должности;
- награждение нагрудным знаком органов прокуратуры;
- досрочное снятие дисциплинарного взыскания;
- иные меры поощрения, предусмотренные законодательством о государственной гражданской службе и о труде.

В ст. 55 Закона о прокуратуре указано, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине прокурорского работника возложенных на него служебных обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение служебной дисциплины, совершение действий, дискредитирующих звание прокурорского работника и несогласимых со службой в органах прокуратуры, а равно за несоблюдение установленных этим Законом и другими законодательными актами ограничений, связанных с государственной службой, прокурорский работник несет дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами. Помимо предусмотренных законодательством о государственной службе и труде мер дисциплинарного взыскания к прокурорскому работнику могут быть применены меры дисциплинарного взыскания, указанные в этой же статье Закона о прокуратуре.

За совершение дисциплинарных проступков в соответствии с пунктом 60 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь на прокурорского работника могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- понижение в классном чине на одну ступень ниже имеющегося;
- лишение полностью или частично стимулирующих выплат на срок до двенадцати месяцев;
- лишение нагрудного знака органов прокуратуры;
- освобождение от занимаемой должности (увольнение);
- освобождение от занимаемой должности (увольнение) с лишением классного чина.

# **Тема 7. КООРДИНАЦИЯ ПРОКУРАТУРОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ БОРЬБУ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ**

## ***План***

1. Понятие координирующей деятельности прокуратуры.
2. Цели и задачи координирующей деятельности прокуратуры.
3. Субъекты координирующей деятельности прокуратуры.
4. Полномочия прокуратуры при осуществлении координирующей деятельности.
5. Содержание и основные направления координирующей деятельности прокуратуры.
6. Формы реализации координирующей деятельности прокуратуры.

### **7.1. Понятие координирующей деятельности прокуратуры**

Законом о прокуратуре (пункт 2 ст. 4, ст. 12) на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров возложена обязанность по осуществлению координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией (далее – координирующая деятельность).

Под *координирующей деятельностью* следует понимать самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры, выражаящейся в осуществлении на плановой основе комплекса аналитических, организационных и практических мероприятий по объединению усилий указанных выше субъектов в борьбе с преступностью и коррупцией, обеспечению своевременного предупреждения (профилактики), выявления, пресечения и раскрытия преступлений и коррупционных проявлений, быстрому и полному расследованию преступлений (в том числе коррупционных), устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Прокуроры осуществляют координирующую деятельность в соответствии с Законом о прокуратуре, Положением о деятельности коор-

динационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией» от 17 декабря 2007 г. № 644, Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З, Законом Республики Беларусь «О борьбе с организованной преступностью» от 27 июня 2007 г. № 244-З, УПК, Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З, Законом Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» от 3 января 2002 г. № 77-З, Законом Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» от 4 января 2007 г. № 203-З, иными законодательными актами, а также правовыми актами Генерального прокурора Республики Беларусь, определяющими компетенцию и порядок деятельности прокуратуры в рассматриваемой сфере.

Выделяют следующие принципы координирующей деятельности:

- законность;
- равенство субъектов координации при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий в области борьбы с преступностью и коррупцией;
- самостоятельность каждого субъекта координации в пределах предоставленных им законодательством полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- ответственность руководителя каждого субъекта координации за выполнение согласованных решений;
- гласность с учетом ограничений, установленных законодательством.

## **7.2. Цели и задачи координирующей деятельности прокуратуры**

Координация деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией является многоаспектным организационно-правовым явлением, которое по своей конечной направленности подразделяется следующим образом:

- противодействие всем видам преступности;
- противодействие коррупции в целом;
- противодействие отдельным группам и категориям преступлений, в том числе коррупционным;
- противодействие конкретным видам преступлений, коррупционным проявлениям;

– противодействие конкретному преступлению, коррупционному проявлению;

– противодействие иным событиям (фактам) уголовно-правового характера.

В связи с этим координацию деятельности субъектов борьбы с преступностью и коррупцией прокурорам следует осуществлять как по каждому из обозначенных направлений, так и комплексно, с учетом всех составляющих координирующей функции.

Выделяют следующие цели координирующей деятельности прокуратуры:

– определение стратегии и тактики деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией с учетом криминогенной ситуации;

– укрепление законности и правопорядка, снижение количества преступлений и коррупционных проявлений;

– оптимизация правоохранительной деятельности посредством согласованного и системного функционирования всех субъектов координации;

– выработка согласованных мероприятий по своевременному предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений и коррупционных проявлений;

– содействие проведению научных исследований в сфере правового, криминологического и криминалистического обеспечения борьбы с преступностью и коррупцией, внедрению их результатов в деятельность субъектов координации.

Прокуроры при осуществлении координирующей деятельности должны обеспечивать решение следующих задач:

– повышение уровня борьбы с преступностью и коррупцией путем достижения оптимальных результатов в более скжатые сроки и с меньшими затратами материальных и кадровых ресурсов;

– содействие целенаправленности и комплексности осуществляемых мер по борьбе с преступностью и коррупцией;

– предметное и эффективное использование правоохранительного потенциала органов прокуратуры и каждого субъекта координации;

– исключение дублирования, разобщенности в процессе борьбы с преступностью и коррупцией, недопущение смешения функций субъектов координации;

– проведение анализа состояния преступности и коррупции, их структуры и динамики всеми субъектами координации с учетом их компетенций и возможностей;

– содействие выполнению мероприятий государственных программ в сфере борьбы с преступностью и коррупцией;

- оценка эффективности деятельности субъектов координации;
- организация освещения актуальных проблем борьбы с преступностью и коррупцией в средствах массовой информации.

Обязанность по координации деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией на поднадзорных территориях (сферах деятельности) возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь, прокуроров областей, г. Минска, прокуроров районов, районов в городах, городов и приравненных к ним транспортных прокуроров.

С целью выполнения указанной обязанности образуются и действуют возглавляемые соответствующими прокурорами координационные совещания по борьбе с преступностью и коррупцией: республиканское координационное совещание; координационные совещания в областях и г. Минске; координационные совещания в районах, районах в городах, городах; координационные совещания на транспорте.

### **7.3. Субъекты координирующей деятельности прокуратуры**

Субъекты координации подразделяются на две основные группы:

- государственные органы, осуществляющие борьбу с преступностью и коррупцией;
- государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с преступностью и коррупцией.

В свою очередь, с учетом специфики деятельности, они дифференцируются на субъекты, осуществляющие борьбу и участвующие в борьбе с организованной преступностью, коррупцией, преступностью в целом.

Борьбу с организованной преступностью осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. Одновременно Министерство внутренних дел Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с организованной преступностью (статьи 8, 9 Закона Республики Беларусь «О борьбе с организованной преступностью» от 27 июня 2007 г. № 244-З). Данные государственные органы осуществляют также борьбу с коррупцией, на прокуратуру, согласно статьям 6, 7, 8 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 17 декабря 2007 г. № 644, возложен статус органа, ответственного за организацию борьбы с коррупцией.

К государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с организованной преступностью, отнесены Комитет государственного контроля Республики Беларусь и его органы, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможенные

органы Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также государственные органы и иные организации, которые участвуют в борьбе с организованной преступностью в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Беларусь (ответственные исполнители и соисполнители различных государственных программ в области противодействия преступности, коррупции и т. д.) (ст. 10 Закона Республики Беларусь «О борьбе с организованной преступностью» от 27 июня 2007 г. № 244-З).

Вышеуказанные государственные органы и иные организации участвуют также в борьбе с коррупцией (ст. 9 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 17 декабря 2007 г. № 644-З).

К государственным органам, осуществляющим в целом борьбу с преступностью, наряду с органами прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности, относятся все остальные органы, осуществляющие предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность (статьи 36, 37 УПК, ст. 12 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 9 июля 1999 г. № 289-З ).

Субъектами, участвующими в борьбе с преступностью, являются государственные органы и иные организации, указанные ранее, другие государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с преступностью и коррупцией в пределах компетенции, установленной действующим законодательством.

#### **7.4. Полномочия прокуратуры при осуществлении координирующей деятельности**

При осуществлении координирующей деятельности прокуроры используют в рамках, установленных законодательством, всю совокупность полномочий, предоставленных Законом о прокуратуре, в том числе связанных с реализацией других направлений деятельности (ст. 34 УПК, статьи 11, 13, 27, 29, 31, 33, 35, 44 Закона о прокуратуре, статьи 13, 14 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 9 июля 1999 г. № 289-З, ст. 7 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305-З, ст. 18 Закона Республики Беларусь «О борьбе с организованной преступ-

ностью» от 27 июня 2007 г. № 244-З и др.). Прокурорам также предоставлен ряд специальных организационных и правовых средств (ст. 12 Закона о прокуратуре).

Прокуроры уполномочены выполнять следующее:

– Давать письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, обязательные для исполнения. Указания адресуются субъектам координации и являются правовым средством, позволяющим прокурорам упорядочить их деятельность, направить субъектов координации на актуальные аспекты борьбы с преступностью и коррупцией, указать на общие изъяны и пробелы в работе, устраниить дублирование функций, рационально распределить и использовать их возможности.

Указания о проведении проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей даются прокурором и исполняются субъектами координации.

Прокуроры могут оформлять указания в виде самостоятельного организационно-распорядительного акта либо включать их в качестве раздела в протокол координационного совещания. В резолютивной части указания перечисляются действия, мероприятия, подлежащие выполнению, исполнители, сроки исполнения и меры контроля за ходом их исполнения.

– Заслушивать отчеты руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

Отчеты заслушиваются, как правило, публично на координационном совещании либо могут представляться персонально соответствующему прокурору.

– Истребовать в установленном порядке статистическую и иную информацию, необходимую для проведения анализа состояния преступности и коррупции.

Запрос информации осуществляется, как правило, в письменной форме с соблюдением всех необходимых требований и реквизитов, предъявляемых к оформлению исходящих от прокурора документов. Информация представляется безвозмездно и в установленный срок.

– Представлять в установленном порядке Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, местным представительным, исполнительным и распорядительным органам информацию о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией.

Наряду с представлением указанной информации прокуроры вносят конкретные предложения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью и коррупцией.

– Информировать общественность о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией. Прокурорам следует исходить из того, что информирование общественности – важный профилактический фактор, направленный на создание у населения верного представления о результатах проводимой государством уголовной политики.

## **7.5. Содержание и основные направления координирующей деятельности прокуратуры**

Координирующая деятельность прокуратуры состоит из совокупности элементов, включающих в себя следующее:

– анализ состояния преступности и коррупции, условий и причин, их вызывающих, эффективности принимаемых мер по их пресечению и предупреждению;

– определение целей и задач координирующей деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией;

– информационно-аналитическое и методическое обеспечение координирующей деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией (единый государственный банк данных о правонарушениях, единые банки данных прокуратуры о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией);

– выбор направлений и форм координирующих мероприятий (действий);

– разработка конкретных мероприятий по борьбе с преступностью и коррупцией;

– прогнозирование результатов применения данных мер;

– планирование координирующей деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией, определение исполнителей и сроков выполнения запланированных мероприятий;

– фактическое проведение запланированных мероприятий по борьбе с преступностью и коррупцией;

– контроль и проверка результативности проведенных мероприятий;

– определение эффективности координирующей деятельности прокуратуры.

Прокуроры должны осуществлять координирующую деятельность посредством систематического анализа состояния преступности и коррупции, определения на этой основе вопросов, по которым необходимо единство действий субъектов координации.

Анализ состояния преступности и коррупции проводится систематически, не реже одного раза в полугодие.

При осуществлении координирующей деятельности прокурорам следует учитывать мероприятия, проводимые Межведомственной комиссией по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь; осуществляемые вышестоящими координационными совещаниями по борьбе с преступностью и коррупцией; запланированные Государственной программой по борьбе с коррупцией, Государственной программой по борьбе с преступностью; иными программами в области противодействия преступности и коррупции; реализуемые Советом по координации контрольной деятельности в Республике Беларусь, а также советами по координации контрольной деятельности в областях и г. Минске.

Эффективность рассматриваемой деятельности во многом зависит от правильного определения основных направлений деятельности субъектов координации. При их выборе прокурорам необходимо учитывать конкретные криминогенные условия, результаты анализа состояния преступности и коррупции, а также применяемых мер по укреплению законности и правопорядка. Выделяют следующие основные направления:

– активизация деятельности субъектов координации по противодействию коррупции в системе органов государственной власти и управления;

– направление деятельности субъектов координации на нейтрализацию рисков криминогенного, в том числе коррупционного, характера в деятельности государственных органов, разработку предложений об устраниении причин и условий, способствующих возникновению таких рисков;

– сосредоточение усилий субъектов координации на изобличении преступлений и коррупционных проявлений со стороны должностных лиц, занимающих ответственное положение;

– направление деятельности субъектов координации в борьбе со взяточничеством на изобличение прежде всего взяткополучателей, выявление фактов получения взятки в крупном и особо крупном размерах, пресечение фактов коррупции при осуществлении экономической деятельности;

- борьба с преступлениями и коррупционными проявлениями на территориях конкретных административных единиц;
- борьба с преступлениями и коррупционными проявлениями в отдельных населенных пунктах;
- борьба с отдельными категориями (видами) преступлений и коррупционных проявлений, получивших распространение и (или) большой общественный резонанс в данный период;
- борьба с преступлениями и коррупционными проявлениями в отдельных отраслях и сферах деятельности государства;
- борьба с преступлениями и коррупционными проявлениями на крупных хозяйственных, административных и других объектах;
- другие направления деятельности субъектов координации, определенные прокурорами.

## **7.6. Формы реализации координирующей деятельности прокуратуры**

Координирующая деятельность прокуратуры осуществляется посредством различных организационных форм. При выборе прокурорами конкретных организационных форм необходимо учитывать криминогенную обстановку, конкретные цели, задачи, направления координирующей деятельности, компетенцию субъектов координации и их реальные возможности.

Выделяют следующие формы осуществления координирующей деятельности прокуратуры:

- проведение возглавляемых соответствующими прокурорами координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией;
- организация временных комиссий (рабочих групп);
- взаимный обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией;
- оказание объединенными группами (состоящими из представителей различных субъектов координации) помощи на местах в координации и усилении борьбы с преступностью и коррупцией;
- создание совместных следственных групп для расследования конкретных преступлений;
- разработка и осуществление совместных и комплексных мероприятий по выявлению и пресечению преступлений и коррупционных проявлений, а также устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- проведение совместных мероприятий по повышению профессиональной подготовки работников субъектов координации;

- проведение региональных, межведомственных конференций и семинаров;
- заслушивание отчетов субъектов координации по конкретным вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, обще-социальной и специальной профилактики преступности, соблюдения требований антикоррупционного законодательства;
- издание совместных постановлений, приказов, указаний; подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
- иные формы (организация правовой пропаганды среди населения и др.).

Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

Цели, задачи, принципы, организационные основы деятельности координационного совещания определены в Законе о прокуратуре (ст. 12) и Положении о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией.

Работа координационного совещания должна строиться на плановой основе (полугодовые планы). Планы разрабатываются субъектами координации совместно на основании анализа криминогенной обстановки и обусловленных ею первостепенных и стратегических задач борьбы с преступностью и коррупцией.

Решения координационного совещания являются обязательными для исполнения всеми субъектами координации и их должностными лицами. Данные решения должны соответствовать ряду требований:

- быть направлены на достижение главных, наиболее важных и актуальных целей и задач борьбы с преступностью и коррупцией;
- содержать конкретные предложения, направленные на достижение намеченных целей и задач;
- согласовываться с ранее принятыми решениями координационного совещания, вышестоящих координационных совещаний, проводимой государством уголовной политикой в целом.

Для обеспечения координирующей деятельности прокурор вправе создавать временные комиссии (рабочие группы) для подготовки вопросов, рассматриваемых на координационном совещании, утвер-

ждать их состав (пункт 3 ст. 12 Закона о прокуратуре, пункт 11.7 Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией). По актуальным направлениям борьбы с преступностью и коррупцией допустимо создание постоянно действующих рабочих групп.

В состав рабочих групп следует включать прокурорских работников по соответствующему направлению их деятельности, работников иных субъектов координации, а при необходимости работников научных и других государственных организаций. Руководителем группы, как правило, назначается представитель прокуратуры.

Закон о прокуратуре предоставляет прокурору право принятия решения о создании рабочих групп самостоятельно, без предварительного обсуждения его на координационном совещании.

Планирование деятельности субъектов координации по противодействию коррупции осуществляется прокурорами областей, г. Минска на каждое полугодие. Планы координационных мероприятий и отчеты о проделанной работе в сфере координации и достигнутых результатах в борьбе с коррупцией представляются в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь.

Прокурорами районов, районов в городах, городов, межрайонными и приравненными к ним транспортными прокурорами планирование осуществляется ежеквартально. Планы координационных мероприятий и отчеты о проделанной работе в сфере координации и достигнутых результатах в борьбе с коррупцией представляются прокурорам областей, г. Минска.

## **Тема 8. УЧАСТИЕ ПРОКУРАТУРЫ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОЙ ПРОПАГАНДЕ**

### ***План***

1. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и его формы.
2. Правовое воспитание и его формы.

#### **8.1. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и его формы**

Конституцией Республики Беларусь Генеральный прокурор Республики Беларусь не наделен правом законодательной инициативы. В соответствии со ст. 99 Конституции Республики Беларусь и пунктом 1 ст. 41 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-З, право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Беларусь, Всебелорусскому народному собранию (ВНС), депутатам Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совету Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, а также гражданам Республики Беларусь, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек. Право законодательной инициативы по вопросу об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь принадлежит Президенту Республики Беларусь, ВНС, не менее одной трети от полного состава каждой из палат Национального собрания Республики Беларусь либо не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

В то же время, согласно пункту 3 ст. 13 Закона о прокуратуре, Генеральная прокуратура Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов.

В пункте 3 ст. 38 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-З указано, что при разработке планов подготовки проектов нормативных правовых актов учитываются предложения субъектов права законодательной инициативы, иных заинтересованных органов; общественных объединений, научных и иных организаций, а также граждан. В соответствии с этой

нормой Генеральный прокурор Республики Беларусь также может внести свои предложения в Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, который разрабатывает ежегодные планы подготовки законопроектов и вносит их в установленном порядке на утверждение Президента Республики Беларусь.

Согласно пункту 7 ст. 42 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-З, нормотворческий орган может в установленном порядке привлечь к подготовке проекта нормативного правового акта соответствующих специалистов, в первую очередь из государственных организаций, поручить специально создаваемым для этого временным комиссиям или рабочим группам. По смыслу закона, предложения о подготовке проекта нормативного правового акта могут быть даны прокуратуре как государственному органу, осуществляющему правовую деятельность.

Генеральный прокурор Республики Беларусь может поручить структурным подразделениям Генеральной прокуратуры Республики Беларусь разработать проект нормативного правового акта. Для подготовки проекта нормативного правового акта распоряжением Генерального прокурора Республики Беларусь при необходимости может быть создана рабочая группа из прокурорских работников и специалистов структурных подразделений Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратур областей. Подготовка проектов нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-З.

В пункте 4 ст. 13 Закона о прокуратуре предусмотрено, что Генеральный прокурор Республики Беларусь, его заместители, нижестоящие прокуроры территориальных и специализированных прокуратур и их заместители вправе в установленном порядке в пределах своей компетенции направлять предложения в нормотворческий орган (должностному лицу) о принятии (издании), изменении, дополнении, толковании или признании утратившими силу нормативных правовых актов. В соответствии с ч. 1 ст. 69 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-З в случае обнаружения неясностей и различий в содержании нормативного правового акта, а также противоречий в практике его применения нормотворческий орган (должностное лицо), принявший (издавший) этот акт, или, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь, уполномоченный им орган осуществляют официальное толкование этих норм путем принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта.

Согласно пункту 1 ст. 13 Закона о прокуратуре, Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в форме приказов, в том числе утверждающих положения и инструкции. Издаваемые Генеральным прокурором Республики Беларусь нормативные правовые акты не должны противоречить законодательству Республики Беларусь, а также ранее принятым нормативным правовым актам Генерального прокурора Республики Беларусь.

При необходимости Генеральный прокурор Республики Беларусь издает нормативные правовые акты в форме приказов (постановлений) совместно с руководителями других правоохранительных органов и органов государственного управления.

В соответствии с пунктом 2 ст. 13 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе вносить на рассмотрение Пленума Верховного Суда Республики Беларусь предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении дел и исполнении судебных постановлений.

Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности осуществляется в следующих формах:

- разработка проектов законов, декретов, указов и распоряжений Президента Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов по предложению нормотворческого органа;
- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, осуществляемой нормотворческим органом либо по его предложению Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, иными организациями;
- рецензирование (дача отзывов) на проекты нормативных правовых актов;
- внесение предложений о дополнении государственных программ подготовки проектов нормативных правовых актов и ежегодных планов подготовки законопроектов;
- внесение предложений нормотворческому органу (должностному лицу) о принятии нового нормативного правового акта, о признании действующего нормативного правового акта утратившим силу или о внесении в него дополнений и изменений;
- направление в нормотворческий орган (должностному лицу) предложений о толковании нормативных правовых актов.

## **8.2. Правовое воспитание и его формы**

Правовая пропаганда занимает важное место в деятельности органов прокуратуры.

*Пропаганда* – распространение в обществе и разъяснение каких-нибудь воззрений, идей, знаний, учений.

*Правовая пропаганда* – это распространение в обществе правовых знаний. Правовую пропаганду осуществляют все правоохранительные органы. Однако ведущую, координирующую роль в распространении правовых знаний среди населения играет прокуратура.

Правовая пропаганда осуществляется по двум направлениям: правовое обучение и правовое воспитание.

Прокурорские работники уделяют большое внимание правовому обучению руководителей, иных должностных лиц государственных органов, организаций, объединений. В значительной степени нарушение законов, иных нормативных правовых актов связано с незнанием их сущности и содержания, что влечет неправильное их применение. Поэтому прокурорские работники, каждый по своему направлению деятельности, в различных формах разъясняют действующее законодательство в государственных органах, организациях, объединениях.

Прокуроры могут принимать участие в заседаниях коллегий соответствующих ведомств, в оперативных совещаниях и давать правовую оценку обсуждаемым вопросам, выступить с лекцией, сделать сообщение по определенным правовым вопросам на семинарах, совещаниях руководящих работников, иных должностных лиц, курсах, факультетах повышения квалификации и т. д.

Определенное значение в правовом обучении должностных лиц, применяющих закон в различных сферах их деятельности, имеет участие прокуроров в обсуждении внесенных прокуратурой в государственные органы, организации, объединения правовых актов в связи с нарушениями законов, иных нормативных правовых актов, выявленными причинами этих нарушений и условиями, способствовавшими их совершению. Эти нарушения могут быть следствием незнания законодательства, неправильного его применения. В пункте 5 ст. 39 Закона о прокуратуре указано, что при рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне, времени и месте заседания заранее сообщается прокурору или его заместителю, которые либо по их поручению другой прокурорский работник вправе принять участие в его рассмотрении. В таких случаях прокурорский работник имеет возможность обосновать свой протест, разъяснить коллегиальному органу сущ-

ность нарушенного закона, иного нормативного правового акта, разъяснить, в чем заключается неправильное его применение. Прокурор также вправе принять участие в рассмотрении протестов; представлений, внесенных в иные органы, организации, объединения.

Несколько иное значение имеет правовое воспитание граждан.

*Воспитание* – навыки поведения, привитые семьей, школой, средой и проявляющиеся в общественной жизни. *Правовое воспитание* – это формирование правового сознания у граждан, привитие навыков уважения к закону, устранение нигилистического отношения к нему. *Правосознание* – совокупность взглядов на действующее право, существующие правовые нормы.

Генеральный прокурор Республики Беларусь обязывает нижестоящих прокуроров систематически и оперативно информировать общественность через средства массовой информации о результатах предварительного расследования и судебного разбирательства уголовных дел о преступлениях, объективно раскрывать причины этих негативных явлений и показывать реальные меры по их устраниению.

Деятельность прокуратуры по борьбе с преступностью, иными правонарушениями, надзору за точным и единообразным исполнением законов, иных нормативных правовых актов освещается в республиканских, областных, городских и районных средствах массовой информации. При Генеральной прокуратуре Республики Беларусь учрежден журнал «Законность и правопорядок», где работники прокуратуры, практические работники других ведомств, ученые имеют возможность публиковать статьи, заметки по правовым вопросам.

Правовая пропаганда органами прокуратуры осуществляется в следующих формах:

- выступления с лекциями, докладами, проведение бесед и иных форм устной правовой пропаганды в трудовых коллективах, учебных заведениях, на семинарах, курсах и факультетах повышения квалификации, по месту жительства граждан;

- выступления в средствах массовой информации (в печати, по радио, телевидению);

- взаимодействие прокуроров с журналистами (участие в пресс-конференциях, за «круглым столом», приглашение журналистов на заседания коллегий Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратур областей, на совещания, проводимые органами прокуратуры);

- участие прокуроров в рассмотрении и обсуждении вносимых ими протестов и представлений, иных актов прокурорского реагирования;

- участие прокуроров в судебных заседаниях по уголовным и гражданским делам, делам об административных правонарушениях, в том числе в судебных заседаниях, проводимых вне здания суда в целях воспитательного воздействия судебного разбирательства;
- иные формы правовой пропаганды.

Правовую пропаганду осуществляют руководители соответствующих прокуратур, их заместители, старшие помощники и помощники, начальники управлений и отделов, их заместители, прокуроры управлений и отделов по направлениям их деятельности.

Работа, проводимая прокурорами, их заместителями и помощниками по освещению в средствах массовой информации и в выступлениях перед населением деятельности прокуратуры, отражается в статистической отчетности.

## **Тема 9. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### ***План***

1. Понятие и задачи надзора за исполнением законодательства.
2. Предмет и пределы надзора за исполнением законодательства.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства.
4. Правовые акты надзора за исполнением законодательства.
5. Тактика надзора за исполнением законодательства.
6. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства.

### **9.1. Понятие и задачи надзора за исполнением законодательства**

Надзор за исполнением законодательства как самостоятельная отрасль надзора является одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры.

*Надзор за исполнением законодательства* – это отрасль прокурорского надзора за исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, религиозными организациями и другими организациями, должностными лицами и иными гражданами.

Являясь родоначальником специальной прокурорской деятельности, надзор за исполнением законодательства в отличие от других отраслей призван содействовать обеспечению законности в сфере государственного управления. Исходя из этого свойства, его можно считать звеном, которое создает основу государственности.

Надзор за исполнением законодательства – одно из ведущих направлений в деятельности прокуратуры Республики Беларусь.

В надзоре за исполнением законодательства реализуется значительная часть надзорного и профилактического потенциала прокурорской системы, поскольку именно с его помощью достигается не только надлежащее исполнение законов, но и выявление правонарушений на ранних стадиях их формирования, принятие мер к их устранению.

С выявления нарушений законов в данной сфере начинается реализация, создаются условия для успешного решения задач других направлений прокурорской деятельности, в частности, уголовного преследования (при выявлении оснований для возбуждения уголовного дела), участия в рассмотрении судами гражданских и хозяйственных дел (при выявлении оснований для инициирования прокурорами гражданских и хозяйственных процессов).

Исходя из задач, стоящих в современный период перед государством, сформировавшейся структуры законодательства и сложившейся практики работы прокуратуры, можно выделить шесть подотраслей надзора, отличающихся однотипностью решаемых задач и способов воздействия на участников прокурорско-надзорных отношений:

- надзор за законностью в сфере государственного управления и местного самоуправления;
- надзор за соблюдением политических прав и свобод граждан;
- надзор за соблюдением социальных прав граждан;
- надзор за исполнением экологического законодательства;
- надзор за исполнением законов о предпринимательской и иной экономической деятельности;
- надзор за законностью привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности, применения мер обеспечения административного процесса, в том числе административного задержания (административно-юрисдикционная сфера).

Перед прокурорами при осуществлении надзора в сфере общего надзора стоят следующие задачи:

– Обязательное вмешательство прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении законов путем принятия мер к выявлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельствам.

– Наиболее полное использование возможностей прокурорского надзора за исполнением законов в предупреждении правонарушений, преступлений.

– Активизация и совершенствование деятельности органов государственного контроля и правоохранительных органов, направленной на обеспечение исполнения законов и подзаконных актов, укрепление законности и правопорядка через проведение прокурорских проверок в основном в этих органах, поручения проведения ими проверок в подчиненных, подконтрольных и нижестоящих органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях.

– Более активное проведение в жизнь принципа неотвратимости ответственности за совершение правонарушений, ставится вопрос о привлечении к установленной законом ответственности правонарушителей вне зависимости от их должностного, имущественного положения, необходимо помнить о том, что перед законом все равны.

– Доведение до населения и общественности через радио, телевидение, периодическую печать информации о работе органов прокуратуры, в том числе в области прокурорского надзора за исполнением законов, в особенности о принимаемых ею мерах к устраниению нарушений законов и привлечению к ответственности виновных лиц с указанием их фамилий и должностей, состояния и динамике правонарушений в регионах.

– Выявление пробелов (дефектов) действующего законодательства, потребностей в нормативном регулировании общественных отношений и принятии мер к их устранению путем внесения соответствующих предложений в представительные (законодательные) органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы. При этом нижестоящие прокуроры могут вносить подобные предложения через вышестоящих прокуроров.

– Повышение правовой культуры должностных лиц, в особенности руководителей государственных органов, издающих правовые акты и совершающих другие юридически значимые действия, руководителей коммерческих организаций, предпринимателей, а также граждан, привитии им потребности точного исполнения законов. В наибольшей мере этому способствует активно осуществляемый прокурорский надзор за исполнением законов в сочетании с проведением специальных предупредительно-профилактических мероприятий. Основное требование, предъявляемое в современный период к прокурорскому надзору за исполнением законов, – это повышение его эффективности, которое выражается в его влиянии на конечный результат, – состояние законности и правопорядка.

## **9.2. Предмет и пределы надзора за исполнением законодательства**

В ст. 26 Закона о прокуратуре закреплено, что точное и единообразное исполнение законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов указанными в данной статье поднадзорными субъектами является его предметом. Вместе с тем следует отметить, что предмет прокурорского надзора составляет то, что должно соответствовать закону, иному нормативному правовому акту.

Предметом надзора прокуратуры за исполнением законодательства являются акты, издаваемые, республиканскими органами государственного управления, иными поднадзорными прокуратуре субъектами; действия должностных лиц и граждан.

К правовым актам, соответствие которых закону, иному нормативному правовому акту проверяется в порядке общего надзора, относятся приказы, инструкции, распоряжения, постановления, решения, указания, разъяснения и другие документы, касающиеся конкретных вопросов исполнения закона, иного нормативного правового акта и имеющие обязательную силу для подведомственных организаций и подчиненных должностных лиц, а также граждан.

Действия должностных лиц и граждан как предмет надзора следует понимать как совершение действий, противоречащих действующему законодательству, так и бездействие, т. е. несовершение действий, предписанных законом.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокуроры должны правильно определять его пределы. Согласно пункту 2 ст. 27 Закона о прокуратуре, прокурор не вправе вмешиваться в предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) и организационно-распорядительную деятельность государственных органов и иных организаций, индивидуальных предпринимателей, в личную жизнь граждан, за исключением случаев, определенных законодательными актами, когда это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, организаций, общественных и государственных интересов. Прокуратура не должна заменять другие государственные органы. Прокурорские работники обязаны своевременно реагировать на любые правонарушения, но в то же время не вмешиваться в оперативно-производственную деятельность организаций и не заменять контролирующие органы, хозяйственных руководителей и должностных лиц. Прокуроры должны осуществлять надзор за тем, как правоохранительные и контролирующие органы выполняют возложенные на них законом обязанности по обеспечению и контролю исполнения за-

конодательства всеми органами, организациями, должностными лицами и гражданами, на которые распространяется их компетенция.

Необоснованное вмешательство прокурорских работников в деятельность органов государственного управления, организаций, объединений, должностных лиц недопустимо. В их компетенцию не входит осуществление контроля за исполнением мероприятий, запланированных местными органами власти, предъявление требований к должностным лицам по вопросам производственно-хозяйственной деятельности руководимых ими организаций, обращение к органам управления с предложениями о совершенствовании их административной деятельности при отсутствии нарушений законов, иных нормативных правовых актов, непосредственная проверка оперативной документации, имеющая характер ревизии, и т. д. Вмешательство прокурора может иметь место лишь тогда, когда оказался нарушенным закон, иной нормативный правовой акт. В таких случаях прокурор вправе и обязан принять все необходимые меры, чтобы устраниТЬ это нарушение.

В соответствии с пунктом 3 ст. 27 Закона о прокуратуре прокурорские проверки могут проводиться только на основании сообщений и других данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования. В то же время Генеральный прокурор Республики Беларусь требует проводить проверки исполнения нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, местными представительными, исполнительными и распорядительными органами независимо от наличия сведений о нарушениях законодательства при их издании.

Согласно действующему законодательству, органы прокуратуры не имеют права осуществлять надзор за законностью правовых актов, принимаемых Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Парламентом Республики Беларусь, Верховным Судом Республики Беларусь, Конституционным Судом Республики Беларусь. В компетенцию прокуроров не входит опротестование этих актов. В таких случаях Генеральный прокурор Республики Беларусь может информировать указанные органы о несоответствии принятого акта Конституции Республики Беларусь другим актам законодательства, которые вправе отменить принятый ими акт или внести в него изменения.

О соответствии указанных актов Конституции Республики Беларусь иным нормативным правовым актам, согласно ст. 116<sup>1</sup> Конституции Республики Беларусь, дает заключение Конституционный Суд

Республики Беларусь по предложениям Президента Республики Беларусь, Президиума ВНС, Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь. Нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу в порядке, определяемом законом.

### **9.3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства**

Для успешного осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства прокуроры наделены определенными правами и несут установленные законом обязанности, т. е. обладают соответствующими полномочиями. Полномочия прокуроров при осуществлении общего надзора по их содержанию и целенаправленности подразделяются (с определенной долей условности) на две группы.

Первая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законодательства направлена на своевременное выявление нарушений законов, иных нормативных правовых актов, а также способствующих им обстоятельств (причин и условий) и установление виновных в этом лиц. Эти полномочия закреплены в пункте 1 ст. 27 Закона о прокуратуре.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства прокурор в пределах своей компетенции имеет следующие права:

– Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей. Вход прокурора на территорию и в помещения, доступ в которые ограничен в соответствии с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь, допуск его к сведениям, составляющим государственные секреты, осуществляются в соответствии с законодательством.

– Требовать от руководителей и иных должностных лиц государственных органов, иных организаций, индивидуальных предпринимателей предоставления принятых этими лицами (органами) постановлений, приказов, решений, распоряжений, информации и других необходимых материалов, выделения специалистов для дачи в установленном порядке заключений, проведения проверок, ревизий и экспертиз. Должностные лица и индивидуальные предприниматели обязаны исполнить требование прокурора в порядке и сроки, уста-

новленные законодательством либо прокурором, если законодательством такой срок не установлен, о результатах сообщить ему.

В ст. 27 Закона о прокуратуре указано, что прокурор может требовать предоставления ему документов и материалов не только от руководителей, но и от других должностных лиц указанных органов, прокуроры предъявляют такое требование, как правило, к руководителям или лицам, их замещающим. Предъявление подобного требования к другим должностным лицам, минуя руководителя органа, явилось бы нарушением субординации.

Требование прокурора о проведении проверок или ревизий обычно выражается в письменной форме. В требовании указываются основание и повод для проведения такой проверки, ставятся конкретные вопросы, которые должны быть выяснены при проведении проверки или ревизии. Правовую оценку результатов проверки или ревизии дает сам прокурор.

– Вызывать должностных лиц и иных граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, требовать объяснений об обстоятельствах, связанных с нарушением законодательства.

Вызов должностных лиц или граждан для дачи объяснений состоит в предложении указанным лицам явиться в указанный день и час в прокуратуру, вызов может быть осуществлен в письменной или устной форме (по телефону).

Лицам, вызываемым в рабочее время в органы прокуратуры, гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего заработка. Факт вызова лица в орган прокуратуры в рабочее время и продолжительность нахождения его в органе прокуратуры удостоверяются в повестке или ином документе, выдаваемом прокурором.

– Использовать на безвозмездной основе средства связи, информационные системы, банки данных и архивные документы государственных органов, иных организаций и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, за исключением средств связи, информационных систем, банков данных и архивных документов организаций и граждан, пользующихся в соответствии с международными договорами Республики Беларусь дипломатическим иммунитетом.

– Использовать технические средства, в том числе аппаратуру, осуществляющую звуко- и видеозапись, кино- и фотосъемку, ксерокопирование, устройства для сканирования документов.

– Проверять законность применения к лицу, в отношении которого ведется административный процесс, административного задержания и иных мер обеспечения административного процесса, а также наложения на него административного взыскания.

– Осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

*Проверки* являются основным правовым средством выявления правонарушения, а также установления причин, их вызывающих, и условий, им способствующих.

Поводы к прокурорской проверке могут быть различными: обращение граждан, должностных лиц, депутатов, материалы уголовных и гражданских дел, публикации в средствах массовой информации, сообщения правоохранительных и контрольно-надзорных органов, непосредственное обнаружение нарушения закона самими прокурорскими работниками.

В литературе принято выделять следующие виды проверок:

– В зависимости от исходных материалов проверки делятся на текущие – осуществляемые в целях исследования поступившей в прокуратуру информации о фактах нарушения закона; плановые – проводимые на основе анализа статистических данных, обобщения имеющихся в прокуратуре сведений и т. п.

– По предмету проверочной деятельности проверки делятся на целевые – направленные на проверку исполнения конкретного закона или группы законов, регулирующих однородные отношения; комплексные – когда предметом проверки является проверка исполнения нескольких законов, регулирующих разнородные отношения в определенной социально-экономической сфере (например, банковской); сквозные – когда проверяется исполнение конкретного закона во всех или многих органах определенной хозяйственной отрасли, министерства или службы.

– В зависимости от наличия повода проверки бывают инициативные (как правило, все они плановые) проверки – проводимые прокуратурой по собственному усмотрению вне зависимости от наличия информации о нарушении закона; проверки, проводимые в общем порядке, т. е. только при наличии сведений о нарушениях закона.

– В зависимости от числа проверяемых объектов и проверяющих субъектов также выделяют совместные (несколько проверяющих органов проверяют один объект) и одновременные проверки (когда параллельно проверяется исполнение законов на нескольких объектах одним или несколькими проверочными органами).

– В зависимости от времени проведения проверки делятся на первичные и повторные (контрольные).

Контрольные проверки направлены на получение достоверных сведений о фактическом устранении ранее выявленных нарушений.

Результаты проверок оформляются справками и докладными записками. В них отражаются объем и глубина проверки и выявленные нарушения законов.

Как правило, прокурорская проверка осуществляется в три этапа:

– Подготовительный этап, включающий в себя следующее:

- предметное изучение законодательства, определение задач проверки;

- ознакомление с материалами ранее проведенных в этом органе проверок;

- анализ типичных нарушений в данной отрасли надзора;

- определение тактики и методики проведения проверки;

- подбор специалистов и формулирование вопросов, на которые необходимо дать ответы преимущественно в виде заключений;

- составление плана или программы проверки.

– Проверка на конкретном объекте – получение различной информации, позволяющей обеспечить выявление фактов нарушения закона и создания условий для их последующего устранения.

Как правило, прокурор заблаговременно извещает руководителя о предстоящей проверке, согласует с ним время проведения, а по окончании знакомит с результатами проверки.

– Завершающий этап – составление справки и документов прокурорского реагирования по окончании проверки.

Вторая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законодательства направлена на устранение выявленных нарушений законов, иных нормативных правовых актов, способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в правонарушении. Эти полномочия закреплены в пункте 4 ст. 27 Закона о прокуратуре.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

- опротестовывает правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, отменяет их;

- освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию;

- дает письменные указания по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательными актами, направляет их органам, ведущим административный процесс;
- в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами и иными организациями, должностными лицами и иными гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;
- вносит в порядке, установленном законодательными актами, предложение о роспуске местного представительного органа в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства;
- обращается в случаях, предусмотренных законодательными актами, в суд с заявлениями (исками) в защиту прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, организаций, общественных и государственных интересов;
- составляет протоколы об административных правонарушениях;
- выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;
- выносит в случаях, предусмотренных законодательными актами, постановления о выселении в административном порядке;
- выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

#### **9.4. Правовые акты надзора за исполнением законодательства**

*Акты прокурорского реагирования* – это предусмотренные Законом о прокуратуре формы реализации полномочий прокурора по устранению и предупреждению правонарушений.

Будучи предусмотренными в Законе о прокуратуре, акты прокурорского реагирования имеют процессуальный характер. Они составляются в определенной форме, содержат соответствующие реквизиты. Закон определяет порядок внесения и рассмотрения актов прокурорского реагирования, права и обязанности прокурора и лиц, рассматривающих эти акты. В актах прокурорского реагирования должны быть изложены сущность правонарушения, его последствия, причины и условия, способствовавшие его совершению.

Закон о прокуратуре предусматривает пять видов актов прокурорского реагирования: протест, представление, постановление, предписание и официальное предупреждение.

Акты прокурорского реагирования всегда индивидуальны. Они обращены к тем или иным конкретным органам или лицам и по опре-

деленным фактам. Прокуроры не правомочны принимать акты, рас-считанные на многократное применение или безличные, устанавливающие абсолютные требования и запрещения, какими могут быть акты органов государственной власти и управления в пределах их компетенции.

Указанные акты прокурора непосредственно направлены на устра-нение конкретных нарушений закона, причин и условий, способст-вующих их совершению.

Теория и практика прокурорского надзора уделяют большое вни-мание тем условиям, соблюдение которых необходимо для эфек-тивности актов прокурорского реагирования, повышения их качест-венности.

Основными из этих условий являются своевременность внесения акта (хотя в законе не установлен срок давности для реагирования на правонарушение, акт реагирования на утратившее актуальность на-рушение закона не может дать должного эффекта); точность и досто-верность указываемых в нем фактов; юридическая обоснованность и исчерпывающая мотивированность вносимых в акте предложений прокурора; правильность выбранного пути внесения акта.

Для каждого из актов прокурорского реагирования на нарушение закона существуют свои специфические условия их применения.

Акт прокурорского реагирования должен быть относительно крат-ким, содержать необходимые реквизиты: наименование прокуратуры, место и время составления акта, должностное положение, классный чин и фамилию прокурора, от которого он исходит, адресат. Акт должен иметь вводную часть (здесь указывают фамилию, инициалы и должность лица или наименование органа, которому адресуется до-кумент, название документа, дату и место его вынесения, а примени-тельно к постановлению – должность, классный чин, фамилию, ини-циалы прокурора или его заместителя), описательно-мотивированную часть (содержит указание на источник информации о нарушении за-кона, кем и какое его положение нарушено, в чем состоит нарушение, ссылка на норму, которой руководствуется прокурор), заключитель-ную (резолютивную) часть (содержит указание на то, что необходимо предпринять для устранения нарушения закона, причин нарушения и способствующих ему условий (в протесте, предписании, представле-нии), в отношении кого возбуждается уголовное дело, дисциплинар-ное производство, какому должностному лицу или органу документ направляется для рассмотрения или кому поручается расследование уголовного дела). В документе указывается также, что он подлежит обязательному рассмотрению в установленный законом срок, о ре-

зультатах должно быть сообщено прокурору, разъясняется право на обжалование. Акт обязательно должен быть подписан прокурором или его заместителем.

*Протест*. Прокурорам либо их заместителям в пределах своей компетенции предоставлено право опротестовывать правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

*Протест* – акт прокурорского реагирования на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) поднадзорных субъектов, содержащий обязательное для рассмотрения требование об отмене противоречащего закону акта, решения или о приведении их в соответствие с законом либо о прекращении незаконного действия, восстановлении нарушенного права.

В соответствии со ст. 39 Закона о прокуратуре протест приносится в государственный орган, иную организацию, должностному лицу или индивидуальному предпринимателю, принявшим противоречащие законодательству правовой акт или решение (совершившим незаконное действие), либо в суд. При необходимости протест приносится двум или более органам либо должностным лицам на совместно изданный ими акт.

При выявлении нескольких незаконных актов, изданных одним и тем же органом или должностным лицом с одинаковыми нарушениями закона, может быть принесен один протест. Принесение протеста в вышестоящий орган либо вышестоящему должностному лицу прокурором, которому они не поднадзорны, производится через вышестоящего прокурора. Самостоятельное обращение прокурора в неподнадзорный ему орган или к неподнадзорному должностному лицу является превышением компетенции.

Протест подлежит обязательному рассмотрению соответствующим государственным органом, иной организацией, должностным лицом или индивидуальным предпринимателем не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а местными представительными органами – на ближайшей сессии. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений законодательства, прокурор или его заместитель вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

Принесение протеста приостанавливает исполнение опротестованных правового акта или решения (действия). Приостановление опротестованного акта означает прекращение его действия на время до рассмотрения. Действие нормативных актов приостанавливается во всех случаях, индивидуальные акты приостанавливаются, если они не исполнены или частично исполнены.

При рассмотрении коллегиальным органом протеста о дне заседания сообщается прокурору, который вправе принять участие в его рассмотрении. Его неявка не препятствует рассмотрению протеста в назначенный срок. Принимая участие в рассмотрении протеста, прокурор, приводя соответствующую аргументацию, поддерживает принесенный им протест, не предопределяя решения этого коллегиального органа, высказывает свое мнение о путях восстановления законности и принятия правильного, соответствующего закону решения.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его прокурором или его заместителем либо вышестоящим прокурором.

В протесте прокурор требует отмены акта или решения должностного лица, когда он полностью не соответствует закону, иному нормативному правовому акту, или внесения в него изменений, дополнений, устраняющих противоправность.

Незаконным признается весь правовой акт, если при этом был нарушен закон по существу, были нарушены установленные законом сроки его применения, а также в случае его издания с превышением полномочий.

Встречаются акты, в которых закону противоречат лишь отдельные пункты, в связи с чем опротестованию подлежит та часть акта, которая не соответствует закону.

Иногда издаются акты, в которых содержатся неточные формулировки или неправильные ссылки на нормативные акты, искажается сущность закона. В этих случаях прокурор требует в протесте привести изданный акт в точное соответствие с законом.

Удовлетворение протеста заключается в издании другого акта, отменяющего, изменяющего или дополняющего опротестованный, либо прекращении незаконного действия, носящего продолжаемый характер. Отмена, изменение или дополнение актов, не исполненных до рассмотрения протеста, автоматически устраняют правонарушение. Если издание акта или совершение действия повлекло последствия, то в протест включается требование об их устраниении, о восстановлении нарушенного права.

Если опротестованный акт направлен издавшим его органом или должностным лицом другим органам, предприятиям, учреждениям, организациям или должностным лицам либо опубликован в печати,

то в протесте требуется оповестить получателей либо поместить в печати сообщение о его отмене или изменении.

В случае отклонения протesta прокурора или его заместителя, принесенного в порядке, предусмотренном Законом о прокуратуре (за исключением протesta на судебные постановления), либо нерассмотрения его в установленный срок прокурор или его заместитель могут принести протест в вышестоящий государственный орган, иную организацию (вышестоящему должностному лицу).

Если в сроки, предусмотренные пунктом 3 ст. 39 Закона о прокуратуре, вышестоящий государственный орган, иная организация (вышестоящее должностное лицо) не отменят опротестованные правовой акт или решение (действие), прокурор или его заместитель, принесшие такой протест, вправе обратиться с заявлением в соответствующий суд об отмене противоречащих законодательству правового акта или решения (действия). Подача прокурором или его заместителем заявления в суд приостанавливает действие опротестованных правового акта или решения (действия).

Принесение, рассмотрение и разрешение протesta и заявления прокурора в суде осуществляются в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Прокурор вправе принести протест на незаконный акт в любое время. Он не связан со сроком его издания, но эффективность в борьбе с нарушениями закона требует, чтобы противоречащие закону акты опротестовывались немедленно после их выявления.

