

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Цифровизация государственного управления в Республике Беларусь представляет ключевой тренд трансформации государственного сектора. Рассматриваются аспекты внедрения информационно-коммуникационных технологий, их влияние на прозрачность и эффективность управления, а также перспективы развития с акцентом на электронное правительство и цифровую инфраструктуру.

Digitalization of public administration in the Republic of Belarus represents a key trend in the transformation of the public sector. The aspects of information and communication technologies implementation, their impact on transparency and management efficiency, as well as development prospects with an emphasis on e-government and digital infrastructure are considered.

Ключевые слова: цифровизация; государственное управление; Республика Беларусь; электронное правительство; информационно-коммуникационные технологии; цифровая трансформация; инновации; эффективность; прозрачность; цифровая инфраструктура.

Key words: digitalization; public administration; Republic of Belarus; e-government; information and communication technologies; digital transformation; innovation; efficiency; transparency; digital infrastructure.

В современном мире прослеживается тенденция на поступательное внедрение достижений цифровых технологий во все сферы жизни. Для эффективного и соответствующего требованиям времени решения задач в системе государственного управления на государственном уровне проводятся необходимые трансформации, обеспечивающие цифровизацию множества процессов и процедур, формируя устойчивую и рабочую систему, являющуюся частью всеобщего технологического развития страны.

Под цифровизацией в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г. № 455-3 понимают организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, обеспечивающий условия для формирования и использования информационных ресурсов и реализации информационных отношений [1].

Правовое регулирование цифровизации в Республике Беларусь базируется на Конституции Республики Беларусь, международных договорах и соглашениях в области информационной безопасности, кодексах, Законах Республики Беларусь, например: Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г. № 455-3, Закон Республики Беларусь «О защите персональных данных» от 7 мая 2021 г. № 99-3, Указах Президента Республики Беларусь, например: «О совершенствовании государственного регулирования в области защиты информации» от 9 декабря 2019 г. № 449, «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» от 7 апреля 2022 г. № 136, постановлениях Совета Министров Республики Беларусь, например: «О Концепции обеспечения суверенитета Республики Беларусь в сфере цифрового развития до 2030 года» от 31 декабря 2024 г. № 1074, Приказах и постановлениях Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь и др.

Ключевым инструментом для реализации процессов цифровизации в системе государственного управления Республики Беларусь является созданная с целью обеспечения внедрения информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [2].

Государственная программа предусматривает в подпрограмме «Цифровое развитие государственного управления» повышение эффективности реализации государственных функций посредством создания комплексной цифровой инфраструктуры для осуществления межведом-

ственного информационного взаимодействия, формирования современной системы оказания государственных услуг на принципах проактивности и мультиканальности их предоставления [3].

Важнейшим элементом программы в данном случае является проактивность, которая подразумевает оказание электронных услуг не только по заявительному принципу, а в большинстве случаев по факту наступления жизненной ситуации. Когда у гражданина ожидаемо возникает потребность в получении обязательных документов (справок, разрешений и других документов), сервисы электронного правительства должны предлагать ему их получение по факту наступления соответствующей ситуации, при этом максимально исключив его личное участие в процессе, переводя большинство операций в электронную форму [4].

Государственная программа предусматривает переход к созданию (формированию) государственных цифровых платформ – комплексам программно-технических средств, обеспечивающим использование информационных ресурсов и функционирующих на них сервисов значительным количеством субъектов информационных отношений и возможность их взаимодействия на основе единых принципов и по общим правилам, создаваемый и (или) приобретаемый за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, а также средств государственных юридических лиц.

На данный момент в соответствии с официальными данными реализацией мероприятий, предусмотренных Государственной программой «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы, создан и развивается конструктор электронных сервисов и системного функционала аппаратно-программного комплекса «Платформа». Начаты работы по созданию единой системы мониторинга и консультирования по предоставлению электронных услуг и административных процедур в электронном виде, что позволит обеспечить постоянное взаимодействие оператора Общегосударственной автоматизированной информационной системы и уполномоченных государственных органов по вопросам оказания государственных электронных услуг. Министерство внутренних дел Республики Беларусь продолжает работу по развитию государственной централизованной информационной системы населения «Регистр населения» в части увеличения скорости информационного взаимодействия с информационными системами Министерства внутренних дел Республики Беларусь и иных государственных органов, межведомственными информационными системами, повышения уровня защищенности персональных данных и доступности информации посредством общегосударственной автоматизированной системы в электронном виде [3].

В целях обеспечения цифровизации процессов взаимодействия государственных органов и организаций на всех стадиях нормотворческой деятельности Государственной программой обеспечивается развитие автоматизированной информационной системы «Нормотворчество», которая позволит автоматизировать все стадии нормотворческого процесса государственных органов (организаций) в отношении всех видов нормативных правовых актов.

С 1 апреля 2021 г. проекты правовых актов Главы государства, законов и постановлений Правительства Республики Беларусь направляются на согласование в государственные органы (организации) для проведения обязательной юридической и иных экспертиз, а также вносятся в Правительство Республики Беларусь для их визирования или подписания посредством автоматизированной информационной системы, обеспечивающей формирование Национального реестра правовых актов Республики Беларусь [5].

Цифровизация в государственном управлении Республики Беларусь стремительно развивается. Так, в сфере осуществления административных процедур цифровые технологии открывают широкий спектр перспектив для преобразования привычной системы государственного управления и увеличения объема и скорости предоставления государственных услуг.

