

## **НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В статье сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства о потребительской кооперации, связанные с неполнотой регулирования отдельных вопросов, необходимостью учета экономико-правовых изменений в Республике Беларусь.

The article formulates proposals for improving the current legislation on consumer cooperatives, related to the incomplete regulation of certain issues and the need to take into account economic and legal changes in the Republic of Belarus.

*Ключевые слова:* закон; изменения; потребительская кооперация; права; регулирование; совершенствование.

*Key words:* law; changes; consumer cooperation; rights; regulation; improvement.

Потребительская кооперация как неотъемлемый элемент социально-экономической системы страны не имеет основной целью своей деятельности извлечение прибыли, но выполняет особую социальную роль: работая в основном в сельской местности, она обеспечивает торговое обслуживание наименее обеспеченной части населения страны – жителей сельской местности и малых городов, обеспечивая в том числе и рабочие места. На февраль 2024 г. в организациях потребительской кооперации было занято 36,1 тыс. человек, она объединяла 258 тыс. членов. Белкоопсоюз обслуживает порядка 30% населения республики, или более 3,2 млн человек. Преимущественно, это сельское население [1].

Вместе с тем, можно констатировать тот факт, что объемы деятельности потребительской кооперации в Беларуси снижаются. Так, доля потребительской кооперации в розничном товарообороте страны снизилась с 16,9% в 2020 г. до 12,4% в 2022 г. [2].

В этой связи важной является проблема выработки оптимальных форм и способов взаимодействия государства и потребительской кооперации, включая и ее правовое регулирование. Некоторые из положений автором настоящей статьи уже формулировались ранее. Данная статья рассматривает эти предложения в комплексе с учетом современных реалий. В настоящее время

назрела необходимость совершенствования действующего Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации» от 25 февраля 2002 г. № 93-З (далее – Закон), что и определяет актуальность темы данной статьи.

Так, в ст. 9 Закона среди прав потребительского общества закреплено право его участия в хозяйственных обществах. Однако реально такое участие не представляется возможным, поскольку передача части имущества в качестве вклада в уставный фонд хозяйственного общества делает такое имущество собственностью хозяйственного общества и приводит к прекращению права собственности потребительского общества, что не способствует сохранности имущества потребительской кооперации. Кроме того, хозяйственные общества, даже созданные только кооперативными организациями, не включаются в систему организаций потребительской кооперации. В связи с отмеченным, для расширения возможности создания в потребительской кооперации коммерческих организаций (помимо унитарных предприятий) представляется целесообразным закрепить в качестве полномочий потребительских обществ не только право участвовать в хозяйственных обществах (абзац 6 ст. 9 Закона), но и способ его реализации: через принятие единогласного решения членом общего собрания потребительского общества. Решение вопроса о сохранности собственности потребительской кооперации может быть достигнуто путем закрепления правила о том, что на хозяйственное общество распространяются положения Закона при условии, что его участниками выступают только кооперативные организации. С этой целью можно предложить новую редакцию абзаца 2 ст. 1 данного Закона: «потребительская кооперация – система потребительских обществ, их союзов и созданных ими в целях удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей членом потребительских обществ и населения хозяйственных обществ, унитарных предприятий и учреждений».

С целью повышения эффективности защиты неимущественных прав членом потребительского общества мы предлагаем более детальную регламентацию оформления членства на этапе учреждения потребительского общества. Для этого ч. 3 ст. 7 Закона целесообразно изложить в следующей редакции: «Решение о создании потребительского общества принимается общим собранием учредителей. Общее собрание учредителей утверждает список членом потребительского общества, устав потребительского общества и избирает органы управления и органы контроля потребительского общества».

