

М. С. Шевченко

Научный руководитель

А. Н. Аксёнов

*Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации
г. Гомель, Республика Беларусь*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛОРУССКОЙ ПОТРЕБКООПЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

Обеспечение государственно-правового регулирования деятельности системы потребительской кооперации Республики Беларусь в условиях переходного периода социально-экономического и политического развития страны занимает важное место в законотворческой деятельности органов государственного управления.

Так, 15 августа 2021 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 101-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» [1] (далее – Закон). Указанный Закон был принят в целях совершенствования правовых основ деятельности потребительских обществ и их союзов, приведения норм Закона Республики Беларусь от 25 февраля 2002 г. № 93-З «О потребительской кооперации» в соответствие с последними изменениями в иных законодательных актах, а также восполнения имеющихся пробелов правового регулирования. Основные изменения и нововведения выглядят следующим образом.

Изменена сфера действия Закона. Теперь он не распространяется на иные потребительские кооперативы (жилищные, жилищно-строительные, гаражные и др.), а также на производственные кооперативы. Конкретизирована компетенция органов управления потребительских обществ и их союзов. В частности, последним предоставлено право по принятию решений об участии потребительского общества (союза потребительских обществ) в хозяйственных обществах и потребительских кооперативах, об участии в коммерческих и некоммерческих организациях. Уточнен порядок установления возможности определения общим собранием (собранием уполномоченных) потребительского общества порядка проведения такого собрания и принятия им решений, определения порядка осуществления постоянного внутреннего контроля финансово-хозяйственной деятельности. В качестве органа контроля потребительских обществ и их союзов определены ревизионная комиссия либо только ревизор, которые подотчетны об-

шему собранию (собранию уполномоченных) потребительского общества. Исключена необходимость заключения трудовых договоров с председателями ревизионных комиссий потребительских обществ и их союзов.

Законом предусмотрено упрощение процедуры согласования кандидатур для назначения на руководящие должности (исключена необходимость согласования кандидатур на должности заместителей председателей правлений потребительских обществ, их областных союзов с соответствующими районными, областными исполнительными и распорядительными органами), регламентирован порядок освобождения от занимаемых должностей.

Новый вариант Закона закрепил положение, что решение о реорганизации или ликвидации союза потребительских обществ может быть принято только при согласии всех представителей членов союза потребительских обществ, присутствующих на общем собрании представителей членов союза.

Согласно правовым новациям, потребительские общества, союзы потребительских обществ, зарегистрированные до вступления в силу Закона № 101-3 (15 августа 2021 г.), обязаны в течение года со дня вступления его в силу привести свои уставы в соответствие с Законом № 101-3 [1]. В ст. 4 Закона – «Государство и потребительская кооперация» – указано, что государство способствует дальнейшему развитию потребительской кооперации, обеспечивает защиту интересов потребительских обществ, их союзов, осуществляет контроль (надзор) за их деятельностью. Ст. 32 Закона посвящена полномочиям общего собрания представителей членов союза потребительских обществ, а также порядку избрания и освобождения от занимаемой должности председателя правления союза потребительских обществ. В ней указано, что кандидатура председателя правления республиканского союза потребительских обществ вносится для избрания по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Кандидатура для избрания председателем правления областного союза потребительских обществ согласовывается с республиканским союзом потребительских обществ и соответствующим областным исполнительным и распорядительным органом.

Председатель правления республиканского союза потребительских обществ осуществляет свои полномочия на основании трудового договора, заключенного с ним председателем общего собрания представителей членов республиканского союза потребительских обществ. Он освобождается от занимаемой должности по решению общего собрания представителей членов союза потребительских обществ в соответствии с Уставом республиканского союза потребительских обществ [2] после согласования с Президентом Республики Беларусь или Президентом Республики Беларусь с последующим уведомлением республиканского союза потребительских обществ.

Председатель правления областного союза потребительских обществ осуществляет свои полномочия на основании трудового договора, заключенного с ним председателем правления республиканского союза потребительских обществ.

Председатель правления областного союза потребительских обществ может быть освобожден от занимаемой должности по решению общего собрания представителей членов областного союза потребительских обществ либо председателем правления республиканского союза потребительских обществ. Председатель правления областного союза потребительских обществ освобождается от занимаемой должности по согласованию с правлением республиканского союза потребительских обществ и соответствующим областным исполнительным и распорядительным органом, за исключением случаев прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон [1].

Изучение вопроса о месте потребительских кооперативов в системе юридических лиц Республики Беларусь в условиях трансформационного периода экономического развития страны позволяет сделать следующие выводы.

Первое. В научных исследованиях и практической деятельности, в том числе на законодательном уровне, имеются ключевые определения понятий и терминов, относящиеся и к международному кооперативному праву и к законодательной базе Республики Беларусь. Понятия «кооперация», «потребительская кооперация», «кооператив потребителей», «потребительский союз», «потребительское общество», «пайщик» и другие закреплены в официальных юридических актах белорусского государства, в том числе в «Конституции (Основном законе) Республики Беларусь», Гражданском кодексе Республики Беларусь, других правовых актах. Разработана методика классификации кооперативов, основанная на принципах международного кооперативного права.

Второе. Разработан правовой механизм создания, регистрации, осуществления общественно-хозяйственной деятельности потребительских обществ и их союзов, а также их упразднения. На государственном уровне принят Закон Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах)».

Третье. В действующем Законе Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах)» достаточно подробно и полно регламентированы все ключевые вопросы функционирования потребительской кооперации, включая перечень регистрационных документов и требования к ним, механизм управления кооперативами и их союзами.

Четвертое. Имеющаяся в Республике Беларусь законодательная база по вопросам создания и деятельности потребительской кооперации интегрирована в международное кооперативное право, что позволяет Белкоопсоюзу активно сотрудничать на международном уровне с кооператорами ближнего зарубежья (Союз Республики Беларусь и Российской Федерации, «всепогодные» отношения с КНР, со странами СНГ, ЕАЭС, ШОС, БРИКС и др.), а также с кооперативными организациями – членами Международного кооперативного альянса (МКА). Особую актуальность такое сотрудничество приобретает в современных геополитических реалиях, на фоне санкционной политики коллективного Запада в отношении Беларуси и России.

Следует отметить, что одной из существенных проблем в настоящее время является недостаточный уровень правовой грамотности в сфере кооперативного дела как у работников системы Белкоопсоюза разных уровней, так и у государственных служащих, тесно сотрудничающих с кооператорами [3, с. 9]. Это негативное явление можно объяснить сложностями трансформационного периода в белорусском обществе, процессами оптимизации в работе с кадрами, уходом из системы потребкооперации старых опытных кадров работников, начинавших еще в советскую эпоху.

Список использованной литературы

1. **Об изменении** Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» : Закон Респ. Беларусь от 7 мая 2021 г. № 101-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10200093> (дата обращения: 08.06.2023).
2. **Устав** Белкоопсоюза / Белкоопсоюз. – Минск, 2001. – 40 с.
3. **Аксёнов, А. Н.** Потребительская кооперация Беларуси: региональные особенности становления и развития / А. Н. Аксёнов // Региональная кооперация: теория, проблемы и опыт : сб. науч. ст. Междунар. науч.-практ. интернет-конф., Гомель, 29 апр. 2021 г. / Бел. торгово-экон. ун-т потреб. кооп. ; редкол.: С. Н. Лебедева [и др.] ; под науч. ред. Е. П. Багрянцевой. – Гомель, 2021. – С. 7–10. – 1 CD-ROM.