

АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОРЯДОК ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются правовая природа, виды и порядок реализации актов прокурорского надзора как основного средства реагирования на выявленные нарушения законодательства в Республике Беларусь. На основе анализа норм главы 10 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», положений административного и процессуального законодательства, а также научных исследований раскрываются особенности применения протеста, представления, постановления, предписания и официального предупреждения. Выявляются проблемные аспекты правового регулирования и правоприменительной практики, связанные с реализацией данных актов, и предлагаются пути их совершенствования.

This article examines the legal nature, types, and procedures for implementing prosecutorial oversight as the primary means of responding to identified violations of the law in the Republic of Belarus. Based on an analysis of Chapter 10 of the Law “On the Prosecutor’s Office of the Republic of Belarus,” provisions of administrative and procedural legislation, and scientific research, the article explores the specifics of applying protests, petitions, resolutions, orders, and official warnings. It identifies problematic aspects of legal regulation and law enforcement practices related to the implementation of these regulations and proposes ways to improve them.

Ключевые слова: прокуратура; прокурорский надзор; акты прокурорского надзора; протест; представление; постановление; предписание; официальное предупреждение; законность.

Key words: prosecutor’s office; prosecutorial supervision; acts of prosecutorial supervision; protest; submission; resolution; order; official warning; legality.

Эффективность прокурорского надзора, являющегося важнейшим механизмом обеспечения законности в деятельности государственных органов, организаций и должностных лиц, напрямую зависит от своевременности и обоснованности применения мер прокурорского реагирования. Согласно ст. 22 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее – Закон о прокуратуре), при установлении нарушений закона прокурор обязан использовать предоставленные ему полномочия, которые реализуются посредством вынесения специальных правовых актов – актов прокурорского надзора. Как отмечается в научных исследованиях, именно акты прокурорского реагирования являются ключевым элементом механизма обеспечения законности в сфере государственного управления, выступая не только средством устранения нарушений, но и важным инструментом их предупреждения [1, с. 10].

Исследователь Т. И. Отческая считает, что акты прокурорского реагирования следует рассматривать как ответные действия должностных лиц органов прокуратуры на нарушения закона [2, с. 70].

По мнению М. В. Бызовой, под актом прокурорского реагирования понимается специфическое установленное законом правовое средство, применяемое указанными в законе должностными лицами органов прокуратуры в ходе осуществления своих надзорных и ненадзорных полномочий, а также внешняя форма реализации полномочий по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий [3].

Акты прокурорского реагирования имеют процессуальный характер. Они составляются в определенной форме, содержат соответствующие реквизиты. Закон определяет порядок вынесения и рассмотрения актов прокурорского реагирования, права и обязанности прокурора и лиц, рассматривающих эти акты. В актах прокурорского реагирования должны быть изложены сущность правонарушения, его последствия, причины и условия, способствовавшие его совершению [4, с. 97].

Специалисты выделяют следующие характерные признаки акта прокурорского реагирования:

- письменная форма выражения;
- вынесение акта единолично компетентным должностным лицом органа прокуратуры;
- соответствие акта прокурорского реагирования закону по форме и своему содержанию;

- императивный характер, предполагающий обязательность исполнения под угрозой ответственности;
- выступает основанием возникновения, изменения либо прекращения определенных правоотношений;
- имеет адресата – конкретное лицо или орган (организация).

Форма акта прокурорского реагирования должна соответствовать предъявляемым законодательством требованиям [2, с. 71].

Система актов прокурорского реагирования закреплена в гл. 10 Закона о прокуратуре [5]. Она включает в себя пять основных документов: представление, протест, постановление, предписание и официальное предупреждение. Каждый из этих актов имеет свою правовую природу, специфические основания применения и процедуру реализации, направленную на восстановление нарушенной законности и привлечение виновных лиц к ответственности [6, с. 235–284].

В соответствии со ст. 38 Закона о прокуратуре, представление – это акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, а также причин и условий, способствующих этим нарушениям [5].

Представление носит, как правило, предупредительно-профилактический характер. Оно вносится прокурором или его заместителем в государственный орган, иную организацию или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения. Представление используется в случаях, когда прокурор, обобщая практику или проводя проверки, устанавливает факты, свидетельствующие об отсутствии порядка, дисциплины или организованности в деятельности тех или иных звеньев управления [6, с. 267].

Порядок реализации представления строго регламентирован. Оно подлежит безотлагательному рассмотрению. В месячный срок со дня поступления представления должны быть приняты меры по выполнению содержащихся в нем требований, о чем в письменной форме сообщается прокурору. Если представление рассматривается коллегиальным органом, прокурор заранее уведомляется о времени и месте заседания и вправе лично участвовать в его рассмотрении [5].

Протест (ст. 39 Закона о прокуратуре) является одним из наиболее действенных и востребованных актов прокурорского реагирования. Он приносится руководителем органа прокуратуры или его заместителем на противоречащие законодательству правовые акты и решения, действия (бездействие) республиканских органов государственного управления, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, иных организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей [5].

Протест представляет собой требование об устранении имеющихся в правовом акте положений, противоречащих закону, приведении его в соответствие с законодательством либо его отмене [1, с. 10]. Протест может быть принесен в орган, издавший акт, либо в вышестоящий орган, либо непосредственно в суд.