После отмены по протесту прокурора незаконного, но уже реализованного акта, прокурор осуществляет надзор за фактическим восстановлением нарушенной законности.

Протест в порядке надзора за исполнением законодательства должен содержать наименование органа, куда он вносится; название акта «Протест прокурора»; наименование опротестованного акта; указание, кем он издан, номер и дату его издания; изложение содержания опротестованного акта или его части, являющейся незаконной; обоснование протesta, т. е. изложение оснований, в силу которых опротестованный акт признается противоречащим действующему законодательству, с обязательным указанием нарушенного закона; предложение прокурора по поводу устранения допущенного нарушения закона; предложение прокурора о привлечении виновного нарушителя к законной ответственности (в необходимых случаях); требование рассмотреть протест в установленный срок и сообщить о результатах рассмотрения; должностное положение и классный чин прокурора; дату направления протesta.

*Представление.* Прокурорам либо их заместителям в пределах своей компетенции предоставлено право в установленном порядке вносить представления, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами и иными организациями, должностными лицами.

*Представление* – это акт прокурорского надзора, содержащий анализ нарушений закона, причин этих нарушений и способствующих им условий, а также требование об их устраниении. В представлении приводятся данные о распространенности нарушений закона и наиболее характерные факты. В нем не должно быть декларативных утверждений, общих призывов, предположений и оговорок.

Представление готовится на основании материалов обстоятельно проведенной прокурорской проверки или нескольких проверок исполнения требований законов. Однако возможно использование данной формы реагирования и по отдельным нарушениям законности, которые, по мнению прокурора, заслуживают внимания соответствующих органов.

Основанием для внесения представления служат установленные прокурором факты неединичных нарушений закона. В основу представления кладутся материалы проверок исполнения законов, обобщений практики надзорной деятельности, изучения уголовных и гражданских дел, анализа жалоб. Наряду с этим при подготовке представлений должны использоваться также сведения о нарушениях законности и причинах, их вызывающих, полученные от государственных органов, общественных организаций и должностных лиц.

В соответствии со ст. 38 Закона о прокуратуре представление об устраниении нарушений закона, причин этих нарушений и условий, им способствующих, вносится прокурором в государственный орган, иную организацию или должностному лицу, которые наделены полномочиями устранить нарушение закона, подлежит безотлагательному рассмотрению. О принятых мерах в месячный срок должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания, в котором он вправе участвовать. Его неявка не препятствует рассмотрению представления в назначенный срок.

При внесении представления на основе обобщенной практики прокурорского надзора (например, в местный орган самоуправления) в нем указываются те меры, которые уже были приняты прокуратурой для устраниния нарушений закона, причин этих нарушений и способствующих им условий.

Представление направляется тем государственным органам и должностным лицам, от которых зависит своевременное принятие наиболее действенных мер к устраниению нарушений законов, причин нарушений и способствующих им условий. В вышестоящие органы прокурор направляет представление в случаях необходимости непосредственного вмешательства этих органов (например, когда за нарушение закона ответственен лично руководитель нижестоящей организации), или когда обнаруженные нарушения закона указывают на их распространность на других объектах данной системы.

Представление должно содержать название органа, куда оно адресуется; название акта «Представление прокурора»; указание на источники, из которых получены факты, послужившие основанием для внесения представления (прокурорская проверка, обобщение материалов надзора за соблюдением законности – анализ жалоб, данные уголовных, гражданских дел и др.); анализ существа выявленных прокурором нарушений законов, причин, способствующих им условий; предложения прокурора об устраниении нарушений закона и принятии мер к ликвидации способствующих им причин и условий; указание на безотлагательное рассмотрение и принятие не позднее чем в месячный срок конкретных мер по устраниению нарушений закона, причин нарушений, способствующих им условий; сообщение прокурору о результатах; должностное положение прокурора; его классный чин, подпись и дату.

*Постановление* – акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности. Постановление как акт прокурорского надзора может быть вынесено в иных случаях выражения требования, происходящего из полномочий прокурора.

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности, если оно направлено одному органу или должностному лицу, может быть вынесено одновременно в отношении нескольких лиц, допустивших данное нарушение. В нем обосновывается наличие состава дисциплинарного проступка или указывается основание для привлечения к материальной ответственности, делается ссылка на нарушенную норму и норму, по которой нарушитель подлежит привлечению к ответственности. До вынесения постановления от привлекаемых к ответственности лиц письменные объяснения подлежат истребованию.

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности подлежит исполнению соответствующим государственным органом, иной организацией или должностным лицом в десятидневный срок со дня его поступления. Иные постановления подлежат рассмотрению и исполнению в срок, установленный прокурором или его заместителем. О результатах рассмотрения постановления сообщается прокурору или его заместителю в письменной форме.

Постановление до его исполнения может быть отозвано вынесшим его прокурором или его заместителем, либо вышестоящим прокурором.

Постановление, выносимое прокурором, по своей форме должно отвечать определенным требованиям. Так, постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности должно содержать наименование постановления с указанием времени, места, кем оно составлено; содержание правонарушения; правовые обоснования ответственности должностного лица; указание на нарушенный закон; требование прокурора о наложении взыскания (без указания меры взыскания); предложения прокурора о рассмотрении постановления в срок, указанный в законе, сообщении прокурору о результатах рассмотрения; должностное положение и классный чин прокурора, его подпись. Если речь идет о возбуждении уголовного дела, прокурор руководствуется ст. 175 УПК. В этом случае в постановлении должно быть указано время, место вынесения постановления, кем оно составлено, повод и основания к возбуждению дела, статья уголовного закона, по признакам которой оно возбуждено, данные о лице, в отношении которого возбуждено уголовное дело, а также дальнейшее направление уголовного дела.

*Предписание.* Прокурорам либо их заместителям в пределах своей компетенции предоставлено право в установленном порядке выносить предписания, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами и иными организациями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями.

*Предписание* – акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранино.

Основанием для вынесения предписания являются одновременно два условия: явный характер правонарушения и возможность причи-

нения существенного вреда правам и законным интересам вышеуказанных лиц, общественным и государственным интересам.

Предписание в обязательном порядке должно содержать четкую характеристику противоправных действий и указание на норму законодательства, которая нарушена.

Суть предписания заключается в том, что оно содержит требование о немедленном устранении нарушения законодательства, восстановлении законности и предупреждении реально возможных последствий конкретного правонарушения. В этом состоит его принципиальное отличие от представления прокурора в порядке общего надзора, при рассмотрении которого должны быть приняты комплексные меры по устраниению нарушений законодательства, способствующих им причин и условий не позднее чем в месячный срок.

Предписание об устраниении нарушений законодательства направляется органу или должностному лицу, допустившим нарушения, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу, правомочным устраниТЬ допущенные нарушения. При вынесении предписаний прокурор не ограничен какой-либо областью социально-политической, хозяйственной или культурной жизни, той или иной отраслью законодательства. Однако недопустимо вмешательство прокурора в оперативно-хозяйственные и управлочные функции субъектов хозяйствования и других юридических лиц, не связанные с явным нарушением законодательства. Эта мера не может применяться также к гражданам.

Предписание обязывает орган или должностное лицо совер什ить конкретные действия по восстановлению законности и устраниению (предупреждению) существенного вреда. В предписание не должны включаться требования прокурора о привлечении конкретных лиц к дисциплинарной или материальной ответственности. Вопрос о привлечении виновных к материальной или дисциплинарной ответственности прокурор должен ставить в представлении или в постановлении.

Предписание выносится в письменной форме, подписывается прокурором или его заместителем в пределах их компетенции. Первый экземпляр предписания заверяется печатью прокуратуры и вручается под роспись должностному лицу или руководителю органа, второй экземпляр предписания приобщается к материалам проверки.

Предписание подлежит немедленному исполнению, о чем безотлагательно письменно сообщается прокурору. В необходимых случаях следует проводить контрольные проверки в целях установления, исполнены ли фактически требования прокурора.

О вынесенном предписании прокуратура может довести до сведения вышестоящих организаций, трудовых коллективов путем направления копий документа или соответствующего письма.

При несогласии с требованием, содержащимся в предписании, оно может быть обжаловано вышестоящему прокурору. Обжаловать его вправе должностное лицо или руководитель органа, которым оно вынесено, а также гражданин, чьи интересы могут быть затронуты (затрагиваются) при исполнении предписания.

Обжалование предписания не приостанавливает его исполнения. Вышестоящий прокурор обязан рассмотреть такую жалобу в десятидневный срок, подтвердив обоснованность и законность вынесенного предписания либо отзывав его, а также сообщить о принятом решении в соответствующий орган или должностному лицу. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

*Официальное предупреждение* – акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо подготовки к совершению ими противоправных действий, объявляемый такому должностному лицу, иному гражданину в целях предупреждения совершения ими правонарушений.

Официальное предупреждение как одна из мер государственного воздействия имеет целью необходимость непосредственного предупреждения возможных правонарушений либо их устранения лицами, допустившими несоответствующее требованиям закона поведение, а также воспитание у граждан, в отношении которых применяется данный акт, сознательного, основанного на понимании общественной опасности своих неправильных поступков, воздержания от их совершения в дальнейшем.

Указанное средство прокурорского реагирования должно применяться, прежде всего, тогда, когда закон еще не нарушен, однако имеющиеся у прокурора сведения дают основания считать, что правонарушение может быть совершено, если своевременно не принять упреждающих мер.

Недопустимо применение официальных предупреждений в совокупности с другими средствами прокурорского реагирования, что способствует лишь увеличению количественных показателей.

Не допускается применение официальных предупреждений к лицам, совершившим незначительные дисциплинарные проступки либо мелкие правонарушения, не требовавшие непосредственного проку-

рорского вмешательства, так как достаточно реагирования на них иных компетентных органов.

Рассматриваемые акты должны содержать наименование прокуратуры, место и время составления; классный чин, фамилию, инициалы прокурора; фамилию, инициалы, место жительства, место работы и занимаемую должность предупреждаемого лица, сущность объявляемого официального предупреждения с указанием на правовые последствия неисполнения законных требований.

В описательной части официальных предупреждений должны содержаться ссылки на источники, из которых получены сведения о правонарушениях (жалоба, заявление, материалы проверки), исключая иллюстрирование противоправного действия и его правовую оценку одной абстрактной фразой о нарушении требований той или иной отрасли законодательства.

Лицо, считающее необоснованным объявленное ему официальное предупреждение, вправе обжаловать его вышестоящему прокурору, решение которого по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке. Об этом также должно быть указано в заключительной части официального предупреждения. В то же время допускается направление официального предупреждения должностному лицу, иному гражданину, в отношении которых оно вынесено.

В случае неисполнения требований, изложенных в официальном предупреждении, лицо, которому оно объявлено, может быть привлечено за совершенное правонарушение к установленной законом ответственности.

## **9.5. Тактика надзора за исполнением законодательства**

*Тактика надзора за исполнением законодательства (общего надзора)* может быть определена как основанная на научных положениях система приемов, обеспечивающих в условиях конкретной общегенадзорной ситуации выбор целесообразной организации деятельности в целом и порядка осуществления отдельных действий прокурора по выявлению и устранению нарушений закона, причин нарушений и способствующих им условий, привлечению виновных к установленной законом ответственности.

*Прием общегенадзорной тактики* представляет собой действия прокурора, направленные на эффективное осуществление его полномочий по общему надзору и успешное решение стоящих перед ним задач.

*Общегенадзорная ситуация* – это совокупность данных (компонентов), характеризующих состояние законности на поднадзорных объектах.

так на конкретный период, определяемых количеством, характером и структурой выявленных правонарушений, условиями места, времени и участников их совершения в сочетании с социально-экономическими показателями, количественным и качественным составом кадров соответствующих объектов, а также показателями деятельности правоохранительных и контролирующих органов. При этом необходимо иметь в виду, что каждый из характеризующих ситуацию компонентов может проявлять себя в определенном диапазоне. Установление их устойчивых сочетаний может рассматриваться в качестве основы выделения типичных ситуаций.

Тактика тесно связана с методикой общего надзора. Методика охватывает систему обязательных действий прокурора, которые он должен осуществить для решения стоящих перед ним задач. Тактика указывает наиболее целесообразные способы осуществления таких действий прокурора, прокурор располагает определенной свободой в выборе названных способов. Если методика показывает, что должен сделать прокурор, то тактика подсказывает, как эти действия наилучшим образом могут быть выполнены, выступает регулятором применения правовых средств осуществления общего надзора.

Для раскрытия содержания проблемы тактики общего надзора несомненное значение имеет полнота представления о факторах, подлежащих учету при разработке тактических рекомендаций. Среди них могут быть названы обстоятельства, влияющие на результативность выявления нарушений закона, их причин, способствующих им условий. Это обстоятельства, определяющие требования к профессиональной подготовке прокурорских кадров; характеризующие ситуации общенадзорной деятельности; отражающие особенности поднадзорных объектов; влияющие на результативность применения правовых средств общего надзора.

Если говорить о содержании тактического обеспечения общего надзора, то следует выделять тактические приемы организации работы прокурора по общему надзору (планирования и выдвижения надзорных версий, выбора объекта проверки, порядка привлечения, использования специалистов и др.) и приемы применения правовых средств выявления правонарушений и прокурорского реагирования на них.

Те или иные аспекты тактического обеспечения общенадзорной деятельности целесообразно рассматривать применительно к ее структуре, которая состоит из ряда взаимосвязанных между собой блоков. Под блоком нужно понимать систему функциональных обязанностей, исполнение которых позволяет решить некоторую общую для блока задачу деятельности.

Условно в системе общенадзорной деятельности можно выделить следующие блоки: организация информационного обеспечения (данные о состоянии законности на поднадзорных объектах); анализ ситуации, принятие решений о действиях по проверке сигналов о нарушениях законности; выявление нарушений на объекте, установление причин этих нарушений, обстоятельств, им способствующих; реагирование прокурора на выявленные нарушения закона и обстоятельства, им способствующие; контроль за фактическим устранением этих нарушений, обстоятельств, им способствующих.

В каждом блоке указанной деятельности прокурор решает достаточно фиксируемые задачи, в том числе тактического характера. К общим задачам первого блока деятельности относятся получение и систематизация данных о поднадзорных объектах, их основных характеристиках; определение источников и носителей информации о состоянии законности; организация работы по сбору информации о состоянии законности; упорядочение, систематизация полученной информации.

Основная тактическая задача, решаемая в данной сфере общенадзорной работы, – определить наиболее целесообразный путь получения достоверной информации, период, за который ее необходимо использовать, ее оптимальный объем.

Во втором блоке общие и тактические задачи общенадзорной деятельности практически совпадают. На базе анализа имеющейся информации прокурор принимает решение о выборе объекта (с учетом состояния законности) и виде законодательства, исполнение которого нуждается в проверке (с учетом состояния законности, а также приоритета направлений общенадзорной работы в данный момент), о наиболее рациональной линии проведения общенадзорной проверки. При этом важной тактической задачей является правильный учет влияния на предстоящую проверку обстоятельств, отражающих особенности объекта проверки и характер деятельности, за законностью которой осуществляется надзор; особенности ее правовой регламентации; состояние работы контролирующих органов; возможности привлечения к проверке специалистов (наличие нужных специалистов, их квалификация); возможности самого прокурора – опыт проведения проверок, подобных предстоящей, уровень методической подготовленности, знание законодательства, исполнение которого должно быть проверено.

К числу тактических задач, решаемых в данном блоке общенадзорной деятельности, относится также принятие правильного решения о выборе времени начала проверки, определении времени, необходимого для ее глубокого и результативного проведения.

В следующем блоке деятельности – выявление нарушений законности и обстоятельств, им способствующих, – в ходе проведения самой проверки прокурор должен определить последовательность проведения проверочных действий в целом, тактику проведения конкретных проверочных действий.

Правильный выбор последовательности проверочных действий зависит от различного рода обстоятельств, которые должны учитывать-ся прокурорами. К числу таких обстоятельств можно отнести источник, характер и полноту первоначальной информации о состоянии законности на объекте, послужившие основанием к проведению проверки; характеристику объекта проверки (особенности производственной деятельности и ее нормативного регулирования); вид законодательства, исполнение которого проверяется; заинтересованность или незаинтересованность руководства проверяемого объекта в получении объективного представления о состоянии законности; возможное противодействие заинтересованных лиц выявлению правонарушений.

В зависимости от наличия или отсутствия тех или иных обстоятельств, их конкретного содержания, различного сочетания между собой в ходе проверки могут создаваться различные ситуации, которые определяют общую тактическую линию поведения прокурора.

Так, если есть основания полагать, что прокурор может встретить в ходе проверки противодействие со стороны заинтересованных лиц и документы, в которых содержатся следы совершенных правонарушений, проверку следует начинать внезапно, такие документы необходимо изымать в первую очередь.

Во всех случаях истребование и изучение документов следует начинать с тех из них, которые могут дать наибольшую информацию по интересующим прокурора вопросам.

Ряд тактических вопросов прокурор должен решить при получении объяснений от должностных и иных лиц. К ним можно отнести определение круга лиц, подлежащих опросу; последовательность получения от них объяснений; определение способа вызова и получения от них объяснений; разработку тактических приемов по преодолению неправильной позиции опрашиваемого лица.

В блоке деятельности, связанной с реагированием на выявленные правонарушения, применение тактических приемов направлено на оптимальное решение задач этого этапа – выбор соответствующих допущенным нарушениям мер прокурорского воздействия, а также разработка наиболее эффективных мер по устранению обстоятельств, способствующих обнаруженным правонарушениям. В этих целях при выборе того или иного средства реагирования и адресата направления

актов прокурорского реагирования должны учитываться следующие обстоятельства, относящиеся к самому совершенному правонарушению, – его значительность, систематичность (единичность), тяжесть наступивших последствий; к личности нарушителя – служебное положение, стаж и срок работы, в связи с выполнением которой было совершено правонарушение, квалификация, производственная характеристика, поведение нарушителя в процессе проверки, его отношение к нарушению закона; к общей обстановке соблюдения законности (количество и тяжесть нарушений закона, объективные причины, отрицательно влияющие на выполнение должностными лицами их обязанностей, и т. п.).

При проверке результативности принятых мер реагирования прокурор решает вопросы, в основном, организационно-тактического характера. Задача этого блока деятельности – установить, устраниены ли фактически выявленные нарушения закона и обстоятельства, им способствующие. Тактической задачей здесь будет определение наиболее рационального пути и средств такого контроля.

## **9.6. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства**

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь организация и осуществление надзора за исполнением законодательства возложены на управление по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, которое состоит из отделов по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики; по надзору за исполнением природоохранного и земельного законодательства; по надзору за соблюдением прав и свобод граждан.

Указанные управления и отделы взаимодействуют между собой, а также с другими управлениями и отделами Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. Координацию этой работы возглавляют руководители управлений и отделов.

В прокуратурах областей, г. Минска надзор за исполнением законодательства осуществляют отделы по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов.

Организация надзора за исполнением законодательства на уровне районного звена обусловлена штатной численностью, поэтому в районных, районных в городах, городских, приравненных к ним прокуратурах функцию осуществления надзора за исполнением законодательства выполняет прокурор или его заместитель, либо старший помощник, помощник.

В районных, районных в городах, городских и приравненных к ним прокуратурах при наличии у прокурора двух и более старших помощников и помощников работа по надзору за исполнением законодательства, как правило, закрепляется за одним из них. При одном помощнике эта работа выполняется либо помощником, либо лично прокурором, или прокурором и помощником по выделенным вопросам или по группам сельских советов (поселковых советов) в районе, по определенной территории в городе.

Работа органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства в управлениях и отделах вышестоящих прокуратур строится по зонально-предметному принципу.

Зональный прокурор контролирует выполнение нижестоящими прокуратурами его зоны приказов и распоряжений Генерального прокурора Республики Беларусь, прокурора области, г. Минска, проверяет эту работу на месте с оказанием необходимой практической помощи, руководит прохождением стажировки прокурорских работников закрепленной за ним зоны. На зонального прокурора управления, отдела, группы, осуществляющего прокурорский надзор, возложена также обязанность изучать поступающие из прокуратур материалы, подготавливать на их основе указания нижестоящим прокурорам, разрабатывать представления, основанные на этих материалах, распространять положительный опыт работы отдельных прокуратур.

В целях обеспечения надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов управлению по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, другим структурным подразделениям, прокурорам областей и приравненным к ним прокурорам необходимо постоянно оказывать практическую и методическую помощь прокурорам в организации надзора, следует изучать, обобщать и анализировать надзорную практику с целью совершенствования стиля и методов работы, распространения положительного опыта.

## **Тема 10. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **План**

1. Понятие и задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
2. Предмет и пределы надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
4. Организация надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

#### **10.1. Понятие и задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности**

*Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности* – это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора по обеспечению законности в работе органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, их должностных лиц по предупреждению, выявлению, пресечению преступлений, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, розыску лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также без вести пропавших.

Оперативно-розыскная деятельность – это специфическая внепроцессуальная деятельность, осуществляемая соответствующими органами и их должностными лицами на основе действующих законов и иных нормативных правовых актов специальными средствами и методами.

Оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться как в связи с производством по уголовному делу, так и вне связи с конкретным уголовным делом.

По конкретному уголовному делу назначение мер оперативно-розыскного характера состоит в оказании содействия следователю, лицу, производящему дознание, по установлению лиц, совершивших преступления, розыску лиц, скрывающихся от органов уголовного

преследования и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также без вести пропавших.

Цель проведения оперативно-розыскных мероприятий вне связи с уголовным делом состоит в том, чтобы обнаружить подготавливаемые преступления и не допустить их совершения, выявить совершенные преступления, пресечь совершаемые преступления, установить лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления.

В ст. 12 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З перечислены поднадзорные субъекты – органы, оперативные подразделения которых вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Беларусь предоставляется следующим оперативным подразделениям:

- органы внутренних дел Республики Беларусь;
- органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- органы пограничной службы Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь;
- органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;
- таможенные органы Республики Беларусь;
- разведывательные службы Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Каждый из указанных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решает определенные Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З задачи исключительно в пределах своей компетенции.

Должностные лица данных органов при осуществлении прокурором надзора за исполнением ими законодательства вступают с ним в правовые отношения, в связи с чем являются субъектами прокурорско-надзорных правоотношений.

Надзор за законностью в оперативно-розыскной деятельности осуществляют не все прокурорские работники, а только те, которые в соответствии со ст. 69 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З уполномочены Генеральным прокурором Республики Беларусь. Таким образом, надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

*Правовую основу прокурорского надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, составляют Конституция Республики Беларусь; Закон о прокуратуре; Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З; УПК.*

Специфические особенности оперативно-розыскной деятельности и ее конспиративный характер обуславливают необходимость ведомственного нормативного регулирования широкого спектра вопросов применения сил, средств и методов органами, осуществляющими эту деятельность.

*Задачи прокурорского надзора* в этой отрасли надзора происходят из общих задач деятельности прокуратуры, предусмотренных ст. 4 Закона о прокуратуре, заключаются в обеспечении защиты личности, государства и юридических лиц от преступных посягательств; соблюдения предусмотренного законом порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий; строгого соблюдения прав и законных интересов граждан при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

Указанные задачи конкретизированы в Законе Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З, УПК, приказах и инструкциях Генерального прокурора Республики Беларусь.

## **10.2. Предмет и пределы надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности**

*Предмет надзора* – это то, что должно соответствовать закону. В ст. 28 Закона о прокуратуре предметом надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности названо соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц.

Таким образом, предметом прокурорского надзора в этой отрасли являются акты, выносимые органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами; действия должностных лиц этих органов.

Прокурор, проверяя исполнение законодательства указанными органами и их должностными лицами, обращает внимание на соответствие закону, иным нормативным правовым актам всего того, что составляет предмет его надзора.

В ходе проведения оперативно-розыскной деятельности органы, ее осуществляющие, и их должностные лица составляют оперативно-служебную документацию.

Согласно ст. 19 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З о проведении оперативно-розыскных мероприятий и их прекращении, орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, выносит мотивированное постановление. В случаях, когда уполномоченный прокурор устанавливает, что предусмотренных указанной нормой оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий не имеется, он вправе в соответствии с пунктом 2 ст. 29 Закона о прокуратуре опротестовать постановление органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, как вынесенное безосновательно.

Прокурор проверяет законность действий должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. При выявлении нарушений закона прокурор принимает меры к привлечению виновных лиц указанных органов к предусмотренной законом ответственности в зависимости от характера нарушения.

*Пределы прокурорского надзора за законностью в деятельности органов и должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, ограничены ст. 50 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З, в соответствии с которой сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются прокурору только с письменного согласия указанных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.*

В реальной оперативно-розыскной практике возникают ситуации, требующие ознакомления прокурора с данными о личности конкретных негласных сотрудников. Например, при предотвращении их неправомерного привлечения к уголовной ответственности в связи с участием в проведении оперативно-розыскных мероприятий. В таких случаях прежде чем представить прокурору соответствующие документы и материалы, оперативный работник обязан получить письменное согласие конкретного лица на его расшифровку перед надзорющим прокурором.

Прокурор не вмешивается непосредственно в оперативно-розыскную деятельность органов, осуществляющих ее, не вникает в вопросы организации и тактики проведения конкретного оперативно-розыскного

мероприятия. Прокурорский надзор не распространяется до полной осведомленности о тактике и методике оперативно-розыскной деятельности. Прокурор не может заменять начальника органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в его руководстве подчиненными должностными лицами. Прокурор обязан осуществлять надзор только за законностью при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

### **10.3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности**

В соответствии со ст. 29 Закона о прокуратуре при осуществлении надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры *в пределах своей компетенции имеют право* выполнять следующее:

- проверять дела оперативного учета, другие материалы и документы, связанные с оперативно-розыскной деятельностью, за исключением данных о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- давать санкцию либо отказывать в даче санкции на проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, определенных законодательными актами;
- продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном законодательными актами;
- давать письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, а также о прекращении их проведения;
- требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства, допущенных при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- знакомиться со сведениями о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содейст-

вие этим органам на конфиденциальной основе, в случае обращения указанных лиц с письменными заявлениями и жалобами на незаконные действия сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или привлечения этих лиц к уголовной ответственности;

– принимать меры по отмене незаконных постановлений о заведении дел оперативного учета и проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий путем внесения соответствующих актов прокурорского надзора;

– требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, проведения проверок исполнения законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

О результатах проведения проверок руководители указанных органов письменно информируют прокурора.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции принимают следующие меры прокурорского реагирования:

– опротестовывают противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц;

– в установленном порядке вносят представления, выносят предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами;

– составляют протоколы об административных правонарушениях;

– выносят постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

– выносят постановления о возбуждении уголовного дела.

Осуществляя надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, прокурор проводит необходимые проверки.

Проверки законности проведения оперативно-розыскных мероприятий и принимаемых при этом решений осуществляются по жалобам граждан и обращениям должностных лиц; по результатам изучения материалов уголовных дел о нераскрытии преступлениях или при поступлении информации о ненадлежащем реагировании на поручение органа дознания, следователя и суда по уголовным делам, находящимся в их производстве, а также в связи с ненадлежащим исполнением указаний уполномоченного прокурора; в плановом порядке,

в том числе по указанию вышестоящего уполномоченного прокурора; в других случаях с учетом состояния законности в этой сфере деятельности и отсутствия положительных результатов по выявлению подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлений, при раскрытии преступлений, розыске обвиняемых или подозреваемых по уголовным делам, лиц, без вести пропавших.

При проведении проверок уполномоченные прокуроры особое внимание должны обращать на законность и обоснованность решений о проведении или прекращении оперативно-розыскных мероприятий, а также на использование результатов оперативно-розыскной деятельности; обязательность регистрации и законность заведения дел оперативного учета, их прекращения; соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам оперативно-розыскной деятельности; наличие полномочий у лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; возможность проведения оперативно-розыскных мероприятий, перечень которых определен Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З; наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий; соблюдение условий и порядка их проведения; своевременность уведомления прокурора и его заместителя о проведении без их санкции оперативно-розыскных мероприятий.

Указанные в ст. 18 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З оперативно-розыскные мероприятия не могут быть проведены без предварительной санкции прокурора или его заместителя. В установленных законом случаях некоторые действия могут быть проведены без санкции прокурора или его заместителя, но о проведенных действиях им должно быть сообщено в предусмотренный законом срок.

Прокурор при осуществлении надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, обладает в определенной мере властно-распорядительными полномочиями. В частности, властно-распорядительным полномочием является то, что в соответствии с абзацем 5 пункта 1 ст. 29 Закона о прокуратуре прокурор вправе давать обязательные для исполнения письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, а также о прекращении их проведения.

Прокуроры при осуществлении надзора за оперативно-розыскной деятельностью обязаны выполнять следующее:

- обеспечить отказ от формально-количественных показателей при оценке эффективности работы органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

– сосредоточить приоритетное внимание на выявлении тяжких и особо тяжких преступлений в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий;

– пресекать нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

– принимать своевременные меры к восстановлению прав и законных интересов физических и юридических лиц в случае их нарушения; возмещению вреда, причиненного при осуществлении оперативно-розыскной деятельности; привлечению к установленной законом ответственности, при наличии к тому оснований, должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, виновных в нарушениях прав и законных интересов физических и юридических лиц, допущенных при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

– докладывать Генеральному прокурору Республики Беларусь о нарушениях при проведении оперативно-розыскных мероприятий по постановлению Министра внутренних дел Республики Беларусь, Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и директора Департамента финансовых расследований Республики Беларусь;

– использовать иные меры прокурорского реагирования для устранения нарушений актов законодательства.

Прокуроры в процессе осуществления надзора за законностью проведения оперативно-розыскных мероприятий также должны выполнять следующее:

– пресекать факты нарушений законности при противоправном инициировании работниками субъектов оперативно-розыскной деятельности проведения оперативно-розыскных мероприятий;

– пресекать факты необоснованного возбуждения уголовных дел в отношении одного лица по каждому выявленному в ходе проведения проверочных закупок и оперативных экспериментов преступлению в целях искусственного улучшения количественных показателей в работе;

– пресекать фактическое проведение оперативного эксперимента под видом проверочной закупки;

– принимать дополнительные меры по усилению прокурорского надзора за соблюдением законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

## **10.4. Организация надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности**

В соответствии со ст. 29 Закона о прокуратуре и ст. 69 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры. Осуществлять надзор может не каждый прокурор, а только прокуроры, специально назначенные Генеральным прокурором Республики Беларусь, прокурорами областей, г. Минска. Это связано со спецификой оперативно-розыскной деятельности, необходимостью предотвратить утечку информации о лицах, осуществляющих эту деятельность, и лицах, оказывающих содействие в ее проведении.

В целях успешной организации проверок руководители указанных прокуратур своими приказами определяют, кто из прокуроров, какие структурные подразделения соответствующей прокуратуры, в каких органах осуществляют проверку соблюдения законности. Надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, может быть поручен только прокурорам высокой квалификации и профессионально подготовленным для выполнения этих весьма сложных и ответственных поручений.

Руководители органов прокуратуры обеспечивают защиту сведений, содержащихся в представляемых прокурору оперативно-служебных документах. За необеспечение защиты этих сведений они несут ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь.

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь организация надзора за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности оперативными подразделениями, указанными в ст. 7 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 июля 2015 г. № 307-З, возложена на заместителей Генерального прокурора Республики Беларусь в соответствии с их функциональными обязанностями.

Надзор за соблюдением законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий оперативными подразделениями центральных аппаратов органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, организация надзора в прокуратурах областей, г. Минска возложены на соответствующие структурные подразделения Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией.

В областных прокуратурах, прокуратуре г. Минска надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности осуществляют отделы либо старший помощник прокурора по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, старшие помощники прокуроров по надзору за оперативно-розыскной деятельностью, другие отделы и старшие помощники соответствующих прокуроров согласно их компетенции. Прокуроры областей, г. Минска в целях комплексной оценки имеющихся доказательств поручают изучение уголовно-розыскных дел по фактам нераскрытых преступлений, розыскных дел в отношении пропавших без вести лиц (наряду с изучением материалов соответствующих уголовных дел) в основном прокурорам отделов по надзору за дознанием и следствием.

В районных, районных в городах, городских, приравненных к ним прокуратурах надзор за законностью осуществления оперативно-розыскной деятельности осуществляют прокурор или его заместитель, имеющие допуск к проведению надзора за исполнением законодательства при проведении оперативно-розыскной деятельности.

Прокуроры, которые уполномочены осуществлять надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, должны иметь соответствующий допуск к работе с секретными и совершенно секретными документами.

## **Тема 11. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНА В ХОДЕ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА, ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ**

### ***План***

1. Понятие и задачи надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

2. Предмет и пределы надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

4. Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела.

5. Надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений.

6. Надзор на этапе окончания предварительного расследования.

7. Организация надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

### **11.1. Понятие и задачи надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания**

*Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания – это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора по обеспечению законности в работе органов предварительного следствия и дознания при разрешении заявлений и сообщений о преступлениях, расследовании уголовных дел и проведении ускоренного производства.*

Надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

В отличие от общего надзора, где деятельность прокурора в основном связана с поступлением сигналов о правонарушениях, надзор в ходе досудебного производства осуществляется систематически, инициативно, независимо от наличия или отсутствия сигналов о правонарушениях.

*Правовую основу прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, составляют Конституция Республики Беларусь, Закон о прокуратуре, УПК.*

Задачи прокурорского надзора в этой отрасли прокурорского надзора происходят из общих задач, предусмотренных ст. 4 Закона о прокуратуре, а также ст. 7 УПК, заключаются в обеспечении соблюдения прав и законных интересов граждан и организаций, общественных и государственных интересов; соблюдения предусмотренного законом порядка разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, возбуждения уголовных дел, расследования преступных деяний, приостановления и прекращения производства по уголовным делам; соблюдения сроков проведения расследования и содержания под стражей; недопущения незаконного привлечения граждан к уголовной ответст-

венности; неуклонного исполнения требований закона при расследовании преступления о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств, которые изобличают обвиняемого, смягчают и отягчают его ответственность; осуществления мер по предупреждению преступлений, устранения причин и условий, которые способствуют их совершению.

Указанные задачи конкретизированы в приказах и инструкциях Генерального прокурора Республики Беларусь.

## **11.2. Предмет и пределы надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания**

*Предмет надзора* – это то, что должно соответствовать закону. В соответствии со ст. 30 Закона о прокуратуре предметом надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания является соответствие УПК правовых актов и решений (действий) органов предварительного расследования и их должностных лиц. Таким образом, прокурор, проверяя исполнение закона указанными органами, обращает внимание на соответствие закону всего того, что составляет предмет его надзора.

Предметом прокурорского надзора в этой отрасли являются акты, выносимые органами предварительного следствия и дознания; действия должностных лиц этих органов.

Предметом надзора являются постановления и иные составляемые следователем, органом дознания, лицом, производящим дознание, акты по материалам и уголовным делам.

При осуществлении проверок законности при проведении предварительного следствия и дознания прокурор проверяет, соответствуют ли акты органов дознания и предварительного следствия по структуре, содержанию требованиям, предусмотренным УПК, а также имелись ли основания для составления этих актов.

К наиболее важным актам, выносимым в процессе предварительного расследования и подлежащим тщательной проверке прокурором, относятся следующие:

- о задержании подозреваемого;
- об избрании в отношении подозреваемых и обвиняемых мер пресечения;
- о привлечении в качестве обвиняемого;
- о производстве обыска;

– о наложении ареста на имущество; продлении срока следствия, содержания под стражей; выделении и соединении уголовных дел и др.

Прокурорской проверке подлежат следующие важные решения, принимаемые на завершающем этапе предварительного расследования: о приостановлении предварительного расследования, прекращении уголовного преследования и предварительного расследования.

Кроме того, прокурор проверяет законность действий должностных лиц органов, осуществляющих предварительное следствие и дознание.

Прокурор при выявлении нарушений закона принимает меры к привлечению виновных лиц указанных органов к предусмотренной законом ответственности в зависимости от характера нарушения. В случае установления фактов фальсификации доказательств, применения недозволенных методов ведения следствия (дознания), совершения иных незаконных действий при производстве предварительного следствия прокурор принимает меры по привлечению виновных к установленной законом ответственности.

*Пределы надзора прокурора за соблюдением законности при досудебном производстве определяются ст. 34 и другими статьями УПК. Прокурор осуществляет надзор за расследованием уголовных дел органами дознания, следователем. Прокурор не может произвольно вмешиваться в предварительное расследование. Согласно уголовно-процессуальному законодательству, следователь самостоятельно направляет ход расследования, принимает решения о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда требуется получение санкции прокурора. В случае несогласия следователя с указаниями прокурора о производстве дополнительных следственных и иных процессуальных действий, данными в порядке, установленном пунктом 3 ч. 1 ст. 264 УПК, следователь вправе представить дело вышестоящему прокурору с письменным изложением своих возражений, при этом приостановив исполнение указаний прокурора. В этом случае прокурор отменяет указание нижестоящего прокурора или направляет дело для производства предварительного следствия начальнику следственного подразделения для передачи его другому следователю.*

Кроме того, органы предварительного расследования самостоятельно определяют тактику проведения следственных и иных процессуальных действий, методику расследования конкретных уголовных дел.

### **11.3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания**

В соответствии со ст. 31 Закона о прокуратуре полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания определяются УПК.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора в этой отрасли определены в ст. 34 и ряде других статей УПК. Они позволяют осуществлять надзор постоянно, непрерывно и независимо от внешних поводов (инициативно), что обусловлено спецификой задач соблюдения законности в досудебном производстве, повышенной вероятностью нарушения прав и свобод человека и гражданина в ходе данного производства.

Согласно ч. 5 ст. 34 УПК, прокурор, осуществляя надзор за соблюдением законности при производстве предварительного следствия и дознания, уполномочен выполнять следующее:

– Письменно истребовать от нижестоящего прокурора, следователя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы, а также проверять уголовные дела, материалы.

– Изымать от органа дознания и передавать органу предварительного следствия любое уголовное дело в соответствии с подследственностью, определенной ст. 182 УПК.

– Лично производить отдельные следственные и другие процессуальные действия при санкционировании применения меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста по уголовному делу, находящемуся в производстве следователя, а также предварительное следствие в полном объеме в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела. Необходимо отметить, что орган дознания наряду со следователем наделен правомочиями применять меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста по уголовному делу, находящемуся у него в производстве (статьи 125, 126 УПК). Поэтому прокурор по аналогии также должен быть наделен правом проводить следственные действия по уголовному делу, находящемуся в производстве органа дознания, при даче санкции на применение указанных мер пресечения.

– Заключить с подозреваемым (обвиняемым) досудебное соглашение о сотрудничестве.

– Поручать по возбужденному и принятому к своему производству уголовному делу предварительное следствие группе прокуроров, а по согласованию с начальниками соответствующих следственных подразделений – группе следователей, возглавлять эту следственную группу. Если предварительное следствие осуществляется группа прокуроров, то каждый из членов данной группы пользуется полномочиями следователя. Надзор за законностью на стадии предварительного расследования в данном случае будет осуществлять вышестоящий прокурор. Аналогичная ситуация складывается, когда прокурор возглавляет следственную группу.

– Отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, начальника следственного подразделения, следователя, органа дознания и лица, производящего дознание, за исключением постановлений, указанных в ч. 5 ст. 35 и ч. 6 ст. 38 УПК, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, начальника органа дознания.

– Давать нижестоящему прокурору, органу дознания и лицу, производящему дознание, обязательные для исполнения письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий, а также о применении мер по обеспечению безопасности.

– Применять, изменять или отменять меры пресечения по уголовным делам, находящимся в производстве у нижестоящего прокурора, продлевать срок содержания под стражей, домашнего ареста, срок рассмотрения заявлений и сообщений о преступлении, срок предварительного расследования.

– Прекращать производство по уголовному делу в случаях и по основаниям, предусмотренным УПК. Прекратить производство по уголовному делу, расследование которого осуществляется следователь, прокурор может лишь приняв его к своему производству.

– Разрешать отводы и самоотводы.

– Разрешать жалобы на решения и действия нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и лица, производящего дознание, за исключением жалоб, рассмотрение которых отнесено законом к компетенции суда.

– Выносить требование начальнику следственного подразделения, органу дознания об устранении нарушений законодательства, допущенных органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем при приеме, регистрации и рассмотрении заявления или сообщения о преступлении, в ходе дознания, предварительного следствия, обязательное для рассмотрения в течение месяца с момента его по-

ступления, если иной срок не установлен прокурором, направившим требование.

В УПК не регламентирован порядок рассмотрения соответствующими должностными лицами требования прокурора, а также не обозначены решения, которые они вправе принимать по результатам рассмотрения. В связи с этим данный пробел подлежит законодательному урегулированию ввиду значимости названного правомочия как эффективного способа реагирования прокурора на нарушение законности при производстве по уголовному делу.

– Отстранять нижестоящего прокурора от производства предварительного следствия с передачей дела другому прокурору или в орган предварительного следствия, если им были допущены нарушения законности при его расследовании, либо принять уголовное дело к своему производству и производить предварительное следствие лично.

– Обращаться в соответствующие органы с представлением о лишении иммунитета от уголовного преследования лиц, им пользующихся, если эти лица подлежат привлечению по уголовному делу в качестве обвиняемых по находящемуся в его производстве уголовному делу.

– Санкционировать применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; проведение обыска, осмотра жилища или иного законного владения; наложение ареста на имущество, находящееся в жилище и ином законном владении, на почтово-телеграфные и иные отправления и их выемку, выемку документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну; прослушивание и запись переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и других переговоров; извлечение трупа из места захоронения (экскремпция); помещение подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, в психиатрический стационар; отстранение подозреваемого или обвиняемого от должности в случаях и порядке, установленных УПК.

– Возвращать уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю со своими письменными указаниями, обязательными для исполнения, о производстве дополнительных следственных и других процессуальных действий в случаях и порядке, предусмотренных пунктом 3 ч. 1 ст. 264 УПК, а также при отмене постановления о прекращении предварительного расследования.

– Направлять уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю для производства дополнительно предварительного расследования в случае передачи судом уголовного дела при постановлении оправдательного приговора за недоказанность участия обвиняемого

в совершении преступления, если лицо, совершившее преступление, остается неустановленным, либо для производства предварительного расследования в случае передачи судом уголовного дела, выделенного в отдельное производство, в связи с оправданием обвиняемого по отдельным пунктам обвинения за недоказанностью участия в совершении преступления или при оправдании одного из нескольких обвиняемых за недоказанностью участия в совершении преступления.

- Направлять уголовное дело в суд.
- Вносить начальнику следственного подразделения, органу дознания обязательное для исполнения представление об устранении нарушений законодательства в деятельности органов предварительного следствия, дознания, причин и условий, способствующих этим нарушениям, которое подлежит безотлагательному рассмотрению с письменным уведомлением в месячный срок о мерах, принятых по исполнению представления.

– Использовать другие полномочия, предоставленные ему УПК.

Приведенный перечень полномочий прокурора в досудебном производстве по материалам и уголовному делу не является исчерпывающим. Он детализируется и дополняется в специальных нормах, регулирующих правоотношения на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования.

Следует разграничивать полномочия начальника следственного подразделения по процессуальному руководству расследованием преступлений следователем с надзорными функциями прокурора за соблюдением законов при производстве предварительного следствия. Эти функции не тождественны, не подменяют и не заменяют друг друга.

Прокурор осуществляет надзор за расследованием уголовных дел органом дознания, следователем и нижестоящим прокурором.

В ходе досудебного производства по материалам и уголовному делу прокурор возбуждает уголовное дело, поручает его расследование нижестоящему прокурору либо соответствующему органу предварительного следствия, принимает дело к своему производству и расследует его в полном объеме, отказывает в возбуждении уголовного дела.

В соответствии с ч. 5 ст. 26 УПК прокурор вправе возбудить уголовное дело о преступлениях, преследуемых в порядке частного и частно-публичного обвинения, указанных в частях 2 и 4 ст. 26 УПК, и при отсутствии заявления лица, пострадавшего от преступления, если они затрагивают существенные интересы государства и общества или совершены в отношении лица, находящегося в служебной или иной

зависимости от обвиняемого либо по иным причинам не способного самостоятельно защищать свои права и законные интересы. Дело, возбужденное прокурором, направляется для производства предварительного следствия. Производство по такому делу за примирением лица, пострадавшего от преступления, с обвиняемым в ходе предварительного расследования прекращению не подлежит.

Прокурор возбуждает уголовное дело о преступлениях, указанных в ч. 2 ст. 26 УПК, по заявлению лица, пострадавшего от преступления, при отсутствии у него сведений о лице, совершившем преступление. Дело, возбужденное прокурором, направляется для производства предварительного следствия.

Согласно ст. 179 УПК, прокурор, осуществляя надзор за законностью возбуждения уголовного дела, вправе делать следующее:

1) проверить исполнение органом уголовного преследования требований закона о приеме, регистрации и рассмотрении заявлений и сообщений о преступлении;

1<sup>1</sup>) поручить нижестоящему прокурору, начальнику следственного подразделения, органу дознания принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о преступлении в случае сокрытия, необоснованного отказа в приеме, рассмотрении в ином порядке;

2) продлить срок рассмотрения заявления или сообщения о преступлении по материалам, находящимся в органе дознания или у прокурора, в порядке, установленном частями 3 и 4 ст. 173 УПК;

3) отменить постановление органа дознания, следователя или нижестоящего прокурора о соединении или выделении заявлений и сообщений о преступлении и материалов проверки по ним;

4) отменить постановление органа дознания, следователя или нижестоящего прокурора о приостановлении проведения проверки по заявлению или сообщению о преступлении и направить материалы для проведения проверки;

4<sup>1</sup>) отменить постановление органа дознания, следователя или нижестоящего прокурора о приостановлении проведения проверки по заявлению или сообщению о преступлении и отказать в возбуждении уголовного дела или возбудить уголовное дело;

5) отменить постановление органа дознания, следователя или нижестоящего прокурора об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении проверки и направить материалы для проведения дополнительной проверки;

6) отменить постановление органа дознания, следователя или нижестоящего прокурора об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении проверки и возбудить уголовное дело;

7) отменить постановление органа дознания, следователя или нижестоящего прокурора о возбуждении уголовного дела и отказать в возбуждении уголовного дела;

8) отменить постановление органа дознания, следователя или нижестоящего прокурора о возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения дополнительной проверки;

9) отменить постановление органа дознания, следователя или нижестоящего прокурора о возбуждении уголовного дела и прекратить производство по уголовному делу, если по нему уже произведены следственные действия.

Прокурор также, согласно статьям 139 и 142 УПК, рассматривает и разрешает жалобы на действия и решения органа дознания, лица, производящего дознание, и следователя. Жалобы на действия и решения прокурора рассматриваются и разрешаются вышестоящим прокурором.

Прокурор вправе предъявить к обвиняемому или к лицу, которое несет материальную ответственность за его действия, иск в защиту интересов потерпевшего, находящегося в беспомощном состоянии либо по другим причинам не способного самостоятельно воспользоваться принадлежащим ему правом, а также предъявлять и поддерживать иски в интересах юридических лиц и государства.

Полномочия прокурора при поступлении к нему от следователя расследованного им уголовного дела для направления в суд определены в статьях 264–266 УПК. Если предварительное расследование уголовного дела или руководство следственной группой осуществлялись прокурором, то после выполнения им требований статей 255–259 УПК он немедленно своим постановлением направляет уголовное дело в суд по подсудности в порядке, предусмотренном ст. 266 УПК.

Указанные в пункте 14 ч. 5 ст. 34 УПК следственные и иные процессуальные действия не могут быть проведены без предварительной санкции прокурора или его заместителя. В установленных законом случаях некоторые действия могут быть проведены без санкции прокурора или его заместителя, но о проведенных действиях им должно быть сообщено в предусмотренный законом срок.

Осуществляя надзор за исполнением закона органами, осуществляющими досудебное производство, предварительное следствие и дознание, прокурор проводит необходимые проверки.

## **11.4. Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела**

На стадии возбуждения уголовного дела роль прокурора существенна, о чем свидетельствует спектр процессуальных, надзорных и организационно-распорядительных полномочий, которые предоставлены ему УПК.

