

ПРАВОВАЯ ОСНОВА МОНЕТАРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ СОЮЗОВ

В данной статье раскрываются вопросы правового регулирования инвестиций в Республике Беларусь. Актуальность исследования в данном направлении подтверждается ролью финансовых рынков в обеспечении национальной и региональной стабильности через механизм монетарного регулирования внешних инвестиций.

This article examines the legal regulation of investment in the Republic of Belarus. The relevance of this research is confirmed by the role of financial markets in ensuring national and regional stability through the monetary regulation of foreign investment.

Ключевые слова: персональные данные; информация; сведения; обработка; неприкосновенность частной жизни; личная и семейная тайна.

Key words: personal data; information; information; processing; privacy; personal and family secrets.

Важнейшей современной тенденцией развития интеграционных союзов является взаимное проникновение инвестиций и взаимозависимость методов монетарного регулирования. Одной из главных составляющих экономического развития является привлечение инвестиций.

Формирование инвестиционного законодательства показало, что инвестиционные отношения – отношения, объективный характер возникновения которых обусловлен определенным уровнем развития экономических отношений. Современные инвестиции невозможны без рыночной экономики, где инвестиционная сфера не может функционировать и развиваться без определенных правовых условий в стране. При этом, применяя инструменты правового регулирования на каждом историческом отрезке времени, осуществлялись попытки находить оптимальные уровень и направления осуществления инвестиций без ущерба для выполнения государством своих социальных обязательств.

Основным источником в системе континентального права (к которой относится и правовая система Беларуси) выступает нормативный правовой акт. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» закрепляет их систему (ст. 2) и дает определение нормативного правового акта. В частности, согласно указанному Закону нормативный правовой акт – это официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение.

Республика Беларусь выступает как реципиент инвестиций – государство, на территории которого осуществляются инвестиции инвесторами других государств (прил. 16 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.).

Гл. 2 Закона об инвестициях определяет государственное регулирование в сфере инвестиций через установление полномочий Президента, Правительства Беларуси, органов государственного управления в данной сфере и организаций [2].

Как субъект частного права Республика Беларусь выступает стороной в инвестиционном договоре с Республикой Беларусь (ст. 17 Закона об инвестициях).

От ее имени могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде государственные органы в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Республика Беларусь, ее административно-территориальные единицы отвечают по своим обязательствам, принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме имущества, которое может находиться только в республиканской или коммунальной собственности.

Институциональных инвесторов выделяют в группы инвесторов с точки зрения источника поступления финансовых ресурсов на рынок ценных бумаг:

- население (индивидуумы, т. е. физические лица);
- корпоративные инвесторы;
- институциональные инвесторы.

Будучи финансовыми посредниками, институциональные инвесторы выполняют следующие важные функции:

- эффективное распределение финансовых ресурсов;
- аккумулирование сбережений;
- снижение информационных издержек;
- уменьшение издержек контроля за инвестициями;
- диверсификация рисков.

Перечень финансовых посредников достаточно широк.

На сегодняшний день нет единого мнения среди ученых относительно того, какие именно финансовые посредники являются институциональными инвесторами. Институциональные инвесторы совершают операции с ценными бумагами (банки, страховые организации, пенсионные фонды). Данный подход основан на том, что многие из указанных организаций объединяют средства различных инвесторов (юридических и физических лиц) и ищут возможности их вложения в доходные ценные бумаги. Когда индивидуальные инвесторы объединяют свои финансовые средства для квалифицированного управления ими с целью получения дохода на вложенные средства, такое объединение индивидуальных вкладчиков называется институциональным инвестором.

Однако в международной практике используется более узкое понимание этого термина. Под институциональными инвесторами понимаются схемы коллективного инвестирования (collective investment vehicles), пенсионные фонды (pension funds) и страховые компании (insurance companies).

Общими признаками институциональных инвесторов являются:

- объединение средств многих как индивидуальных (население), так и корпоративных инвесторов;
- управление аккумулированными ресурсами как единым портфелем;
- осуществление долгосрочных портфельных инвестиций в ценные бумаги;
- непривлечение депозитов.

Термин «институциональный инвестор» большей частью характеризует финансовых посредников недепозитного рода, хотя все сложнее классифицировать финансовые институты по функциональному признаку.