Также следует иметь в виду, что 13 ноября 2023 г. был принят Закон Республики Беларусь «Об изменении кодексов» № 312-З, в соответствии с которым было внесено 279 изменений (значительных и небольших) в Гражданский кодекс Республики Беларусь (ГК). Новеллы, внесенные в ГК Законом Республики Беларусь «Об изменении кодексов» от 13 ноября 2023 г. № 312-З, вступили в силу с 19 ноября 2024 г. Одно из указанных изменений касается введения в правовую систему Беларуси типовых уставов юридических лиц, отраженных в пункте 2 ст. 48 ГК. Потребительские общества и их союзы относятся в соответствии с положениями данной статьи к тем юридическим лицам, которые могут действовать на основании типового устава, утвержденного Правительством Республики Беларусь.

Несмотря на наличие особого законодательного регулирования союзов потребительских обществ, законодатель в пункте 2 ст. 48 ГК не исключил данный вид союзов из перечня форм (видов) юридически лиц, которые вправе создаваться и действовать на основе типового устава.

В связи с отмеченным обстоятельством должен быть принципиально решен и закреплен вопрос об использовании типового устава потребительского общества и типового устава союза потребительских обществ.

Для усиления заинтересованности членом потребительского общества в результатах его деятельности преимущества и льготы членом потребительского общества целесообразно связать с участием в его хозяйственной деятельности.

Предлагается также изменить редакцию ст. 1 Закона по определению дополнительного взноса: «дополнительный взнос – денежные средства, вносимые членами потребительского общества по решению общего собрания (собрания уполномоченных) потребительского общества для покрытия убытков при недостаточности для этих целей средств резервного фонда потребительского общества в порядке, определенном законодательством и уставом потребительского общества». Данное изменение имеет целью устранение пробела в законодательном закреплении порядка несения субсидиарной ответственности членами потребительского общества.

Действующее законодательство и корпоративные нормы определяют наличие в кооперативном участке определенной территории деятельности, самостоятельных в правовом положе-

нии лиц – уполномоченных потребительского общества, председателя кооперативного участка, комиссии кооперативного контроля.

Исходя из интересов обеспечения постоянной связи потребительского общества со своими членами, можно предложить направления перераспределения полномочий между общим собранием и собранием членов кооперативного участка в пользу последнего.

С этой целью Закон в части определения полномочий собрания членов кооперативного участка и собрания уполномоченных предлагается дополнить, включив в него ст. 18.1 «Собрание членов кооперативного участка» следующего содержания: «Вопросы о создании союзов, вступлении в союзы и выходе из них, о преобразовании потребительского общества в другую организационно-правовую форму, о ликвидации потребительского общества в обязательном порядке выносятся на собрания членов всех кооперативных участков потребительского общества. Порядок внесения указанных вопросов в повестки собраний членов кооперативных участков, рассмотрения их и подведения итогов по результатам голосования определяется уставом потребительского общества».

В потребительском обществе членство является основанием возникновения комплекса имущественных и неимущественных прав и обязанностей. Особенностью членства в потребительском обществе, помимо ранее выделенных черт, является закрепление в законодательстве и уставе возможности членов общества иметь преимущества и льготы.

В современных условиях целесообразно связать пользование отмеченными преимуществами и льготами с участием в хозяйственной деятельности потребительского общества. С этой целью сформулировано предложение о дополнении ст. 1 Закона абзацем 11 следующего содержания: «Участие в хозяйственной деятельности потребительского общества – приобретение товаров в потребительском обществе, пользование услугами потребительского общества, продажа сельскохозяйственной продукции и сырья потребительскому обществу и (или) иное участие в хозяйственных операциях в качестве потребителя или поставщика». Предлагается новая редакция абзаца 3 ч. 1 ст. 12 анализируемого Закона: «пользоваться преимуществами и льготами, предусмотренными для членов потребительского общества, которые предоставляются за счет доходов, получаемых от предпринимательской деятельности потребительского общества при условии участия в его хозяйственной деятельности».