Уголовно-процессуальное законодательство не предусматривает отказа в приеме сообщения о преступлении. Каждое заявление о преступлении должно быть принято должностными лицами правоохранительных органов, зарегистрировано и разрешено в установленном порядке, который регулируется ведомственными инструкциями правоохранительных органов, обязанных осуществлять эту деятельность.

Норма ч. 1 ст. 172 УПК обязывает орган уголовного преследования принять сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении, в пределах компетенции, установленной УПК, проверить его, принять по нему решение о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела в срок, указанный в ст. 173 УПК.

Практика прокурорского надзора за законностью возбуждения уголовных дел выработала рекомендации, согласно которым такая проверка осуществляется на предмет соответствия повода к возбуждению уголовного дела требованиям закона; наличия предусмотренного законом основания для возбуждения уголовного дела; достаточности выявленных данных для принятия решения о возбуждении уголовного дела; наличия обстоятельств, препятствующих возбуждению уголовного дела.

Проверка повода и основания для возбуждения уголовного дела состоит в осуществлении действий по истребованию справок и иных материалов, получению объяснений, организации проведения ревизий и документальных проверок. В целях закрепления следов преступления и установления лица, его совершившего, в ходе доследственной проверки допускается осуществление отдельных следственных действий (осмотра места происшествия, освидетельствования, назначения экспертизы и некоторых других).

Практика прокурорского надзора выработала и сформулировала ряд задач, стоящих перед прокурорами при осуществлении ими надзора за исполнением закона при приеме и регистрации сообщений о преступлениях, решение которых способствует достижению положительных результатов в борьбе с преступностью. К ним относятся следующие:

- проверка полноты и правильности регистрации и учета поступивших в органы внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях;
- проверка соблюдения сроков регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, а также рассмотрения их в порядке, предусмотренном статьями 172, 173 УПК;
- проверка законности и обоснованности решения, принятого по материалам проверки, а также соблюдения порядка уведомления соответствующих лиц о принятом по их заявлению или сообщению решении;
- выявление нарушений закона при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях путем непосредственного ознакомления с заявлениями, материалами, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела;
- сопоставление по одним и тем же фактам записей в документации органов внутренних дел;
- получение из учреждений, организаций, предприятий информации о преступных проявлениях за определенный период и сопоставление ее с учетной документацией органов внутренних дел.

Деятельность прокурора в данном направлении надзора условно может быть выстроена из трех этапов соответственно трем этапам работы с сообщениями о преступлениях: при приеме и регистрации, рассмотрении, принятии решения по существу.

Выделение данных этапов полезно не только в теоретическом, но и в практическом плане, чтобы из внимания прокурора, проводящего проверку в порядке надзора за исполнением закона, при приеме и регистрации сообщений о преступлении, предметом которой охватываются все перечисленные этапы, не «выпадали» отдельные из них, проверка не была односторонней.

Проверяя в порядке надзора исполнение органами дознания предписаний закона о приеме и регистрации сообщений о преступлениях, прокурору следует уделять особое внимание вопросу о соблюдении установленного законом срока проведения доследственной проверки. Оперативность при принятии решения о возбуждении уголовного дела крайне важна, так как дает возможность немедленно приступить к производству по делу всего комплекса неотложных следственных действий.

Изучая материалы дела, прокурор проверяет, когда подано и зарегистрировано заявление, в какой срок, какие именно проверочные действия проводились, через какой промежуток времени было возбуждено уголовное дело.

Прокурор в ходе надзорных проверок непременно должен обращать внимание на следующие моменты:

- зарегистрировано ли заявление (сообщение) в установленном порядке;
- приняты ли меры к предотвращению или пресечению преступления, если необходимость этого вызывается полученным сообщением;
- нет ли оснований к немедленному возбуждению уголовного дела и производству неотложных следственных действий либо к отказу в возбуждении уголовного дела или передаче заявления (сообщения) по подследственности;
- не нарушен ли установленный законом срок для предварительной проверки заявления (сообщения), если она действительно необходима;
- приняты ли должные меры к истребованию документов, получению объяснений, осуществлению иных проверочных действий, которые могут свидетельствовать о наличии или отсутствии признаков преступления;
- не проводится ли под видом проверки предварительное расследование.

Своевременное и правильное исполнение требований закона о приеме, регистрации, учете и разрешении заявлений о совершенных преступлениях обеспечивает не только быстрое и полное их раскрытие, но и является гарантией обоснованного привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении данных преступлений, предупреждения случаев привлечения к уголовной ответственности невиновных лиц.

## **11.5. Надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений**

Надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений является исключительно важным направлением деятельности органов прокуратуры и заключается в следующем:

- Надзор за соблюдением органом, ведущим расследование, основных положений Конституции Республики Беларусь:
  - обеспечение прав, свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (ст. 21 Конституции Республики Беларусь);
  - государство гарантирует права и свободы граждан Республики Беларусь, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ст. 21 Конституции Республики Беларусь);

- все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (ст. 22 Конституции Республики Беларусь);
- ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23 Конституции Республики Беларусь);
  - никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону (ст. 23 Конституции Республики Беларусь);
  - государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности; ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом (ст. 25 Конституции Республики Беларусь);
  - лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста (ст. 25 Конституции Республики Беларусь);
  - никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам (ст. 25 Конституции Республики Беларусь);
  - никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ст. 26 Конституции Республики Беларусь);
  - никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников; доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы (ст. 27 Конституции Республики Беларусь);
  - каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство (ст. 28 Конституции Республики Беларусь);
  - неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан гарантируется; никто не имеет права без законного основания войти в жилище и иное законное владение гражданина против его воли;
  - государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (ст. 59 Конституции Республики Беларусь);

- каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов (ст. 62 Конституции Республики Беларусь);

- осуществление предусмотренных Конституцией Республики Беларусь прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией Республики Беларусь и законами Республики Беларусь (ст. 63 Конституции Республики Беларусь).

– Своевременное выявление и предупреждение нарушений законности, прав граждан на протяжении всего периода расследования путем:

- проверки обоснованности применения мер процессуального принуждения, обысков;

- реального обеспечения права на защиту, неприкосновенность жилища;

- пресечения применения незаконных методов ведения следствия и дознания, обвинительного уклона при сборе доказательств.

– Обеспечение квалифицированного расследования и раскрытия преступлений путем:

- создания следственно-оперативных групп, должного взаимодействия следователей и органов дознания;

- обсуждения на оперативных совещаниях особо сложных уголовных дел, по которым преступники не установлены;

- исключения формального подхода при решении вопроса об освобождении лиц, совершивших преступления, от уголовной ответственности;

- повышения роли структурных подразделений Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, областей по надзору за расследованием преступлений, предупреждения и пресечения нарушений законности при производстве следствия и дознания;

- принятия своевременных мер по защите процессуальной самостоятельности следователей и пресечения незаконного воздействия на них с целью повлиять на ход расследования и принимаемых по делу решений;

- систематического обобщения и распространения положительно-го опыта прокурорского надзора за расследованием преступлений.

Необходимо особо подчеркнуть значимость прокурорского надзора за законностью привлечения лиц в качестве обвиняемых, законностью применения мер процессуального принуждения. Как показывают материалы обобщения практики, проведенного Генеральной про-

куратурой Республики Беларусь, довольно распространеными остаются нарушения законности при задержании подозреваемых, предъявлении обвинения и применении мер пресечения.

Прокурорский надзор за законностью привлечения лиц в качестве обвиняемых осуществляется путем ознакомления с копиями соответствующих постановлений, поступающих в прокуратуру, проверки материалов уголовных дел, находящихся в производстве.

При проверке законности и обоснованности привлечения лица в качестве обвиняемого надлежит обращать особое внимание на следующие обстоятельства:

– Имеются ли достаточные основания для привлечения лица в качестве обвиняемого. Обвинение по закону должно быть основано только на доказательствах, к моменту привлечения лица в качестве обвиняемого должны быть собраны доказательства, относящиеся ко всем элементам состава преступления.

– Своевременно ли вынесено постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого. В практике органов предварительного следствия имеют место случаи, когда вынесение постановления о привлечении в качестве обвиняемого затягивается, лицо вызывается на допросы по поводу своих действий в качестве свидетеля.

– Насколько обоснована квалификация преступления. При этом следует иметь в виду распространенность такого явления, как квалификация деяния «с запасом», что чревато необоснованным применением меры пресечения в виде заключения под стражу по мотивам одной опасности преступления.

– Соответствует ли постановление о привлечении в качестве обвиняемого требованиям, предъявляемым ст. 241 УПК, в том числе разграничение квалификации вмененных в вину деяний.

– Соблюдаены ли права обвиняемого на защиту, в том числе его право иметь защитника на предварительном следствии с момента обретения статуса подозреваемого или предъявления обвинения.

– Выдержан ли установленный УПК порядок предъявления обвинения и допроса обвиняемого.

Генеральный прокурор Республики Беларусь требует, чтобы после получения сообщения органа уголовного преследования о задержании лица в порядке ст. 108 УПК подчиненными прокурорами провелись законность и обоснованность его задержания. При установлении факта незаконного задержания лица незамедлительно принимались меры по его освобождению и меры реагирования к виновным лицам. Также должен вестись учет лиц, задержанных на основании статей 108, 111, 112 УПК.

Прокуроры при рассмотрении вопроса о применении (санкционировании) меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога с учетом компетенции должны выполнять следующее:

- изучать материалы уголовных дел, при необходимости реализовывать полномочия, предоставленные в пункте 3 ч. 5 ст. 34 УПК;
- применять (санкционировать) меру пресечения в виде заключения под стражу в соответствии с требованиями УПК лишь тогда, когда невозможно применение иной, более мягкой меры пресечения;
- вести учет лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, отказано в даче санкции на ее применение;
- при установлении факта необоснованного применения Председателем Следственного комитета Республики Беларусь, Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь или лицами, исполняющими их обязанности, меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога входить к Генеральному прокурору Республики Беларусь либо лицу, исполняющему его обязанности, с представлением о принесении протеста об отмене постановления о применении меры пресечения;

– перед применением (санкционированием) меры пресечения при необходимости выяснить у подозреваемого (обвиняемого) его отношение к выдвинутому подозрению или предъявленному обвинению.

Прокурорам необходимо принимать во внимание то обстоятельство, что помимо прокурорского надзора действует порядок судебного обжалования законности и обоснованности как заключения под стражу, так и продления срока содержания под стражей. Однако судебный контроль за законностью и обоснованностью задержания и ареста не снижает полномочий и ответственности прокурора по осуществлению надзора за законностью применения этих мер.

## **11.6. Надзор на этапе окончания предварительного расследования**

Одной из форм окончания предварительного расследования является прекращение предварительного расследования.

В силу ст. 250 УПК, основаниями к прекращению предварительного расследования и уголовного преследования являются следующие:

- Предварительное расследование по уголовному делу прекращается при наличии оснований, указанных в ст. 29, ч. 1 и 2 ст. 30 УПК.
- При недоказанности участия подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, если исчерпаны все возможности для собирания дополнительных доказательств, против них прекращается

уголовное преследование в связи с несовершением ими того предусмотренного уголовным законом деяния, которое им выдвигалось в подозрении или обвинении. По истечении срока предварительного расследования производство по уголовному делу приостанавливается в соответствии с пунктом 1 ч. 1 ст. 246 УПК.

– Если по делу привлечено несколько подозреваемых, обвиняемых, а основания к прекращению уголовного преследования относятся не ко всем подозреваемым или обвиняемым, то уголовное преследование прекращается в отношении отдельных подозреваемых, обвиняемых, о чем выносится постановление.

О прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования следователь, орган дознания выносят мотивированное постановление. Копия постановления в течение 24 ч направляется прокурору.

После прекращения производства по делу надзирающий прокурор должен истребовать уголовное дело и в течение месяца с момента поступления в прокуратуру проверить законность и обоснованность принятого решения.

Предварительное расследование уголовного дела возобновляется в случае отмены постановления следователя, органа дознания о прекращении предварительного расследования дела прокурором, начальником следственного подразделения или судом.

Еще одной формой окончания предварительного расследования является окончание предварительного расследования с передачей уголовного дела прокурору для направления в суд.

Вместе с уголовным делом следователь представляет прокурору справку о результатах проведенного по делу предварительного расследования, а для представления в суд – список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание.

Стадию предварительного расследования завершают действия и решения прокурора по уголовному делу, поступившему для направления в суд.

Получив от следователя уголовное дело с постановлением о передаче дела прокурору для направления в суд, прокурор обязан проверить следующее:

– имело ли место деяние, вмененное обвиняемому, имеется ли в этом деянии состав преступления;

– нет ли в деле обстоятельств, предусмотренных ст. 250 УПК, влекущих его прекращение;

– заявлено ли обвиняемым ходатайство об освобождении его от уголовной ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 88 УК,

с его согласием уплатить уголовно-правовую компенсацию в качестве необходимого условия освобождения от уголовной ответственности либо ходатайство об освобождении его от уголовной ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 88<sup>1</sup> УК;

- обосновано ли предъявленное обвинение имеющимися в уголовном деле доказательствами;
- предъявлено ли обвинение по всем установленным и указанным в уголовном деле общественно опасным деяниям обвиняемого;
- привлечены ли в качестве обвиняемых все лица, изобличенные в совершении преступления;
- правильно ли квалифицированы общественно опасные деяния обвиняемого;
- правильно ли применена мера пресечения, нет ли в деле оснований для ее изменения либо отмены;
- приняты ли меры обеспечения гражданского иска и возможной конфискации имущества;
- выявлены ли причины и условия, способствовавшие совершению преступления, приняты ли меры к их устраниению;
- произведено ли всесторонне, полно и объективно исследование обстоятельств уголовного дела;
- составлено ли постановление о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд в соответствии с требованиями УПК;
- не допущены ли при производстве предварительного расследования нарушения уголовно-процессуального закона.

При наличии оснований для освобождения от уголовной ответственности, предусмотренных ст. 88 УК, прокурор незамедлительно уведомляет обвиняемого о внесении на депозитный счет органа, ведущего уголовный процесс, в течение трех суток со дня уведомления уголовно-правовой компенсации как необходимом условии для принятия решения об освобождении от уголовной ответственности.

Часть 1 ст. 264 УПК предусматривает общий порядок принятия решения прокурором по поступившему к нему уголовному делу. В соответствии с ним прокурор обязан в срок не более пяти суток, а по сложным и многоэпизодным уголовным делам прокурор обязан в срок не более пятнадцати суток принять одно из следующих решений:

- Направить уголовное дело в суд, согласившись с постановлением следователя. При этом прокурор вправе исключить своим постановлением отдельные пункты обвинения, изменить квалификацию деяний обвиняемого с применением закона о менее тяжком преступлении, прекратить уголовное преследование в отношении отдельных обвиняемых.

– Прекратить предварительное расследование уголовного дела в отношении всех обвиняемых и в полном объеме по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 250 УПК.

– Вернуть уголовное дело следователю со своими письменными указаниями для производства дополнительно предварительного расследования, а также для предъявления нового обвинения в случае необходимости его дополнения, изменения на более тяжкое или на существенно отличающееся по фактическим обстоятельствам от первоначального обвинения либо для составления нового постановления, если составленное по делу не соответствует предъявляемым требованиям. О возвращении уголовного дела следователю прокурором выносится постановление.

Специальный порядок принятия решения прокурором по поступившему к нему уголовному делу установлен в ч. 2 ст. 264 УПК. Он состоит в том, что в случае заявления обвиняемым ходатайства об освобождении его от уголовной ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 88<sup>1</sup> УК, прокурор принимает решение по уголовному делу после рассмотрения в установленном порядке данного ходатайства. По итогам рассмотрения ходатайства прокурор направляет уголовное дело в суд, в соответствии с пунктом 1 ч. 1 ст. 264 УПК, либо прекращает предварительное расследование по уголовному делу в соответствии с ч. 2 ст. 30 УПК.

Прокурор также обладает правом своим постановлением отменить или изменить ранее примененную меру пресечения либо применить меру пресечения, если она не была применена ранее. В случае отмены, изменения или применения меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста прокурор руководствуется правилами, предусмотренными статьями 125 и 126 УПК. Кроме того, прокурор вправе изменить список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание.

Согласно ст. 266 УПК, прокурор, согласившись с постановлением следователя, немедленно своим постановлением направляет дело в суд по подсудности и уведомляет об этом обвиняемого, его защитника и законного представителя, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей, разъяснив при этом, что в дальнейшем ходатайства и жалобы по делу направляются непосредственно в суд.

Копию постановления следователя о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд прокурор вместе с уведомлением направляет обвиняемому и потерпевшему с переводом на их родной язык или на другой язык, которым они владеют. Если прокурором были изменены объем обвинения или квалификация общественно опасного

деяния либо применена, изменена или отменена мера пресечения, указанным лицам направляются копии соответствующих постановлений.

Вместе с уголовным делом в суд направляется постановление следователя о передаче дела прокурору для направления в суд и список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание.

В случае, если предварительное расследование уголовного дела или руководство следственной группой осуществлялись прокурором, то после выполнения требований статей 255–259 УПК прокурор немедленно своим постановлением направляет уголовное дело в суд по подсудности с соблюдением требований, указанных в ч. 1 ст. 266 УПК. К постановлению прилагается список лиц, подлежащих вызову в судебное заседание.

### **11.7. Организация надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания**

Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания организуют и осуществляют управления по надзору за исполнением законодательства Следственным комитетом Республики Беларусь, по надзору за исполнением законов в деятельности органов дознания, по надзору за исполнением законодательства в войсках, на транспорте и в таможенных органах, отдел по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности.

В прокуратурах областей, г. Минска надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания осуществляют отделы по надзору за следствием и дознанием; старший помощник прокурора по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности. В некоторых прокуратурах название отделов, осуществляющих надзор за исполнением закона, иное.

В прокуратурах районов, городов, районов в городах надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания в зависимости от штатного расписания прокуратуры и распределения функциональных обязанностей осуществляют прокурор, его заместитель.

Состояние надзора за исполнением закона при производстве предварительного следствия и дознания обсуждается на заседаниях колледий вышестоящих прокуратур, а также на оперативных совещаниях прокурорских работников.

## **Тема 12. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ СУДАМИ ДЕЛ И В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ**

### ***План***

1. Участие прокурора в рассмотрении дел судом первой инстанции.
2. Участие прокурора в суде апелляционной инстанции.
3. Участие прокурора в суде кассационной инстанции.
4. Участие прокурора в судебном заседании при разрешении судом вопросов, возникающих при исполнении приговора.
5. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции.
6. Участие прокурора в судебном заседании при пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.
7. Участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях.
8. Надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, не вступивших в законную силу.
9. Надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу.

#### **12.1. Участие прокурора в рассмотрении дел судом первой инстанции**

Согласно международным стандартам, определяющим общие начала прокурорской деятельности в уголовном судопроизводстве, основным предназначением прокурора в уголовном процессе является публичное (открытое в интересах общества и государства) обеспечение применения норм уголовного права, предполагающих реализацию уголовно-правовых санкций. Главными направлениями достижения данной задачи являются уголовное преследование, поддержание государственного (публичного) обвинения, в некоторых случаях надзор и руководство досудебным процессом подготовки материалов для последующего судебного разбирательства. При этом ключевым является поддержание публичного обвинения в суде. Этот вид деятельности выделяется отдельно во всех национальных моделях организации прокурорской деятельности, как следствие, отражается на уровне международно-правовых принципов в качестве имманентного или универсального признака прокурорской деятельности в уголовном процессе.

В литературе обоснованно подчеркивается, что поддержание публичного обвинения является основным видом прокурорской деятельности в уголовном судопроизводстве состязательного и смешанного типов. Применительно к этим видам процессов приоритетное значение поддержания обвинения среди прочих видов прокурорской деятельности происходит из правообеспечительного (правозащитного) предназначения современного уголовного судопроизводства и его построении на началах разграничения основных процессуальных функций и предоставления равных процессуальных возможностей. При этом от того, насколько последовательно воплощены эти принципы, настолько обоснована функция поддержания обвинения от прочей прокурорской уголовно-процессуальной деятельности.

В юридической литературе поддержание обвинения трактуется по-разному. Так, в частности, под поддержанием обвинения понимают процессуальную деятельность обвинителя; обвинительный тезис, поддержание обвинения в суде; совокупность процессуальных действий и решений, направленных на изобличение лица в совершении преступления; требование о признании обвиняемого виновным; доказанное утверждение о совершении преступления конкретным лицом; процессуальную деятельность по утверждению виновного характера действий лица, совершившего деяние, запрещенное уголовным законом.

Вместе с тем следует разграничивать обвинительную деятельность, осуществляемую только государственными органами и должностными лицами, и частное обвинение. К обвинительной деятельности, осуществляемой публичными лицами, относится поддержание прокурором государственного обвинения.

Как отдельный вид деятельности поддержание государственного обвинения характеризуется такими сущностными признаками, присущими в целом прокурорской деятельности, как публичный (официальный), открытый и правовой характер. Специфика заключается в том, что она осуществляется в судебном порядке и направлена на получение судебной правовой оценки предварительных выводов о виновности лица в совершении инкриминируемого ему органами уголовного преследования уголовно наказуемого деяния. Если в ходе досудебного производства прокурор выступает единственным должностным лицом, правомочным придать деятельности иных органов и должностных лиц окончательный характер уголовного преследования путем утверждения результатов их предварительной изобличительной деятельности, то в ходе поддержания государственного обвинения он выступает в роли стороны, доказывающей перед судом право-

мерность своего утверждения о совершении лицом преступления и требующей окончательного применения уголовно-правовой нормы.

Вышеизложенное позволяет исключить рассматриваемый вид деятельности из содержания такого направления деятельности прокуратуры, как участие прокурора в рассмотрении дел судами.

В органах прокуратуры поддержание государственного обвинения по конкретному уголовному делу поручается с учетом нагрузки, квалификации и опыта прокурорского работника, его общей культуры, способности к публичным выступлениям, деловых и других положительных качеств. При этом учитывается объем, сложность, по возможности, соответствие категории уголовного дела основному предмету надзора.

Поручение о поддержании государственного обвинения следует давать письменно не менее чем за трое суток до начала судебного разбирательства, а по сложным и многоэпизодным делам – незамедлительно после поступления надзорного производства, при необходимости создавать группы государственных обвинителей, распределяя их обязанности с учетом особенностей дела.

В ч. 6 ст. 34 УПК закреплены следующие полномочия государственного обвинителя при судебном разбирательстве уголовных дел: заявлять отводы и ходатайства; высказывать мнения по поводу действий других участников уголовного процесса, а также по вопросам, разрешаемым судом; представлять суду доказательства; участвовать в судебном исследовании доказательств уголовного дела; изменять, дополнять и предъявлять новое обвинение; отказаться от обвинения; протестовать против действий другой стороны; возражать против необоснованных или представляющихся ему неправильными по другим основаниям действий председательствующего; требовать внесения в протокол судебного заседания возражений на указанные действия и записей об обстоятельствах, которые, по его мнению, должны быть отмечены, пользоваться другими полномочиями, предусмотренными УПК.

При судебном разбирательстве уголовных дел участие прокурора в качестве государственного обвинителя обязательно по делам публичного и частно-публичного обвинения, а также по делам частного обвинения, возбужденным прокурором, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 455 УПК. По сложным и многоэпизодным уголовным делам государственное обвинение могут поддерживать несколько прокуроров.

При неявке государственного обвинителя суд откладывает судебное разбирательство. О неявке государственного обвинителя суд сообщает вышестоящему прокурору.

В соответствии со ст. 46 Закона о прокуратуре прокурор поддерживает в суде государственное обвинение от имени государства, выступая в качестве стороны обвинения – государственного обвинителя. Поддержание государственного обвинения в суде по уголовному делу, расследованному прокурором, может осуществлять прокурор нынешней прокуратуры по письменному поручению вышестоящего прокурора. Письменное поручение вышестоящего прокурора является основанием для участия прокурора в судебном разбирательстве в качестве государственного обвинителя.

Поддерживая в суде государственное обвинение, прокурор руководствуется требованиями закона и своим внутренним убеждением, основанным на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств дела. Если в результате судебного разбирательства прокурор придет к убеждению, что предъявленное обвиняемому обвинение не нашло подтверждения, он обязан от него отказаться.

Выполнение задач судебного разбирательства дела во многом зависит от подготовленности прокурора к участию в процессе. Можно выделить следующие составные части подготовки прокурора к судебному разбирательству:

- изучение, анализ и обобщение материалов уголовного дела, включая имеющиеся по нему доказательства;
- изучение специальной литературы, нормативных материалов и судебной практики применительно к конкретной категории дел;
- прогнозирование различных ситуаций, которые могут возникнуть в ходе судебного заседания, определение комплекса тактических приемов, используемых для их решения;
- определение тактики поддержания государственного обвинения, подготовка ходатайств, разработка предложений по вопросам, которые могут возникнуть в суде, а также подлежащим разрешению в приговоре, подготовка судебной речи;
- комплексное планирование деятельности по поддержанию государственного обвинения.

Для качественной подготовки к судебному заседанию государственному обвинителю необходимо изучить все материалы уголовного дела. Существует два наиболее характерных способа изучения материалов уголовного дела: первый – изучение материалов дела начинается с постановления о возбуждении уголовного дела, продолжается в том порядке, как его систематизировал следователь; второй – изучение начинается со справки о результатах проведенного по делу предварительного расследования, а затем изучаются прочие материалы. В ходе изучения дела важно выделить из всего комплекса докумен-

тов, имеющихся в нем, наиболее важные, на прочтение и осмысление которых нужно выделить больше времени. Для приобретения этих навыков требуется не только значительный опыт поддержания государственного обвинения, но и знания в области методики расследования отдельных видов преступлений, соответственно, особенностей поддержания государственного обвинения по различным категориям уголовных дел.

Нужно четко представлять, что именно следует анализировать при изучении материалов уголовного дела. Выделяют следующие предметы анализа:

- предмет и пределы доказывания по конкретному уголовному делу;
- доказательства, изобличающие лицо в совершении преступления;
- доказательства, свидетельствующие не в пользу обвинения;
- данные о личности обвиняемого;
- нормативный материал и судебная практика по конкретной категории дел.

Чрезвычайно важным в деятельности прокурора на этапе досудебной подготовки является прогнозирование возможных ситуаций, которые могут возникнуть в ходе судебного разбирательства. Оно позволяет прокурору активно влиять на ход судебного процесса, адекватно воспринимать происходящее в нем, грамотно и своевременно реагировать на поведение иных участников процесса. К наиболее типичным ситуациям можно отнести изменение допрашиваемым своих показаний; неявку в судебное заседание определенных лиц; выдвижение обвиняемым защитной версии, которая не была предметом проверки на стадии предварительного расследования; заявление ходатайств различными участниками процесса. Данный перечень не является исчерпывающим, это лишь наиболее часто встречающиеся ситуации. Могут прогнозироваться ситуации, связанные с возвращением дела прокурору или с отказом прокурора от поддержания государственного обвинения.

Особую значимость представляет определение тактики поддержания государственного обвинения. Применительно к доказательствам, подтверждающим обвинение, прокурор определяет приемы их максимально полного, наглядного и убедительного представления суду. Прежде всего, прокурор определяет оптимальную очередь исследования доказательств. Применительно к доказательствам, опровергающим обвинение, прокурор определяет приемы максимально наглядного и убедительного для суда их опровержения (нейтрализации). В частности, прокурор выделяет приемы и вопросы, направленные на изобличение во лжи свидетелей.

Планирование деятельности государственного обвинителя представляет собой комплексный, непрерывный и довольно длительный процесс, который начинается с момента изучения материалов уголовного дела и заканчивается в конце судебного заседания. Поскольку планирование является индивидуальным и творческим процессом, который в определенной степени зависит от личных качеств прокурора, а также от категории, объема и сложности уголовного дела, то материалы, отраженные в планах, могут быть различными. Государственный обвинитель может иметь несколько планов, помогающих ему решать различные задачи. Количество планов и их содержание зависит от объема уголовного дела, числа привлекаемых по нему лиц, вида преступления и многих других факторов. Можно выделить несколько видов планов: общий план участия обвинителя в судебном рассмотрении уголовного дела; план участия обвинителя в отдельном судебном действии; план поддержания обвинения по многоэпизодным делам и делам на несколько лиц; план-схема преступных связей; план, определяющий порядок исследования доказательств; план-расчет гражданских исков в уголовном процессе.

План должен помогать его составителю свободно ориентироваться в материалах уголовного дела, а в будущем – стать основой для подготовки выступления в прениях сторон. Таким образом, план постоянно дополняется и корректируется в ходе судебного разбирательства.

*Участие прокурора в подготовительной части судебного заседания.* Подготовительная часть судебного разбирательства начинается с момента открытия судебного заседания и продолжается вплоть до начала оглашения обвинения. Она не может включать каких-либо действий суда и сторон, направленных непосредственно на разбирательство дела по существу. Цель этой сравнительно небольшой части иная. В ней совершаются действия, направленные на проверку наличия процессуальных условий, необходимых для рассмотрения дела в данном заседании, решаются вопросы о возможности разбирательства дела при данном составе суда, наличном составе участников разбирательства и т. д.

При докладе секретаря о явке в суд сторон и иных лиц, вызванных в судебное заседание, прокурору необходимо обратить внимание на следующее:

– Явка обвиняемого обязательна, за исключением случаев, указанных в ч. 2 ст. 294 УПК.

– Неявка законного представителя несовершеннолетнего обвиняемого, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела, не препятствует его рассмотрению, если от него не по-

ступило ходатайство об отложении дела или суд не признает его участие необходимым (ст. 437 УПК).

- При неявке защитника дело откладывается.
- При неявке потерпевшего, если в его отсутствие невозможны выяснение всех обстоятельств дела, защита его прав и законных интересов, то дело откладывается.
- Неявка гражданского истца, гражданского ответчика или их представителей не препятствует рассмотрению дела.
- При неявке эксперта либо специалиста, переводчика и невозможности их замены разбирательство откладывается. Если присутствие переводчика необходимо при допросе, например, только одного свидетеля, то его неявка не является основанием для отложения разбирательства.
- Возможность рассмотрения дела в отсутствие неявившихся свидетелей зависит от причин их неявки, возможности обеспечения явки в следующее судебное заседание, возможности оглашения их показаний.

Кроме того, нужно обратить внимание, сокращен ли судьей при назначении дела к слушанию список свидетелей. В случае, если это было сделано, а государственный обвинитель считает допрос кого-либо необходимым, то впоследствии он должен заявить об этом ходатайство.

При разъяснении судом прав и обязанностей участникам процесса следует обратить внимание, предупреждены ли переводчик, эксперт, специалист об ответственности за отказ или уклонение без уважительных причин от исполнения возложенных на них обязанностей. Подпись об этом должна быть приобщена к протоколу судебного заседания.

Обязанность установления в полном объеме личности обвиняемого лежит исключительно на председательствующем, поэтому другие участники процесса, в том числе прокурор, не вправе при этом задавать обвиняемому вопросы. Если, по его мнению, отдельные данные выяснены недостаточно полно, то уточнить их можно при допросе в ходе судебного следствия.

Поскольку судебное разбирательство не может быть начато ранее пяти суток со дня вручения обвиняемому копий постановлений о передаче дела прокурору для направления в суд, об изменении обвинения, если оно имело место, о назначении судебного разбирательства, этот вопрос подлежит тщательному выяснению председательствующим. Следует иметь в виду, что, в соответствии с ч. 4 ст. 158 УПК, если окончание срока приходится на нерабочий день, то последним днем срока считается следующий за ним рабочий день.

При решении вопроса об отводах суду (судье), секретарю судебного заседания, переводчику, эксперту, специалисту, защитнику, гражданскому истцу или гражданскому ответчику следует обратить внимание на обоснованность отвода судьи, если он участвовал в проверке законности задержания, заключения под стражу и домашнего ареста или продления срока этих мер пресечения. Обстоятельства, исключающие участие в деле судьи, распространяются на секретаря судебного заседания, кроме случаев его повторного участия в рассмотрении дела.

Необходимо иметь в виду, что УПК закрепляет, в частности, следующие обстоятельства, исключающие участие по уголовному делу защитника:

- если он дал показания в качестве свидетеля об обстоятельствах, имеющих отношение к данному уголовному делу;
- является членом семьи или близким родственником обвиняемого, который воспользовался правом не свидетельствовать против лица, привлекаемого к уголовной ответственности по данному делу;
- оказывает или оказывал ранее юридическую помощь лицу, интересы которого противоречат интересам защищаемого им обвиняемого.

Последнее правило наиболее актуально для соблюдения в районах с небольшой штатной численностью адвокатуры либо по делам с большим количеством обвиняемых. При наличии этих обстоятельств прокурор должен заявить такому защитнику отвод.

В ст. 322 УПК определен круг ходатайств, которые могут быть заявлены сторонами: вызов новых свидетелей, экспертов, специалистов, истребование вещественных доказательств и документов. Однако могут быть заявлены другие ходатайства (например, если в подготовительной части судебного заседания при установлении личности обвиняемого будет установлено, что обвиняемый не достиг возраста, с которого возможна уголовная ответственность, то следует отказать-ся от обвинения). Ходатайства об истребовании новых доказательств, в том числе о вызове новых свидетелей, должны быть мотивированы. Поскольку суд вправе отказать или удовлетворить заявленное ходатайство, прокурору надлежит тщательно мотивировать свои ходатайства и высказывать мнение об удовлетворении или отклонении ходатайств другой стороны, обосновав его. Недопустимо высказывание прокурором неопределенного мнения (например, «на усмотрение суда»).

Суд не вправе отказать в удовлетворении ходатайства о допросе в качестве свидетелей лиц, явившихся в суд по инициативе сторон, кроме случаев, когда лицо не может быть допрошено в этом качестве

по основаниям, изложенным в ч. 2 ст. 60 УПК. Названное правило распространяется на случаи повторного заявления ходатайства о допросе указанного лица.

*Участие прокурора в судебном следствии.* Судебное следствие – не повторение исследования, произведенного в ходе предварительного расследования. Его нельзя также рассматривать как простую проверку материалов предварительного расследования. Это самостоятельное, глубокое, полное, объективное, всестороннее исследование обстоятельств дела и доказательств, производимое судом с участием сторон в совершенно новых, по сравнению с предварительным расследованием, условиях, обставленное рядом гарантий, которыми не обладает предварительное расследование. На судебном следствии ярко проявляется принцип состязательности уголовного процесса, который требует от государственного обвинителя обширных знаний, в том числе в области криминалистики.

Судебное следствие начинается с оглашения государственным обвинителем предъявленного лицу обвинения. Прокурор обязан в полном объеме огласить постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого. Поскольку это процессуальное действие не является обращением к суду, то оно проводится не вставая.

По оглашении обвинения председательствующий обязан опросить обвиняемого, понятно ли ему обвинение, в обязательном порядке разъяснить его сущность, выяснить отношение к нему (признает или не признает он своей вины, если признает, то в чем именно).

После этого государственный обвинитель по предложению председательствующего представляет доказательства, т. е. излагает суду доказательства, которые, по его мнению, подтверждают виновность лица в совершенном преступлении. При этом следует иметь в виду, что изложение доказательств не является обвинительной речью прокурора и должно быть кратким. Вместе с тем не стоит ограничиваться одним перечислением собранных следствием доказательств. Их сущность подлежит краткому изложению по возможности в сгруппированном виде. Например, если несколько свидетелей дали на следствии аналогичные показания об одних и тех же обстоятельствах, достаточно перечислить их фамилии и кратко привести содержание этих показаний. Ссыльаться на листы дела необходимо только при изложении письменных доказательств (протокол осмотра места происшествия, заключения эксперта, протокола обыска, выемки и т. д.). Ссылки на листы дела, на которых содержатся показания свидетелей, необходимы при заявлении ходатайств об их оглашении в предусмотренных законом случаях.

При разрешении судом вопроса о порядке исследования доказательств прокурору надлежит учитывать, что первыми допрашиваются свидетели обвинения. Поэтому, если в списке лиц, подлежащих вызову в суд, содержатся фамилии свидетелей как обвинения, так и защиты, нельзя ориентировать суд на допрос свидетелей согласно списку.

Порядок исследования доказательств, предлагаемый прокурором, должен быть целесообразен тактически, в наибольшей мере способствовать установлению истины. Можно выделить следующие тактические факторы, влияющие на порядок исследования доказательств, которые необходимо проанализировать государственному обвинителю применительно к каждому конкретному уголовному делу:

- версии, выдвигаемые обвинителем; признание, частичное признание или отрицание обвиняемым своей вины; вид преступления; объем и сложность уголовного дела;
- количество обвиняемых и наличие противоречий в их показаниях;
- возраст обвиняемых; устойчивость позиций потерпевших и свидетелей;
- качество предварительного расследования, количество и весомость добытых следствием доказательств.

Можно отметить организационный фактор, влияющий на порядок исследования доказательств. В некоторых случаях этот порядок зависит от явки определенных лиц в судебное заседание.

*Допрос обвиняемого.* Перед допросом обвиняемого председательствующий разъясняет его право давать показания и обращает внимание на то, что все им сказанное может быть использовано против него. При согласии обвиняемого дать показания первой его допрашивает сторона обвинения (государственный обвинитель, потерпевший), а затем сторона защиты.

Допрос следует начинать с предложения обвиняемому рассказать об обстоятельствах, подлежащих установлению судебным следствием. При этом надо избегать формулировок, заранее указывающих на виновность (например, «расскажите об обстоятельствах совершенного вами преступления» и т. п.). По окончании свободного изложения показаний необходимо задать вопросы по установлению точного времени, места, способа, других обстоятельств инкриминируемого преступного деяния. При отрицании обвиняемым своей вины тщательному выяснению подлежат обстоятельства в части приводимого алиби: время и место его нахождения в момент совершения преступления, наличие свидетелей, подтверждающих это обстоятельство, и др. При частичном признании вины установлению подлежат также обстоятельства, подтверждающие, по мнению обвиняемого, его дово-

ды. Вопросы должны быть ясными и направленными на исчерпывающее отражение обвиняемым устанавливаемых обстоятельств.

В случае изменения показаний обвиняемым нельзя ссылаться на его показания на предварительном следствии до их оглашения. Это правило распространяется на случаи необходимости воспроизведения звуко-видеозаписи и киносъемки. В такой ситуации надлежит заявить ходатайство об оглашении имеющихся в деле показаний обвиняемого со ссылкой на конкретные листы уголовного дела.

Только после оглашения показаний обвиняемого государственный обвинитель обязан выяснить причины их изменения в судебном заседании. Во время допроса обвиняемого для устранения противоречий или при несоответствии другим доказательствам нельзя ссылаться на еще не исследованные доказательства (показания потерпевшего и свидетелей на предварительном следствии, заключения экспертиз и т. д.).

По ходатайству сторон или по инициативе суда допускается допрос одного обвиняемого в отсутствие другого. Эту возможность целесообразно использовать, если, например, один обвиняемый признает вину, а другой отрицает. После возвращения удаленного обвиняемого в зал судебного заседания председательствующий оглашает содержание показаний, данных в его отсутствие, предоставляет ему возможность задать вопросы допрошенному обвиняемому.

Допрашивая несовершеннолетнего обвиняемого, необходимо учитьвать, что, в соответствии со ст. 435 УПК, участие педагога или психолога обязательно.

Активную позицию государственный обвинитель обязан занимать при допросе обвиняемого стороной защиты. Согласно ст. 327 УПК, председательствующий устраниет наводящие вопросы и вопросы, не имеющие отношения к делу. Если вопросы поступили, то прокурор должен протестовать с целью их устранения.

После допроса обвиняемого сторонами и судом возможен с согласия сторон сокращенный порядок судебного следствия при наличии всех перечисленных условий: обвиняемый признает вину; признание обвиняемого не оспаривается сторонами; признание не вызывает у суда сомнений.

Суд в обязательном порядке должен выяснить у обвиняемого, является ли сделанное им признание вынужденным из-за применения угроз или насилия в отношении его самого, членов семьи либо его близких.

Суд, решив с согласия сторон вопрос о проведении сокращенного порядка судебного следствия, может сделать это в двух вариантах:

– Ограничиться исследованием лишь тех доказательств, на которые укажут стороны. Например, если государственный обвинитель

полагает возможным ограничиться исследованием заключений экспертов, а сторона защиты считает необходимым допросить хотя бы одного свидетеля, то следует сделать то и другое.

– Объявить судебное следствие оконченным и перейти к прениям сторон. При этом суд в обязательном порядке обязан разъяснить сторонам, что отказ от исследования доказательств влечет недопустимость обжалования или опротестования приговора по этому основанию.

Необходимо помнить, что сокращенный порядок судебного следствия не применяется при рассмотрении дел о преступлениях несовершеннолетних, а также о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или смертная казнь. Кроме того, нельзя применять сокращенный порядок, если хотя бы один из обвиняемых, проходящих по делу, не признает своей вины, дело в отношении его невозможно выделить в отдельное производство.

Потерпевший допрашивается по правилам допроса свидетелей, предусмотренным ст. 330 УПК, но с разрешения председательствующего может давать показания в любой момент судебного следствия.

*Допрос свидетеля.* Свидетель допрашивается в судебном заседании в отсутствие не допрошенных судом свидетелей. Если лицо, в отношении которого впоследствии заявлено ходатайство о допросе в качестве свидетеля, находилось в зале при допросе других свидетелей, то это является основанием для отказа в его удовлетворении судом, а прокурору – для возражения в его удовлетворении.

Первыми допрашиваются свидетели обвинения, первым их допрашивает государственный обвинитель. При существенных противоречиях в показаниях, данных на предварительном следствии и в суде, следует заявить ходатайство об оглашении первых показаний со ссылкой на листы дела (имея в виду, что суд может поручить их оглашение стороне, заявившей ходатайство), затем выяснить причины их расхождения. Если по закону потерпевшего или свидетеля суд освободил от обязанности дать показания, то показания, данные ими при досудебном производстве, не могут быть оглашены. Не могут быть воспроизведены также звукозапись, видео- и киносъемка допроса.

Оглашение показаний свидетелей и потерпевших в судебном заседании возможно и в случаях отсутствия их по причинам, исключающим возможность явки (смерть, нахождение в длительной командировке и т. п.).

При допросе свидетелей защиты первой их допрашивает сторона защиты. Поскольку эти свидетели в той или иной мере подтверждают алиби обвиняемого, необходимо тщательно сопоставлять показания

между собой, соотносить их с доказательствами обвинения, протестовать против наводящих вопросов. После допроса свидетелей стороны защиты прокурор обязан задать вопросы с целью устраниния противоречий между доказательствами, выяснения у свидетеля источника полученных сведений.

Допрошенные свидетели должны оставаться в зале судебного заседания до окончания судебного разбирательства и не могут его покинуть без разрешения суда и с согласия сторон. Если у государственного обвинителя возникнут предположения, что допрошенный свидетель будет общаться с недопрошенными и это может отрицательно повлиять на установление истины, он не должен давать согласие на уход из зала судебного заседания такого свидетеля.

При допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до 14 лет участие педагога или психолога обязательно, а в возрасте от 14 до 16 лет – по усмотрению суда. Допускается участие в допросе таких лиц родителей или иных законных представителей, которые могут задавать вопросы с разрешения председательствующего. По ходатайству сторон или по решению суда их допрос может быть проведен в отсутствие обвиняемого, о чем выносится определение (постановление). Государственному обвинителю следует использовать эту возможность, если возникнут предположения о негативном воздействии любого (в том числе визуального) контакта свидетеля с обвиняемым не только на качество и полноту показаний, но и на состояние несовершеннолетнего. Однако после возвращения обвиняемого в зал заседания ему сообщаются показания этих лиц с предоставлением возможности задать им вопросы.

*Назначение и проведение экспертиз в судебном заседании.* При судебном разбирательстве дела суд, в соответствии со ст. 334 УПК, вправе назначить экспертизу по собственной инициативе либо по ходатайству сторон. Проведение экспертизы поручается экспертам (эксперту), дававшим заключение в ходе досудебного производства, либо другим экспертам, назначенным судом.

На практике значительное количество экспертиз проводится для уточнения вопросов, в той или иной степени разрешавшихся экспертами на следствии.

При определении государственным обвинителем своей позиции по существу заявленного другой стороной ходатайства о назначении экспертизы надлежит учитывать, что ее назначение и проведение обязательно, если необходимо установить следующее:

– Причина смерти, характер и степень тяжести телесных повреждений. Такие экспертизы проводятся, как правило, на стадии досу-

дебного производства, так как вопросы механизма образования телесных повреждений могут иметь существенное значение для дела:

- при изменении обвиняемым показаний об обстоятельствах совершенного им деяния (не избивал, а только толкнул, потерпевший получил повреждения при падении, ударившись о конкретный предмет, и т. п.);
- при необходимости разграничения тяжести телесных повреждений по травмированию различных органов или участков тела потерпевшего, времени их причинения.

– Возраст подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, когда это имеет значение для дела, а документы о нем отсутствуют или вызывают сомнение.

Вопросы такого порядка требуют тщательного выяснения в случаях, когда возраст лица обуславливает особый процессуальный статус стороны (обвиняемого, потерпевшего) или влияет на квалификацию содеянного.

– Психическое или физическое состояние обвиняемого, когда возникает сомнение по поводу его вменяемости или способности самостоятельно защищать свои права и законные интересы в уголовном процессе.

Назначение таких экспертиз судом носит довольно распространенный характер. Вместе с тем государственному обвинителю надлежит оценивать всю совокупность имеющихся доказательств, особенно когда амбулаторная экспертиза дала однозначный ответ о вменяемости обвиняемого.

– Психическое или физическое состояние потерпевшего, когда возникает сомнение в его способности правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для дела, и давать о них показания.

К ходатайствам о назначении таких экспертиз необходимо подходить с особой осторожностью. При этом следует исходить из того, что законодателем не предусмотрена возможность проведения стационарной судебно-психиатрической экспертизы потерпевшего и помещения его для этого в государственное медицинское учреждение. Следовательно, если в отношении потерпевшего амбулаторная экспертиза не дала однозначного ответа, то оценку его показаниям надлежит давать на основании общего правила оценки доказательств.

В силу ч. 2 ст. 89 УПК, по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних подлежит установлению также степень интеллектуального, волевого и психического развития. Если следствием собраны достаточные доказательства о нормальном поведении обвиняемого, назначение соответствующей экспертизы не вызывается

необходимостью. К доказательствам нормального развития могут быть отнесены сведения об учебе подростка, поведение в быту, данные о том, что он не состоит на учете в психоневрологических медицинских учреждениях, и т. д.

При определении позиции в вопросе о необходимости назначения экспертизы государственный обвинитель должен также учитывать следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 334 УПК в случае вызова в судебное заседание эксперта, давшего заключение в ходе досудебного производства, суд может после оглашения заключения, если оно не вызывает возражений у сторон, не назначать экспертизу и ограничиться допросом эксперта. Согласно ч. 1 ст. 335 УПК, после оглашения заключения эксперта, данного им в ходе досудебного производства или в судебном заседании, эксперт может быть допрошен для разъяснения или уточнения заключения.

Таким образом, в случаях, когда необходимо только уточнить и разъяснить заключение, государственный обвинитель, высказывая свое мнение по существу заявленного ходатайства о назначении экспертизы, должен предложить суду ограничиться допросом эксперта.

После выяснения всех обстоятельств, имеющих значение для решения вопроса о возможности назначения экспертизы, председательствующий должен предложить сторонам представить в письменном виде вопросы эксперту. Если государственный обвинитель высказал ранее мнение об отклонении ходатайства о назначении экспертизы, а суд с этим мнением не согласился, прокурору рекомендуется протестовать против поставленных вопросов защитником в связи с тем, что они не относятся к уголовному делу или компетенции эксперта, согласиться с ними либо предлагать их в своей редакции.

Определение (постановление) о назначении экспертизы выносится в совещательной комнате.

Эксперт дает заключение в письменной форме и оглашает его в судебном заседании. В силу ч. 6 ст. 334 УПК, он вправе включить в заключение выводы, относящиеся к делу и его компетенции, хотя по ним не были поставлены вопросы. В связи с этим государственный обвинитель не может протестовать против этих действий.

