

## АНТИАЛКОГОЛЬНЫЕ КАМПАНИИ В СССР (1950–1980-е гг.)

В данной статье рассмотрены основные мероприятия по преодолению пьянства и алкоголизма, предпринятые партийным и государственным руководством Союза Советских Социалистических Республик в 1950–1980-е гг., дана их правовая оценка, сделаны выводы об эффективности антиалкогольной политики.

In this article the main measures for overcoming of drunkenness and alcoholism undertaken by the Union of Soviet Socialist Republics party and state authorities during 1950–1980-th are regarded, theirs law estimation is given, conclusions of anti-alcohol policy effectiveness has been made.

*Ключевые слова:* алкоголизм; антиалкогольная политика; партийное и государственное руководство; правовая оценка; антиалкогольные мероприятия; эффективность.

*Key words:* alcoholism; anti-alcohol policy; party and state authorities; law estimation; anti-alcohol measures; effectiveness.

Один из парадоксов советской эпохи заключался в том, что государство, провозглашая и пропагандируя борьбу за трезвость и здоровый образ жизни, являлось монополистом в производстве и реализации алкогольной продукции, использовало доходы от нее как существенный источник бюджетных средств.

Еще в 1914 г. с началом Первой мировой войны царское правительство ввело запрет на производство и продажу крепких спиртных напитков. Он продолжал действовать в первые годы советской власти. Однако в условиях внешнеэкономической изоляции, ограниченности зарубежных кредитов и инвестиций руководство Союза Советских Социалистических Республик (СССР) в поисках дополнительных поступлений в бюджет возобновляет производство крепких спиртных напитков. Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров СССР 28 августа 1924 г. приняли постановление «О введении в действие Положения о производстве спирта и спиртных напитков и торговле ими».

В Политическом отчете XIV съезду Всесоюзной коммунистической партии (большеви-ков) (ВКП(б) 18 декабря 1925 г. Сталин отмечал: «Ежели у нас нет займов, ежели мы бедны капиталами и если... мы не можем пойти в кабалу к западноевропейским капиталистам... остается одно: искать источников в других областях... Надо выбирать между кабалой и водкой, и люди, которые думают, что можно строить социализм в белых перчатках, жестоко ошибаются» [1, с. 340–341]. Вместе с тем руководитель СССР понимал пагубность «пьяного бюджета». Через 2 года, выступая на XV съезде партии, Сталин предложил: «... Можно было бы начать постепенное свертывание выпуска водки... вводя... такие источники дохода, как радио и кино...» [2, с. 312].

Несмотря на снятие запрета на продажу крепких напитков, душевое потребление алкоголя (в пересчете на чистый спирт) в СССР росло медленно: по официальным данным, до середины 1950-х гг. оно не превышало 2,2 л. Это был один из самых низких показателей в мире. Однако за пределами государственной статистики оставалось самогоноварение, получившее распространение не только в сельской местности, но и в городах. Нелегальные «самогонщики» активно торговали своим товаром. Для борьбы с ними 7 апреля 1948 г. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ «Об уголовной ответственности за изготовление и продажу самогона». За изготовление с целью сбыта и сбыт самогона предусматривались санкции в виде лишения свободы от 6 до 7 лет с конфискацией имущества, за изготовление без цели сбыта – 1–2 года [3].

Однако по мнению ряда исследователей, данный указ не дал ожидаемых результатов. В условиях послевоенных трудностей, особенно в сельской местности, самогон был не только «продуктом для души», но и платежным средством [4, с. 108–118].

Начало первой крупномасштабной антиалкогольной кампании в СССР было положено выступлением Первого секретаря Центрального комитета Коммунистической партии Советского Союза (ЦК КПСС), Председателя Совета Министров СССР Н. С. Хрущёва в Минске 22 ян-

варя 1958 г. на совещании передовиков сельского хозяйства. В эмоциональных выражениях он резко раскритиковал сельчан за переработку ценного зерна и сахара на самогон, отметил, что пьянство и алкоголизм являются одним из препятствий на пути строительства коммунизма.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР 15 декабря 1958 г. приняли совместное постановление «О мерах по усилению борьбы с пьянством и по наведению порядка в торговле крепкими спиртными напитками» [5]. В соответствии с ним вводился ряд запретов: на продажу водки в предприятиях общественного питания (столовых, закусочных, чайных, кроме ресторанов), время торговли водкой в магазинах ограничивалось с 10 до 20 ч, запрещалось продавать водку вблизи промышленных предприятий, учебных заведений, детских учреждений, больниц, мест отдыха и зрелищных мероприятий. За повторное появление в нетрезвом состоянии в общественном месте могло последовать наказание в виде 15 суток административного ареста. Соответствующие указы были приняты Президиумами Верховных Советов союзных республик.