Например, многие банки могут оказывать услуги доверительного управления коллективными фондами, что справедливо и в отношении страховых компаний.

А услуги, предлагаемые страховыми компаниями и частными пенсионными фондами, например пенсионное страхование, дублируют друг друга.

Юридические лица и трастовые структуры, у которых по характеру деятельности возникают долговременные крупные остатки денежных средств, на профессиональной основе вкладывают их в ценные бумаги, другие финансовые активы, недвижимость.

Неразвитость отечественного финансового рынка ограничивает возможность их привлечения рамками рынка ссудных капиталов, который с учетом дефицита долгосрочных депозитов также ограничен в инвестиционных финансовых ресурсах. В указанной ситуации достаточно перспективным средством привлечения финансовых ресурсов частных инвесторов на финансовый рынок является коллективное инвестирование. Организации коллективного инвестирования позволяют привлечь в данный процесс наряду с крупными инвесторами, и население, трансформировав их сбережения в инвестиции. На отечественном финансовом рынке данная форма коллективного инвестирования находится в стадии становления.

Также для защиты прав иностранных инвесторов в Республике Беларусь принят Закон «О концессиях» от 12 июля 2013 г. № 63-З, устанавливающий правовые основы осуществления инвестиций на основе концессий на территории Республики Беларусь, направлен на обеспечение прав и законных интересов инвесторов, Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц.

Ст. 4 данного закона определяет условия осуществления деятельности концессионеров, в частности концессионерам предоставляются гарантии, предусмотренные законодательством для инвесторов.

Не допускается вмешательство в деятельность концессионеров, за исключением случаев, предусмотренных концессионным договором и (или) когда такое вмешательство осуществляется на основании законодательных актов в интересах национальной безопасности (в том числе охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей), общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Концессионным договором в соответствии с законодательными актами либо по решению Президента Республики Беларусь могут быть предусмотрены льготы и преференции для концессионеров и (или) организаций, в установленном порядке созданных в Республике Беларусь концессионером либо с его участием.

В случае, если в течение срока действия концессионного договора законодательство изменилось таким образом, что концессионер в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении концессионного договора, если это предусмотрено концессионным договором, стороны концессионного договора изменяют условия концессионного договора в части обеспечения прав концессионера [2].

Ст. 5 вышеупомянутого закона регламентирует полномочия Президента Республики Беларусь в сфере концессий, в частности, Президент Республики Беларусь в сфере концессий:

- определяет единую государственную политику;
- утверждает перечень объектов, предлагаемых для передачи в концессию (далее – перечень), по объектам концессии Республики Беларусь, определяет по ним вид концессионного договора и способ выбора концессионера;
- определяет порядок формирования и утверждает перечни по объектам концессии, сведения о которых составляют государственные секреты, и по объектам концессии, имеющим стратегически важное значение для Республики Беларусь, определяет по ним концедента, концессионный орган, вид концессионного договора, способ выбора концессионера и порядок определения стартового размера разового платежа;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом «О концессиях» и иными законодательными актами.

Президентом Республики Беларусь могут устанавливаться иные порядок и способ предоставления объектов концессии в концессию, чем те, которые установлены Законом «О концессиях» [2].

Ст. 6 Закона «О концессиях» регламентирует полномочия Правительства Республики Беларусь в сфере концессий, в частности, Правительство Республики Беларусь в сфере концессий:

- обеспечивает проведение единой государственной политики;
- определяет в соответствии с Законом «О концессиях» и иными законодательными актами порядок организации и проведения конкурсов (аукционов);
- определяет в соответствии с Законом «О концессиях» концессионные органы по объектам концессии Республики Беларусь;
- определяет, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, порядок определения стартового размера разового платежа по объектам концессии Республики Беларусь;
- вносит на рассмотрение Президента Республики Беларусь проекты нормативных правовых актов об утверждении перечня по объектам концессии Республики Беларусь, о внесении в него изменений и (или) дополнений;
- определяет порядок ведения государственного реестра концессионных договоров;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом «О концессиях», иными законами и актами Президента Республики Беларусь [2].

Список использованной литературы

1. **Об инвестициях** : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З № 350-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300053> (дата обращения: 19.03.2026).

2. **О концессиях** : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. № 63-З // КонсультантПлюс : Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Мн., 2025.