После оглашения заключения эксперт также может быть допрошен для его разъяснения или уточнения. При этом первой задает вопросы сторона, по ходатайству которой назначена экспертиза. Суд вправе задавать вопросы в любой момент допроса.

*Осмотр вещественных доказательств.* Часть 1 ст. 337 УПК содержит безальтернативное положение о том, что при разбирательстве

дела судом должны быть осмотрены приобщенные в ходе досудебного производства и представленные вещественные доказательства с предъявлением сторонам. Кроме того, вещественные доказательства могут быть предъявлены для осмотра свидетелям, эксперту и специалисту.

По подавляющему количеству дел вещественные доказательства осматриваются после допросов обвиняемых, свидетелей или при назначении экспертиз. Вместе с тем УПК допускает возможность осмотра вещественных доказательств в любой момент судебного следствия как по ходатайству сторон, так и по инициативе суда. Государственный обвинитель должен пользоваться этим правом при необходимости подтверждения показаний свидетелей, потерпевшего, а также в случае рассмотрения многоэпизодных дел по завершении исследования обстоятельств эпизода, к которому эти доказательства относятся. Лица, которым они предъявлены, вправе обращать внимание суда на обстоятельства, связанные с осмотром. Следует иметь в виду, что в статьях Общей части УПК (ст. 60 – свидетель, ст. 61 – эксперт, ст. 62 – специалист) это право названным лицам не предоставлено, оно первоначально не разъясняется. Поэтому при предъявлении им для осмотра вещественных доказательств суд должен дополнительно его разъяснить, а при невыполнении этого требования прокурор обязан возражать против действий суда и предложить его выполнить.

*Оглашение протоколов следственных действий и документов.* В судебном заседании подлежат оглашению полностью или частично протоколы следственных действий, удостоверяющие только те обстоятельства и факты, которые имеют значение для дела.

Оглашение протоколов следственных действий проводится в любой момент судебного следствия как по ходатайству сторон, так и по инициативе суда. При решении вопроса о времени заявления такого ходатайства государственному обвинителю надлежит учитывать, что при определенных условиях своевременное оглашение протоколов усиливает убедительность позиции стороны обвинения и позволяет проводить процесс оптимальным образом.

Изложенное в равной степени относится и к порядку оглашения документов.

Следует учитывать, что протоколы следственных действий и документы оглашаются судом или по его поручению стороной, которая ходатайствовала об их оглашении. Поэтому при заявлении такого ходатайства государственный обвинитель должен указать на том и листы уголовного дела, в котором эти документы содержатся.

Во всех случаях необходимо оглашать документы, характеризующие личность обвиняемого, его особый правовой статус (например, должностное лицо) или влияющие на назначение наказания (возраст, наличие детей, инвалидность и т. д.).

*Осмотр местности и помещения.* Статьей 340 УПК не регламентировано, проводится ли осмотр только по инициативе суда или об этом могут ходатайствовать стороны. При решении этого вопроса надлежит исходить из положений ч. 2 ст. 103 УПК о том, что суд по ходатайству сторон или по собственной инициативе в пределах своей компетенции вправе проводить предусмотренные УПК следственные действия.

*Проведение следственного эксперимента.* Наиболее распространенными случаями проведения в суде следственного эксперимента являются те из них, когда обвиняемый изменяет свои показания о механизме нанесения им телесных повреждений, об обстоятельствах дорожно-транспортного происшествия или об обстоятельствах, препятствующих другим лицам правильно воспринимать произошедшее (например, по причине болезни органов слуха или зрения). По результатам большинства проводимых экспериментов судами назначаются соответствующие экспертизы, поэтому привлечение экспертов, специалистов к участию в следственном эксперименте является крайне желательным, а в ряде случаев и необходимым.

*Предъявление для опознания.* Опознание в суде лица или объекта проводится в соответствии с требованиями статей 223, 224 УПК. В силу специфики судебного разбирательства опознание в суде проводится довольно редко. Само указание, к примеру, потерпевшего на обвиняемого как на лицо, совершившее преступление, нельзя признать опознанием как таковым. Поэтому государственный обвинитель при анализе доказательств не должен называть данный факт опознанием. При решении вопроса о необходимости и возможности опознания предметов надо учитывать, что по большинству уголовных дел такое следственное действие проводится при предварительном расследовании. Повторное опознание того же предмета, который ранее уже предъявлялся опознающему с нарушением закона, не имеет доказательственной силы, а допущенные следствием нарушения при производстве такого действия являются неустранимыми.

Государственному обвинителю надлежит учитывать разницу между осмотром вещественных доказательств и предъявлением их для опознания, так как эти действия проводятся по разным правилам.

Необходимо помнить, что если предмет как вещественное доказательство предъявлялся сторонам или свидетелю, он не может быть

представлен им для опознания. В противном случае необходимо возражать против действий суда или протестовать против ходатайства об этом стороне защиты.

*Освидетельствование.* Освидетельствование, требующее обнажения, проводится в отдельном помещении врачом с составлением соответствующего акта. После этого указанные лица (врач и освидетельствуемый) возвращаются в зал судебного заседания, где в присутствии сторон сообщают суду о следах и приметах на теле освидетельствованного, отвечают на вопросы сторон и судей (ч. 2 ст. 343 УПК). Исходя из этого тот и другой должны ответить на поставленные вопросы.

Необходимо иметь в виду, что порядок освидетельствования при производстве следствия или дознания (ст. 206 УПК) значительно отличается от освидетельствования в суде. В описанном выше случае участие понятых не требуется, составляется акт, который подписывается только врачом.

*Окончание судебного следствия.* По завершении исследования всех доказательств председательствующий опрашивает стороны, желающие ли они дополнить судебное следствие и чем именно. В случае поступления ходатайств суд должен обсудить их и удовлетворить либо отклонить.

На данном этапе государственный обвинитель должен определиться в следующем:

– Нашло ли подтверждение предъявленное обвинение. Если не нашло, то, не переходя к прениям, следует отказаться от его поддержания, мотивировав свою позицию.

– Достаточно ли предъявленных и исследованных доказательств для постановления обвинительного приговора. Если он придет к выводу, что таковых недостаточно, их восполнение возможно только при проведении дополнительных следственных или иных процессуальных действий, государственному обвинителю следует заявить ходатайство о приостановлении производства по делу для организации таких следственных действий.

В случае удовлетворения ходатайства необходимо исходить из того, что сам государственный обвинитель не проводит следственные или процессуальные действия, а поручает это органу преследования, расследовавшему дело.

– Нужно ли изменить обвинение на более тяжкое либо предъявить новое, ухудшающее положение обвиняемого или существенно отличающееся по своему содержанию от ранее предъявленного. При наличии такой необходимости государственный обвинитель должен

заявить ходатайство об объявлении перерыва для составления им нового постановления о привлечении в качестве обвиняемого (ст. 301 УПК).

При необходимости заявления ходатайства об объявлении перерыва для предъявления нового обвинения государственный обвинитель обязан письменно докладывать об этом прокурору, организовавшему поддержание государственного обвинения. Прокурор в случае несогласия с позицией государственного обвинителя решает вопрос о его замене. При необходимости приостановления производства по делу для сбора дополнительных доказательств государственный обвинитель должен заявлять соответствующее ходатайство суду, о чем письменно докладывать прокурору, направившему уголовное дело в суд.

Государственный обвинитель обязан принимать все предусмотренные законом меры по возмещению вреда, причиненного преступлением; при необходимости предъявлять в уголовном процессе гражданские иски в защиту государственных интересов.

Государственный обвинитель вправе заявить другие ходатайства о дополнении судебного следствия (вызов дополнительных свидетелей, назначение экспертиз и т. д.). Он также должен высказать свое мнение о ходатайствах, заявленных другими участниками процесса. После разрешения ходатайств и выполнения необходимых судебных действий председательствующий объявляет судебное следствие за конченным, суд переходит к судебным прениям (ч. 2 ст. 344, ч. 1 ст. 345 УПК).

*Участие прокурора в судебных прениях.* В соответствии со ст. 345 УПК судебные прения состоят из речей государственного и частного обвинителей, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика или их представителей, защитника, обвиняемого, самостоятельно осуществляющего свою защиту, или его законного представителя при отсутствии защитника. Последовательность судебных прений устанавливается судом по их предложениям, но во всех случаях первым выступает государственный или частный обвинитель.

Практикой выработаны наиболее общие методы, основные части построения обвинительной речи. Как правило, она состоит из следующих блоков:

– Вступление, в котором раскрывается общественная опасность и морально-нравственные аспекты содеянного и его последствий. В этой части речи государственный обвинитель должен обосновывать, почему деяние, явившееся предметом судебного разбирательства, определено законом как преступное, почему это действие или бездействие

является общественно опасным, почему оно затрагивает интересы общества и государства, в чем конкретно выразилось нарушение интересов социальных групп или отдельного человека, какой конкретно социально-экономический вред причинен преступным деянием.

– Изложение фактических обстоятельств дела (фабулы дела), которые, с точки зрения прокурора, установлены в ходе судебного следствия. По простым, одноэпизодным делам обстоятельства дела целесообразно излагать в той последовательности, как они устанавливались в ходе предварительного и судебного следствия.

По сложным, многоэпизодным и многосоставным уголовным делам с участием нескольких обвиняемых применяются три способа изложения обстоятельства дела: хронологический, систематический, смешанный.

При хронологическом способе обстоятельства дела по каждому преступлению либо эпизоду преступления излагаются в той последовательности, в какой они имели место в действительности, с описанием роли каждого из обвиняемых, участвовавшего в том или ином преступлении.

При систематическом способе изложения обстоятельств дела выделяется преступная деятельность каждого из обвиняемых. Внимание сначала акцентируется на преступлениях какого-то одного из обвиняемых, показывается его роль в каждом инкриминируемом ему преступлении, эпизоде. Далее аналогичным образом описывается преступная деятельность других обвиняемых.

Смешанный способ изложения обстоятельств дела, сочетающий элементы как систематического, так и хронологического способов, применяется по особо сложным, многосоставным и многоэпизодным делам. По таким делам, когда к ответственности привлекаются несколько человек, изложение целесообразно начинать с общих для всех обвиняемых обстоятельств совершения преступления, а затем осветить преступные эпизоды каждого из них в отдельности, группируя их в хронологическом или систематическом порядке (как удобнее).

– Отражение позиции обвиняемого.

– Анализ и оценка исследованных в ходе судебного следствия доказательств, которые подтверждают либо опровергают позицию обвиняемого. Значение тщательного и глубокого анализа и всесторонней оценки доказательств возрастает по сложным уголовным делам с косвенными доказательствами, особенно когда обвиняемый отрицает свою виновность. По таким делам следует разобрать все возможные в данном случае версии, сопоставить их поочередно со всеми доказа-

тельствами, сделать из этого анализа логические выводы и показать, что ни одна из версий, кроме версии обвинения, не подтверждается.

Если обвинение основано на косвенных и прямых доказательствах, особое значение имеет правильная систематизация и группировка в этом разделе речи собранных и исследованных в суде доказательств, а также их анализ и оценка с позиции обвинения. Весь имеющийся по делу доказательственный материал систематизируется, группируется, анализируется и оценивается в отношении каждого обвиняемого; каждого эпизода преступления; каждого пункта обвинения.

Если преступления совершены группами разной численности и неодинакового состава участников, доказательства целесообразно объединять по группам участников конкретного преступного деяния. Такое расположение доказательств позже позволит обвинителю легко определить объем обвинения в отношении каждого из обвиняемых.

Убедительному обоснованию правильности позиции и доводов обвинения способствует использование в обвинительной речи таких эффективных приемов, как анализ доказательств в определенной последовательности, чаще всего от менее весомых к более значимым, использование различных средств наглядности: схем, фотографий, видеозаписей и т. п.

При наличии противоречивых доказательств государственный обвинитель обязан проанализировать и оценить эти доказательства, опираясь на другие, достоверные доказательства, убедить суд и иных участников судебного разбирательства в истинности доказательств, на которых основано обвинение, и ложности тех, которые ставят его под сомнение.

– Установление объема обвинения в отношении каждого из обвиняемых. Данный элемент обвинительной речи характерен для групповых дел со многими эпизодами преступной деятельности, в которой соучастники проявляли неодинаковую активность. При этом важно не забывать, что должно быть четко определено, кто из соучастников является исполнителем, непосредственно совершившим преступление, кто – организатором, подстрекателем, пособником. Подлежат раскрытию все стороны деятельности каждого из соучастников по каждому преступлению.

– Юридическая квалификация содеянного с указанием всех составов преступлений и их квалифицирующих признаков.

– Характеристика личности обвиняемого с указанием отягчающих и смягчающих вину обвиняемого обстоятельств.

– Предложение об избрании вида и размера наказания (за каждое преступление в отдельности и окончательное наказание по правилам

статьей 71–73 УК в целом) или иной меры уголовной ответственности.

– Соображения по другим предусмотренным ст. 352 УПК вопросам (подлежит ли удовлетворению гражданский иск, в чью пользу и в каком размере; о взыскании государственной пошлины; как поступить с имуществом, на которое наложен арест; как поступить с вещественными доказательствами; на кого и в каком размере должны быть возложены процессуальные издержки, в том числе суммы, затраченные на розыск обвиняемых, скрывшихся от органов уголовного следования и суда; о мере пресечения и иной мере процессуального принуждения в отношении обвиняемого).

– Заключение. В заключительной части своей речи государственный обвинитель решает следующие задачи:

- стремится окончательно убедить судей в правильности и справедливости своей позиции;
- напоминает им наиболее важные результаты судебного следствия;
- подводит итоги процесса, указывает на те уроки, которые следует извлечь из данного дела;
- подчеркивает опасность преступления и значение ожидаемого приговора.

Заключение должно быть кратким, ясным, четким, сильным по эмоциональному воздействию на слушателей, а его содержание органически вытекать из всех предшествующих разделов главной части обвинительной речи. Следует отметить, что не в каждой обвинительной речи обязательна самостоятельная заключительная часть. В ней возникает необходимость по сложным делам, имеющим высокую общественную значимость, особенно когда дело рассматривается в присутствии многочисленной аудитории.

В юридической литературе выделяется такой раздел обвинительной речи как анализ причин и условий, способствовавших совершению преступления. Представляется, что эти обстоятельства целесообразно анализировать при анализе элементов состава преступления, к которым они относятся, и соответствующих доказательств. Например, при анализе субъективной стороны преступления надо показать условия возникновения умысла, факторы, способствовавшие его появлению и реализации. При доказывании объективной стороны преступления прокурор должен раскрыть обстоятельства, которые облегчили, а по некоторым делам прямо спровоцировали лицо на совершение преступления, и т. п.

Произнесенная речь способствует эффективному решению стоящих перед государственным обвинителем задач только тогда, когда

в ней проявляются такие коммуникативные качества, как ясность, логичность, выразительность и точность речи. Она также должна быть лаконичной при достаточной продолжительности.

Важным, но не обязательным моментом выступления прокурора в суде является реплика. Следует помнить, что реплика не является ни повторением, ни продолжением основной речи. Она имеет вполне самостоятельное значение и должна быть только ответом на речь другой стороны. В процессуальном смысле реплика означает ответ, возражение одной стороны на доводы и соображения другой стороны, изложенные в прениях на судебном процессе.

Государственный обвинитель должен обязательно указать, на какое именно выступление он намерен ответить в реплике. В реплике могут быть затронуты различные вопросы, относящиеся к существу обвинения, обстоятельствам дела, оценке доказательств, личности обвиняемого, квалификации содеянного и т. д. Отказ от реплики не означает согласия с оппонентом. Предметом реплики могут быть лишь принципиальные разногласия, возникающие в тех случаях, когда защитник искажает фактические обстоятельства дела, дает неправильное толкование закона или применяет иные недобросовестные методы ведения защиты. В практике поддержания обвинения нередко встречается искажение позиции обвинителя защитником как случайно, так и умышленно, поэтому прокурору следует воспользоваться репликой и в этих случаях, а также тогда, когда имело место грубое поведение в отношении участников процесса, ущемляющее их человеческое достоинство или порочащее их служебную и общественную деятельность. В реплике государственный обвинитель может уточнить или дополнить какие-то обстоятельства, которые он упустил в своей речи, и этим воспользовался защитник. Построение реплики и ее продолжительность зависят от количества и значимости положений, которые намерен опровергнуть прокурор. Целесообразнее построить реплику таким образом, чтобы ответ по самому принципиальному предмету разногласий завершал выступление. В начале реплики требуется объяснить причины, побудившие к ее произнесению, можно также перечислить вопросы, которые будут затронуты в реплике. Затем следует перейти к изложению существа данных вопросов и в конце сформулировать выводы по поводу сказанного.

После окончания судебных прений обвиняемому предоставляется последнее слово, во время которого никто не имеет права задавать ему вопросы. Если в последнем слове будут сообщены обстоятельства, имеющие значение для дела, то по ходатайству сторон либо по собственной инициативе суд должен возобновить судебное следст-

вие. По его окончании вновь проводятся судебные прения, предоставляется последнее слово обвиняемому, после чего суд немедленно удаляется в совещательную комнату для постановления приговора.

Государственный обвинитель представляет суду в письменной форме для приобщения к уголовному делу предлагаемую в прениях формулировку решения по вопросам, указанным в пунктах 1–16 ст. 352 УПК, а также мотивированную позицию в случае полного или частичного отказа от обвинения.

## **12.2. Участие прокурора в суде апелляционной инстанции**

Суды апелляционной инстанции, используя предоставленные законом полномочия, обеспечивают объективную проверку уголовных дел в полном объеме в отношении всех обвиняемых, не ограничиваясь доводами апелляционных (частных) жалоб и протестов.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 сентября 2019 г. № 3, не вступивший в законную силу приговор суда первой инстанции может быть обжалован в апелляционном порядке обвиняемым; его защитником и законным представителем; потерпевшим; частным обвинителем и (или) их представителями; а в части, относящейся к гражданскому иску, – гражданским истцом, гражданским ответчиком и их представителями.

Апелляционный протест на приговорносит прокурор, участвовавший в рассмотрении уголовного дела в качестве государственного обвинителя. Кроме того, принести апелляционный протест вправе руководители органов прокуратуры и их заместители в пределах компетенции независимо от участия в судебном разбирательстве уголовного дела (части 1–4 ст. 370 УПК, абзац 4 ст. 3 Закона о прокуратуре).

Подача апелляционной жалобы лицом, которому такое право законом не предоставлено, а равно принесение апелляционного протеста прокурором вне пределов его компетенции влечут их возврат лицу, подавшему жалобу или принесшему протест, по постановлению судьи.

О подаче апелляционной жалобы или принесении апелляционного протеста (об их отзыве) в установленные законом сроки извещаются обвиняемый и другие участники процесса, чьи интересы затрагиваются жалобой или протестом; прокурор, участвовавший в рассмотрении уголовного дела.

При этом у данных лиц имеется право на ознакомление с содержанием жалобы или протеста и принесения на них возражений (части 1 и 2 ст. 373 УПК).

В соответствии с ч. 1 ст. 383 УПК в заседании суда, рассматривающего уголовное дело в апелляционном порядке, могут участвовать прокурор, защитник, представитель умершего обвиняемого, потерпевший, частный обвинитель, гражданский истец, гражданский ответчик, их представители.

При этом участие прокурора в заседании суда апелляционной инстанции обязательно, если уголовное дело рассмотрено судом первой инстанции с участием прокурора или дело рассматривается по протесту прокурора.

Прокурор, участвующий в заседании суда апелляционной инстанции, в подтверждение или опровержение доводов, приведенных в жалобе или протесте, вправе представить в апелляционную инстанцию дополнительные материалы как до рассмотрения уголовного дела, так и во время его рассмотрения.

Согласно ч. 4 ст. 385 УПК, рассмотрение уголовного дела начинается с доклада одного из судей суда апелляционной инстанции, который излагает существо дела, жалобы или протеста и возражений на них. После доклада судьи прокурор обосновывает протест, иные лица – поданные ими жалобы. Затем заслушиваются объяснения участников процесса, показания либо разъяснения по существу ранее данных показаний и заключений, исследуются доказательства и дополнительно представленные материалы, после чего прокурор высказывает свое мнение по жалобам и протесту, а также о законности, обоснованности, справедливости приговора.

В результате рассмотрения уголовного дела в апелляционном порядке суд принимает одно из следующих решений:

- оставляет приговор без изменения, а жалобы или протест – без удовлетворения;
- отменяет приговор и направляет дело на новое судебное разбирательство в суд первой инстанции;
- отменяет приговор и прекращает производство по уголовному делу;
- изменяет приговор;
- прекращает апелляционное производство в случае, предусмотренным пунктом 9 ч. 1 ст. 380 УПК.

При вынесении апелляционного определения суд руководствуется требованиями статей 351, 354 и 358 УПК.

Резолютивная часть вынесенного апелляционного определения немедленно оглашается в зале судебного заседания председательствующим либо одним из судей по возвращении суда из совещательной комнаты.

Суд при рассмотрении уголовного дела в апелляционном порядке вправе отменить либо изменить обвинительный приговор по основаниям, которые могут повлечь улучшение положения обвиняемого, независимо от содержания доводов апелляционной жалобы или протеста.

Обвинительный приговор может быть отменен в связи с возможным применением закона о более тяжком преступлении либо за мягкостью наказания, а также по другим основаниям, которые могут повлечь ухудшение положения обвиняемого при новом рассмотрении дела, лишь в случаях, когда по этим основаниям подана апелляционная жалоба потерпевшим, частным обвинителем или их представителями, либо принесен апелляционный протест прокурором, а доводы, содержащиеся в них, доказательства, имеющиеся в деле, требуют дополнительной проверки и оценки судом первой инстанции.

Суд апелляционной инстанции вправе изменить обвинительный приговор в связи с применением закона о более тяжком преступлении либо назначением более строгого наказания, а равно и по другим основаниям, ухудшающим положение обвиняемого, лишь в случаях, когда по этим основаниям подана апелляционная жалоба потерпевшим, частным обвинителем или их представителями, либо принесен апелляционный протест прокурором.

Оправдательный приговор может быть отменен или изменен в апелляционном порядке: по протесту прокурора, жалобе потерпевшего, частного обвинителя или их представителей, представителя гражданского истца, обвиняемого, оправданного судом.

### **12.3. Участие прокурора в суде кассационной инстанции**

По кассационным жалобе или протесту суд кассационной инстанции проверяет законность приговора, определения, постановления суда, вступивших в законную силу.

Кассационный протест вправе приносить с учетом особенностей, предусмотренных ч. 4 ст. 405 УПК, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральный прокурор Республики Беларусь или их заместители – на приговоры, определения, постановления любого суда Республики Беларусь; председатели областных, Минского городского судов, прокуроры областей, г. Минска в пределах своей компетенции – на приговоры, определения, постановления районных (городских) судов и (или) апелляционные определения судебных коллегий по уголовным делам, соответственно, областных, Минского городского судов.

Кассационный протест на вступившие в законную силу оправдательный приговор либо определение, постановление суда о прекращении производства по уголовному делу, а также на обвинительный приговор, определение, постановление суда по основаниям, которые могут повлечь ухудшение положения осужденного, вправе принести Генеральный прокурор Республики Беларусь или его заместители, прокуроры областей, г. Минска в пределах своей компетенции.

Порядок подачи кассационной жалобы, принесения кассационного протеста в суд кассационной инстанции определен требованиями ст. 408 УПК.

Кассационные жалоба или протест должны содержать (ст. 409 УПК) следующее:

- наименование суда кассационной инстанции, которому адресуются жалоба или протест;
- данные о лице, подавшем жалобу или принесшем протест, с указанием его процессуального положения, места жительства или места нахождения;
- указание на судебные решения, которые обжалуются или опротестовываются, на суды, рассматривавшие уголовное дело в первой, апелляционной инстанциях, и содержание принятых ими решений;
- указание на допущенные судами нарушения закона, предусмотренные ст. 417<sup>3</sup> УПК, с приведением доводов, свидетельствующих о таких нарушениях;
- просьбу лица, подавшего жалобу или принесшего протест;
- перечень прилагаемых к жалобе или протесту документов;
- дату и подпись лица, подавшего жалобу или принесшего протест.

К кассационной жалобе прилагаются заверенные в установленном законом порядке копии судебных решений, вынесенных по делу. В необходимых случаях к кассационным жалобе или протесту прилагаются копии иных документов, подтверждающих изложенные в них доводы.

Согласно ст. 405<sup>1</sup> УПК, осужденный, оправданный, их защитники и законные представители, представитель умершего обвиняемого, защитник и законный представитель лица, к которому применены принудительные меры безопасности и лечения, а также потерпевший, частный обвинитель и (или) их представители, а также гражданский истец, гражданский ответчик или их представители вправе обратиться с заявлением о принесении кассационного протеста к должностным лицам прокуратуры, указанным в ч. 3 ст. 405 УПК. Содержание заявления о принесении кассационного протеста должно соответствовать требованиям, указанным в ст. 409 УПК.

Заявление о принесении кассационного протеста должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а в случае истребования уголовного дела – не позднее одного месяца со дня поступления дела. Этот срок в случае значительного объема или особой сложности уголовного дела, а также при наличии других уважительных причин может быть продлен прокурором, уполномоченным на принесение кассационного протеста, до двух месяцев со дня поступления дела. В указанный срок лицо, подавшее заявление о принесении кассационного протеста, вправе его отозвать.

Генеральному прокурору Республики Беларусь или его заместителям заявление о принесении кассационного протеста на приговор, определение, постановление суда и (или) апелляционное определение может быть подано в случае оставления его без удовлетворения прокурорами областей, г. Минска.

Не допускается подача повторного заявления о принесении кассационного протеста лицом, которому Генеральным прокурором Республики Беларусь или его заместителями было сообщено об отсутствии оснований для принесения кассационного протеста.

Согласно ст. 406 УПК, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры, которые в необходимых случаях вносят вышестоящему прокурору представление о принесении кассационного протеста, имеют право истребования уголовных дел из районных (городских) судов.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь и их заместители вправе приостановить до разрешения дела в кассационном порядке исполнение опротестованного приговора, определения, постановления любого суда Республики Беларусь.

Председатели областных, Минского городского судов, прокуроры областей, г. Минска в соответствии с их компетенцией вправе приостановить до разрешения дела в кассационном порядке исполнение опротестованного приговора, определения, постановления районных (городских) судов и (или) апелляционного определения судебных коллегий по уголовным делам, соответственно, областных, Минского городского судов.

При наличии данных, свидетельствующих о явном нарушении закона, названные лица вправе одновременно с истребованием уголовного дела приостановить исполнение приговора, определения, постановления суда до их опротестования.

Прокурор, лица, указанные в частях 1 и 2 ст. 405 УПК, не менее чем за пять суток до рассмотрения уголовного дела в кассационном

порядке должны быть уведомлены о дате, времени и месте его рассмотрения. Уведомление осуществляется в том числе посредством использования электронной и иных видов связи, обеспечивающих фиксирование факта его получения.

Суд кассационной инстанции направляет лицам, указанным в частях 1 и 2 ст. 405 УПК, интересов которых касаются кассационные жалоба или протест, копии кассационной жалобы и постановления о ее передаче с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции или копии кассационного протеста и постановления о назначении судебного заседания суда кассационной инстанции.

Прокурору направляются копия постановления о передаче кассационной жалобы с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции или копия постановления о назначении судебного заседания суда кассационной инстанции.

В случае изменения даты судебного заседания или продления срока рассмотрения уголовного дела в кассационной инстанции прокурор, лица, указанные в частях 1 и 2 ст. 405 УПК, должны быть заблаговременно извещены о дате, времени и месте его рассмотрения.

В заседании суда, рассматривающего уголовное дело в кассационном порядке, участие прокурора обязательно. В судебном заседании могут принимать участие также лица, указанные в частях 1 и 2 ст. 405 УПК.

В ходе заседания прокурор обосновывает протест, иные лица – по-данные ими жалобы. Заслушиваются объяснения участников процесса, прокурор высказывает свое мнение по жалобам, а также о законности приговора, определения, постановления суда и (или) апелляционного определения. По уголовному делу, рассматриваемому по протесту Председателя Верховного Суда Республики Беларусь или его заместителей, председателей областного, Минского городского судов, после доклада существа дела заслушиваются объяснения явившихся участников процесса, а затем слово предоставляется прокурору для дачи заключения по уголовному делу.

При рассмотрении уголовного дела суд по ходатайству прокурора, лиц, указанных в частях 1 и 2 ст. 405 УПК, или по собственной инициативе вправе истребовать необходимые дополнительные документы, а также сведения о личности осужденного, имеющие значение для разрешения дела.

Заслушав участников судебного заседания, суд удаляется в совещательную комнату для вынесения определения (постановления), о чём председательствующий объявляет присутствующим в зале судебного заседания.

При рассмотрении уголовного дела все вопросы решаются большинством голосов судей суда кассационной инстанции. При равенстве голосов жалоба или протест, рассмотренные в президиумах областных, Минского городского судов, считаются оставленными без удовлетворения. По результатам рассмотрения уголовного дела президиумы областных, Минского городского судов выносят постановление, а судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь – определение.

Определение (постановление) суда кассационной инстанции составляется в совещательной комнате. Резолютивная часть вынесенного определения (постановления) оглашается в зале судебного заседания председательствующим либо одним из судей.

#### **12.4. Участие прокурора в судебном заседании при разрешении судом вопросов, возникающих при исполнении приговора**

Стадия исполнения приговора – это завершающая стадия уголовного процесса, содержанием которой является деятельность суда по обращению приговора к исполнению и разрешению ряда вопросов, возникающих при исполнении приговора и после его исполнения.

Вопросы, связанные с исполнением приговора (определения, постановления), разрешаются судьей единолично в судебном заседании с обязательным участием прокурора (ст. 402<sup>2</sup> УПК).

В судебном заседании прокурор пользуется правами, предусмотренными ч. 6 ст. 34 УПК, в пределах, необходимых ему для осуществления надзора за законностью в судебном заседании. В частности, прокурор вправе заявлять отводы и ходатайства; протестовать против действий другой стороны; возражать против необоснованных или представляющихся ему неправильными по другим основаниям действий председательствующего; требовать внесения в протокол судебного заседания возражений на указанные действия и записей об обстоятельствах, которые, по его мнению, должны быть отмечены; пользоваться другими полномочиями, предусмотренными УПК. В то же время прокурор, участвуя в судебном разбирательстве, обязан соблюдать порядок судебного заседания, подчиняться законным распоряжениям председательствующего и выполнять другие обязанности, предусмотренные УПК.

Согласно ч. 13 ст. 402<sup>2</sup> УПК, прокурор после заслушивания судьей явившихся в судебное заседание лиц и исследования имеющихся в деле документов дает свое заключение по результатам судебного заседания. Заключение прокурора должно быть обоснованным и моти-

вированным. После дачи прокурором заключения судья удаляется в совещательную комнату для вынесения постановления, которое должно быть оглашено в судебном заседании.

## **12.5. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции**

Надзорное производство – это исключительная стадия уголовного процесса, представляющая собой проверку судом надлежащей надзорной инстанции законности и обоснованности вступивших в законную силу судебных приговоров, определений, постановлений по протестам соответствующих должностных лиц прокуратуры и суда в целях выявления и устранения ошибок, допущенных судами первой, второй и надзорной инстанции.

Судебные решения могут быть пересмотрены судами надзорной инстанции по протестам должностных лиц (Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральный прокурор Республики Беларусь – на приговоры, определения, постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь; их заместители – на приговоры, определения, постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Президиума и Пленума Верховного Суда Республики Беларусь; председатели областного, Минского городского судов, прокуроры областей, г. Минска в пределах своей компетенции – на приговоры, определения, постановления районного (городского) суда и определения судебной коллегии по уголовным делам, соответственно, областного, Минского городского судов, рассматривающих дело в кассационном порядке).

Право на обращение в суд надзорной инстанции прокуроры реализуют следующим образом. Надзорный протест на приговоры, определения, постановления любого суда Республики Беларусь, за исключением постановлений Президиума Верховного Суда Республики Беларусь, вправе приносить Председатель Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральный прокурор Республики Беларусь и их заместители. Надзорный протест на вступившие в законную силу оправдательный приговор либо определение, постановление суда о прекращении производства по уголовному делу, а также на обвинительный приговор, определение, постановление суда по основаниям, которые могут повлечь ухудшение положения осужденного, вправе принести Генеральный прокурор Республики Беларусь или его заместители.

Участие прокурора при рассмотрении уголовных дел судами надзорных инстанций является одним из условий, обеспечивающих вы-

несение законных, обоснованных и справедливых определений и постановлений.

Осужденный, оправданный, их защитники и законные представители, представитель умершего обвиняемого, защитник и законный представитель лица, к которому применены принудительные меры безопасности и лечения, а также потерпевший, частный обвинитель и (или) их представители, гражданский истец, гражданский ответчик или их представители вправе обратиться с заявлением о принесении надзорного протеста к должностным лицам прокуратуры, указанным в ч. 3 ст. 417<sup>10</sup> УПК. Содержание заявления о принесении надзорного протеста должно соответствовать требованиям, указанным в ст. 417<sup>16</sup> УПК.

Заявление о принесении надзорного протеста должно быть рассмотрено не позднее одного месяца со дня его поступления, а в случае истребования уголовного дела – не позднее одного месяца со дня поступления дела. Этот срок в случае значительного объема или особой сложности уголовного дела, а также при наличии других уважительных причин может быть продлен прокурором, уполномоченным на принесение надзорного протеста, до двух месяцев со дня поступления дела. В указанный срок лицо, подавшее заявление о принесении надзорного протеста, вправе его отозвать.

Не допускается подача повторного заявления о принесении надзорного протеста лицом, которому Генеральному прокурору Республики Беларусь или его заместителями было сообщено об отсутствии оснований для принесения надзорного протеста.

Прокурорам областей, г. Минска, которые в необходимых случаях вносят Генеральному прокурору Республики Беларусь или его заместителям представление о принесении надзорного протеста, принадлежит право истребования уголовных дел.

Генеральный прокурор Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Беларусь и их заместители вправе приостановить до разрешения дела в надзорном порядке исполнение приговора, определения, постановления любого суда Республики Беларусь.

Согласно ст. 417<sup>16</sup> УПК, надзорные жалоба или протест должны содержать следующее:

- наименование суда, которому адресуются жалоба или протест;
- данные о лице, подавшем жалобу или принесшем протест, с указанием его процессуального положения, места жительства или места нахождения;
- указание на судебные решения, которые обжалуются или опротестовываются, на суды, рассматривавшие уголовное дело, и содержание принятых ими решений;

– указание на предусмотренные ч. 1 ст. 417<sup>25</sup> УПК основания для пересмотра судебного решения в надзорном порядке с приведением доводов, свидетельствующих о наличии таких оснований;

– просьбу лица, подавшего жалобу или принесшего протест;

– перечень прилагаемых к жалобе или протесту документов;

– дату, подпись лица, подавшего жалобу или принесшего протест.

К надзорной жалобе прилагаются заверенные в установленном законом порядке копии судебных решений, вынесенных по делу. В необходимых случаях к надзорным жалобе или протесту прилагаются копии иных документов, подтверждающих изложенные в них доводы.

В интересах законности Генеральный прокурор Республики Беларусь или его заместители в месячный срок со дня получения постановления о передаче надзорной жалобы вместе с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании суда надзорной инстанции вправе принести по этому уголовному делу надзорный протест по следующим основаниям:

– неправильное применение уголовного закона, повлекшее вынесение незаконного судебного решения и (или) несоответствие назначенного судом наказания либо примененной иной меры уголовной ответственности тяжести преступления и личности обвиняемого;

– существенные нарушения уголовно-процессуального закона, повлекшие вынесение незаконного судебного решения и (или) несоответствие назначенного судом наказания либо примененной иной меры уголовной ответственности тяжести преступления и личности обвиняемого.

Определение суда первой инстанции, постановление судьи, определение суда апелляционной инстанции, определение (постановление) суда кассационной инстанции или определение суда надзорной инстанции подлежат отмене или изменению, если суд, рассматривающий жалобу или протест, признает, что этими определением, постановлением вынесено незаконное решение судом первой инстанции, неосновательно оставлены без изменения, отменены или изменены вышестоящим судом предшествующие определения, постановления или приговор по уголовному делу, либо если по результатам рассмотрения дела в вышестоящем суде имеются основания к отмене или изменению судебного решения, установленные ч. 1 ст. 417<sup>25</sup> УПК.

Прокурор, лица, указанные в частях 1 и 2 ст. 417<sup>10</sup> УПК, должны быть уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения уголовного дела. Уведомление осуществляется в том числе посредством использования электронной и иных видов связи, обеспечивающих фиксирование факта его получения.

Суд надзорной инстанции направляет лицам, указанным в частях 1 и 2 ст. 417<sup>10</sup> УПК, интересов которых касаются надзорные жалоба или протест, копии надзорной жалобы и постановления о ее передаче с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании суда надзорной инстанции или копии надзорного протеста и постановления о назначении судебного заседания суда надзорной инстанции. Прокурору направляются копия постановления о передаче надзорной жалобы с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании суда надзорной инстанции или копия постановления о назначении судебного заседания суда надзорной инстанции.

Уголовное дело по надзорным жалобе или протесту рассматривается в судебном заседании суда надзорной инстанции в течение одного месяца со дня вынесения постановления, предусмотренного ч. 1 ст. 417<sup>18</sup> либо пунктом 1 ч. 2 ст. 417<sup>19</sup> УПК. Этот срок в случае значительного объема или особой сложности уголовного дела, а также при наличии других уважительных причин может быть продлен Председателем Верховного Суда Республики Беларусь или его заместителями до двух месяцев.

В случае изменения даты судебного заседания или продления срока рассмотрения уголовного дела в надзорной инстанции прокурор, лица, указанные в частях 1 и 2 ст. 417<sup>10</sup> УПК, должны быть заблаговременно извещены о дате, времени и месте его рассмотрения.

Участие прокурора при рассмотрении уголовного дела в надзорном порядке является обязательным. В ходе заседания прокурор обосновывает протест, иные лица – поданные ими жалобы. После этого заслушиваются объяснения участников процесса, прокурор высказывает свое мнение по жалобам, а также о законности приговора, определения, постановления суда и (или) последующих судебных решений. По уголовному делу, рассматриваемому по протесту Председателя Верховного Суда Республики Беларусь или его заместителей, после доклада существа дела заслушиваются объяснения явившихся участников процесса, а затем слово предоставляется прокурору для дачи заключения по уголовному делу.

При рассмотрении уголовного дела все вопросы решаются большинством голосов судей суда надзорной инстанции. При равенстве голосов жалоба или протест, рассмотренные в Президиуме Верховного Суда Республики Беларусь, считаются оставленными без удовлетворения. По результатам рассмотрения уголовного дела Президиум Верховного Суда Республики Беларусь выносит постановление, а судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь – определение.

Определение (постановление) суда надзорной инстанции составляется в совещательной комнате. Резолютивная часть вынесенного определения (постановления) оглашается в зале судебного заседания председательствующим либо одним из судей.

Особенностью процессуального положения прокурора в надзорной инстанции является то, что в этой стадии процесса речь идет о проверке законности и обоснованности вступившего в законную силу судебного акта. В связи с этим осуществление функции надзора переходит уже к вышестоящему прокурору. Выступающий с заключением в надзорной инстанции прокурор не является представителем государственного обвинения, поэтому дает заключение независимо от позиций, занимаемых по тому же делу государственным обвинителем и прокурором, участвующим в заседании суда кассационной инстанции.

## **12.6. Участие прокурора в судебном заседании при пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам**

Производство по уголовным делам по вновь открывшимся обстоятельствам – это исключительная стадия уголовного процесса, на которой осуществляется внесудебная деятельность органа уголовного преследования и деятельность вышестоящего суда по проверке законности и обоснованности вступивших в законную силу приговоров, иных судебных решений в свете вновь открывшихся обстоятельств, не известных суду в момент рассмотрения дела и имеющих существенное значение для правильного его разрешения.

Согласно ст. 418 УПК, основаниями возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам являются следующие:

– установленная вступившим в законную силу приговором суда заведомая ложность показаний потерпевшего, свидетеля, заключения эксперта, подложность вещественных доказательств, протоколов следственных и судебных действий и иных документов или заведомая неправильность перевода, повлекшие постановление незаконного приговора, вынесение незаконных определений или постановлений;

– установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия должностных лиц органа уголовного преследования, повлекшие постановление незаконного приговора, вынесение незаконных определений или постановлений;

– установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия судей, совершенные ими при рассмотрении данного дела;

– установленные проверкой или расследованием в порядке, предусмотренном ст. 420 УПК, изложенные в заключении прокурора иные обстоятельства, не известные суду при постановлении приговора, вынесении определения или постановления, которые сами по себе или вместе с ранее установленными обстоятельствами свидетельствуют о невиновности осужденного или о совершении им другого по степени тяжести преступления, чем то, за которое он осужден, либо о виновности оправданного лица или лица, в отношении которого производство по делу было прекращено, обстоятельства, свидетельствующие, что осужденный, с которым было заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, сообщил заведомо ложные сведения или умышленно скрыл от органа, ведущего уголовный процесс, обстоятельства, установление которых могло иметь существенное значение по уголовному делу.

В соответствии со статьями 421, 422 УПК уголовные дела могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам только по заключению прокурора. В заключении прокурор, основываясь на результатах проведенной проверки или расследования вновь открывшихся обстоятельств, указывает на наличие оснований для возобновления производства по уголовному делу. Заключение должно быть мотивированным со ссылкой на материалы проверки или расследования вновь открывшихся обстоятельств.

Заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам рассматривается в отношении приговоров, определений (постановлений) районных (городских) судов – президиумами областного, Минского городского судов; в отношении приговоров, определений, постановлений областных, Минского городского судов – судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь; в отношении приговоров, определений, постановлений Верховного Суда Республики Беларусь – Президиумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Рассмотрев заключение прокурора о возобновлении производства по уголовному делу по вновь открывшимся обстоятельствам, суд выносит одно из следующих определений или постановлений:

– об отмене приговора, определения, постановления суда и о передаче дела прокурору для производства нового предварительного расследования или в соответствующий суд на новое судебное разбирательство;

– об отмене приговора, определения, постановления суда и о прекращении производства по уголовному делу, когда не требуется новое предварительное расследование или судебное разбирательство для принятия окончательного решения по уголовному делу;

– об отклонении заключения прокурора.

В соответствии с ч. 1 ст. 424 УПК предварительное расследование и судебное разбирательство по уголовному делу после отмены судебных решений по нему в связи с вновь открывшимися обстоятельствами, а также обжалование и опротестовывание вынесенных новых судебных решений производятся в общем порядке.

## **12.7. Участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях**

В отличие от более распространенного способа применения государственного принуждения через суд меры административной ответственности применяются преимущественно во внесудебном порядке, в процессе повседневной деятельности государственных органов. Поскольку деятельность этих органов можно охарактеризовать как административную, одним из ее составных элементов является административное принуждение.

Административный процесс может быть начат прокурором либо по его письменному поручению органом, ведущим административный процесс, независимо от требования потерпевшего или его законного представителя при совершении деяний, содержащих признаки следующих правонарушений:

– умышленное причинение телесного повреждения и иные наственные действия либо нарушение защитного предписания (ст. 10.1 КоАП);

– оскорбление (ст. 10.2 КоАП);

– отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 10.5 КоАП);

– нарушение права на свободу объединений (ст. 10.7 КоАП);

– нарушение авторского права, смежных прав и права промышленной собственности (ст. 10.15 КоАП);

– нарушение требований заключения гражданско-правовых договоров (ст. 10.18 КоАП);

– причинение имущественного ущерба (ст. 11.2 КоАП);

– умышленные уничтожение либо повреждение чужого имущества (ст. 11.3 КоАП);

– присвоение найденного имущества (ст. 11.4 КоАП);

- обман потребителей (ст. 13.10 КоАП);
- недобросовестная конкуренция (ст. 13.33 КоАП);
- нарушение правил дорожного движения лицом, управляющим транспортным средством, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения (ч. 1 ст. 18.16 КоАП);
  - нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения (ч. 4 ст. 18.20 КоАП) в случае причинения пешеходом, лицом, управляющим велосипедом, гужевым транспортным средством, или лицом, участвующим в дорожном движении и не управляющим транспортным средством, потерпевшему легкого телесного повреждения;
  - несанкционированный доступ к компьютерной информации (ст. 23.4 КоАП);
    - разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны (ст. 23.6 КоАП).

В случае совершения деяний, предусмотренных ст. 10.1 КоАП, административный процесс может быть начат прокурором либо по его письменному поручению должностным лицом органа внутренних дел при отсутствии требования потерпевшего либо его законного представителя и не подлежит прекращению в случае примирения потерпевшего либо его законного представителя с лицом, в отношении которого ведется административный процесс.

Прокурор (при осуществлении им надзорных функций) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

Проверяя правомерность и обоснованность возбуждения дел об административных правонарушениях, прокурор должен выяснить, все ли требования, предусмотренные нормами ПИКоАП, соблюдены при составлении протокола об административном правонарушении, содержится ли в нем все сведения, необходимые для разрешения дела; надлежащим ли должностным лицом составлен протокол об административном правонарушении, соблюдена ли при этом компетенция соответствующего органа, определенная в ПИКоАП следующими конкретными нормами:

- соблюдены ли положения Кодекса о предоставлении физическому лицу или законному представителю юридического лица возможности ознакомления с протоколом об административном правонарушении, представлялись ли ими объяснения и замечания по содержанию протокола;
- не допускались ли нарушения предусмотренных сроков составления протокола об административном правонарушении и направления его для рассмотрения в соответствующий орган;

– соблюдены ли установленные ограничения при назначении административного наказания без составления протокола; всегда ли соответствующими должностными лицами принимались меры для полного и всестороннего выяснения всех требуемых обстоятельств по делу;

– собраны ли должностными лицами и зафиксированы ли в установленном порядке доказательства, подтверждающие виновность лица в совершении конкретного административного правонарушения; в полной ли мере соблюдены права и обязанности участников административного производства;

– во всех ли случаях обеспечено выполнение требования о том, что представитель допускается к участию в производстве по делу с момента составления протокола об административном правонарушении, а в случае административного задержания физического лица адвокат допускается к участию в производстве по делу с момента административного задержания;

– выполнены ли должностными лицами требования об обстоятельствах, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

Прокурор осуществляет надзор за исполнением законодательных актов при ведении административного процесса.

Осуществляя надзор за ведением административного процесса, прокурор в пределах своей компетенции выполняет следующее:

– требует от должностного лица органа, ведущего административный процесс, представления материалов дела об административном правонарушении;

– дает органу, ведущему административный процесс, письменные указания по делу об административном правонарушении;

– санкционирует производство процессуальных действий и применение мер обеспечения административного процесса в случаях и порядке, определенных настоящим Кодексом;

– проверяет законность применения к лицу, в отношении которого ведется административный процесс, административного задержания и иных мер обеспечения административного процесса, а также наложения на него административного взыскания; судья, прокурор, орган, ведущий административный процесс, обязаны немедленно освободить всякого незаконно административно арестованного, административно задержанного свыше срока, установленного законом или постановлением о наложении административного взыскания;

– освобождает своим постановлением физическое лицо, незаконно подвергнутое административному задержанию;

- отменяет своим постановлением противоречащие законодательным актам постановления о производстве процессуальных действий и применении мер обеспечения административного процесса, за исключением постановлений, вынесенных судом;
- опротестовывает противоречащие законодательным актам постановления по делам об административных правонарушениях;
- поручает органу, ведущему административный процесс, подготовку дела об административном правонарушении к рассмотрению;
- истребует из соответствующих суда, органа, ведущего административный процесс, дела об административных правонарушениях;
- приостанавливает исполнение вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, за исключением постановлений о наложении административного взыскания в виде административного ареста или депортации;
- отменяет своим постановлением постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное органом, ведущим административный процесс, по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению и противоречащие законодательным актам постановления, вынесенные в соответствии со статьями 10.3 и 10.5 ПИКоАП;
- проверяет соблюдение сроков подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению.