С целью обеспечения неимущественных интересов членов потребительского общества предлагается более детальное урегулирование прекращения членства в потребительском обществе путем дополнения ч. 3 ст. 15 этого же нормативного акта предложением следующего содержания: «При исключении из членов потребительского общества членство прекращается с момента получения уведомления об исключении».

С целью обеспечения имущественных интересов членов потребительского общества предлагается также дополнение ч. 3 ст. 14 Закона предложением следующего содержания: «Возврат паевого взноса должен осуществляться не позднее окончания календарного года, следующего за годом, в котором имело место прекращение членства в потребительском обществе» новой ч. 4: «Размер, сроки и порядок выплаты паевого взноса определяются правилами, действовавшими на момент вступления лица в потребительское общество».

В законодательном закреплении основ взаимоотношений потребительской кооперации и государства в последнее время произошли достаточно существенные изменения.

В ранее действовавшей редакции Конституции Республики Беларусь в ч. 3 ст. 13 было закреплено следующее положение: «Государство способствует развитию кооперации». В настоящее время ч. 3 ст. 13 исключена в соответствии с решением республиканского референдума от 27 февраля 2022 г.

В соответствии с прежней редакцией ст. 4 Закона способом взаимодействия государства и потребительской кооперации было названо заключение ежегодных соглашений между Советом Министров Республики Беларусь и Белкоопсоюзом, в которых должны определяться прогнозные показатели финансово-хозяйственной деятельности потребительской кооперации. Ни содержание, ни порядок заключения таких соглашений в Законе не были определены, практика их заключения так и не сложилась.

Действующая редакция ст. 4 сформулирована следующим образом: «Государство способствует дальнейшему развитию потребительской кооперации, обеспечивает защиту интересов потребительских обществ, их союзов, осуществляет контроль (надзор) за их деятельностью. В целях обсуждения наиболее важных вопросов потребительской кооперации могут проводиться конференции и съезды, порядок созыва и проведения которых определяется органом, принявшим решение об их проведении».

Такая законодательная формулировка предполагает следующие формы взаимодействия государства и потребительской кооперации Беларуси: содействие развитию потребительской кооперации; обеспечение защиты интересов потребительских обществ и их союзов (не упоминаются учреждения и унитарные предприятия); осуществление контроля и надзора за их деятельностью.

С целью включения в сферу государственного содействия не только потребительских обществ и их союзов, но и других организаций потребительской кооперации, названных в ст. 1 Закона, можно предложить ч. 1 ст. 1 изложить в следующей редакции: «Государство способствует дальнейшему развитию потребительской кооперации, обеспечивает защиту ее интересов, осуществляет контроль (надзор) за деятельностью организаций потребительской кооперации».

Также представляется целесообразным на уровне закона конкретизировать и систематизировать те способы государственного содействия (способствования) развитию потребительской кооперации, которые в настоящее время закреплены в ряде указов Президента Республики Беларусь и других нормативных правовых актах. С этой целью можно предложить дополнить ст. 4 после ч. 1 новой частью следующего содержания: «Государство способствует развитию потребительской кооперации посредством: финансового и налогового стимулирования деятельности потребительской кооперации в соответствии с законодательством; государственной поддержки программ развития потребительской кооперации; производственно-технологической поддержки потребительской кооперации в случаях и порядке, предусмотренном законодательством; использования иных мер».

Предлагаемые изменения призваны содействовать эффективному развитию организаций потребительской кооперации в Беларуси.

#### **Список использованной литературы**

1. **Белкоопсоюз**: основная миссия потребительской кооперации – социальная поддержка сельских жителей // Беларусь сегодня. – URL: <https://www.sb.by/articles/belkoopsoyuz-osnovnaya-missiya-potrebkooperatsii-sotsialnaya-podderzhka-selskikh-zhiteley.html> (дата обращения: 25.11.2024).

2. **Работа** Белкоопсоюза – это вопрос политический. Президент объяснил почему // Вести потребкооперации. – 2024. – № 8 (1149).