

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с Основными направлениями внутренней и внешней политики Республики Беларусь в сфере социальной защиты населения развитие государства запланировано в следующих направлениях:

- обеспечение уровня жизни населения не ниже уровня установленных государственных минимальных социальных стандартов;
- усиление роли государственных минимальных социальных стандартов, поэтапное приближение их к бюджету прожиточного минимума;
- совершенствование пенсионного обеспечения и системы социального страхования;
- адресное предоставление социальной помощи гражданам, совокупный доход которых ниже бюджета прожиточного минимума [1].

Построение системы социальной защиты населения, соответствующей складывающейся в Республике Беларусь экономической ситуации является первоочередной задачей, стоящей перед республикой на данном этапе ее развития. Система социальной защиты в республике должна быть основным инструментом минимизации возникающих негативных ситуаций: нарастания инфляционных процессов, возможного роста безработицы и др.; обеспечивать уровень жизни населения не ниже установленных социальных нормативов.

По данным исследований можно сделать вывод, что основным источником финансирования социальных программ в Республике Беларусь выступают средства государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН). Задачами ФСЗН являются реализация государственной политики по управлению средствами государственного социального страхования, разработка в пределах его компетенции предложений о совершенствовании законодательства о государственном социальном страховании, осуществление профессионального пенсионного страхования, международное сотрудничество в этих областях деятельности.

Уровень социальной защищенности в Республике Беларусь достаточно высок. Однако при положительной динамике большинства социальных показателей имеют место негативные процессы, одним из которых является старение населения. Это создает главную проблему для системы социального страхования Республики Беларусь в настоящее время: существующими методами и в рамках нынешней пенсионной системы далее невозможно поддерживать прежний социальный стандарт (уровень обеспеченности пенсиями и другими социальными выплатами); имеет место дефицит бюджета ФСЗН, который в условиях старения населения будет расти, поскольку соотношение численности пенсионеров и лиц трудоспособного возраста будет существенно ухудшаться. Эта ситуация усугубляется также существенным бременем обязательных страховых взносов для субъектов хозяйствования и создает условия развития серого рынка труда и предпосылки для роста безработицы.

Одним из вариантов решения перечисленных проблем социального страхования является пенсионная реформа. Наиболее приемлемой для Республики Беларусь идеальной моделью является модель условно-накопительной пенсионной системы, типичным представителем, инициатором и проводником которой является Швеция.

При реформировании пенсионной системы Республики Беларусь и законодательства в этой сфере следует сочетать два пути: переход к условно-накопительной формуле распределительной системы; постепенное внедрение накопительных элементов в современную распределительную систему с целью формирования смешанной, гибридной распределительно-накопительной системы на основе сочетания условно-накопительной и накопительной подсистем, что позволит избежать социальных коллизий и дисбалансов, которые переживали страны, переходящие сразу на накопительную систему. Подобное сочетание позволит минимизировать риски накопительной системы в условиях финансовой глобализации и угроз всплеск глобальных финансовых кризисов.

Для достижения поставленных целей необходимо разработать и принять Закон Республики Беларусь о переходе на условно-накопительную пенсионную систему, предусматривающий следующее:

- Введение новой условно-накопительной пенсионной формулы, напрямую увязывающей уплаченные суммы индивидуальных взносов, включая обязательные взносы в накопительную систему, с размером будущей пенсии. Дополнительно следует ввести формулу переходного периода, комбинирующую пенсионные права, накопленные в дореформенный период, и права, приобретенные в новой системе.

- Введение обязательных пенсионных отчислений в накопительную систему в размере 2% от фонда заработной платы для лиц наемного труда и снижения налоговой нагрузки на организации в рамках налоговой оптимизации.

Одновременно нужно проводить упорядочение налоговой системы, отмену неэффективных налогов, понижение ставок налогов (в частности, налога на добавленную стоимость и подоходного налога) параллельно с введением социальных налогов, которые позволят на начальном этапе пенсионной реформы утвердиться накопительным схемам.

Следует продолжать рационализацию расходов и повышение эффективности действующей распределительной пенсионной системы, обеспечить сбалансированность бюджета. В частности, необходимо выполнять следующее:

- продолжать политику постепенного отказа от множественных пенсионных льгот и привилегий по социальным выплатам;

- развивать профессиональное страхование в отраслях с неблагоприятными условиями труда, освобождая тем самым бюджет ФСЗН от подобных расходов и возлагая их на организации и бюджет;

- предусмотреть дальнейшее увеличение пенсионного возраста и страхового стажа, необходимого для получения пенсии по старости в полном объеме;

- развивать меры политики, стимулирующие продолжение работы после достижения пенсионного возраста, обеспечить более активное применение на практике нормы о премировании за отдаление времени получения пенсии (механизм отложенных пенсий).

Можно сделать вывод, что одной из важнейших задач при реформировании современного белорусского общества является создание соответствующей системы социальной защиты населения, более динамичной, эффективной, адресной. Основной проблемой является необходимость при жестких бюджетных ограничениях найти финансовые ресурсы для оказания социальной помощи наиболее нуждающимся группам населения, поддерживая при этом такие направления, как образование, медицинская помощь, наука, культура.

Список использованной литературы

1. **Основные** направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-З : в ред. от 4 июня 2015 г. № 275-З // *ilex* : информ. правовая система (дата обращения: 10.04.2025).