Постановления, поручения и указания прокурора по делу об административном правонарушении направляются органу, ведущему административный процесс, являются обязательными для исполнения в установленные прокурором сроки.

## **12.8. Надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, не вступивших в законную силу**

Прокурору следует уделять особое внимание проверке законности мер по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях.

Прокурор вправе истребовать дело об административном правонарушении для рассмотрения жалобы на действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс.

При рассмотрении жалобы на действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, государственный орган, суд, прокурор, должностное лицо, уполномоченные рассматривать жалобу, принимают одно из следующих решений:

- оставляют жалобу без удовлетворения;
- удовлетворяют жалобу полностью или частично;
- отменяют постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, направляют материалы на новую подготовку дела к рассмотрению, за исключением случаев, когда по материалам, имеющим отношение к административному правонарушению, судом вынесено постановление, предусмотренное ч. 3 ст. 12.11 ПИКоАП.

По результатам рассмотрения жалобы выносится постановление, копия которого в течение трех суток высыпается лицу, подавшему жалобу.

Решение по жалобе, за исключением решения по жалобе на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, является окончательным и обжалованию не подлежит.

При осуществлении надзора за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, не вступивших в законную силу, необходимо выяснить следующие обстоятельства:

- применялись ли должностным лицом меры обеспечения производства по делу, не предусмотренные ПИКоАП; правомочным ли лицом произведено доставление, административное задержание;
- был ли составлен протокол об административном задержании на месте совершения административного правонарушения или по доставлении правонарушителя в отделение милиции, содержал ли он все необходимые реквизиты;
- не превышен ли трехчасовой срок административного задержания, за исключением случаев, когда законом установлены более длительные сроки;
- удовлетворены ли просьбы задержанных об уведомлении о месте их нахождения родственников и администрации по месту работы или учебы, оповещены ли родители или лица, их заменяющие, о задержании несовершеннолетних;
- на законных ли основаниях проводился личный обыск и досмотр вещей задержанного, присутствовали ли при этом понятые;
- были ли изъяты какие-либо вещи и документы без составления протокола; организован ли учет, обеспечена ли сохранность изъятых у задержанных вещей и документов; не было ли случаев их утраты и невозвращения владельцам; не допускались ли случаи унижения человеческого достоинства граждан при задержании, приводе, достав-

лении и личном досмотре (противоправное применение физического воздействия при отсутствии каких-либо оснований, грубость и т. п.);

– соблюдены ли требования закона о порядке досмотра транспортных средств, осмотра помещений, изъятия вещей и документов и при применении других мер.

Проводя проверку законности административных задержаний в подразделениях органов милиции и иных органов, прокурор должен изучить в дежурной части книгу учета лиц, доставленных за проверяемый период, ознакомиться с протоколами об административном задержании граждан и протоколами об административных правонарушениях, в которых должны быть отражены сведения о времени и причинах задержания.

Прокурор также знакомится с жалобами и заявлениями граждан, оспаривающих обоснованность их задержания и личного обыска. При необходимости он может провести беседы с задержанными лицами в целях выяснения обстоятельств их задержания, а также с работниками, производившими задержание и составлявшими в связи с этим соответствующие документы.

Прокурору необходимо убедиться, что место содержания административно задержанных лиц соответствует предъявляемым требованиям.

Особое внимание прокурор должен уделять проверке законности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Не менее важным вопросом обеспечения прокурорского надзора является проверка соблюдения требований задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации.

Немаловажное значение имеет прокурорский надзор за соблюдением законодательства о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче. К изъятым вещам, подвергающимся быстрой порче, относятся вещи с ограниченным сроком годности, если этот срок истекает, либо есть основания полагать, что он истечет к моменту вступления постановления об административном правонарушении в законную силу, вещи будут непригодны для реализации; вещи, требующие для сохранения своих товарных и потребительских качеств и обеспечения безопасности специальных температурных режимов или иных условий хранения, соблюдение которых затруднено, либо издержки по обеспечению которых соизмеримы со стоимостью изъятых вещей. В ходе проверки

необходимо выяснить, принималось ли решение о сдаче изъятых вещей для реализации органом, уполномоченным изымать орудия совершения или предметы административного правонарушения. Прокурор должен проверить, уведомлялось ли лицо, у которого изъяты вещи, о принятом решении.

Следует установить, проводилась ли оценка изъятых вещей представителем уполномоченного органа и при необходимости экспертом, обладающим правом проведения оценки в соответствии с законодательством.

Нужно также выяснить, были ли уничтожены изъятые вещи, реализация которых оказалась невозможной, а также те, которые на момент изъятия были признаны некачественными и опасными, подлежащими уничтожению по решению уполномоченного органа.

Прокурор при осуществлении надзора в данной области проверяет соблюдение особого порядка привлечения к административной ответственности некоторых категорий лиц (судей, депутатов, лиц, обладающих неприкосновенностью).

Прокурор и его заместитель вправе санкционировать производство процессуальных действий (осмотр жилища) и мер по обеспечению административного процесса (сроки административного задержания). По делу об административном правонарушении меры обеспечения административного процесса включают следующее:

- административное задержание физического лица;
- личный обыск задержанного;
- наложение ареста на имущество;
- изъятие вещей и документов;
- задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства;
- отстранение от управления транспортным средством;
- блокировка колес транспортного средства;
- привод;
- удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении.

В отношении юридического лица могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса:

- изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу;
- наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу.

Для применения большинства из указанных мер не требуется получение санкции прокурора. Например, иностранные граждане или

лица без гражданства, нарушившие законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, либо пограничный режим, либо режим Государственной границы Республики Беларусь, либо режим в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь или совершившие умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, при невозможности установить их личность в течение 72 ч могут быть задержаны с санкции прокурора на срок, необходимый для установления личности. Кроме того, в целях обеспечения исполнения административного взыскания в виде депортации физическое лицо, в отношении которого применена указанная мера административного взыскания, с санкции прокурора может быть задержано на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации.

По делу об административном правонарушении могут быть опротестованы не вступившие в законную силу постановление административной комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних – в районный (городской) исполнительный комитет (администрацию района в городе) или в суд по месту наложения административного взыскания; постановление сельского (поселкового) исполнительного комитета – в районный исполнительный комитет или в суд по месту наложения административного взыскания; постановление иного органа, ведущего административный процесс, – в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд по месту наложения административного взыскания; постановление суда – в вышестоящий суд.

Протест направляется в суд, орган, ведущий административный процесс, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении.

Протест на постановление по делу об административном правонарушении может быть подан в течение десяти суток со дня объявления постановления. Постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста либо депортации может быть опротестовано в течение пяти суток со дня объявления постановления. В случае пропуска по уважительным причинам срока опротестования постановления по делу об административном правонарушении лица, имеющие право на принесение протеста, могут ходатайствовать перед судом, должностным лицом, уполномоченным рассматривать протест, о восстановлении пропущенного срока.

При рассмотрении протеста суд, должностное лицо, уполномоченные рассматривать жалобу (протест), проверяют законность и обоснованность вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

Рассмотрение протеста начинается с доклада судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, которые излагают существо дела об административном правонарушении и протеста. В случае представления дополнительных материалов судья, должностное лицо органа, ведущего административный процесс, знакомят с ними лиц, участвующих в рассмотрении протеста. Дополнительные материалы могут послужить основанием для изменения постановления по делу об административном правонарушении или его отмены с прекращением дела об административном правонарушении в случае, когда содержащиеся в дополнительных материалах сведения не требуют проверки и оценки судом, органом, ведущим административный процесс, вынесшими постановление по делу об административном правонарушении.

## **12.9. Надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором.

Жалоба (протест) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. Указанный срок принесения протеста не считается пропущенным, если жалоба на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении подана прокурору до истечения шестимесячного срока.

Вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено по протесту прокурора. Протест направляется в суд, уполномоченный на пересмотр вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Прокурор вправе приостановить исполнение постановления по делу об административном правонарушении до разрешения жалобы (протеста).

При рассмотрении протеста законность, обоснованность и справедливость вынесенного постановления по делу об административном правонарушении подлежат проверке в объеме доводов, содержащихся в протесте. Если при этом будут установлены основания для улучшения положения лица, привлеченного к административной

ответственности, постановление по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено и при отсутствии просьбы об этом в протесте.

Согласно ст. 16.6 ПИКоАП, прокурорский надзор за исполнением законодательства об исполнении административных взысканий организациями, исполняющими постановления о наложении административных взысканий, осуществляется Генеральным прокурором Республики Беларусь и подчиненными ему прокурорами.

## **Тема 13. НАДЗОР ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ЗАКОНУ СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, А ТАКЖЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ИХ ИСПОЛНЕНИИ**

### *План*

1. Понятие и задачи надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.
2. Предмет и пределы надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении.
4. Надзор за соответствием закону не вступивших в законную силу судебных постановлений.
5. Проверка прокурором соответствия закону судебных постановлений, вступивших в законную силу.
6. Надзор прокурора за соответствием закону судебных постановлений при возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам.
7. Надзор прокурора за соблюдением законодательства при исполнении приговоров, решений, определений, постановлений по уголовным, гражданским, экономическим делам и делам об административных правонарушениях.
8. Организация работы по надзору за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении.

### **13.1. Понятие и задачи надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении**

Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении – это отрасль прокурорского надзора, в которой осуществляется деятельность прокурора, направленная на обеспечение законности и обоснованности судебных постановлений всех судебных инстанций по уголовным, гражданским, экономическим делам и делам об административных правонарушениях, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.

Прокуроры осуществляют надзор за соответствием закону судебных постановлений, вынесенных общими и экономическими судами первой, кассационной и надзорной инстанций, а также вынесенных хозяйственными судами апелляционной инстанции.

Правовую основу прокурорского надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении составляют Конституция Республики Беларусь; Закон о прокуратуре; УПК; ГПК; ХПК; ПИКоАП; иные акты законодательства, в том числе международные договоры Республики Беларусь.

Сущность прокурорского надзора в указанной отрасли заключается в обеспечении законности при судебном разбирательстве дел, принятии мер к своевременной отмене в установленном порядке незаконных и необоснованных приговоров, решений, определений и постановлений судебных органов, устранении нарушений законодательства при исполнении судебных постановлений.

Прокуроры, осуществляющие надзор в этой отрасли, руководствуются законом и своим внутренним убеждением, основанным на исследовании всех обстоятельств дела. Прокурор пользуется процессуальной самостоятельностью и вправе определить свою позицию по любому вопросу, связанному с производством по делу.

Право вышестоящего прокурора отменить или изменить решение нижестоящего прокурора в том случае, если оно противоречит закону, обеспечивает единообразное понимание и применение закона.

Конкретные задачи прокурорского надзора в этой отрасли обусловлены требованиями укрепления законности в области правосудия и особым положением суда в системе государственных органов.

Выделяют следующие задачи прокурорского надзора в этой отрасли:

– обеспечение защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства;

- обеспечение защиты прав и законных интересов участников хозяйственной деятельности, укрепления законности и предупреждения правонарушений в экономической сфере;
- обеспечение законности при осуществлении правосудия по уголовным, гражданским, экономическим делам и делам об административных правонарушениях;
- обеспечение соблюдения законодательства при исполнении приговоров, решений, определений, постановлений суда.

### **13.2. Предмет и пределы надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении**

Предметом надзора в этой отрасли являются приговоры, решения, определения и постановления общих судов; акты, выносимые органами и должностными лицами при исполнении судебных постановлений; действия участников судебного заседания; действия должностных лиц при осуществлении исполнительного производства по уголовным, гражданским, экономическим делам и делам об административных правонарушениях.

Прокурорский надзор направлен не только на обеспечение законности и обоснованности вынесенных судами приговоров, решений, определений, постановлений, соблюдения законодательства при исполнении судебных постановлений, но и на обеспечение точного и единообразного исполнения норм материального и процессуального права составом суда и всеми участниками судебного заседания.

Участники уголовного, гражданского судопроизводства, судопроизводства в судах, рассматривающих экономические дела, защищающие свои интересы, либо их представители, защищающие эти интересы от их имени, могут реагировать на нарушения закона, допущенные в судебном заседании, но могут и не делать этого. Закон не обязывает их к этому.

Реагируя на допускаемые в судебном заседании нарушения закона, они действуют в защиту собственных или представляемых интересов. Прокурор действует в судебном заседании от имени государства. Поэтому он не только вправе, но и обязан принять меры к устраниению нарушений закона, независимо от того, кем они допущены: судом, гражданским истцом, гражданским ответчиком, представителями, защитником, обвиняемым, потерпевшим, другими участниками гражданского, хозяйственного, уголовного судопроизводства. В частности, в соответствии со ст. 23 ГПК, прокурор обязан на всех стадиях

гражданского судопроизводства принимать предусмотренные законом меры к устраниению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили. Согласно ч. 6 ст. 34 УПК, прокурор, участвуя в судебном заседании в качестве государственного обвинителя, вправе протестовать против действий другой стороны, возражать против необоснованных или представляющихся ему неправильными по другим основаниям действий председательствующего, требовать внесения в протокол судебного заседания возражений на указанные действия и записей об обстоятельствах, которые, по его мнению, должны быть отмечены. По смыслу закона, прокурор, также как и в гражданском судопроизводстве, на всех стадиях уголовного и хозяйственного судопроизводства обязан принимать предусмотренные законом меры к устраниению любых нарушений закона, от кого бы эти нарушения ни исходили. Своим участием в судебном заседании прокурор способствует обеспечению соблюдения прав и законных интересов участников процесса, точному исполнению процессуального законодательства.

Прокурор, действуя в судебном заседании в соответствии с требованиями закона, не может оставить без реагирования любые нарушения закона судом и другими участниками судебного заседания.

Если нарушение закона не было устранено в процессе судебного заседания, прокурор обязан принести протест на незаконный или необоснованный судебный акт.

Прокурор не наделен правом отменять или изменять незаконные или необоснованные судебные акты. Заключение прокурора и высказанные им мнения по возникающим во время судебного заседания вопросам не обязательны для суда, рассматривающего дело. Они учитываются судом лишь в меру их обоснованности. Прокурор не вправе также давать указания суду о выполнении каких-либо действий. Таким правом обладают вышестоящие судебные органы.

### **13.3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении**

Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении определены уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным, хозяйственным процессуальным и процессуально-исполнительным законодательством об административных правонарушениях.

В соответствии с указанным законодательством прокурор в пределах своей компетенции вправе, а в случаях, предусмотренных законом, обязан участвовать в судебном разбирательстве дел по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке; в случаях и в порядке, установленных законом, приносить частные, кассационные и надзорные протесты на приговоры, решения, определения и постановления суда; направлять в суд заключения по уголовным делам и представления по гражданским и экономическим делам о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебных постановлений; истребовать из суда любое дело (группу дел), по которому приговор, решение, определение или постановление вступили в законную силу, приносить протест в порядке надзора либо, если это выходит за пределы его компетенции, обращаться с представлением к вышестоящему прокурору о принесении протеста; отзывать принесенный им протест на приговор, решение, определение или постановление суда до начала рассмотрения протеста судом; проверять законность исполнения приговоров, решений, определений и постановлений по уголовным и гражданским делам, делам об административных правонарушениях.

Согласно ХПК, прокурор вправе также приносить апелляционные протесты на решения судов, рассматривающих экономические дела.

Свои полномочия в уголовном, гражданском, процессуально-исполнительном судопроизводстве об административных правонарушениях, судопроизводстве в судах, рассматривающих экономические дела, прокурор осуществляет независимо от каких бы то ни было органов и должностных лиц, подчиняясь закону и руководствуясь указаниями Генерального прокурора Республики Беларусь.

К числу правовых актов, способствующих устранению нарушений законодательства, допущенных при рассмотрении судами уголовных, гражданских, экономических дел и дел об административных правонарушениях, относятся заявления, ходатайства, заключения, протесты и представления прокуроров. Указанные правовые средства прокурорского реагирования на установленные нарушения процессуального законодательства органически взаимосвязаны.

#### **13.4. Надзор за соответствием закону не вступивших в законную силу судебных постановлений**

В соответствии со ст. 370 УПК, ст. 399 ГПК, ст. 267 ХПК приговоры, решения, определения, постановления судов первой инстанции, не вступившие в законную силу, могут быть в установленные зако-

ном сроки опротестованы прокурором и обжалованы участниками судебного разбирательства, указанными в этих нормах.

Прокурор обязан в течение кассационного срока (по хозяйственным делам – апелляционного срока) проверить все дела, рассмотренные судом как с участием прокурора, так и без его участия, опротестовать судебные постановления, которые не соответствуют или противоречат закону. Прокурор не может оставить без кассационного опротестования ни одного незаконного или необоснованного постановления суда. Прокуроры осуществляют надзор за законностью и обоснованностью не вступивших в законную силу судебных постановлений по уголовным, гражданским, экономическим делам, делам об административных правонарушениях в пределах их компетенции.

В ч. 2 ст. 370 УПК указано, что право принесения кассационных протестов принадлежит прокурору, участвовавшему в рассмотрении дела в качестве государственного обвинителя. Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры областей, городов, районов, приравненные к ним прокуроры и их заместители в пределах своей компетенции вправе опротестовать приговор независимо от участия в судебном разбирательстве уголовного дела.

Аналогично решается вопрос о кассационном опротестовании судебных решений, вынесенных по первой инстанции в гражданском судопроизводстве. Согласно ч. 3 ст. 399 ГПК, протест вправе принести прокурор или заместитель прокурора независимо от того, участвовал ли он в данном деле. Помощники прокуроров, прокуроры управлений и отделов могут приносить протесты на решение только по делам, в рассмотрении которых они участвовали.

Другим образом решается вопрос об опротестовании прокурором решений хозяйственного суда. В ч. 2 ст. 267 ХПК указано, что прокурор, принимавший участие в рассмотрении дела, вправе принести апелляционный протест на решение суда, рассматривающего экономические дела, первой инстанции в целях защиты государственных и общественных интересов независимо от обжалования его сторонами и иными лицами, участвующими в деле, а также лицами, не привлеченными к участию в деле, чьи права и законные интересы нарушены судебным постановлением, и их согласия на принесение протеста. Прокуроры, их заместители, не принимавшие участие в рассмотрении экономического дела судом, не вправе приносить апелляционные протесты.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором.

Вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть пересмотрено по жалобе лиц,

указанных в ч. 1 ст. 13.1 ПИКоАП, если оно обжаловалось до вступления его в законную силу, либо по протесту прокурора. Жалоба (протест) направляется в суд, уполномоченный в соответствии с ч. 2 ст. 13.1 ПИКоАП на пересмотр вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Жалоба (протест) на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. Указанный срок принесения протеста не считается пропущенным, если жалоба на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении подана прокурору до истечения шестимесячного срока.

Срок, в течение которого может быть принесен протест, ограничен законом. В соответствии с ч. 1 ст. 374 УПК апелляционные протесты на приговор суда первой инстанции могут быть поданы в течение десяти суток со дня провозглашения приговора, а в отношении обвиняемого, содержащегося под стражей, – в тот же срок со дня вручения ему копии приговора. Согласно ст. 403 ГПК, апелляционная жалоба и (или) апелляционный протест на решение суда первой инстанции подается и (или) приносится в пятнадцатидневный срок со дня вынесения решения или вручения лицу, имеющему право на апелляционное обжалование (опротестование), по его требованию решения с мотивировочной частью. В ч. 1 ст. 269 ХПК указано, что апелляционный протест может быть подан в течение пятнадцати дней после принятия судом, рассматривающим экономические дела, первой инстанции обжалуемого судебного постановления, если иное не предусмотрено ХПК.

Протест, принесенный по истечении кассационного (апелляционного) срока, оставляется судом без рассмотрения и возвращается прокурору, принесшему протест.

Если срок принесения протеста пропущен по уважительной причине (несвоевременное изготовление протокола судебного заседания, задержка с рассмотрением замечаний на протокол, болезнь или командировка прокурора и т. п.), он может быть восстановлен судом, постановившим решение, по ходатайству прокурора.

Основания и порядок пересмотра не вступивших в законную силу приговоров, решений, определений, постановлений по уголовным, гражданским, экономическим делам установлены в соответствующих нормах законодательства.

### **13.5. Проверка прокурором соответствия закону судебных постановлений, вступивших в законную силу**

В стадии надзорного производства, а по экономическим делам и в стадии кассационного производства могут быть пересмотрены приговоры, решения, определения, постановления судов, вступившие в законную силу.

Согласно ст. 282 ХПК, на судебное постановление суда, рассматривающего экономические дела, первой инстанции, вступившее в законную силу, и судебное постановление суда, рассматривающего экономические дела, апелляционной инстанции прокурор, участвовавший в деле, вправе принести кассационный протест.

В надзорном порядке могут быть пересмотрены приговоры, решения, определения, постановления как не пересматривавшиеся в кассационном порядке (по экономическим делам – в апелляционном порядке), так и проверенные кассационной (апелляционной) инстанцией.

Прокурор проверяет законность и обоснованность постановлений судов, вступивших в законную силу. Если прокурор устанавливает, что приговор, решение, определение, постановление суда не соответствуют или противоречат закону, он решает вопрос о возможности принесения протеста в порядке надзора, а по экономическим делам и в кассационном порядке.

Право принесения надзорного протеста принадлежит прокурорам, перечень которых приведен в ч. 3 ст. 405 УПК, ст. 439 ГПК, ст. 301 ХПК. Этот перечень не подлежит расширительному толкованию. Прокурор района, города и приравненные к ним прокуроры, их заместители, а по хозяйственным делам и прокурор области, его заместитель не вправе приносить надзорный протест на постановления судов по уголовным, гражданским и экономическим делам, вступившим в законную силу. Прокурор, не обладающий правом принесения надзорного протеста, установивший незаконность и необоснованность приговора, решения, определения суда, вносит соответствующее представление вышестоящему прокурору, правомочному это сделать. Окончательное решение о принесении надзорного протеста принимает прокурор, полномочный принести протест в надзорном порядке.

В соответствии со ст. 406<sup>1</sup> УПК, ст. 441 ГПК прокуроры, полномочные приносить надзорный протест, а также прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда уголовные и гражданские дела для

разрешения вопроса о наличии оснований для принесения протеста в порядке надзора.

Если дело истребовалось для проверки в пределах своей компетенции районным, городским или приравненным к ним прокурором, то в случае, когда прокурор обнаружит основания для принесения надзорного протеста, он направляет дело вышестоящему прокурору, уполномоченному принести надзорный протест, со своим представлением, в котором излагает указанные основания. Подобным образом поступает прокурор области, г. Минска, приравненные к ним прокуроры, когда необходимо принести по проверенному ими уголовному делу надзорный протест, который вправе приносить вышестоящий прокурор в пределах его компетенции.

Согласно ст. 308 ХПК, правом истребования из суда экономических дел обладают только прокуроры, уполномоченные законом приносить надзорные протесты.

Прокуроры, которым предоставлено право принесения протестов в порядке надзора, могут, в соответствии со ст. 407 УПК, ст. 441 ГПК, ст. 307 ХПК, приостанавливать исполнение соответствующих судебных актов до окончания производства в порядке надзора.

Статьями 406, 408 УПК, 437, 442, 445 ГПК, 300, 305, 308, 309, 312 ХПК установлены сроки подачи надзорных жалоб, принесения надзорных протестов и рассмотрения дел надзорными инстанциями.

При отсутствии оснований для принесения протеста прокурор, уполномоченный приносить надзорный протест, отказывает в принесении протеста, о чем сообщает лицу, обратившемуся с надзорной жалобой о пересмотре дела, или нижестоящему прокурору, обратившемуся к нему с представлением о принесении протеста в порядке надзора, с указанием мотивов отказа. В этом случае дело возвращается в суд, из которого оно было истребовано.

В случае отклонения жалобы при отсутствии оснований для принесения протеста прокурор составляет заключение. В нем указывается следующее:

- содержание постановления суда и кассационного определения;
- наиболее существенные доводы, приводимые в жалобе;
- ссылка на доказательства, опровергающие доводы, жалобы;
- материальные и процессуальные основания, в силу которых постановления суда признаются законными и обоснованными;
- решение об отказе в принесении протеста и сообщение заинтересованному лицу о принятом решении.

Заключение подписывается прокурором, от имени которого оно составлено, утверждается прокурором, правомочным принести над-

зорный протест. Оно остается в надзорном производстве, которое хранится в управлении Генеральной прокуратуры Республики Беларусь по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам, отделе по надзору за исполнением законодательства в войсках и на транспорте, в соответствующих отделах областных прокуратур.

Заявителю дается мотивированный ответ за подпись прокурора, имеющего право приносить протест в порядке надзора.

В соответствии со ст. 405 УПК, ст. 444 ГПК, ст. 309 ХПК должностное лицо, принесшее протест в порядке надзора, вправе отозвать его. Отзыв протеста допускается до начала судебного заседания, в котором протест подлежит рассмотрению. В ходе рассмотрения дела протест не может быть ни отозван, ни изменен.

В случае несогласия прокурора, участвовавшего в рассмотрении дела, с определением (постановлением) суда надзорной инстанции, он вправе обратиться с представлением к вышестоящему прокурору о необходимости принесения надзорного протеста в суд вышестоящей надзорной инстанции.

### **13.6. Надзор прокурора за соответствием закону судебных постановлений при возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам**

Если суды первой инстанции не выяснили всех обстоятельств по уголовному, гражданскому или экономическому делу и неверно оценили все исследованные в судебном заседании доказательства, в связи с чем вынесли незаконное и необоснованное судебное постановление, то это постановление подлежит пересмотру в кассационном порядке (по экономическим делам также и в апелляционном порядке) или в порядке надзора. По вновь открывшимся обстоятельствам дело может быть пересмотрено только в тех случаях, когда эти обстоятельства на момент рассмотрения уголовного, гражданского или экономического дела не только не были известны суду, но и не могли быть ему известны. Например, при постановлении судебного акта он не мог даже предполагать, что принимает решение по делу на основе ложных показаний свидетеля, ложного заключения эксперта и т. д.

Основания для пересмотра уголовных, гражданских или экономических дел установлены в ст. 418 УПК, ст. 452 ГПК, ст. 319 ХПК.

В соответствии со статьями 421, 422 УПК уголовные дела могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам по заключению прокурора. Согласно ст. 454 ГПК, ст. 320 ХПК, производство о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по представлению прокуроров, наделенных правом принесения протеста в порядке надзора, в пределах их компетенции. В постановлении Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь «Об участии прокурора в хозяйственном судопроизводстве» от 28 октября 2005 г. № 22 разъяснено, что, в соответствии со статьями 30, 320 ХПК, производство о возобновлении дела по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь или его заместителей при наличии оснований, предусмотренных ч. 2 ст. 319 ХПК. Для внесения представления сроки не устанавливаются. Представление Генерального прокурора Республики Беларусь или его заместителей рассматривается в судебном заседании с обязательным извещением указанных должностных лиц заказным письмом с уведомлением о вручении, неявка которых в судебное заседание не препятствует рассмотрению представления. Суд не может пересмотреть судебное постановление по вновь открывшимся обстоятельствам по своей инициативе.

В соответствии со статьями 421, 422 УПК заключение прокурора вместе с уголовным делом и материалами проверки или расследования вновь открывшихся обстоятельств направляются в суды надзорной инстанции. Заключение с этими материалами вправе представлять в указанные суды прокуроры района, города, приравненные к ним прокуроры через вышестоящих прокуроров, а также вышестоящие прокуроры.

Согласно ст. 453 ГПК, ст. 322 ХПК, представления прокурора о возобновлении гражданских и экономических дел по вновь открывшимся обстоятельствам с целью отмены судебного постановления, вынесенного судом первой инстанции, подаются в суд, вынесший это постановление, при условии, что кассационная или надзорная инстанция (по экономическим делам и апелляционная инстанция) не вносila в него изменений. Если апелляционной, кассационной или надзорной инстанцией было изменено или принято новое постановление, то представления о возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам рассматриваются той судебной инстанцией, в которой изменено или принято новое постановление.

В ст. 320 ХПК установлены требования, которым должно соответствовать представление прокурора. В главах 43 УПК и 34 ГПК такие

требования не предусмотрены. В ч. 2 ст. 454 ГПК говорится лишь о том, что в представлении о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам должны быть указаны доказательства, подтверждающие наличие вновь открывшихся обстоятельств.

В ст. 419 УПК, статьях 454, 455 ГПК, ст. 321 ХПК указано о сроках подачи прокурором заключения и представления о возобновлении производства по делам по вновь открывшимся обстоятельствам.

Основания и порядок возобновления производства по вновь открывшимся обстоятельствам по уголовным, гражданским и хозяйственным делам установлены, соответственно, в статьях 418–424 УПК, статьях 452–458 ГПК, статьях 319–324 ХПК.

Вновь вынесенные судебные постановления могут быть обжалованы или опротестованы в порядке, установленном УПК, ГПК и ХПК.

### **13.7. Надзор прокурора за соблюдением законодательства при исполнении приговоров, решений, определений, постановлений по уголовным, гражданским, экономическим делам и делам об административных правонарушениях**

В соответствии с пунктом 1 ч. 1 ст. 377 УПК определения суда и постановления судьи, вынесенные в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 33, пунктами 1, 3 ч. 1 ст. 280<sup>4</sup>, ч. 8 ст. 293, ст. 303<sup>1</sup> УПК, обжалованию не подлежат, но могут быть опротестованы прокурором. Поэтому прокурор, участвовавший в судебном заседании при разрешении вопросов, связанных с исполнением приговоров, определений, постановлений суда, обращается с представлением к вышестоящему прокурору о принесении надзорного протеста. Согласно ч. 7 ст. 399 УПК, протест прокурора на определение суда об условно-досрочном освобождении, о замене наказания более мягким и об освобождении от отбывания наказания по болезни приостанавливает исполнение определения. В данном случае надо иметь в виду вместо определения постановление, поскольку судья выносит именно этот документ при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением постановлений суда.

Согласно ст. 460 ГПК, обеспечение исполнения приговоров, постановлений и определений по уголовным делам, решений, определений и постановлений судов по гражданским и административным делам в части имущественных взысканий, подлежащих исполнению других актов, является задачей исполнительного производства.

В соответствии со ст. 479 ГПК постановление судебного исполнителя, а также действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы взыскателем или должником либо опротестованы прокурором в вышестоящий орган принудительного исполнения (вышестоящему должностному лицу), а в случае несогласия с его решением – в суд по месту исполнения исполнительного документа.

Жалоба или протест на постановление судебного исполнителя подаются в течение десяти дней со дня получения копии постановления, а в случае его вынесения с участием сторон или прокурора – в течение десяти дней со дня его объявления.

Жалоба или протест на действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа подаются в течение десяти дней со дня совершения этих действий или отказа в их совершении или со дня, когда лицам, указанным выше, не извещенным надлежащим образом о времени и месте совершения действий, стало о них известно.

Жалобы или протесты на постановление судебного исполнителя, а также на его действия (бездействие) рассматриваются не позднее десяти дней со дня поступления жалобы или принесения протеста. О времени и месте рассмотрения жалобы или протеста извещаются стороны и прокурор, принесший протест, а также судебный исполнитель, который вынес постановление либо действия (бездействие) которого обжалуются или опротестовываются. Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом, не является препятствием для разрешения жалобы или протеста.

По результатам рассмотрения жалобы или протеста на постановление судебного исполнителя, а также на его действия (бездействие) вышестоящий орган принудительного исполнения (вышестоящее должностное лицо) выносит постановление, а суд – определение. На определение суда может быть подана частная жалоба или принесен частный протест.

В соответствии со ст. 353 ХПК постановление судебного исполнителя, а также его действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы взыскателем, должником, иными заинтересованными лицами, опротестованы прокурором в вышестоящий орган принудительного исполнения (вышестоящему должностному лицу), а в случае несогласия с его решением – в суд по месту исполнения исполнительного документа.

Жалоба (протест) на постановление судебного исполнителя подается в течение десяти дней со дня получения копии постановления,

а в случае его вынесения с участием сторон или прокурора – в течение десяти дней со дня его объявления.

Действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа, в том числе связанные с направлением обязательного для исполнения предписания, могут быть обжалованы взыскателем, должником, иными заинтересованными лицами, а прокурором – опротестованы в течение десяти дней со дня совершения данных действий (установления факта бездействия) либо со дня, когда указанным лицам, не извещенным о времени и месте совершения действий, стало о них известно.

Постановление по жалобе (протесту) на постановление, действия (бездействие) судебного исполнителя, вынесенное вышестоящим органом принудительного исполнения (вышестоящим должностным лицом), может быть обжаловано в суд в течение десяти дней со дня получения такого решения.

Дела об обжаловании (опротестовании) постановлений, действий (бездействия) судебных исполнителей рассматриваются в срок не более десяти дней со дня поступления такой жалобы (протеста).

Жалобы (протесты) на постановления, действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа рассматриваются в судебном заседании с извещением сторон (прокурора). Неявка извещенных надлежащим образом сторон (прокурора) не препятствует рассмотрению жалобы (протеста).

По результатам рассмотрения жалобы (протеста) на постановление, действия (бездействие) судебного исполнителя по исполнению исполнительного документа выносится определение, в котором судебному исполнителю предписывается совершить действие, входящее в его компетенцию, или решить вопрос по существу.

Определение суда по рассмотренному вопросу может быть обжаловано (опротестовано) в порядке, установленном ХПК для апелляционного обжалования (опротестования).

### **13.8. Организация работы по надзору за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении**

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь надзор за соответствием закону судебных постановлений по уголовным делам возложен на управление по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, в частности, на отдел государственного обвинения и кассационного производства, отдел надзорного произ-

водства, а также на управление по надзору за исполнением законодательства в войсках, на транспорте и в таможенных органах. Надзор за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам возложен на управление по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам и управление по надзору за исполнением законодательства в войсках, на транспорте и в таможенных органах. Надзор за соответствием закону судебных постановлений по экономическим делам возложен на управление по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, другие управления и отделы Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в пределах их компетенции. Надзор за исполнением законодательства об административных правонарушениях возложен на управление по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, отдел по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи, управление по надзору за исполнением законодательства в войсках, на транспорте и в таможенных органах, отдел по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности согласно функциональным обязанностям.

В областных прокуратурах, прокуратуре г. Минска надзор за соответствием закону судебных постановлений по уголовным, гражданским и экономическим делам, не вступивших и вступивших в законную силу, осуществляют, соответственно, отделы по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам, по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, группа и старший помощник прокурора в пределах их компетенции.

В районных, городских и приравненных к ним прокуратурах надзор за соответствием закону судебных постановлений по уголовным, гражданским и экономическим делам, а также по делам об административных правонарушениях осуществляют прокуроры, их заместители и прокурорские работники, участвовавшие в судебных заседаниях при рассмотрении указанных дел.

## **Тема 14. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, А ТАКЖЕ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

### ***План***

1. Понятие, значение и задачи надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.
2. Предмет и пределы надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.
4. Организация работы по надзору за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

#### **14.1. Понятие, значение и задачи надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера**

Выделение этого надзора в самостоятельную отрасль обусловлено важностью обеспечения прав и свобод граждан, отбывающих наказание, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в случае их задержания или заключения под стражу. Лица, задержанные, арестованные, ограниченные и лишенные свободы, имеют меньше возможности предпринимать доступные всем гражданам меры для защиты своих прав и интересов, поэтому надзорная деятельность прокурора выступает в качестве гарантии их охраны.

Правовой основой надзора за соблюдением законности в этой отрасли являются Конституция Республики Беларусь; Закон о прокуратуре; УК; УПК; Закон Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» от 16 июня 2003 г. № 215-З; другие нормативные правовые акты.

Проверка прокурором законности административного задержания граждан и применения к ним воздействия за административные правонарушения, согласно абзацу 6 пункта 1 ст. 27 Закона о прокуратуре,

охватывается отраслью надзора прокуратуры за исполнением законодательства.

При осуществлении надзора за соблюдением законодательства в местах содержания задержанных и предварительного заключения прокурор проверяет законность содержания подозреваемых и обвиняемых в этих местах, а также соблюдение установленных законом, другими нормативными правовыми актами порядка и условий содержания их под стражей.

Согласно ст. 4 Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» от 16 июня 2003 г. № 215-З, местами содержания под стражей являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь и следственные изоляторы органов государственной безопасности Республики Беларусь; изоляторы временного содержания органов внутренних дел и изоляторы временного содержания пограничных войск Республики Беларусь; гауптвахты военных комендатур, воинских частей внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, пограничных войск Республики Беларусь; исправительные учреждения, арестные дома в качестве мест содержания под стражей.

В случаях, когда в соответствии с УПК задержание по подозрению в совершении преступления осуществляется капитанами морских или речных судов, командирами воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, лица, подозреваемые в совершении преступлений, содержатся в помещениях, которые определены указанными должностными лицами и приспособлены для этих целей.

Статьями 5–8 этого Закона предусмотрено, кто может содержаться в указанных учреждениях.

В следственных изоляторах содержатся лица, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также осужденные в случаях, предусмотренных УИК. В следственных изоляторах могут также содержаться иные лица в соответствии с международными договорами Республики Беларусь. В следственных изоляторах органов государственной безопасности Республики Беларусь могут содержаться лица, задержанные в соответствии с УПК.

Изоляторы временного содержания предназначены для кратковременного содержания под стражей задержанных в соответствии с УПК. В изоляторах временного содержания на срок до трех суток могут содержаться лица, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, до направления их в следственные изоляторы.

В изоляторы временного содержания могут переводиться лица, содержащиеся под стражей в следственных изоляторах, в случаях, когда это необходимо для выполнения процессуальных действий за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения процессуальных действий. Основаниями для такого перевода являются постановление органа уголовного преследования либо постановление (определение) суда.

Исправительные учреждения, арестные дома в качестве мест содержания под стражей используются для содержания лиц, отбывающих наказание в указанных учреждениях, домах, и иных лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу. Эти лица содержатся в исправительных учреждениях, арестных домах в специально оборудованных для этих целей помещениях в порядке и условиях, установленных указанным Законом.

На гауптвахтах содержатся под стражей военнослужащие, задержанные или заключенные под стражу в соответствии с УПК. Порядок и условия их содержания на гауптвахтах устанавливаются этим законом и иными законодательными актами, регламентирующими организацию и несение гарнизонной и караульной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь.

Лица, содержащиеся под стражей, в случае назначения им судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы по основаниям, предусмотренным УПК, а также в случае оказания им медицинской помощи помещаются в государственные медицинские учреждения в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно ст. 3 Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» от 16 июня 2003 г. № 215-З, основаниями для содержания лиц под стражей являются постановление (определение) о задержании либо постановление (определение) о применении в отношении лица меры пресечения в виде заключения под стражу, а также приговор суда.

В соответствии со ст. 21 Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» от 16 июня 2003 г. № 215-З руководитель администрации места содержания лица под стражей обязан не позднее чем за семь суток до истечения срока содержания лица под стражей уведомить об этом орган, ведущий уголовный процесс, а также прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законодательства в местах содержания под стражей. В случае, если по истечении срока задержания или заключения под стражу соответствующее решение об освобождении лица из-под стражи либо о про-

длении срока содержания лица под стражей не поступило, руководитель администрации места содержания под стражей или лицо, исполняющее его обязанности, либо прокурор, осуществляющий надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в местах содержания под стражей, освобождают его своим постановлением с уведомлением органа, ведущего уголовный процесс в отношении данного лица.

Прокурор, осуществляющий надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в местах содержания под стражей, своим постановлением освобождает лицо, содержащееся под стражей, также в случаях, когда это лицо в нарушение закона было подвергнуто задержанию либо предварительному заключению под стражу. Орган, ведущий уголовный процесс, должен быть уведомлен об освобождении лица из-под стражи.

Согласно ст. 14 УИК, примененные судом наказания исполняют следующие органы и учреждения:

- уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства или работы осужденных;
- территориальные органы принудительного исполнения;
- исправительные учреждения открытого типа;
- исправительные учреждения;
- администрация по месту работы осужденного, а также органы, правомочные в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности;
- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- органы или должностные лица, присвоившие воинское или специальное звание;
- командование воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, гарнизонов.

Порядок и условия исполнения назначенных осужденным наказаний, исполнение мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, основания и порядок освобождения от отбывания наказания, помочь освобожденным от отбывания наказания, наблюдение и надзор за освобожденными от отбывания наказания предусмотрены статьями 23–204 УИК.

Задачи этой отрасли прокурорского надзора определены в ст. 34 Закона о прокуратуре.

Выделяют следующие задачи надзора за исполнением законов, иных нормативных правовых актов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера:

- обеспечение своевременного обращения к исполнению вступивших в законную силу приговоров и приведения их в исполнение в строгом соответствии с законом;
- обеспечение соблюдения установленных законом прав и законных интересов осужденного, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых мерам принудительного характера, выполнения ими своих обязанностей;
- обеспечение законности содержания лиц в местах содержания под стражей, лишения свободы, в учреждениях для принудительного лечения;
- обеспечение соблюдения законодательства о порядке и условиях содержания в определенных законом местах задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, к которым применены принудительные меры безопасности и лечения;
- обеспечение исполнения законодательства об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания, досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания по болезни, замене необытой части наказания более мягким наказанием;
- обеспечение соблюдения сроков и порядка представления администрациями исполнительных учреждений в суды материалов об установлении превентивного надзора;
- обеспечение соблюдения изоляторами временного содержания, следственными изоляторами, органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера, законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан;
- обеспечение проведения мероприятий по профилактике преступных проявлений в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и исправительных учреждениях, гарнизонных гауптвахтах.

#### **14.2. Предмет и пределы надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера**

Предмет надзора – это то, что должно соответствовать закону, иному нормативному правовому акту. Прокурор, проверяя исполнение законодательства поднадзорными органами и учреждениями, обращает внимание на соответствие закону, иным нормативным правовым актам всего того, что составляет предмет его надзора.

В ст. 34 Закона о прокуратуре указано, что предметом надзора в этой отрасли являются соблюдение органами и учреждениями, исполняющими наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждениями, исполняющими принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администрациями мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев законодательства; соблюдение прав осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера, лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, выполнение ими своих обязанностей.

Исходя из содержания этой нормы, можно сделать вывод о том, что в более конкретизированном виде предметом прокурорского надзора, т. е. тем, что должно соответствовать закону, иному нормативному правовому акту, в данной отрасли являются акты, служащие основанием возвращения лиц в места содержания под стражей, лишения и ограничения свободы; акты должностных лиц органов и учреждений, исполняющих содержание под стражей, наказание, другие меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера, акты администраций мест содержания под стражей; действия (бездействие) должностных лиц органов и учреждений, исполняющих содержание под стражей, наказание, другие меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера, действия (бездействие) должностных лиц администраций мест содержания под стражей; действия (бездействие) осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера, лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях.

Прокурор в своей деятельности не должен выходить за пределы прокурорского надзора за исполнением законов и иных нормативных правовых актов указанными органами и учреждениями. Прокурор не должен вмешиваться в решение административных и хозяйственных вопросов администрацией и должностными лицами поднадзорных органов и учреждений, если при этом не было допущено нарушение закона, иных нормативных правовых актов.

### **14.3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера**

Согласно ст. 35 Закона о прокуратуре, при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера прокурор в пределах своей компетенции имеет следующие права:

- посещать в любое время без личного досмотра органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждения, исполняющие принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, места содержания под стражей и лечебно-трудовые профилактории;
- знакомиться с документами, на основании которых лица содержатся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осуждены, подвергнуты принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера; в необходимых случаях прокурор опрашивает указанных лиц;
- проверять соответствие законодательству постановлений, приказов и распоряжений должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев;
- требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства;
- требовать от должностных лиц устранения нарушений прав лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, осужденных, лиц, подвергнутых принудительным мерам безопасности и лечения, принудительным мерам воспитательного характера;
- в случаях, предусмотренных законодательными актами, санкционировать осуществление действий или давать согласие на их осуществление должностными лицами органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, учреждений, исполняющих принудительные меры безопасности и лечения, принудительные меры воспитательного характера, администраций мест содержания под стражей и лечебно-трудовых профилакториев.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

– отменяет своим постановлением взыскания, наложенные в нарушение законодательства на лиц, содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного заключения, а также на лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение, немедленно освобождает их своим постановлением из штрафного и дисциплинарного изоляторов, помещения камерного типа, одиночной камеры (одиночной камеры на гарнизонной гауптвахте), карцера;

– отменяет незаконные постановления начальника исправительно-го учреждения о вводе режима особого положения;

– в установленном порядке вносит представления, приносит протесты, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами, другими организациями, должностными лицами и иными гражданами;

– составляет протоколы об административных правонарушениях;

– выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

– выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением лиц, незаконно содержащихся под стражей и в лечебно-трудовых профилакториях, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы, пожизненного заключения, а также лиц, в отношении которых незаконно применены принудительные меры безопасности и лечения или принудительные меры воспитательного характера с помещением в специальное учебно-воспитательное либо лечебно-воспитательное учреждение.

При осуществлении надзора за законностью в местах содержания задержанных, предварительного заключения при исполнении органами и учреждениями наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера прокурор приносит протесты на противоречащие закону приказы, распоряжения и постановления администрации указанных органов и учреждений.

Осуществляя надзор в этой отрасли, прокурор должен принимать меры к устранению причин совершения нарушений закона, иных нормативных правовых актов и условий, им способствующих. Прокурор вправе и обязан предлагать соответствующие меры для устранения нарушений законодательства, причин совершение нарушений

закона, иных нормативных правовых актов и условий, им способствовавших, путем внесения представлений администрации вышеуказанных органов и учреждений или в вышестоящие органы, а также информирует исполнительно-распорядительные органы о выявленных нарушениях закона.

Если в ходе проведенной проверки прокурор устанавливает, что должностными лицами мест содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных учреждений, исполняющих наказание, другие меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера, допущено нарушение закона, иного нормативного правового акта, он выносит письменное предписание об устранении этого нарушения. В случаях, когда нарушение закона или иного нормативного правового акта еще не начато, но прокурору стало известно, что указанные должностные лица намереваются совершить действия, которые приведут к нарушению законодательства, он в целях предупреждения правонарушения письменно объявляет должностному лицу официальное предупреждение о недопустимости нарушения закона или иного нормативного правового акта.

В зависимости от характера нарушения закона, иного нормативного правового акта прокурор вправе вынести постановление о возбуждении дисциплинарного производства, о привлечении к материальной ответственности, составить протокол об административном правонарушении либо возбудить уголовное дело.

#### **14.4. Организация работы по надзору за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера**

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера в пределах своей компетенции осуществляют отделы по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности, по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи, управление по надзору за исполнением законодательства в войсках, на транспорте и в таможенных органах.

В прокуратурах областей, г. Минска надзор в этой отрасли осуществляют отделы и группы либо старшие помощники прокурора области, г. Минска по надзору за законностью исполнения уголовных

наказаний, отделы или группы либо старший помощник соответствующего прокурора по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи, старшие помощники прокуроров по надзору за исполнением законодательства о государственной безопасности.

Прокуроры районов, районов в городах, городов осуществляют надзор за соблюдением законодательства в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, исправительных учреждениях открытого типа, исправительных, воспитательных колониях, тюрьмах, арестных домах, уголовно-исполнительных инспекциях, лечебно-трудовых профилакториях, иных учреждениях и организациях, исполняющих наказания, иные меры уголовной ответственности, а также меры принудительного характера.

## **Тема 15. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ**

### *План*

1. Сущность и задачи надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.
2. Надзор прокурора за исполнением законодательства об образовании и труде несовершеннолетних.
3. Надзор за исполнением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.
4. Надзор за законностью задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетних и привлечения их к уголовной ответственности.
5. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних.
6. Надзор за исполнением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного характера.
7. Надзор за законностью деятельности специализированных учреждений, обеспечивающих исправление несовершеннолетних.
8. Надзор за исполнением законодательства в воспитательных колониях для несовершеннолетних.
9. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

## **15.1. Сущность и задачи надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних**

Необходимость особой правовой защиты несовершеннолетних обусловлена, в первую очередь, их физической и умственной незрелостью, следовательно, происходящей из этого потребностью в охране и заботе, обеспечении условий для нормального развития и образования.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних не является самостоятельной отраслью надзора. Этот надзор является участком деятельности прокуратуры по обеспечению соблюдения законодательства в отношении несовершеннолетних. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних по всем направлениям прокурорской деятельности, предусмотренным пунктом 1 ст. 4 Закона о прокуратуре.