Следует согласиться с мнением специалистов в области правовых наук в том, что создание электронного государства или электронного правительства, которые зачастую рассматриваются как синонимы, весьма положительно оценивается, поскольку позволяет упростить административные процедуры, снизив возможности коррупционных действий, повысить эффективность государственного управления [5]. Уже сейчас в Республике Беларусь действует Единый портал электронных услуг «Е-Паслуга», который позволяет, не выходя из дома получить выписки, сведения, справки, электронные документы для решения бытовых или деловых ситуаций граждан и бизнеса. Кроме того, узнать о правах на недвижимость, зарегистрировать иностранного гостя, подать таможенную декларацию, проверить бизнес-партнера, пройти ежегодную диспансеризацию, оценить автомобиль с пробегом [6].

Для развития и преобразования работы по документообороту, связанному с регистрацией населения Республики Беларусь, в стране Указом Президента Республики Беларусь «О биомет-

рических документах» от 16 марта 2021 г. № 107 с 1 сентября 2021 г. вводятся в действие биометрические документы, содержащие биометрические и иные персональные данные.

Вместе с тем, с развитием интеллектуальных технологий и цифровизации возникла необходимость защиты персональных данных граждан. В связи с чем в 2021 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О защите персональных данных» от 7 мая 2021 г. № 99-З. Данный закон регулирует отношения, связанные с защитой персональных данных при их обработке, осуществляемой с использованием средств автоматизации; без использования средств автоматизации, если при этом обеспечиваются поиск персональных данных и (или) доступ к ним по определенным критериям (картотеки, списки, базы данных, журналы и др.) [7].

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что в Республике Беларусь реализуется эффективная комплексная государственная программа по цифровизации значимых сфер общественной жизни. В сфере государственного управления для преобразования и качественного улучшения проведения административных процедур создаются автоматизированные информационные системы, позволяющие упростить и ускорить многие процессы и снять часть нагрузки с государственного аппарата, автоматизировав, посредством цифровых систем, ряд административных процедур. Биометрические документы, введенные в Республике Беларусь, стали важным шагом на пути к электронным удостоверениям личности. Вместе с тем, законодательство обеспечивает надежную защиту персональных данных граждан.

В настоящее время широкое распространение получает такая форма искусственного интеллекта как нейросеть. В настоящее время в Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г. № 455-З, а также в постановлении Совета Министров Республики Беларусь «О Концепции обеспечения суверенитета Республики Беларусь в сфере цифрового развития до 2030 года» от 31 декабря 2024 г. № 1074 отсутствует определение искусственного интеллекта и нейросети. Тем не менее, искусственный интеллект и нейросети, несут не только прогресс технологий, но и реальную угрозу для государства и стабильности в обществе. Хотя уже сейчас звучат мнения о необходимости использования нейросетей в государственном управлении, следует согласиться с мнением Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, которое он озвучил в ходе саммита Организации Договора о коллективной безопасности в Астане. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко высказал обеспокоенность по поводу перспектив неконтролируемого использования возможностей искусственного интеллекта, который все чаще используют для планирования и решения военных задач. «Имея способность к самообучению, этот инструмент может погубить человечество, если его выпустить из-под контроля», – отметил он [8].

Нам представляется, что на пути к государственному контролю искусственного интеллекта как потенциально опасной технологии следует сделать важный шаг, внося дополнение в ч. 6 гл. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О Концепции обеспечения суверенитета Республики Беларусь в сфере цифрового развития до 2030 года» от 31 декабря 2024 г. № 1074, добавив определения «искусственный интеллект» и «нейросеть». В гл. 4 рассматриваемого документа добавить ч. 26¹, в которой определить угрозой цифровому суверенитету Республики Беларусь использование технологий искусственного интеллекта и нейросетей недружественными государствами в целях дестабилизации политической и социальной обстановки в стране.

Список использованной литературы

1. **Об информации, информатизации и защите информации** : Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 455-З : в ред. от 12 окт. 2022 г. № 209-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 01.04.2025).

2. **О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы** : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 2 февр. 2021 г. № 66 : в ред. от 25 февр. 2025 г. № 119 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 01.04.2025).

3. **Информация** о результатах реализации Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы в 2023 г. // Министерство связи и информатизации Республики Беларусь. – URL: https://www.mpt.gov.by/sites/default/files/kratkaya_spravka_ob_itogah.pdf (дата обращения: 01.04.2025).

4. **О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы** : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 2 февр. 2021 г. № 66 : в ред. от 25 февр. 2025 г. № 119 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 01.04.2025).

5. **Коваленко, Е. И.** Законодательное закрепление цифровизации в сфере государственного управления: современное состояние и перспективы развития // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pravo-sovremennoy-belarusi-istoki-uroki-dostizheniya-i-perspektivy/2021/zakonodatelnoe-zakreplenie-tsifrovizatsii-v-sfere-gosudarstvennogo-upravleniya-sovremennoe-sostoyani/> (дата обращения: 01.04.2025).

6. **О портале «Е-Паслуга»** // Республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг». – URL: <https://e-pasluga.by/home/about-portal-page.html> (дата обращения: 01.04.2025).

7. **О защите** персональных данных : Закон Респ. Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-3 : в ред. от 1 июня 2022 г. № 175-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 01.04.2025).

8. **Лукашенко:** искусственный интеллект может погубить человечество // БЕЛТА. Новости Беларуси. – URL: <https://belta.by/president/view/lukashenko-iskusstvennyj-intellekt-mozhet-pogubit-chelovechestvo-678809-2024/> (дата обращения: 01.04.2025).