Ключевыми особенностями протеста являются:

- Сокращенный срок рассмотрения – не позднее 10 дней с момента поступления, а для местных представительных органов – на ближайшей сессии.
- Приостанавливающее действие – принесение протеста приостанавливает исполнение опротестованного акта или решения, а также совершение действия.
- Судебная защита – в случае отклонения протеста или его нерассмотрения в срок прокурор вправе обратиться в суд с заявлением об отмене (изменении) незаконного акта или о прекращении незаконного действия. Подача такого заявления также приостанавливает действие оспариваемого акта [5].

В научной литературе обращается внимание на то, что до настоящего времени процессуальным законодательством не в полной мере урегулирована процедура судебной защиты протеста. Отмечается необходимость унификации гражданского процессуального и хозяйственного процессуального законодательства в этой части, в частности, путем дополнения Гражданского процессуального кодекса главой, аналогичной гл. 25 Хозяйственного процессуального кодекса, регулирующей производство по делам о проверке законности ненормативных правовых актов [1, с. 10].

Ст. 40 Закона о прокуратуре определяет постановление как акт прокурорского надзора, содержащий мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности [5].

Постановление является специфическим актом, поскольку оно не просто констатирует нарушение, а непосредственно инициирует юридический процесс по привлечению виновного лица к установленной законом ответственности. Закон различает два вида постановлений в зависимости от порядка их исполнения:

Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности подлежит исполнению в десятидневный срок.

Иные постановления (например, об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию) подлежат рассмотрению и исполнению в срок, установленный прокурором.

Постановление может быть отозвано вынесшим его прокурором или вышестоящим прокурором до его исполнения.

Специалист А. В. Гавриленко отмечает, что в абзаце 1 пункта 3 ст. 40 Закона о прокуратуре речь идет не об «исполнении» постановления о возбуждении дисциплинарного производства, а о его «рассмотрении» [1, с. 10]. Чтобы более точно отразить правовую природу данного акта и в целях совершенствования правового регулирования предлагаем изложить абзац 1 пункта 3 ст. 40 Закона о прокуратуре в следующей редакции: «Постановление о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности подлежит рассмотрению соответствующим государственным органом, иной организацией или должностным лицом в десятидневный срок со дня его поступления».

Предписание (ст. 41 Закона о прокуратуре) – это акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый в исключительных случаях, когда нарушение носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено [5].

Особенностью предписания является его немедленная исполнимость. Оно подлежит исполнению не позднее пяти рабочих дней со дня его поступления или объявления. Данный акт может быть обжалован вышестоящему прокурору, однако обжалование не приостанавливает его исполнение. Это подчеркивает оперативный характер предписания как средства быстрого реагирования на грубые и очевидные нарушения закона [6, с. 281].

Ст. 42 Закона о прокуратуре вводит такой акт, как официальное предупреждение. Оно выносится руководителем органа прокуратуры или его заместителем в целях предупреждения правонарушений. Предупреждение объявляется должностному лицу или иному гражданину о недопустимости повторного совершения правонарушений, влекущих ответственность, либо о недопустимости подготовки к совершению противоправных действий [5].

Официальное предупреждение выносится при наличии сведений о готовящихся противоправных действиях. Данный акт носит ярко выраженный профилактический характер. В случае неисполнения требований, изложенных в официальном предупреждении, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке. Предупреждение может быть обжаловано вышестоящему прокурору, а затем – в суд.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что институт актов прокурорского надзора в Республике Беларусь представляет собой стройную и эффективную систему правовых средств, позволяющую прокурору оперативно и адекватно реагировать на выявленные нарушения законодательства. Каждый из пяти актов – представление, протест, постановление, предписание и официальное предупреждение – занимает свое уникальное место в механизме прокурорского реагирования, обладая специфическими основаниями применения, процедурными особенностями и правовыми последствиями.

Вместе с тем, отдельные аспекты реализации этих актов, в частности судебная защита протеста, а также терминологическая точность законодательных формулировок (например, «исполнение» или «рассмотрение» постановления), требуют дальнейшего совершенствования. Решение этих вопросов позволит повысить эффективность прокурорской деятельности по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также укрепить законность в деятельности органов государственного управления и иных субъектов.

Список использованной литературы

1. Гавриленко, А. В. Обеспечение законности в сфере государственного управления Республики Беларусь средствами прокурорского надзора: административно-правовой аспект / А. В. Гавриленко. – Мн., 2018. – 29 с.

2. **Отческая, Т. И.** Акты прокурорского реагирования : учеб. пособие / Т. И. Отческая, Т. Г. Воеводина – М. : Проспект, 2021. – 160 с.
3. **Бызова, М. В.** Понятие и соотношение актов прокурорского надзора и актов прокурорского реагирования / М. В. Бызова // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2008. – № 3 (6). – С. 70–73.
4. **Лемтюгов, Д. Н.** Прокурорский надзор : пособие для реализации содержания образовательных программ общего высшего образования и переподготовки руководящих работников и специалистов / Д. Н. Лемтюгов, С. Л. Емельянов. – Гомель : Бел. торгово-экон. ун-т потреб. кооп., 2025. – 316 с.
5. **О прокуратуре** Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 // іlex : інформ. правовая система (дата обращения: 05.04.2026).
6. **Ашитко, В. П.** Прокурорский надзор : учеб. пособие / В. П. Ашитко [и др.] ; под общ. ред. М. А. Шостака ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Мн. : Академия МВД, 2019. – 439 с.