

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ЗАДАЧИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

Статья посвящена анализу проблем, возникающих при внедрении цифровых технологий в избирательный процесс, и формулировке исследовательских задач для правовой науки и практики.

The article is devoted to the analysis of problems arising from the introduction of digital technologies into the electoral process and the formulation of research tasks for legal science and practice.

Ключевые слова: юридическая наука; цифровизация; избирательное право; избирательный процесс; избирательная система; избирательные права граждан.

Key words: legal science; digitalization; electoral law; electoral process; electoral system; citizen's electoral rights.

В современном демократическом правовом государстве выборы играют ведущую роль в политической жизни, являясь важнейшей опорой представительной демократии. Выражая доверие или недоверие, избиратели воздействуют на содержание государственной политики, партийных программ, корректируя их в том или ином направлении. В свою очередь, государственные органы и органы местного самоуправления обретают легитимность и возможность реализации на практике одобренного политического курса.

Избирательная система призвана выражать и защищать интересы граждан своей страны, их демократические права, важнейшие из которых – право избирать и быть избранным в государственные органы власти. Правовой основой избирательной системы страны является Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь и иные нормативно-правовые акты, а также международно-правовые акты и международные договоры, ратифицированные Республикой Беларусь.

Избирательные права являются одним из стержневых элементов, образующих конституционный статус личности. Они являются самой доступной, эффективной, регулярно повторяемой возможностью непосредственно участвовать в управлении делами государства и решении вопросов местного значения.

Перечень избирательных прав весьма широк. Он охватывает не только конституционную возможность избирать и быть избранным, но целый ряд иных взаимосвязанных друг с другом политических, личных, социально-экономических прав.

Избирательный процесс в идеале должен был бы протекать бесконфликтно, но в реальности всегда возникают разногласия между его участниками, связанные с толкованием норм избирательного права в ходе их реализации. Так, в частности, к числу ключевых оснований возникновения избирательных споров относятся следующие: пробелы или дефекты избирательного законодательства, низкий уровень правовой культуры участников избирательных правоотношений, а также факт совершения правонарушающей деятельности в рамках стадий избирательного процесса. Поэтому одним из приоритетных направлений реформирования избирательного законодательства на протяжении многих лет является защита и охрана избирательных прав граждан. Это нашло отражение в Законе Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г. № 60-З, в котором обеспечение прав и свобод человека и гарантии их реализации определены как стратегические цели внутренней политики [1]. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной 25 апреля 2024 г. Решением Всебелорусского народного собрания, основными национальными интересами в политической и информационных сферах являются следующие:

- обеспечение условий для реализации конституционных прав и свобод гражданина и человека;
- устойчивое развитие демократического, правового, социально ориентированного государства во взаимодействии с обществом;
- обеспечение электорального суверенитета Республики Беларусь;
- дальнейшее развитие безопасной информационной среды, информационного общества и т. д. [2].

На формы взаимодействия граждан и государства по вопросам управления страной, в том числе посредством проведения выборов и референдумов, оказывает значительное влияние процесс цифровизации. Указ Президента Республики Беларусь «О Концепции правовой политики Республики Беларусь» от 28 июня 2023 г. № 196 определяет основные направления и задачи цифрового развития в Республике Беларусь до 2030 г.: последовательный переход к цифровому формату нормотворчества, внедрение цифровых технологий в правореализационную деятельность [3].

Избирательный кодекс Республики Беларусь предусматривает возможность использования сети «Интернет» в предвыборной агитации, для информирования граждан о ходе избирательной кампании, а формирование списка избирателей осуществляется на основе данных государственной информационной системы «Регистр населения».

Развитие информационных технологий и расширение практики их использования может повлечь за собой как положительные, так и негативные последствия. Закономерно, что среди приоритетных направлений научно-правовых исследований, включая диссертационные исследования в области права, на 2024–2029 гг., утвержденных ученым советом Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь 26 апреля 2024 г., значится совершенствование избирательного права и процесса.