Значительная работа органов прокуратуры осуществляется по линии надзора за исполнением законодательства. Надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних распространяется на обширную область исполнения законов, иных нормативных правовых актов в деятельности органов просвещения, профессионально-технического образования, культуры, жилищных органов, комиссий и инспекций по делам несовершеннолетних, воспитательных учреждений, других органов и организаций.

Органы прокуратуры надзирают за исполнением законодательства в отношении несовершеннолетних органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие. В сферу надзора входит также соответствие закону судебных постановлений, исполнение законодательства в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний, иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

Правовой основой надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних являются Конституция Республики Беларусь; ГК; Кодекс Республики Беларусь о браке и семье; Трудовой кодекс Республики Беларусь; Жилищный кодекс Республики Беларусь; КоАП; УК; УИК; ГПК; УПК; ПИКоАП; Закон о прокуратуре; Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII; Закон Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 31 мая 2003 г. № 200-З; Кодекс Республики Беларусь об образовании; Декрет Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по государственной защите в неблагополучных семьях» от 24 ноября 2006 г. № 18;

Положение об органах опеки и попечительства в Республике Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. № 1676; другие нормативные правовые акты.

Предметом надзора на этом участке прокурорской деятельности являются акты, принимаемые органами государственного управления, организациями, должностными лицами по вопросам, касающимся несовершеннолетних; действия или бездействие должностных лиц и граждан по вопросам, касающимся несовершеннолетних.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних прокуроры не должны заменять другие органы, ненадлежаще выполняющие требования закона, осуществлять непосредственное наблюдение за поведением «трудных» подростков; изымать с улиц детей и подростков, находящихся там в позднее время суток, возвращать в школу подростков, прекративших учебу; устраивать несовершеннолетних на работу и т. д. Прокурорские работники должны проверять, как эти обязанности исполняют органы и должностные лица, на которых они возложены законодательством. Прокурор обязан при помощи средств прокурорского надзора обеспечить выполнение требований законодательства.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних не имеют своей специфики, так как зависят от той или иной отрасли надзора. Прокурорские работники при осуществлении надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних пользуются полномочиями, предоставленными им в каждой отрасли прокурорского надзора. В то же время реализации полномочий прокурора на этом участке деятельности присуща более высокая активность, так как несовершеннолетние не всегда могут самостоятельно добиваться восстановления нарушенных прав и законных интересов и поэтому нуждаются в дополнительных гарантиях их обеспечения.

Задачи прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних происходят из общих задач, сформулированных в ст. 4 Закона о прокуратуре.

Выделяют следующие основные задачи прокурорского надзора за исполнением законов, иных нормативных правовых актов о несовершеннолетних:

– организация и обеспечение эффективного прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов детей и молодежи, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- соблюдение принципов единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушения прав и законных интересов детей и молодежи, причинение им вреда;
- разработка и осуществление совместно с другими государственными органами и организациями, общественными объединениями, международными неправительственными организациями, иными институтами гражданского общества согласованных мер по реализации социально-экономических и правовых гарантит, предоставленных детям и молодежи, недопущению их дискриминации, улучшению социального положения, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## **15.2. Надзор прокурора за исполнением законодательства об образовании и труде несовершеннолетних**

В соответствии со ст. 49 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на образование. Гарантируется доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого.

Согласно ст. 18 Кодекса Республики Беларусь об образовании, в системе образования функционируют учреждения образования, которые подразделяются на следующие типы:

- учреждения дошкольного образования;
- учреждения общего среднего образования;
- учреждения среднего специального образования;
- учреждения высшего образования;
- учреждения специального образования;
- учреждения дополнительного образования детей и молодежи;
- учреждения дополнительного образования одаренных детей и молодежи;
- учреждения дополнительного образования взрослых;
- воспитательно-оздоровительные учреждения образования;
- социально-педагогические учреждения;
- специальные учебно-воспитательные учреждения;
- специальные лечебно-воспитательные учреждения.

Осуществляя надзор за исполнением законодательства об образовании этими учреждениями, прокуроры должны обращать особое внимание на выполнение учреждениями образования воспитательных функций, а также на обеспечение права несовершеннолетних на получение обязательного базового образования.

В специальных базовых школах и специальных профессионально-технических училищах для несовершеннолетних правонарушителей, функционирующих в системе органов образования, прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы в эти специальные учебно-воспитательные учреждения несовершеннолетние направлялись в соответствии со статьями 26–28 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 31 мая 2003 г. № 200-З только на основании судебных постановлений.

Прокуроры также осуществляют надзор за надлежащим выполнением органами государственного управления образованием и учреждениями образования требований статей 11, 13 указанного Закона о контроле за соблюдением законодательства в области образования несовершеннолетних, осуществлении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и т. д.

Прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законодательства о труде в отношении несовершеннолетних, требований закона о трудоустройстве, охране труда несовершеннолетних, обеспечении их занятости.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства об образовании и труде несовершеннолетних прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 27 Закона о прокуратуре.

### **15.3. Надзор за исполнением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних**

Надзор за исполнением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних имеет своей задачей как борьбу с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних, так и предупреждение совершения ими преступлений и иных правонарушений.

В соответствии со статьями 4, 12–24 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 31 мая 2003 г. № 200-З органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются следующие:

- комиссии по делам несовершеннолетних;
- государственные органы управления образованием и учреждения образования;
- специальные учебно-воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения;

- учреждения социального обслуживания;
- специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;
- органы опеки и попечительства;
- органы государственного управления здравоохранением и организации здравоохранения;
- органы государственной службы занятости населения;
- органы внутренних дел;
- инспекции по делам несовершеннолетних;
- приемники-распределители для несовершеннолетних;
- подразделения криминальной милиции;
- органы, учреждения и иные организации, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних могут участвовать иные организации, взаимодействуя с органами, учреждениями и иными организациями, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ст. 5 этого Закона установлено, что органы, учреждения и иные организации, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении следующих несовершеннолетних:

- безнадзорных;
- беспризорных;
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- уклоняющихся от получения общего базового образования;
- содержащихся в приемниках-распределителях для несовершеннолетних, специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждениях или других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации;
- употребляющих спиртные напитки, наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача или иные одурманивающие вещества;
- совершивших правонарушения, повлекшие применение мер административного взыскания;
- совершивших правонарушения, предусмотренные КоАП, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные УК, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо которые вследствие отставания в умственном разви-

тии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний;

– подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых применены меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

– освобожденных от уголовной ответственности в силу утраты деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, на основании акта амнистии;

– освобожденных от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов или попечителей);

– осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным не-применением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобожденных от наказания, освобожденных от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования;

– осужденных с применением принудительных мер воспитательного характера;

– осужденных с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ;

– освобожденных из воспитательных колоний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждений, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима или совершали правонарушения, либо после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении, либо нуждаются в социальной помощи и реабилитации.

Органы, учреждения и иные организации, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, должны проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей, усыновителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних, если они не исполняют или ненадлежащим образом исполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы индивидуальная профилактическая работа проводилась в сроки, указанные в ст. 7 указанного Закона, соблюдались права несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предусмотренные ст. 8 этого же Закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 указанного Закона надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должностными лицами и гражданами осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

При надзоре за исполнением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 27 Закона о прокуратуре.

#### **15.4. Надзор за законностью задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетних и привлечения их к уголовной ответственности**

В отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в ходе производства по уголовному делу могут быть применены такие меры процессуального принуждения, как задержание, заключение под стражу, домашний арест, отдача несовершеннолетнего под при-смотр, другие меры пресечения. Основания и порядок их применения предусмотрены уголовно-процессуальным законом.

Осуществляя надзор за исполнением закона органами дознания и предварительного следствия, прокуроры обязаны уделять особое внимание законности задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетних и привлечения их к уголовной ответственности.

Прокурор должен проверить обоснованность задержания, был ли соблюден установленный законом порядок задержания.

При решении вопроса о даче санкции на заключение под стражу прокурор или его заместитель обязаны тщательно ознакомиться со всеми материалами, содержащими основания для заключения под стражу, во всех случаях лично допросить несовершеннолетних подозреваемого или обвиняемого. Это же правило распространяется также на случаи применения в отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых меры пресечения в виде домашнего ареста.

Прокурор осуществляет также надзор за законностью и обоснованностью применения органами дознания и предварительного следствия в отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых других мер пресечения, предусмотренных соответствующими статьями УПК.

Главой 45 УПК установлен особый порядок производства допроса несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, проведения других процессуальных действий при их участии.

Законом Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» от 16 июня 2003 г. № 215-З установлены порядок и условия содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, задержанных по подозрению в совершении преступлений, а также в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, в местах, определенных ст. 4 этого Закона.

Прокурор, осуществляя надзор за законностью содержания подозреваемых и обвиняемых в определенных этим Законом местах, должен обращать особое внимание на исполнение требований Закона относительно порядка и условий содержания несовершеннолетних. Прокурор, осуществляющий надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в местах содержания под стражей, освобождает несовершеннолетнего из-под стражи своим постановлением с уведомлением органа, ведущего уголовный процесс в отношении данного лица, в случае, если по истечении срока задержания или заключения под стражу соответствующее решение об освобождении лица из-под стражи либо о продлении срока содержания лица под стражей не поступило.

Большое внимание при осуществлении надзора за законностью в деятельности органов предварительного следствия прокуроры должны уделять вопросам привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности.

Статьей 27 УК определено, с какого возраста несовершеннолетние могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершенные преступления. Поэтому, осуществляя надзор за законностью возбуждения уголовных дел, прокуроры должны обращать внимание на то, выполнены ли требования ст. 89 УПК об установлении возраста несовершеннолетнего. Это обстоятельство имеет существенное значение для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

По общим правилам, установленным ст. 240 УПК, привлечь лицо в качестве обвиняемого возможно только при наличии достаточных доказательств, дающих основания для предъявления обвинения в совершении преступления. Изучая уголовное дело о преступлениях несовершеннолетних, прокуроры должны обращать внимание на то, устанавливалось ли в ходе предварительного следствия наличие взрослых подстрекателей, какова роль несовершеннолетнего при совершении преступления в соучастии. При наличии оснований, преду-

смотренных ч. 1 ст. 29 либо ст. 30 УПК, прокурор вправе прекратить производство по уголовному делу. В случае недоказанности участия несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления прокурор прекращает в отношении его уголовное преследование на основании ч. 2 ст. 250 УПК.

### **15.5. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних**

Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних является важной гарантией постановления судом законного, обоснованного и справедливого приговора. Поддержание государственного обвинения в судебном заседании по уголовным делам является одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

В соответствии со ст. 430 УПК уголовные дела о преступлениях несовершеннолетних подлежат рассмотрению специальными судами по делам несовершеннолетних либо судьями, имеющими специальную подготовку.

Участвуя в судебном разбирательстве, прокурор как государственный обвинитель вправе заявлять отводы и ходатайства о рассмотрении дела в закрытом судебном заседании, об удалении несовершеннолетнего обвиняемого из зала судебного заседания на время исследования обстоятельств, которые могут оказывать на него отрицательное воздействие, о приобщении к делу предметов, документов и т. д.

### **15.6. Надзор за исполнением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного характера**

Прокурор осуществляет надзор за исполнением законодательства, устанавливающего меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних, совершающих правонарушения, а также определяющие органы, применяющие эти меры, порядок их применения.

Прокуроры обязаны систематически и всесторонне проверять соблюдение законности в деятельности специальных учреждений для несовершеннолетних, осуществлять надзор за тем, чтобы их работа по воспитанию несовершеннолетних и профилактике совершения ими правонарушений была эффективной. Особое внимание они должны обращать на трудовое и бытовое устройство лиц, освобож-

даемых из этих учреждений. Это требование вызывается тем, что зачастую несовершеннолетние, освобождающиеся из специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений, не могут самостоятельно определиться ни по приобретенной специальности, ни по месту жительства. Следствием этого является то, что они снова оказываются без надзора, совершают правонарушения и привлекаются к уголовной ответственности.

При надзоре за исполнением законодательства специальными учебно-воспитательными и лечебно-воспитательными учреждениями прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 27 Закона о прокуратуре.

### **15.7. Надзор за законностью деятельности специализированных учреждений, обеспечивающих исправление несовершеннолетних**

Согласно ст. 14 УИК, примененные судом наказания в отношении несовершеннолетних исполняют следующие органы и учреждения:

- уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного;
- судебные исполнители суда, постановившего приговор, а также суда по месту работы осужденного;
- администрация по месту работы осужденного, а также органы, правомочные в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности;
- учреждения уголовно-исполнительной системы.

Порядок и условия исполнения назначенных несовершеннолетним наказаний предусмотрены статьями 23–43, 58–68, 70–117, 126–135 УИК.

Надзор за законностью содержания несовершеннолетних осужденных в арестных домах, воспитательных колониях, за соблюдением установленных законом порядка и условий исполнения назначенных несовершеннолетним наказаний осуществляется соответствующими территориальными прокурорами.

При осуществлении надзора за законностью деятельности специализированных учреждений, обеспечивающих исправление несовершеннолетних, прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 35 Закона о прокуратуре.

## **15.8. Надзор за исполнением законодательства в воспитательных колониях для несовершеннолетних**

Надзор прокурора за соблюдением законодательства в местах лишения свободы для несовершеннолетних играет важную роль в борьбе с преступностью несовершеннолетних.

В ч. 3 ст. 115 УК предусмотрено, что лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, отбывание наказания в виде лишения свободы назначается в воспитательной колонии.

Деятельность воспитательных колоний для несовершеннолетних регламентируется уголовно-исполнительным законодательством.

Надзор за исполнением законности в воспитательных колониях осуществляется путем ознакомления с приказами и распоряжениями администрации колоний и опротестования их в случаях противоречий закону; систематического посещения колоний и проведения там проверок; рассмотрения жалоб и заявлений несовершеннолетних осужденных и их законных представителей.

Проверки проводятся систематически, по плану, а также в связи с поступлением жалоб и заявлений, сведений о нарушениях законности в колонии, совершенных преступлениях при отбывании осужденными наказания.

Надзор за исполнением законодательства в воспитательных колониях ведется по двум направлениям: за законностью содержания в колонии, соблюдением условий содержания.

Надзор за законностью содержания в колонии включает в себя проверку законности постановленных судом в отношении несовершеннолетних приговоров, а также сроков пребывания осужденных в колонии. Проверка может производиться на основании изучения личных дел. Наряду с этим прокурор проверяет, не истек ли срок пребывания в колонии, не содержится ли совместно с несовершеннолетним взрослые заключенные, ставится ли администрацией вопрос перед судом о переводе лиц, достигших совершеннолетия, в исправительные колонии в соответствии со ст. 133 УИК, за исключением случаев оставления в воспитательной колонии осужденных, достигших восемнадцати лет, по основаниям, предусмотренным ст. 132 УИК.

Другое направление прокурорского надзора в местах лишения свободы для осужденных несовершеннолетних охватывает широкий круг вопросов, связанных с соблюдением условий содержания в колонии.

К ним относятся исполнение требований законодательства об организации общеобразовательного, профессионально-технического обу-

чения, профессиональной подготовки; соблюдение законодательства о труде осужденных несовершеннолетних.

Если прокурор обнаруживает факты нарушения законодательства о труде, об обязательном общеобразовательном обучении, случаи производственного травматизма, нарушения правил техники безопасности, использования несовершеннолетних на тяжелых и вредных работах и иные нарушения, он принимает меры к привлечению к ответственности виновных лиц.

Прокурор также проверяет законность наложения взысканий, анализирует состояние борьбы с правонарушениями несовершеннолетних, выясняет причины совершения правонарушений и условия, способствующие их совершению.

Прокурор также осуществляет надзор за законностью разрешения администрацией воспитательной колонии других вопросов, связанных с отбыванием осужденными несовершеннолетними наказания в воспитательных колониях.

При надзоре за исполнением законодательства в воспитательных колониях для несовершеннолетних прокуроры пользуются полномочиями, предусмотренными ст. 35 Закона о прокуратуре.

Согласно ст. 22 УИК, Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители, а также уполномоченные ими прокуроры и прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказания на соответствующей территории, вправе при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения, исполняющие наказание, без специального разрешения.

### **15.9. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних**

Надзор за законностью приговоров, определений, постановлений и решений судов по делам несовершеннолетних возложен на прокуроров, осуществляющих надзор за соответствием закону судебных постановлений по уголовным и гражданским делам.

Надзор за законностью содержания несовершеннолетних в воспитательных колониях возложен на прокуроров, осуществляющих надзор за законностью исполнения уголовных наказаний. Здесь имеются в виду соответствующие территориальные прокуроры.

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних осуществляют отдел по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних

и молодежи, управления по надзору за исполнением законодательства Следственным комитетом Республики Беларусь, по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов, по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам, отделы по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний, по надзору за исполнением законодательства в войсках, на транспорте и в таможенных органах.

В прокуратурах областей, г. Минска надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних осуществляют прокуроры соответствующих отделов или групп либо старшие помощники прокуроров областей, г. Минска.

В прокуратурах районов, районов в городах, городов и приравненных к ним прокуратурах надзор за исполнением законодательства на этом участке прокурорской деятельности осуществляют соответствующие прокуроры или их заместители либо старшие помощники, помощники в соответствии с распределением функциональных обязанностей. Обычно в этих прокуратурах надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних в соответствии с распределением функциональных обязанностей осуществляют старшие помощники, помощники соответствующего прокурора. По решению руководителя соответствующей прокуратуры надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних может быть возложен на заместителя прокурора, либо по распределению функциональных обязанностей прокурор вправе осуществлять этот надзор лично.

## **Тема 16. РАБОТА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ С ЗАЯВЛЕНИЯМИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ И ЖАЛОБАМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

### ***План***

1. Сущность и значение работы органов прокуратуры по заявлению, жалобам и иным обращениям граждан.
2. Рассмотрение жалоб на действия органов управления, организаций, должностных лиц.
3. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
4. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда.
5. Рассмотрение жалоб лиц, содержащихся под стражей, осужденных к лишению свободы, иным видам наказания и другим мерам уголовной ответственности.
6. Организация работы в органах прокуратуры по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан.

#### **16.1. Сущность и значение работы органов прокуратуры по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан**

Согласно ст. 14 Закона о прокуратуре, в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями рассматриваются обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, содержащие сведения о нарушении законодательства, в порядке и сроки, установленные законодательными актами. Прокурор принимает меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, привлечению нарушителей к установленной законодательными актами ответственности. Прокурор ведет личный прием граждан, осуществляет надзор за исполнением требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения должностными лицами обращений граждан и организаций.

Деятельность прокуроров по рассмотрению и разрешению обращений граждан и юридических лиц имеет следующие особенности:

– При проверке обращений и решении вопросов о мерах, которые должны быть по ним приняты, прокурор не связан выдвигаемыми в них конкретными рекомендациями, ходатайствами, требованиями

граждан и юридических лиц. Если при проверке заявления или жалобы выясняется, что нарушены не только права и законные интересы лиц, от которых поступили заявление или жалоба, но допущены другие нарушения, о которых в них не говорилось и о которых заявитель, возможно, не знал, прокурор принимает меры к полному восстановлению всех нарушенных прав и устраниению всех нарушений.

– При решении вопроса о том, какие меры должны быть приняты по обращению граждан или юридических лиц, прокурор не ограничен пожеланиями заинтересованных лиц. Наряду с восстановлением нарушенного права прокурор в необходимых случаях должен решить вопрос о привлечении лица, совершившего это нарушение, к уголовной, административной, дисциплинарной или материальной ответственности в зависимости от характера допущенного нарушения, хотя заявитель этого не требовал.

Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры при рассмотрении заявлений, жалоб и иных обращений граждан и юридических лиц осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законодательства всеми государственными органами, местными представительными и исполнительными органами, организациями, должностными лицами. Прокуроры в установленном законом порядке принимают меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, привлечению виновных в этих нарушениях к установленной законом ответственности.

## **16.2. Рассмотрение жалоб на действия органов управления, организаций, должностных лиц**

Рассмотрение прокуратурой жалоб на незаконные действия (бездействие) органов управления, организаций, должностных лиц относится к сфере надзора за исполнением законодательства.

Прокурорам необходимо постоянно осуществлять надзор за исполнением законодательства об обращениях граждан и юридических лиц республиканскими органами государственного управления и государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, подчиненными им организациями и должностными лицами. Жалобы, подведомственные суду, могут рассматриваться в органах прокуратуры при необходимости защиты государственного или общественного интереса либо в случае, когда заявитель не в состоянии самостоятельно отстаивать свои права.

Жалобы могут быть поданы гражданами и юридическими лицами в прокуратуру в письменной либо в устной форме на личном приеме, по почте, телеграфу, факсимильной связи или иным путем. Жалобы могут быть поданы прокурору на личном приеме в прокуратуре либо при посещении прокурором государственных органов, организаций. Порядок приема, учета, регистрации обращений, их формирования в надзорные производства, оформления, размножения, систематизации и хранения, а также контроля за их исполнением определяется правилами делопроизводства, установленными в органах прокуратуры.

В соответствии со ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З граждане и юридические лица могут реализовать свое право на обращение лично либо через своего представителя. Обращения от имени недееспособных граждан направляются их законными представителями. Представительство интересов заявителей при обращении в прокуратуру осуществляется на основании актов законодательства Республики Беларусь, либо актов уполномоченных на то государственных органов, либо доверенности, оформленной в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Беларусь.

Письменные жалобы граждан и юридических лиц должны соответствовать требованиям, установленным в ст. 12 этого Закона. Если обращения подаются через представителей, к ним прилагаются документы, подтверждающие полномочия лиц, которые обращаются от имени других граждан (копии доверенности, решения суда, свидетельства о рождении, акта государственного органа, других документов). Могут также прилагаться копии ответов, данных ранее по обращениям должностными лицами прокуратуры, а также иные документы, необходимые для рассмотрения обращений.

Жалобы, не соответствующие требованиям, установленным в указанной статье Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З, могут быть оставлены без рассмотрения с уведомлением граждан в пятидневный срок о причинах оставления жалоб без рассмотрения. Обращение возвращается заявителю, ему разъясняется, что после устранения недостатков он вправе вновь обратиться в прокуратуру в установленном порядке. При этом копия жалобы помещается в надзорное производство.

Анонимные жалобы, согласно ст. 23 названного Закона, рассмотрению не подлежат, за исключением жалоб, содержащих сведения о готовящемся, совершающем или совершенном преступлении.

Согласно ст. 11 указанного Закона, жалобы могут быть направлены заявителями в органы прокуратуры не позднее трех лет со дня, ко-

гда они узнали или должны были узнать о нарушении прав, свобод и (или) законных интересов. Должностные лица прокуратуры вправе отказать в рассмотрении жалобы в случае пропуска указанного срока. Отказ в рассмотрении жалобы должен быть письменно мотивирован и направлен гражданину, юридическому лицу в пятидневный срок.

В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам (тяжелая болезнь, инвалидность, длительная командировка и другие причины), наличие которых подтверждается соответствующими документами, представленными автором обращения, данный срок подлежит восстановлению по решению указанных выше прокурорских работников, жалобы рассматриваются в порядке, установленном Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З.

Жалобы должны адресоваться органу прокуратуры, в компетенцию которого входит решение поставленных в них вопросов. Согласно статьям 13, 14 названного Закона, жалобы подлежат обязательному приему, регистрации и рассмотрению должностными лицами органов прокуратуры, к компетенции которых относится решение вопросов, изложенных в жалобе.

Жалобы, разрешение которых не входит в компетенцию данной прокуратуры, в которую они направлены, в пятидневный срок пересылаются в соответствующую прокуратуру с уведомлением об этом заявителей. При пересылке жалоб в вышестоящую прокуратуру к ним прилагаются имеющиеся по вопросу, изложенному в жалобе, материалы, необходимые для их разрешения.

Не передаются жалобы прокурорам, не имеющим полномочий на их разрешение, или прокурорам, которые принимали по поставленным в жалобах вопросам решения, с которыми не согласны заявители, а также прокурорам, действия (бездействие) которых обжалуются. Такие обращения рассматриваются и разрешаются вышестоящими прокурорами.

В соответствии с требованиями ст. 17 указанного Закона жалобы должны быть рассмотрены не позднее одного месяца со дня их регистрации в прокуратуре, к компетенции которой относится решение изложенных в них вопросов, а жалобы, не требующие дополнительного изучения и проверки, – не позднее пятнадцати дней, если иной срок не установлен законодательными актами Республики Беларусь.

При необходимости проведения специальной проверки, запроса необходимой информации данный срок может быть продлен руководителем прокуратуры или его заместителем, но не более чем на один месяц с одновременным уведомлением заявителя о причинах задержки

и характере принимаемых мер. При необходимости направления запросов в иностранные государства и (или) международные организации срок рассмотрения обращения может быть продлен до шести месяцев с одновременным уведомлением об этом заявителя.

В ходе проверки могут быть истребованы соответствующие документы, получены объяснения от должностных лиц, иных граждан. В целях уточнения изложенного в жалобе может быть получено объяснение от заявителей. При необходимости прокуроры вправе требовать от руководителей и иных должностных лиц проведения проверок и ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных организаций и подчиненных им должностных лиц, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения экспертиз.

Прокуроры могут провести проверку жалобы на месте в организации. Такая проверка должна быть тщательно подготовлена. При подготовке к проверке прокурор разрабатывает план проверки.

При проверке прокурор должен выяснить следующие вопросы:

– Обеспечены ли необходимые условия для осуществления права граждан и юридических лиц обращаться с жалобами. С этой целью прокурор знакомится с книгами регистрации обращений граждан и юридических лиц. Установлены ли дни и часы приема граждан руководителями и другими должностными лицами организации, осуществляется ли в действительности прием граждан в соответствии с определенным графиком.

– Соблюдаются ли установленные законом сроки рассмотрения и разрешения жалоб.

– Разрешаются ли жалобы граждан и юридических лиц в соответствии с компетенцией органа или должностного лица, правильно ли они разрешаются.

– Не допускаются ли при направлении жалоб для разрешения в подчиненные организации нарушения требований закона о запрещении направлять обращения граждан и юридических лиц для разрешения тем лицам, действия которых обжалуются.

– Извещаются ли заявители о результатах разрешения жалоб либо о направлении жалоб для разрешения по другим адресам.

При проверках исполнения закона о порядке рассмотрения жалоб прокурор выявляет причины, влекущие подачу жалоб, обращает внимание на выполнение вышестоящими органами требований закона о проведении ими систематических проверок состояния дел с рассмотрением жалоб в подчиненных им организациях, устанавливает конкретных должностных лиц, виновных в нарушении закона.

Если из одного и того же органа, организации поступают жалобы граждан и юридических лиц по одним и тем же или разным вопросам, в том числе повторные, это свидетельствует о необходимости проведения там в порядке надзора проверки состояния законности. Жалобы о систематическом ущемлении прав и законных интересов граждан и юридических лиц, многочисленных или грубых нарушениях закона, не получивших должной оценки местных правоохранительных органов, проверяются, как правило, с выездом на место.

В соответствии с требованиями ст. 7 указанного Закона в ходе проверки и по ее окончании заявителю предоставляется возможность ознакомиться с документами и материалами, связанными с рассмотрением жалобы, в той мере, в какой это не затрагивает прав других граждан и юридических лиц и не противоречит требованиям законодательства Республики Беларусь об охране государственных секретов, коммерческой и (или) иной охраняемой законом тайны. Прокурорский работник, ознакомивший заявителя с документами, составляет и помещает в надзорное производство справку о том, с какими материалами ознакомлен заявитель. При отказе в удовлетворении просьбы об ознакомлении с материалами проверки заявителюдается аргументированное устное либо по просьбе заявителя письменное разъяснение мотивов принятого решения.

Согласно ст. 18 этого Закона, должностные лица органов прокуратуры обязаны письменно информировать граждан, юридических лиц о решениях, принятых по результатам рассмотрения письменных обращений, аргументировав их принятие, разъяснить порядок обжалования решений, принятых по жалобам, обеспечить контроль за исполнением решений, принятых по жалобам, принять в пределах своей компетенции меры по восстановлению нарушенных прав, законных интересов граждан, юридических лиц и решить в установленном порядке вопросы о привлечении к ответственности лиц, по вине которых допущены нарушения прав, законных интересов граждан, юридических лиц.

В зависимости от результатов проверки, характера нарушения закона прокурор может принести протест на незаконные акты либо действия должностных лиц, внести представление по устранению выявленных нарушений законности, вынести предписание об устранении нарушений закона, объявить официальное предупреждение либо вынести постановление о возбуждении дисциплинарного производства, составить протокол об административном правонарушении или вынести постановление о возбуждении уголовного дела. Если нарушением закона причинен вред, прокурор вправе предъявить гражданский иск в интересах заявителя.

В случаях отказа в удовлетворении жалоб эти решения должны быть аргументированы нормами закона, конкретными доказательствами со ссылкой на материалы проверок, уголовных, гражданских и иных дел, а также должен быть разъяснен порядок обжалования принятого решения.

Ответ заявителю с разъяснением, а также с сообщением об удовлетворении его требований направляет прокурорский работник, рассмотревший жалобу, либо другое должностное лицо по поручению руководителя прокуратуры. Принимать решения об отклонении обращений и давать об этом ответы заявителям могут прокуроры. В прокуратурах районов, районов в городах, городов и приравненных к ним специализированных транспортных прокуратурах принимать решения об отклонении обращений и давать об этом ответы могут соответствующие руководители прокуратур или лица, исполняющие их обязанности; в прокуратурах областей, г. Минска – начальники структурных подразделений и старшие помощники соответствующих прокуроров (при повторном обращении в связи с отказом в удовлетворении обращений – прокуроры областей, г. Минска и их заместители); в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь – начальники управлений, отделов (об отклонении повторных обращений – заместители Генерального прокурора Республики Беларусь). Генеральный прокурор Республики Беларусь принимает решения по обращениям на отказ в удовлетворении требований его заместителями.

По каждой первично отклоненной жалобе составляется мотивированное заключение с учетом существенных доводов заявителя, утверждаемое руководителями соответствующих прокуратур, начальниками их структурных подразделений, которые имеют право принимать решения об отклонении обращений и давать ответы заявителям.

Запрещается рассмотрение обращений на основании заключений нижестоящих прокуроров, чьи действия обжалуются.

### **16.3. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие**

Лицо полагающее, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению или ограничению его прав и свобод, может обжаловать эти действия в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд.

При нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических или юридических лиц прокурор, рассматривающий и разрешающий жалобу, в соответствии с законодательством Республики Беларусь обязан принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов заявителя, возмещению имущественного вреда, а также по материальному возмещению морального вреда.

В ст. 69 указанного Закона установлено, что надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры. Из этого следует, что жалобы на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, вправе рассматривать и разрешать не все прокурорские работники, а только специально уполномоченные вышестоящими прокурорами. Это связано с тем, что прокуроры, которые уполномочены осуществлять надзор за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, должны иметь соответствующий допуск к работе с секретными и совершенно секретными документами.

Жалобы на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, рассматриваются и разрешаются прокурорами в порядке, установленном Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З.

В соответствии со ст. 29 Закона о прокуратуре при проверке жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, прокурор в пределах своей компетенции вправе требовать от этих органов для проверки документы, материалы, иные сведения, необходимые для разрешения жалобы, получать письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. При необходимости прокурор вправе требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, производства проверки исполнения законодательства в подчиненных им органах.

Должностные лица, допустившие нарушение законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, могут быть привлечены к уголовной и иной ответственности, предусмотренной законодательством.

Жалобы на действия органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие, рассматриваются и разрешаются прокурорами в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законом.

Жалобы на действия и решения органа дознания, лица, производящие дознание, и следователя участники уголовного процесса, иные

физические и юридические лица подают прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов при производстве предварительного следствия и дознания. Жалобы лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления или заключенных под стражу в качестве меры пресечения, подаются прокурору через администрацию мест предварительного заключения, которая обязана не позднее одних суток передать жалобу прокурору. Заинтересованные лица могут подать жалобу прокурору через должностных лиц органа дознания и предварительного следствия, действия которых обжалуются. В таких случаях должностное лицо, к которому поступила жалоба на его собственные действия и решения, обязано в течение 24 ч направить жалобу соответствующему прокурору.

Заинтересованные лица могут обжаловать любые действия и решения органа дознания, лица, производящего дознание, следователя о возбуждении и об отказе в возбуждении уголовного дела, о применении меры пресечения, об отказе в удовлетворении ходатайства, о привлечении в качестве обвиняемого, о нарушении порядка проведения следственных действий и т. д.

Жалобы могут быть поданы в письменной или устной форме. Устные жалобы заносятся в протокол, который подписывают заявитель, а также лицо, производящее дознание, следователь либо прокурор, принявшие жалобу. К жалобе могут быть приложены дополнительные материалы. Лицу, не владеющему языком, на котором ведется производство по уголовному делу, обеспечивается право подавать жалобы на родном или другом языке, которым он владеет.

В соответствии со ст. 140 УПК жалобы на действия и решения органа, осуществляющего предварительное расследование, могут быть поданы в течение всего срока производства дознания или предварительного следствия. Жалобы на решения об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении предварительного расследования по уголовному делу либо уголовного преследования подаются прокурору в пределах срока давности привлечения к уголовной ответственности, а в случае, если такие решения приняты по основанию, указанному в пункте 3 ч. 1 ст. 29 УПК, – в месячный срок со дня принятия органом, ведущим уголовный процесс, соответствующего решения. Лицо может обжаловать эти решения также в суд.

Жалоба должна быть рассмотрена прокурором, которому она подана. Запрещается поручать рассмотрение жалобы должностному лицу, действия которого обжалуются, либо утвердившему обжалуемое решение.

Прокурор при рассмотрении жалобы обязан всесторонне проверить изложенные в ней доводы: истребовать и изучить уголовное дело,

при необходимости истребовать дополнительные материалы, взять объяснения у лиц, в отношении которых подана жалоба, а также, если это необходимо, получить объяснение заявителя. Прокурор вправе принять участие в производстве следственных действий с целью обеспечения наиболее полного и всестороннего выяснения всех обстоятельств, имеющих отношение к жалобе.

Прокурор, рассматривающий жалобу, вправе, в соответствии со ст. 141 УПК, приостановить исполнение оспариваемого решения, за исключением жалоб на задержание, заключение под стражу, домашний арест, продление срока содержания под стражей и домашнего ареста, а также на принудительное помещение в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение.

В ст. 142 УПК указано, что прокурор обязан рассмотреть жалобу в течение десяти суток со дня ее получения. В результате рассмотрения жалобы прокурором может быть принято решение о полном или частичном ее удовлетворении либо об отказе в удовлетворении жалобы. При удовлетворении жалобы прокурор отменяет незаконные решения органа дознания, лица, производящего дознание, следователя, дает указания о проведении необходимых процессуальных действий и принятии решений, которые являются обязательными для органа предварительного расследования. Следователь может не согласиться с указаниями прокурора, предусмотренными ч. 4 ст. 36 УПК. В этом случае следователь, приостановив исполнение этих указаний, должен представить дело вышестоящему прокурору с письменным изложением своих возражений.

Прокурор должен немедленно в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников уголовного процесса, а также иных физических и юридических лиц, подавших жалобу.

Если обжалуемыми неправомерными действиями или решениями органа предварительного следствия или дознания лицу причинен вред, ему должны быть разъяснены право на возмещение или устранение вреда, порядок осуществления этого права, предусмотренный гл. 48 УПК.

О результатах рассмотрения жалобы прокурор обязан уведомить заявителя. Уведомление о результатах рассмотрения жалобы производится в письменной форме. В случае отказа в удовлетворении жалобы прокурор обязан мотивировать свое решение. В уведомлении заявителю о признании жалобы неосновательной должны быть приведены данные, опровергающие доводы заявителя.

#### **16.4. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда**

Жалобы на приговор, решение, определение, постановление суда первой инстанции по уголовным, гражданским делам, не вступившие в законную силу, адресуются, в соответствии с правилами глав 39 УПК, 32 ГПК, в суд кассационной инстанции, но подаются в суд, вынесший соответствующие процессуальные акты. В соответствии с гл. 31 ХПК вышестоящей судебной инстанцией, пересматривающей не вступившие в законную силу решения суда, рассматривающего экономические дела, первой инстанции, является суд, рассматривающий экономические дела, апелляционной инстанции, заинтересованные лица подают жалобу непосредственно в суд апелляционной инстанции.

Жалобы заинтересованных лиц, наряду с протестами соответствующих прокуроров, являются для указанных вышестоящих судебных инстанций поводами и основаниями для пересмотра приговоров, решений, определений, постановлений судов первой инстанции по уголовным, гражданским и экономическим делам. Факт подачи жалобы в установленный законом срок является достаточным основанием для того, чтобы дело было назначено к рассмотрению в указанных вышестоящих судебных инстанциях, которые обязаны независимо от содержания и основательности жалобы проверить дело, разрешенное судом первой инстанции, вынести по нему свое определение. Экономические дела кассационной инстанцией пересматриваются по жалобам заинтересованных лиц на решения, вступившие в законную силу.

Надзорными инстанциями уголовные, гражданские и экономические дела пересматриваются только по протестам уполномоченных законом должностных лиц суда и прокуратуры. Поэтому жалобы о пересмотре приговоров, решений, определений и постановлений, вступивших в законную силу, подаются заинтересованными лицами в суд либо в органы прокуратуры в соответствии с правилами глав 42 УПК, 33 ГПК, 33 ХПК на имя должностных лиц, имеющих право принесения надзорных протестов.

В соответствии со ст. 145 УПК решение вышестоящего суда по жалобе (протесту) на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, принудительное помещение лица в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение или продление срока содержания под стражей, домашнего ареста вступает в законную силу немедленно, является окончательным,

дальнейшему обжалованию не подлежит, но может быть опротестовано в порядке надзора уполномоченными на то лицами, указанными в ст. 404 УПК.

При поступлении в прокуратуру жалобы на вступившие в законную силу приговор, решение, определение, постановление соответствующий прокурор в пределах его компетенции истребует дело, изучает его, выясняет, имеются ли основания для принесения надзорного протеста. Поводом к истребованию дела, а также к принесению протеста в порядке надзора являются жалобы лиц, указанных в ст. 408 УПК, ст. 437 ГПК, ст. 303 ХПК.

Усмотрев, что приговор, решение, определение, постановление являются незаконными и необоснованными, прокуроры, указанные в ст. 404 УПК, ст. 439 ГПК, ст. 301 ХПК, в пределах своей компетенции в сроки, установленные законом, приносят протест и направляют дело с протестом в соответствующую надзорную инстанцию. При этом прокуроры, которым предоставлено право принесения протеста в порядке надзора, могут приостанавливать исполнение приговоров, решений, определений, постановлений до окончания производства в порядке надзора.

При отсутствии основания для принесения протеста по изученному уголовному, гражданскому, экономическому делу или исполнительному производству составляется заключение, заявителю дается мотивированный письменный ответ за подписью прокурора, имеющего право приносить протест в порядке надзора. Дело возвращается в суд, из которого оно было истребовано.

Жалобы, облагаемые государственной пошлиной, необходимо принимать только при наличии документов, подтверждающих ее уплату, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Беларусь, либо заявления об освобождении от уплаты государственной пошлины, документов, освобождающих от нее. При непредоставлении указанных документов поступившие жалобы в пятидневный срок возвращают заявителям с разъяснением о необходимости уплаты (доплаты) государственной пошлины либо представления таких документов. В случае разрешения жалобы, поставленной на контроль уполномоченными должностными лицами, в пятидневный срок разъясняют заявителям, имеющим в соответствии с законодательством право обжалования судебных решений, необходимость уплаты государственной пошлины, представления документов, определенных процессуальным законодательством, для получения ими мотивированного ответа. При непоступлении данных об уплате государственной пошлины и необходимых документов в установленный прокурорским работником

срок, а также при поступлении жалобы от лица, не имеющего права обжалования судебных решений, информация по обращению направляется должностному лицу, а заявителю сообщается о решении по жалобе без приведения мотивов его принятия. При наличии заявления гражданина об освобождении его полностью или частично от уплаты государственной пошлины при подаче надзорной жалобы, жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, с учетом его имущественного положения, подтвержденного соответствующими документами, рекомендовано рассматривать вопрос об освобождении гражданина от уплаты государственной пошлины в соответствии с нормами Налогового кодекса Республики Беларусь. Решение об освобождении от уплаты государственной пошлины либо об отказе в этом принимают прокуроры, имеющие право принесения надзорного протеста, протеста на постановления по делам об административных правонарушениях, оформлять мотивированным постановлением.

#### **16.5. Рассмотрение жалоб лиц, содержащихся под стражей, осужденных к лишению свободы, иным видам наказания и другим мерам уголовной ответственности**

Жалобы на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, продление срока содержания под стражей, в соответствии со ст. 143 УПК, подаются в суд. Жалобы лиц, содержащихся под стражей, подаются через администрацию места предварительного заключения, а жалобы лиц, содержащихся под домашним арестом, и иных лиц на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или продление срока содержания под стражей, домашнего ареста подаются в орган, ведущий уголовный процесс, который в установленные ч. 3 ст. 143 УПК сроки обязан направить жалобу в суд.

Поскольку, в соответствии с ч. 2 ст. 235 УПК, помещение в государственную организацию здравоохранения подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, для проведения судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы производится только с санкции прокурора или его заместителя, то жалобы на принудительное помещение лица в это учреждение подаются, рассматриваются и разрешаются в таком же порядке, как и жалобы на задержание, применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, продление срока содержания под стражей, домашнего ареста.

Прокуроры рассматривают и разрешают жалобы лиц, содержащихся под стражей, а также осужденных к лишению свободы, иным видам наказания и мерам уголовной ответственности.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» от 16 июня 2003 г. № 215-З, лицами, содержащимися под стражей, являются лица, задержанные и заключенные под стражу в соответствии с УПК, а также международными договорами Республики Беларусь.

Лица, содержащиеся под стражей, в соответствии со ст. 10 указанного Закона, имеют право получать информацию о порядке подачи жалоб и обращаться с ними по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их прав и законных интересов, а также обращаться с просьбой о личном приеме лицом, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения этого лица на его территории.

В ст. 12 этого же Закона указано, что жалобы лиц, содержащихся под стражей, направляются через администрацию места содержания под стражей. В соответствии с этой статьей обращения, адресованные прокурору, цензуре не подлежат и не позднее одних суток с момента их подачи направляются по принадлежности.

При личном приеме прокурором лиц, содержащихся под стражей, при посещении места содержания под стражей, отбывания осужденными наказания жалобы могут быть поданы в письменной и устной форме. При подаче жалобы на личном приеме прокурор заполняет карточку о личном приеме с указанием характера жалобы.

Жалобы лиц, содержащихся под стражей, рассматриваются и разрешаются прокурором в порядке, предусмотренном Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З.

Ответы на обращения объявляются лицам, содержащимся под стражей, под расписку и приобщаются к их личным делам. Не допускается преследование в любой форме лиц, содержащихся под стражей, за обращение с жалобами.

В соответствии со ст. 10 УИК осужденные имеют право обращаться с жалобами в прокуратуру по защите своих прав и свобод. Осужденные вправе обращаться с жалобами на белорусском, русском либо других языках, которыми они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на одном из государственных языков Республики Беларусь с переводом на язык обращения, обеспечиваемым орга-

ном или учреждением, исполняющими наказание и другие меры уголовной ответственности.

Статьей 13 УИК предусмотрено, что жалобы осужденных, адресованные прокурору, цензуре не подлежат и не позднее суток (за исключением выходных, государственных праздников и праздничных дней, являющихся нерабочими днями) направляются по назначению. Жалобы осужденных к наказаниям в виде ареста, лишения свободы, пожизненного заключения и смертной казни направляются через администрацию учреждений, исполняющих наказание. Осужденные к иным видам наказания и мерам уголовной ответственности направляют жалобы самостоятельно.

В соответствии со ст. 13 УИК прокурорские работники должны рассмотреть жалобы осужденных в сроки, установленные Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З, принятые решения довести до сведения осужденных через администрацию учреждений, исполняющих наказание. Жалобы осужденных по поводу решений и действий органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, не приостанавливают их исполнение.

## **16.6. Организация работы в органах прокуратуры по заявлению, жалобам и иным обращениям граждан**

Порядок приема, учета, регистрации и прохождения устных и письменных обращений установлен Инструкцией по делопроизводству в органах прокуратуры Республики Беларусь, утвержденной приказом Генерального прокурора Республики Беларусь.

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь организация работы с предложениями, заявлениями, жалобами возложена на отдел организации работы с обращениями граждан. После регистрации обращения граждан и юридических лиц незамедлительно передаются в соответствующие структурные подразделения Генеральной прокуратуры Республики Беларусь для рассмотрения и разрешения по их направлениям деятельности. Некоторые обращения граждан и юридических лиц предварительно передаются руководителям Генеральной прокуратуры Республики Беларусь для изучения.

В областных прокуратурах, прокуратуре г. Минска обращения граждан и юридических лиц после регистрации передаются в соответствующие структурные подразделения, которые рассматривают и разрешают их в соответствии с направлениями их деятельности. Контроль за соблюдением порядка рассмотрения и разрешения обра-

щений граждан и юридических лиц в этих прокуратурах и подчиненных органах прокуратуры осуществляют организационно-контрольные подразделения прокуратур областей.

В прокуратурах районов, городов и приравненных к ним прокуратурах работа по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений организовывается руководителями этих прокуратур или лицами, исполняющими их обязанности. Все поступающие в прокуратуру заявления, жалобы, иные обращения граждан, юридических лиц, в том числе повторные, регистрируются и передаются канцелярией (секретарем) прокурору, который их рассматривает и дает письменные или устные указания о порядке их проверки и разрешения. Прокурор обязан лично рассматривать и принимать окончательное решение по жалобам и заявлениям, поступившим на действия подчиненных работников.

Огромное значение в работе с заявлениями, жалобами и иными обращениями граждан и юридических лиц имеет личный прием граждан прокурорами. Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З, руководители государственных органов, иных организаций и уполномоченные ими должностные лица обязаны проводить личный прием граждан, их представителей и представителей юридических лиц не реже одного раза в месяц в установленные дни и часы. При устном обращении указанные лица должны предъявить документ, удостоверяющий их личность, а представители должны еще предъявить документы, подтверждающие их полномочия.

Организация приема граждан в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь возложена на отдел организации работы с обращениями граждан. Работники этого отдела дают им необходимые разъяснения, принимают заявления и жалобы, организовывают их прием в управлениях и отделах, а также Генеральным прокурором Республики Беларусь и его заместителями.

Поданные в органы прокуратуры устные обращения регистрируются в книге (карточках) личного приема, где отражается содержание ответа, если он дан в устной форме. По требованию автора обращения ему должен быть направлен письменный ответ. При невозможности рассмотрения во время личного приема устного обращения оно может быть изложено в письменной форме, подлежит рассмотрению в установленном законодательством порядке.

При наличии причин, в силу которых автор обращения не может самостоятельно изложить его в письменной форме, прокурорский работник должен оформить такое обращение справкой, указав в ней не-

обходимые для его регистрации данные (фамилия, имя, отчество, домашний или юридический адрес, наименование юридического лица, регистрационный номер индивидуального предпринимателя, по какому вопросу обратился, место совершения обжалуемого действия и т. д.).

Личный прием граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также представителей юридических лиц во всех органах прокуратуры, проводится в течение всего рабочего дня согласно графику, который размещен в доступном для них месте. Личный прием в рабочие дни должен начинаться не позднее 8 ч или завершаться не ранее 20 ч.

Руководители органов прокуратуры осуществляют личный прием в единые дни согласно графикам личного приема, а также периодически проводят личный прием по месту работы и жительства граждан. Принимать решения по обращениям и давать по ним ответы, как правило, должен тот руководитель органа прокуратуры, к которому обратился автор обращения на личном приеме.