Статьей 4 был введен институт принудительного лечения алкоголизма по заключению врачебных комиссий. Это показывало, что государство признавало алкоголизм не только социальной, но и медицинской проблемой. Впервые предлагалось узаконить лишение родительских прав хронических алкоголиков.

Постановление Совета Министров СССР «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» от 16 мая 1972 г. стало началом очередного этапа борьбы с пьянством. Впервые в истории антиалкогольных кампаний постановление предусматривало снижение уровня потребления алкоголя через плановые меры, регулирование производства и торговли, сокращение производства водки и других ликеро-водочных изделий, одновременно увеличение выпуска виноградных вин, пива и безалкогольных напитков, запрет торговли крепкими напитками в мелкой розничной торговой сети.

Вводились ограничительные меры по времени продажи алкогольных напитков крепостью свыше 30% в розничной торговой сети с 11 до 19 ч; запрет продажи водки и других алкогольных напитков крепостью 30% и выше в торговых предприятиях, находящихся в районе расположения производственных предприятий и строек, учебных заведений, детских учреждений, больниц, санаториев и домов отдыха, вокзалов, пристаней и аэропортов, культурных и зрелищных мероприятий [6].

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, уровень потребления алкоголя в СССР продолжал расти, достигнув по разным данным от 10 до 14,2 л чистого спирта на душу населения к середине 1980-х гг. В пересчете на 40% водку это означало, что на каждого гражданина СССР от грудного младенца до глубокого старика в год приходилось до 50 поллитровых бутылок. Проблема принимала характер национального бедствия.

Одним из первых шагов нового руководства СССР во главе с Генеральным секретарем ЦК КПСС М. С. Горбачёвым стал очередной, уже третий за прошедшие четверть века, комплекс мероприятий по преодолению пьянства и алкоголизма.

Первым шагом последней в истории СССР антиалкогольной кампании стало принятое 7 мая 1985 г. постановление ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» [7]. В документе отмечалось, что пьянство проникло во все слои общества, а намечавшиеся ранее меры по решению этой проблемы осуществлялись неудовлетворительно. Производство и продажа спиртных напитков не только не сократились, но существенно возросли.

Постановлением предусматривались меры по созданию условий для улучшения организации досуга трудящихся, усилению общественного воздействия на лиц, злоупотребляющих спиртным (лишение премий, путевок в оздоровительные учреждения, других льгот), запрет на продажу спиртных напитков лицам, не достигшим 21 года, повышение эффективности антиалкогольной пропаганды в трудовых коллективах, учебных заведениях, по линии общества «Знание». Под эгидой профессиональных союзов создавалось Всесоюзное общество борьбы за трезвость и его печатный орган – журнал «Трезвость и культура».

В планах социально-экономического развития страны предусматривалось начиная с 1986 г. ежегодное сокращение объемов производства водки и ликеро-водочных изделий, низкосортных крепленых виноградных вин, плодово-ягодных вин, выпуск последних планировалось полностью прекратить к 1988 г., а также повышение розничных цен на винно-водочные изделия.

ЦК КПСС утвердил проект постановления Совета Министров СССР «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самогонарения».

Правительство СССР в этот же день приняло постановление под указанным названием [7]. Этим документом намечались дополнительные мероприятия: повышение ответственности руководителей предприятий, организаций и учреждений за соблюдение антиалкогольного зако-

нодательства, в случае непринятия ими мер по пресечению выпивок в трудовых коллективах привлекать к строжайшей ответственности вплоть до отстранения от занимаемых должностей.

Указывалось на необходимость упрощения порядка направления в лечебно-трудовые профилактории лиц, страдающих алкоголизмом, в 1986–1990 гг. намечалось ввести в эксплуатацию лечебно-трудовые профилактории на 60 тыс. мест.

На предприятиях, в организациях и учреждениях, при местных советах народных депутатов создавались комиссии по борьбе с пьянством, которые должны были разработать планы антиалкогольных мероприятий, рассматривать конкретные случаи нарушения антиалкогольного законодательства, ставить вопросы о привлечении виновных к ответственности.

Государственным комитетам СССР по кинематографии, телевидению и радиовещанию вменялось в обязанность увеличение производства художественных, документальных и научно-популярных фильмов, радиопередач о вреде и профилактике пьянства.

Продажу алкогольных напитков в рабочие дни надлежало начинать с 14 ч, завершать в 19 ч и только в специализированных магазинах и отделах.

Ряд изменений в законодательство СССР и союзных республик вносил указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с пьянством» от 16 мая 1985 г. [8, с. 18–23].