Цифровизация избирательного процесса вносит качественно новые механизмы взаимодействия между государством, избирателями и политическими субъектами, что вызывает широкий спектр юридических вопросов. С одной стороны, возможное (в некоторых странах уже имеется определенный опыт использования) внедрение электронного голосования, дистанционной идентификации и аналитических платформ обещает повышение доступности и оперативности выборов. С другой стороны, возникают риски нарушения основополагающих принципов избирательного права и защиты персональных данных. Поэтому одна из научных проблем – разработка целостной теоретико-правовой концепции цифровизации избирательного процесса с учетом развития электронного государства, электронного правительства и электронной демократии.

Исследование существующего опыта использования цифровых технологий в различных сферах публичного управления за рубежом, а также выявление и обоснование допустимости заимствования такого опыта в рамках построения национальной модели правового обеспечения применения цифровых технологий в избирательном процессе является первоочередной задачей правовых исследований. За последние годы в научных изданиях опубликованы работы Н. М. Кондратович [4], Т. М. Киселёвой и Т. С. Масловской [5], в которых на основе зарубежного опыта (Франции, Люксембурга, Исландии, Кыргызской Республики, Российской Федерации) исследуется сущность и особенности реализации права на участие в управлении делами государства в условиях цифровизации государства и общества, в том числе вопросы правового регулирования электронных обращений, петиций и общественных обсуждений проектов нормативно-правовых актов.

Современные отечественные правовые исследования затрагивают широкий спектр проблем, связанных с цифровизацией. В частности, В. П. Сухопаров изучает информационные правоотношения и их признаки. М. С. Абрамеев и Н. В. Шакель разрабатывают проблематику цифровых прав человека и их перспектив введения в национальное законодательство [6]. И. С. Шахрай и И. П. Кузьмич отмечают трансформацию правовой реальности под воздействием новых технологий (от возникновения отдельных правовых норм и правовых институтов одной отраслевой принадлежности до трансформации права в целом, его системы, форм, содержания). Упомянутые авторы указывают ключевые проблемы, характерные для современного белорусского законодательства в свете распространения новых технологий, и подчеркивают необходимость разработки междисциплинарного подхода для их преодоления, учитывающего принципиально новый характер объектов, по поводу которых складываются общественные отношения.

Таким образом, следует отметить, что в отечественной юридической науке уже существует определенная теоретико-правовая база для дальнейших исследований и разработки новых их направлений, в том числе касающихся избирательного права в условиях цифровизации. Цель этих исследований – выявление рисков и разработка обоснованных предложений для гармонизации цифровых практик с основными принципами избирательного права.

В заключение следует отметить необходимость дальнейшего изучения передовых практик внедрения информационных технологий в избирательный процесс, а также разработку концепции его цифровизации с предложениями принятия соответствующих нормативно-правовых актов и внесения изменений в уже действующее законодательство.

Список использованной литературы

1. **Об утверждении** Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-З : в ред. от 4 июня 2015 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10500060> (дата обращения: 14.02.2026).
2. **Об утверждении** Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Решение Всебел. нар. собр. от 25 апр. 2024 г. № 5 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P924v0005> (дата обращения: 14.02.2026).
3. **О Концепции** правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32300196> (дата обращения: 14.02.2026).
4. **Кондратович, Н. М.** Избирательный процесс в эпоху информационных технологий (зарубежный опыт законодательного регулирования) / Н. М. Кондратович // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2025. – № 1. – С. 29–35.
5. **Масловская, Т. С.** Право на участие в управлении делами государства в условиях цифровизации: теория и практика / Т. С. Масловская, Т. М. Киселёва // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2022. – № 3. – С. 23–34.
6. **Абламейко, М. С.** Цифровые права человека и перспективы их введения в законодательство / М. С. Абламейко, Н. В. Шакель // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2022. – № 2. – С. 19–26.