В каждой прокуратуре в доступном для заявителей месте устанавливается ящик «Для обращений». Во всех органах прокуратуры ведется книга замечаний и предложений.

На заседаниях коллегий и оперативных совещаниях систематически заслушиваются отчеты руководителей прокуратур, начальников управлений и отделов, других прокурорских работников о работе с обращениями граждан.

# **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ, ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ, ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ, ТЕСТЫ**

## **Тема 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»**

### ***План семинарского занятия***

1. Понятие, признаки прокурорского надзора как вида государственной деятельности.
2. Место прокуратуры Республики Беларусь в государственном механизме разделения властей.
3. Прокурорский надзор как отрасль права, юридическая наука и учебная дисциплина.
4. Правовые средства прокурорского надзора, их понятие и классификация.
5. Понятие и система источников права о прокурорском надзоре в Республике Беларусь.
6. Значение нормативных правовых актов Генерального прокурора Республики Беларусь в практике прокурорского надзора.

### ***Практические задания***

**Задание 1.** Составьте схему «Система органов прокуратуры».

**Задание 2.** Составьте схему «Субъекты судебной власти».

### ***Задания для самоконтроля***

1. Охарактеризуйте понятие «государство».
2. Охарактеризуйте характерные конституционные особенности государства – унитарное демократическое социальное правовое.
3. Назовите основные правоохранительные органы, действующие в Республике Беларусь.
4. Перечислите основные отличительные признаки, присущие правовому государству.
5. Охарактеризуйте систему судов в Республике Беларусь.
6. Охарактеризуйте систему органов прокуратуры.
7. Перечислите основные признаки права.

8. Назовите, что следует понимать под термином «прокурорский надзор».

9. Назовите средства реагирования прокурора на выявленные нарушения.

10. Перечислите круг должностных лиц, являющихся прокурорскими работниками (прокурорами).

### *Тест*

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Аппарат (механизм) государства состоит:

- а) из законодательных органов;
- б) из исполнительных органов;
- в) из судебных органов;
- г) из правоохранительных органов;
- д) из органов здравоохранения.

2. Высший исполнительный и распорядительный орган – это:

- а) Парламент;
- б) Правительство;
- в) Верховный Суд;
- г) Конституционный Суд;
- д) прокуратура.

3. К числу правоохранительных органов относятся:

- а) прокуратура;
- б) милиция;
- в) таможенные органы;
- г) налоговые органы;
- д) Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

4. Согласно ст. 1 Закона о прокуратуре, прокуратура Республики Беларусь – это:

- а) государственный правоохранительный орган;
- б) единая и централизованная система органов;
- в) система органов законности и правопорядка;
- г) контрольно-надзорный орган;
- д) орган охраны правопорядка.

5. Органы прокуратуры на современном этапе относятся:

- а) к законодательной ветви власти;
- б) к исполнительной ветви власти;
- в) к судебной ветви власти;
- г) ко всем трем ветвям государственной власти.

6. Задачей органов прокуратуры Республики Беларусь является:

- а) обеспечение национальной безопасности;
- б) борьба с преступностью и коррупцией;
- в) обеспечение верховенства права, законности и правопорядка;
- г) защита конституционного строя;
- д) защита законных интересов административно-территориальных единиц республики.

7. Не являются источником права о прокурорском надзоре:

- а) нормативные правовые акты Генерального прокурора Республики Беларусь;
- б) международно-правовые акты;
- в) обзоры прокурорской практики;
- г) кодифицированное законодательство;
- д) указы Президента Республики Беларусь.

8. Под категорию «прокурорские работники» попадают:

- а) прокуроры;
- б) прокуроры и следователи;
- в) прокурор, стажер прокуратуры;
- г) работники органов прокуратуры, имеющие классные чины;
- д) работники прокуратуры.

9. Система органов прокуратуры Республики Беларусь состоит:

- а) из двух звеньев;
- б) из трех звеньев;
- в) из четырех звеньев;
- г) из пяти звеньев;
- д) из шести звеньев.

10. Прокуроры подчиняются:

- а) органам местного самоуправления;
- б) органам судебной власти;
- в) вышестоящему прокурору;
- г) органам местного самоуправления и вышестоящему прокурору;
- д) Главе государства.

## **Тема 2. СОЗДАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ**

### ***План семинарского занятия***

1. Образование прокуратуры как государственного органа.
2. Начало централизации прокуратуры.
3. Развитие органов прокуратуры в послевоенные годы.
4. Становление органов прокуратуры Республики Беларусь.

### ***Практическое задание 3***

По форме таблицы 1 охарактеризуйте судебную систему ВКЛ.

**Таблица 1 – Судебная система ВКЛ**

Тип суда	Юрисдикция суда	Функции суда
Великокняжеский (господарский) суд, суд Панов-Рады, сеймовый суд		
Главный Трибунал ВКЛ		
Воеводский суд		
Замковый или гродский суд		
Земский поветовый суд (с 1565 г.)		
Подкоморский поветовый суд (с 1565 г.)		
Войтовско-лавнический суд		
Бурмистерско-радецкий суд		
Копный суд		

### ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Охарактеризуйте значение понятия «институт поверенных» (procurare).
2. Дайте определение понятий прокураторов и возных в ВКЛ.
3. Дайте определение понятия «инстигатор».
4. Что такое «око государева»? Кто являлся его учредителем?
5. Какие четыре основных закона включали в себя Судебные уставы 1864 г.?
6. Какие функции возлагались на Прокуратуру СССР Положением о Прокуратуре СССР, утвержденным постановлением ЦИК и СНК СССР от 17 декабря 1933 г.?

7. Охарактеризуйте Положение о прокурорском надзоре в СССР от 24 мая 1955 г.

8. Расскажите о значении прокурорского надзора в Конституции СССР 1977 г.

9. Расскажите об эволюции конституционного статуса прокуратуры и Генерального прокурора Республики Беларусь в Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. согласно изменениям и дополнениям, принятым на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.

10. Охарактеризуйте Закон Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 29 января 1993 г. № 2139-ХII и Закон Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З как стадии развития прокуратуры в Республике Беларусь.

### *Тест*

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Впервые прокуратура возникла:

- а) в Индии;
- б) в Китае;
- в) во Франции;
- г) в Испании;
- д) в ВКЛ.

2. Термин «прокурор» от латинского «procurare» означает:

- а) рассматриваю, осуждаю, приговариваю;
- б) охраняю, служу, защищаю;
- в) забочусь, обеспечиваю, предотвращаю;
- г) привожу, обязываю, предохраняю.

3. Должностное лицо, выполнявшее функции главного прокурора в Польше и ВКЛ, – это:

- а) прокурор;
- б) инстигатор;
- в) тысяцкий;
- г) воевода;
- д) господарь.

4. Развитие прокуратуры на территории России связано с именем великого реформатора начала XVIII в. – царя:

- а) Алексея Михайловича;
- б) Петра Алексеевича;
- в) Павла Петровича;
- г) Александра Павловича;
- д) Николая Павловича.

5. Указом Петра I в России был основан государственно-правовой институт прокуратуры:

- а) 12 января 1720 г.;
- б) 12 января 1721 г.;
- в) 12 января 1722 г.;
- г) 12 января 1723 г.;
- д) 12 января 1724 г.

6. Указом Петра I в России был основан государственно-правовой институт прокуратуры во главе с назначаемым государем:

- а) прокурором;
- б) генерал-прокурором;
- в) обер-прокурором;
- г) лейб-прокурором;
- д) адъюнкт-прокурором.

7. Положение о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного Суда СССР было утверждено постановлением ЦИК и СНК СССР:

- а) 24 июля 1926 г.;
- б) 24 июля 1927 г.;
- в) 24 июля 1928 г.;
- г) 24 июля 1929 г.;
- д) 24 июля 1930 г.

8. Общесоюзным законодательным актом, регулирующим прокурорский надзор, стал Закон «О Прокуратуре СССР», принятый Верховным Советом СССР:

- а) 30 ноября 1978 г.;
- б) 30 ноября 1979 г.;
- в) 30 ноября 1980 г.;
- г) 30 ноября 1981 г.;
- д) 30 ноября 1982 г.

9. Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете:

- а) 26 августа 1988 г.;
- б) 26 августа 1989 г.;
- в) 26 августа 1990 г.;
- г) 26 августа 1991 г.;
- д) 26 августа 1992 г.

10. Действующий Закон «О Прокуратуре Республики Беларусь» был принят:

- а) в 2007 г.;
- б) в 2008 г.;
- в) в 2009 г.;
- г) в 2010 г.;
- д) в 2011 г.

### **Тема 3. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ**

#### *План семинарского занятия*

1. Понятие принципов организации и деятельности прокуратуры.
2. Система принципов организации и деятельности прокуратуры.
3. Единство и централизация как основополагающий принцип организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь.
4. Реализация принципов законности и гласности в деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь.
5. Независимость прокурора, подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам в системе принципов деятельности прокуратуры.
6. Принцип обязательности исполнения требований прокурора.
7. Принцип равенства всех граждан перед законом.

#### *Практические задания*

**Задание 4.** Составьте схему «Система принципов организации и деятельности прокуратуры».

**Задание 5.** Прокуратурой Гомельского района проведена проверка деятельности районного общества потребительской кооперации, в ходе

которой был выявлен ряд нарушений законодательства при осуществлении закупок. Укажите, к какому направлению деятельности прокуратуры относится данный вид проверок.

**Задание 6.** Законом о прокуратуре установлено, что прокурор при осуществлении своих полномочий независим, какое-либо вмешательство в его деятельность недопустимо и влечет за собой установленную законодательными актами ответственность. Определите, какая ответственность предусмотрена за вмешательство в деятельность прокурора. Приведите соответствующие нормы и примеры.

### ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Назовите основные конституционные положения о прокуратуре.
2. Перечислите основные принципы организации и деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь.
3. Охарактеризуйте систему судов в Республике Беларусь.
4. Охарактеризуйте систему органов прокуратуры.
5. ВНС в системе органов государственной власти.
6. Назовите центральные органы государственного управления.
7. Дайте определение понятия «государственная служба».
8. Дайте определение понятия «государственный служащий».
9. Укажите основные задачи и принципы деятельности органов внутренних дел в Республике Беларусь.

### ***Тест***

Выберите один или несколько правильных вариантов ответа из предложенных ниже.

1. Что относится к принципам деятельности прокуратуры?

*Варианты ответа:*

- а) законодательно установленные правила поведения прокуроров;
- б) правовые установления основополагающего характера, выражающие государственное назначение прокуратуры;
- в) правила распределения должностных обязанностей;
- г) моральные и этические требования;
- д) правила истребования информации.

2. В чем заключается принцип обязательности исполнения требований прокурора?

*Варианты ответа:*

- а) прокурор вправе знакомиться с любыми материалами без ограничений;
- б) неисполнение требований прокурора не влечет ответственности;
- в) требования прокурора должны исполняться независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и других обстоятельств;
- г) требования прокурора должны происходить из его надзорных полномочий;
- д) информация представляется прокурору на платной основе.

3. Какой принцип лежит в основе построения системы органов прокуратуры Республики Беларусь?

*Варианты ответа:*

- а) принцип коллегиальности;
- б) принцип реординации;
- в) зонально-предметный принцип;
- г) принцип субординации;
- д) принцип единства и централизации.

4. Отражением какого принципа деятельности прокуратуры является следующее положение: «Прокурор принимает предусмотренные законодательством меры по пресечению нарушений законодательства, от кого бы эти нарушения ни исходили, привлечению к ответственности лиц, их совершивших, восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и организаций»?

*Варианты ответа:*

- а) гласность;
- б) равенство всех граждан перед законом;
- в) обязательность исполнения требований прокурора;
- г) законность;
- д) независимость прокурора, подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим.

5. Составляющей какого принципа деятельности прокуратуры является следующее положение: «Деятельность прокуратуры осуществляется на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам»?

*Варианты ответа:*

- а) принципа законности;
- б) принципа независимости прокурора;
- в) принципа централизации;
- г) принципа подчиненности;
- д) принципа обязательности исполнения требований прокурора.

6. Какой принцип деятельности прокуратуры закрепляет следующее положение: «Гражданин или организация, полагающие, что решением или действием прокурора ущемлены их права или законные интересы, вправе обжаловать их вышестоящему прокурору или в суд»?

*Варианты ответа:*

- а) принцип независимости прокурора;
- б) принцип гласности в деятельности прокуратуры;
- в) принцип законности при осуществлении деятельности прокуратуры;
- г) принцип равенства всех граждан перед законом;
- д) принцип обязательности исполнения требований прокурора.

7. Что относят к участку деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь?

*Варианты ответа:*

- а) надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних;
- б) надзор за исполнением законодательства;
- в) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- г) надзор за исполнением законов судебными исполнителями;
- д) надзор за исполнением законов органами административной юстиции.

8. Какого направления в деятельности прокуратуры не существует?

*Варианты ответа:*

- а) уголовное преследование;
- б) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- в) поддержание государственного обвинения;
- г) оказание юридического консультирования;
- д) международное сотрудничество.

9. Координация деятельности каких органов и по каким вопросам возложена на прокуратуру?

*Варианты ответа:*

- а) органов государственной власти по соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- б) правоохранительных органов по укреплению законности;
- в) правоохранительных органов по борьбе с преступностью и коррупцией, а также профилактики правонарушений;
- г) органов – субъектов профилактики правонарушений;
- д) органов государственного контроля по борьбе с правонарушениями.

10. В какой форме Генеральный прокурор Республики Беларусь вправе издавать нормативные правовые акты?

*Варианты ответа:*

- а) в форме указаний;
- б) в форме распоряжений;
- в) в форме информационных писем;
- г) в форме поручений;
- д) в форме приказов.

#### **Тема 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ. ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА**

##### *План семинарского занятия*

1. Функции прокуратуры.
2. Направления деятельности прокуратуры.
3. Отрасли прокурорского надзора.
4. Участки прокурорской деятельности.

##### *Практические задания*

**Задание 7.** Составьте схему «Функции прокуратуры Республики Беларусь».

**Задание 8.** В районную прокуратуру поступила информация о том, что директор общества с ограниченной ответственностью (ООО) «Одуванчик» И. С. Петров по результатам проведенной ревизии издал приказ о возвращении части премий, выплачиваемых работникам

ООО «Одуванчик». Прокурор района истребовал данный приказ для проверки, но И. С. Петров отказал прокурору в предоставлении требуемого приказа по мотивам содержащихся в нем сведений, составляющих коммерческую тайну.

Дайте оценку действий директора предприятия.

Дайте ответы на следующие вопросы:

– Какие действия должен предпринять прокурор в ответ на отказ в предоставлении истребуемой им информации?

– Какие принципы деятельности прокуратуры нарушаются в данном случае?

**Задание 9.** Студент-практикант 3-го курса Т. Ф. Крылов по поручению своего руководителя (помощника прокурора) должен составить проект искового заявления. С этой целью Т. Ф. Крылов ознакомился со служебными документами, взял домой для образца несколько надзорных производств, а также снял копии с документов для приобщения их к отчету о прохождении практики.

Укажите, имеются ли нарушения в организации работы с документами в данной ситуации.

### ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Какие выделяют особенности функций прокуратуры?
2. Охарактеризуйте надзорную функцию прокуратуры.
3. Какие выделяют направления деятельности прокуратуры?
4. Что понимают в юридической литературе под отраслью прокурорского надзора?
5. Охарактеризуйте участие прокуроров в правотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства.
6. Раскройте, в чем заключается международное сотрудничество органов прокуратуры.
7. Как происходит взаимодействие органов прокуратуры с органами публичной власти и институтами гражданского общества?

### ***Тест***

Выберите один или несколько правильных вариантов ответа из предложенных ниже.

1. Какие выделяют особенности функций прокуратуры?

*Варианты ответа:*

- а) комплексный характер;
- б) наличие внутреннего содержания;
- в) проявление в общественных отношениях;
- г) правовой характер;
- д) подконтрольность президенту.

2. Какие функции не осуществляет прокуратура Республики Беларусь?

*Варианты ответа:*

- а) надзорная функция;
- б) борьба с преступностью;
- в) уголовное преследование;
- г) инициатива референдума;
- д) законодательная инициатива.

3. Какой принцип лежит в основе распределения должностных обязанностей между прокурорами?

*Варианты ответа:*

- а) региональный;
- б) специальный;
- в) функциональный;
- г) родовой;
- д) предметный.

4. В компетенцию какого совещательного органа входит обсуждение проектов важнейших приказов, указаний и распоряжений прокурора?

*Варианты ответа:*

- а) оперативное совещание;
- б) Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь;
- в) межведомственное совещание;
- г) координационное совещание;
- д) Коллегия органов прокуратуры.

5. Какое утверждение является верным?

*Варианты ответа:*

- а) структура и штатное расписание органов прокуратуры утверждаются Президентом Республики Беларусь;

б) ликвидация органов прокуратуры осуществляется Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь;

в) финансирование органов прокуратуры осуществляется Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь;

г) Генеральный прокурор Республики Беларусь может занимать свой пост десять лет без права повторного назначения;

д) численность прокурорских работников и работников прокуратуры утверждается Генеральным прокурором Республики Беларусь.

6. Кем утверждается персональный состав коллегий прокуратур областей и г. Минска?

*Варианты ответа:*

- а) Президентом Республики Беларусь;
- б) Генеральным прокурором Республики Беларусь;
- в) первым заместителем Генерального прокурора Республики Беларусь;
- г) прокурором г. Минска;
- д) прокурорами областей.

7. В какой орган прокурор не обязан предоставлять информацию о состоянии борьбы с преступностью?

*Варианты ответа:*

- а) Президенту Республики Беларусь;
- б) Совету Министров Республики Беларусь;
- в) Национальному собранию Республики Беларусь;
- г) Совету Безопасности Республики Беларусь;
- д) местным представительным, исполнительным и распорядительным органам.

8. Что такое тактика прокурорского надзора?

*Варианты ответа:*

а) совокупность научно обоснованных и проверенных на практике методов и приемов применения правовых средств прокурорского надзора;

б) сфера общественных отношений, связанных с исполнением требований законов, на регулирование которой направлена деятельность прокурора;

- в) совокупность оптимальных приемов и способов применения определенного правового средства;
- г) понятие, означающее закрепленное в специальном документе решение прокурора, с помощью которого он реагирует на выявленные правонарушения;
- д) предприятия, учреждения, организации, государственные органы, должностные лица и граждане, в отношении которых проводятся прокурорские проверки исполнения законов.

9. Что относится к нормативным правовым актам Генерального прокурора Республики Беларусь?

*Варианты ответа:*

- а) указы;
- б) приказы;
- в) распоряжения;
- г) указания;
- д) инструкции.

10. Каким образом осуществляется создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры?

*Варианты ответа:*

- а) Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь;
- б) Генеральным прокурором Республики Беларусь по представлению своего заместителя;
- в) Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь;
- г) Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь по представлению Президента Республики Беларусь.

## **Тема 5. СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ**

### ***План семинарского занятия***

1. Понятие и система органов прокуратуры.
2. Порядок формирования органов прокуратуры.
3. Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и нижестоящих прокуратур.

## ***Практические задания***

**Задание 10.** Составьте схему «Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь».

**Задание 11.** В прокуратуре Гомельского района была рассмотрена жалоба С. И. Петрова, изложенная на белорусском языке. Ответ на данную жалобу был дан в установленные законом сроки на русском языке.

Укажите, имеются ли в данном случае нарушения действующего законодательства об обращениях граждан.

**Задание 12.** Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь определено, что на должность прокурорского работника может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающий другим требованиям, предусмотренным законодательством о государственной службе.

Укажите, какими профессиональными и моральными качествами должен обладать кандидат на прокурорскую должность.

Проанализируйте Закон Республики Беларусь «О государственной службе» от 1 июня 2022 г. № 175-З и определите, какие еще требования предъявляются к кандидатам на прокурорскую должность.

## ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Что является системой органов прокуратуры?
2. Охарактеризуйте роль и значение Научно-консультативного совета при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь.
3. Какие прокуратуры являются специализированными?
4. Как осуществляются вопросы о создании, реорганизации и ликвидации органов прокуратуры?
5. Охарактеризуйте роль и значение Коллегии при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь.
6. Что входит в структуру органов прокуратуры?

## ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Согласно пункту 1 ст. 16 Закона о прокуратуре, единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют:

- а) Генеральная прокуратура Республики Беларусь;
- б) прокуратуры областей, г. Минска;
- в) прокуратуры районов;
- г) прокуратуры районов в городах;
- д) военные прокуратуры.

2. Генеральная прокуратура Республики Беларусь выполняет следующие функции:

- а) контролирует работу органов прокуратуры, обеспечивает координацию и согласованность действий органов прокуратуры по основным направлениям их деятельности;
- б) осуществляет правосудие и анализирует законность решений судов в Республике Беларусь;
- в) взаимодействует с другими государственными органами в обеспечении законности и правопорядка;
- г) организует и проводит повышение квалификации прокурорских работников;
- д) участвует в нормотворческой деятельности.

3. К территориальным относятся следующие прокуратуры:

- а) областные прокуратуры;
- б) прокуратуры г. Минска;
- в) прокуратуры районов;
- г) прокуратуры районов в городах;
- д) транспортные прокуратуры.

4. Действующее законодательство предусматривает следующие средства прокурорского реагирования:

- а) протест, постановление, официальное предупреждение;
- б) представление, постановление;
- в) протест, представление, постановление, официальное предупреждение, предписание;
- г) протест, представление, официальное предупреждение.

5. Акты прокурорского надзора на нарушения законов могут быть:

- а) только письменными;
- б) только устными;
- в) письменными, устными.

6. Генеральный прокурор Республики Беларусь и его заместители:

- а) вправе принимать участие в заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

- б) не вправе принимать участие в заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

- в) вправе принимать участие в заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь с согласия Президента Республики Беларусь;

- г) вправе принимать участие в заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь с согласия Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

7. Создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры осуществляются:

- а) Президентом Республики Беларусь;

- б) Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь;

- в) Генеральным прокурором Республики Беларусь с согласия Президента Республики Беларусь;

- г) Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

- д) Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь.

8. Общая численность прокурорских работников и работников прокуратуры утверждается:

- а) Президентом Республики Беларусь;

- б) ВНС;

- в) Парламентом Республики Беларусь;

- г) Генеральным прокурором Республики Беларусь;

- д) штатным расписанием.

9. Генеральный прокурор Республики Беларусь в своей деятельности подотчетен:

- а) Президенту Республики Беларусь;
- б) Национальному собранию Республики Беларусь;
- в) ВНС;
- г) Конституционному Суду Республики Беларусь;
- д) Верховному Суду Республики Беларусь.

## **Тема 6. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ**

### *План семинарского занятия*

1. Зонально-предметный принцип работы органов прокуратуры.
2. Планирование работы в органах прокуратуры.
3. Руководство и контроль исполнения в органах прокуратуры.
4. Работа по систематизации законодательства.
5. Учет, отчетность и делопроизводство в органах прокуратуры.
6. Кадры органов прокуратуры.

### *Практические задания*

**Задание 13.** Составьте таблицу «Условия приема на службу в органы прокуратуры».

**Задание 14.** В отдел кадров и идеологической работы прокуратуры г. Гомеля обратился магистрант А. Л. Петров, обучающийся по специальности «Юриспруденция» юридического факультета Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины, с заявлением о приеме его на работу в органы прокуратуры на должность помощника прокурора.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Может ли А. Л. Петров быть принят на службу в органы прокуратуры?
- Какие требования установлены для лиц, впервые поступающих на службу в органы прокуратуры?

**Задание 15.** Помощник прокурора г. Гомеля Г. К. Кондратьев является членом Республиканского государственного общественного объединения (РГОО) «Белорусское физкультурно-спортивное обще-

ство “Динамо”, Республиканской общественной организации (РОО) «Белая Русь», Гомельской областной организации РГОО «Знание».

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Допущены ли со стороны помощника прокурора Г. К. Кондратьева нарушения законодательства?
- Какие ограничения установлены для прокурорских работников?

### ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Охарактеризуйте предметный принцип осуществления надзорной деятельности.
2. Охарактеризуйте зональный принцип распределения обязанностей.
3. Что включает руководство в органах прокуратуры?
4. Что такое контроль исполнения?
5. Охарактеризуйте комплексные проверки прокуратуры.
6. Что является предметом отраслевых проверок?
7. В каких формах осуществляют контроль исполнения организационно-инспекторское управление Генеральной прокуратуры Республики Беларусь?
8. Что такое систематизация законодательства?
9. В чем отличие аттестации от повышения квалификации?

### ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Структура Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, прокуратур областей, г. Минска построена:

- а) по системному принципу;
- б) по предметному принципу;
- в) по ориентационному принципу;
- г) по управлению принципу;
- д) по методическому принципу.

2. Работник прокуратуры – это:

- а) лицо, не состоящее в трудовых отношениях с органом прокуратуры и не являющееся прокурорским работником (прокурором);
- б) лицо, состоящее в трудовых отношениях с органом прокуратуры и являющееся прокурорским работником (прокурором);

в) лицо, состоящее в трудовых отношениях с органом прокуратуры и не являющееся прокурорским работником (прокурором);

г) лицо, состоящее в деловых отношениях с органом прокуратуры и не являющееся прокурорским работником (прокурором).

3. Прокуратура проводит предварительное следствие в случаях, предусмотренных:

а) УК;

б) УПК;

в) УИК;

г) Кодексом Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей;

д) ПИКоАП.

4. Прокуроры принимают участие в рассмотрении судами гражданских и экономических дел, поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, участвуют в административном процессе в соответствии:

а) с ГПК;

б) с ХПК;

в) с УПК;

г) с ПИКоАП;

д) Кодексом Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей.

5. Деятельность прокуратуры основывается на принципах:

а) законности;

б) равенства всех граждан перед законом;

в) независимости прокурора;

г) подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам;

д) неподчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам.

6. Прокурорские работники:

а) обязаны давать объяснения по существу осуществления своих полномочий;

б) не обязаны давать какие-либо объяснения по существу осуществления своих полномочий;

в) не обязаны давать какие-либо объяснения по существу осуществления своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

7. Деятельность прокуратуры осуществляется на основе:

- а) подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам;
- б) неподчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам;
- в) подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, в том числе Генеральному прокурору Республики Беларусь;
- г) неподчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, в том числе Генеральному прокурору Республики Беларусь.

8. Прокурорские работники:

- а) могут быть членами политических партий;
- б) не могут быть членами политических партий;
- в) не могут быть членами политических партий за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

9. Не допускается разглашение прокурорским работником:

- а) сведений, относящихся к частной жизни гражданина;
- б) сведений, унижающих честь и достоинство гражданина;
- в) сведений, способных причинить вред правам гражданина;
- г) всех вышеперечисленных сведений;
- д) всех вышеперечисленных сведений, если иное не предусмотрено законодательными актами.

10. Гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или организация, полагающие, что решением, действием (бездействием) прокурора ущемлены их права или законные интересы:

- а) вправе обжаловать их вышестоящему прокурору;
- б) не вправе обжаловать их вышестоящему прокурору;
- в) вправе обжаловать их в суде;
- г) вправе обжаловать их вышестоящему прокурору и (или) в суде.

## **Тема 7. КООРДИНАЦИЯ ПРОКУРАТУРОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ БОРЬБУ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ**

### ***План семинарского занятия***

1. Понятие координирующей деятельности прокуратуры.
2. Цели и задачи координирующей деятельности прокуратуры.
3. Субъекты координирующей деятельности прокуратуры.
4. Полномочия прокуратуры при осуществлении координирующей деятельности.
5. Содержание и основные направления координирующей деятельности прокуратуры.
6. Формы реализации координирующей деятельности прокуратуры.

### ***Практические задания***

**Задание 16.** Составьте схему «Субъекты координирующей деятельности прокуратуры».

**Задание 17.** В прокуратуру г. Гомеля 24 октября 2024 г. обратился И. П. Сидоров, который в своем обращении указал, что 18 октября 2024 г. он уволился с открытого акционерного общества (ОАО) «Ромашка» по собственному желанию, где работал главным инженером, но до настоящего времени ему не выплачены денежные средства, причитающиеся при увольнении.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Обоснованы ли требования заявителя?
- Какие действия должен предпринять прокурор для рассмотрения данного обращения?

**Задание 18.** Прокурор Петров, являясь членом правления жилищного строительного производственного комбината № 242, отвечал за юридическое обеспечение деятельности кооператива. Не желая нарушать положения действующего законодательства, данную деятельность прокурор выполнял безвозмездно.

Укажите, соответствуют ли действия прокурора принципам организации и деятельности прокуратуры.

## ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Что понимают под координирующей деятельностью прокуратуры?
2. Каковы принципы координирующей деятельности прокуратуры?
3. Перечислите цели координирующей деятельности прокуратуры.
4. На какие основные группы подразделяются субъекты координирующей деятельности прокуратуры?
5. Из совокупности каких элементов состоит координирующая деятельность прокуратуры?
6. Каковы формы осуществления координирующей деятельности прокуратуры?

### ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательными актами, подлежат исполнению:
  - а) всеми организациями;
  - б) должностными лицами;
  - в) иными гражданами;
  - г) только организациями;
  - д) только должностными лицами.
2. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательными актами, должны быть исполнены в срок:
  - а) установленный законодательством;
  - б) установленный прокурором;
  - в) установленный прокурором, если законодательством такой срок не установлен;
  - г) установленный законодательством и прокурором;
  - д) установленный судом.
3. В случае уклонения от явки должностное лицо и иной гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, по постановлению прокурора:
  - а) доставляются органами внутренних дел в принудительном порядке;

б) доставляются органами внутренних дел в добровольном порядке;  
в) доставляются органами прокуратуры в принудительном порядке;  
г) доставляются органами исполнения наказаний в принудительном порядке;  
д) доставляются судом в принудительном порядке.

4. Лицам, вызываемым в рабочее время в органы прокуратуры, в случаях, предусмотренных Законом о прокуратуре и законодательными актами, гарантируется:

- а) сохранение места работы (должности служащего, профессии рабочего);
- б) сохранение среднего заработка;
- в) сохранение места работы (должности служащего, профессии рабочего) и среднего заработка.

5. В повестке или ином документе, выдаваемом прокурором, удостоверяется:

- а) факт вызова лица в орган прокуратуры в рабочее время;
- б) продолжительность нахождения в органе прокуратуры;
- в) продолжительность беседы с прокурором;
- г) объем данных показаний.

6. Создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры осуществляются:

- а) Президентом Республики Беларусь;
- б) Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь;
- в) ВНС;
- г) ВНС по представлению Президента Республики Беларусь.

7. Общая численность прокурорских работников и работников прокуратуры утверждается:

- а) Президентом Республики Беларусь;
- б) Президентом Республики Беларусь по представлению Генерального прокурора Республики Беларусь;
- в) ВНС;
- г) ВНС по представлению Президента Республики Беларусь.

8. Центральным органом системы органов прокуратуры является:

- а) Генеральная прокуратура Республики Беларусь;
- б) Верховный Суд Республики Беларусь;

- в) прокуратура;
- г) Коллегия органов прокуратуры;
- д) Конституционный Суд Республики Беларусь.

9. Генеральную прокуратуру Республики Беларусь возглавляет:

- а) Президент Республики Беларусь;
- б) Премьер-министр Республики Беларусь;
- в) Генеральный прокурор Республики Беларусь;
- г) Коллегия органов прокуратуры.

10. Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, при Генеральной прокуратуре Республики Беларусь образуется и действует:

- а) Научно-консультативный совет;
- б) Коллегия органов прокуратуры;
- в) Научно-консультативный совет и Коллегия органов прокуратуры.

## **Тема 8. УЧАСТИЕ ПРОКУРАТУРЫ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВОЙ ПРОПАГАНДЫ**

### *План семинарского занятия*

1. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и его формы.
2. Правовое воспитание и его формы.

### *Практические задания*

**Задание 19.** Составьте схему «Стадии нормотворческого процесса».

**Задание 20.** Определите, допущены ли нарушения законодательства в следующих случаях:

– Генеральная прокуратура Республики Беларусь провела проверку соблюдения Президентом Республики Беларусь требований законодательства;

– прокурор г. Гомеля был назначен Генеральным прокурором Республики Беларусь по согласованию с прокурором Гомельской области;

– персональный состав коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь утвержден Генеральным прокурором Республики Беларусь.

**Задание 21.** В прокуратуру Гомельского района 5 мая 2024 г. обратился слесарь-сантехник ОАО «Красная заря» И. А. Иванов, который в своем обращении указал, что в период с 1 марта 2024 г. по 5 марта 2024 г. он находился в командировке, но до настоящего времени ему не выплачены денежные средства, причитающиеся при командировании.

Определите, находится ли данное обращение в компетенции прокуратуры.

Укажите, какие действия должен предпринять прокурор для рассмотрения данного обращения.

### ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. В каких формах осуществляется участие прокуратуры в нормотворческой деятельности?
2. Что такое правовая пропаганда?
3. Дайте определение понятий «правовое воспитание», «правосознание».
4. В каких формах осуществляется правовая пропаганда органами прокуратуры?

### ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Прокуроры областей, г. Минска подчинены и подотчетны:  
а) Парламенту Республики Беларусь;  
б) Совету Министров Республики Беларусь;  
в) Генеральному прокурору Республики Беларусь;  
г) Совету депутатов.
2. Прокуроры областей, г. Минска издают:  
а) приказы;  
б) распоряжения;  
в) указания;  
г) декреты;  
д) директивы.

3. Прокуроры областей, г. Минска вносят предложения об изменении структуры и штатного расписания соответствующей прокуратуры в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры:

- а) Президенту Республики Беларусь;
- б) ВНС;
- в) Парламенту Республики Беларусь;
- г) Совету Министров Республики Беларусь;
- д) Генеральному прокурору Республики Беларусь.

4. Протест прокурора – это:

- а) акт прокурорского реагирования на противоречащий закону правовой акт, принесенный в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу;
- б) акт прокурорского реагирования на противоречащий закону правовой акт, принесенный в орган или должностному лицу, которые издали этот акт;
- в) акт прокурорского реагирования, внесенный в целях устраниния нарушения закона в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранить данное нарушение.

5. Протест приносится:

- а) в орган или должностному лицу, полномочному устранить допущенные нарушения закона, или в суд;
- б) в орган или должностному лицу, издавшему противоречащий закону нормативный акт, или в суд;
- в) в орган или должностному лицу, издавшему противоречащий закону нормативный акт, или в вышестоящий орган, или вышестоящему должностному лицу, или в суд;
- г) в вышестоящий орган, или вышестоящему должностному лицу, или в суд.

6. Принесение протеста прокурором приостанавливает действие оспоренного правового акта. Данное утверждение:

- а) является верным;
- б) не является верным.

7. Для рассмотрения протеста республиканским органом государственного управления предусмотрен следующий срок:

- а) безотлагательно;

- б) не позднее чем в десятидневный срок;
- в) не позднее чем в двадцатидневный срок;
- г) в течение одного месяца.

8. Распорядительный характер носит следующий акт прокурора:

- а) протест;
- б) представление;
- в) официальное предупреждение;
- г) указание.

9. Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры руководят деятельностью соответствующей прокуратуры, издают:

- а) приказы;
- б) распоряжения;
- в) указания;
- г) декреты;
- д) директивы.

10. Точное и единообразное исполнение законов, указов и других нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и другими организациями является:

- а) объектом надзора за исполнением законодательства;
- б) предметом надзора за исполнением законодательства;
- в) субъектом надзора за исполнением законодательства.

## **Тема 9. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### ***План семинарского занятия***

1. Понятие и задачи надзора за исполнением законодательства.
2. Предмет и пределы надзора за исполнением законодательства.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства.
4. Правовые акты надзора за исполнением законодательства.
5. Тактика надзора за исполнением законодательства.
6. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства.

## ***Практические задания***

**Задание 22.** По форме таблицы 2 дайте характеристику актам прокурорского надзора.

Таблица 2 – Акты прокурорского надзора

Название акта	Кто вправе отправлять	Кому адресуется	По какому поводу
---------------	-----------------------	-----------------	------------------

**Задание 23.** В ходе проведения проверки прокуратурой г. Гомеля были выявлены факты систематических нарушений законности со стороны дирекции торгового центра. В частности, было установлено, что торговые площадки не были оборудованы стендами с информацией о продавцах; на территории, прилегающей к торговому центру, была оборудована стоянка для транспорта без согласования с городской администрацией, не все продавцы осуществляли торговлю с использованием кассового оборудования.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Как должен реагировать прокурор на выявленные нарушения законности?
- Имеются ли основания для привлечения виновных лиц к ответственности? Если да, то к какой?

**Задание 24.** В одном из структурных подразделений предприятия г. Гомеля отец и сын занимали находящиеся в прямом подчинении должности заведующего и сотрудника. Руководитель предприятия, являющийся государственным должностным лицом, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения знал, но никаких мер, предусмотренных законодательством, не принял.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Как должен отреагировать прокурор, проводящий проверку?
- Какой именно акт прокурорского надзора следует направить прокурору руководителю предприятия?

## ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Охарактеризуйте надзор за исполнением законодательства как отрасль прокурорского надзора.
2. Какие задачи стоят перед прокурорами при осуществлении надзора в сфере общего надзора?
3. Что является предметом надзора прокуратуры за исполнением законодательства?

4. Охарактеризуйте этапы осуществления прокурорской проверки.
5. Какие виды актов прокурорского реагирования предусматривает закон?
6. Дайте определение понятия «общенадзорная ситуация».

### ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Меры по устранению указанных в представлении нарушений закона должны быть приняты:
  - а) в течение десяти дней;
  - б) в течение одного месяца;
  - в) в течение трех месяцев.
2. По представлению прокурора, кроме устранения нарушения закона необходимо предпринять следующие меры:
  - а) по устраниению причин и условий, способствующих нарушению закона;
  - б) проинформировать вышестоящее руководство о результатах рассмотрения представления;
  - в) уволить лиц, виновных в нарушении закона.
3. Прокурору о результатах принятых по представлению мер сообщается:
  - а) в обязательном порядке и в письменной форме;
  - б) если об этом есть просьба прокурора в тексте представления.
4. Прокурор в рассмотрении представления:
  - а) участвует при рассмотрении всех представлений;
  - б) вправе принять участие в рассмотрении коллегиальным органом.
5. Не существует следующий вид постановления прокурора:
  - а) постановление о возбуждении уголовного дела;
  - б) постановление о возбуждении дисциплинарного производства;
  - в) постановление о возбуждении гражданского дела.
6. Представление подлежит:
  - а) безотлагательному рассмотрению;
  - б) рассмотрению в месячный срок;

- в) рассмотрению в срок десять дней;
- г) рассмотрению в срок пять дней.

7. Соответствующие меры по выполнению содержащихся в представлении требований должны быть приняты:

- а) не позднее чем в месячный срок;
- б) не позднее чем в месячный срок со дня объявления представления;
- в) не позднее чем в месячный срок со дня поступления представления;
- г) не позднее чем в месячный срок со дня регистрации представления.

8. Руководителю органа прокуратуры или его заместителю должно быть сообщено в письменной форме о мерах, принятых по исполнению представления:

- а) незамедлительно;
- б) в месячный срок;
- в) в срок десять дней;
- г) в недельный срок;
- д) в срок пять дней.

9. Протест подлежит обязательному рассмотрению соответствующим государственным органом, организацией, должностным лицом или индивидуальным предпринимателем:

- а) не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления;
- б) не позднее чем в десятидневный срок с момента его объявления;
- в) не позднее чем в пятидневный срок с момента его поступления;
- г) не позднее чем в пятидневный срок с момента его объявления.

10. Местным представительным органом протест подлежит обязательному рассмотрению:

- а) не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления;
- б) не позднее чем в десятидневный срок с момента его объявления;
- в) на ближайшей сессии.

## **Тема 10. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### ***План семинарского занятия***

1. Понятие и задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
2. Предмет и пределы надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
4. Организация надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

### ***Практические задания***

**Задание 25.** По форме таблицы 3 определите, что включает система органов внутренних дел.

Таблица 3 – Система органов внутренних дел

Система органов внутренних дел	
Организационно	Функционально

**Задание 26.** По форме таблицы 4 определите структуру милиции.

Таблица 4 – Структура милиции

Структура милиции	
Милиция общественной безопасности	Криминальная милиция

**Задание 27.** Укажите, какие действия для получения санкции прокурора или его заместителя должно провести должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, одновременно с постановлением о проведении или возобновлении оперативно-розыскного мероприятия.

**Задание 28.** Укажите, какие действия прокурор или его заместитель должны осуществить при даче санкции на проведение или возобновление оперативно-розыскного мероприятия.

## *Вопросы для самоконтроля*

1. Какова цель проведения оперативно-розыскных мероприятий?
2. Какие прокурорские работники осуществляют надзор за законностью в оперативно-розыскной деятельности?
3. Что составляет правовую основу прокурорского надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?
4. Что является предметом прокурорского надзора за исполнением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?
5. Каковы пределы прокурорского надзора за законностью в деятельности органов и должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность?

### *Тест*

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Постановление в порядке общего надзора до его исполнения может быть отозвано:
  - а) вынесшим его прокурором;
  - б) заместителем прокурора;
  - в) вышестоящим прокурором;
  - г) вынесшим его прокурором, заместителем прокурора, вышестоящим прокурором.
2. Предписание в порядке общего надзора подлежит:
  - а) исполнению в десятидневный срок;
  - б) рассмотрению в десятидневный срок;
  - в) немедленному исполнению.
3. При обнаружении в действиях лица признаков административного правонарушения прокурор реагирует следующим образом:
  - а) приносит протест;
  - б) обращается в суд;
  - в) составляет протоколы об административных правонарушениях.

4. В случае обжалования предписания вышестоящему прокурору он должен рассмотреть соответствующую жалобу:

- а) немедленно;
- б) в трехдневный срок;
- в) в десятидневный срок.

5. На должность прокурорского работника может быть назначен гражданин Республики Беларусь:

- а) имеющий юридическое образование;
- б) имеющий высшее юридическое образование;
- в) имеющий юридическое образование с квалификацией «юрист»;
- г) имеющий юридическое образование с квалификацией «юрист-политолог»;
- д) имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по специальности.

6. Не является препятствием для приема на службу в прокуратуру:

- а) совершение кандидатом умышленного преступления до приема на службу;
- б) признание лица судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- в) проживание кандидата в Республике Беларусь менее пяти лет;
- г) отказ кандидата от прохождения специальной проверки;
- д) лишение судом лица права занимать государственные должности в течение определенного времени.

7. Основанием для проведения аттестации прокурорских работников является:

- а) приказ Генерального прокурора Республики Беларусь;
- б) решение аттестационной комиссии органа прокуратуры;
- в) характеристика руководителя органа прокуратуры;
- г) приказ руководителя органа прокуратуры;
- д) приказ комиссии по кадровым вопросам Генеральной прокуратуры Республики Беларусь.

8. Аттестация прокурорских работников проводится периодически каждые:

- а) полгода;
- б) два года;
- в) три года;
- г) четыре года;
- д) пять лет.

9. Прокурорским работникам присваиваются:

- а) прокурорские чины;
- б) квалификационные классы;
- в) воинские звания;
- г) классные чины;
- д) специальные звания.

10. Прокуроры районов, городов вправе применять следующее дисциплинарное взыскание:

- а) выговор;
- б) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- в) лишение нагрудного знака органов прокуратуры;
- г) понижение в классном чине;
- д) освобождение от занимаемой должности.

## **Тема 11. НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНА В ХОДЕ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА, ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И ДОЗНАНИЯ**

### ***План семинарского занятия***

1. Понятие и задачи надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

2. Предмет и пределы надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

4. Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела.

5. Надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений.

6. Надзор на этапе окончания предварительного расследования.

7. Организация надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.

## ***Практические задания***

**Задание 29.** В соответствии с законодательством Республики Беларусь составьте схему «Органы, уполномоченные производить дознание».

**Задание 30.** Во время посещения с проверкой следственного изолятора прокурор района И. И. Иванов обнаружил, что в одной камере содержатся П. П. Петров и С. С. Сидоров, привлеченные в качестве обвиняемых по одному уголовному делу. Кроме того, в изоляторе 12 суток находится задержанный подозреваемый А. В. Медин, в отношении которого нет постановления о применении меры пресечения. В одиночной камере содержится подозреваемый А. А. Алешин, однако санкции на помещение его в одиночную камеру нет.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Имеются ли нарушения законодательства?
- Какие меры может принять прокурор?

**Задание 31.** Посетив с проверкой исправительную колонию, прокурор района обнаружил, что осужденный Т. В. Брусничный содержится в штрафном изоляторе 20 суток, а осужденный А. К. Мамин был лишен очередного свидания с родственниками за оскорбление работника, однако в материалах дела отсутствуют сведения о мотивах преступка (отсутствует объяснение осужденного). Кроме того, продолжительно болевший осужденный Б. М. Кривцов не смог отбыть взыскание в виде внеочередного дежурства по уборке территории, в связи с чем взыскание было заменено начальником отряда на лишение очередной посылки.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Имеются ли нарушения законодательства?
- Какие меры может принять прокурор?

## ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Что составляет правовую основу прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие?

2. Каковы задачи прокурорского надзора в отрасли надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие?

3. Охарактеризуйте предмет прокурорского надзора отрасли надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

4. Каковы пределы надзора прокурора за соблюдением законности при досудебном производстве?

5. На какие обстоятельства обязательно должен обратить внимание прокурор в ходе надзорных проверок на стадии возбуждения уголовного дела?

6. Какие положения Конституции Республики Беларусь гарантируют соблюдение прав личности при расследовании преступлений?

### ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Исполнение законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности по законодательству является:

- а) предметом надзора;
- б) объектом надзора;
- в) субъектом надзора.

2. Ускоренное производство и производство со дня поступления заявления, сообщения о преступлении до передачи уголовного дела прокурору для направления в суд для рассмотрения по существу либо прекращения производства по делу, а также подготовка материалов по уголовному делу частным обвинителем и стороной защиты – это:

- а) досудебное соглашение;
- б) досудебное производство;
- в) судебное соглашение;
- г) судебное производство.

3. В заседаниях Пленума Верховного Суда Республики Беларусь вправе принимать участие:

- а) Президент Республики Беларусь и его представители;
- б) Председатель ВНС и его заместители;
- в) Генеральный прокурор юрисдикции по решению Президиума Верховного Суда Республики Беларусь и его заместители;
- г) прокуроры областей и г. Минска;
- д) районные прокуроры.

4. От прохождения специальной подготовки на должность судьи суда общей юрисдикции по решению Президиума Верховного Суда Республики Беларусь может быть освобожден кандидат в судьи, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее трех лет:

- а) в судах общей юрисдикции;
- б) в адвокатуре;
- в) в нотариате;
- г) в органах прокуратуры;
- д) в таможенных органах.

5. Народными заседателями не могут быть:

- а) депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- б) судьи;
- в) прокурорские работники;
- г) работники судов;
- д) преподаватели.

6. Списки народных заседателей областного (Минского городского) суда направляются для согласования:

- а) в соответствующую прокуратуру района (города, района в городе);
- б) в соответствующую прокуратуру области (г. Минска);
- в) в Генеральную прокуратуру Республики Беларусь.

7. Списки народных заседателей районного (городского), специализированного судов направляются для согласования:

- а) в областную (Минскую городскую) коллегию адвокатов;
- б) в Белорусскую республиканскую коллегию адвокатов;
- в) в Белорусскую коллегию адвокатов.

8. В заседаниях Республиканского совета судей вправе принимать участие:

- а) Генеральный прокурор Республики Беларусь;
- б) прокуроры областей и г. Минска;
- в) депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- г) представитель Белорусской республиканской коллегии адвокатов.

9. Соглашение, заключаемое в письменном виде между подозреваемым (обвиняемым) и прокурором, в котором определяются обяза-

тельства подозреваемого (обвиняемого) по оказанию содействия предварительному следствию и условия наступления ответственности подозреваемого (обвиняемого) при выполнении им указанных обязательств, – это:

- а) явка с повинной;
- б) мировое соглашение;
- в) досудебное производство;
- г) досудебное соглашение о сотрудничестве.