Предусматривалось усиление ответственности за нарушение антиалкогольного законодательства. За распитие спиртных напитков в общественных местах, кроме предприятий торговли и общественного питания, где это разрешено, появление в общественных местах в пьяном виде полагалось предупреждение или штраф от 20 до 30 р., при повторном в течение года нарушении – штраф от 30 до 50 р. (среднемесячная зарплата в середине 1980-х гг. составляла 190 р.).

Заметно ужесточались санкции за самогонование: изготовление или хранение без цели сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки – наложение административного взыскания в виде штрафа в размере от 100 до 300 р., в случае повторного в течение года совершения этих действий наступает уголовная ответственность с наказанием исправительными работами на срок до двух лет или штрафом в размере от 200 до 500 р. Приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки влечет наложение административного взыскания в виде штрафа в размере от 30 до 100 р.

Первые два года активного проведения кампании дали положительные результаты: в 1985–1987 гг. в СССР родилось на 500 тыс. больше детей, чем за 1983–1984 гг., сократились смертность, количество отравлений алкоголем, алкогольных психозов, количество прогулов на 35%, производственный травматизм – на 20, преступность в состоянии алкогольного опьянения – на 70%, потребление алкогольных напитков, средняя продолжительность жизни мужчин возросла на 2,6 года до 64,2 лет, увеличилось потребление безалкогольных напитков.

Однако уже к концу 1987 г. проявились негативные последствия антиалкогольных мероприятий 1985 г.: дефицит товарооборота и бюджета (по оценкам Председателя Совета Министров СССР Н. И. Рыжкова, потери за 1985–1990 гг. составили 62 млрд р.), который было нечем заменить, рост самогонования (вызвал дефицит сахара, в Белорусской Советской Социалистической Республике с марта 1988 г. были введены талоны на этот продукт), распространение опасных суррогатов, токсикомании, начало волны наркомании, ажиотажный спрос на алкоголь, в связи с чем увеличилась спекуляция спиртным, коррупция в сфере торговли, уничтожение виноградников (только в Российской Советской Федеративной Социалистической Республике к 1987 г. их площадь сократилась на 30%), ликвидация многих предприятий элитного виноделия и др.

Все это вынудило руководство СССР пойти на свертывание многих мероприятий антиалкогольной кампании, начало которому было положено постановлением ЦК КПСС «О ходе выполнения постановления ЦК КПСС по вопросам усиления борьбы с пьянством и алкоголизмом» от 25 октября 1988 г. [9].

В документе отмечалось, что в борьбе с пьянством допущены серьезные просчеты, признаны ошибочными чрезмерное административное давление и резкое сокращение производства и продажи алкоголя. Все это привело к негативным последствиям: потери доходов в бюджет, разбалансирование денежного обращения, рост самогонования, наркомании и токсикомании. Совету Министров СССР поручалось увеличить производство алкогольных напитков в объемах, необходимых для ликвидации ажиотажного спроса.

Данное постановление означало завершение последней в истории СССР антиалкогольной кампании, которая, как и предыдущие, своих целей не достигла.

Неудачи в проведении послевоенных антиалкогольных кампаний в СССР были обусловлены системными факторами.

Во-первых, все они были инициированы «сверху», без широкого общественного обсуждения.

Во-вторых, в их основе заключалось фундаментальное противоречие: государство одновременно было главным борцом с алкоголизмом, производителем и продавцом алкоголя, который играл существенную роль в формировании государственного бюджета.

В-третьих, пьянство рассматривалось главным образом как вредная привычка, черта характера отдельных личностей. На самом деле алкоголизм являлся социальной патологией, следствием дефицита качественного досуга, повседневных стрессов, низкого качества товаров и услуг, недостаточного уровня благосостояния, недостатка возможностей самореализации в условиях административно-командной системы, а также веками укоренившихся традиций потребления алкоголя.

#### Список использованной литературы

1. **Сталин, И. В.** Сочинения / И. В. Сталин. – М. : ОГИЗ, 1947. – Т. 7.
2. **Сталин, И. В.** Сочинения / И. В. Сталин. – М. : ОГИЗ, 1949. – Т. 10.
3. **Ведомости** Верховного Совета СССР. – 1948. – № 14.
4. **Крушанова, Л. А.** Историко-правовой аспект становления антиалкогольного регулирования в СССР: от идеи до законодательства / Л. А. Крушанова // Lex russica. – 2022. – Т. 75, № 8.
5. **Собрание** постановлений Правительства СССР. – 1958. – № 20. – Ст. 158.
6. **Решения** партии и правительства по хозяйственным вопросам : сб. док. – Т. 9. Февраль 1972 г. – сентябрь 1973 г.
7. **Правда.** – 1985. – 17 мая.
8. **Решения** партии и правительства по хозяйственным вопросам : сб. док. – Т. 16. – Ч. 1. Май 1985 г. – февраль 1986 г. – М. : Политиздат, 1988.
9. **Правда.** – 1988. – 26 октября.