10. Ускоренное производство и производство со дня поступления заявления, сообщения о преступлении до передачи уголовного дела прокурору для направления в суд для рассмотрения по существу либо прекращения производства по делу, а также подготовка материалов по уголовному делу частным обвинителем и стороной защиты – это:

- а) досудебное соглашение о сотрудничестве;
- б) досудебное производство;
- в) производство по уголовному делу.

## **Тема 12. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ СУДАМИ ДЕЛ И В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ**

### *План семинарского занятия*

1. Участие прокурора в рассмотрении дел судом первой инстанции.
2. Участие прокурора в суде апелляционной инстанции.
3. Участие прокурора в суде кассационной инстанции.
4. Участие прокурора в судебном заседании при разрешении судом вопросов, возникающих при исполнении приговора.
5. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции.
6. Участие прокурора в судебном заседании при пересмотре судом уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.
7. Участие прокурора в рассмотрении дел об административных правонарушениях.
8. Надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, не вступивших в законную силу.
9. Надзор за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу.

## ***Практические задания***

**Задание 32.** В ходе общенадзорной проверки исполнения природоохранного законодательства, проведенной прокуратурой Гомельского района, было установлено, что работники деревообрабатывающего частного унитарного предприятия (ЧУП) «Древраспил» 5 июля 2024 г., не имея при себе специального разрешения, с помощью бензопил провели рубку леса и вывоз заготовленной древесины с целью ее дальнейшей обработки и реализации населению.

Укажите, каким образом должен действовать прокурор. Подготовьте соответствующий акт прокурорского надзора.

**Задание 33.** По жалобе Т. М. Приходько и К. И. Сидорова, жильцов дома № 15 по улице Пролетарской г. Гомеля, 25 мая 2024 г. была проведена прокурорская проверка соблюдения установленных строительных, санитарных и иных норм при строительстве автомойки ЧУП «Мойка-люкс», находящейся в 200 м от указанного дома. При этом было установлено, что строительство автомойки проводится без необходимых на то согласований с противопожарной службой и органами по охране окружающей природной среды. По результатам проверки 28 мая 2024 г. прокурором Центрального района г. Гомеля А. Б. Ивановым внесено представление директору ЧУП «Мойка-люкс» К. А. Петрову о необходимости устранения нарушений закона. Представление прокурора осталось без ответа, предложенные меры не были выполнены.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Как должен действовать прокурор?
- К какой мере ответственности должен быть привлечен директор автомойки?

Составьте проект соответствующего акта прокурорского реагирования.

## ***Вопросы и задания для самоконтроля***

1. Перечислите полномочия государственного обвинителя при судебном разбирательстве уголовных дел, закрепленные в ч. 6 ст. 34 УПК.
2. Определите составные части подготовки прокурора к судебному разбирательству.
3. Каковы обстоятельства, исключающие участие по уголовному делу защитника?

4. Как должен проводиться допрос потерпевших и свидетелей в возрасте от 14 до 16 лет? На какие аспекты должен обратить внимание прокурор при проверке правомерности и обоснованности возбуждения дел об административных правонарушениях?

5. На что должен обратить внимание прокурор при проверке законности мер по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях?

6. Производство каких процессуальных действий вправе санкционировать прокурор и его заместитель?

7. Из каких основных блоков состоит обвинительная речь?

8. Кто может обжаловать в апелляционном порядке не вступивший в законную силу приговор суда первой инстанции?

9. Кто вправе приносить кассационный протест?

10. Каким образом прокуроры реализуют право на обращение в суд надзорной инстанции?

### ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Независимо от требования потерпевшего или его законного представителя при совершении деяний, содержащих признаки правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 4.4 КоАП, административный процесс может быть начат прокурором либо по его письменному поручению органом, ведущим административный процесс:

а) если этим деянием причинен значительный вред интересам государства или общества;

б) если этим деянием причинен вред иностранному гражданину;

в) если деяние совершено в отношении лица, находящегося в материальной, служебной или другой зависимости от лица, его совершившего, либо по другим причинам не способного самостоятельно обратиться за защитой своих прав, свобод и законных интересов.

2. Оставление должностным лицом без рассмотрения представления об устраниении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих совершению правонарушений, внесенного органами прокуратуры:

а) влечет наложение штрафа в размере до трех базовых величин;

б) влечет наложение штрафа в размере до пяти базовых величин;

в) влечет наложение штрафа в размере до десяти базовых величин;

г) влечет наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин;

д) влечет наложение штрафа в размере до ста базовых величин.

3. Судья, прокурор, орган, ведущий административный процесс, обязаны немедленно освободить всякого:

а) незаконно административно арестованного;

б) административно задержанного свыше срока, установленного законом;

в) несовершеннолетнего;

г) иностранного гражданина;

д) народного заседателя.

4. При ведении административного процесса прокурор:

а) ведет административный процесс;

б) руководит действиями должностных лиц;

в) осуществляет надзор за исполнением законодательных актов.

5. Осуществляя надзор за ведением административного процесса, прокурор в пределах своей компетенции:

а) дает органу, ведущему административный процесс, устные указания по делу об административном правонарушении;

б) дает органу, ведущему административный процесс, письменные указания по делу об административном правонарушении;

в) санкционирует производство процессуальных действий и применение мер обеспечения административного процесса в случаях и порядке, определенных КоАП;

г) санкционирует производство процессуальных действий и применение мер обеспечения административного процесса в случаях и порядке, определенных ПИКоАП.

6. Постановления, поручения и указания прокурора по делу об административном правонарушении направляются:

а) Генеральному прокурору Республики Беларусь;

б) органу, ведущему административный процесс;

в) в областной Совет депутатов.

7. Постановления, поручения и указания прокурора по делу об административном правонарушении:

а) являются обязательными для исполнения в установленные законом сроки;

- б) являются обязательными для исполнения в установленные прокурором сроки;
- в) являются обязательными для исполнения в установленные вышестоящим прокурором сроки;
- г) являются обязательными для исполнения в установленные судом сроки.

8. Дела об административных правонарушениях, протоколы о совершении которых составлены прокурором, рассматриваются:

- а) единолично судьей районного (городского) суда;
- б) коллегиально судьями районного (городского) суда;
- в) единолично судьей Верховного Суда Республики Беларусь;
- г) коллегиально судьями Верховного Суда Республики Беларусь;
- д) единолично Генеральным прокурором Республики Беларусь.

9. Право составлять протоколы об административных правонарушениях имеют:

- а) секретарь судебного заседания по статьям 13.7, 25.1, 25.3 КоАП;
- б) следователь, лицо, производящее дознание по ст. 25.3 КоАП;
- в) прокурор;
- г) прокурор при осуществлении им надзорных функций.

10. Если при рассмотрении дела об административном правонарушении суд, орган, ведущий административный процесс, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, придут к выводу, что в правонарушении содержатся признаки преступления, они прекращают дело об административном правонарушении и передают материалы этого дела:

- а) в архив;
- б) прокурору;
- в) органам, уполномоченным осуществлять предварительное следствие и дознание;
- г) вышестоящему суду.

## **Тема 13. НАДЗОР ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ЗАКОНУ СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ, А ТАКЖЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ИХ ИСПОЛНЕНИИ**

### ***План семинарского занятия***

1. Понятие и задачи надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.
2. Предмет и пределы надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении.
3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении.
4. Надзор за соответствием закону не вступивших в законную силу судебных постановлений.
5. Проверка прокурором соответствия закону судебных постановлений, вступивших в законную силу.
6. Надзор прокурора за соответствием закону судебных постановлений при возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам.
7. Надзор прокурора за соблюдением законодательства при исполнении приговоров, решений, определений, постановлений по уголовным, гражданским, экономическим делам и делам об административных правонарушениях.
8. Организация работы по надзору за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении.

### ***Практические задания***

**Задание 34.** Составьте схему «Виды учреждений и органов Республики Беларусь, исполняющих наказания».

**Задание 35.** Приговором суда Советского района г. Гомеля 10 февраля 2024 г. А. И. Иванов осужден по ч. 1 ст. 243<sup>2</sup> УК к штрафу в размере 5 050 базовых величин в сумме 202 000 р.

В роли прокурора дайте оценку приговора суда. Определите, есть ли в данном случае основания для опротестования приговора.

**Задание 36.** Приговором суда Центрального района г. Гомеля от 25 июня 2024 г. С. И. Петрова осуждена по ч. 2 ст. 343 УК к лишению свободы сроком на 1 год 6 мес., штрафу в размере 50 базовых величин в сумме 2 000 р., конфискации всего полученного незаконного дохода (2 500 долл. США), предметов преступной деятельности (вебкамеры, осветительных приборов, тематического реквизита). Назначенное наказание суд определил считать условным с назначением испытательного срока два года.

Определите, соответствует ли указанный приговор суда требованиям закона. Если нет, то определите меры прокурорского реагирования на допущенные нарушения законодательства.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Какие нормативно-правовые акты составляют правовую основу прокурорского надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении?
2. Что является предметом надзора за соответствием закону судебных постановлений и за соблюдением законодательства при их исполнении?
3. Что относится к числу правовых актов, способствующих устранению нарушений законодательства, допущенных при рассмотрении судами уголовных, гражданских, экономических дел и дел об административных правонарушениях?
4. Как решается прокурором вопрос о кассационном опротестовании судебных решений, вынесенных по первой инстанции в гражданском судопроизводстве?
5. Какие вердикты судов могут быть пересмотрены в стадии надзорного производства, а по экономическим делам и в стадии кассационного производства?
6. В каких статьях соответствующих кодексов установлены основания для пересмотра уголовных, гражданских или экономических дел?
7. На кого возложен в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь надзор за соответствием закону судебных постановлений по уголовным делам?

## ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Согласно УПК, органом уголовного преследования не является:
  - а) орган дознания;
  - б) следователь;
  - в) прокурор;
  - г) суд.
  
2. Письменное решение прокурора или его заместителя о проведении процессуальных действий в случаях, предусмотренных УПК, – это:
  - а) представление прокурора;
  - б) протест прокурора;
  - в) санкция прокурора;
  - г) приказ прокурора;
  - д) требование прокурора.
  
3. Обязательное к рассмотрению письменное требование начальнику следственного подразделения, начальнику органа дознания об устранении нарушений законодательства, допущенных органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем при приеме, регистрации и рассмотрении заявлений и сообщений о преступлении, в ходе дознания, предварительного следствия, – это:
  - а) представление прокурора;
  - б) протест прокурора;
  - в) санкция прокурора;
  - г) приказ прокурора;
  - д) требование прокурора.
  
4. Процессуальная деятельность, осуществляемая органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем, прокурором, частным обвинителем в целях установления факта и обстоятельств совершения общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, и совершившего его лица, а также для обеспечения применения к такому лицу наказания либо иных мер уголовной ответственности или принудительных мер безопасности и лечения, – это:
  - а) прокурорский надзор;
  - б) уголовное преследование;
  - в) расследование преступления.

5. Протест прокурора на определение суда первой инстанции и постановление судьи, не вступившие в законную силу, – это:

- а) ходатайство;
- б) частная жалоба;
- в) частный протест;
- г) апелляционная жалоба.

6. Протесты прокурора, государственного обвинителя об отмене или изменении приговора, не вступившего в законную силу, – это:

- а) апелляционная жалоба;
- б) апелляционный протест;
- в) частная жалоба;
- г) частный протест.

7. Отказ прокурора от обвинения:

- а) лишает потерпевшего, гражданского истца или их представителей права поддерживать обвинение;
- б) не лишает потерпевшего, гражданского истца или их представителей права поддерживать обвинение;
- в) не лишает потерпевшего, гражданского истца или их представителей права поддерживать обвинение в случае разрешения Генерального прокурора Республики Беларусь.

8. В соответствии со статьями 86–88, 89, 118 УК суд, прокурор или следователь с согласия прокурора вправе прекратить производство по уголовному делу и освободить лицо от уголовной ответственности в связи:

- а) с применением мер административного взыскания;
- б) с применением правил Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь;
- в) с утратой деянием или лицом общественной опасности;
- г) с деятельным раскаянием;
- д) с явкой с повинной.

9. Решение о даче согласия либо об отказе в даче согласия на прекращение производства по уголовному делу принимается прокурором в течение:

- а) пяти суток;
- б) пяти суток с момента поступления уголовного дела;
- в) десяти суток;
- г) десяти суток с момента поступления уголовного дела.

10. Уголовные дела частно-публичного обвинения, возбужденные прокурором в соответствии с ч. 5 ст. 26 УПК:

а) подлежат прекращению в связи с примирением обвиняемого с потерпевшим;

б) подлежат прекращению в связи с примирением обвиняемого с потерпевшим в случае участия в примирительной процедуре прокурора;

в) прекращению в связи с примирением обвиняемого с потерпевшим не подлежат.

## **Тема 14. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, А ТАКЖЕ МЕР ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

### ***План семинарского занятия***

1. Понятие, значение и задачи надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

2. Предмет и пределы надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

4. Организация работы по надзору за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

### ***Практические задания***

**Задание 37.** Составьте схему «Структура органов принудительного исполнения Республики Беларусь».

**Задание 38.** Постановлением суда Советского района 28 июля 2024 г. А. И. Козлов и С. В. Баранов освобождены от уголовной ответственности на основании ст. 89 УК, а производство по уголовному делу по ч. 2 ст. 205 УК в отношении них прекращено. Указанные лица обвинялись в том, что, действуя группой лиц по предварительному сговору

ру, с территории ОАО «Рассвет» совершили тайное хищение 80 л дизельного топлива на сумму 200 р.

Постановление суда мотивировано ссылкой на то, что в судебном заседании обвиняемые заявили ходатайство о прекращении уголовного дела, так как они загладили причиненный вред и возместили ущерб. Представитель ОАО «Рассвет» (гражданского истца) поддержал ходатайство обвиняемых и просил освободить их от уголовной ответственности в связи с возмещением ущерба.

В роли прокурора дайте оценку законности вынесенного судебного постановления о прекращении производства по уголовному делу.

**Задание 39.** Обвиняемым Д. В. Лосевым была подана кассационная жалоба на приговор судебной коллегии по уголовным делам Гомельского областного суда. Возвращая кассационную жалобу для нового составления, судья в постановлении указал, что в нарушение требований закона в жалобе отсутствуют указание на приговор, который обжалуется, наименование суда, его постановившего, доводы лица, подавшего жалобу, с указанием на то, в чем заключается неправильность приговора, в чем состоит просьба Д. В. Лосева, что препятствует рассмотрению уголовного дела в кассационном порядке.

После этого Д. В. Лосев обратился к прокурору Гомельской области с требованием принести протест на постановление судьи Гомельского областного суда.

Укажите, какой ответ должен дать прокурор на обращение гражданина Д. В. Лосева.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Что является правовой основой в отрасли надзора за соблюдением законности при исполнении наказания и других мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера?

2. Что является местами содержания под стражей?

3. Какие учреждения исполняют примененные судом наказания?

4. Какие права имеет прокурор при осуществлении надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и других мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера?

5. Что является предметом надзора в отрасли исполнении наказания и других мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера?

6. Какие меры прокурорского реагирования применяет прокурор в случае выявления нарушений при исполнении наказания и других мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера?

## *Тест*

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. При исполнении служебных обязанностей посещать учреждения, исполняющие наказание, без специального разрешения имеют право:

- а) Президент Республики Беларусь;
- б) Премьер-министр Республики Беларусь;
- в) Генеральный прокурор Республики Беларусь;
- г) прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказания на соответствующей территории;
- д) адвокаты.

2. Представители средств массовой информации и другие лица имеют право посещать учреждения, исполняющие наказание, по разрешению:

- а) Верховного Суда Республики Беларусь;
- б) прокурора;
- в) администрации этих учреждений;
- г) вышестоящих органов управления учреждениями, исполняющими наказание.

3. Скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан с санкции прокурора на срок:

- а) до десяти суток;
- б) до пятнадцати суток;
- в) до тридцати суток;
- г) до месяца;
- д) до одного года.

4. Осужденный имеет право обжаловать решение уголовно-исполнительной инспекции о наложении взыскания:

- а) вышестоящему должностному лицу;
- б) прокурору;
- в) в суд;
- г) адвокату.

5. При наличии оснований взыскание может быть отменено или заменено:

- а) уголовно-исполнительной инспекцией;
- б) прокурором;
- в) судом;
- г) Президентом Республики Беларусь.

6. При уклонении осужденного от получения предписания о выезде к месту отбывания наказания или при невыезде в установленный срок к месту отбывания наказания осужденный задерживается территориальным органом внутренних дел с санкции прокурора на срок:

- а) до десяти суток;
- б) до пятнадцати суток;
- в) до тридцати суток;
- г) до года.

7. В отношении осужденных в исправительных учреждениях открытого типа действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений открытого типа, утверждаемые Министром внутренних дел Республики Беларусь по согласованию:

- а) с Президентом Республики Беларусь;
- б) с Советом Министров Республики Беларусь;
- в) с уголовно-исполнительной инспекцией;
- г) с Генеральным прокурором Республики Беларусь;
- д) с судом.

8. При необходимости производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом, осужденный к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной или воспитательной колонии может быть оставлен в следственном изоляторе или тюрьме с санкции прокурора на срок, установленный УПК для производства следственных действий по данному делу, но не превышающий:

- а) десяти суток;
- б) одного месяца;
- в) шести месяцев;
- г) срока наказания осужденного к лишению свободы.

9. В случае, если осужденный к лишению свободы привлекается к уголовной ответственности по другому делу, он может быть ос-

тавлен в следственном изоляторе или тюрьме с санкции прокурора на срок:

- а) до десяти суток;
- б) до одного месяца;
- в) до шести месяцев;
- г) до одного года.

## **Тема 15. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ**

### *План семинарского занятия*

1. Сущность и задачи надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.
2. Надзор прокурора за исполнением законодательства об образовании и труде несовершеннолетних.
3. Надзор за исполнением законодательства по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.
4. Надзор за законностью задержания, применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетних и привлечения их к уголовной ответственности.
5. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних.
6. Надзор за исполнением законодательства при применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного характера.
7. Надзор за законностью деятельности специализированных учреждений, обеспечивающих исправление несовершеннолетних.
8. Надзор за исполнением законодательства в воспитательных колониях для несовершеннолетних.
9. Организация работы органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

### *Практические задания*

**Задание 40.** В электропоезде несовершеннолетняя С. П. Сазонова пролила газированный напиток на ноутбук пассажира К. В. Ефимова, из-за чего ноутбук стал нуждаться в ремонте. К. В. Ефимов вызвал сотрудников милиции. После беседы с сотрудниками милиции К. В. Ефимов поехал в Отдел внутренних дел и пытался написать за-

явление о возбуждении уголовного дела, однако дознаватель отказался принять заявление, сославшись на небольшую общественную опасность и незначительный ущерб, предложив К. В. Ефимову урегулировать вопрос в гражданско-правовом поле с родителями С. П. Сазоновой.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Были ли допущены нарушения закона при принятии заявления?
- В какой срок подлежат разрешению заявления о возбуждении дела?
- Как должен поступить прокурор в случае поступления жалобы от потерпевшего?

**Задание 41.** Начальник отдела дознания возбудил уголовное дело по факту кражи из квартиры Е. К. Сазонова мобильного телефона и 3 500 долл. США. Расследование было поручено дознавателю С. О. Крыловой.

В результате неотложных следственных действий виновные были задержаны, похищенное обнаружено и изъято. Было установлено, что кражу совершили жители г. Гомеля 35-летний С. П. Матвеев, 28-летний С. П. Роговцов, 15-летний Е. К. Пахомов.

С. О. Крылова подготовила постановление о выделении уголовного дела в отношении Е. К. Пахомова в отдельное производство, однако начальник отдела дознания дал указание дознавателю С. О. Крыловой завершить расследование и направил дело прокурору.

Укажите, какое решение по делу должен принять прокурор.

Оцените действия дознавателя и начальника отдела дознания.

**Задание 42.** В населенном пункте группой лиц было совершено изнасилование несовершеннолетней. В результате неотложных действий был определен круг подозреваемых, в который входили 16-летние С. В. Петров и Н. Д. Бодров. Подозреваемые были доставлены на допрос к следователю 4 мая 2023 г. в 10.00. В 11.00 следователь начал допрос С. В. Петрова и провел его непрерывно, завершив в 14.00. В 14.30 следователь начал допрос Н. Д. Бодрова, предоставил перерыв в 15 минут в 16.30 и завершил допрос в 19.30. Родители несовершеннолетних подозреваемых обратились с жалобой на действия следователя к прокурору.

Оцените действия следователя.

Дайте ответы на следующие вопросы:

- Какие положения уголовно-процессуального законодательства были нарушены при допросе несовершеннолетних подозреваемых?
- Как должен отреагировать прокурор?

## *Вопросы для самоконтроля*

1. Что является правовой основой надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних?
2. На какие типы подразделяются учреждения образования, которые функционируют в Республике Беларусь?
3. Какие органы осуществляют профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних?
4. В отношении каких категорий несовершеннолетних проводят профилактику безнадзорности и правонарушений соответствующие государственные органы?
5. В каких статьях УИК предусмотрены порядок и условия исполнения назначенных несовершеннолетним наказаний?
6. Какими способами осуществляется надзор за исполнением законности в воспитательных колониях?

### *Тест*

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Контроль и профилактическое наблюдение за исполнением мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, в отношении несовершеннолетних осужденных возлагаются:
  - а) на органы внутренних дел;
  - б) на суды;
  - в) на прокурора;
  - г) на инспекции по делам несовершеннолетних.
2. В порядке, установленном законодательством, суд контролирует исполнение наказания и других мер уголовной ответственности при решении вопросов:
  - а) замены несовершеннолетнему осужденному принудительной меры воспитательного характера на более строгую;
  - б) замены несовершеннолетнему осужденному принудительной меры воспитательного характера на более мягкую;
  - в) установления дополнительных запретов для несовершеннолетнего осужденного, которому назначена принудительная мера воспитательного характера в виде ограничения свободы досуга;
  - г) досрочного прекращения пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении, специальном лечебно-воспитательном учреждении.

3. В исправлении осужденных, а также в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, участвуют наблюдательные комиссии при местных исполнительных и распорядительных органах, а в отношении несовершеннолетних осужденных:

- а) суд;
- б) прокурор;
- в) комиссии по делам несовершеннолетних.

4. Время общественных работ, отбываемых несовершеннолетним осужденным, не может превышать трех часов в дни, когда осужденный не обучается или не занят на основной работе, а в рабочие дни, дни проведения учебных занятий (занятий) – двух часов, но не более:

- а) двух дней в неделю;
- б) трех дней в неделю;
- в) пяти дней в неделю.

5. Осужденные к исправительным работам состоят на учете в уголовно-исполнительной инспекции, а несовершеннолетние осужденные:

- а) в милиции;
- б) у прокурора;
- в) в инспекции по делам несовершеннолетних.

6. Несовершеннолетним, осужденным к аресту, предоставляются краткосрочные свидания:

- а) один раз в день;
- б) один раз в неделю;
- в) один раз в месяц;
- г) один раз в шесть месяцев.

7. Несовершеннолетние, осужденные к аресту, пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью:

- а) до тридцати минут;
- б) до одного часа;
- в) до двух часов;
- г) до трех часов.

8. В отношении несовершеннолетних осужденных огнестрельное оружие может применяться в случае:

- а) оказания ими вооруженного сопротивления;

- б) совершения группового или вооруженного нападения;
  - в) побега из-под ареста;
  - г) попытки суицида.
9. Выезд за пределы исправительного учреждения в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица разрешается:
- а) осужденным, являющимся инвалидами I и II группы;
  - б) осужденным, являющимся инвалидами III группы;
  - в) несовершеннолетним осужденным;
  - г) осужденным, не достигшим 21 года.
10. Свидания осужденным, находящимся в лечебных исправительных учреждениях, предоставляются в порядке, установленном для соответствующих видов исправительных учреждений. При наличии медицинских противопоказаний свидания осужденных с несовершеннолетними:
- а) допускаются с разрешения медицинского работника;
  - б) допускаются с разрешения прокурора;
  - в) не допускаются.

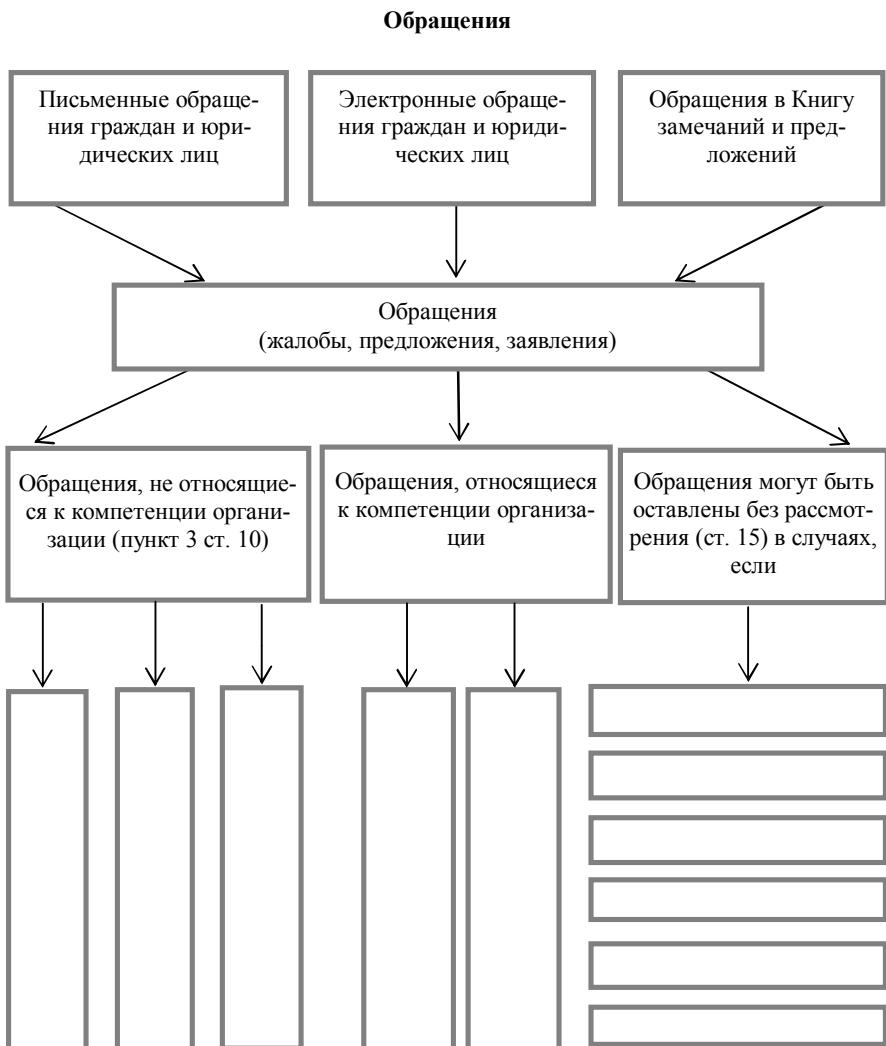
## **Тема 16. РАБОТА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ С ЗАЯВЛЕНИЯМИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ И ЖАЛОБАМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

### ***План семинарского занятия***

1. Сущность и значение работы органов прокуратуры по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан.
2. Рассмотрение жалоб на действия органов управления, организаций, должностных лиц.
3. Рассмотрение жалоб на действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
4. Рассмотрение жалоб на приговоры, решения, определения, постановления суда.
5. Рассмотрение жалоб лиц, содержащихся под стражей, осужденных к лишению свободы, иным видам наказания и другим мерам уголовной ответственности.
6. Организация работы в органах прокуратуры по заявлениям, жалобам и иным обращениям граждан.

## *Практические задания*

**Задание 43.** Согласно Закону Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 300-З, определите, какие обращения не относятся к компетенции организации, какие обращения относятся к компетенции организации, в каких случаях обращения могут быть оставлены без рассмотрения (рисунок).



**Задание 44.** Гражданина Эстонии Р. Ш. суд признал виновным по ч. 1 ст. 322, ч. 1 ст. 323, ч. 1 ст. 325 УК и назначил ему наказание в виде пяти лет лишения свободы с отбыванием наказания в колонии усиленного режима. Его жена Г. Ш., потрясенная приговором суда, обжаловала в апелляционном порядке приговор суда первой инстанции, не вступивший в законную силу.

Дайте правовую оценку ситуации. Укажите, вправе ли Г. Ш. обжаловать приговор суда. Укажите конкретные правовые нормы.

**Задание 45.** Гражданина Республики Беларусь И. П. Одуванчика суд Советского района г. Гомеля признал виновным в совершении деяний, предусмотренных статьями 186, 188 УК, назначил ему наказание в виде двух лет лишения свободы с отбыванием наказания в колонии общего режима. Приговор вступил в законную силу. Его мать Е. П. Одуванчика обратилась с жалобой на приговор суда к прокурору, указав в жалобе, что ее сын И. П. Одуванчиков ранее наблюдался в Гомельской психиатрической больнице. Однако суд не учел этот факт и никаких действий в связи с этим не предпринял, отклонив ходатайство матери о назначении судебно-психиатрической экспертизы.

Объясните, имеет ли право мать осужденного обратиться с жалобой на приговор, вступивший в законную силу к прокурору. Укажите, как должен действовать прокурор в данной ситуации.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Какие особенности имеет деятельность прокуроров по рассмотрению и разрешению обращений граждан и юридических лиц?
2. Как могут быть поданы жалобы гражданами и юридическими лицами в прокуратуру?
3. В какой срок могут быть направлены жалобы заявителями в органы прокуратуры?
4. В какой срок должны быть рассмотрены жалобы со дня их регистрации в прокуратуре?
5. Какие вопросы должен выяснить прокурор при проверке жалоб на месте в организации?
6. Какие решения могут быть приняты прокурором по результатам рассмотрения жалобы?
7. Как должен действовать прокурор при отсутствии основания для принесения протеста по изученному уголовному, гражданскому, экономическому делу или исполнительному производству?

## ***Тест***

Закончите фразу, выбрав один или несколько правильных ответов из предложенных вариантов.

1. Индивидуальные или коллективные заявления, предложения, жалобы могут быть изложены:

- а) в письменной форме;
- б) в электронной форме;
- в) в устной форме;
- г) в форме телефонного звонка;
- д) в виде смс.

2. Ходатайство о содействии в реализации прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, не связанное с их нарушением, а также сообщение о нарушении актов законодательства, недостатках в работе государственных органов, иных организаций (должностных лиц), индивидуальных предпринимателей – это:

- а) обращение;
- б) заявление;
- в) предложение;
- г) жалоба.

3. Рекомендация по улучшению деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей, совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества – это:

- а) обращение;
- б) заявление;
- в) предложение;
- г) жалоба.

4. Требование о восстановлении прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, нарушенных действиями (бездействием) организаций, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, – это:

- а) обращение;
- б) заявление;
- в) предложение;
- г) жалоба.

5. Если на день личного приема приходится государственный праздник или праздничный день, объявленный нерабочим, день личного приема переносится:

- а) на следующий за ним день;
- б) на следующий за ним рабочий день;
- в) на следующий день личного приема.

6. Жалоба на действия и решения судьи, должностного лица органа, ведущего административный процесс, может быть подана:

- а) в течение срока ведения административного процесса;
- б) до вынесения постановления по делу об административном правонарушении;
- в) после вынесения постановления по делу об административном правонарушении.

7. Жалоба на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенное по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, может быть подана в течение:

- а) пятнадцати дней;
- б) пятнадцати рабочих дней;
- в) пятнадцати календарных дней;
- г) пятнадцати дней со дня вынесения постановления.

8. Должностное лицо, к которому поступила жалоба на его собственные действия или решения, обязано направить жалобу соответствующему начальнику следственного подразделения, прокурору, а судья – в вышестоящий суд в течение:

- а) 24 ч;
- б) трех дней;
- в) пяти дней;
- г) недели.

9. Запрещается поручать рассмотрение жалобы:

- а) должностному лицу, действия которого обжалуются;
- б) должностному лицу, утвердившему обжалуемое решение;
- в) вышестоящему должностному лицу.

10. Письменные обращения должны быть рассмотрены не позднее:

- а) трех дней;
- б) десяти дней;
- в) пятнадцати дней.

## **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ**

1. Учение о законности и роль прокурорского надзора в ее обеспечении.
2. Сущность и задачи прокурорского надзора в Республике Беларусь.
3. Прокурорский надзор и деятельность органов, осуществляющих межведомственный и ведомственный контроль.
4. Объект, предмет и пределы прокурорского надзора.
5. Основные направления деятельности прокуратуры.
6. Функции прокуратуры.
7. Правовые средства прокурорского надзора.
8. Законодательное регулирование прокурорского надзора.
9. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры.
10. Система и структура органов прокуратуры в Республике Беларусь.
11. Виды специализированных прокуратур и их характеристика.
12. Руководство, контроль исполнения и планирование работы в органах прокуратуры.
13. Кадры органов прокуратуры.
14. Поощрение и дисциплинарная ответственность прокурорских работников.
15. Сущность и задачи общего надзора.
16. Полномочия прокурора при осуществлении общего надзора.
17. Правовые акты общего надзора (общая характеристика).
18. Протест прокурора в порядке общего надзора.
19. Представление прокурора в порядке общего надзора.
20. Постановление прокурора.
21. Предписание в порядке общего надзора.
22. Официальное предупреждение прокурора.
23. Предъявление исков в суд.
24. Прокурорский надзор за исполнением законов при ведении административного процесса.
25. Организация общего надзора.
26. Понятие тактики общенадзорной деятельности.
27. Структура общенадзорного процесса.
28. Сущность и задачи прокурорского надзора при осуществлении надзора за законностью предварительного расследования.

29. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью предварительного расследования.

30. Надзор за законностью приема, учета, регистрации и проверки заявлений и сообщений о преступлениях.

31. Прокурорский надзор за законностью возбуждения уголовных дел или отказа в их возбуждении.

32. Прокурорский надзор за всесторонностью, полнотой и объективностью предварительного расследования.

33. Прокурорский надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений.

34. Надзор за законностью приостановления и прекращения производства по уголовным делам.

35. Прокурорский надзор и процессуальная самостоятельность следователя.

36. Направление прокурором дела в суд.

37. Сущность и содержание надзора за соблюдением законности в оперативно-розыскной деятельности.

38. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

39. Надзор за исполнением законов при ускоренном производстве.

40. Организация надзора на досудебных стадиях уголовного процесса.

41. Участие прокурора в судебном разбирательстве (по уголовным делам).

42. Обвинительная речь прокурора.

43. Участие прокурора в суде апелляционной инстанции (по уголовным делам).

44. Основания апелляционного опротестования приговоров.

45. Прокурорский надзор за своевременным и правильным обращением приговоров к исполнению.

46. Участие прокурора в суде надзорной инстанции (по уголовным делам).

47. Участие прокурора на стадии возобновления уголовных дел по новым открывшимся обстоятельствам.

48. Участие прокурора в судебном разбирательстве (по гражданским делам).

49. Участие прокурора в суде апелляционной инстанции (по гражданским делам).

50. Участие прокурора в суде надзорной инстанции (по гражданским делам).

51. Прокурор в хозяйственном процессе.

52. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказаний и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

53. Прокурорский надзор за условно-досрочным освобождением от наказания и освобождением осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью.

54. Охрана прав и законных интересов несовершеннолетних средствами прокурорского надзора.

55. Надзор за исполнением законов по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

## **ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

1. Создание и становление прокуратуры Республики Беларусь.
2. Законодательное регулирование прокурорского надзора в Республике Беларусь.
3. Система и структура органов прокуратуры Республики Беларусь.
4. Направления деятельности органов прокуратуры.
5. Правовые средства прокурорского надзора.
6. Протест прокурора.
7. Представление прокурора.
8. Правовой статус прокурорского работника.
9. Организация работы и управления в органах прокуратуры.
10. Надзор прокурора за исполнением законодательства.
11. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
12. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания.
13. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.
14. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности.
15. Координирующая функция прокуратуры по борьбе с преступностью и коррупцией.
16. Предварительное следствие в органах прокуратуры.
17. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.
18. Участие прокуратуры в рассмотрении судами хозяйственных споров.
19. Участие прокуратуры в рассмотрении судами уголовных дел.
20. Правовые основы участия прокуроров в нормотворческой деятельности.
21. Основные формы участия прокуроров в нормотворческой деятельности.
22. Международное сотрудничество прокуратуры Республики Беларусь.
23. Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и обращений граждан и иных лиц.

24. Государственная служба в органах прокуратуры.
25. Особенности кадровой работы в органах прокуратуры.
26. Тактика и методика прокурорского надзора.
27. Профилактическая деятельность органов прокуратуры.
28. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности.
29. Прокурорский надзор за исполнением законов при производстве предварительного следствия.
30. Прокурорский надзор за расследованием преступлений несовершеннолетних лиц.
31. Прокурорский надзор за законностью применения мер процессуального принуждения.
32. Прокурорский надзор за исполнением приговоров, определений и постановлений суда.
33. Особенности организации и деятельности прокуратуры в зарубежных странах.
34. Прокуратура в романо-германской правовой системе.
35. Прокуратура в англо-американской правовой системе.
36. Прокуратура Российской Федерации.
37. Прокуратура Китайской Народной Республики.
38. Прокуратура Казахстана.
39. Прокуратура Польши.

## **СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

**Антонова, О. А.** Прокурорский надзор : учеб.-метод. пособие / О. А. Антонова. – Мин. : БГЭУ, 2009. – 191 с.

**Афонченко, Т. П.** Превентивный надзор и профилактическое наблюдение в системе мер постпенального контроля : моногр. / Т. П. Афонченко ; под ред. В. М. Хомича. – Гомель : Бел. торгово-экон. ун-т потреб. кооп., 2017. – 240 с.

**Гісторыя беларускай дзяржаўнасці** : вучэб. дапам. / І. А. Марзалиюк [і інш.]. – 2-е выд., стэр. – Мин. : Адукацыя і выхаванне, 2023. – 447 с.

**Емельянов, С. Л.** Прокурорский надзор (Общая часть) : курс лекций / С. Л. Емельянов. – Гомель : Гомел. гос. ун-т им. Ф. Скорины, 2015. – 192 с.

**Емельянов, С. Л.** Прокурорский надзор (Особенная часть) : курс лекций / С. Л. Емельянов. – Гомель : Гомел. гос. ун-т им. Ф. Скорины, 2015. – 186 с.

**Кеник, А. А.** Прокурорский надзор : учеб. пособие / А. А. Кеник. – Мин. : Амалфея, 2005. – 512 с.

**Комментарий** к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Л. Г. Букато [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Мин. : Амалфея, 2012. – 263 с.

**Прокурорский** надзор : пособие / авт.-сост. : С. Л. Емельянов, В. А. Трухов. – Гомель : Бел. торгово-экон. ун-т потреб. кооп., 2007. – 156 с.

**Савчук, Т. А.** Прокурорский надзор : пособие / Т. А. Савчук, А. П. Гасанов. – Мин. : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2020. – 192 с.

**Шостак, М. А.** Прокурорский надзор : ответы на экзаменац. вопр. / М. А. Шостак. – 2-е изд., исправ. и доп. – Мин. : Тетраграф, 2018. – 257 с.

### ***Дополнительная литература***

**Артюшенко, В. А.** Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства контролирующими и надзорными органами / В. А. Артюшенко, В. В. Белокопытов // Налоги Беларуси. – 2013. – № 21. – С. 47–54.

**Гладкий, П. А.** Осуществление прокурорского надзора за ведением административного процесса / П. А. Гладкий // Промышленно-торговое право. – 2013. – № 7. – С. 82–85.

**Гончарова, Г. В.** Практика проведения проверок органами прокуратуры / Г. В. Гончарова // Промышленно-торговое право. – 2016. – № 8. – С. 59–62.

**Гончарова, Г. В.** Прокурорская проверка: арсенал реагирования / Г. В. Гончарова // Промышленно-торговое право. – 2016. – № 7. – С. 52–54.

**Демидович, В. В.** Прокуратура Республики Беларусь / В. В. Демидович, М. Готовчиц // Юрист. – 2014. – № 4. – С. 27–30.

**Демидович, В. В.** Прокурорский надзор за соблюдением законодательства об охране труда / В. В. Демидович, Н. Л. Жуковец // Отдел кадров. – 2012. – № 2. – С. 79–87.

**Конюк, А. В.** Обеспечение экономической безопасности государства – приоритетное направление прокурорского надзора / А. В. Конюк // Проблемы управления. – 2015. – № 1. – С. 5–12.

**Конюк, А. В.** Прокурорский надзор в экономической сфере. Новые вызовы / А. В. Конюк // Проблемы управления. – 2015. – № 3. – С. 6–12.

**Малюженец, И. А.** Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде первой инстанции / И. А. Малюженец // Юстиция Беларуси. – 2018. – № 11. – С. 45–49.

**Новик, Р. Н.** Внешнеэкономическая деятельность под пристальным вниманием прокуроров / Р. Н. Новик // Промышленно-торговое право. – 2018. – № 2. – С. 76–79.

**Павловец, Г. А.** Направление и отрасль прокурорского надзора: понятие, сущность, соотношение / Г. А. Павловец // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D, Экономические и юридические науки. – 2017. – № 6. – С. 171–174.

**Павловец, Г. А.** О функциях прокурорского надзора / Г. А. Павловец // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 7. – С. 50–53.

**Плоскунов, Д. В.** Обеспечение прокурором неприкосновенности личности в административном процессе / Д. В. Плоскунов, Т. В. Телятицкая // Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта. – 2020. – № 6. – С. 89–97.

**Плоскунов, Д. В.** Статус прокурора в административном процессе / Д. В. Плоскунов // Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта. – 2019. – № 2. – С. 82–93.

**Прокуратура** о замене трудовых отношений гражданско-правовыми / пресс-служба Генеральной прокуратуры Республики Беларусь // Кадровик. Управление персоналом. – 2020. – № 24. – С. 29–31.

**Стрельников, В. В.** Прокурорский надзор за увольнениями по инициативе работодателя / В. В. Стрельников // Человек и труд. – 2012. – № 5. – С. 38–42.

**Стрельников, В. В.** Прокурорский надзор за увольнениями по инициативе работодателя / В. В. Стрельников // Человек и труд. – 2012. – № 6. – С. 28–33.

**Хурсевіч, А. А.** Кантроль і нагляд як функцыі дзяржаўных органаў: размежаванне, кампетэнцыя і адказнасць / А. А. Хурсевіч // Проблемы управления. – 2015. – № 1. – С. 155–158.

**Чижик, Е. В.** Эволюция законодательства и научных представлений о прокурорском надзоре за соблюдением законодательства при исполнении приговора / Е. В. Чижик // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D, Экономические и юридические науки. – 2023. – № 3. – С. 101–105.

### ***Нормативные правовые акты и другие официальные документы***

**Конституция** Республики Беларусь : с изм. и доп., принятими на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Мин. : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. – 80 с.

**Канстытуцыя** Рэспублікі Беларусь (1994, 1919, 1927, 1937, 1978) (са змян. і дап.) = Конституция Республики Беларусь (1994, 1919, 1927, 1937, 1978) : прынята на рэсп. рэферэндумах 24 лістапада 1996 г. і 17 кастрычніка 2004 г. : афіц. тэкст. – Мінск. літ., 2014. – 294 с.

**Гражданский процессуальный кодекс** Республики Беларусь : 11 янв. 1999 г. № 238-З : принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 10 дек. 1998 г. ; одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 18 дек. 1998 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Кодекс** чести прокурорского работника Республики Беларусь : принят 22 дек. 2007 г. на совместном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и президиума Белорусской ассоциации прокуроров. – Минск. : БДП, 2008. – 15 с.

**О государственной** службе в Республике Беларусь : Закон Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**О дополнительных** мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях : Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**О ликвидации** Белорусской транспортной прокуратуры : Указ Президента Республики Беларусь от 1 октября 2014 г. № 463 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**О ликвидации** военных прокуратур : Указ Президента Респ. Беларусь от 26 марта 2014 г. № 137 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**О Национальной комиссии по правам ребенка** : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 нояб. 2006 г. № 675 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**О нормативных правовых актах** : Закон Респ. Беларусь от 17 июня 2018 г. № 130-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.12.2024).

**О правах** ребенка : Закон Респ. Беларусь от 19 нояб. 1993 г. № 2570-XII : с изм. и доп. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**О Прокуратуре** Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**О создании** государственного учреждения : Указ Президента Респ. Беларусь от 3 авг. 2006 г. № 482 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Об обращениях** граждан и юридических лиц : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Об оперативно-розыскной** деятельности : Закон Респ. Беларусь от 9 июля 1999 г. № 289-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Об органах** внутренних дел Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Об органах** государственной безопасности Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 3 дек. 1997 г. № 102-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Об основах** деятельности по профилактике правонарушений : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 122-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Об основах** системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Закон Респ. Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Об утверждении** положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией : Указ Президента Респ. Беларусь от 17 дек. 2007 г. № 644 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Об утверждении** положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Процессуально-исполнительный** кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 6 янв. 2021 г. № 92-З : принят Палатой представителей Нац. собр. Респ. Беларусь 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Уголовно-исполнительный** кодекс Республики Беларусь : 11 янв. 2000 г. № 365-З : принят Палатой представителей Нац. собр. Респ. Беларусь 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь 22 дек. 1999 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Уголовно-процессуальный** кодекс Республики Беларусь : 16 июля 1999 г. № 295-З : принят Палатой представителей Нац. собр. Респ. Беларусь 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь 30 июня 1999 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 16.12.2024).

**Уголовный** кодекс Республики Беларусь : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей Нац. собр. Респ. Беларусь 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь 24 июня 1999 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.12.2024).

**Хозяйственный** процессуальный кодекс Республики Беларусь : 15 дек. 1998 г. № 219-З : принят Палатой представителей Нац. собр. Респ. Беларусь 11 нояб. 1998 г. : одобр. Советом Респ. Нац. собр. Респ. Беларусь 26 нояб. 1998 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 12.12.2024).

## СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка .....	3
Тексты лекций .....	4
Тема 1. Предмет и система дисциплины «Прокурорский надзор».....	4
Тема 2. Создание и основные этапы развития органов прокуратуры .....	14
Тема 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры .....	30
Тема 4. Основные направления деятельности прокуратуры.	
Отрасли прокурорского надзора.....	38
Тема 5. Система, структура и организация органов прокуратуры ....	44
Тема 6. Организация работы в органах прокуратуры.....	52
Тема 7. Координация прокуратурой деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией .....	72
Тема 8. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности и совершенствовании практики применения законодательства и правовой пропаганде.....	83
Тема 9. Надзор за исполнением законодательства.....	88
Тема 10. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности .....	113
Тема 11. Надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания .....	122
Тема 12. Участие прокурора в рассмотрении судами дел и в административном процессе.....	143
Тема 13. Надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении.....	188
Тема 14. Надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера .....	203
Тема 15. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних и молодежи .....	212

Тема 16. Работа органов прокуратуры с заявлениями, предложениями и жалобами граждан и юридических лиц.....	226
Планы семинарских занятий, практические задания, вопросы и задания для самоконтроля, тесты .....	243
Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету.....	304
Примерная тематика рефератов по учебной дисциплине.....	307
Список рекомендуемой литературы.....	309

Учебное издание

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

**Пособие  
для реализации содержания образовательных программ  
общего высшего образования и переподготовки  
руководящих работников и специалистов**

Авторы-составители:

**Лемтюгов Денис Николаевич**

**Емельянов Сергей Леонидович**

Редактор Ю. Г. Старовойтова  
Компьютерная верстка: Л. Г. Макарова, Н. М. Евтухова

Подписано в печать 20.11.25. Формат 60 × 84  $\frac{1}{16}$ .  
Бумага офсетная. Гарнитура Таймс. Ризография.  
Усл. печ. л. 18,37. Уч.-изд. л. 18,30. Тираж 65 экз.  
Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Белорусский торгово-экономический  
университет потребительской кооперации».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя,  
изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/138 от 06.08.2024.  
Просп. Октября, 50, 246029, Гомель.  
<http://bteu.by>